



ИМПЕРАТОРСКАГО
РУССКАГО ИСТОРИЧЕСКАГО
ОБЩЕСТВА

СБОРНИКЪ

ИМПЕРАТОРСКАГО РУССКАГО ИСТОРИЧЕСКАГО ОБЩЕСТВА

ТОМЪ ДЕВЯТИ ДЕСЯТЫЙ.

С. ПЕТЕРБУРГЪ.

1894

Печатано по распоряженію Совѣта Императорскаго Русскаго Историческаго Общества, подъ наблюденіемъ Предсѣдателя Общества **А. А. Половцова.**





Въ Государственной Типографіи.

БУМАГИ КОМИТЕТА

УЧРЕЖДЕННАГО ВЫСОЧАЙШИМЪ РЕСКРИПТОМЪ

6 Декабря 1826 года.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
1894.

ВЪ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТИПОГРАФІИ.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Отдѣлъ Первый.

Отдѣлъ Второй.

Отдѣлъ Третій.

Приложенія.

Издаваемый нынѣ томъ Сборника Императорскаго Русскаго Историческаго Общества заключаетъ въ себѣ нѣкоторыя важнѣйшія бумаги Комитета 6 Декабря 1826 года, журналы коего были напечатаны въ семьдесятъ четвертомъ томѣ сего Сборника. По характеру содержащагося въ нихъ матеріала, бумаги эти сгруппированы въ три отдѣла. Въ составъ перваго вошли проекты, относящіеся до преобразованія высшаго государственнаго управленія. Здѣсь помѣщены, кромѣ бумагъ, хранившихся до 1826 года въ кабинетѣ Императора Александра Павловича, всѣ составленные Комитетомъ по этой части проекты, за исключеніемъ не вполнѣ оконченнаго проекта общаго учрежденія Министерствъ. Отдѣлъ этотъ дополненъ нѣкоторыми записками, извлеченными изъ архивовъ Государственнаго Совѣта и бывшаго II Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи. Второй отдѣлъ составили бумаги Комитета, касающіяся преобразованія губернскаго управленія. Наконецъ, третій отдѣлъ посвященъ наиболѣе обширной работѣ Комитета—проекту дополнительнаго закона

о состоянiяхъ. Сюда вошли всѣ относящiеся до этого предмета документы, сохранившiеся въ дѣлахъ Комитета, а также журналы происходившихъ въ началѣ 1830 года чрезвычайныхъ собранiй Государственнаго Совѣта, въ которыхъ подвергался обсужденiю упомянутый проектъ. Въ приложенiи къ сему отдѣлу напечатаны послѣдовавшiя при этомъ обсужденiи замѣчанiя и особыя мнѣнiя Членовъ Совѣта и разсматривавшихъ проектъ лицъ.

ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Бумаги Комитета 6 Декабря 1826 года, касающіяся преобразованія высшаго государственнаго управленія.

I.

Проекты, относящіеся до преобразованія всѣхъ высшихъ правительственныхъ мѣстъ въ совокупности.

1.

Записка Императора Павла I объ устройствѣ разныхъ частей государственнаго управленія (*).

О главномъ правленіи.

Государство имѣетъ 7 главныхъ департаментовъ, кромѣ Сената, яко главнаго трибунала, о которомъ будетъ говорено особо, которые составляютъ правленіе онаго: 1) Юстиціи, 2) Финанціи, 3) Военной, 4) Ино-

(*) Изъ двухъ бывшихъ на разсмотрѣніи Комитета 6 Декабря 1826 года записокъ Императора Павла I объ устройствѣ разныхъ частей государственнаго управленія (см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., т. LXXIV, стр. 4), лишь одна, помѣщенная здѣсь, заключаетъ мысли Императора о совокупности государственнаго управленія; другая же записка, касающаяся исключительно устройства Сената (судебнаго), напечатана ниже, на стр. 146.

странной, 5) Морской, 6) Коммерцъ, 7) Казна. Каждый изъ оныхъ имѣетъ своего Министра. Министръ Юстиціи имѣетъ подъ собою юстицъ и вотчинную коллегіи. Финанцъ Министръ имѣетъ камеръ, бергъ, економію для государственныхъ вообще владѣній и соляную коллегіи. Коммерцъ Министръ имѣетъ коммерцъ, мануфактуръ коллегіи и таможню. Прочіе остаются каждый при своемъ департаментѣ. Каждый изъ оныхъ имѣетъ вести протоколъ всему теченію дѣлъ, въ силу приложенной табели.

Государь имѣетъ Кабинетъ или Канцелярію, которая должна быть составлена изъ слѣдующихъ: Генералъ-Адъютантъ и 6 секретарей или адъютантовъ, каждый принадлежащій одному изъ департаментовъ. Должность оныхъ будетъ сказана ниже сего. Каждый изъ вышеименованныхъ имѣетъ отправлять дѣла изъ своей части и другъ отъ друга независящій.

Совѣтъ.

Въ Совѣтѣ присутствуютъ первые Министры департаментовъ и вице-канцлеры, въ которыхъ оные быть имѣютъ. Совѣтъ мѣсто не законодательное, а единственно для въ помощь и сношеніе какъ Государю, такъ и Министрамъ. Совѣту себѣ дѣлъ не присвоять, а разсматривать представленныя Министромъ того департамента, какого рода дѣло, но съ повелѣнія Государя.

О Министрахъ.

Министры имѣютъ по своимъ частямъ начальство департаментовъ каждаго рода дѣлъ, о которыхъ имѣли бъ сношеніе безпосредственное съ Государемъ, и переговоря по онымъ между собою въ Совѣтѣ, по повелѣнію Государя имъ же въ своихъ же департаментахъ наблюдать, дабы дѣла шли порядкомъ и сношеніе было не прерванное, а законное съ разсмотрѣніемъ, голосами, справками и протоколами. Каждый Министръ имѣетъ день и часъ для переговора его съ Государемъ. Всѣ дѣла, слѣдующія къ прочтенію Государя, отсылаются съ вечера, въ запечатанномъ конвертѣ, въ Канцелярію Государя, на имя Государя, съ мнѣніемъ Министра и всѣхъ членовъ онаго департамента. Въ таковыхъ же дѣлахъ, естьли Министръ имѣетъ нужду самоличнаго объясненія съ Государемъ, тогда объономъ можетъ самъ докладывать и оное подноситъ Государю, но въ день только назначенный, исключая таковыхъ дѣлъ, которыя время не терпятъ и о которыхъ приходитъ съ докладомъ въ всякое время. Касательно рѣшенія Государя по дѣламъ, то Министры оное получаютъ отъ самого Государя и изъ Его Канцеляріи чрезъ секретаря того департамента или дежурнаго, но за подписаніемъ Государя, такъ какъ и всякаго рода повелѣній. А въ Государевой Канцеляріи для безпрерывнаго теченія дѣлъ имѣетъ быть

дежурный секретарь безотлучно, чему и весть журналъ.—Касательно же до дѣла, должепствующихъ быть представленными на разсмотрѣніе въ Совѣтъ, то оное Министръ каждаго департамента не прежде исполняетъ, какъ доложивъ объ ономъ Государю и имѣвъ на такой поступокъ Его повелѣніе.—Касательно до требованія секретарями справокъ по дѣламъ изъ департаментовъ, Министрамъ поступать, какъ объ ономъ сказано въ должности секретарей, и вести во всѣхъ департаментахъ счетную записку всѣмъ требуемымъ секретарями справкамъ, такъ какъ резолюціямъ и приказаніямъ по дѣламъ отъ Государя.

О составленіи Кабинета или Государевой Канцеляріи.

1) Генералъ-Адъютантъ имѣетъ въ своемъ правленіи всѣ дѣла касательно до военнаго департамента. 2) Секретарь юстицкихъ дѣлъ. 3) Секретарь департамента финанціевъ. 4) Секретарь иностраннаго департамента. 5) Адъютантъ морскаго департамента. 6) Секретарь коммерцъ департамента. 7) Секретарь департамента казначейства. Чиновъ всѣмъ вышеуказаннымъ не предписывается.

Въ каждой вышеозначенной части для вспоможенія какъ Генералъ-Адъютанта, такъ и прочихъ адъютантовъ и секретарей быть по одному оберъ-офицерскаго чина и по 4 писаря ундеръ-офицерскихъ чиновъ, въ военной части, въ юстицкой, въ иностранной и финанцієвъ, въ морской—три, а въ коммерцъ и казначейства—по 2.

О ихъ жалованьѣ.

Онымъ всѣмъ безъ раздѣленія суммы раціоновъ и жалованья.	Генералъ-Адъютанту	
	Адъютанту . . . . . . всего . .	
	Секретарю. . . . . всего . .	
	Итого	

Прочимъ.

Офицерскаго чина одному . . . . . .
— — всѣмъ . . . . . .

Итого . . .

Писарямъ:

Одному . . . . Всѣмъ . . . .

Итого всей суммы на жалованье составляющихъ Кабинетъ или Государеву Канцелярію . . . .

На мелкіе канцелярскіе расходы, какъ бумага, сургучъ и прочее на каждагоъ часть или вообще какъ заблагоразсудится.

Итого всей суммы. .

О должности Генералъ-Адъютанта и прочихъ адъютантовъ и секретарей.

Каждый изъ оныхъ исполняетъ нижеописанную должность въ своей части особо, не состоя одинъ подъ другимъ.

Генералъ-Адъютантъ имѣетъ подъ своимъ правленіемъ всѣ дѣла, входящія въ Канцелярію и исходящія изъ оной, по своей части. Прочіе секретари и адъютанты имѣютъ правленіе дѣлъ, входящихъ въ Канцелярію и исходящихъ изъ оной, тѣхъ департаментовъ, которыхъ они имѣютъ названіе.

Въ Канцеляріи Государевой изъ секретарей и адъютантовъ долженъ быть одинъ дежурный и быть въ оной безотлучно денно и нощно. Оный получаетъ присланныя изъ котораго бы то ни было департамента конверты на имя Государя, которые не медля подноситъ.

По приказу Государя, подписавъ свое имя, упомянувъ *дежурный секретарь*, требуетъ по дѣламъ изъ каждаго департамента справки, которыя должны получать за скрѣпою однаго члена того департамента и подъ нумеромъ. Въ часы присутствія, дабы дежурный не былъ отвлеченъ своею должностію по дежурству отъ своего департамента, могутъ и прочіе секретари и адъютанты таковыя справки изъ департаментовъ требовать и принимать на имя Государя конверты, каждый по своему департаменту, Генералъ-Адъютантъ—во всякое время. При исполненіи вышеписаннаго всегда означивать повелѣніе Государя, вести вѣрный журналъ дежурству секретарей и адъютантовъ, какое дѣло дежурнымъ или недежурнымъ получено, дѣламъ вшедшимъ и исшедшимъ, означая на оныхъ точно всѣ резолюціи и приказанія Государя по онымъ, въ силу приложеннаго для того листа, означая на каждомъ мѣсяцъ и годъ.

Дежурному принимать всѣ письма на имя Государя, а въ часы присутствія всѣмъ тѣмъ людямъ, которые письма представятъ сами, приказывать являться на другой день для резолюціи или отвѣта (*). Словесныхъ просьбъ ни подъ какимъ видомъ ни отъ кого никакихъ не принимать и брать записки съ именъ просителя.

Вообще всѣмъ секретарямъ, по полученіи дѣлъ изъ департамента, докладывать о оныхъ Государю не медля.

(*) О ономъ должна быть публикація особо, чтобъ каждый въ Государствѣ о таковомъ учрежденіи былъ извѣстенъ.

2.

Записка графа В. П. Кочубея о положеніи Имперіи и о мѣрахъ къ прекращенію безпорядковъ и введеніи лучшаго устройства въ разныя отрасли, правительство составляющія (*).

Декабря « » 1814.

Войны, наибольшею славою увѣнчанныя, всегда сопровождаемы были не малымъ разстройствомъ для государствъ, а нерѣдко были и основаніемъ раззоренія, долговременнаго врачеванія требующаго.

О положеніи государства. Война послѣдняя, предпринятая не только въ защиту безопасности собственной, но въ огражденіе и самаго существованія государства, требовала естественно пожертвованій и усилій необыкновенныхъ, но чѣмъ болѣе выходили они изъ круга мѣръ, способамъ и силамъ въ естественномъ порядкѣ государствамъ предназначеннымъ, тѣмъ болѣе государство должно было истощиться.

Доколѣ опасность предстояла, все долженствовало предъ священнымъ закономъ свободы и безопасности повиноваться. Слова сіи долженствовали быть основаніемъ самой большой твердости и предпріимчивости для правительства и не только безмолвнаго, но и самаго радостнаго приношенія отъ подданныхъ, не только богатствъ и избытковъ, но даже живота ихъ. Но когда неимовѣрная сія война воспріяла столь щастливое окончаніе, когда правительство подъ покровомъ Всевышняго оправдало столь блистательно ожиданія подданныхъ своихъ, когда, основавъ спокойствіе внѣшнее на многія времена, возродило оно самыя утѣшительныя ожиданія и внутренняго блаженства, то не можетъ благоразумное правительство, не подвергнувъ себя самымъ справедливымъ укоризнамъ и даже ослабленію чувствъ, глубоко въ подданныхъ громкою славою оружія впечатлѣнныхъ, оставить безъ надлежащаго и неотлагательнаго вниманія настоящаго положенія государства во внутренности его, не можетъ оно, не забывъ самыхъ священнѣйшихъ обязанностей своихъ, не обратить всѣхъ усилій и стараній своихъ къ излѣченію глубокихъ ранъ, пожертвованіями на войну, а

(*) Эта работа графа Кочубея разсматривалась Комитетомъ 6 Декабря 1826 г. въ засѣданіяхъ 9 и 15 Декабря 1826 года (См. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., т. LXXIV, стр. 5). Въ журналѣ перваго изъ упомянутыхъ засѣданій сказано, что записка сочинена въ Февралѣ того-же года, но это очевидная ошибка: не говоря о надписи на самой запискѣ, свидѣтельствующей объ истинномъ времени ея составленія (Декабрь 1814 г.), все содержаніе ея несомнѣнно доказываетъ, что она написана вскорѣ послѣ окончанія отечественной войны.

болѣе всего безпорядками Имперіи нанесенныхъ, не можетъ оно не удвоить стараній, дабы не только возвратить государству прежнее его благосостояніе, но, буде можно, и усугубить оное.

Разсматривая безпристрастно внутреннее положеніе государства, нельзя не признаться, чтобъ мѣра золъ его облегающихъ не была чрезмѣрна. Разсматривая также безъ страстей, и особливо безъ всякихъ личныхъ видовъ, все то, что Государемъ Императоромъ съ самаго начала царствованія Его было предпринимаемо, нельзя не согласиться, чтобъ виды Его Величества не заключали самыхъ искреннѣйшихъ и живѣйшихъ желаній о пользѣ государственной. Императоръ, вникнувъ съ самаго начала въ установленія государственныя, съ свойственнымъ Ему проницаніемъ удостовѣрился,что всѣ установленія сіи, бывъ, такъ сказать, первоначально образованы, требовали окончанія или усовершенія; что Россія, слѣдуя большими шагами за просвѣщеннымъ образованіемъ и поставивъ себя въ числѣ державъ европейскихъ, необходимо должна и установленія свои располагать образомъ соотвѣтствующимъ европейской державѣ; что установленія, которыя могли быть удобны за вѣкъ или полвѣка назадъ, не могли быть свойственны государству, приближающемуся ежечасно къ другимъ народамъ, большое общество европейское составляющимъ, и что потому слѣдуетъ, не повинуяся слѣпо учрежденіямъ чужеземнымъ, соображать свои собственныя съ настоящимъ положеніемъ государства и усовершать оныя.

Таковыя благотворныя и на неоспоримыхъ истинахъ основанныя намѣренія не имѣли однакожъ желаемаго успѣха. Затруднительныя политическія обстоятельства и войны, въ слѣдствіе оныхъ предпринятыя, но еще болѣе интриги людей, кои, основывавъ всегда благосостояніе свое на корыстолюбивыхъ видахъ, искали безопасности своей въ безпорядкахъ и слѣдовательно долженствовали быть противниками всякаго устройства, остановили довершеніе видовъ Его Величества; а изъ сего произошло, что они, не получа всей своей полноты, злоупотребленія усилились до безконечности, и невѣжество, лихоимства, пристрастіе водворились тамъ, гдѣ должно было ожидать благоразумія, безкорыстія и справедливости.

Сіи пагубныя послѣдствія наипаче ознаменовались съ войною. Ожиданіе, что обстоятельство столь важное и заботы, войнѣ свойственныя, покроютъ дѣянія самыя неправильныя, и что отсутствіе Государя Императора ненаказанность еще болѣе сдѣлаютъ удобною, открыло пространное поле къ злоупотребленіямъ. Отсюда распространились слухи о воровствахъ и безпорядкахъ не слыханныхъ. Большія богатства въ нихъ нашли основаніе свое и, что всего прискорбнѣе, безполезно и даже опасно было знаменовать сіи злоупотребленія; безполезно, понеже преступленія всегда

почти покрываемы были судилищами корыстію руководимыми; опасно, понеже ознаменовавшіе злоупотребленія подвергались мести тѣхъ, кто уличаемъ былъ, или покровителей ихъ.

Сіе сокращенное и на точной истинѣ основанное изложеніе ведетъ къ изслѣдованію: *во первыхъ*, какія мѣры приняты быть могутъ къ отвращенію важныхъ неудобствъ, выше сего вообще изложенныхъ; и, *во вторыхъ*, какія мѣры споспѣшествовать могутъ къ поправленію внутренняго нашего положенія, временно войною разстроеннаго, и возвратить оному первоначальное его благосостояніе.

Въ первомъ отношеніи нужно обратить вниманіе: 1-е. На устройство Министерства, неудобства онаго и пополненія, которыя въ устройствѣ семъ полезны быть могутъ. 2-е. На устройство Государственнаго Совѣта. 3-е. На устройство Сената. 4-е. На устройство губерній.

Во второмъ отношеніи, то есть, способовъ, кои могутъ быть употреблены для поправленія положенія государства независимо отъ тѣхъ мѣръ, кои къ лучшему онаго управленію приняты быть могутъ, должно обратиться къ положенію финанцовъ нашихъ и къ способамъ исправить оные.

Прежде, нежели приступить къ разсмотрѣнію неудобствъ, существующихъ въ разныхъ правительственныхъ частяхъ, нужно согласиться въ нѣкоторыхъ правилахъ, кои должны служить кореннымъ основаніемъ политическихъ въ Россіи установленій.

Имперія Россійская составляетъ самодержавное государство и естьли взглянуть на пространство земли, естьли обратить вниманіе на географическое онаго положеніе, на степень его просвѣщенія и на многія другія обстоятельства, то должно сознаться, что форма сія правленія есть единая, которая на долгое время свойственна Россіи быть можетъ; но форма сія не можетъ препятствовать Государю избрать всѣ возможные способы для наилучшаго управленія и какъ доказано, что Государь, какъ бы ни былъ онъ дальновиденъ, не можетъ одинъ обнять всѣхъ частей правленія, то и обязанъ онъ искать прочныхъ государственныхъ установленій, которыя бы, сближая Имперію Его съ другими наилучше устроенными государствами, представили подданнымъ Его выгоды правительства справедливаго, кроткаго и просвѣщеннаго.

Сіи государственныя установленія, какая бы форма правительства не существовала, должны всегда заключать три главныя раздѣленія: законодательство, управленіе (administration) и судовѣдѣніе.

Сіи три отрасли существуютъ вездѣ, какова бы ни была форма правительства. Оніи существуютъ въ Россіи, въ Турціи, во Франціи, въ Англіи, вездѣ, но въ большемъ или меньшемъ совершенствѣ, въ большемъ или меньшемъ смѣшеніи или замѣшательствѣ, въ большемъ или меньшемъ

направленіи къ самопроизвольству. Достигать сего совершенства, поколику сіе свойственно быть можетъ формѣ каждаго государства, есть цѣль, коей правительство наше не можетъ потерять изъ виду, не подвергнувъ себя справедливымъ укоризнамъ, что оно забываетъ пользы Государя, Имперіи и подданныхъ. Пресѣченіе настоящаго замѣшательства и опредѣленіе точное границъ каждой вѣтви правительства могутъ одни только предохранить Государя отъ обмановъ, отъ употребленія во зло власти, Священнымъ Именемъ Его прикрытой, и отъ важныхъ ошибокъ. Опредѣленіемъ границъ каждой части, составляющей правительство, и установленіемъ точки единства, каждой свойственнаго, можно только избѣжать вреднаго тренія или сплетенія частей сихъ.

Нынѣ имѣемъ мы три установленія, которыя долженствовали бы быть совершенно отдѣльны, между тѣмъ какъ они однакожъ нерѣдко занимаются предметами однородными: Государственный Совѣтъ, Комитетъ Министровъ и Правительствующій Сенатъ. Доколѣ сіе смѣшеніе существовать будетъ, злоупотребленія и множество другихъ неудобствъ не прекратятся. Нужно потому согласиться въ правилахъ, которыя каждому изъ сихъ установленій свойственны быть могутъ, и оныхъ строго держаться.

О частяхъ правительства. Выше было сказано, что всякое государство, какая бы ни была форма его правленія, заключаетъ необходимо три части правительства: законодательную, управленія и судовѣдѣнія.

Въ Россіи, гдѣ Государь есть глава всѣхъ трехъ частей, правительство составляющихъ, принадлежности законодательства не могутъ быть ввѣрены никакому иному мѣсту, какъ Государственному Совѣту. Не могутъ оні присвоены быть депутатамъ губернскимъ или, какъ въ разныхъ государствахъ называютъ, провинціальнымъ штатамъ, ибо степень просвѣщенія есть еще слишкомъ въ Имперіи ограничена, чтобъ можно было намъ подражать другимъ. Государь не можетъ однакожъ не окружать себя нѣкоторыми свѣдѣніями, нѣкоторыми сужденіями въ матеріи столь важной и столь трудной, каково есть законодательство. Сужденія и свѣдѣнія сіи будутъ конечно весьма ограничены, ибо они будутъ соотвѣтствовать степени познаній и просвѣщенія, но по мѣрѣ какъ сіи послѣднія распространятся, и люди, призванные довѣренностію Государя, болѣе Ему и дѣлу могутъ быть полезны. Мы послѣдуемъ въ семъ случаѣ примѣру другихъ государствъ. Въ слѣдствіе сего нужно остерегаться отъ той наклонности, которая нынѣ безъ всякаго основанія и единственно по однимъ преданіямъ или по склонности къ властвованію знаменуется, чтобъ все соединить въ Правительствующемъ Сенатѣ.

О Государственномъ Совѣтѣ. Полезно напротивъ сохранить Государ-

ственный Совѣтъ, предоставя ему исключительно дѣла законодательныя, какъ то: новые законы, учрежденія, толкованіе законовъ, опредѣленіе росписи доходовъ и расходовъ государственныхъ. Засимъ не должно Государственному Совѣту предоставлять ни какихъ другихъ обязанностей. Учрежденіе Совѣта, нынѣ существующее, есть весьма правильное; одной перемѣны въ немъ желать можно, это уменьшенія вліянія канцеляріи, а съ тѣмъ вмѣстѣ и числа людей, оную составляющихъ (*).

О Министерствѣ. Министерство есть установленіе, свойственное всѣмъ европейскимъ государствамъ. Оно во всѣхъ монархіяхъ ни что иное есть, какъ орудіе исполнительной власти по части управленія. Установленіе сіе во всѣхъ государствахъ, наилучше управляемыхъ, изъ древнихъ временъ существуетъ, какъ то: въ Англіи и Франціи. Въ нѣкоторыхъ германскихъ владѣніяхъ, какъ то: въ Пруссіи и Австріи, министерство и формы менѣе сложныя замѣнили управленіе коллегій, коими изъ Германіи въ началѣ 18-го вѣка мы заимствовались.

Сіе сокращенное изложеніе о общемъ понятіи о Министерствѣ, обращающемъ насъ къ первымъ, такъ сказать, началамъ науки управленія, потому единственно здѣсь помѣщается, что въ послѣднее время многіе люди, руководствуясь или страстями или какими либо особенными видами, утверждали выгоды коллегіальнаго управленія.

Не мѣсто здѣсь распространяться по сему предмету и возобновлять то, что столь обстоятельно въ разныхъ бумагахъ уже изложено, но однимъ можно здѣсь подкрѣпить выгоды установленія Министерствъ и управленія оными, это примѣромъ другихъ державъ. Нужно только пройти всю Европу, чтобъ найти вездѣ сообразное сему установленіе, между тѣмъ какъ однакожь отвѣтственность Министровъ нигдѣ не можетъ подвержена быть столь сильному и никакимъ препятствіямъ не подверженному взысканію, какъ въ формѣ Россійскаго самодержавнаго правленія.

Но утверждая выгоды установленія Министерства и невозможность безъ важныхъ неудобствъ отклониться отъ онаго, нельзя не согласиться, чтобъ учрежденіе нашего Министерства въ настоящемъ его видѣ не имѣло важнаго неудобства.

О Комитетѣ Министровъ. Учрежденіе Комитета Министровъ, кото-

(*) *Примѣчаніе.* Полезно было бы предоставить Членамъ Совѣта, Департаменты составляющимъ,обработывать самимъ бумаги, въ Совѣтъ поступающія, назначая имъ для сего одного изъ чиновниковъ, при Совѣтѣ служащихъ. Такимъ образомъ Члену Совѣта каждаго Департамента можно было бы по назначенію Президента предоставить обработать дѣло и внести по оному записку съ заключеніемъ его, то есть, сдѣлать то, что нынѣ чинится какимъ нибудь канцелярскимъ служителемъ. Сіе дѣлается вездѣ, гдѣ Совѣты ни установлены.

рый ни что иное есть, какъ Совѣтъ Министровъ, имѣетъ конечно большую выгоду. Тутъ поступаютъ по первоначальному учрежденію всѣ дѣла, которыя, превышая власть Министровъ, по общей или частной инструкціи каждому присвоенную, или требуя совмѣстнаго распоряженія, должны представлены быть на Высочайшее усмотрѣніе и получить по надлежащемъ сужденіи утвержденіе; но съ нѣкотораго времени учрежденіе сіе существенно измѣнилось. Бумаги поступаютъ въ Комитетъ безъ всякаго разбору и большею частію такія, кои сами Министры могли бы разрѣшать; особливо же поступаютъ онѣ вопреки учрежденія безъ означенія по каждому дѣлу мнѣнія Министра. Сверхъ того канцелярія и тутъ получила вліяніе сколько вредное, столько и противное установленію Комитета Министровъ. Канцелярія сія сдѣлалась нѣкоторымъ родомъ инстанціи. Она докладываетъ дѣла по собственному своему произволу, откладываетъ одни, поспѣшаетъ рѣшеніями другихъ. Теперь уже не Министры, какъ прежде сіе чинилось, представляютъ и докладываютъ по своимъ дѣламъ, но чиновники, въ большемъ числѣ для сего при Комитетѣ находящіеся.

Комитетъ Министровъ полезно было бы обратить къ первоначальному его учрежденію. Заставить Министровъ самихъ или чрезъ Директоровъ ихъ докладывать бумаги, между тѣмъ какъ краткими журналами уполномочивались бы они къ исполненію мѣръ, правительствомъ утверждаемыхъ. Посредствомъ сего во 1-хъ, сохранена была бы вся отвѣтственность Министровъ; во 2-хъ, дѣла шли бы несравненно успѣшнѣе; въ 3-хъ, сохранены были бы немалыя издержки уменьшеніемъ канцеляріи, которую можно было бы составить изъ трехъ или четырехъ человѣкъ.

Разсматривая учрежденіе Комитета Министровъ, не излишнимъ быть можетъ упомянуть о мнѣніи, которое разными людьми было изъявляемо: *почему бы, держась старинныхъ установленій, не предоставить Первому Департаменту Правительствующаго Сената той исполнительной власти, которая Комитету Министровъ присвоена*?

Наименованіе въ семъ случаѣ конечно ничего не значитъ, но почему также и не оставить наименованія Комитета Министровъ, естьли онъ будетъ имѣть дѣла Сенату не принадлежащія? Впрочемъ, естьли бы по какимъ бы то ни было уваженіямъ признано было полезнымъ, чтобъ обязанности Министровъ соединились въ 1-мъ Департаментѣ Сената, то должно по крайней мѣрѣ учредить его иначе и дать ему образованіе и формы производства дѣлъ, свойственныя мѣсту исполнительному.

Но изложивъ выше неудобства Комитета Министровъ въ настоящемъ его видѣ, нужно обратиться и на самое установленіе Министерствъ.

Россія находится еще въ томъ счастливомъ положеніи, что она

не имѣетъ нужды по управленію своему въ машинахъ слишкомъ сложныхъ; между тѣмъ какъ однакожь должно признаться, что съ нѣкотораго времени, случайно или иначе, пружины правительственныя нарочито умножены. Нынѣ довольно часто услышать можно отъ людей самыхъ обыкновенныхъ: *лучше ли дѣла идутъ съ того времени, какъ учреждено десять Министровъ и мы не болѣе ли еще обложены сими многочисленными канцеляріями*?

Замѣчанія сіи, самаго простаго разсудка, суть совершенно основательны. Министерство наше раздѣлено подлинно слишкомъ на многія части. Изъ сего слишкомъ многія подраздѣленія по самимъ Министерствамъ, а изъ сего неимовѣрное почти число чиновниковъ по каждому Министерству и переписка многосложная, не только никакой пользы не приносящая, но совершенно не нужная и вредная. Умноженіе необыкновенное чиновниковъ и канцелярскихъ служителей при Министерствахъ имѣло самыя вредныя послѣдствія, и именно: во 1-хъ, люди сколько нибудь способные, всѣ, стараясь опредѣлиться къ Министрамъ, оставили мѣста въ Сенатѣ и губерніяхъ, и дѣла отъ сего естественно долженствовали и въ Сенатѣ и въ губерніяхъ потерпѣть; во 2-хъ, канцеляріи, бывъ усилены чиновниками, не нужная и многочисленная переписка повсемѣстно установилась, такъ что въ губерніяхъ, гдѣ остались старые штаты, губернскіе начальники губерній не имѣютъ никакихъ средствъ удовлетворять требованіямъ, запросамъ и проч. и подвергаются столь многимъ непріятностямъ, что лучшіе люди оставили или ищутъ удалиться отъ мѣстъ, ими занимаемыхъ; въ 3-хъ, канцеляріи составили нечувствительно между собою нѣкоторый родъ сообщества, члены коего другъ другу помогаютъ въ дѣлахъ, которыя по Министерствамъ встрѣчаются; въ 4-хъ, сіе безчисленное множество людей, при Министерствахъ находящееся, даетъ поводъ къ весьма значущимъ государственнымъ издержкамъ.

О соединеніи нѣкоторыхъ Министерствъ. И такъ сомнѣнія кажется имѣть не можно, чтобъ не произошло существенной пользы, какъ отъ уничтоженія или соединенія нѣкоторыхъ Министерствъ, такъ и отъ сокращенія штатовъ тѣхъ, кои могутъ быть оставлены.

Сокращеніе штатовъ сихъ послѣднихъ, безъ сомнѣнія, по нѣкоторымъ Министерствамъ распространено быть можетъ до половины, а по другимъ до третьей части (*). Что же касается до самихъ Министерствъ, то ихъ

(*) *Примѣчаніе.* Чтобъ удостовѣриться о возможности исполнить сіе, нужно только взглянуть на штаты прежняго Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (1803 года) и сличить оные съ настоящими. Тогдашнее Министерство, занимавшееся дѣлами, нынѣ состоящими въ вѣдѣніи

можно было бы распредѣлить слѣдующимъ образомъ: 1-е Министерство военныхъ сухопутныхъ силъ; 2-е Министерство морскихъ силъ; 3-е Иностранныхъ Дѣлъ; 4-е Полиціи и Внутреннихъ Дѣлъ; 5-е Финансовъ и Государственнаго Казначейства; 6-е Юстиціи; 7-е Духовныхъ Дѣлъ и Народнаго Просвѣщенія, сверхъ того, для ревизіи и повѣрки щетовъ Государственнаго Контролера, учредя для сего особую ревизіонную камору въ видѣ судилища.

Таковое предлагаемое соединеніе нѣкоторыхъ Министерствъ имѣло бы существенную пользу и произвело бы вообще самое пріятное впечатлѣніе. По неправильнымъ, конечно, понятіямъ, учрежденіе Министерства Полиціи, въ которое вошла большая часть прежняго Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, было основаніемъ не малаго безпокойства всего общества. Смѣшавъ полицію съ шпіонствомъ, вообразили, что никто не останется спокойнымъ, что движеніе каждаго, самое невинное, можетъ при такомъ новомъ дѣйствіи обратиться въ преступленіе, что общество наполнится полицейскими прислужниками, что служители развратятся, что наконецъ исчезнетъ то спокойствіе, которымъ наслаждались въ первые годы царствованія Государя Императора и пр. Между тѣмъ какъ происходили сіи толки, многіе вопрошали: зачѣмъ же остается Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, чѣмъ оно будетъ заниматься, на что значущія издержки на содержаніе онаго?

Соединеніе сихъ двухъ Министерствъ подъ наименованіемъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ или Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи во всѣхъ отношеніяхъ было бы полезно, но нужно отдѣлить отъ Министерства сего званіе военнаго губернатора С. Петербургскаго. Должность послѣдняго есть столь многосложная и требуетъ столь постоянныхъ ежедневно упражненій что необходимо дѣла по одной или другой части потерпѣть должны, естьли они одному лицу будутъ предоставлены.

Что касается до Министерства Народнаго Просвѣщенія, то соединеніе онаго съ дѣлами Управленія Духовнаго представляетъ побужденія еще несравненно уважительнѣе и на существенныхъ пользахъ государства основанныя. Учрежденіе университетовъ нашихъ, въ коемъ находили нѣкоторое единообразіе съ университетами германскими, и наполненіе оныхъ профессорами, изъ оныхъ заимствованными, не произвело той пользы, которой правительство ожидало, между тѣмъ какъ немалое безпокойство знаменовалось, чтобъ люди, зараженные ложными правилами въ Германіи и

3-хъ Министровъ, имѣло штатъ весьма ограниченный, но и тогда были излишніе чиновники по 1-й Экспедиціи.

университетовъ ея преодолѣвшіе, не имѣли вліянія на нравственность юношества, имъ ввѣряемаго. Главная цѣль при воспитаніи есть нравственность; опыты же доказали, что она не можетъ никогда лучше быть основана какъ на религіи, слѣдовательно религія должна быть первою путеводительницею при образованіи юношества. Но кромѣ сей истины должно присоединить, что въ Россіи, гдѣ нѣтъ еще средняго состоянія, (tiers état) одно многочисленное сословіе духовенства, составляющее классъ людей свободныхъ и отчасти въ семинаріяхъ къ наукамъ пріуготовленный, можетъ доставить существенные способы къ составленію класса обучающаго. Здѣсь не мѣсто распространяться обширно по сему предмету, но утвердительно сказать можно, что соединеніе Министерства Народнаго Просвѣщенія съ Управленіемъ Духовныхъ Дѣлъ произвело бы величайшую пользу для воспитанія, между тѣмъ какъ и расходы отъ уменьшенія одного Министерства обратились бы въ казначейство. Впротчемъ всѣмъ извѣстно, что Министерство Народнаго Просвѣщенія, въ настоящемъ его видѣ, имѣетъ занятія весьма ограниченныя.

О Правительствующемъ Сенатѣ. Пройдя установленіе Государственнаго Совѣта и Министерства, обратиться должно къ Правительствующему Сенату, составляющему въ Имперіи особенное установленіе.

Разсужденія вышеизложенныя показали достаточно, какія обязанности оному присвоены быть должны. Онѣ естественно должны заключаться въ части судной и естьли правило сіе не будетъ принято, естьли Сенатъ будетъ соединять власть управленія съ властію судною, то, при многосложныхъ занятіяхъ сей послѣдней, неминуемо должна та или другая потерпѣть; но естьли Его Величество учредить изволилъ Министерства, то какое можетъ быть основаніе и Министерству и Сенату заниматься тѣми же дѣлами? Правда, что многіе изъ Министровъ предпочитаютъ или желаютъ сохранить сію инстанцію, но для чего? Единственно въ томъ видѣ, чтобъ покрыть отвѣтственность свою личною Сената или чтобъ посредствомъ Сената исполнять разные виды свои. Примѣровъ сего найти можно весьма много и тактика сія не есть новая.

Преобразованіе Сената было изъ давнихъ временъ предметомъ попеченій правительства Нашего. Императрица Екатерина II въ особенности на сіе вниманіе свое обращала, и кончина Ее постигшая единственно воспрепятствовала привести въ дѣйство предположенія Ея по сей части. При Императорѣ Павлѣ I-мъ было о семъ же помышляемо, а по вступленіи Государя нынѣ царствующаго на Престолъ неоднократно на образованіе Сената обращено было вниманіе; но большія соображенія, таковому предпріятію свойственныя, вѣроятно остановили досель довершеніе сего важнаго намѣренія.

Не мѣсто здѣсь входить въ разсмотрѣніе, какое внутреннее образованіе Сенату можетъ быть свойственно. Всѣ для сего нужныя матеріалы вѣроятно давно уже собраны и тѣ, кому предоставлено быть можетъ дополнить настоящее образованіе Сената, исполнить сіе могутъ съ наилучшею удобностію, естьли не потеряютъ только изъ виду коренныхъ правилъ, всякому благоустроенному правительству свойственныхъ, то есть: *раздѣленія властей,* и удалятся отъ того смѣшенія, которое во всей Европѣ одинъ только Сенатъ нашъ представляетъ, заключая въ себѣ обязанности и законодательныя, и исполнительныя, и судныя, и наблюденія. Но какъ таковое образованіе Сената потребовать можетъ немало времени, между тѣмъ какъ настоитъ самая большая необходимость прекратить настоящее неустройство судной части или, по крайней мѣрѣ, уменьшить неудобства оной, то въ видѣ мѣръ предварительныхъ нужно:

1-е Поставить Министру Юстиціи въ обязанность исключительно обратить вниманіе посредствомъ Правительствующаго Сената и собственно самимъ собою на часть судную въ государствѣ, дабы она хотя въ настоящемъ своемъ устройствѣ получила дѣятельнѣйшее и существованію своему болѣе соотвѣтствующее направленіе.

2-е Какъ Сенатъ долженъ служить первымъ примѣромъ наилучшаго судопроизводства и отъ него должно распространиться полезное вліяніе на всѣ подвѣдомственныя присутственныя мѣста, то разсмотрѣть списки Сенаторовъ и всѣхъ тѣхъ, кои нравственностію своею или незнаніемъ не представляютъ никакой благонадежности, отъ должностей ихъ удалить, стараясь замѣнить ихъ людьми болѣе свѣдущими и болѣе надежными. Таковыхъ можно отчасти найти между губернаторовъ, оберъ-прокуроровъ Сената и предсѣдателей палатъ (*).

3-е. Улучшить жребій канцеляріи Сенатской и сравнить ее жалованьемъ, чиновниками и канцелярскими служителями Министерскихъ департаментовъ(**).

4-е. Прибавить жалованье Сенаторовъ, въ Департаментахъ присут-

---

(*) *Примѣчаніе.* Отвратить неудобство большаго числа Сенаторовъ совсѣмъ ненадежныхъ можно было бы тѣмъ, чтобъ, оставя однихъ людей способныхъ въ Департаментахъ, остальнымъ предписать присутствовать въ Общемъ Собраніи, давъ сему распоряженію возможную благовидность. Сомнѣнія нѣтъ, что полезно было бы Сенаторовъ Общаго Собранія отдѣлить отъ Сенаторовъ, въ Департаментахъ присутствующихъ. Чѣмъ менѣе Сенаторовъ будетъ находиться въ Департаментахъ, тѣмъ болѣе будетъ отвѣтственности и тѣмъ успѣшнѣе производиться будутъ дѣла. Многочисленныя собранія по дѣламъ суднымъ и исполнительнымъ всегда вредны.

(**) *Примѣчаніе.* Прибавка жалованья удобно сдѣлана быть можетъ посредствомъ уменьшенія Министерскихъ штатовъ.

ствующихъ, распространя оное до 10 т. рублей каждому. Прибавка таковая не составитъ важной суммы, естьли не болѣе 3-хъ или 5-ти Сенаторовъ въ каждомъ Департаментѣ будетъ находиться, но въ семъ случаѣ имѣть точное наблюденіе, чтобъ Сенаторы, въ Департаментахъ присутствующіе, ни подъ какимъ видомъ не были отвлекаемы отъ обязанностей своихъ посторонними занятіями и не могли употребляемы быть ни въ какіе другія должности.

5-е. Поручить Министру Юстиціи изыскать средства и употребить на сіе коммисію законовъ сократить вездѣ, гдѣ только можно, излишнія въ производствѣ дѣлъ формы, дабы посредствомъ сего можно было достигнуть успѣшнѣйшаго отправленія дѣлъ и удаленія излишнихъ чиновниковъ.

О губернскомъ управленіи. Изложивъ сколько можно было сокращеннѣе все то, что можетъ быть предпринято нынѣ къ исправленію недостатковъ въ установленіяхъ, государственное управленіе составляющихъ, должно обратиться къ положенію губернскаго управленія, которое, бывъ совершенно разстроено и ввѣрено людямъ самымъ ненадежнымъ, представляетъ картину сколько жалкую, столько и скораго исправленія требующую.

Извѣстно, что *учрежденіе о губерніяхъ,* столь большую пользу произведшее, ибо до онаго не существовало въ Россіи никакихъ опредѣлительныхъ гражданскихъ правилъ по управленію, есть установленіе не получившее полнаго своего образованія. Императрица Екатерина при изданіи онаго Сама въ томъ была удостовѣрена и, предполагая дополнять оное, повелѣла *быть оному впредь на три года.* Въ послѣдствіи недостатки учрежденія изъясняемы и пополняемы были особенными именными или Сенатскими указами. По времени когда дѣла умножились, когда по расширеніи торговли, распространенію промышленности и умноженію богатствъ, новыя нужды и новыя сношенія между лицъ составлялись, неполнота учрежденія штатовъ губернскихъ и устройства губернскаго вообще часто были знаменованы.

Здѣсь не мѣсто предлагать, какія мѣры къ достиженію цѣли ея приняты быть могутъ, ибо сіе потребовало бы весьма пространнаго изложенія, а приведеніе мѣръ сихъ въ дѣйствіе потребовало бы нарочитаго времени, тогда какъ необходимо нужно хотя предварительными распоряженіями уменьшить зло, губерніи угнетающее. Посему, предоставляя тѣмъ, до кого сіе касаться можетъ, дополненіе недостатковъ, въ губернскомъ учрежденіи существующихъ, нужно обратиться къ тѣмъ мѣрамъ, кои не отлагательно правительствомъ къ пользѣ управленія губернскаго приняты быть могутъ.

Предметы по части сей, на кои вниманіе обратить полезно, суть:

1-е. Инструкція Генералъ-Губернаторамъ и губернаторамъ. Несуще-

ствованіе оной, хотя съ самаго начала предполагаемо было оную составить, представляетъ важное неудобство.

2-е. Разсмотрѣніе образованія губернскихъ правленій и казенныхъ палатъ. Обязанности мѣстъ сихъ нерѣдко нынѣ сливаются вмѣстѣ или оказываются не довольно разграниченными, такъ что непрестанно почти открываются затрудненія въ исполненіи, ссоры между губернатора и вицъ-губернатора сколько непристойныя, столько и для службы вредныя. Сверхъ того, ни губернскія правленія, ни казенныя палаты не образованы соотвѣтственно цѣли установленій ихъ; обряды ихъ медленны и многосложны и не соотвѣтствуютъ мѣстамъ, единственно исполненіемъ занимающимся. Отъ сего, а наипаче при умножившихся дѣлахъ и недостаточныхъ штатахъ, дѣла идутъ и неуспѣшно и дурно. Нужно посему: а) отсѣчь отъ обязанностей губернскихъ правленій и губернаторовъ все то, что къ онымъ не принадлежитъ; б) дать онымъ формы производства простѣе; в) прибавить штаты; г) дать казеннымъ палатамъ сообразное предназначенію ихъ устройство; ввести наипаче лучшій порядокъ въ щетахъ, нынѣ въ самомъ худшемъ положеніи находящихся, и также дополнить штаты.

3-е. Опредѣленіе обязанностей губернскихъ и уѣздныхъ предводителей и отношеній ихъ къ губернскому начальству. Нынѣ непрестанно встрѣчаются по сему недоразумѣнія, ибо, нерѣдко, на предводителей возлагаются обязанности совсѣмъ до нихъ непринадлежащія, или предводители вмѣшиваются въ дѣла званіямъ ихъ постороннія. Сомнѣнія нѣтъ, что прочное установленіе обязанностей предводителей дворянства и присвоеніе имъ дѣлъ, достоинству званія ихъ соотвѣтствующее, можетъ быть по многимъ отношеніямъ для правительства полезнымъ.

4-е. Разсмотрѣніе устройства нижнихъ земскихъ судовъ. Въ настоящемъ видѣ не могутъ они быть оставлены. Злоупотребленія ихъ вездѣ знаменуются, да и положенія судовъ, заключающихся въ одномъ капитанъ-исправникѣ и 2-хъ засѣдателяхъ, суть недостаточны.

О судной части въ губерніяхъ здѣсь ничего не упоминается. Сомнѣнія нѣтъ, что и она требуетъ внимательнаго обозрѣнія и усовершенія.

Но до времени, когда щастливое преобразованіе сіе послѣдовать можетъ, мѣра золъ можетъ наполниться и страданія губерній увеличатся. Остановить хотя нѣсколько важныя неудобства сіи можно неотлагательнымъ назначеніемъ въ губерніи Генералъ-Губернаторовъ (*), дабы устано-

---

(*) *Примѣчаніе.* Генералъ-Губернаторовъ можно опредѣлить на три, на четыре и на пять губерній, смотря по пространству оныхъ, населенію, мѣстоположенію и пр. Въ царствованіе Императрицы Екатерины II многіе изъ Генералъ-Губернаторовъ управляли тремя губерніями; въ одно время Графъ Румянцевъ-Задунайскій былъ Генералъ-Губернаторъ Кіевскій, Черниговскій, Новгородско-Сѣверскій, Курскій и Харьковскій.

вить въ губерніяхъ единство начальства. Въ званіе сіе избрать людей достойныхъ изъ военныхъ генераловъ или и гражданскихъ заслуженныхъ людей, давъ имъ при достаточномъ содержаніи сколько можно болѣе вѣса и устраня отъ нихъ, *во первыхъ*, въ губерніяхъ всякія излишнія и безъ сего ходъ свой имѣющія дѣла, какъ-то: ревизіи всѣхъ уголовныхъ дѣлъ и тому подобныхъ; и, *во вторыхъ*, всякія излишнія отсель требованія, предписанія, объясненія и тому подобныя ненужныя вещи, нынѣ многихъ лучшихъ людей отъ службы удалившихъ.

Таковые главные начальники губерній могутъ, уменьша по крайней мѣрѣ неудобства, отъ предмѣстниковъ ихъ проистекавшія, доставить жителямъ губерній утѣшеніе видѣть, что правительство обратило наконецъ вниманіе на положеніе ихъ; между тѣмъ какъ здѣсь коммисіи составленія законовъ или особенному комитету предоставлено быть должно заняться вышеизъясненными соображеніями о лучшемъ устройствѣ губернскомъ, окончить оныя непремѣнно въ полгода, а дабы съ большею удобностію сіе исполнить, то вызвать сюда по одному изъ лучшихъ губернаторовъ и вице-губернаторовъ для доставленія коммисіи замѣчаній ихъ, на мѣстной опытности основанной (*).

О *финанцахъ*. Представивъ сколько можно было сокращеннѣе неудобства, открывающіяся въ государственномъ и губернскомъ управленіи, и средства предварительныя къ исправленію оныхъ и къ основанію твердаго и точнаго дѣйствія въ правительствѣ, должно обратиться къ трудному положенію финанцовъ нашихъ и изложить способы сколько можно существенные къ поправленію оныхъ; но чтобы исполнить сіе съ лучшею удобностію и предложить средства наиболѣе обстоятельствамъ нашимъ по сей части соотвѣтствующія, то слѣдуетъ прежде всего согласиться въ нѣкоторыхъ главныхъ основаніяхъ.

Россія по многимъ весьма уважительнымъ причинамъ не можетъ въ учрежденіяхъ своихъ совершенно сообразоваться съ другими Европейскими державами, а потому, не отвергая коренныхъ правилъ, кои каждой вѣтви хорошаго управленія или хозяйства вездѣ свойственны быть могутъ, должно приспособлять оныя, сколько возможно, къ положенію нашему.

Въ послѣдніе годы, съ большимъ основаніемъ, правительство наше обращало вниманіе на финанцы, разстройство коихъ, столь ощутительное, не могло не произвести сильнаго впечатлѣнія на Государя, пекущагося о благосостояніи подданныхъ Его. Не останавливаясь на изложеніи причинъ,

---

(*) *Примѣчаніе*. Срокъ шестимѣсячный, здѣсь полагаемый, отнюдь не кратковременъ, ибо Коммисія о законахъ давно собрала по сему предмету всѣ нужныя свѣдѣнія и составила разныя предположенія.

разстройку въ финанцахъ нашихъ произведшихъ, такъ какъ о предметахъ, кои многократно были уже изъясняемы, нужно обратиться къ средствамъ, кои послужить могутъ къ исправленію финанцовъ нашихъ или къ остановленію зла, распространеніе коего пагубнѣйшія послѣдствія для государства имѣть могутъ.

Главное зло разстройства финанцовъ нашихъ есть: непомѣрное умноженіе ассигнацій и расходы несоразмѣрные съ государственными доходами.—Въ обыкновенныхъ розысканіяхъ науки Экономіи Политической, служащей руководствомъ всѣмъ большимъ государственнымъ людямъ, должно признать нетолько умноженіе ассигнацій нашихъ, но и самое установленіе ихъ *какъ монеты бумажной* мѣрою вредною; но повинуясь съ должнымъ уваженіемъ сему коренному правилу, нельзя не признать, чтобъ Россія не требовала исключенія въ семъ общемъ правилѣ и что ассигнаціи въ первоначальномъ ихъ умѣренномъ количествѣ нетолько не были вредны, но что напротивъ существеннымъ образомъ споспѣшествовали онѣ распространенію внутренняго благосостоянія, облегча всѣ торговые обороты и открывъ способы къ основанію полезныхъ хозяйственныхъ заведеній.

До установленія ассигнацій денежное обращеніе чрезмѣрно было трудно. Неиначе какъ въ натурѣ пересылались серебряные деньги, подъ прикрытіемъ вооруженныхъ людей; переводы же вексельные были еще болѣе настоящаго не возможны, ибо по малому числу торговыхъ городовъ, по недостатку купеческихъ конторъ и купечества сколько нибудь образованнаго, по худой вѣрѣ большей части торгашей нашихъ, по несуществованію положительныхъ коммерческихъ законовъ и, въ особенности, по медленности и неправильности нашего судопроизводства, не могло установиться обращеніе вексельное, стихій совершенно противныхъ требующее. По положенію нашему, по степени ограниченнаго нашего просвѣщенія, надобны были намъ бумаги *рѣшительно обязательныя* или ассигнаціи, монету представляющія, а не бумаги кредитныя, кои получа обращеніе въ столицахъ и нѣсколькихъ торговыхъ городахъ, весьма малое имѣли бы впротчемъ внутри государства обращеніе.

И такъ признать должно пользу учрежденія ассигнацій, вредъ искать въ непомѣрномъ оныхъ умноженіи, а поправленія финанцовъ нашихъ въ системѣ, которая была бы на ассигнаціяхъ же основана; ибо нѣтъ прямой нужды уничтожать оныя, да естьли бы и нужда сія существовала, то нѣтъ въ настоящемъ положеніи вещей никакой возможности приступить къ такой мѣрѣ, которая общее потрясеніе произвести должна. Посему и вопреки всѣхъ умствованій, не должно искать поправленія финанцовъ нашихъ въ уничтоженіи ассигнацій и замѣнѣ оныхъ кредитными бумагами, но

слѣдуетъ достигать цѣли сей въ улучшеніи системы ассигнаціонной и даже на оной основать самое устройство финанцовъ нашихъ.

Улучшить или устроить прочно финанцы наши нельзя иначе, какъ уменьша значительнымъ образомъ расходы государственные, такъ чтобъ нетолько они соразмѣрны были доходамъ, но чтобъ еще и довольно значущая сумма сихъ послѣднихъ за расходами оставалась, дабы обращать можно было оную на уплату долговъ государственныхъ или, что тоже, на истребленіе ассигнацій, кои изъ обращенія должны быть извлечены.

Уменьшеніе расходовъ можетъ имѣть три источника, единственно отъ Высочайшей воли зависящіе.

1-е. Уменьшеніе расходовъ на содержаніе войскъ въ мирное время. Естьли армія не потребуетъ въ продолженіи нѣсколькихъ лѣтъ болѣе 130 или 140 милліоновъ рублей въ годъ, то финанцы отъ сего существенную пріобрѣтутъ пользу.

2-е. Разсмотрѣніе морской нашей системы и опредѣленіе по части сей мирнаго положенія. Буде содержаніе флотовъ и портовъ не потребуетъ болѣе 16 мил. рублей въ годъ, то и тутъ казначейство получитъ существенное облегченіе.

3-е. Разсмотрѣніе всѣхъ гражданскихъ штатовъ, дабы посредствомъ сего, естьли не уменьшить расходы, то по крайней мѣрѣ, убавя число чиновниковъ, улутчить участь людей для службы нужныхъ, и тѣмъ уменьшить злоупотребленія, столь сильно нынѣ дѣйствующія.

4-е. Разсмотрѣніе источниковъ дохода, съ тѣмъ, чтобъ нѣкоторые получили не только уравненіе, но даже и уменьшеніе, а другіе чтобъ получили или новое образованіе или распространеніе, къ умноженію доходовъ послужить могущее.

Другое средство къ поправленію финанцовъ нашихъ состоитъ въ поправленіи кредита нашего или лучше сказать къ установленію публичнаго кредита на правилахъ сколько можно твердыхъ.

Существенными или единственными средствами къ сему признать должно: 1) возстановленіе сколько можно большей довѣренности къ ассигнаціямъ нашимъ; 2) опредѣленіе для внутренней промышленности нашей правилъ вѣрныхъ и дѣйствительному положенію соотвѣтствующихъ; 3) утвержденіе довѣрія въ торговлѣ и покровительствѣ оной.

По первому предмету, о возстановленіи довѣренности къ ассигнаціямъ нашимъ, сказать должно, что нынѣ довѣренность сія совершенно истреблена и ассигнаціи наши еще болѣе упасть должны къ усугубленію затрудненій правительства и разстройкѣ частныхъ людей. И подлинно достаточно самаго обыкновеннаго разсудка, чтобъ потерять всякое довѣріе къ такой бумагѣ, которая прежде наравнѣ съ серебромъ принималась, а

нынѣ неиначе какъ въ четверо дешевлѣе принимается, къ бумагѣ, за которую ничего купить нельзя безъ убытку, ежедневно умножающагося.

Изъ сего естественно извлекается то заключеніе, что должно непремѣнно безъ отлагательства и существенными мѣрами возстановить кредитъ ассигнацій нашихъ. Достигнуть сего иначе неможно какъ посредствомъ уменьшенія массы ассигнацій, въ обращеніи находящейся. Не имѣя точныхъ свѣдѣній о томъ количествѣ оныхъ, которое вновь во время войны подъ разными видами займовъ изъ ассигнаціоннаго банка, сохраненія старыхъ бумагъ, къ истребленію назначенныхъ, и проч. выпущено, должно кажется полагать, что сумма сихъ ассигнацій должна простираться до 200 милліоновъ рублей и болѣе, кои присоединя къ 570 милліонамъ, прежде въ обращеніи находившимся, составитъ общую массу, до 800 милліоновъ рублей и болѣе простирающуюся.

Сохраненіемъ столь страшной массы бумагъ въ обращеніи не минуемо должны болѣе и болѣе умножаться затрудненія правительства. Самое ощутительное доказательство, сколько ассигнаціи наши упали, есть то, что, не смотря на миръ и слѣдовательно на важное уменьшеніе суммъ, за границу переводимыхъ, кои нынѣ остаются внутри государства, не смотря на то, что общая торговля въ Европѣ возстановилась, курсъ иностранной болѣе и болѣе упадаетъ и цѣны возвысились на все и возвысились въ самое короткое время 20 и болѣе процентами.

Приступить къ операціи уменьшенія ассигнацій можно слѣдующимъ образомъ:

1-е. Признать 200 милліоновъ рублей ассигнацій или сколько оныхъ дѣйствительно вновь во время войны выпущено долгомъ, на оную сдѣланнымъ, и составить для уплаты долга сего особый фондъ. Фондъ сей составить посредствомъ отчисленія десяти-процентнаго сбора съ доходовъ помѣщичьихъ, учредя оный на другихъ правилахъ и постановя, чтобъ корона равнымъ образомъ платила проценты сіи съ доходовъ, получаемыхъ съ крестьянъ удѣльныхъ и дворцовыхъ. Доходъ десяти-процентный съ имѣній владѣльческихъ и коронныхъ составить можетъ до 20 милліоновъ рублей.

Скажутъ, что сборъ сей дворянамъ можетъ быть непріятенъ. Отчасти сіе быть можетъ, но должно при составленіи сего на уплату долга капитала огласить, что сборъ сей, нынѣ впротчемъ существующій, опредѣляется временно, а притомъ слѣдуетъ принять въ уваженіе и поставить въ виду, что ни одно государство послѣ войны не могло вдругъ уменьшить налоговъ, ибо война влечетъ естественно за собою чрезвычайные расходы, а изъ сего обыкновенно долги, кои съ пресѣченіемъ войны уплачивать должно. Примѣтить должно и то, что всегда послѣ бурливыхъ

обстоятельствъ правительствамъ несравненно легче принимать сильныя мѣры, ибо въ нихъ находятъ они достаточныя доводы къ оправданію мѣръ своихъ, и люди довольно легко сносятъ послѣ войны тягости, на будущее время благосостояніе ихъ обезпечивающія.

2-е. Установя вышеупомянутую отдѣльную систему для истребленія вновь выпущенныхъ ассигнацій, обратиться должно къ ассигнаціямъ прежнихъ выпусковъ и прежде всего согласиться, какую массу бумагъ нужно истребить и какую можно оставить въ обращеніи.

По предмету сему были самыя подробнѣйшія сужденія въ Государственномъ Совѣтѣ и Самъ Государь Императоръ съ наивеличайшимъ вниманіемъ разсматривалъ вопросы сіи. Тогда признано было, что можно оставить въ обращеніи до 300 милліоновъ ассигнацій и на семъ основаніи составленъ былъ новый планъ финанцовъ.

Не можетъ быть правильнаго основанія уничтожать оный, во 1-хъ потому, что трудно найти доказательства въ опроверженіе его; во 2-хъ потому, что не можетъ ничего быть вреднѣе въ финанцахъ, а наипаче въ отношеніи кредита, какъ частыя перемѣны системъ или неудержаніе того, что торжественно было обѣщано; въ 3-хъ потому, что ничто не возбранитъ дать въ послѣдствіи иное направленіе системѣ сей, естьли нужда того востребуетъ.

По симъ совокупнымъ уваженіямъ казалось бы удобнымъ приступить къ мѣрамъ сколько можно дѣятельнымъ для доведенія вышеупомянутой цѣли, то есть уменьшенія ассигнаціонной массы. Нѣтъ нужды напередъ непремѣнно опредѣлить, чтобъ число ассигнацій, въ обращеніи находящееся, не превышало 300 милліоновъ рублей. Движеніе денежное одно можетъ опредѣлить мѣру, которой полезно быть можетъ держаться, и естьли ассигнаціи наши при извлеченіи оныхъ изъ обращенія, улучшаясь въ достоинствѣ ихъ, начнутъ сближаться съ серебромъ и тогда, когда будетъ ихъ въ обращеніи и болѣе 300 милліоновъ, то въ такомъ случаѣ не можетъ быть никакого основанія правительству и большей массы оныхъ въ обращеніи не оставить. Однимъ словомъ, никакое положительное правило преждевременно принято быть не можетъ и одно только ближайшее наблюденіе всего дѣйствія операціи сей должно правительствомъ руководствовать.

Достигать вышеизъясненной цѣли неиначе можно, какъ посредствомъ настоящихъ государственныхъ доходовъ и буде можно умноженія оныхъ и посредствомъ уменьшенія расходовъ.

Принявъ за основаніе, что издержки военнаго департамента, существенно во время мира уменьшиться должны, полагать можно, что казначейство до 60 милліоновъ рублей свободныхъ имѣть можетъ на обращеніе

оныхъ въ ассигнаціонный банкъ для истребленія. Такимъ образомъ въ 5 лѣтъ уничтожиться можетъ отъ 200 до 300 милліоновъ рублей ассигнацій, изъ массы прежнихъ выпусковъ 570 милліоновъ рублей составляющихъ.

Легко быть можетъ, что и сей разъ возобновится возраженіе, прежде не однократно чинимое, какимъ образомъ оставить въ обращеніи только отъ трехъ до четырехъ сотъ милліоновъ рублей, когда подати и налоги составляютъ болѣе 300 милліоновъ рублей? Возраженіе сіе было бы основательно, естьли бы казна всѣ доходы удерживала въ кладовыхъ своихъ, но она ни минуты ихъ не останавливаетъ и деньги сіи идутъ тотчасъ въ расходъ, слѣдовательно обращаются непрестанно а главное дѣло состоитъ въ томъ, чтобъ обращеніе было незатруднительно; когдаже оно бываетъ свободно и легко, то безъ сомнѣнія и масса бумагъ несравненно меньшая достаточна быть можетъ.

Но въ хорошемъ устройствѣ финансовъ недостаточно изыскать средства къ покрытію обыкновенныхъ годовыхъ расходовъ и къ постепенной уплатѣ долговъ отъ войны и другихъ обстоятельствъ происшедшихъ, а слѣдуетъ обратить предусмотрѣніе и на тѣ чрезвычайные случаи, кои всякое государство при самыхъ мирныхъ расположеніяхъ постигнуть могутъ, потребуя новыхъ и совсѣмъ неожиданныхъ издержекъ.

Таковые экстраординарные расходы могутъ удовлетворяемы быть отчасти нѣкоторыми запасными капиталами, кои полезно было бы, хотя въ умѣренномъ количествѣ, составить, и займами изъ банка.

Средство первое полезно быть бы могло при финанцовой нашей системѣ, но оно долго не можетъ быть существенно, ибо, уплачивая долги, или истребляя ассигнаціи, на войну выпущенныя, и другія, какъ то выше было сказано, не можно опредѣлить суммы сколько нибудь значущей для составленія запаса сего, тогда какъ необыкновенные случаи требуютъ всегда суммъ значущихъ; но тѣмъ неменѣе полезно было бы опредѣлить съ самаго начала нѣсколько милліоновъ рублей каждаго года для составленія сего запаснаго капитала. Въ первые годы можно бы опредѣлить на сіе 3 или 4 милліона, а въ послѣдствіи и болѣе, такъ чтобъ при сохраненіи мира въ 7 или 8 лѣтъ, капиталъ сей составить могъ до 50 милліоновъ рублей.

Но средство сіе, какъ и выше примѣчено было, не будучи само по себѣ достаточно, правительству должно естественно болѣе надѣяться на другое, то есть: *на займы*. Въ самыхъ большихъ затрудненіяхъ, разныя государства въ займахъ всегда находили важные источники и величайшее пособіе. Примѣры сего видѣли во Франціи, въ Голландіи, въ Америкѣ, въ Англіи, гдѣ система финанцовъ, бывъ главнѣйше основана на займахъ, доставила Великобританскому правительству способы выдержать въ про-

долженіи 25 лѣтъ войну, неимовѣрныхъ усилій требовавшую. Займы имѣютъ вездѣ ту выгоду, что они не умножаютъ массы бумажной монеты или кредитныхъ бумагъ, а посему у насъ займы при ассигнаціонной нашей системѣ чрезмѣрно могли бы быть полезны, даже и съ платежемъ большихъ въ сравненіи другихъ государствъ процентовъ; но средство сіе не можетъ быть въ Россіи благонадежно. Не охотно частные люди ввѣрятъ капиталы свои правительству, какъ потому, что въ обыкновенныхъ торговыхъ и хозяйственныхъ оборотахъ находятъ они выгоды несравненно болѣе тѣхъ, каковыя могла бы доставить имъ казна, такъ и по недостатку довѣрія къ правительству, которое не иначе въ отношеніи финансовъ установиться можетъ, какъ постояннымъ и строгимъ наблюденіемъ всѣхъ обязательствъ и обѣщаній и прочнымъ установленіемъ законовъ, служащихъ къ основанію кредита.

По таковымъ совокупнымъ соображеніямъ, не полагая, чтобъ частные займы на долгое еще время могли быть въ Россіи успѣшны, должно между тѣмъ въ нуждахъ правительства прибѣгать къ займамъ изъ банка, основывая оные на началахъ совсѣмъ иныхъ отъ тѣхъ, коими вопреки доброй вѣры прикрываемы были досель новые выпуски ассигнацій.

Займы, здѣсь предлагаемые, должны имѣть нѣкоторымъ образомъ то самое основаніе, какъ *билеты Эксчекера* (Bills of Excheker) въ Англіи.

Правительство для нуждъ необыкновенныхъ опредѣляетъ гласно манифестомъ, чтобъ банкъ отпустилъ въ распоряженіе Министерства Финансовъ такую то сумму, посредствомъ ли запасовъ своихъ или новыхъ выпусковъ ассигнацій, кои банку имѣютъ быть возвращены для обращенія паки въ запасы или для истребленія въ опредѣленное число лѣтъ, а дабы Министерство Финансовъ обязательства сіи исполнить могло, то тѣмъ же манифестомъ должны опредѣлены быть налоги для уплаты каждаго года опредѣленной части капитала и процентовъ.

Таковые выпуски ассигнацій или займы конечно нѣкоторое вліяніе имѣть должны на достоинство ихъ, но сего избѣжать нельзя и въ тѣхъ государствахъ, въ коихъ ассигнацій не существуетъ. Мы видимъ, что, смотря по обстоятельствамъ, фонды въ Англіи и во Франціи (то есть въ тѣхъ государствахъ, въ коихъ финансовая и монетная система наилучше устроены) упадаютъ и возвышаются по обстоятельствамъ, какъ то: при объявленіи войны, затрудненіяхъ въ торговлѣ, при мирѣ и пр. Такимъ образомъ и наши ассигнаціи могутъ при новыхъ выпускахъ упадать въ курсѣ, но упадокъ сей былъ бы, такъ какъ и фондовъ, временный. Ассигнаціи наши, гласно изъ банку выпущенныя, уплачены или истреблены были бы въ опредѣленное время, точно такъ какъ въ Англіи посредствомъ займовъ, налогами всякой разъ обезпеченныхъ, уплачиваются билеты

Эксчекера. Таковые выпуски ассигнацій то бы отличительное свойство отъ настоящихъ имѣли, что, бывъ гласны и имѣя опредѣленный срокъ истребленія или уплаты, кредитъ оныхъ симъ самимъ могъ бы удерживаться.

Извлекая сокращенно мысли изъ вышеупомянутыхъ соображеній, можно опредѣлить оныя въ слѣдующихъ главныхъ правилахъ:

1) Не только впредь массы ассигнацій не умножать, но уменьшить число оныхъ, нынѣ въ обращеніи находящееся.

2) Уменьшеніе сіе раздѣлить на двѣ отдѣльныя операціи: а) извлеченіе 200 милліоновъ рублей и болѣе, во время войны выпущенныхъ, и б) уменьшеніе или погашеніе ассигнацій прежняго выпуска.

3) Извлеченіе изъ обращенія 200 милліоновъ рублей произвесть посредствомъ сохраненія на время десяти-процентнаго налога съ дворянскихъ имѣній, усовершивъ оный.

4) Уменьшеніе массы ассигнацій прежнихъ выпусковъ произвести посредствомъ уменьшенія расходовъ государственныхъ и возвышенія доходовъ, буде настоящія вѣтви оныхъ усовершены быть могутъ безъ новаго отягощенія участвующихъ въ податяхъ.

5) Учрежденіе запаснаго капитала на непредвидѣнные случаи, такъ чтобъ капиталъ сей въ 7 или 8 лѣтъ могъ составить до 50 милліоновъ рублей.

6) Принятіе правила для чрезвычайныхъ нуждъ заимствовать деньги изъ банка или лучше сказать уполномочивать его производить новые выпуски ассигнацій, нуждамъ симъ соотвѣтствующіе, съ тѣмъ, чтобъ въ тоже время новыми налогами погашеніе долга сего въ опредѣленные годы было обезпечено.

На сихъ главныхъ основаніяхъ прилагаются здѣсь составленный на единыхъ гадательныхъ соображеніяхъ разсчетъ годоваго прихода и расходовъ государственныхъ, такъ какъ бы ихъ, примѣняясь вышеозначеннымъ правиламъ, расположить можно, и примѣрное соображеніе о займахъ изъ банка.

Примѣрное исчисленіе доходовъ и расходовъ государственныхъ.

Доходы.

Доходовъ по самому умѣренному исчисленію полагается въ годъ. . . . . 300.000.000 р.

Сверхъ того полагать можно, что отъ разныхъ не полныхъ платежей, нѣкоторыхъ прибавокъ въ дохо-

дахъ противу исчисленій отъ новаго тарифа и проч. прибавится еще къ оборотамъ казначейства до . . . 20.000.000 р.

Итого.	320.000.000 р.

Расходъ.

На армію	140.000.000 р.
На флотъ	16.000.000 р.
На гражданской штатъ, дворъ и прочіе расходы	90.000.000 р.
На уплату или истребленіе ассигнацій, во время войны выпущенныхъ	20.000.000 р.
На погашеніе ассигнацій прежнихъ выпусковъ	40.000.000 р.
На составленіе запаснаго капитала.	4.000.000 р.
На пенсіоны и награды	10.000.000 р.
Итого.	320.000.000 р.

Примѣчаніе. Естьли, какъ вѣроятно, доходы или способы казначейства превзойдутъ 320 милліоновъ рублей въ годъ, чего ожидать должно отъ новаго расположенія десяти-процентнаго сбора съ дворянскихъ имѣній, отъ новаго тарифа, а можетъ и отъ усовершенія или распространенія нѣкоторыхъ вѣтвей стараго дохода, то можно бы: *во первыхъ*, усилить капиталъ, на непредвидимыя случаи опредѣляемый; *во вторыхъ*, опредѣлить отъ 2-хъ до 3-хъ милліоновъ рублей на строенія и водяныя коммуникаціи; *въ третьихъ*, назначить до 10 милліоновъ рублей на прибавку жалованья военнослужащимъ, разумѣя тутъ всю армію; что касается до прибавки жалованья чиновникамъ гражданскимъ, то сіе произведено быть можетъ посредствомъ лучшаго распорядку штатовъ и уменьшенія Министерствъ и чиновниковъ.

Такимъ образомъ, естьли бы открылось, что казначейство еще отъ 15 до 20 милліоновъ рублей въ распоряженіи своемъ имѣть можетъ, то можно бы употребить ихъ такъ:

1) На усиленіе запаснаго капитала	2.000.000 р.
2) На строенія и водяныя коммуникаціи . . .	3.000.000 р.
3) На прибавку жалованья военно-служащимъ.	10.000.000 р.
Итого.	15.000.000 р.

Примѣчаніе. Остальные за симъ могли бы обращены быть на награды генераламъ и офицерамъ, въ прошедшую войну отличившимся и по стѣсненному положенію ихъ пособія требовать могущихъ.

Примѣрное исчисленіе о займахъ изъ банка для экстраординарныхъ или непредвидѣнныхъ надобностей государства.

1) Положимъ, что правительство опредѣлитъ для надобностей вышеупомянутыхъ выпустить вновь ассигнацій на . . . . 20.000.000 р.

2) Въ то же время должно оно найти средства заплатить въ 8 и не болѣе 10 лѣтъ весь капиталъ и проценты, или посредствомъ новыхъ, на сіе только единственно опредѣленныхъ, налоговъ, или посредствомъ отдѣленія части доходовъ своихъ на сіе употребленіе.

Такимъ образомъ на уплату банку въ 8 лѣтъ 20.000.000 рублей должно положить налоговъ на 3 милліона рублей, разумѣя тутъ уплату капитала и процентовъ. Проценты назначаются потому, что легко случиться можетъ, что банкъ, не выпуская новыхъ ассигнацій, выдать можетъ сумму сію посредствомъ займа изъ банку заемнаго или сохранной казны, а во вторыхъ потому, что всякой выпускъ ассигнацій, имѣя естественно вліяніе на курсъ оныхъ и слѣдовательно на возвышеніе цѣнъ, правительству полезно быть можетъ имѣть на таковые расходы запасную сумму.

Разсчетъ на 8 лѣтъ.

Капиталъ 20.000.000 р.

Годы	Проценты.	Капиталъ.	Итого.
1.	1.000.000 р.	2.500.000 р.	3.500.000 р.
2.	875.000 —	» —	3.375.000 —
3.	750.000 —	» —	3.250.000 —
4.	625.000 —	» —	3.125.000 —
5.	500.000 —	» —	3.000.000 —
6.	375.000 —	» —	2.875.000 —
7.	250.000 —	» —	2.750.000 —
8.	125.000 —	» —	2.625.000 —
	4.500.000 —		24.500.000 —

Примѣчаніе. На уплату долгу сего нужно налоговъ въ продолженіи 8 лѣтъ по 3.062.500 руб.

3.

Разсужденіе о средствахъ исправленія учрежденій и законодательства въ Россіи. (*)

I. О учрежденіи высшихъ правительственныхъ мѣстъ.

Въ государствѣ все зависитъ отъ учрежденій законовъ, ибо и управленіе есть послѣдствіе оныхъ.

Законы и учрежденія по общему понятію раздѣляются на слѣдующіе главные разряды:

I. Коренные законы и учрежденія: I. Законы и учрежденія государственные (lois politiques). II. Церковные. III. Гражданскіе. IV. Уголовные.

II. Правительственные (Lois administratives): V. Воинскіе. VI. Учебные. VII. Экономическіе. VIII. Финансовые. IX. Полицейскіе.

Законы воинскіе не входятъ въ настоящее разсужденіе.

Первые четыре рода узаконеній должны быть сколь возможно неприкосновенными, ибо они суть корень общаго и частнаго благоденствія.

Послѣдніе по существу своему подлежатъ перемѣнамъ, смотря по различію времени, государственныхъ нуждъ и обстоятельствъ.

Цѣль настоящаго разсужденія есть показать выгоды и невыгоды отечественныхъ законовъ и учрежденій, возможность исправленія ихъ безъ большаго затрудненія и наконецъ достигнуть той постоянности, безъ которой нѣтъ общаго и частнаго блага, спокойствія и народнаго удовольствія.

I. О законахъ и учрежденіяхъ государственныхъ:

Законы и учрежденія государственные включаютъ въ себѣ:

I. Законы объ Императорской фамиліи, о наслѣдствѣ, о Высочайшемъ Дворѣ и пр.

(*) Это разсужденіе въ журналахъ Комитета 6 Декабря 1826 года приписано неизвѣстному автору (см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., томъ LXXIV, стр. 6 и 7). На оберткѣ же подлинной записки есть надпись карандашемъ: Г. Балугьянскаго. Въ архивѣ бывшаго II Отдѣленія Собственной Е. И. В. Канцеляріи, что нынѣ Кодификаціонный Отдѣлъ при Государственномъ Совѣтѣ, есть дубликатъ этого разсужденія и при немъ письмо Статсъ-Секретаря Михаила Андреевича Балугьянскаго къ графу Д. Н. Блудову (5 Мая 1836 г.); въ этомъ письмѣ Балугьянскій прямо называетъ себя авторомъ этой записки (См. бумаги графа Сперанскаго, хранящіяся въ архивѣ II Отдѣленія Собственной Е. И. В. Канцеляріи, по описи № 44).

II. Законы объ устройствѣ правительственныхъ мѣстъ по частямъ: законодательной, исполнительной и судной, начиная отъ Государственнаго Совѣта до послѣдняго мѣста.

III. Законы о земскихъ учрежденіяхъ и управленіи дворянства, городовъ, волостей и селъ.

IV. Законы о гражданской службѣ: объ опредѣленіи, производствѣ, награжденіи, о пенсіяхъ и орденахъ, о увольненіи и о наказаніи за преступленія чиновниковъ.

V. Обрядъ составленія, изданія и публикованія законовъ.

VI. Трактаты съ иностранными державами и проистекающія изъ оныхъ права и обязанности государства и гражданъ. Но сія послѣдняя статья не входитъ въ настоящее разсужденіе.

I. Законы объ Императорской фамиліи. Законъ объ Императорской фамиліи есть первый наикореннѣйшій законъ въ государствѣ. Отъ него зависитъ общее спокойствіе государства и та постоянность, которою отличается монархія отъ всѣхъ другихъ образовъ правленія. Законность въ наслѣдіи на престолъ (la légitimité) утверждаетъ законность и безопасность всѣхъ другихъ государственныхъ и гражданскихъ правъ. Безъ оной все неизвѣстно, сомнительно.

Актъ блаженныя памяти Императора Павла I-го отъ 1788 года, утвержденный при Коронаціи 1797 года, положенія о Царской фамиліи и дополнительный актъ 1820 года—содержатъ въ себѣ точнѣйшія, опытами вѣкомъ утвержденныя, основанія сего важнѣйшаго закона. Но въ прошедшемъ столѣтіи были отъ нихъ нѣкоторыя отступленія, и въ положеніи о Царской фамиліи находятся многія подробности, принадлежащія къ управленію царскихъ имуществъ, а не собственно къ сему коренному закону.

Желаніе, чтобы дополнить сіи акты и обнародовать при Священной Коронаціи, исполнено обнародованіемъ 22 Августа Высочайшаго акта 28 Генваря 1826 года.

II. Законы объ учрежденіи правительственныхъ мѣстъ. Верховная власть есть одна и нераздѣлима (une et indivisible). Сію истину не только утверждаютъ Гроціусъ, Пуфендорфъ и Блакстонъ, но по засвидѣтельствованію сего послѣдняго на оной основано и само англійское правленіе. Для производства дѣлъ учреждаются мѣста для законодательства, исполненія и судопроизводства.

Въ семъ состоитъ такъ называемое раздѣленіе власти верховной на законодательную, исполнительную и судебную; полагать ихъ одну отъ другой въ совершенной независимости было бы разрушить государство, какъ сіе доказываютъ несчастные примѣры нашихъ временъ.

Въ Россіи верховныя мѣста для производства государственныхъ дѣлъ суть:

I. Государственный Совѣтъ, для совѣщанія по законодательству.

II. Комитетъ Министровъ, для совѣщанія по исполнительной части.

III. Сенатъ, мѣсто смѣшаннаго рода, которое публикуетъ законы, раздѣляетъ исполнительную власть въ нѣкоторыхъ случаяхъ съ Министрами, даетъ указы, представляетъ проекты законоположенія, и есть верховное судебное мѣсто.

IV. Святѣйшій Синодъ, для совѣщанія о законодательствѣ и исполненія церковныхъ законовъ.

V. Министерства порозпь, для управленія разныхъ частей.

I. Государственный Совѣтъ. Учрежденіе Государственнаго Совѣта и предметы его по отношеніи законодательства (attributions) показываются мнѣ основаннымъ на точныхъ правилахъ, таковому мѣсту сходственныхъ.

Неудобства въ ономъ суть:

1) Недостаточное, можетъ быть, число Членовъ въ Департаментахъ. Два или три лица соображаютъ многократно дѣла, требующія разновидныхъ соображеній.

2) Ему предоставлены нѣкоторыя дѣла исполнительныя, какъ напр. общія внутреннія мѣры къ успѣшнѣйшему исполненію законовъ или въ чрезвычайныхъ случаяхъ пріемлемыя, объявленіе войны и заключеніе мира. (Уставъ Совѣта § 29 п. 4, 5 и 6).

3) Совѣтъ перевершаетъ предположенія Министровъ, а иногда и рѣшенія Сената и дѣлаетъ имъ новую редакцію, что съ одной стороны рождаетъ негодованіе оныхъ мѣстъ, а съ другой сопряжено съ потерею времени. Канцелярія его подъ именемъ Государственной имѣетъ видъ верховной канцеляріи. Если бы Сенатъ и Министры представляли свои предположенія въ такомъ видѣ, въ какомъ они по утвержденіи должны быть изданы въ свѣтъ, то законодательному Совѣту остались бы только совѣщанія о принятіи или непринятіи предполагаемаго закона и объ исправленіи нѣкоторыхъ статей или выраженій и тогда Канцелярія Совѣта могла бы быть сокращена и не имѣть уже видъ общей Государственной Канцеляріи, управляющей всѣми дѣлами государства.

4) Въ послѣднихъ временахъ многія дѣла, принадлежащія къ законному дѣйствію Государственнаго Совѣта, отняты отъ него и присвоены Особеннымъ Комитетамъ, такъ напримѣръ: предметы Департамента Хозяйственнаго разсматривались и рѣшались въ такъ называемомъ *Тайномъ Комитетѣ Финансовъ*, много разъ для разсмотрѣнія финансовыхъ мѣръ назначались, по представленію Министра, два или три Члена, мимо Департамента. Изданы узаконенія противъ мнѣнія Государственнаго Совѣта за

подписанiемъ его Председателя, какъ напримѣръ: законъ о гильдiяхъ. Въ послѣднихъ годахъ Комитетъ Министровъ завладѣлъ почти всею законодательною властiю. Министры подносили узаконенiя прямо на утвержденiе Государя о предметахъ, коихъ предварительное разсмотрѣнiе принадлежало по существу своему въ Государственный Совѣтъ.

Исторiя всѣхъ вѣковъ доказываетъ, что отступленiе дѣлъ отъ законнаго ихъ пути, управленiе чрезъ особенныхъ коммисiй мимо законныхъ установленiй, вело всегда государство въ разстройство и умъ подданныхъ въ замѣшательство.

Возвращенiе законной власти Государственному Совѣту, уничтоженiе всѣхъ особенныхъ законодательныхъ коммисiй, умноженiе дѣятельныхъ Членовъ въ Департаментахъ, постановленiе Комитета Министровъ въ предѣлы, сему званiю приличные, сокращенiе Государственной Канцелярiи, переобразуя оную въ Канцелярiю Совѣта, подъ управленiемъ одного Статсъ-Секретаря, суть легко исполняемыя средства для усовершенствованiя сего перваго въ государствѣ установленiя.

II. Комитетъ Министровъ. Въ настоящемъ положенiи Комитетъ Министровъ занимается какъ законодательною властiю, такъ и дѣлами, по законамъ принадлежащими Сенату. Такимъ образомъ достоинство Государственнаго Совѣта и Сената унизилось. Онъ занимается мелочами, что отнимаетъ у Министровъ время для занятiя важными дѣлами.

Комитетъ Министровъ т. е. соединенiе главъ всѣхъ управленiй долженъ бы представлять то, что во Францiи есть *Conseil des Ministres*, въ Австрiи *Staats und Conferenz-Ministerium*, въ Англiи *Кабинетъ* (различный отъ privy Council или Государственнаго Совѣта). Въ семъ значенiи онъ бы былъ хранитель государевой тайны, совѣщатель въ законодательствѣ и въ управленiи.—Принявъ званiе *Тайнаго Совѣта* (Кабинетъ), присовокупивъ къ нему нѣсколько знатнѣйшихъ и опытнѣйшихъ особъ, подъ председательствомъ старшаго Министра или Канцлера, онъ собирался бы не въ опредѣленное время, но по повелѣнiю Государя или въ случаяхъ, требующихъ общаго совѣщанiя всѣхъ главъ управленiй.

Таковые случаи были бы:

1) Предварительное совѣщанiе объ отмѣнѣ законовъ или объ установленiи новыхъ (*), прежде, нежели таковыя предположенiя представлялись Государственному Совѣту.

(*) *Законовъ, не указовъ* (*Loi* distincte de *l' ordonnance* ou du *décret*, Gesetz und Verordnung). Сiи послѣднiе, какъ содержащiе въ себѣ мѣры исполненiя, могутъ и должны быть отъ времени до времени перемѣняемы по представленiю тѣхъ Министровъ, до коихъ дѣла касаются, но законы (манифесты, мнѣнiя Государственнаго Совѣта, уставы, учрежденiя), какъ содержа-

2) Совѣщаніе о принятіи рѣшительныхъ мѣръ въ случаѣ нарушенія всеобщей безопасности.

3) Совѣщаніе о объявленіи войны и заключеніи мира; наконецъ

4) Предварительное соображеніе ежегодной смѣты доходовъ и расходовъ, которая нынѣ составляется исключительно Министромъ Финансовъ изъ доставляемыхъ другими Министрами свѣдѣній, и потому влечетъ за собою ежегодно ссоры и жалобы Министровъ на Министра Финансовъ, сокращающаго смѣты своихъ товарищей по своему произволу. Отъ сюда происходятъ въ теченіи года расходы сверхъ росписанія по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, которые разрушаютъ совершенно государственную смѣту и умножаютъ отъ года въ годъ недостатки.

Само собою разумѣется, что дѣла, требующія законной формы, вносились бы Министромъ, до управленія коего дѣла принадлежатъ, обыкновеннымъ порядкомъ въ Государственный Совѣтъ. Дѣла же правительственныя каждаго Министра порознь вносились бы Министрами по принадлежности въ Сенатъ, какъ сіе учрежденіемъ Министерствъ §§ 238 и 234 установлено.

III. Сенатъ. Сенатъ по существу своего учрежденія имѣетъ два назначенія: 1) Онъ есть хранитель и объявитель законовъ и имѣетъ нѣкоторую правительственную власть, оставшуюся ему отъ прежняго его величія. 2) Онъ есть верховное судилище въ государствѣ.

Если здравая политика требуетъ сохранить государственныя установленія, избѣжавъ всѣ новости, которыя ни что иное, какъ испытанія новыхъ опытомъ недоказанныхъ формъ, то нельзя отнять отъ Сената сіи двѣ принадлежности. Никакое другое мѣсто не могло бы оныя исполнить съ толикою удобностію, съ таковымъ довѣріемъ народа.

Первый Департаментъ Сената, въ которомъ засѣдаютъ по своему званію Министры и знатнѣйшіе чины, принявъ званіе Правительствующаго Сената, могъ бы съ большею удобностію исполнять все то, что нынѣ составляетъ предметъ и могущество Комитета Министровъ.

Въ Сенатѣ существуютъ преданія прежняго вѣка, онъ держится болѣе къ прежде изданнымъ узаконеніямъ, нежели Государственный Совѣтъ и Министры. Соединивъ въ одномъ изданіе Министерскихъ указовъ, происходило бы единообразіе правилъ въ разныхъ частяхъ управленія и избѣжались бы многіе излишніе указы.

щіе въ себѣ постоянныя правила, не должны бы отмѣняемы быть, какъ въ крайней надобности и съ предварительнаго соображенія всѣхъ Министровъ и по разсмотрѣнію въ Государственномъ Совѣтѣ, одно и другое съ Высочайшаго утвержденія. Отъ указовъ отличать Сенатскія опредѣленія, которыя не суть иное, какъ *приговоры* (jugements, arrêtés).

Правительствующій Сенатъ (1-й Департаментъ) состоялъ бы такъ же подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Тайнаго Совѣта. Одинъ Статсъ-Секретарь съ 4-мя Секретарями, по примѣру 4-хъ Департаментовъ Государственнаго Совѣта, производили бы письменныя дѣла.

Но въ образованіи своемъ въ качествѣ верховнаго судилища, Сенатъ требуетъ кореннаго исправленія. Восемь Департаментовъ и четыре отдѣленія, всего 12 Департаментовъ! По чему? потому только, что всѣ почти дѣла низшихъ инстанцій переводятся въ Сенатъ. Исправленіе судопроизводства есть единственное средство для искорененія сего зла, что составляетъ предметъ трудовъ II-го Отдѣленія Собственной Канцеляріи Его Величества.

IV. Святѣйшій Синодъ. Подъ вѣдѣніемъ Святѣйшаго Синода Россійская церковь благоденствовала болѣе ста лѣтъ безъ всякаго помѣшательства въ спокойствіи государства.—Можно ли и подумать о нарушеніи подобнаго установленія?

Сіе не исключаетъ доставленіе нѣкоторыхъ выгодъ Россійской іерархіи, которая, можетъ быть, лишилась нѣкоторыхъ правъ, бытію оной принадлежащихъ.

V. Министерства. Число Министерствъ и Главныхъ Управленій, имѣющихъ права Министерствъ простирается до 13: 1) Иностранныхъ дѣлъ; 2) Главнаго Штаба; 3) Военныхъ дѣлъ; 4) Морскаго Штаба; 5) Морскаго Министерства; 6) Удѣловъ, Кабинета и разныхъ придворныхъ управленій; 7) Просвѣщенія и Духовныхъ дѣлъ; 8) Юстиціи; 9) Внутреннихъ Дѣлъ; 10) Финансовъ; 11) Государственнаго Контроля; 12) Водяныхъ Коммуникацій; 13) Главнаго управленія почтъ,—а сколько еще другихъ мѣстъ и независимыхъ управленій, имѣющихъ право непосредственнаго доклада къ Священной особѣ Государя? Не много ли то?

Недостатки въ учрежденіи Министерствъ, по моему мнѣнію, суть: 1) Неопредѣленность власти, Министрамъ, Департаментамъ и подчиненнымъ въ губерніяхъ мѣстамъ принадлежащей. 2) Многочисленность Департаментовъ, отдѣленій, столовъ и чиновниковъ. 3) Безконечность письмоводства, переписки, справокъ и проч.

Неопредѣлительность власти есть корень всѣхъ прочихъ злоупотребленій. Никакое мѣсто, низшее или высшее, не можетъ рѣшить дѣла окончательно. Дѣла ничтожныя идутъ изъ уѣздныхъ или городскихъ правленій чрезъ Генералъ-Губернатора, губернатора, вицъ-губернатора, губернскія правленія, палаты, съ мнѣніями губернскаго прокурора и другихъ разныхъ лицъ, къ Министрамъ или въ Сенатъ, или прежде въ особенную Государеву Канцелярію, а изъ оной опять къ Министрамъ, отъ куда препровождаются въ Департаменты, гдѣ начинается безконечное такъ называемое *движеніе дѣлъ, въ отдѣленіяхъ, въ столахъ, въ присутствіи,*

наконецъ къ Министру или въ его Совѣтъ, состоящій изъ Директоровъ, т. е. людей, не имѣющихъ ни времени заниматься разсужденіями дѣлъ своихъ товарищей, ни нужныхъ для сего свѣдѣній. Но и здѣсь дѣло еще не кончится, ибо *отъ Министра зависитъ принять мнѣніе своего Совѣта или нѣтъ* (*).

Новое производство въ Канцеляріи Министра! и когда онъ уже на редакцію соглашается, то дѣло препровождается, по его усмотрѣнію, или въ Сенатъ или въ Комитетъ Министровъ и иногда въ Государственный Совѣтъ и нерѣдко на непосредственное Высочайшее благоусмотрѣніе Государя, который, да будетъ позволено сказать, составленъ Министромъ всѣхъ Министровъ.

Слѣдствія сего хода дѣла суть:

1) Сосредоточіе какъ большихъ, такъ и маловажнѣйшихъ дѣлъ въ лицѣ Министра. Ему должно бы знать все и имѣть время разсматривать, обдумать и рѣшить отъ перваго до послѣдняго предмета своего управленія. День ото дня, по утру и по вечеру прибываютъ къ нему то тотъ, то другой Директоръ съ 10-ти до 12-ти начальниками отдѣленія и съ кипами бумагъ. Изнуренный бездною дѣлъ, онъ оныя подписываетъ съ легкаго взгляда, полагаясь на исправность редакціи, составленной не рѣдко молодыми людьми въ отдѣленіяхъ.

2) Медленность, ибо нѣтъ рѣшенія, *пока весь кругъ движенія бумагъ* въ Канцеляріи, въ Департаментахъ и пр. не кончится. Управленіе состоитъ почти все въ перепискѣ и очищеніи бумагъ, какъ между тѣмъ подчиненные въ губерніяхъ мѣста останавливаются въ ожиданіи рѣшеній.

3) Нѣтъ отвѣтственности ни въ какомъ управленіи. Всякое мѣсто и всякой управляющій и чиновникъ старается сбыть съ рукъ дѣла, выславъ ихъ на разрѣшеніе начальства, до полученія котораго и по полученіи онаго онъ уже освобожденъ отъ всякаго притязанія. Отвѣтственность грозитъ только на нѣсколькихъ бѣдныхъ членовъ губернскаго правленія и судебныхъ мѣстъ, полагающихъ свои рѣшенія не рѣдко по недоумѣнію закона, за что они опубликуются т. е. лишатся чести при оставленіи ихъ въ прежнихъ должностяхъ!

4) Произволъ и деспотизмъ всѣхъ чиновниковъ отъ Министра до послѣдняго. Въ нашемъ вѣкѣ гдѣ деспотизмъ? въ Царяхъ? Взглянемъ на Европейскихъ Государей! гдѣ деспотизмъ? Онъ есть въ управляющихъ мѣстахъ и лицахъ дѣйствующихъ съ совершенно неопредѣленною властію въ замѣшательствѣ порядка въ производствѣ дѣлъ.

(*) Учрежд. Минист. § 130.

5) Наконецъ бездна сихъ мелкихъ дѣлъ представляется на Высочайшее усмотрѣніе Государя. Государя! будто бы Онъ не имѣетъ гораздо величайшихъ дѣлъ, Онъ, который опредѣлилъ мѣста и лица для исполненія своей Верховной воли, для производства сихъ дѣлъ!

Нѣтъ на свѣтѣ подобнаго управленія, даже и тамъ, отъ куда оное взято.

Средства исправленія. Средства исправленія сихъ неудобствъ должны бы представляемы быть съ общаго совѣщанія самыхъ Министровъ, которыя имъ по оному болѣе извѣстны.

Въ моемъ частномъ положеніи, по соображенію всего, что прежде у насъ было, что нынѣ есть и бываетъ въ другихъ государствахъ, осмѣливаюсь представить слѣдующій планъ исправленія.

I. Сохранить настоящее раздѣленіе государственныхъ дѣлъ на Министерства, соединивъ, можетъ быть, нѣкоторыя главныя начальства съ Министерствами, ибо сіе раздѣленіе основано на самомъ существѣ дѣлъ и сходно съ подобными установленіями въ другихъ государствахъ. Если же сохранить 13 главныхъ управленій, то по крайней мѣрѣ главамъ ихъ всѣмъ не можно бы засѣдать въ предполагаемомъ выше Тайномъ Совѣтѣ.

II. Совѣтъ Министерскій, состоящій нынѣ изъ Директоровъ и не имѣющій никакой власти, уничтожить. На мѣсто онаго составить коллегію изъ трехъ до пяти членовъ, взятыхъ изъ отличнѣйшихъ чиновниковъ того же Министерства и не занимающихся никакими другими дѣлами и управленіями.

Сіе мѣсто было бы разсадникомъ (pépinière) будущихъ управителей въ губерніяхъ, Сенаторовъ, Членовъ Государственнаго Совѣта и Министровъ. Всякъ нынѣ чувствуетъ недостатокъ въ людяхъ, назначаемыхъ къ высшимъ мѣстамъ. Неужели природа потеряла свою силу? Нынѣшнее учрежденіе Министерствъ, имѣющее единственно въ виду образованіе письмоводителей, а не государственныхъ людей, есть сему между прочимъ главнѣйшая причина.

Дѣла коллегіи и Министерства производить по прежнему въ общей Канцеляріи Министра.

III. Въ нѣкоторыхъ Министерствахъ Департаменты упразднить, какъ напримѣръ въ Министерствахъ Просвѣщенія, Внутреннихъ Дѣлъ, Юстиціи и другихъ, по соображенію качества ихъ предметовъ, не требующихъ отдѣльнаго управленія дѣлъ.

Департаменты суть необходимы только въ Министерствахъ Высочайшаго двора, Финансовъ, Военныхъ и Морскихъ дѣлъ.

Въ Министерствахъ, въ коихъ бы уничтожились Департаменты, опредѣлить большее или меньшее число совѣтниковъ по надобности, давъ каж-

дому одного секретаря съ однимъ или двумя помощниками и съ нужнымъ числомъ писцовъ.

IV. Министру и его товарищу предсѣдательствовать въ коллегіи, въ которую представлять только дѣла, требующія новаго закона, отмѣны или дополненіе прежняго, мѣры къ улучшенію управленія, къ облегченію народа и т. п., или когда подчиненныя управленія затрудняются въ исполненіи и требуютъ предписанія, производство на мѣста и чины, смѣты и отчеты по всѣмъ частямъ Министерства. Всѣ дѣла рѣшить по большинству голосовъ и на основаніи генеральнаго регламента, а не по произволу Министра, какъ сіе установлено въ учрежденіи Министерствъ.

V. Въ сохраненныхъ Департаментахъ опредѣлить такъ же достаточное число совѣтниковъ, съ присовокупленіемъ каждому по одному секретарю съ помощникомъ вмѣсто нынѣ существующихъ начальниковъ отдѣленій, столоначальниковъ и пр. Дѣла разрѣшать въ присутствіи совѣтниковъ по большинству голосовъ, подъ предсѣдательствомъ Директора, какъ въ Министерской коллегіи. Сему присутствію дать полную власть разрѣшать и исполнять по закону и подъ своею отвѣтственностію всѣ дѣла, вѣдѣнію Департамента ввѣренныя, не испрашивая на то никакого утвержденія или разрѣшенія Министра, кромѣ дѣлъ, въ III-мъ пунктѣ изложенныхъ.

VI. Равнымъ образомъ дать губернскимъ, уѣзднымъ и городскимъ управленіямъ до послѣдняго полную власть разрѣшать, исполнять и оканчивать по закону и подъ своею отвѣтственностію всѣ дѣла, къ кругу ихъ дѣйствія принадлежащія.

Чрезъ сіе только размѣщеніе дѣлъ между Министерствами, Департаментами и губернскими правленіями можно бы сократить безконечную переписку и установить настоящую отвѣтственность.

VII. Подчиненнымъ въ губерніяхъ мѣстамъ относиться прямо въ Департаменты или въ коллегію т. е. въ Министерство по принадлежности во всѣхъ дѣлахъ, требующихъ разрѣшенія, а не въ другихъ, и доставлять ежемѣсячныя или третныя вѣдомости о всѣхъ производимыхъ ими дѣлахъ. Такимъ образомъ Министръ будетъ знать, что дѣлается въ каждомъ Департаментѣ, Департаментъ, что въ губернскихъ правленіяхъ, сіи—что въ уѣздахъ и т. д.

Ежегодная ревизія и отчетъ въ дѣлахъ и суммахъ каждаго мѣста удостовѣритъ правительство о благонадежности и исправности всѣхъ подчиненныхъ мѣстъ.

Выгоды, ожидаемыя отъ учрежденія подобнаго установленія, полагаются:

*

1) Образованіе государственныхъ людей, а не только письмоводителей.

2) Общее удовольствіе, ибо учрежденіе коллегіальнаго образа правленія есть общее желаніе Россіи.

3) Возвышеніе достоинства и уваженія правительственныхъ мѣстъ. Нынѣ что Директоры, начальники отдѣленія и пр., какъ не секретари Министра?

4) Пресѣченіе произвола.

5) Зрѣлое разсмотрѣніе и рѣшеніе дѣлъ, не однимъ, но многими.

6) Скорость рѣшеній, что произойдетъ изъ удобнаго размѣщенія дѣлъ между разными правительственными мѣстами.

7) Сбереженіе безчисленнаго числа чиновниковъ въ центрѣ правительства, и перемѣщеніе ихъ въ губерніи, гдѣ нужда способныхъ людей ощутительна.

8) Къ симъ выгодамъ осмѣливаюсь присовокупить важнѣйшую всѣхъ: что Государь освободится отъ бремени разсмотрѣнія всякихъ мелочей, коими ни гдѣ Государи не занимаются; что Ему дѣла будутъ представляться зрѣло обдуманныя; что Онъ выиграетъ время заниматься величайшими дѣлами, которые заблагоразсудитъ избрать предметомъ своихъ разсужденій.

Возраженія: 1) Что опредѣленіемъ 4 до 5 членовъ въ 13 Министерскихъ коллегіяхъ число чиновниковъ, единственно къ совѣщательному сословію принадлежащихъ, умножатся въ центрѣ правительства до 65 человѣкъ, не исправляющихъ впрочемъ никакихъ другихъ должностей; чрезъ то увеличатся издержки.

2) Что для совѣщанія существуютъ уже Государственный Совѣтъ, Комитетъ Министровъ и Сенатъ.

3) Что Министерства суть мѣста исполнительныя, требующія скораго рѣшенія дѣлъ и недопускающія коллегіальнаго совѣщанія.

4) Что коллегіальный порядокъ производитъ медленность въ исполненіи и даетъ средства скрывать злоупотребленія въ общемъ участіи и совѣщаніи товарищей.

5) Что существующій нынѣ порядокъ въ Совѣтѣ Министра и присутствіи Департаментовъ соединяетъ всѣ выгоды коллегіальнаго образа правленія, избѣгая неудобствъ сопряженныхъ съ онымъ.

6) Что коллегіи уничтожены Великою Екатериною, которая безъ сомнѣнія была въ состояніи судить о удобности или неудобности того или другаго образа правленія.

Отвѣчаю: На 1-ое. Если всѣ неудобства нынѣшняго учрежденія могутъ отвращены быть опредѣленіемъ вновь 65 совѣщательныхъ членовъ,

то безъ сомнѣнія пожертвованіе потребной на ихъ содержаніе суммы нельзя было бы считать слишкомъ дорогою за таковую выгоду цѣною. Отъ добрыхъ совѣтовъ зависитъ весь успѣхъ правительства.

На 2-е. Въ Государственномъ Совѣтѣ совѣщаніе производится объ окончательномъ видѣ закона; приуготовленіе онаго (l'initiative) принадлежитъ Министрамъ. Сіе послѣднее важнѣе перваго; ибо каковъ есть проектъ закона, таковъ по большой части бываетъ и законъ. Члены Государственнаго Совѣта суть люди престарѣлые, могущіе разсуждать по долговременной опытности о удобствахъ, послѣдствіяхъ или неудобствахъ закона, но не имѣющіе ни физическихъ силъ, ни бодрости духа— нужныхъ для составленія онаго. Сверхъ сего въ Министерствахъ должно принимать мѣры исполненія, которыя Государственному Совѣту принадлежать не могутъ. Комитетъ Министровъ не имѣетъ ни времени, ни удобства разсуждать о мѣрахъ каждаго Министерства порознь. О Сенатѣ можно сказать тоже самое, что замѣчено о Государственномъ Совѣтѣ. Кромѣ сего, онъ въ 1-мъ Департаментѣ будетъ разсуждать о совокупности Министерскихъ указовъ, а въ судебномъ своемъ качествѣ о спорахъ между частными людьми. И такъ нѣтъ установленія въ настоящемъ учрежденіи, которое могло бы замѣнить предполагаемое коллегіальное управленіе.

На 3-е. Утверждаю, что Министерства не суть мѣста исполнительныя, но правительственныя. Исполненіе бываетъ въ губерніяхъ, въ уѣздахъ, въ городахъ и селахъ, а Министерства тѣмъ менѣе можно назвать учрежденіями исполнительными, что почти весь кругъ ихъ дѣйствія состоитъ въ соображеніи проектовъ, узаконеній, предписаній, рѣшеній, разсмотрѣніе общихъ счетовъ и отчетовъ, Они имѣютъ право предварительнаго предложенія (l'initiative), отъ нихъ зависитъ дѣятельность или бездѣйствіе Государственнаго Совѣта, Сената и подвѣдомственныхъ мѣстъ.

На 4-е. Медленность происходитъ отъ совокупленія дѣлъ (Centralisation) въ одномъ лицѣ Министра, отъ безчисленной переписки, отъ такъ называемаго движенія дѣлъ въ канцеляріяхъ, въ Совѣтѣ Министра, въ присутствіи Департаментовъ, въ Комитетѣ Министровъ, въ Государственномъ Совѣтѣ и пр. Если дѣла распредѣлятся по принадлежности между разными мѣстами и будутъ оканчиваться тамъ, гдѣ слѣдуетъ, то при коллегіальномъ совѣщаніи справедливо ожидать можно, что оныя будутъ лучше обдуманы и представляемы письмоводителями непремѣнно въ положенные дни безъ дальняго отлагательства.

На 5-е. Чтобъ нынѣ существующій Совѣтъ Директорскій Министра удобнѣе занимаетъ мѣсто предполагаемой коллегіи, сіе довольно опровергается 15-ти-лѣтнимъ опытомъ.

На 6-е. При вступленіи на престолъ Екатерины II правительство состояло изъ одного Сената безъ всякаго раздѣленія на Департаменты, изъ 13 коллегій для управленія и 16 губерній, въ коихъ не было никакихъ особенныхъ мѣстъ для управленія Юстиціи, Финансовъ и Полиціи. Одна воеводская канцелярія исправляла тутъ всѣ сіи должности. Екатерина раздѣлила Сенатъ на 6 Департаментовъ или коллегій, изъ коихъ только два были судные. Она сохранила три первыя коллегіи: Иностранную, Военную и Морскихъ Дѣлъ, для управленія финансовъ учредила Статное и Остаточное Казначейства и Экспедицію доходовъ. Раздѣливъ Имперію на 42 губерніи, Она учредила въ каждой губернское правленіе, палаты судныя и казенную, уѣздные и земскіе суды и потомъ уничтожила Юстицъ и Вотчинную коллегію, Каморъ и Штатсъ-Контору, коихъ мѣста заняли Департаменты Сената и вновь учрежденныя финансовыя управленія.

И такъ уничтоженіе коллегій Екатериною II не было дѣйствительнымъ уничтоженіемъ сихъ мѣстъ, оно было только удобнѣйшее размѣщеніе дѣлъ и установленіе управленій, въ губерніяхъ доселѣ не существовавшихъ. Во всѣхъ мѣстахъ, какъ высшихъ, такъ и низшихъ, сохраненъ коллегіальный порядокъ, учрежденный Петромъ Великимъ. Нашему вѣку было предоставлено уничтожить сей образъ правленія, подъ вѣдѣніемъ котораго Россія благоденствовала въ теченіе цѣлаго столѣтія.

Нужно ли къ сему прибавить, что коллегіальное управленіе дѣйствуетъ въ Англіи, въ Пруссіи, въ Австріи, въ цѣлой Европѣ, кромѣ Франціи, гдѣ оно уничтожено прежнимъ правительствомъ, но гдѣ оно по возвращеніи законнаго Государя возстановляется постепенно, какъ сіе доказываетъ учрежденіе du Conseil d'Amirauté, du Conseil d'Instruction publique, du Bureau de Commerce и удостовѣреніе Министровъ въ законодательныхъ камерахъ, что оно будетъ возстановлено во всѣхъ управленіяхъ.

Заключаю: Исправленіе высшихъ правительственныхъ мѣстъ, за исключеніемъ Сената, въ судебномъ его устройствѣ, и Министерствъ, въ распредѣленіи дѣлъ и учрежденіи коллегіальнаго порядка, не подлежатъ большимъ затрудненіямъ. Но и сіе послѣднее можно бы исправить безъ сочиненія новаго огромнаго устава или учрежденія. Одинъ манифестъ для сего достаточенъ, въ которомъ бы опредѣлить: власть и дѣла, каждому Министерству, Департаментамъ и Управленіямъ принадлежащія, составъ коллегіи и должности совѣтниковъ. Въ прочемъ сохранить въ полной силѣ генеральный регламентъ и учрежденіе Министерствъ въ статьяхъ, не противорѣчащихъ коллегіальному образу правленія.

4.

I. Объ устройствѣ верховныхъ правительствъ въ Россіи (*).

Соч. въ 1816 году.

Различныя суть мнѣнія и системы о началахъ и основаніяхъ правленій, но соображая всѣ оныя съ государственными правилами нашего отечества, начертанными Великою Екатериною въ Наказѣ Коммисій Законовъ, въ существѣ ихъ будутъ они согласны въ слѣдующемъ:

«Благоденствіе государствъ и народовъ созидается мудростію законовъ и точностію ихъ исполненія. Верховная власть издаетъ законы и повелѣваетъ приводить ихъ въ исполненіе. Въ Россіи верховная власть есть Самодержавна. Нак. Глава II.

«Изъ нераздѣльной и единой Самодержавной власти, въ Священной Особѣ Государя заключающейся, истекаютъ, какъ отрасли оной, власти среднія, составляющія существо правленія. Нак. Гл. III. §§ 18 и 19-й.

«Самодержавная власть дѣйствуетъ оными и направляетъ ихъ къ общему благу тѣмъ порядкомъ, который ею же предначертанъ. Нак. Гл. IV. § 28.

(*) Подъ этимъ названіемъ хранится въ дѣлахъ Комитета 6 Декабря 1826 года внесенная Начальникомъ Штаба Е. И. В. барономъ Дибичемъ въ Комитетъ и разсмотрѣнная послѣднимъ въ засѣданіяхъ 27 Марта и 18 Апрѣля 1827 года (См. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., т. LXXIV, стр. 94 и 117 записка неизвѣстнаго автора. Въ Архивѣ Государственнаго Совѣта имѣется записка *неизвѣстнаго* совершенно тождественнаго содержанія (съ небольшою вставкою, помѣщенною ниже, на стр. 62), препровожденная, по Высочайшему повелѣнію, въ 1867 году изъ бывшаго II Отдѣленія Собственной Е. И. В. Канцеляріи къ Государственному Секретарю, для храненія въ А. Г. С. она была найдена среди бумагъ, оставшихся послѣ кончины Члена Государственнаго Совѣта Д. Т. С. графа Александра Дмитріевича Гурьева. Къ этому экземпляру записки приложена вторая часть ея, подъ заглавіемъ: предположенія къ исправленію настоящаго установленія. Въ дѣлахъ Комитета 6 Декабря эта вторая часть имѣется отдѣльно, подъ названіемъ проекта (неизвѣстнаго), полученнаго отъ сенатскаго регистратора Волкова, о преобразованіи высшихъ правительственныхъ мѣстъ. Въ архивѣ бывшаго II Отдѣленія Собственной Е. И. В. Канцеляріи сохранился также дубликатъ этой второй части записки (первой части здѣсь нѣтъ), но *подписанный* бывшимъ при Императорѣ Александрѣ Павловичѣ Министромъ Финансовъ графомъ Д. А. Гурьевымъ, 1 Декабря 1815 года. Тутъ же имѣется и третья часть этого труда, содержащая самый проектъ преобразованія высшаго правительства, озаглавленный: проектъ государственнаго установленія, *и также подписанный*, отъ того же числа, графомъ Гурьевымъ. (По описи бумагамъ графа Сперанскаго, хранящимся въ архивѣ II Отдѣленія Собственной Е. И. В. Канцеляріи, № 45). Поэтому можно, кажется, признать, что и напечатанная здѣсь первая часть этой работы,—хотя и не найдено подписаннаго ея экземпляра,—принадлежитъ перу графа Д. А. Гурьева и написана въ 1815 году.

Отъ сего рождается: порядокъ законодательный, исполнительный и судный (*).

Каждый изъ нихъ по свойству своему отличенъ отъ всѣхъ прочихъ и не можетъ быть съ другимъ смѣшанъ.

Отъ сего различные роды правительственныхъ мѣстъ и властей среднихъ.

Охраненіе всеобщаго порядка, на коемъ основано благоденствіе всѣхъ и каждаго, никому не можетъ быть ввѣрено и принадлежитъ единой Самодержавной власти, потому что въ Самодержавномъ правленіи одна сія власть можетъ пребыть и есть постоянна, всѣ прочія по естеству своему склоняются къ безпрерывному измѣненію, и отъ всякаго ослабленія Самодержавія рождается многоначаліе, или безначаліе.

Отступленіе отъ сей истины, нераздѣленіе различныхъ порядковъ среднихъ властей и покушенія ввѣрить охраненіе оныхъ какому либо мѣсту или лицу было причиною, что въ теченіе ста лѣтъ въ Россіи верховныя правительства, столь часто измѣнявшіяся въ составѣ и существѣ своемъ, не соотвѣтствуютъ еще совершенно цѣли ихъ учрежденія, которая есть общественное благо.

Одинъ взоръ на внутреннія дѣла со временъ Государя Петра I покажетъ справедливость сего замѣчанія.

Преобразованіе Россіи Государемъ Петромъ I. Въ началѣ прошедшаго столѣтія Великій Преобразователь Россіи, вводя просвѣщеніе, созидая войска и флотъ, расширяя торговлю и промышленность, перемѣняя даже нравы и обычаи народа, возводимаго имъ мощною рукою на чреду сильнѣйшихъ европейскихъ державъ, съ малымъ числомъ сотрудниковъ Его достойныхъ и большею частію имъ же образованныхъ, неутомимо трудился надъ учрежденіемъ новыхъ правительственныхъ мѣстъ и перемѣною прежнихъ.

До Его царствованія видъ правленія былъ слѣдующій:

При лицѣ Государей для совѣтовъ по важнѣйшимъ предметамъ существовали палаты (большая и меньшая золотая, отвѣтная и передняя), въ которыхъ окончательно рѣшились и тяжебныя гражданскія дѣла.

(*) Начертаніе о приведеніи къ окончанію Коммисіи 1768 г. Апрѣля 8-го Часть I-я: «Право же отъ власти верховныя неотдѣлимое есть и будетъ: 1) Власть законодательная. 2) Власть совершительная. 3) Власть защитительная. *Тамъ же.*

«Но когда по человѣчеству невозможно, чтобъ Государь Самъ вездѣ обращался, ради того учреждаетъ Онъ *для* соблюденія порядка власти среднія, подчиненныя, зависящія отъ верховной и составляющія существо правленія.

Патріархъ и Митрополиты занимали первое мѣсто по Государѣ: за ними слѣдовали родственники Государя и прочіе бояре.

Дѣла производились словесно; никакихъ журналовъ не составлялось и рѣшенія палатъ подъ названіемъ указовъ какъ отъ имени Царя, такъ и отъ имени бояръ писались и къ исполненію отправляемы были дьяками и за ихъ только подписью.

Палаты составляли верховное правительство. Имъ подчинены были разрядъ и нѣсколько приказовъ для военныхъ и множество другихъ приказовъ для всѣхъ прочихъ дѣлъ. Всѣ сіи мѣста находились въ столицѣ.

Внутри и на границахъ государства, раздѣленнаго на большія области, управляли воеводы и окольничіе, которые имѣли власть полицейскую и судную. Тамъ никакихъ приказовъ и мѣстъ не было. Воеводы при помощи дьяковъ и подъячихъ вершили тяжебныя дѣла, собирали доходы и наказывали преступленія.

Переходъ отъ сего образа управленія, сообразнаго той степени гражданственности, на которой была Россія, къ тому, которое составилъ Великій Государь Петръ I, не могъ быть совершенъ скоро: потребна была вся Его дѣятельность, строгость и неутомимость, чтобъ успѣть въ теченіе 25-ти лѣтъ начать и произвесть столь важное преобразованіе.

Эпоха перемѣнъ сихъ начинается съ 1700-го года, ибо, при первомъ отъѣздѣ Государя изъ Россіи въ путешествіе по европейскимъ государствамъ въ 1697-мъ году, учреждено имъ временное верховное правительство еще изъ бояръ, и до того времени одно устроеніе арміи и флота занимало все вниманіе Государя.

По возвращеніи изъ сего путешествія, примѣры другихъ государствъ послужили Ему образцомъ полезныхъ учрежденій въ своемъ отечествѣ.

Начало было сдѣлано приведеніемъ въ порядокъ государственныхъ доходовъ. Въ 1700-мъ году для пріема и расхода государственной казны и всякихъ доходовъ въ Москвѣ учреждено мѣсто и повелѣно въ ономъ быть президенту и бурмистрамъ изъ купеческихъ людей по выборамъ. Оному подчинены бурмистры всѣхъ другихъ городовъ и сборы изъ вѣдомства воеводъ отошли (*).

Съ того времени до 1711 года въ продолженіи жестокой и опасной войны ежегодно выходили новыя учрежденія правительственныхъ мѣстъ по военнымъ, морскимъ и другимъ государственнымъ дѣламъ и все госу-

(*) Изъ указа 1700-го года Сентября 30-го видѣть можно и причину, для которой сборы поручены выборнымъ изъ купечества; въ ономъ сказано: а буде въ которомъ городѣ какихъ доходовъ недоберутъ и сполна не выплатятъ, и тѣ деньги имать на выборныхъ людяхъ, кто ихъ бурмистровъ выбиралъ, для того, что они тотъ недоборъ учинятъ за ихъ выборомъ.



дарство раздѣлено на 8-мь губерній, въ коихъ поставлены губернаторы и губернскія правленія, въ провинціяхъ воеводы и канцеляріи; въ городахъ коменданты и ратуши; въ уѣздахъ ландраты и коммисары.

Ближняя Канцелярія. Существованіе прежнихъ палатъ при лицѣ Государя въ теченіе сего періода прекратилось и важнѣйшія дѣла поступали и поручаемы были чиновникамъ, особенную довѣренность Государя заслужившимъ, которые въ званіи *Министровъ* составляли такъ называемую *Ближнюю Канцелярію.* Сіе видѣть можно изъ указовъ 1708-го Января 26-го и Декабря 18-го, 1710-го Января 9-го, изъ коихъ въ первомъ сказано: «Министрамъ, которымъ бываетъ съѣздъ въ Ближнюю Канцелярію, съѣзжаться три раза въ недѣлю (Понедѣльникъ, Среду и Пятницу). Засѣданія сей канцеляріи, въ которой самъ Государь присутствовалъ, именовались *Консиліи.*

Управительный Сенатъ. Въ 1711-мъ году, по случаю вновь предстоявшаго отсутствія изъ государства при начатіи Турецкой войны, вмѣсто прежняго правительства изъ бояръ, Государь учредилъ Управительный Сенатъ изъ 8-ми Сенаторовъ. Въ сіе время Сенатъ не получилъ еще никакихъ правилъ, ни образованія, кромѣ присяги въ вѣрности Государю и государству.

Въ указѣ, данномъ того-жъ числа Сенату, что ему по отбытіи Государя дѣлать, главнѣйшіе пункты суть слѣдующіе:

1) Судъ имѣть нелицемѣрный и неправедныхъ судей наказывать.

2) Смотрѣть во всемъ государствѣ расходовъ и ненужные отставить.

3) Денегъ, какъ возможно собирать, понеже деньги суть артерія войны.

4) Дворянъ собрать молодыхъ для запаса въ офицеры.

5) Товары, которые на откупахъ, осмотрѣть.

6) Соль отдать на откупъ и потщиться о прибыли у оной.

7) Торгъ Китайскій и Персидскій умножить.

Сверхъ вышеозначенныхъ предметовъ, особыми указами въ разныя времена поручаемы были Сенату другія дѣла и даже весьма маловажныя, какъ-то: о присмотрѣ за домами нѣкоторыхъ бывшихъ при Государѣ чиновниковъ, о дачѣ подводъ и т. д. Но и въ сіе время существованіе *Ближней Канцеляріи* продолжалось и ей поручаемы были весьма важныя дѣла по разнымъ частямъ правительства.

Многіе указы въ послѣдствіи времени данныя на имя Сената, которые надписаны или *Высшему Сенату*, или *Господа Сенатъ*, показываютъ частыя неудовольствія Государя на противное ожиданіямъ и намѣреніямъ Его исполненіе Его повелѣній, и содержатъ напоминанія о ихъ присягѣ, подтвержденія воздерживаться отъ старыхъ глупостей и угрозы строжай-

шаго наказанія, а нѣкоторые удовольствіе и поощренія къ большей дѣятельности.

Въ прочемъ собранія Сенаторовъ не имѣли опредѣленнаго времени и уже въ 1716 году Генваря 20-го повелѣно имъ собираться три раза въ недѣлю непремѣнно всѣмъ, а ежели кто занеможетъ или по другой крайней причинѣ не будетъ, давать знать своимъ товарищамъ, которые должны тѣ причины засвидѣтельствовать, а кто въ Сенатъ не будетъ безъ таковыхъ причинъ, на томъ брать штрафу за каждый день по 50 р. Въ 1718 году сіе подтверждено съ напоминаніемъ не говорить въ засѣданіяхъ лишнихъ словъ кромѣ дѣла, не перебивать рѣчей и проч. До учрежденія коллегій Сенатъ не имѣлъ даже полнаго свѣдѣнія о вновь выходящихъ Высочайшихъ указахъ и повелѣніяхъ, и въ 1719 году предписано, а въ 1721-мъ подтверждено, чтобъ всѣ мѣста и лица, получающія оныя, вносили ихъ прежде обнародованія въ Сенатъ.

Въ одно время съ учрежденіемъ Сената, то есть, въ 1711 году при отбытіи Государя изъ Россіи установлена должность оберъ-фискаловъ и фискаловъ, которымъ поручено развѣдывать и доносить Сенату о всѣхъ злоупотребленіяхъ и безпорядкахъ по казеннымъ дѣламъ и въ нарушеніи указовъ и уличать предъ Сенатомъ того, кто неправду учинитъ, какой бы высокой степени онъ ни былъ.

Въ 1714 году учреждены они и въ губерніяхъ, въ каждой по четыре и опредѣлена ихъ должность во взысканіи всѣхъ безгласныхъ дѣлъ, въ коихъ нѣтъ истца. Въ послѣдствіи званіе сіе превратилось въ должность прокуроровъ, оберъ-прокуроровъ и генералъ-прокурора.

Не взирая на всѣ сіи мѣры, вновь издаваемыя узаконенія нерачительно исполнялись, какъ при отправленіи правосудія, такъ и въ казенныхъ дѣлахъ, и сіе сколько отъ склонности управлявшихъ губерніями и разными частями въ столицѣ къ самовластію, основанному на прежнемъ образѣ правленія, столько и отъ невѣжества ихъ. Чтобы отвратить сіе неудобство указомъ 1714 года Апрѣля 4-го дня повелѣно какъ въ Сенатѣ такъ и въ губерніяхъ въ воинскихъ и гражданскихъ дѣлахъ всѣ рѣшенія производить протоколами, не одному лицу, а всѣмъ опредѣленнымъ къ тому дѣлу.

Симъ указомъ установленъ коллегіальный порядокъ отправленія дѣлъ прежде еще учрежденія коллегій. Трудность найти соединенныя въ одномъ лицѣ и способность къ дѣламъ и знаніе и вѣрность, принуждали избрать сей образъ управленія дѣлъ, который при совокупномъ сужденіи нѣсколькихъ лицъ исправляетъ пристрастіе и недостатки каждаго лица въ особенности.

Противоборство, встрѣченное въ большей половинѣ народа ко вводи-

мымъ новостямъ, еще болѣе требовало сего рода управленія. Формами коллегіальнаго порядка въ рѣшеніи дѣлъ самыхъ маловажныхъ надлежало соединить разномысліе, обезсилить злонамѣреніе и руководствовать незнаніе. Сколь таковая форма была необходима безъ различія рода во всѣхъ общественныхъ дѣлахъ, между прочимъ доказываетъ вышеупомянутый Апрѣля 4-го указъ, въ которомъ нужно было подъ смертною казнію запретить секретарямъ и дьякамъ во всѣхъ мѣстахъ, начиная отъ Сената и до губернскихъ, никакихъ указовъ не крѣпить и не посылать къ исполненію, прежде подписи протокола всѣми членами; изъ чего видно какую необузданную власть имѣли секретари и дьяки при невѣжествѣ ихъ принципаловъ.

При всѣхъ столь неутомимыхъ попеченіяхъ объ установленіи новаго порядка во внутреннемъ образованіи Россіи, съ прискорбіемъ однако видѣлъ Государь, сколь далеко еще отстоитъ она отъ прочихъ Европейскихъ державъ, и изыскивая способы, чтобы ускорить совершеніе своихъ намѣреній, предположилъ онъ раздѣлить трудъ сей по роду дѣлъ между особо къ тому избранными лицами, по примѣру другихъ благоустроенныхъ правительствъ, и, признавъ учрежденіе Сената недостаточнымъ и несоотвѣтствующимъ его ожиданію, обратился къ установленію коллегій.

Учрежденіе коллегій. Великая примѣтна разность въ попечительности Государя при учрежденіи сихъ обоихъ правительствъ. Первый установленъ въ видѣ временнаго, на случай отсутствія изъ государства, и не дано ему никакого прочнаго образованія; напротивъ того, учрежденіе коллегій занимало вниманіе Государя болѣе четырехъ лѣтъ и составлено по многимъ соображеніямъ.

Еще въ Апрѣлѣ 1715 года писалъ Великій Государь къ посланнику своему при Датскомъ дворѣ, чтобъ онъ непремѣнно досталъ печатныя или письменныя учрежденія и уставъ всѣхъ коллегій и каждаго въ оной члена, такъ же земскихъ и прочихъ правителей должности и чинъ и все, что къ тому надлежитъ, заключая сіе повелѣніе тако: «ибо мы слышали, что и Шведы отъ нихъ взяли».

Въ собственноручной Его Величества запискѣ о семъ предметѣ начертано: «писать въ Копенгагенъ, чтобъ прислалъ весь аншталтъ економіи государства датскаго», а именно: уложеніе гражданское и воинское; сколько коллегіумъ, что каждой должность; сколько персонъ въ коллегіи каждой; какое кому жалованье; какіе ранги между себя и проч. все отъ большаго до малаго.

Въ Ноябрѣ того же года писалъ Государь къ посланному въ Данію Генералъ-Адъютанту Ягужинскому, чтобъ онъ, обще съ посломъ, постара-

лись достать во всякую коллегію по достойному члену и лучше не старыхъ лѣтъ, чтобъ могли Россійскому языку научиться, оканчивая сіе повелѣніе сими словами: «а безъ того по однимъ книгамъ нельзя будетъ дѣлать, ибо всѣхъ циркуметанцій никогда не пишутъ».

Въ Декабрѣ сего жъ года поручилъ онъ ему достать економическія учрежденія Швеціи, присовокупляя: «и держите сіе тайно».

Предположивъ учредить въ Россіи коллегіи по симъ образцамъ, съ сего времени Государь безпрерывно занимался составленіемъ регламентовъ, какъ общаго для всѣхъ, такъ и въ особенности для каждой. Въ 1717-мъ году, отправясь вторично въ Германію, Данію, Голландію и Францію, обращалъ онъ величайшее вниманіе на учрежденіе сихъ государствъ и по возвращеніи въ отечество въ 1718-мъ году продолжалъ пересматривать и дополнять проекты регламентовъ и между тѣмъ, издавъ указъ Апрѣля 12-го объ учрежденіи коллегій, приступилъ къ распоряженіямъ для открытія ихъ и въ Іюнѣ мѣсяцѣ опредѣлилъ вице-президентовъ и нѣсколько совѣтниковъ, ассесоровъ и секретарей изъ ученыхъ иностранцевъ, которые и вспомоществовали къ окончательному образованію оныхъ. Президентами же наименованы изъ самыхъ приближеннѣйшихъ къ Государю особъ, какъ то: въ иностранную Канцлеръ Графъ Головкинъ; въ военную первымъ Князь Меньщиковъ, а вторымъ Генералъ Вейде; въ адмиралтейскую Графъ Апраксинъ; въ каморъ Князь Голицынъ, въ бергъ Генералъ Фельдцейхмейстеръ Графъ Брюсъ и проч.

Усматривая однако, что столь важная перемѣна въ управленіи всѣхъ дѣлъ затруднитъ теченіе ихъ, доколѣ всѣ чиновники не познаютъ своихъ должностей и новаго порядка, указомъ 12-го Декабря повелѣно: «въ коллегіяхъ дѣла управлять въ будущемъ 1719-мъ году старымъ, а въ 1720-мъ новымъ маверомъ, понеже новымъ манеромъ еще не управились; такожъ и въ губерніяхъ до 1720-го года управлять по прежнему губернаторамъ съ товарищи».

Учрежденныя такимъ образомъ коллегіи были слѣдующія: иностранныхъ дѣлъ, вмѣсто посольскаго приказа; воинская, которой подчинены коммисаріатъ и конторы казначейская, провіантская и артиллерійская; адмиралтейская и при оной 14 конторъ; каморъ, для казенныхъ сборовъ и веденія всѣхъ доходовъ государства; штатсъ-контора, для веденія всѣхъ государственныхъ расходовъ; ревизіонъ, для счета всѣхъ приходовъ и расходовъ; юстицъ, для судныхъ, розыскныхъ и помѣстныхъ дѣлъ; коммерцъ, для приведенія въ цвѣтущее состояніе торговли и управленія всѣми торговыми дѣйствіями; бергъ и мануфактуръ, для управленія заводами и рукодѣліями и для размноженія оныхъ.

Въ сіе же время учреждены для управленія судомъ и расправою

между дворянами и разночинцами надворные суды, а между купцами магистраты, которые и подчинены юстицъ-коллегіи.

Учрежденіемъ коллегій управленіе государственныхъ дѣлъ приведено въ опредѣленный порядокъ, котораго въ установленіи Сената недоставало: распредѣленіе дѣлъ по роду ихъ между особенными мѣстами облегчало общее оныхъ обозрѣніе и направленіе къ извѣстной цѣли, въ должности коллегій довольно ясно назначенной. Отъ сего проистекло постоянное наблюденіе за исполненіемъ узаконеній, котораго Сенатъ, гдѣ всѣ предметы были смѣшаны, имѣть не могъ.

Сей новый порядокъ дѣлъ измѣнилъ установленіе Сената который, лишась своей силы, когда управленіе дѣлъ поручено коллегіямъ, долженъ бы былъ придти въ бездѣйствіе, естьлибъ Государь Петръ I не повелѣлъ президентамъ коллегій засѣдать въ ономъ, чрезъ что Сенатъ учинился общимъ присутствіемъ коллегій.

Въ семъ только видѣ могъ онъ быть полезнымъ учрежденіемъ въ правительствѣ, служа средоточіемъ всѣхъ дѣлъ, для сохраненія необходимой связи и согласія между различными частями; присвоеніе ему другихъ обязанностей и властей могло только произвести безпорядокъ и замѣшательство, что и подтвердилось самымъ опытомъ.

Медленное отправленіе дѣлъ въ Сенатѣ, которое происходило отъ того, что не было въ немъ другаго президента, кромѣ Государя, неимѣвшаго возможности всегда въ немъ присутствовать, подало поводъ въ 1722-мъ году къ перемѣнѣ его состава. Медленность сія отнесена вмѣсто настоящей ея причины къ тому, что президенты коллегій, бывъ заняты управленіемъ оныхъ, не имѣютъ время заниматься въ Сенатѣ, и для того указомъ 12-го Генваря 1722-го года повелѣно во всѣхъ коллегіяхъ, кромѣ двухъ воинскихъ и иностранной, опредѣлить вторыхъ президентовъ, которые бы только въ Сенатѣ присутствовали.

Отъ сего произошло въ послѣдствіи, что управляющіе коллегіями президенты, не присутствуя уже въ Сенатѣ, не могли въ ономъ объяснять дѣлъ, имъ только во всей связи и подробности извѣстныхъ, а прочіе члены Сената, въ которыхъ не возможно было и предполагать всѣхъ свѣдѣній, къ зрѣлому сужденію разнородныхъ дѣлъ потребныхъ, оставляли рѣшеніе оныхъ секретарямъ и канцеляріи Сената, ибо присутствовавшіе въ Сенатѣ вторые президенты коллегій, которые носили только сіе званіе, но въ управленіи коллегій участія не имѣли, не могли болѣе прочихъ членовъ Сената вникать въ рѣшеніе дѣлъ, имъ предлагаемыхъ.

Наконецъ въ семъ же 1722 году учрежденъ при Сенатѣ Генералъ-Прокуроръ и оберъ-прокуроры и предписана должность Сената, по которой возложено на него: 1) разрѣшать сомнѣнія коллегій на основаніи

законовъ и регламентовъ, а на что нѣтъ яснаго предписанія полагать мнѣніе и представлять докладомъ Государю; 2) разсматривать жалобы на коллегіи и канцеляріи; 3) относиться съ губернаторами и воеводами о дѣлахъ ни до одной коллегіи непринадлежащихъ, яко о начатіи какой войны, мору, какого замѣшательства, или какихъ припадковъ. Сношеніе Сената по дѣламъ сего рода съ губернаторами и воеводами основывалось на недостаткѣ особаго мѣста, которому бы дѣла полиціи были поручены, что и поставляло въ необходимость возложить на Сенатъ непосредственное управленіе сею частію; 4) избирать въ чины вышніе отъ коллегіи совѣтника и выше, кромѣ придворныхъ, чрезъ баллотированіе, а ниже безъ онаго; 5) чины объявлять и законы обнародовать и 6) исполнять по именнымъ указамъ.

Смѣшеніе властей въ Сенатѣ. Такимъ образомъ Сенатъ учинился верховнымъ мѣстомъ въ порядкѣ законодательномъ, исполнительномъ и судномъ, ибо, хотя сего точно сими словами не сказано въ должности его, но право, данное Сенату представлять объ изданіи новаго закона, или объ отмѣнѣ и изъясненіи прежняго, принадлежитъ къ порядку законодательному; власть надъ коллегіями, конторами и канцеляріями, въ которыхъ отправлялись государственныя дѣла и правосудіе по дѣламъ гражданскимъ и уголовнымъ, къ порядку исполнительному и судному.

Въ семъ смѣшеніи властей безъ постановленія ясныхъ правилъ, по которымъ онѣ должны дѣйствовать, заключалась непрочность установленія Сената и корень тѣхъ перемѣнъ, которымъ онъ почти безпрерывно былъ подверженъ.

Отчужденіе отъ присутствованія въ Сенатѣ президентовъ коллегій, и выборъ на ихъ мѣста новыхъ членовъ, которые носили имя президентовъ, а коллегіями не управляли, усиливало противоборство, въ которое поставленъ Сенатъ съ коллегіями во все время ихъ существованія; ибо какъ однимъ и тѣмъ же дѣломъ управляли два мѣста: и коллегія и Сенатъ, изъ коихъ оба должны были рѣшенія свои основать на однихъ и тѣхъ же законахъ и регламентахъ, а сомнительное (слово само собою не опредѣленное) вносить въ докладъ, то коллегіи весьма часто спрашивали разрѣшенія Сената, чтобъ только избѣгнуть отвѣтственности, а Сенатъ, съ своей стороны, по тому же побужденію предписывалъ коллегіи *поступить по законамъ*, не давая никакого другаго разрѣшенія. Частный интересъ, въ рѣшеніи такимъ образомъ правительственныхъ дѣлъ, имѣлъ полную свободу дѣйствовать, по той причинѣ, что при раздѣленіи отвѣтственности никто прямо оною не обуздывается; и потому-то дѣла по большей части окончательно рѣшались въ коллегіяхъ и Сенатѣ не членами, а секрета-

рями, которые одни въ знаніи законовъ и указовъ находили всегдашнюю возможность называть ясное сомнительнымъ, и сомнительное яснымъ.

Должность Генералъ-Прокурора весьма слабо исправляла безпорядки, отъ того возраставшіе: ибо сколь трудно было находить въ Сенаторахъ потребныя свѣдѣнія въ дѣлахъ и законахъ, безпристрастіе и твердость, столь же невозможно одному лицу обнять все пространство разнородныхъ дѣлъ, не только судныхъ, но и правительственныхъ, въ разныхъ коллегіяхъ и мѣстахъ производящихся, и охранять общественную пользу отъ ошибокъ невѣжества и ухищреній корыстолюбія.

Въ прочемъ, званіе Генералъ-Прокурора, чрезъ руки котораго проходили всѣ дѣла при вступленіи оныхъ въ Сенатъ и при отправленіи изъ онаго, и который управлялъ канцеляріею, приближало его къ Государю болѣе всѣхъ другихъ Министровъ, и давало ему толь сильный перевѣсъ, что мнѣніе его одного всегда долженствовало быть общимъ мнѣніемъ Сената. Маловажныя дѣла оставлялъ онъ рѣшить Сенаторамъ и канцеляріи, а важнѣйшія оканчивались по его произволу, которому Сенаторы противустоять были безсильны. Такимъ образомъ въ самомъ существѣ, главное управленіе всѣхъ дѣлъ находилось въ рукахъ одного Генералъ-Прокурора и наружная форма коллегіальнаго разсмотрѣнія и рѣшенія дѣлъ въ собраніяхъ Сената служила только къ приданію большей важности волѣ и мнѣніямъ Генералъ-Прокурора, къ оправданію его предъ Государемъ и къ утвержденію его власти, которая нерѣдко выходила изъ всѣхъ границъ, ей предписанныхъ. Одна неутомимая дѣятельность и мудрость Государя исправляла всѣ сіи погрѣшности, пресѣкая безпорядки собственнымъ надзоромъ и проницаніемъ.

Изъ многихъ строгихъ указовъ, данныхъ Сенату и перемѣнъ въ составѣ его дѣланныхъ, можно усмотрѣть, сколь мало Самъ Государь былъ доволенъ симъ учрежденіемъ, и должно было ожидать, что опытъ и прозорливость его откроютъ настоящую тому причину и дадутъ сему вышнему правительству лучшее образованіе, но преждевременная кончина Его оставила дѣло сіе недовершеннымъ.

Между тѣмъ Совѣты по важнѣйшимъ дѣламъ государственнымъ производились въ Кабинетѣ Государя съ особами, коихъ онъ къ тому призывать благоволилъ; о существованіи таковыхъ совѣщательныхъ собраній въ Кабинетѣ Его Величества видѣть можно изъ многихъ указовъ того времени.

Верховный Тайный Совѣтъ. По кончинѣ сего Государя, погрѣшности въ учрежденіи Сената содѣлались ощутительны, и при ослабленіи силы въ десницѣ Самодержца, согласіе и связь всѣхъ частей правленія производящей, увидѣли, что Сенатъ по составу своему не можетъ замѣ-

нить недостатка сей силы, ни соединить въ себѣ приведенія въ дѣйство всѣхъ властей, изъ Самодержавной проистекающихъ. Но не постигая коренной причины слабости правленія, гдѣ власти не поставлены въ соотвѣтственный имъ порядокъ, и одна другую пресѣкаютъ, приступили къ учрежденію вышнихъ правительствъ, которыя однако не только не произвели никакого исправленія, но даже были опасны до того, что въ 1730-мъ году едва Верховный Тайный Совѣтъ не присвоилъ себѣ державной власти, отчуждивъ оную отъ Священной особы Государя. Совѣтъ сей учрежденъ надъ Сенатомъ въ 1726-мъ году и Сенату повелѣно называться Высокимъ, а не Правительствующимъ.

Причиною сего учрежденія поставлено то, «что присутствующіе въ Сенатѣ Дѣйствительные Тайные Совѣтники, бывъ обременены по президенству первыхъ трехъ коллегій и по совѣтамъ о политическихъ и другихъ важныхъ дѣлахъ, не могутъ въ Сенатѣ заниматься оными, отъ чего и происходитъ медленность въ отправленіи дѣлъ, а потому и нужно въ Сенатѣ оставить членовъ, которые бы никакими другими дѣлами не были отвлекаемы отъ своей должности, и для того заблагоразсудили учредить и проч.»—Первоначально въ семъ совѣтѣ повелѣно было присутствовать Фельдмаршалу Князю Меньщикову, Генералъ-Адмиралу Графу Апраксину, Канцлеру Графу Головкину, Дѣйствительному Тайному Совѣтнику Графу Толстому, Князю Голицыну и Вице-Канцлеру Графу Остерману.

Въ 1730-мъ году Верховный Совѣтъ, послѣ дерзновеннаго покушенія къ ограниченію Самодержавной власти, и Высокій Сенатъ, по безполезности его, указомъ Марта 4-го уничтожены и Правительствующій Сенатъ возстановленъ съ прежнимъ званіемъ и властію.

Въ скорѣ однако замѣчено, что Сенатъ въ семъ видѣ не могъ быть верховнымъ мѣстомъ, въ которомъ бы съ успѣхомъ имѣли теченіе всѣ дѣла правительства, и для того изданъ достопамятный указъ 1-го Іюня того жъ года, коимъ предположено раздѣлить его на Департаменты; въ ономъ сказано:

«Въ Правительствующемъ Сенатѣ, по примѣру другихъ государствъ, всѣ дѣла раздѣлить между собою по разнымъ Департаментамъ, напримѣръ: 1) О духовныхъ дѣлахъ, въ чемъ оныя до Правительствующаго Сената касаться будетъ. 2) О военныхъ сухопутныхъ и морскихъ дѣлахъ. 3) О камеръ-коллегіи дѣлахъ и доходахъ и расходахъ государственныхъ. 4) О юстиціи и челобитчиковыхъ дѣлахъ. 5) О купецкихъ дѣлахъ и государственныхъ заводахъ, фабрикахъ и оберъ-веркахъ; и при каждомъ Департаментѣ были бы четыре или пять человѣкъ членовъ изъ членовъ Правительствующаго Сената, которыхъ должность въ томъ состоять будетъ, что когда въ Правительствующій Сенатъ какія дѣла вой

дутъ, касающіяся до ихъ Департамента, то они напередъ между собою оныя дѣла сами разсмотрятъ, надлежаще изслѣдуютъ и все то изготовятъ, что къ полному рѣшенію и опредѣленію онаго потребно, а потомъ съ объявленіемъ своего мнѣнія въ полномъ собраніи Правительствующаго Сената для рѣшенія предложатъ и проч.»

Таковое учрежденіе могло бы конечно содѣйствовать скорѣйшему отправленію и лучшему сужденію дѣлъ въ Сенатѣ, но не видно, чтобъ оно приведено было въ надлежащее исполненіе.

Кабинетъ. Въ 1732-мъ году учрежденъ сверхъ его при Высочайшемъ дворѣ Кабинетъ, въ равной силѣ съ бывшимъ Верховнымъ Совѣтомъ, отъ чего Правительствующій Сенатъ вторично измѣнился во власти и дѣйствіи, какъ то видѣть можно изъ указа 1741-го года Декабря 12-го.

Въ семъ указѣ, между прочимъ, сдѣлано признаніе: «что отъ учрежденія Верховнаго Тайнаго Совѣта и Кабинета произошло многое упущеніе дѣлъ государственныхъ внутреннихъ всякаго званія, а правосудіе уже и весьма въ слабость пришло»; и для того паки возстановленъ Сенатъ въ прежней силѣ и въ ономъ повелѣно присутствовать Фельдмаршалу Князю Трубецкому, Канцлеру Князю Черкасскому, тремъ Генераламъ, Адмиралу, тремъ Дѣйствительнымъ Тайнымъ Совѣтникамъ и 5-ти другимъ Сенаторамъ. Сверхъ того учреждены Конференціи между Министрами для совѣщанія по важнымъ внѣшнимъ дѣламъ: изъ Канцлера Князя Черкасскаго, Вице-Канцлера Бестужева-Рюмина, Адмирала Графа Головкина и Оберъ-Шталмейстера Князя Куракина. Прежній Кабинетъ 1731-го года повелѣно отставить, а на мѣсто его установить Кабинетъ въ такой силѣ, какъ былъ при Государѣ Петрѣ І-мъ.

Конференція. Въ 1756-мъ году Октября 5-го повелѣно прежней Конференціи Министровъ, по внѣшнимъ дѣламъ токмо существовавшей, отправлять всякаго рода и внутреннія и военныя дѣла, посылая во всѣ мѣста, не исключая и Сената, экстракты изъ ея протоколовъ. Съ сего времени власть Правительствующаго Сената въ третій разъ ограничена и стѣснена.

Со вступленія на престолъ Императрицы Екатерины II, Конференція прекращена и частыя присутствія Ея Величества въ Сенатѣ возвратили ему наружное уваженіе, хотя онъ и лишился первоначальной своей силы.

Всѣ сіи столь частыя перемѣны и установленія при особѣ Государей верховныхъ мѣстъ правительства подъ разными именованіями, Совѣта, Кабинета и Конференціи, имѣли свой источникъ въ неотдѣленіи части исполнительной отъ судебной и законодательной, при недоконченномъ образованіи Сената, въ которомъ по особой довѣренности Государя къ лицамъ, въ ономъ присутствующимъ, всѣ власти безъ учрежденія свой-

ственнаго каждой въ особенности порядка были смѣшаны; и коренная сія погрѣшность, производя многія злоупотребленія въ дѣлахъ и не находя себѣ поправленія въ званіи и должности Генералъ-Прокурора, представляла необходимымъ учрежденіе особыхъ вышнихъ правительствъ, которыя однако, не получая надлежащаго устройства, были подвержены тѣмъ же или и большимъ злоупотребленіямъ и потому вскорѣ теряли довѣренность Государей и были уничтожаемы.

Усовершенствованія правленія при Екатеринѣ II. Первые годы славнаго царствованія Государыни Екатерины II употреблены были Ея Величествомъ на обозрѣніе всей связи правленія дѣлъ; недостатки онаго не сокрылись отъ Ея взоровъ и мудростію Ея предначертанъ обширный планъ усовершенствованія, который постепенно приводимъ былъ въ исполненіе въ продолженіи всего Ея царствованія, по мѣрѣ того, какъ внѣшнія политическія обстоятельства и войны не отвлекали Ея вниманія на другіе предметы.

Въ 1762-мъ и 1763-мъ годахъ представлены были Ея Величеству множество проектовъ нужнымъ исправленіямъ и перемѣнамъ, въ числѣ коихъ достоинъ наиболѣе замѣчанія извѣстный докладъ 1763-го года, поднесенный Графомъ Панинымъ, въ которомъ подробно и ясно изложены неудобства и невозможность управленія внутренними государственными дѣлами посредствомъ Генералъ-Прокурора и Правительствующаго Сената, въ которомъ всѣ части смѣшаны и ни одна особо никому не поручена. Въ семъ докладѣ показано, «что коллегіи, обращаясь въ границахъ законовъ, разновременно изданныхъ, производятъ дѣла съ наблюденіемъ одного приказнаго порядка, а не съ попеченіемъ о дѣйствительномъ успѣхѣ и общей пользѣ; что Сенатъ не можетъ исправлять сей неудобности, ограничиваясь тѣми же законами; что Сенаторы, не имѣя нужнаго и вѣрнаго познанія разнородныхъ дѣлъ, имъ къ сужденію предлагаемыхъ, ищутъ онаго у прокуроровъ и секретарей, въ знаніи ими законовъ, а чтобы разсматривать при томъ, полезенъ ли или вреденъ какой законъ въ настоящее время, того никакъ отъ Сената ожидать не можно и произвело бы въ столь людномъ собраніи одни неоканчиваемыя разсужденія и споры о новыхъ законахъ; что Генералъ-Прокуроръ въ существѣ своемъ остается только тѣмъ окомъ, которое въ Сенатѣ порядокъ производства дѣлъ и точность законовъ наблюдать можетъ и проч.»

Изъ всѣхъ сихъ замѣчаній, основанныхъ на опытѣ и доказанныхъ самымъ дѣломъ, извлечена «необходимость раздѣленія всѣхъ частей государственныхъ дѣлъ на Департаменты съ порученіемъ ихъ особымъ Министрамъ, изъ коихъ каждый исправлялъ бы въ своей части и долгъ Генералъ-Прокурора, а всѣ совокупно составляли бы вышнее мѣсто зако

*

нодательной и исполнительной власти». Хотя обстоятельства времени остановили приведеніе въ дѣйствіе сего предложенія, но изъ того послѣдовало раздѣленіе самаго Сената на Департаменты.

Въ двухъ манифестахъ 1763-го года Декабря 15-го дня, по сему случаю изданныхъ, видѣть можно, до какой степени достигли безпорядки во всѣхъ частяхъ внутренняго управленія. «Повсемѣстное ослабленіе правосудія и лихоимство въ дѣлахъ судныхъ, упущенія и запутанность въ дѣлахъ казенныхъ, накопленіе нерѣшенныхъ дѣлъ, притѣсненіе и раззореніе подданныхъ, грабительства и гибель народа, требовали новаго распорядка въ дѣлахъ и строжайшаго наблюденія за исполненіемъ законовъ». Для сего, во первыхъ, изданы новые штаты правительственнымъ и судебнымъ мѣстамъ, увеличены оклады (*), повелѣно съ большею осмотрительностію избирать и опредѣлять чиновниковъ, и Сенатъ раздѣленъ на 6 Департаментовъ, изъ коихъ 4 въ С.-Петербургѣ, а 2 въ Москвѣ. Дѣла между Департаментами размѣщены слѣдующимъ образомъ:

Въ 1-мъ. Государственныя внутреннія и политическія дѣла, яко то: всякія государственныя вѣдомости о числѣ народа, полное свѣдѣніе о государственныхъ приходахъ и расходахъ, архивъ, дѣла по герольдіи, по Синоду, по коллегіи економіи, дѣла пограничныхъ коммисій, канцеляріи опекунства иностранныхъ, камеръ, ревизіонъ коллегій, статсъ и соляной конторамъ, канцеляріи конфискаціи, секретной и тайной канцеляріи, по ревизіямъ, по монетной, по приказному столу, по новому уложенію, бергъ, коммерцъ и мануфактуръ коллегіямъ, магистратамъ и банкамъ.

Во 2-мъ. По рекетмейстерской конторѣ и експедиціямъ, всякія апелляціонныя дѣла, дѣла по юстицъ и военной коллегіямъ, по межеванію, по судному приказу и розыскнымъ експедиціямъ, по сыщиковымъ и слѣдственнымъ дѣламъ и по експедиціи о колодникахъ.

Въ 3-мъ. По дѣламъ Малороссійскимъ и Остзейскихъ губерній, по академіямъ и университету, по медицинской коллегіи, по Кронштатскому и Ладожскому каналамъ, по порту Балтійскому и Боровицкимъ и Волховскимъ порогамъ, по ямской канцеляріи, по мѣстамъ придворнаго вѣдомства, по главной и прочимъ полиціямъ.

(*) Скудость окладовъ признана была важнѣйшею причиною неспособности чиновниковъ и лихоимственнаго отправленія дѣлъ, и для удовлетворенія расходовъ, на прибавку жалованья потребныхъ, возвышены прежніе и учреждены новые налоги по 17-ти статьямъ, какъ то: съ напитковъ, съ купчихъ и закладныхъ, съ герберговъ, съ протесту векселей, съ челобитенъ, съ оброчныхъ статей, съ фабрикъ и заводовъ, съ пашпортовъ, съ патентовъ, дипломовъ и рамотъ, съ кубовъ и казановъ, съ мельницъ, клею и гербовой бумаги.

Въ 4-мъ. По дѣламъ военной и адмиралтейской коллегій, по корпусамъ кадетскимъ, по Смоленскому шляхетству и по новой Сербіи.

Въ 5-мъ. Въ Москвѣ, отправленіе всякихъ государственныхъ текущихъ дѣлъ, каковые исправляла Сенатская контора.

Въ 6-мъ. Апелляціонныя дѣла и по Герольдіи, противъ втораго Департамента.

Раздѣленіе Сената на Департаменты могло только ускорить окончаніе дѣлъ, которыя вмѣсто одного присутствія предлагались въ 6-ти, хотя тутъ произошла новая медленность отъ переноса ихъ за разногласіемъ Сенаторовъ или Генералъ-Прокурора въ общее собраніе; но распредѣленіе дѣлъ по Департаментамъ, безъ соблюденія взаимной между ими связи, разрушило и общую связь между разными частями управленія, которыя не имѣли другаго средоточія, кромѣ какъ въ званіи Генералъ-Прокурора, или въ особѣ Государя.

Впрочемъ со времени наказа губернаторамъ, чрезъ годъ послѣ раздѣленія Сената на Департаменты изданнаго, Сенатъ учинился болѣе блюстителемъ за исполненіемъ законовъ, нежели Правительствующимъ, ибо симъ наказомъ власть и право губернаторовъ точнѣе опредѣлены и расширены, и имъ предоставлено по важнѣйшимъ дѣламъ управленія относиться не только въ Сенатъ, но и непосредственно къ Самой Государынѣ; а какъ вмѣстѣ съ тѣмъ коллегіи лишились права посылать указы губернаторамъ, которымъ при томъ подчинены всѣ въ губерніяхъ находящіяся и коллегіямъ подвѣдомыя мѣста, то, съ ослабленіемъ и ограниченіемъ круга дѣйствія коллегій, управленіе государственными дѣлами перешло изъ Сената и коллегій къ губернаторамъ, подъ непосредственнымъ руководствомъ Самой Государыни; и Сенату, который учинился вышнимъ судебнымъ мѣстомъ по дѣламъ тяжебнымъ и уголовнымъ, постановлено главнѣйшею обязанностію указомъ 1780-го Октября 1-го наблюденіе за исполненіемъ изданныхъ учрежденій, уставовъ и законовъ. Къ сему только концу Премудрая Законодательница Сѣвера устремляла Сенатъ, удостовѣрясь опытомъ въ неудобности его по другимъ отношеніямъ; исправленіе же и перемѣны самыхъ законовъ и уставовъ, то есть, безпрерывное усовершенствованіе разныхъ отраслей государственнаго управленія, предоставила она непосредственному своему попеченію.

Чтобъ точнѣе опредѣлить мѣсто, которое Сенату въ государствѣ занимать надлежитъ, Она при изданіи наказа коммисіи новаго уложенія въ 1767-мъ году наименовала его *хранилищемъ законовъ.*

Съ 1763-го по 1775-й годъ постепенно прояснившійся хаосъ государственныхъ дѣлъ въ семъ году приведенъ въ благоустройство изданіемъ учрежденія объ управленіи губерній.

Симъ учрежденіемъ измѣнился прежній порядокъ въ самомъ его основаніи. Палаты въ губерніяхъ заступили мѣсто коллегій, и съ установленіемъ ихъ уничтожились юстицъ, вотчинная, камеръ, ревизіонъ, бергъ и мануфактуръ коллегіи, и кромѣ трехъ главныхъ, военной, адмиралтейской и иностранной, оставшихся въ прежнемъ видѣ, и по существу и важности ихъ совершенно отличныхъ отъ прочихъ, сохранили свое бытіе одна медицинская коллегія, учрежденная въ 1763-мъ году и состоявшая подъ особеннымъ вѣдѣніемъ Императорскаго Величества, и слабый остатокъ коммерцъ коллегіи, для рѣшенія тяжебныхъ дѣлъ между англичанами по силѣ торговаго съ ними трактата, при истеченіи котораго въ 1796-мъ году и оный уничтоженъ.

Такимъ образомъ распространеніе просвѣщенія во всѣхъ классахъ народа, умноженіе населенія, трудолюбія и промышленности, оживленіе всѣхъ силъ великаго государства, приводя ихъ безпрерывно въ большую дѣятельность и пораждая ежедневно большее число дѣлъ, требовало и произвело новый родъ управленія, въ которомъ раздѣленіемъ въ самыхъ губерніяхъ части исполнительной и полицейской отъ судебной и казенной и присвоеніемъ тѣмъ мѣстамъ, которымъ оныя ввѣрены, власти коллегій, сіи послѣднія сами собою уничтожились и погасли.

Въ сіе время, верховное управленіе всѣми отраслями внутреннихъ государственныхъ дѣлъ, раздѣляющееся по существу своему на двѣ части: 1) наблюденіе за точнымъ исполненіемъ законовъ и уставовъ и 2) исправленіе и дополненіе сихъ уставовъ или соглашеніе ихъ съ перемѣною времени и обстоятельствъ, производилось первое Сенатомъ, послѣднее, составляющее важнѣйшую часть управленія, Самою Законодательницею.

Нѣтъ сомнѣнія, что, для облегченія сего послѣдняго труда, надлежало бы раздѣлить его по роду дѣлъ между собственно къ тому опредѣленными лицами и ввѣрить каждую часть особеннымъ исполнителямъ Высочайшей воли; но Ея Величество не соблаговолила еще тогда учредить сего какимъ либо положительнымъ закономъ, предоставляя себѣ избирать ихъ по встрѣчавшимся нуждамъ, и такимъ образомъ составлены и изданы какъ самое учрежденіе объ управленіи губерній, такъ и дворянская грамота, городовое положеніе, уставъ благочинія, учрежденіе експедицій государственныхъ доходовъ и расходовъ, уставъ банка заемнаго и ассигнаціоннаго, уставы судоходства, о винѣ соли и проч.

Можно даже полагать, что политическія происшествія вскорѣ по изданіи учрежденія о губерніяхъ, требовавшія особеннаго Ея вниманія, какъ то: покореніе Крыма, Американская война Соединенныхъ Штатовъ, морскій вооруженный сѣверный нейтралитетъ, путешествіе въ южныя области, война съ Турціею и Швеціею, революція и война Франціи,

усмиреніе Польши и война съ Персіею, воспрепятствовали Ея Величеству привести сію важную часть государственнаго управленія въ окончательное образованіе.

Замѣтить должно, что Государь Петръ I чувствовалъ уже въономъ необходимость. Въ запискахъ, хранящихся въ Архивѣ Его Величества, кн. № 44-й, находятся собственною Его рукою начертанныя слѣдующія слова: «о коллегіи такой, которая бъ смотрѣла, что исправить, перемѣнить, отставить, вновь сдѣлать, наипаче отъ порядковъ прибыли, даже до чистоты и украшенія во всемъ государствѣ».

Сенатъ не только не могъ замѣнить подобнаго мѣста, но и въ наблюденіи за исполненіемъ законовъ и уставовъ, по всѣмъ частямъ правленія, дѣйствовалъ только по мѣрѣ того, какъ изъ представленій палатъ или губернскихъ правленій, или изъ донесеній прокуроровъ и частныхъ жалобъ, усматривалъ отступленіе отъ постановленныхъ правилъ; и отъ того порядокъ исполнительной власти, безпрерывно дѣйствующей, по уничтоженіи коллегій, въ которыя всѣ дѣла по роду ихъ и связи стекались, можно сказать, вовсе не существовалъ нигдѣ, кромѣ какъ въ неутомимой попечительности Самой Государыни и подъ непосредственнымъ ея надзоромъ въ лицахъ Государевыхъ намѣстниковъ по губерніямъ.

Самое возстановленіе коллегій въ 1797-мъ году въ первобытномъ ихъ состояніи не могло уже отвратить сего неудобства, и напротивъ того умножило затрудненія въ отправленіи дѣлъ, ибо коллегіи не имѣли болѣе власти какъ и палаты, но сіи послѣднія, находясь на самомъ мѣстѣ, скорѣе и вѣрнѣе могутъ дѣйствовать. Для сего, чтобъ усилить учрежденныя вновь коллегіи, приданы имъ Главные Директоры и званіемъ ихъ начало дополняться верховное управленіе дѣлъ въ порядкѣ исполнительномъ.

Прославленному царствованію Вашего Императорскаго Величества предоставлено докончить и усовершить начатое Августѣйшими Предками Вашими и образовать во всѣхъ частяхъ правленіе государства въ правильномъ устройствѣ.

Высочайшимъ указомъ 26-го Марта 1801-го года повелѣно упразднить учрежденный при дворѣ Совѣтъ, «который въ началѣ своемъ составленъ былъ только на время войны и въ послѣдствіи былъ рѣдко занимаемъ предметами существенными, а потому носилъ одно имя государственнаго установленія безъ ощутительнаго вліянія на дѣла общественныя», а указомъ 30-го Марта учрежденъ для разсмотрѣнія и уваженія государственныхъ дѣлъ и постановленій непремѣнный Государственный Совѣтъ изъ лицъ, Высочайшею и общею довѣренностію почтенныхъ. Канцелярія сего Совѣта по свойству дѣлъ раздѣлялась на 4 отдѣленія. Въ основаніе

дѣйствій Совѣта данъ ему особенный наказъ, который однако не былъ обнародованъ.

Учрежденіе Министерствъ. Въ 1802-мъ году изданъ достопамятный манифестъ объ учрежденіи 8-ми Министерствъ, и управленіе разными отраслями государственныхъ дѣлъ въ порядкѣ исполнительномъ раздѣлено по естественной ихъ связи на разныя части. При семъ новомъ образованіи управленія, три первыя государственныя коллегіи, военная, адмиралтействъ и иностранная, оставлены на прежнемъ основаніи въ вѣдомствѣ Министровъ, которые, такимъ образомъ, долженствовали заступить мѣста ихъ президентовъ.

Можно сказать, что симъ учрежденіемъ не измѣнялся еще прежній коллегіальный порядокъ отправленія дѣлъ, ибо онымъ ни одна коллегія не уничтожена, но только разныя мѣста подъ именемъ коллегій, Департаментовъ и експедицій по роду ихъ соединены и подчинены одному Главному Директору съ званіемъ Министра; симъ способомъ произведена между ими та необходимая связь, которая облегчаетъ ходъ дѣлъ, направляетъ ихъ къ одинакой цѣли и отвращаетъ тѣ взаимныя подрывы общей пользы, которые они производили одна другой, оставаясь раздѣленными и не находя соединенія ни въ какомъ мѣстѣ, кромѣ священной особы Государя, до котораго подробности управленія доходить не могутъ.

Учрежденіемъ Министерствъ система правленія получила значительное усовершеніе, установленіемъ порядка исполнительнаго на основаніи, отдѣляющемъ его отъ прочихъ; симъ сдѣлано начало дальнѣйшихъ исправленій, которыхъ требовала происшедшая со времени Государя Петра I-го и послѣ учрежденія объ управленіи губерній перемѣна въ состояніи государства по его просвѣщенію, промышленности, населенію и пространству. Проистекающее отъ сей перемѣны умноженіе дѣлъ въ губерніяхъ, безъ надлежащаго соединенія главнаго ихъ управленія въ столицѣ, затрудняло ихъ ходъ ко вреду общаго благосостоянія, и въ семъ отношеніи установленіе Министерствъ въ 1802-мъ году столько же было полезно и необходимо, какъ въ 1718-мъ учрежденіе коллегій, или въ 1775-мъ губерній.

Перемѣна въ обязанностяхъ Сената. Симъ установленіемъ перемѣнились совершенно обязанности Сената, который пересталъ быть Правительствующимъ и хотя въ тоже время Высочайшимъ указомъ подтверждены его названіе и права, но болѣе въ отношеніи къ верховной ревизіи суда по дѣламъ гражданскимъ, уголовнымъ и межевымъ, ибо собственно управленіе государственными дѣлами, то есть, какъ наблюденіе за исполненіемъ законовъ, такъ и представленія о перемѣнѣ и исправленіи оныхъ по дѣламъ правительственнымъ, возложено на Министерства; и сіи представленія разсматривались въ собраніи однихъ

Министровъ и восходили къ Высочайшему утвержденію, или чрезъ Комитетъ Министровъ, или чрезъ Государтсвенный Совѣтъ, но ни въ какомъ случаѣ не чрезъ Сенатъ, въ который оныя вносились только по окончательномъ ихъ утвержденіи Высочайшею подписью, для вѣдѣнія, какъ то ясно въ ст. X и XI манифеста предписано.

Такимъ образомъ Сенатъ остался верховнымъ мѣстомъ въ порядкѣ судномъ; но какъ сіе противурѣчило многимъ предразсудкамъ и пристрастіямъ, временемъ укоренившимся, да и самыя лица, Министерство составлявшія, не одинакія имѣли понятія о своихъ обязанностяхъ и предѣлахъ ихъ власти, то до изданія особенныхъ инструкцій не могло еще совершенно утвердиться правильное теченіе правительственныхъ дѣлъ, и сей недостатокъ, при началѣ всякаго учрежденія неизбѣжный и легкаго исправленія требовавшій, въ послѣдствіи былъ причиною многихъ противурѣчій и запутанности въ дѣлахъ.

Возникшая война въ Европѣ, коей пламень угрожалъ Россіи, и чрезвычайныя происшествія, приближавшія оный къ предѣламъ отечества, отвлекая главнѣйшее вниманіе Вашего Величества на сей толико важный предметъ, и требуя частыхъ и продолжительныхъ отсутствій изъ государства, была причиною, что возвѣщенныя въ манифестѣ объ учрежденіи Министерствъ инструкціи не могли быть изданы, что и продолжало замѣшательство въ дѣлахъ между Сенатомъ и Департаментами Министровъ.

Настоящій источникъ сего замѣшательства заключался, какъ выше замѣчено, въ томъ, что, *во первыхъ:* манифестомъ 8-го Сентября 1802-го года управленіе въ порядкѣ «исполнительномъ возложено исключительно на Министерства и всѣ подчиненныя имъ мѣста обязаны подавать къ нимъ меморіи о текущихъ дѣлахъ и требовать разрѣшенія въ дѣлахъ затруднительныхъ»; а въ указѣ о правахъ Сената, въ тоже время изданномъ, между прочимъ сказано въ 7-й статьѣ: «Всѣ коллегіи, начальники губерній и мѣста, непосредственно отъ Сената *зависящія*, во всѣхъ сомнѣніяхъ и затрудненіяхъ, такъ же и обо всемъ уваженіе заслуживающемъ по дѣламъ, разсмотрѣнію Сената подлежащимъ, должны относиться къ нему рапортами и доношеніями». И хотя по точному разуму сего указа и манифеста объ учрежденіи Министерствъ, отъ Сената могли зависѣть только тѣ коллегіи и мѣста, которые не подчинены Министерствамъ, то есть, юстицъ коллегія и католическихъ дѣлъ, и мѣста суда и расправы въ губерніяхъ, прочимъ же повелѣно относиться къ Министрамъ, но слово *всѣ* коллегіи и проч. давало поводъ мыслить, что и сіи послѣднія подчинены Сенату, и отъ сего происходило, что онѣ имѣли надъ собою двѣ вышнія власти, Сенатъ и Министерства; а какъ Министры имѣли право представленія свои дѣлать и доклады подносить непосредственно Государю

Императору и о дѣлахъ, подлежащихъ разсмотрѣнію Сената въ ихъ учрежденіи ничего не упомянуто, то Министры и поступали въ управленіи ввѣренныхъ имъ частей различно, каждой по своему разумѣнію и склонности, отъ чего нарушалось единство и порядокъ въ управленіи, ослаблялась ихъ собственная власть властію Сената и усиливались произвольныя дѣянія мѣстъ подчиненныхъ.

Во вторыхъ, для отвращенія таковаго противудѣйствія двухъ властей и съ намѣреніемъ сократить дѣлопроизводство, вскорѣ по учрежденіи Министерствъ въ подвѣдомыхъ имъ мѣстахъ управленія отмѣненъ коллегіальный порядокъ и коллегіи обращены въ Департаменты или отдѣленія канцелярій Министерскихъ. Таковой перемѣнѣ подвержены были наконецъ даже коллегія адмиралтейская и военная. Слѣдствіемъ сей перемѣны было, что Департаменты, лишась права разрѣшать сами собою представленія и недоумѣнія зависящихъ отъ нихъ мѣстъ и лицъ, и не имѣя собственной власти давать имъ предписанія и постановлять *опредѣленія* на основаніи законовъ, уставовъ и учрежденій, обо всѣхъ вступающихъ дѣлахъ, какъ важныхъ, такъ и самыхъ мелочныхъ, должны были докладывать Министру и испрашивать его разрѣшенія; всѣ даже бумаги надписывались на имя его и поступали къ нему и такимъ образомъ въ послѣдствіи времени Министръ, вмѣсто того, чтобъ наблюдать только за подвѣдомственными ему мѣстами управленія, исполняютъ ли они законы и уставы, и самое сіе исполненіе сообразно ли съ пользами государства, въ противномъ же случаѣ изъискивать способы исправленія и предлагать оные установленнымъ порядкомъ,—вмѣсто сего Министръ обремененъ былъ всѣми подробностями управленія и отъ своего имени давалъ предписанія и рѣшенія на всѣ дѣла безъ изъятія, въ подчиненные ему Департаменты поступающія. Очевидно, что сей порядокъ дѣлопроизводства, вмѣсто скорости, производитъ медленность болѣе вредную и неизбѣжную, нежели та, которую приписывали коллегіальному управленію. Важнѣйшія и новыя обстоятельства въ управленіи, требуя всего вниманія и времени Министра, принуждали его накоплять дѣла не столь важныя: Департаменты освобождались отъ отвѣтственности, относясь во всѣхъ дѣлахъ къ Министру, который учинился самъ производителемъ безчисленности бумагъ, изъ всѣхъ мѣстъ къ нему стекавшихся. При недостаткѣ времени для спокойнаго соображенія обстоятельствъ дѣла съ законами и прежде принятыми мѣрами, опасается онъ разрѣшать собственною властію и такія дѣла, на которыя предписаны ясныя правила и въ избѣжаніе отвѣтственности съ своей стороны, находитъ одно средство въ испрашиваніи на все Высочайшихъ разрѣшеній. Сколь таковый образъ управленія не соотвѣтствуетъ первоначальному намѣренію учрежденія Министерствъ, и сколь мало спо-

собенъ оный къ облегченію бремени правительства, подтверждается ежедневнымъ опытомъ каждаго управляющаго какою либо частію.

Не взирая на то, нельзя не признать, что съ учрежденія Министерствъ, которое при самомъ началѣ распространило новый блескъ и уваженіе благословеннаго царствованія Вашего Величества не только въ Россіи, но и въ чужестранныхъ земляхъ, многія части государственныхъ дѣлъ приведены въ лучшее устройство и порядокъ: въ первые два или три года собраны такія статистическія свѣдѣнія о состояніи разныхъ отраслей управленія, какихъ во все существованіе Сената и коллегій оны не имѣли. Составленіе ежегодныхъ отчетовъ озарило весь ходъ правительственныхъ дѣлъ и необходимо открывало недостатки и средства къ исправленію оныхъ, а разсмотрѣніе отчетовъ въ Правительствующемъ Сенатѣ и отвѣтственность, которой подвергались Министры, бывъ обязаны контрасигнировать подносимые ими на Высочайшее утвержденіе указы, долженствовала предохранять правительство отъ мѣръ и предпріятій пристрастныхъ и не зрѣло обдуманныхъ. Все сіе вело ко многимъ перемѣнамъ, изъ коихъ большая часть существенно полезны и можно съ достовѣрностію сказать, что учрежденіе Министерствъ подъ непосредственнымъ руководствомъ Вашимъ, Всемилостивѣйшій Государь, привести должно въ исполненіе ту мысль, которую неусыпность Государя Петра Великаго внушила Ему, объ установленіи особенной коллегіи исправленій, коихъ перемѣна времени и обстоятельствъ безпрерывно требуетъ.

Но какъ манифестомъ 8-го Сентября 1802-го года положено только основаніе сему лучшему образу управленія въ порядкѣ исполнительномъ, который требовалъ еще постепеннаго усовершенствованія, то несоотвѣтственность прежнихъ понятій о правахъ и обязанностяхъ Сената съ новымъ учрежденіемъ Министерствъ, отступленіе отъ первоначальной ихъ цѣли и затрудненія въ производствѣ дѣлъ по уничтоженіи коллегскаго обряда, при недостаткѣ ясныхъ правилъ, которыя обращали бы мѣста и лица къ соблюденію порядка, умножали въ теченіи 7-ми лѣтъ замѣшательство въ управленіи и содѣлывали оное отчасу болѣе ощутительнымъ и отвращеніе онаго болѣе нужнымъ.

Новое образованіе Государственнаго Совѣта и Министерствъ. При образованіи Государственнаго Совѣта въ 1810-мъ году и при изданіи общаго и частныхъ учрежденій Министерствъ въ 1811-мъ, вниманіе Вашего Императорскаго Величества было обращено главнѣйше на сей предметъ, но послѣдствія не въ полной мѣрѣ соотвѣтствовали благотворнымъ намѣреніямъ Вашимъ, Всемилостивѣйшій Государь, потому единственно, что въ оба сіи установленія вкрались противурѣчія и недостатки, которые сколь ни были незамѣтны при самомъ началѣ, но въ по-

слѣдствіи пятилѣтняго опыта произвели новыя затрудненія и требуютъ исправленія.

Да позволено здѣсь будетъ открыть главнѣйшія изъ оныхъ, отъ которыхъ проистекаютъ и всѣ прочія. Они суть слѣдующія:

О противурѣчіяхъ въ учрежденіи Совѣта, Министерствъ и Сената.

I. Въ Высочайшемъ манифестѣ о образованіи Государственнаго Совѣта поставлено главнымъ началомъ, «что Совѣтъ есть сословіе, въ коемъ разсматриваются и соображаются всѣ вновь предлагаемые законы»;—слѣдовательно сословіе сіе принадлежитъ къ порядку законодательному, а не исполнительному или судному, и дѣла управленія только въ главныхъ ихъ отношеніяхъ къ законодательству принадлежатъ оному.

Но сему опредѣленію противурѣчитъ то, что къ законамъ причислены уставы и учрежденія, которые уже не суть законы, но мѣры, къ исполненію законовъ принимаемыя. Законъ постановляетъ, напримѣръ, что товары привозимые и отвозимые должны платить пошлину и опредѣляетъ количество оной, но распоряженіе, какъ взимать сей сборъ, то есть, учрежденіе для сего таможенъ и правилъ, которымъ онѣ должны слѣдовать, принадлежитъ уже къ порядку исполнительному; правила сіи могутъ и должны быть перемѣняемы по обстоятельствамъ времени и мѣстъ; они различны по морямъ и границамъ, чрезъ которыя производится торговля и такъ далѣе—и составляютъ предметъ управленія, къ законодательству не относящійся.

II. Законодательное сіе сословіе раздѣлено на Департаменты: 1) собственно Законовъ, 2) Дѣлъ Военныхъ, 3) Гражданскихъ и Духовныхъ, 4) Государственной Экономіи.

Раздѣленіе сіе показываетъ, что сверхъ законодательства присвоены сословію Совѣта и дѣла управленія по исполнительной части, ибо въ означеніи дѣлъ, подлежащихъ уваженію Совѣта, между прочимъ въ § 29 помѣщены: «2. Предметы внутренняго управленія, требующіе отмѣны, ограниченія или дополненія прежнихъ *положеній*. 4. Мѣры и распоряженія общія, пріемлемыя къ успѣшнѣйшему исполненію существующихъ законовъ, уставовъ и учрежденій».

Въ подтвержденіе сего въ общемъ учрежденіи Министерствъ въ стат. 228 сказано: «Сверхъ предметовъ, требующихъ новаго закона, устава, или учрежденія, Министры вносятъ на уваженіе Государственнаго Совѣта по 29-й статьѣ его учрежденія: 1-е) Предметы внутренняго управленія, требующіе отмѣны, ограниченія или дополненія прежнихъ положеній».

Напротивъ того, въ семъ же учрежденіи предписано Министрамъ вносить въ Правительствующій Сенатъ въ § 235-мъ: «всѣ предметы

управленія, предполагающіе новый распорядокъ, или дополненіе правилъ, такъ же ограниченіе, распространеніе, или отмѣну мѣръ прежде принятыхъ».

Симъ явнымъ противурѣчіемъ Министрамъ предоставлено вносить одни и тѣ же дѣла и въ Государственный Совѣтъ и въ Правительствующій Сенатъ, и одни и тѣ же дѣла причислены и къ порядку законодательному и къ порядку исполнительному. Но сего еще не довольно: сіи же самыя дѣла Министрамъ дается право представлять непосредственно Государю Императору, ибо въ стат. 232-й имъ предписано: «Гдѣ законы и учрежденія недостаточны, или когда, по силѣ самыхъ сихъ законовъ и учрежденій, предметъ требуетъ *непосредственнаго* Высочайшаго разрѣшенія или утвержденія, тамъ дѣло представляется на Высочайшее усмотрѣніе».

III. Что три Департамента Совѣта установлены для дѣлъ управленія, доказываетъ уже ихъ наименованіе, ибо 1-й только названъ Департаментомъ *Законовъ*, а прочіе *дѣлъ Военныхъ*, *Гражданскихъ и Духовныхъ и Экономіи*; и въ первый (62) входитъ все то, что по существу своему составляетъ предметъ закона». Но предметы закона суть и гражданскіе и военные, и морскіе, и духовные, и полицейскіе, и экономическіе и проч.—Посему не предметы закона входятъ въ прочіе три Департамента, а предметы управленія, какъ то яснѣе опредѣлено въ § 29-мъ. И потому они установились мѣстами управленія въ порядкѣ исполнительномъ, которое возложено однако и на Правительствующій Сенатъ и на Министерства; такимъ образомъ главное управленіе дѣлами раздѣлено и смѣшано между Совѣтомъ, Сенатомъ и Министерствами. Сіе имѣетъ то слѣдствіе, какъ и во всякомъ случаѣ, когда одно дѣло поручено многимъ, что никто за него не отвѣчаетъ, и всякой вмѣшивается въ оное по колику то соотвѣтствуетъ его видамъ, а не по обязанности, точно опредѣленной.

Можно бы ожидать, что Департаментамъ Совѣта хотя предоставлены дѣла управленія въ порядкѣ исполнительномъ, но въ тѣхъ только случаяхъ, когда нѣтъ для разрѣшенія изъ закона или постановленія, или когда требуется отмѣна оныхъ; напротивъ того изъ § 39-го явствуетъ, «что къ нимъ поступаютъ и дѣла управленія, не предполагающія новаго закона, устава или учрежденія, ни отмѣны прежнихъ постановленій, или дополненія ихъ»; но разрѣшеніе таковыхъ дѣлъ на основаніи законовъ и постановленій принадлежитъ даже и Департаментамъ Министерствъ, не только что Министрамъ и Правительствующему Сенату.

Надлежало бы послѣ сего заключить, что, съ учрежденіемъ Государственнаго Совѣта и его Департаментовъ, предполагалось уничтоженіе Правительствующаго Сената или преобразованіе его; однако въ учрежде-

нія Министерствъ, въ Государственномъ же Совѣтѣ разсматриванномъ и въ 1811-мъ году изданномъ, сохраняется Правительствующій Сенатъ, и тѣ же обязанности, которыя возложены на Департаменты Совѣта, присвоены Сенату, что и въ новомъ проектѣ Правительствующаго Сената, въ послѣдствіи составленномъ, подтверждается.

IV. Въ означеніи дѣлъ, подлежащихъ уваженію Государственнаго Совѣта § 29, между прочимъ сказано: «6. Объявленіе войны, заключеніе мира и другія важныя внѣшнія мѣры, когда, по усмотрѣнію обстоятельствъ, могутъ онѣ подлежать предварительному общему соображенію».

Но объявленіе войны и заключеніе мира не только въ правленіяхъ самодержавныхъ, но и въ ограниченныхъ монархіяхъ, какъ теперь въ Англіи и Франціи, никогда не принадлежало къ уваженію законодательнаго сословія, и всѣ покушенія присвоить оное сему сословію во время волненій Франціи были тщетны; оно исключительно принадлежитъ исполнительной власти и можетъ быть только уважаемо въ Тайномъ Совѣтѣ Государя.

V. Къ умноженію запутанности въ ходѣ дѣлъ, порученныхъ Министерствамъ, Комитетъ Министровъ, учрежденный по первоначальному образованію Министерствъ манифестомъ 1802-го года для того единственно, чтобы доклады, подносимые каждымъ Министромъ Государю, были соображены съ прочими частями государственныхъ дѣлъ, при установленіи Государственнаго Совѣта оставленъ въ своемъ дѣйствіи, и объ ономъ въ § 118-мъ упоминается. Хотя же въ учрежденіи Министерствъ 1811-го года его уже не видно, но какъ по причинѣ отсутствій Вашего Императорскаго Величества изъ государства въ 1805, 1807 и 1812-мъ годахъ ему присвоены особенныя права и обязанности, то существованіе его, продолжаясь во все сіе время, увеличивало неопредѣлительность принадлежности дѣлъ между Министерствами, Совѣтомъ, Сенатомъ и имъ (*).

(*) Послѣ этихъ словъ въ экземплярѣ записки, хранящемся въ Архивѣ Государственнаго Совѣта, имѣется вставка слѣдующаго содержанія:

Изъ сихъ немногихъ замѣчаній видно уже:

Во первыхъ, что, хотя Государственный Совѣтъ главнымъ началомъ, помѣщеннымъ въ манифестѣ, предопредѣленъ быть сословіемъ *законодательства* и столь отдѣленно отъ порядка исполнительнаго и суднаго, что нужнымъ признано особенно упомянуть (стат. V), что Члены Совѣта могутъ имѣть званія въ порядкѣ судномъ и исполнительномъ, но по образованію его и по раздѣленію на Департаменты, составилось изъ него мѣстъ и *управляющее* и *судное*.

Во вторыхъ, что учрежденіемъ Совѣта прежнее замѣшательство въ управленіи дѣлъ между Сенатомъ и Министерствами не прекратилось, но еще увеличилось порученіемъ Департаментамъ Совѣта того же управленія.

Сверхъ сихъ противурѣчій съ началами всякаго благоустроеннаго правленія, требую-

Обращаясь къ самому учрежденію Министерствъ 1811-го года, которое, какъ выше замѣчено, столь же мало исправляетъ прежнюю неопредѣлительность, какъ и образованіе Государственнаго Совѣта, остается разсмотрѣть, способно ли устройство Департаментовъ, оныя составляющихъ, къ облегченію производства дѣлъ имъ ввѣренныхъ.

Власть Министровъ состоитъ въ томъ, «что они могутъ понуждать всѣ подчиненныя имъ мѣста и лица къ исполненію законовъ и учрежденій. (§ 210-й)». Послѣдствія сего суть (§ 211): 1) опредѣленіе и увольненіе чиновниковъ; 2) надзоръ надъ дѣйствіемъ мѣстъ и лицъ, взысканіе отвѣтовъ и проч.; 3) разрѣшеніе силою существующихъ законовъ всѣхъ затрудненій, встрѣчающихся при исполненіи; 4) принятіе всѣхъ мѣръ, нужныхъ къ дѣйствію законовъ. Таже самая власть принадлежитъ Директору Департамента, какъ то сими же словами опредѣлено въ § 301 и 302.

Естьли бъ Департаменты составляли коллегію и производили дѣла, имъ ввѣренныя, по законамъ, уставамъ и учрежденіямъ, собственнымъ своимъ распорядкомъ и управленіемъ, какъ въ § 298-мъ предписано, тогда обязанность Министра состояла бы только въ томъ, чтобъ исправлять отступленія отъ закона, разрѣшать недоумѣнія въ дѣлахъ важныхъ и дѣлать представленія по дѣламъ, требующимъ новаго закона или положенія. Но поелику Департаменты образованы какъ канцеляріи, и въ общее присутствіе всѣхъ начальниковъ отдѣленій входятъ только тѣ дѣла, которыя превышаютъ власть Департаментовъ, и потому въ нихъ окончанія не получаютъ, а поступаютъ въ Совѣтъ Министра, то можно сказать, что

щаго яснаго раздѣленія властей въ порядкѣ законодательномъ, исполнительномъ и судномъ, нельзя оставить безъ замѣчанія званіе Государственнаго Секретаря, который отъ правителя канцеляріи Совѣта учредился первенствующимъ лицомъ сего сословія, ибо не только «всѣ дѣла надписываются на его имя и поступаютъ къ нему, но предлагаются имъ Совѣту не въ томъ видѣ, какъ они представлены отъ Министровъ, но по пріуготовленіи оныхъ къ канцеляріи Совѣта, подъ его руководствомъ». (§ 120 и послѣдующіе). Сверхъ того, чрезъ него же всѣ журналы подносятся на Высочайшее усмотрѣніе и по Высочайшимъ рѣшеніямъ составляются окончательныя исполненія, и даже словесныя Высочайшія повелѣнія, хотя объявляются Совѣту Предсѣдателями (66), но Государственный Секретарь для предложенія ихъ Совѣту сообщаетъ оныя имъ письменно, то есть, онъ ихъ получаетъ и чрезъ Предсѣдателей объявляетъ Совѣту. И такъ по всѣмъ важнѣйшимъ государственнымъ дѣламъ въ порядкѣ законодательномъ, исполнительномъ и судномъ, ибо сіи три власти въ Совѣтѣ смѣшаны, по всѣмъ частямъ управленія пріуготовленіе докладовъ Государственному Совѣту, предложеніе оныхъ и, наконецъ, составленіе окончательныхъ исполненій и самый докладъ Государю присвоенъ одному Государственному Секретарю, съ исключеніемъ всѣхъ Министровъ, которые, такимъ образомъ, нося одно названіе, лишились правъ, оному принадлежащихъ, какъ во всѣхъ другихъ государствахъ, такъ и у насъ по манифесту 8-го Сентября 1802 года, и чрезъ сей распорядокъ соединенія и производства всѣхъ дѣлъ въ Совѣтѣ единственнымъ Министромъ съ большими преимуществами нежели когда либо присвоивали себѣ Генералъ-Прокуроры, учинился Государственный Секретарь.

Департаменты *ни чѣмъ не управляютъ собственнымъ распорядкомъ*, а всѣ дѣла предоставляютъ рѣшенію Министра.

Такимъ образомъ, съ уничтоженіемъ коллегіальнаго порядка, уничтожилось управленіе Департаментовъ ввѣренными имъ дѣлами, ибо начальникъ отдѣленія, кромѣ вѣрности въ изложеніи дѣлъ въ запискахъ и бумагахъ, ни за что не отвѣтствуетъ и ничего не разрѣшаетъ; Директоръ, избѣгая отвѣтственности, самъ собою такъ же ничего не рѣшитъ, но подноситъ всѣ дѣла Министру, къ которому стекаются оныя изъ всѣхъ ему подвѣдомственныхъ мѣстъ, и обременяютъ его можно сказать свыше силъ человѣческихъ.

Напротивъ сего, при сохраненіи коллегіальнаго порядка въ рѣшеніи дѣлъ, коллегіи и Департаменты, управляя на основаніи законовъ и учрежденій всѣми ввѣренными имъ дѣлами, дѣйствовали собственнымъ распорядкомъ, Министръ не былъ затрудняемъ разрѣшеніемъ дѣлъ маловажныхъ и такихъ, на которыя изданы ясные законы или правила, дѣла имѣли свой единообразный и вѣрный ходъ; ему оставалось наблюдать посредствомъ меморій за правильностію теченія дѣлъ и только въ случаяхъ важныхъ участвовалъ онъ непосредственно въ управленіи. Сколь много таковый распорядокъ управленія предпочтительнѣе настоящаго, то не требуетъ дальнѣйшихъ изъясненій.

Изложивъ здѣсь главнѣйшія причины, затрудняющія управленіе дѣлами, ввѣренными Министерствамъ и заключающіяся въ самомъ образованіи Государственнаго Совѣта, Правительствующаго Сената, Министерствъ и Комитета, нельзя умолчать о томъ, что мѣстное управленіе въ губерніяхъ, бывъ оставлено въ существѣ своемъ въ томъ положеніи, какъ оно учреждено въ 1775-мъ году, съ нѣкоторыми частными перемѣнами, не соображенными вообще съ новымъ устройствомъ управленія въ столицѣ, вовсе недостаточно къ доставленію законамъ точнаго и скораго исполненія, и что сей недостатокъ увеличиваетъ умноженіе дѣлъ, злоупотребленій, жалобъ и доносовъ, требующихъ безпрерывныхъ разрѣшеній, изслѣдованій и исправленій.

Не возможно достигнуть порядка и благоустройства въ правленіи безъ того, чтобъ каждая главная часть государственныхъ дѣлъ, соединенныхъ въ одномъ Министерствѣ, не имѣла зависящихъ отъ нея среднихъ и нижнихъ мѣстныхъ начальствъ въ губерніяхъ и въ уѣздахъ, чрезъ которыя могла бы она безпрепятственно дѣйствовать во всемъ пространствѣ Имперіи.

Учрежденіе губерній 1775-го года представляетъ совершенный образецъ таковыхъ установленій по тогдашнему времени, и, не перемѣняя оныхъ, остается только согласить съ учрежденіями главныхъ управленій въ сто

лицѣ и дополнить ихъ по мѣрѣ умножившихся съ того времени народной промышленности, оборотовъ и нуждъ и по мѣрѣ распространенія дѣятельности правительства на разныя предметы его попеченія и предусмотрительности.

Заключая обозрѣніе главнѣйшихъ перемѣнъ, которымъ подвержены были верховныя правительственныя мѣста, непосредственно при лицѣ Государя учрежденныя, со временъ Великаго Преобразователя Россіи до нашихъ, остается представить настоящее ихъ положеніе.

1) Государственный Совѣтъ, какъ верховное сословіе по дѣламъ законодательнымъ, исполнительнымъ и суднымъ.

2) Правительствующій Сенатъ, равное ему мѣсто, потому что и въ ономъ предсѣдательствуетъ Самъ Государь, и что рѣшенія его исполняются, какъ Высочайшіе указы: по дѣламъ исполнительнымъ и суднымъ.

3) Комитетъ Министровъ по всѣмъ вообще дѣламъ съ особенными правами.

4) Министерства, въ нѣкоторыхъ случаяхъ подчиненныя симъ тремъ сословіямъ, но входящія въ составъ ихъ, и имѣющія право непосредственно испрашивать Высочайшія повелѣнія и указы.

Всѣ сіи установленія имѣютъ равную степень власти въ отношеніи пріуготовленія дѣлъ къ представленію на Высочайшее усмотрѣніе; но какъ для свободной дѣятельности всѣхъ силъ правленія потребенъ строгій порядокъ и связь оныхъ, которые, не препятствуя движенію каждой, соблюдали бы согласіе въ направленіи ихъ къ единой цѣли общественнаго блага, составляющаго главный предметъ попеченій Государя, то четыре равныя власти, безъ строгаго раздѣленія и означенія предметовъ ихъ дѣятельности, могутъ только взаимно пресѣкать одна другую, замедлять и разрушать порядокъ и связь ихъ дѣйствій. Сіе необходимое слѣдствіе ощутительно и во всѣхъ дѣлахъ верховныхъ нашихъ правительствъ.

Министръ имѣетъ власть разрѣшать встрѣчающіяся затрудненія силою существующихъ законовъ и понуждать мѣста и лица къ исполненію оныхъ; но видя при томъ, что сіе же поставлено въ обязанность и Департаментовъ Государственнаго Совѣта и Правительствующаго Сената, не беретъ на свою отвѣтственность таковаго разрѣшенія и понужденія, и представляетъ о томъ или симъ сословіямъ, или Государю. Совѣтъ, Сенатъ и Комитетъ Министровъ нерѣдко разсматриваютъ и постановляютъ рѣшенія въ одно и тоже время, по разнымъ обстоятельствамъ одного и того же дѣла. Таковая разсѣянность дѣлъ, питая пронырство, ухищренія и духъ партій, производитъ, что ни польза казны, ни успѣхъ какого предпріятія,

не могутъ постоянно быть сохраняемы; что злоупотребленія укореняются и, повреждая нравственность въ самыхъ ея основаніяхъ, обѣщаютъ ненаказанность преступленій и самыхъ явныхъ нарушеній закона.

Къ симъ замѣшательствамъ и безпорядкамъ, проистекающимъ отъ возложенія на многія мѣста одинакихъ обязанностей, присовокупляя недостатки въ мѣстномъ управленіи, къ которымъ принадлежитъ между прочимъ и скудость жалованья чиновникамъ, и потерянная подчиненность, легко уже себѣ представить и изъяснить до какой степени въ губерніяхъ можетъ достигнуть и въ самомъ дѣлѣ достигаетъ необузданность корыстолюбія и злонамѣренія.

Сколь ни прискорбно таковое признаніе, но справедливость и желаніе воспрепятствовать дальнѣйшему распространенію зла внушаютъ оное тѣмъ болѣе, что, обнаруживъ причины его, легко открыть и способы исправленія.

Нѣтъ сомнѣнія, что сильныя и чрезвычайныя потрясенія, которымъ подвержено было отечество наше въ 1806 и 1812-мъ годахъ, много содѣйствовали къ умноженію безпорядковъ и къ ослабленію способовъ, пріемлемыхъ къ искорененію злоупотребленій, которыя во всякое время готовы появляться, какъ скоро подавляющая ихъ сила ослабѣваетъ. Нѣтъ такъ же сомнѣнія, что жалобы на притѣсненія, насильства, неправосудіе и хищенія увеличиваются и размножаются, по мѣрѣ того, какъ трудность обстоятельствъ и дороговизна умножаютъ заботливость и опасеніе въ каждомъ частномъ лицѣ и водворяютъ безпокойство и неудовольствіе въ нѣдра каждаго семейства; и хотя никогда не должно оставлять ихъ безъ уваженія, но и не слѣдуетъ такъ же безъ разсмотрѣнія почитать ихъ всегда основательными.

Сколь ни велики настоящія жалобы на злоупотребленія и безпорядки и сколь ни желательно прекратить и исправить оныя, но благоразуміе правительства не можетъ не сдѣлать различенія между тѣми, которыя неразлучны съ несовершенствами человѣка, или относятся къ нравственности народа, и тѣми, которыя проистекаютъ, или усиливаются отъ погрѣшностей въ самыхъ его учрежденіяхъ; сіи послѣднія призываютъ непосредственно его заботливость, а первыя исправляемы быть должны свободнымъ дѣйствіемъ законовъ.

Впрочемъ немалое количество весьма основательныхъ жалобъ можетъ уже быть предупреждено большею осмотрительностію въ избраніи лицъ, коимъ ввѣряются разныя части правительственныхъ и судныхъ дѣлъ, и въ наполненіи мѣстъ способнѣйшими и достойнѣйшими чиновниками. Постановленіе правилъ, коими бы постепенное возвышеніе чиновниковъ неотъемлемо было присвоено заслугамъ, опытности и честности,

есть самымъ вѣрнымъ и можно сказать единственнымъ къ тому средствомъ.

II. Предположенія къ исправленію настоящаго установленія (*).

Представленное взору Вашего Императорскаго Величества обозрѣніе перемѣнъ, происходившихъ въ учрежденіи главнѣйшихъ правительственныхъ мѣстъ въ Россіи, со времени ея преобразованія, обнаруживаетъ недостатки и причины продолжающагося понынѣ замѣшательства въ управленіи государственныхъ дѣлъ; соображеніе же оныхъ съ началами всякаго благоустроеннаго правленія, съ обычаями, мнѣніями и духомъ народа, откроетъ способы исправленія соотвѣтственно благотворнымъ попеченіямъ Вашего Императорскаго Величества о благѣ Имперіи.

Къ началамъ благоустроеннаго правленія принадлежитъ:

I. Единство правленія.

II. Приличное раздѣленіе властей и учрежденіе мѣстъ, нужныхъ для приведенія ихъ въ дѣйствіе.

III. Сохраненіе сколько возможно существующихъ установленій и мѣстъ, когда они сходны съ общими правилами и духомъ народа.

IV. Сбереженіе издержекъ во всѣхъ мѣстахъ управленія.

Почитая излишнимъ распространяться въ доказательствѣ сихъ истинъ, признанныхъ всѣми вѣками и бытописаніями всѣхъ народовъ и вновь запечатлѣнныхъ бѣдственными опытами Европы въ послѣднія тридцать лѣтъ, остается принять ихъ въ руководство при изысканіи способовъ къ усовершенію порядка правленія въ нашемъ отечествѣ.

I. Единство правленія.—Государь.

Во всѣхъ монархіяхъ Самодержавныхъ и ограниченныхъ Государь долженъ быть единственнымъ источникомъ всѣхъ властей: законодательной, исполнительной и судной, всѣхъ правъ награждать и наказывать, объявлять войну и заключать миръ, установлять налоги и учреждать расходы—безъ сего нѣтъ Государя, нѣтъ монархіи.

По невозможности Государю лично приводить въ дѣйствіе всѣ сіи власти и права, онъ производитъ сіе помощію Тайнаго Совѣта, въ Его

(*) Объ этой второй части записки графа Д. А. Гурьева см. примѣчаніе на стр. 39. На экземплярѣ, хранящемся въ архивѣ Комитета 6 Декабря 1826 г. написано: Получено отъ Сенатскаго Регистратора Волкова, занимающагося также дѣлами графини Строгановой, служа казначеемъ.

*

присутствіи и подъ Его предсѣдательствомъ, составленнаго изъ однихъ Министровъ.

Тайный Совѣтъ не есть мѣсто законодательное, ни правительствующее; онъ есть Совѣтъ Государя, учрежденный для сохраненія единства правленія; посредствомъ его Государь дѣйствуетъ на законодательный, исполнительный и судный порядокъ, и охраняетъ единство началъ во всѣхъ частяхъ правленія.

Въ совокупности, Тайный Совѣтъ по волѣ Государя постановляетъ начала законодательства и управленія во всѣхъ частяхъ оныхъ, пріемлетъ мѣры правленія въ важныхъ случаяхъ, рѣшитъ о мирѣ и войнѣ.

Частно, Министры имѣютъ троякія принадлежности:

Они присутствуютъ и предлагаютъ законы въ Государственномъ Совѣтѣ, для законодательства учрежденномъ.

Предсѣдательствуютъ въ отдѣленіяхъ Управляющаго (исполнительнаго) Совѣта и предлагаютъ учрежденія и распоряженія правительственныя.

Управляютъ ихъ Министерствами и мѣстами отъ нихъ зависящими въ исполнительномъ порядкѣ.

Изъ сего уже видно, что Тайный Совѣтъ можетъ состоять изъ однихъ Министровъ:

1. По причинѣ тайнъ, которыя соблюдаться должны въ важныхъ государственныхъ дѣлахъ.

2. Потому, что имъ только въ точности извѣстно настоящее положеніе дѣлъ.

Чрезъ ихъ посредство Государь управляетъ повсюду и дѣйствуетъ на всѣ части правленія. Его воля, его намѣренія чрезъ нихъ исполняются. Приводя въ совершеніе и утверждая все о чемъ было разсуждаемо въ законодательномъ и исполнительномъ совѣтахъ, онъ есть начало, основаніе и конецъ всѣхъ властей и всѣхъ дѣлъ, производящихся въ государствѣ.

Посредствомъ Тайнаго Совѣта одинъ Государь управляетъ всѣми сословіями, коимъ ввѣрены различныя власти, всѣми правительствами, всѣмъ государствомъ.

II. Раздѣленіе властей.

Подъ непосредственнымъ вліяніемъ Тайнаго Совѣта учреждаются высшія сословія, коимъ ввѣрены власти законодательная, исполнительная и судная.

I. О власти законодательной.

Въ Государственномъ Совѣтѣ по настоящему его образованію смѣ-

шапы всѣ сіи три власти. Состоя большею частію изъ особъ не участвующихъ въ правленіи, онъ по необходимости поставленъ въ противоборство съ Сенатомъ и Министрами.

По части законодательной Министры не имѣютъ въ ономъ достаточнаго вліянія, которое по конституціямъ мудрѣйшихъ правительствъ въ Европѣ принадлежитъ исполнителямъ воли Государя.

Канцелярія Совѣта преобразовываетъ всѣ проекты законовъ и учрежденій и издаетъ ихъ не рѣдко въ такомъ видѣ, который противенъ намѣреніямъ управляющихъ и пользамъ государства.

Въ семъ отношеніи нынѣшній Государственный Совѣтъ уподобляется законодательному собранію во время французской Директоріи, бывшему въ безпрерывной борьбѣ съ исполнительною властью, чрезъ что эта и другая наконецъ испровержены.

Для исправленія сихъ погрѣшностей обязанности Государственнаго Совѣта должны быть ограничены однимъ законодательствомъ, то есть разсмотрѣніемъ проектовъ законовъ, предлагаемыхъ правительствующимъ сословіемъ и Министрами.

Онъ долженъ быть составленъ большею частію изъ лицъ независимыхъ и не участвующихъ въ управленіи, дабы освѣщать своимъ безпристрастіемъ въ общихъ видахъ предположенія, ограничивающіяся частными видами одной какой либо отрасли управленія.

Министры съ своей стороны руководствуютъ въ совѣщаніяхъ ближайшими свѣдѣніями своими о дѣлахъ ихъ управленія. Они настоятъ въ соблюденіи и ненарушимости началъ, принятыхъ Государемъ въ Тайномъ Его Совѣтѣ.

Положенія Государственнаго Совѣта подвергаются Высочайшему утвержденію Государя.

По сему начертанію должно уничтожиться раздѣленіе Совѣта на Департаменты. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда Совѣту нужно будетъ войти въ подробнѣйшее разсмотрѣніе предлагаемыхъ законовъ, составляются частные комитеты изъ Членовъ Совѣта, которымъ Министры доставляютъ всѣ потребныя объясненія и свѣдѣнія.

Предсѣдательство Совѣта принадлежитъ Государю.

Въ отсутствіе Его занимаетъ мѣсто предсѣдателя Министръ Юстиціи, яко законовѣдецъ и хранитель государственной печати.

Положенія Совѣта подносятся Государю тѣмъ Министромъ, къ части котораго принадлежитъ дѣло, *непосредственно*, естьли они единогласны; или чрезъ *Тайный Совѣтъ*, когда положеніе Совѣта противно представленію Министра.

Каковы бы ни были въ послѣдствіи великодушныя намѣренія Вашего

Императорскаго Величества касательно формъ законодательства въ нашемъ отечествѣ, предлагаемое образованіе Государственнаго Совѣта можетъ во всякое время удобно быть съ оными соглашено.

2. О власти исполнительной.

Образованіе сей власти есть самая труднѣйшая часть въ государственномъ установленіи, по многосложности оной, по обширности ея отраслей и по великому вліянію ея на всѣ прочія.

Причинъ непрочности различныхъ конституцій, которыя порождались въ Европѣ въ недавнемъ времени, конечно должно искать болѣе въ погрѣшностяхъ образованія исполнительной власти, нежели обѣихъ другихъ и сіе отъ того, что по ложному мнѣнію, посѣянному въ умѣ господиномъ Руссо, почитали исполнительную власть просто какъ подчиненную и обязанную только исполнять повелѣнія власти законодательной. Отъ сего заблужденія, бывшаго источникомъ великихъ бѣдствій въ Европѣ, самихъ Государей и правителей признавали наравнѣ съ простыми исполнителями законовъ.

Исполнительная власть есть существенная часть верховной, единой и нераздѣльной власти Государя. Верховная власть вмѣщаетъ въ себѣ законодательную и исполнительную совокупно; безъ той или другой нѣтъ верховной власти или есть двѣ равныхъ.

Законодательная власть издаетъ законъ, то есть, правило гражданскаго поведенія; исполнительная употребляетъ средства нужны для соблюденія его или для приведенія въ дѣйство: собственно она одна есть власть, а первая есть только право; та и другая суть принадлежности одной и той же верховной власти. Подобно тому, хотя дѣлаютъ различіе въ способностяхъ души, но не одна изъ оныхъ не составляетъ отдѣльной части и ни одна не подчинена другой.

Государь можетъ, естьли пожелаетъ, или же обязывается, когда то постановлено конституціею государства, призывать народъ или его представителей къ отправленію власти законодательной. Когда сіе постановлено конституціей, тогда законодательная власть смѣшана и есть существо нравственное, состоящее изъ Государя и представителей.

Когда законодательное сіе сословіе отправляетъ свою власть независимо и противъ воли Государя, тогда сіе сословіе, а не Государь обладаетъ верховною властію; и по тому необходимо должно Государю участвовать, направлять и утвержденіемъ своимъ совершать сужденіе законодательнаго сословія, естьли не желаетъ онъ подвергнуть государство всѣмъ бѣдствіямъ внутреннихъ переворотовъ.

Не иначе какъ посредствомъ лицъ, опредѣленныхъ къ отправленію власти исполнительной, можетъ Государь руководствовать сужденіями законодательнаго сословія: упущеніе изъ виду сего предмета было главнѣйшею причиною разрушенія тѣхъ конституцій, которымъ дѣланы были столь много безуспѣшныхъ опытовъ въ Европѣ.

Даже въ неограниченныхъ монархіяхъ, въ коихъ есть особенный совѣтъ законодательства, необходимо нужно руководствовать имъ исполнительною властію, которой одной извѣстно и настоящее положеніе дѣлъ и виды Государя. Такимъ образомъ исполнительная власть въ монархическомъ правленіи важнѣе законодательной. Первая управляетъ, дѣйствуетъ, вторая соглашается, одобряетъ и разсматриваетъ дѣйствія правленія. Сколь ни велика важность мудрыхъ законовъ, но они останутся безполезными, естьли исполненіе ихъ будетъ погрѣшительно.

Исполнительная власть должна вся принадлежать Государю, и не можетъ быть сообщаема никакому сословію или собранію народа. Въ противномъ случаѣ исполненіе было бы подвержено тѣмъ же затрудненіямъ, которымъ нерѣдко причастна бываетъ законодательная отрасль верховной власти.

Одинъ Тайный Совѣтъ можетъ быть хранителемъ исполнительной власти и посредствомъ его Государь управляетъ всѣмъ.

Но какъ дѣла исполнительной власти суть безчисленны, то для оныхъ учреждаются различныя правительства. И такъ образованіе исполнительнаго порядка есть не иное что, какъ образованіе правленія.

Правленіе есть производство дѣлъ въ исполнительномъ порядкѣ, то есть, дѣлъ правительства, которое есть едино и заключается въ Особѣ Государя.

Очевидно, что злоупотребленіе власти въ исполнительномъ порядкѣ столько же возможно какъ и въ законодательномъ, и потому надлежитъ, чтобъ и первый состоялъ во власти Государя посредствомъ Тайнаго его Совѣта, какъ и послѣдній. Сего достигнуть можно слѣдующимъ образомъ.

При образованіи управленія должно обращать вниманіе: 1) на существо его принадлежностей; 2) на раздѣленіе дѣлъ; 3) мѣста или власти учреждаемыя для отправленія ихъ.

Принадлежности управленія суть двоякаго рода: 1) принятіе мѣръ исполненія (распорядительныхъ); 2) исполненіе.

Мѣры исполненія или распорядительныя суть такъ же двояки, ибо 1) предписываются мѣры исполненія законовъ уже существующихъ (указами, уставами, учрежденіями), или же общее благо требуетъ *новыхъ*

законовъ и въ слѣдствіе ихъ новыхъ мѣръ исполненія; 2) или должно рѣшить дѣла по законамъ и указамъ.

Кому возможно судить лучше о приличности сихъ мѣръ, какъ не тому, на кого возложено самое исполненіе?

И такъ и принятіе мѣръ исполненія существующихъ законовъ и предложеніе новыхъ и наконецъ рѣшеніе по законамъ и указамъ необходимо принадлежитъ тому, кто управляетъ, то есть, кто дѣйствуетъ исполнительною властію именемъ Государя.

До законодательной власти не принадлежатъ мѣры исполненія (указы, учрежденія, уставы, рѣшенія). Она дѣйствуетъ только, когда нужны новые законы: тутъ она разсматриваетъ и судитъ о необходимости новыхъ средствъ къ споспѣшествованію общественнаго блага. Съ окончаніемъ сего сужденія, дѣйствія сей власти прекращаются.

Самое исполненіе требуетъ различныхъ дѣйствій: 1) предписаніе о исполненіи законовъ и указовъ; 2) рѣшеніе дѣлъ по законамъ, указамъ и предписаніямъ; 3) надзоръ или наблюденіе; 4) самое дѣйствіе исполненія.

А посему принадлежности управленія и власти исполнительной суть: 1) дѣйствія распорядительныя: a) предложеніе законовъ и указовъ. b) окончательное рѣшеніе дѣлъ.

2) Дѣйствія исполнительныя: предписанія, рѣшенія, надзоръ, исполненіе.

Всѣ дѣла исполнительнаго порядка суть дѣла государственныя: гражданскія, духовныя, военныя, финансовыя и проч., кои раздѣляются по началамъ ниже означеннымъ.

Для отправленія толикаго множества дѣлъ должно ихъ по необходимости раздѣлять на многія управленія.

Управленія центральныя суть Министерства.

Главныя управленія отдѣленныхъ частей—Департаменты.

Мѣстныя управленія,—по округамъ, губерніямъ, уѣздамъ и проч.

Всѣ дѣла порядка исполнительнаго по всѣмъ частямъ управленія должны соединяться въ одномъ средоточіи, дабы Государь могъ видѣть совокупность ихъ и связь и давать имъ направленіе, согласное съ единствомъ Его воли.

Посему отправленіе исполнительной власти или верховное управленіе требуетъ учрежденія:

A. Высшаго правительственнаго мѣста, такъ какъ и по части законодательной.

B. Управленіе разныхъ отраслей: Министерствъ, Департаментовъ, мѣстныхъ управленій и проч.

А. О высшемъ правительственномъ мѣстѣ.

Посредствомъ Тайнаго Совѣта или Кабинета Государь управляетъ всѣмъ: и законодательнымъ сословіемъ и суднымъ порядкомъ и всѣми правительствами и всѣмъ народомъ.

Но Тайный Совѣтъ есть собственно хранитель воли Государя и основаній правленія. И по тому окромѣ его во всѣхъ государствахъ есть высшія правительственныя мѣста, къ коимъ относятся всѣ дѣла въ порядкѣ исполнительномъ.

Сіи мѣста различно образованы.

Въ Англіи оно состоитъ изъ одного совѣта privy Council, изъ коего составляется по востребованію нужды совѣтъ иностранныхъ дѣлъ, совѣтъ военный, совѣтъ морской, финансовый и проч.

Во Франціи при короляхъ былъ Государственный Совѣтъ, составлявшій также одно мѣсто, раздѣлявшееся по роду дѣлъ на засѣданія иностранныхъ дѣлъ, внутреннихъ, финансовыхъ, спорныхъ и коммерческихъ.

При Бонапартѣ Государственный Совѣтъ раздѣлялся на шесть отдѣленій.

Въ Австріи—Государственный Совѣтъ, составленный изъ совѣтниковъ докладчиковъ по разнымъ частямъ, подъ предсѣдательствомъ конференціи Министровъ Тайнаго Совѣта.

Въ Пруссіи Государственный Совѣтъ не получилъ еще окончательнаго образованія.

Сіи совѣты управляютъ всѣми частями государственныхъ дѣлъ; но повсюду Тайный Совѣтъ или Кабинетъ есть душа и правитель сихъ совѣтовъ. Вмѣстѣ составляютъ они при Государѣ исполнительную его власть, его правленіе.

У насъ верховное правительственное сословіе составлять долженъ Сенатъ. Выше показаны всѣ недостатки въ его учрежденіи и въ перемѣнахъ, которымъ оное было подвержено. Не взирая на то, безпредѣльное почтеніе къ памяти Великаго его Учредителя, столѣтнее его существованіе и наконецъ подтвержденіе правъ Вашимъ Императорскимъ Величествомъ поселили въ понятія народныя нѣкоторое особенное уваженіе къ сему мѣсту при самомъ его упадкѣ, почитаемому донынѣ Правительствующимъ. Главнѣйшіе его недостатки послѣ раздѣленія на 6 департаментовъ въ 1763 году состояли въ томъ:

Что всѣ сіи департаменты соединены были подъ однимъ Министромъ съ названіемъ Генералъ-Прокурора, который не былъ въ состояніи обнять всѣхъ многоразличныхъ дѣлъ, въ оныя поступавшихъ.

Что дѣла гражданскія, политическія и финансовыя смѣшаны были въ ономъ съ дѣлами судными.

Что въ департаментахъ дѣла управленія, такъ какъ и судныя не иначе могли получать рѣшеніе, какъ единогласно.

Что, не взирая на учрежденіе его въ видѣ высшаго правительственнаго мѣста, на него же возложено было рѣшеніе и исполненіе всѣхъ дѣлъ и самыхъ маловажныхъ.

Что во время существованія коллегій Сенатъ былъ поставленъ въ противоборство съ ними, а послѣ уничтоженія оныхъ недоставало вовсе центральнаго управленія, ибо исполнительная власть, бывъ предоставлена губернскимъ правленіямъ и палатамъ, находилась въ чрезмѣрномъ отъ Сената отдаленіи и сосредоточивалась въ лицахъ Генералъ-Губернаторовъ, имѣвшихъ право непосредственно дѣлать свои представленія Государю.

Что первыя три коллегіи, оставленныя на прежнемъ основаніи, затрудняли въ отправленіи дѣлъ своихъ 4 департаментомъ Сената, или лучше сказать, что сей департаментъ тремя коллегіями поставленъ былъ въ бездѣйствіе.

Что когда два департамента были недостаточны къ окончанію всѣхъ поступавшихъ въ Сенатъ судныхъ дѣлъ, тогда мало по малу всѣ департаменты, исключая 1-го, превращены въ судные и число ихъ умножено до 7; и посему одинъ департаментъ оставленъ для всѣхъ тѣхъ правительственныхъ дѣлъ, для которыхъ еще въ 1763 году признаны были нужными четыре.

Очевидно, что въ семъ положеніи Сенатъ существовать не можетъ. Образованіе его при Петрѣ Великомъ и при Екатеринѣ II было недостаточно, а потому возстановленіе его въ прежнемъ видѣ было бы теперь еще болѣе погрѣшительно.

Естьлибъ обратить его въ вышнее мѣсто или коллегію правительства, тогдабъ надлежало его раздѣлить на совѣтъ исполнительный, совѣтъ законодательный и совѣтъ судный.

Но онъ не можетъ быть совѣтомъ исполнительнымъ, ибо одни Министры, то есть, главноуправляющіе разными частями, могутъ составлять таковый совѣтъ. Не можетъ также быть и законодательнымъ, который учрежденъ и вновь образованъ манифестомъ 1-го Генваря 1810 года. По сему въ настоящемъ видѣ остается ему одна принадлежность судная.

Такимъ образомъ, естьли сохранить уважаемое имя Правительствующаго Сената и отдѣлить отъ него тѣ обязанности, которыя ему не свойственны, естьли возстановить согласіе между учрежденными властями, то нѣтъ другаго средства, какъ учредить его на слѣдующемъ основаніи:

1. Судную часть совершенно отдѣлить подъ названіемъ Сената

суднаго. 2. Правительствующій Сенатъ обратить въ вышнее сословіе управленія въ порядкѣ исполнительномъ, подобно тому какъ Государственный Совѣтъ учрежденъ такимъ же мѣстомъ въ порядкѣ законодательномъ. 3. Поелику всѣ дѣла управленія раздѣлены по Министерствамъ, то раздѣлить его на столько присутствій, сколько Министерствъ, съ слѣдующими изъятіями: дѣла иностранныя, требуя всегда тайны, не могутъ входить въ Сенатъ и для нихъ особаго присутствія не полагается; производство въ чины и другія подобныя дѣла департамента иностранныхъ дѣлъ могутъ входить въ присутствіе Внутреннихъ дѣлъ и Герольдіи; засимъ составить въ Сенатѣ присутствіе военныхъ сухопутныхъ дѣлъ, Военныхъ Морскихъ силъ, внутреннихъ дѣлъ, куда поступать будутъ дѣла Иностранныхъ Исповѣданій, Просвѣщенія, Внутренняго Министерства, Путей Сообщенія и полиціи, Финансовъ, Ревизіи счетовъ, Юстиціи и Герольдіи. 4. Всѣ дѣла, требующія новаго закона, указа, учрежденія или устава, и всѣ важныя дѣла, коихъ рѣшеніе не можетъ быть основано на точныхъ словахъ закона, вносятся Министрами въ назначенныя присутствія. 5. Отправленіе дѣлъ и сужденія въ присутствіяхъ производятся коллегіальнымъ порядкомъ. Министръ, какъ членъ Тайнаго Совѣта, предсѣдательствуетъ и предлагаетъ, Сенаторы рѣшатъ по большинству голосовъ. Генералъ-Прокуроръ имѣлъ только одно право остановлять рѣшенія Сената; но какъ Сенату принадлежатъ не одни дѣла къ рѣшенію по законамъ, но и предложеніе новыхъ законовъ и указовъ, то по сему одно право остановлять не можетъ приличествовать Министрамъ въ присутствіяхъ Сената: нужно, чтобъ Министръ и Сенатъ составляли одно тѣло подъ его только предсѣдательствомъ, какъ то учреждено во всѣхъ совѣщательныхъ сословіяхъ управленія. 6. Проекты законовъ, въ присутствіи разсмотрѣнныхъ, вносятся Министромъ въ Государственный Совѣтъ на окончательное уваженіе. Проекты указовъ подносятся непосредственно Государю, естьли Сенатъ согласится съ представленіемъ Министра; въ противномъ же случаѣ чрезъ посредство Тайнаго Совѣта. Проекты законовъ, разсмотрѣнные въ Государственномъ Совѣтѣ, и указовъ, утверждаются подписью Императорскаго Величества. 7. Канцелярія Министра составляетъ и отправляетъ всѣ бумаги, входящія и исходящія изъ Сената. Одинъ оберъ секретарь управляетъ письмоводствомъ въ самой канцеляріи Сената и составляетъ протоколы. Обнародованіе законовъ и указовъ производится канцеляріею Сената, состоящею въ вѣдѣніи Министра Юстиціи. Всѣ указы контрасигнируются Министромъ, до части котораго оныя принадлежатъ. 8. Всѣ предписанія, относящіяся къ исполненію законовъ и указовъ и всѣ подробности управленія, производятся чрезъ канцеляріи Министровъ.

Такимъ образомъ всѣ присутствія Сената и Министерства составлять будутъ одно цѣлое, на двѣ главныя части раздѣленное—совѣщаніе или сужденіе, исполненіе или отправленіе дѣлъ, соединяющіяся въ лицѣ Министра, который, бывъ членомъ Тайнаго Совѣта, будетъ сообщать оному духъ и намѣренія Государя.

Симъ только способомъ можетъ быть отвращено всякое противоборство между Сенатомъ и Министерствами, между сими и Государственнымъ Совѣтомъ и Комитетомъ Министровъ или Тайнымъ Совѣтомъ.

Сенатъ, поставленный въ предѣлахъ совѣщательнаго сословія, состоя изъ особъ высокихъ чиновъ и званій, прошедшихъ большею частію всѣ степени въ порядкѣ исполнительномъ, сохраняя свою независимость, принесетъ всю пользу, которой можетъ ожидать отечество отъ ихъ свѣдѣній и опытности. Министръ, хотя предсѣдательствуетъ и имѣетъ голосъ въ случаѣ равенства рѣшительный, ограничивается однако большинствомъ голосовъ и не можетъ быть своевластнымъ.

Къ Государю достигать будутъ представленія строго разсмотрѣнныя и зрѣло обдуманныя. Совѣсть Его найдетъ успокоеніе въ увѣренности, что они соображены и во всѣхъ отношеніяхъ, а подданные увидятъ въ Сенатѣ истиннаго охранителя правъ ихъ.

Въ семъ видѣ Правительствующій Сенатъ будетъ то, чѣмъ онъ нѣкогда, хотя недолгое время, могъ быть при Екатеринѣ II, по раздѣленіи на 6 департаментовъ, изъ коихъ каждый получаетъ теперь своего Генералъ Прокурора въ предсѣдательствующемъ Министрѣ, съ тѣмъ однако исправленіемъ, что отъ онаго отдѣлены дѣла собственно исполнительныя, которыхъ сословіе совѣщательное никогда съ успѣхомъ отправлять не можетъ.

Въ семъ видѣ будетъ онъ то, что нынѣ не свойственнымъ образомъ придано было 4-мъ Департаментамъ Государственнаго Совѣта, которые, находясь посреди законодательнаго сословія, препятствовали ходу дѣлъ въ порядкѣ управленія или исполнительномъ.

Въ семъ видѣ наконецъ Правительствующій Сенатъ исполнитъ и совершитъ ту мысль Великаго Преобразователя Россіи, чтобъ раздѣливъ всѣ дѣла государственныя на особыя управленія, учрежденіемъ коллегій сосредоточить управленіе въ лицѣ ихъ главныхъ начальниковъ или президентовъ въ Сенатѣ. Словомъ, учрежденіемъ Тайнаго Совѣта изъ однихъ Министровъ, Государственнаго Совѣта изъ Министровъ и лицъ независимыхъ, Правительствующаго и Суднаго Сената изъ особъ не участвовавшихъ въ управленіи подъ руководствомъ Министровъ государственное установленіе получитъ ту степень совершенства, которой оно только достигнуть можетъ, когда власти законодательная, исполнительная и судная совершенно отдѣлены одна отъ другой и, не преграждая взаимнаго ихъ

дѣйствія, сливаются наконецъ въ одной верховной власти Государя, посредствомъ Его Тайнаго Совѣта.

В. Объ управленіи разныхъ отраслей государственныхъ дѣлъ.

Правительствующій Сенатъ составляетъ средоточіе всѣхъ главныхъ отдѣленій государственнаго управленія.

Главныя отдѣленія составляются по Министерствамъ.

Они раздѣляются на части по департаментамъ или коллегіямъ.

Департаменты или коллегіи суть главныя или центральныя управленія отдѣленныхъ частей во всемъ пространствѣ государства.

Все пространство государства для удобности управленія раздѣляется на округи, губерніи, уѣзды, волости и проч., въ которыхъ состоятъ мѣстныя главныя и нижнія управленія.

Такимъ образомъ государственное управленіе состоитъ: 1) изъ Правительствующаго Сената; 2) изъ Министерствъ и ихъ департаментовъ; 3) изъ мѣстныхъ правительствъ.

Упомянувъ выше о Сенатѣ, слѣдуетъ приступить къ Министерствамъ.

а) Главное управленіе отдѣленій.

Вопросы, подлежащіе къ разрѣшенію при учрежденіи Министерствъ, касаются: 1) до раздѣленія ихъ; 2) до ихъ принадлежностей; 3) до ихъ образованія.

Раздѣленіе Министерствъ. Раздѣленіе государственныхъ дѣлъ на Министерства должно быть основано на строгомъ уваженіи взаимной связи ихъ и удобности управленія, дабы сколько съ одной стороны не отягчить онаго великимъ скопленіемъ разнородныхъ частей, столько съ другой излишнимъ раздробленіемъ не установить малозначущихъ отдѣленій, которыя только умножаютъ издержки управленія и затрудняютъ отправленіе дѣлъ. Сверхъ сего, какъ всякое Министерство непремѣнно должно имѣть зависящее отъ него мѣстное управленіе въ губерніяхъ, дабы свободно могло дѣйствовать во всемъ пространствѣ Имперіи, то не нужное раздробленіе государственныхъ дѣлъ въ главныхъ ихъ отдѣленіяхъ сдѣлаетъ и мѣстное управленіе безъ нужды многосложнымъ, затруднительнымъ и многостоющимъ.

Настоящее число Министерствъ и главныхъ управленій по учрежденію 1811 года есть слѣдующее: 1) Иностранныхъ дѣлъ. 2) Военное Сухопутное. 3) Морское. 4) Иностранныхъ исповѣданій. 5) Просвѣщенія.

6) Юстиціи. 7) Полиціи. 8) Внутреннихъ Дѣлъ. 9) Путей Сообщенія. 10) Финансовъ. 11) Казначейства. 12) Ревизіи счетовъ.

Раздѣленіе оныхъ на 8 Министерствъ соотвѣтствовало бы болѣе настоящимъ нуждамъ и успѣху управленія и сократило бы значительно издержки: такимъ образомъ составились бы слѣдующія отдѣленія. 1) Иностранныхъ Дѣлъ. 2) Военныхъ Сухопутныхъ. 3) Морскихъ. 4) Исповѣданій и Просвѣщенія. 5) Полиціи, Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія. 6) Юстиціи. 7) Финансовъ. 8) Ревизіи счетовъ.

Причины, оправдывающія сіе раздѣленіе, суть:

I. Соединеніемъ главнаго управленія вѣроисповѣданій и просвѣщенія, которыя порознь имѣютъ мало занятій, сократятся издержки не только одного Министерства, но и многихъ частныхъ училищъ, которыя могли бы также быть соединены. Сверхъ того, оба сіи управленія взаимно могутъ быть одно другому болѣе полезными и дѣйствовать въ одинакихъ видахъ, нежели теперь, что не только облегчитъ ихъ управленіе но и споспѣшествовать можетъ скорѣйшему усовершенствованію зависящихъ отъ нихъ заведеній.

II. Соединеніе Министерствъ Полиціи, Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія нужно потому: 1) Что Хозяйственный Департаментъ Полиціи и два Департамента Мануфактуръ и Хозяйственный Внутреннихъ Дѣлъ въ настоящемъ ихъ положеніи имѣютъ весьма мало дѣлъ, такъ что, составя изъ нихъ Департаментъ, будетъ оный достаточенъ къ отправленію ихъ. 2) Слѣдуя неоспоримымъ началамъ государственнаго хозяйства, къ распространенію народной промышленности потребны только твердое огражденіе безопасности лицъ и собственности, при весьма не большихъ поощреніяхъ. И такъ естьли попеченіе о безопасности сей ввѣрено особому Министерству, что же остается дѣлать еще другому къ споспѣшествованію промышленности? Мнимое направленіе оной къ предметамъ болѣе выгоднымъ есть не иное что, какъ помѣшательство свободному ея ходу и умноженіе издержекъ, пользы не приносящихъ. 3) Обязанность пещись о переселеніи казенныхъ крестьянъ возложена на Министерство Внутреннихъ Дѣлъ вовсе несвойственно, когда учрежденъ особый Департаментъ казенныхъ имуществъ для ихъ управленія. И сіе раздробленіе одного и того же дѣла умножаетъ только переписку, похищаетъ время и обращается къ вреду самихъ поселянъ. 4) Полиція промышленности должна зависѣть отъ того же Министерства, которое печется объ общей полиціи, такъ какъ первая составляетъ часть послѣдней. Поощренія и ободренія относятся болѣе къ Министерству Финансовъ, нежели къ другому, ибо оное первое извлечь изъ того можетъ пользу; и сіе тѣмъ еще болѣе, что внѣшняя торговля принадлежитъ къ его вѣдомству и что отъ

оной никакъ уже не возможно отдѣлить торговли внутренней. 5) Сухопутныя и водяныя сообщенія, принадлежа къ средствамъ поощренія промышленности, составляютъ часть общей полиціи или благоустройства государства. Присоединя ихъ къ Министерству Полиціи, не нужно будетъ множество особыхъ чиновниковъ, выключая тѣхъ, которые употреблены по технической части. Губернаторы оказывать имъ будутъ все зависящее отъ нихъ содѣйствіе, чрезъ что сохранится много излишнихъ расходовъ и отвратятся всѣ неудобства стеченія разныхъ начальствъ. 6) Словомъ нынѣшнее Министерство Полиціи не иное что есть, какъ бывшее Министерство Внутреннихъ Дѣлъ до 1811 года, а сіе послѣднее осталось съ самою малозначущею частію. Опытъ показалъ, что по первому образованію оно составляло полное отдѣленіе, успѣшно производило дѣла и пріобрѣло общее уваженіе.—Соединяя нынѣ обѣ сіи части, можно бы было для сохраненія приличности наименовать его Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи. Само собою разумѣется, что для управленія разными отраслями сего Министерства нужны будутъ особенные Департаменты.

III. Въ учрежденіи Министерствъ 1811 года предположено особенное Министерство Казначейства: по какимъ образомъ можетъ оное быть отдѣлено отъ Министерства Финансовъ? какъ сіе послѣднее будетъ дѣйствовать, не имѣя ежедневнаго свѣдѣнія о состояніи казначействъ? чтобъ сказали, естьлибъ отъ Министерства Военнаго отдѣлено было и поставлено въ зависимость комисаріатское или провіантское управленіе? И какимъ образомъ могло бы оно быть обезпечено въ продовольствіи и снабженіи войскъ? Ежедневныя сношенія Министерства Финансовъ съ казначействомъ столь необходимы, что по самому учрежденію 1811 года на сей конецъ помѣщено въ штатѣ Министерства особое отдѣленіе для сношенія съ казначействомъ.—Пятилѣтній опытъ показываетъ еще болѣе невозможность раздѣлить сіи двѣ части и составить изъ нихъ два различныя управленія.

Принадлежности Министерствъ. Министерства, составляя вышнія управленія, должны имѣть слѣдующія принадлежности: 1) Составленіе проектовъ законовъ, вносимыхъ въ Правительствующій Сенатъ. 2) Составленіе указовъ. 3) Предписанія о исполненіи законовъ и указовъ. 4) Рѣшеніе дѣлъ и затрудненій, встрѣчаемыхъ при исполненіи. 5) Надзоръ. 6) Исполненіе.

Образованіе Министерствъ. Поелику дѣйствія власти исполнительной заключаютъ въ себѣ двѣ существенныя власти: *сужденіе* или *рѣшеніе* и *исполненіе*, то и нужно, чтобъ каждое Министерство и даже всякое управленіе составлено было изъ двухъ частей: *судящей*, то есть

коллегіи и *исполнительной* или канцеляріи. Обѣ они должны дѣйствовать совокупно и подъ однимъ начальствомъ, ибо составляютъ одну власть.

И такъ самое приличное образованіе Министерствъ было бы: Министръ; совѣтъ или коллегія совѣщательная подъ его предсѣдательствомъ; канцелярія для письмоводства и отправленія или исполненія дѣлъ.

Таково образованіе управленій повсюду. Въ Англіи Министровъ окружаютъ отъ 5 до 7-ми лордовъ, комисаровъ управленія. Секретарство съ канцеляріею исправляетъ письмоводство.

Въ Австріи надворныя канцеляріи, исправляющія должность нашихъ Министерствв, состоятъ изъ президента, совѣтниковъ докладчиковъ, имѣющихъ въ канцеляріи судящій голосъ, и изъ канцеляріи.

Во Франціи при Наполеонѣ Министерства состояли изъ Министра, секретарства и начальниковъ отдѣленій, не имѣвшихъ права судящаго голоса, но за то Министры обязаны были вносить всѣ важныя дѣла, всѣ проекты законовъ и декретовъ въ Государственный Совѣтъ, раздѣленный на 6 отдѣленій.

Въ Пруссіи Министры вносятъ дѣла ихъ въ Кабинетъ, подъ управленіемъ Канцлера состоящій.

У насъ были сначала учреждены коллегіи для каждой части управленія. Первыя три оставались до 1811 года. Дѣла же прочихъ соединены были въ Сенатѣ.

Естьли Сенатъ, какъ выше представлено, будетъ раздѣленъ на 6 присутствій и Министры обязаны будутъ вносить туда предметы новыхъ законовъ, указовъ и важнѣйшія дѣла, то сіи присутствія могутъ замѣнить совѣтъ Министра. И потому Министерства надлежало бы учредить слѣдующимъ образомъ:

Министръ, членъ Тайнаго Совѣта и предсѣдатель присутствія Сената.

Директоръ управляющій производствомъ дѣлъ.

Совѣтники докладчики по разнымъ дѣламъ, поступающимъ къ Министру изъ Департаментовъ.

Канцелярія для письмоводства.

Совѣтъ Министра состоялъ бы тогда изъ директора и совѣтниковъ докладчиковъ, которые имѣли бы только *объясняющій* голосъ. Предметы законовъ и указовъ Министры вносили бы въ Сенатъ, а прочіе рѣшили бы собственною властію. Таковое образованіе соединитъ зрѣлость сужденія или опредѣленія со скоростію исполненія.

b) *Главное управленіе частей.*

Подъ вѣдомствомъ Министерствъ, составленныхъ изъ Министра и

канцеляріи, учреждаются Департаменты или центральныя коллегіи для управленія каждой особенной части во всемъ государствѣ.

Департаменты учреждаются только въ такихъ частяхъ, коихъ существо и пространство дѣлъ необходимо того требуютъ.

I. Иностранныя дѣла. Нынѣшняя коллегія, естьли Министръ не признаетъ за нужное дать ей другое образованіе.

II. Военныя дѣла. Семь нынѣшнихъ Департаментовъ: 1. Коммисаріатскій. 2. Провіантскій. 3. Артиллерійскій. 4. Инженерный. 5. Интендантскій. 6. Медицинскій. 7 Аудиторіатскій.

Оныя могутъ оставаться въ семъ раздѣленіи, естьли Министръ не предложитъ лучшаго.

III. Морскихъ дѣлъ. Предоставить Министру составить новое раздѣленіе дѣлъ его вѣдомства, или сохранить настоящія 5 экспедицій: a) хозяйственную изъ двухъ отдѣленій: коммисаріатскаго и провіантскаго; b) исполнительную изъ трехъ отдѣленій: интендантскаго, экипажнаго и строительнаго; c) артиллерійскую; d) казначейскую; сія могла бы составлять часть Государственнаго Казначейства; e) контрольную,—которая могла бы причислена быть къ Государственному Контролеру, и Государственный Адмиралтейскій Департаментъ, коего предметъ есть ученая часть.

IV. Вѣроисповѣданіе и просвѣщеніе. Для Грекороссійскаго—Святѣйшій Синодъ. Для Римско-Католическаго—Коллегія. Для Протестантскаго—Юстицъ коллегія. Для Магометанскаго и прочихъ достаточно одного отдѣленія въ канцеляріи Министра. Для просвѣщенія—главное училищъ правленіе.

V. Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи. Тайная полиція при Министрѣ. Исполнительная—въ отдѣленіяхъ канцеляріи. Департаменты: 1) Хозяйственная полиція: a) Дѣла нынѣшняго Департамента, приказы призрѣнія, больницы и проч. b) Дѣла нынѣшняго Департамента мануфактуръ и хозяйства и строительная часть въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ. 2) Медицинскій Департаментъ. 3) Путей Сообщенія. 4) Почтъ.

VI. Юстиціи. Безъ Департаментовъ.

VII. Финансы. Департаменты по двумъ частямъ.

Доходовъ.	Расходовъ или обращенія капиталовъ.
1. Имуществъ.	1. Государственное Казначейство.
2. Горныхъ и Соляныхъ дѣлъ.	2. Коммиссія погашенія долговъ.
3. Разныхъ сборовъ.	3. Банки.
4. Внѣшней торговли.	

VIII. Ревизія счетовъ. Не полагается Департаментовъ или коллегій,

но отдѣленія или экспедиціи: 1) гражданскихъ и долговъ; 2) военныхъ; 3) морскихъ.

Управленіе каждаго Департамента или коллегіи распространяется на всю Имперію. Они то, а не Министръ, должны непосредственно управлять дѣлами, ввѣренными ихъ вѣдомству, относясь только во всемъ къ Министру на основаніи манифеста 8 Сентября 1802 года объ учрежденіи Министерствъ.

c) *Главныя окружныя управленія.*

Для облегченія управленія, подъ вѣдомствомъ каждаго Департамента учреждаются потребныя главныя окружныя управленія слѣдующимъ образомъ:

1) Иностранныя дѣла. Раздѣленія мѣстныхъ управленій сего Департамента находятся внѣ государства. Миссіи сѣверныя, южныя, Азій и проч.

II. Военныя. Военныя дивизіи, округи, депо, инспекціи и проч.

III. Морскія. Дивизіи Балтійскаго, Бѣлаго, Чернаго морей, Каспійскаго, Охотскаго и проч.

IV. Исповѣданій и Просвѣщенія. Епархіи, Епископства. Сюръ-Интендантства. Округи университетскіе.

V. Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи. Губерніи. *Хозяйственная часть.* Округи по земледѣлію; кочующіе народы.—Инспекціи мануфактуръ, строеній. *Медицинская.* Управы въ губерніяхъ. *Путей Сообщенія.* 10-ть округовъ. *Почты.* 7-мъ почтамтовъ.

VI. Юстиціи. Прокуроры и стряпчіе въ палатахъ и судахъ.

VII. Финансы. *Имущества.* Надлежитъ учредить округи имуществъ и лѣсовъ по примѣру удѣльныхъ имѣній. Каждый округъ будетъ управляться правленіемъ государственныхъ имуществъ и лѣсовъ. *Горныхъ и Соляныхъ дѣлъ.* Правленіе округовъ: Уральскихъ, за-Московскихъ, Крымскихъ, Западныхъ, Олонецкихъ заводовъ. *Сборы.* Казенныя палаты въ каждой губерніи. *Внѣшнія торговли.* Таможенные округи. *Государственное Казначейство.* Губернскія казначейства. Казначейства при воинскихъ морскихъ и разныхъ гражданскихъ управленіяхъ.

VIII. Ревизія счетовъ. Нѣтъ мѣстныхъ управленій, но контролеры при разныхъ мѣстахъ.

d) *Управленія мѣстныя, подчиненныя главнымъ окружнымъ.*

Всякое главное мѣстное управленіе раздѣляется на подчиненныя мѣстныя, соотвѣтствующія главнымъ.

I. Иностранныя. Въ вѣдѣніи миссій: консулы, агенты.

II. Военныя. } въ главныхъ раздѣленіяхъ на частныя коммисарства,
III. Морскія. } коммисіонерства, портовыя правленія и проч.

IV. Исповѣданій и Просвѣщенія. Благочинные, приходы и проч. Губернскія гимназіи, уѣздныя и приходскія училища и проч.

V. Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи. 1) Уѣзды. Земскія правленія. Волости, сотскіе и проч. 2) Города. Городничіе, ратуши и проч. По *Хозяйственному Департаменту*. Инспекторы мануфактуръ, шелководства, садовъ, архитектуры. По *Медицинской*. Лѣкари, хирурги и проч. По *Путямъ Сообщенія*. Инженеры. Смотрители дорогъ и каналовъ и проч. По *Почтамъ*. Почтмейстеры, смотрители станцій и проч.

VI. Юстиціи. Стряпчіе при уѣздныхъ судахъ.

VII. Финансы. По *имуществамъ*. Конторы и проч. По *горнымъ и солянымъ дѣламъ*. Начальства экспедиціи и проч. По *сборамъ*. Сборщики въ уѣздахъ, волостяхъ, городахъ и проч. По *торговлѣ*. Таможни и заставы. По *государственному казначейству*. Казначейства въ уѣздахъ, городахъ и проч. при разныхъ мѣстахъ управленія.

VIII. Ревизія счетовъ. Контролеры при каждомъ мѣстѣ.

Симъ окончивается образованіе управленія въ порядкѣ исполнительномъ.

3) О власти судной.

Власть судная, отдѣльная отъ законодательной и исполнительной, имѣетъ свое собственное учрежденіе; не касаясь онаго здѣсь, остается только упомянуть, что верховнымъ сословіемъ суда есть Судебный Сенатъ.

На семъ основаніи, сообразно съ началами всякаго благоустроеннаго правленія, выше сего изложенными и примѣненными къ умоначертанію, устройству и правамъ всѣхъ классовъ народа Великой Россійской Державы, съ пространствомъ областей, съ духомъ правленія и его установленіями, видъ правленія будетъ слѣдующій:

Государь.

Источникъ всѣхъ властей.

I. Единство правленія.

Подъ Его предсѣдательствомъ Тайный Совѣтъ, составленный изъ однихъ Министровъ.

II. Раздѣленіе властей.

Законодательная.	Исполнительная.	Судная.
Законодательный Совѣтъ, или нынѣшній Государственный Совѣтъ.	Исполнительный Совѣтъ или Правительствующій Сенатъ, раздѣленный на 6 присутствій. 1. Военныхъ дѣлъ. 2. Морскихъ. 3. Внутреннихъ. 4. Юстиціи. 5. Финансовъ. 6. Ревизіи счетовъ. Каждое присутствіе подъ Предсѣдательствомъ Министра.	Сенатъ Судебный.

III. Управленія.

A. Главное центральное управленіе отдѣленій 8-ми Министерствъ.

B. Главное управленіе частей.

Департаменты или коллегіи, гдѣ по существу и пространству дѣлъ оные необходимы. Вѣдомству ихъ подчинены всѣ мѣстныя главныя и нижнія правительственныя мѣста и лица во всемъ государствѣ.

C. Главныя окружныя управленія.

Въ вѣдѣніи каждаго Департамента учреждаются главныя окружныя управленія, для той части, которою управляетъ Департаментъ.

D. Мѣстныя управленія.

Такимъ же образомъ главныя окружныя управленія имѣютъ въ своемъ вѣдомствѣ мѣстныя или частныя управленія по уѣздамъ, городамъ, волостямъ, селеніямъ и проч.

Каждое управленіе, главное и подчиненное, рѣшитъ дѣла своего вѣдомства окончательно. Въ случаяхъ превышающихъ его власть относится къ своему непосредственному начальству и такимъ образомъ дѣла восходятъ постепенно до трехъ вышнихъ властей и наконецъ до верховной власти Государя.

Разность и преимущество предлагаемаго установленія противу настоящаго суть слѣдующія:

I. Въ числѣ управленій.

II. Въ ихъ внутреннемъ образованіи.

III. Въ раздѣленіи вѣдомства каждаго управленія.

IV. Въ соединеніи ихъ въ общемъ средоточіи, то есть, въ вышнихъ сословіяхъ правительства, принадлежащихъ каждой изъ трехъ властей: въ Государственномъ Совѣтѣ, въ порядкѣ законодательномъ, въ Правительствующемъ Сенатѣ и Министерствахъ—въ порядкѣ исполнительномъ, въ Судебномъ Сенатѣ—въ порядкѣ судномъ. Еще тѣснѣйшее соединеніе въ Тайномъ Совѣтѣ Государя.

I. О числѣ Департаментовъ, управленій и чиновниковъ.

Число управленій и чиновниковъ по нѣкоторымъ частямъ уменьшится, хотя же по другимъ и должно быть прибавлено, но сіе только по мѣстному управленію въ губерніяхъ: и сіе прибавленіе необходимо нужно, естьли бы главныя мѣста управленія остались и безъ перемѣны.

Тайный Совѣтъ есть не иное что, какъ Комитетъ Министровъ, учреждаемый сообразно важности его обязанностей.

Государственный Совѣтъ сохраняется въ своей силѣ, но четыре Департамента прекращаются: ибо Совѣтъ, по установленію своему бывъ мѣстомъ законодательства, не можетъ и не долженъ вмѣшиваться въ часть исполнительную или управленіе.

Правительствующій Сенатъ, раздѣленный на 6-ть присутствій, а Судебный по усмотрѣнію впредь. Число Департаментовъ вѣроятно не умножится, но они получаютъ новое образованіе.

Число Министерствъ уменьшено до 8-ми, чрезъ что сократятся издержки и всѣ дѣла одного рода по свойству ихъ и связи соединены будутъ въ одномъ управленіи.

При уменьшеніи числа Департаментовъ въ разныхъ Министерствахъ пріемлется за правило, что по той части дѣлъ, гдѣ нѣтъ нѣсколькихъ главныхъ мѣстныхъ управленій, учрежденіе Департаментовъ излишно.

Уменьшеніе числа Министерствъ и Департаментовъ, сокративъ издержки управленія, ни мало не затруднитъ хода дѣлъ когда подвѣдомыя Министерствамъ мѣста начнутъ управлять ввѣренными имъ дѣлами собственнымъ распорядкомъ, какъ бывшія коллегіи.

Разнообразіе предметовъ и количество дѣлъ и мѣстъ, входящихъ въ составъ Министерствъ, дѣлаетъ въ главномъ ихъ управленіи существенное различіе; а сіе требуетъ и не единаго образованія оныхъ. Министерства

Военное Сухопутное и Морское и Министерства Полиціи и Финансовъ столь многосложны, что управляющіе оными имѣютъ необходимую потребность въ пособіи лицъ, которыя въ другихъ Министерствахъ, какъ то: Иностранныхъ дѣлъ, Юстиціи, Просвѣщенія и Ревизіи счетовъ вовсе излишни.

Для сего только въ первыхъ четырехъ Министерствахъ при управляющихъ оными Министрахъ нужны Директора Министерства, и по одному Совѣтнику по дѣламъ каждаго Департамента или мѣста, въ ихъ вѣдѣніи состоящаго. Положенные прежде сего въ нѣкоторыхъ Министерствахъ Товарищи не дѣлали никакого пособія по части управленія; они представляли почти равное Министру лицо и, заступая его мѣсто только въ его отсутствіе, не могли имѣть свѣдѣній о совокупности всѣхъ дѣлъ Министерства и потому не облегчали и не раздѣляли труда управленія: напротивъ того Директоръ Министерства, какъ совершенно подчиненный ему чиновникъ, управляя всѣмъ письмоводствомъ Министерства, и имѣя свѣдѣніе о теченіи всѣхъ дѣлъ, можетъ быть имъ употребляемъ во всѣхъ случаяхъ, когда онъ то за нужное признаетъ.

По тѣмъ же причинамъ, составляющимъ различіе между Министерствами, въ нѣкоторыхъ вовсе не нужны особенные Департаменты, какъ то: въ Министерствахъ Просвѣщенія и Юстиціи, ибо въ первомъ попечители управляютъ округами университетовъ, а главное училищъ правленіе дѣлами всѣхъ округовъ, то сіе послѣднее мѣсто и замѣняетъ Департаментъ; а во второмъ отдѣленныя судебныя мѣста въ губерніяхъ, состоя подъ надзоромъ Судебнаго Сената, дѣлаютъ излишнимъ особый Департаментъ при Министрѣ, который сверхъ того имѣетъ подъ своимъ начальствомъ канцелярію Сената; и потому при обѣихъ сихъ Министрахъ достаточна для ихъ письмоводства одна весьма ограниченная канцелярія.

Наибольшая нужда настоитъ въ учрежденіи мѣстныхъ управленій. Посредствомъ ихъ только могутъ дѣйствовать и для нихъ единственно учреждаются Министерства и Департаменты въ средоточіи Имперіи.

По проэкту новаго установленія, должно будетъ учредить нѣсколько мѣстныхъ управленій, недостающихъ нынѣ. Каждый Департаментъ долженъ имѣть въ своемъ вѣдѣніи собственно ему подчиненныя мѣстныя управленія.

Они должны нисходить постепенно до самыхъ меньшихъ раздѣленій или окружностей, въ коихъ учреждается управленіе или управляющій. Въ нихъ должны находить подданные своихъ непосредственныхъ охранителей и защитниковъ отъ угнетеній и обидъ, которымъ нынѣ подвергаются не только отъ насылаемыхъ разными управленіями исполнителей, но и отъ равныхъ себѣ.

Всякое дѣло нѣсколько значительное, всякой округъ земли будетъ управляемъ тѣмъ вѣдомствомъ, которое для онаго учреждено. Порядокъ въ управленіи и подчиненность мѣстъ симъ только средствомъ установлены и сохранены быть могутъ.

Ежели и потребуютъ таковое установленіе нѣсколько новыхъ издержекъ, то онѣ вознаградятся: 1) спокойствіемъ и пользою народа и успѣхомъ управленія въ улучшеніи источниковъ доходовъ; 2) сбереженіемъ большихъ суммъ отъ уменьшенія главныхъ и вышнихъ управленій.

II. Внутреннее образованіе управленій.

Управленіе заключаетъ въ себѣ двѣ части: *сужденіе* и *исполненіе*.

Образованіе коллегіальное, т. е. судящее и опредѣляющее, имѣетъ мѣсто въ Тайномъ Совѣтѣ, въ Сенатѣ, въ Департаментахъ, въ главныхъ мѣстныхъ управленіяхъ и во всѣхъ тѣхъ, гдѣ требуется *сужденіе*.

Образованіе исполнительное должно быть тамъ, гдѣ требуется одно исполненіе, гдѣ должно дѣйствовать, а не совѣщать, какъ то: при закупкахъ военными коммисіонерами, при управленіи волостями, при сборѣ податей, пошлинъ и проч.

По существу коллегіальнаго образованія опредѣленія дѣлаются большинствомъ голосовъ и предсѣдательствующій имѣетъ перевѣсъ въ случаѣ равенства. Опредѣленія не суть рѣшенія одного человѣка, но плодъ зрѣлаго сужденія лицъ независящихъ или равныхъ. Сіе возвышаетъ достоинство чиновниковъ. Канцелярія подъ руководствомъ совѣтниковъ членовъ коллегіи пріуготовляетъ всѣ дѣла къ сужденію. Исполнительная часть подчиняется предсѣдательствующему.

Таковаго образованія, учрежденнаго Государемъ Петромъ I и Екатериною II, требуетъ общее мнѣніе и самый успѣхъ и польза управленія. Оно и существуетъ въ Государственномъ Совѣтѣ, въ Синодѣ, въ губернскихъ правленіяхъ и въ палатахъ. Его недоставало въ Министерствахъ и центральныхъ главныхъ управленіяхъ, или Департаментахъ, которые отъ того и превратились въ канцеляріи.

Управляющій исполнитель дѣйствуетъ самъ собою и подъ собственною отвѣтственностію. Какъ ему поручается одно исполненіе существующихъ законовъ или предписаній его начальства, то ему и потребенъ одинъ здравый смыслъ, а потому и коллегіальный обрядъ тогда не нуженъ.

Число членовъ коллегій или частныхъ мѣстныхъ управителей должно быть вездѣ соразмѣрно настоящей потребности. Не надлежитъ учреждать мѣстъ безъ дѣла.

Постановленіе, коимъ бы опредѣлено было постепенное возвышеніе чиновниковъ, по восходящему порядку одного и того же управленія,

отличая заслуги и честность, доставило бы величайшее усовершенствование управлению, во всѣхъ степеняхъ, начиная съ самыхъ нижнихъ до вышнихъ.

III. О раздѣленіи властей въ порядкѣ законодательномъ, исполнительномъ и судномъ.

Можно утвердительно сказать, что главный недостатокъ въ настоящемъ образованіи правительственныхъ мѣстъ, отъ котораго проистекаютъ и увеличиваются всѣ безпорядки, состоитъ въ *смѣшеніи властей.*

Большая часть мѣстъ Департаментовъ и управленій мѣстныхъ подвержены сему существенному недостатку.

Государственный Совѣтъ составляетъ законы и управляетъ.

Правительствующій Сенатъ управляетъ, издаетъ указы, исполняетъ и производитъ судныя дѣла.

Министры собственно никакой не имѣютъ власти, занимая главнѣйшія мѣста, сами собою нигдѣ не могутъ они дѣйствовать и находятся въ принужденной борьбѣ съ вышними мѣстами: Совѣтомъ и Сенатомъ.

Департаменты не иное что, какъ большія отдѣленія канцелярій Министерскихъ; многіе не имѣютъ въ своихъ вѣдомствахъ подчиненныхъ имъ главныхъ мѣстныхъ управленій.

Въ главныхъ мѣстныхъ управленіяхъ смѣшаны также всѣ части: напримѣръ губернскія правленія соединяютъ въ себѣ, сверхъ полиціи, непосредственный надзоръ по части финансовъ и юстиціи—къ нимъ въ лицѣ губернаторовъ относятся всѣ предписанія Министровъ. И въ тоже время, когда въ средоточіи Имперіи, въ столицѣ, дѣла и власти раздѣлялись, въ провинціяхъ всѣ они оставались смѣшанными.

Одна власть пресѣкала другую.—Никто не былъ въ отвѣтственности. Всякъ относилъ дѣла своего управленія къ управленію вышнему надъ нимъ, а сіи къ управленію въ столицѣ; такимъ образомъ дѣла, не получая окончанія въ тѣхъ мѣстахъ, которыя для нихъ учреждены, доходили до Министерствъ и наконецъ до Государя. Медленность и безотвѣтственность были слѣдствіемъ такаго безпорядка, отъ котораго проистекали притѣсненія народа, грабительства и всякаго рода злоупотребленія, предметъ всеобщихъ жалобъ и неудовольствій.

Къ исправленію сего въ предлагаемомъ образованіи всѣ власти раздѣлены въ точныхъ своихъ предѣлахъ.

Государственный Совѣтъ заниматься будетъ единственно законодательствомъ.

Правительствующій Сенатъ учреждается Вышнимъ Совѣтомъ управленія по всѣмъ частямъ и не будетъ вмѣшиваться въ дѣла исполнительныя и судныя. Исполненіе возлагается единственно на Министровъ, а судное производство на Сенатъ Судебный, палаты и нижнія судебныя мѣста.

Единственно симъ строгимъ и яснымъ раздѣленіемъ властей отстранятся всякое вмѣшательство посторонняго вліянія, которое теперь столь сильно умножаетъ и облегчаетъ пристрастныя и пользамъ государственнымъ противныя пронырства и искательства, затмѣваетъ истину, освобождаетъ отъ отвѣтственности и производитъ, что ни одно постановленіе, ни одинъ законъ въ точности и единообразно не исполняются.

Министерство, то есть, канцелярія Министровъ будетъ средоточіемъ всѣхъ Департаментовъ, подвѣдомыхъ Министерству. Непосредственныя сношенія ограничиваются сими Департаментами.

Въ Министерствѣ пересматриваются всѣ рапорты Департаментовъ, ихъ распоряженія, указы и законы, приуготовленные для внесенія въ Сенатъ и Совѣтъ, въ коихъ бывъ вновь обдуманы и разсмотрѣны, поступаютъ на Высочайшее утвержденіе.

Управляющіе Департаменты вѣдать будутъ всѣ дѣла части имъ порученной во всей Имперіи.

Они будутъ управлять сами дѣлами и рѣшить оныя сами собою на основаніи законовъ, и только въ случаѣ недостатка оныхъ или когда законы требуютъ дополненій или изъясненій, представляютъ ихъ Министру, который, разсмотрѣвъ представленіе, или рѣшитъ оное силою закона, или вноситъ на рѣшеніе Сената, который по уваженіи вновь дѣла или рѣшитъ оное окончательно, или полагаетъ свое мнѣніе, подносимое на Высочайшее утвержденіе Государя или непосредственно или чрезъ Государственный и Тайный Совѣтъ.

Такимъ же точно порядкомъ главныя мѣстныя управленія заниматься будутъ каждое дѣлами ихъ вѣдомства, относясь непосредственно къ Департаментамъ, коимъ они подчинены, а не къ Министрамъ.

Сія же зависимость учреждена для низшихъ мѣстныхъ правительствъ въ отношеніяхъ къ непосредственно надъ ними установленнымъ.

Симъ способомъ вѣдомство каждаго Министерства и подчиненныхъ оному управленій ограничивается предѣлами дѣлъ имъ порученныхъ.

Министерство Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи, Департаменты онаго, губернскія правленія и зависящія отъ нихъ мѣста будутъ отправлять только общую полицію и дѣла сего Министерства.

Министерство Финансовъ, Департаменты онаго, казенныя палаты, горныя правленія, таможни и проч. будутъ отправлять только дѣла тѣхъ частей, которыя имъ поручены, и такъ далѣе.

Ни какое управленіе не будетъ вмѣшиваться или производить дѣла другаго Министерства кромѣ своего.

Дѣйствіе Министерствъ не простирается далѣе предѣловъ его Департаментовъ или главныхъ управленій, непосредственно имъ подчиненныхъ.

Дѣйствіе Департаментовъ—далѣе главныхъ управленій мѣстныхъ.

Сіи ограничиваются дѣлами, имъ непосредственно подчиненными, и такъ далѣе.

Каждое управленіе въ кругу своего вѣдомства отправляетъ всѣ дѣла ему порученныя на основаніи законовъ само собою и подъ собственною отвѣтственностію, не прибѣгая къ вышшему надъ нимъ мѣсту управленія, и не требуя его разрѣшенія иначе, какъ въ случаѣ недостатка или неясности закона.

Никакое вышнее управленіе не должно рѣшить, разсматривать или исполнять того, что принадлежитъ къ обязанности подчиненнаго ему мѣста. Естьли дѣло требуетъ содѣйствія другаго Министерства или вѣдомства, то равныя по степени мѣста разныхъ Министерствъ могутъ взаимно сноситься между собою, естьли дѣло основано на законахъ и не превышаетъ ихъ власти. Въ противномъ случаѣ должны они представлять непосредственному своему начальству.

Каждое управленіе о дѣлахъ, требующихъ разрѣшенія вышняго начальства, дѣлаетъ ему представленія, о текущихъ же дѣлахъ подаетъ меморію.

Польза, проистекающая отъ таковаго раздѣленія дѣлъ и властей есть та: 1) что всякое управленіе и всякій чиновникъ будутъ въ полной мѣрѣ и во всѣхъ отношеніяхъ знать предметъ своего управленія; что дѣла будутъ рѣшиться скоро и непосредственно на мѣстѣ, что отвѣтственность каждаго не будетъ мечтательна какъ нынѣ, но на самомъ дѣлѣ укажетъ виновнаго; 2) что во всякомъ управленіи сохранится единообразіе правилъ и строгая подчиненность; 3) что не будетъ замѣшательства и противудѣйствія властей и вѣдомствъ, изъ коихъ нынѣ одно другое пресѣкаетъ.

IV. О соединеніи дѣлъ въ Министерствахъ, Сенатѣ, Государственномъ Совѣтѣ и Тайномъ Совѣтѣ.

Не взирая на раздѣленіе дѣлъ, выше показанное, сохранится единство правленія во всѣхъ его частяхъ и составится еще тѣснѣйшее средоточіе въ Министерствахъ, Сенатѣ, законодательномъ сословіи, Тайномъ Совѣтѣ и наконецъ въ Священной Особѣ Государя.

1) *Единство въ каждомъ Министерствѣ.* По слѣдующимъ степенямъ

подчиненности во всѣхъ управленіяхъ восходятъ дѣла отъ нижняго до самаго вышняго:

Въ селеніяхъ миръ и головы или сотскіе зависятъ отъ волостныхъ правленій. Сіи отъ уѣздныхъ. Города и уѣздныя управленія отъ губернскихъ. Губернскія отъ окружныхъ или непосредственно отъ Департаментовъ. Департаменты отъ Министерствъ. Таковая постепенность подчиненности учреждается во всѣхъ Министерствахъ.

2) *Тѣснѣйшее соединеніе Министерствъ.* Вышеозначеннымъ порядкомъ дѣла соединяются въ восьми Министерствахъ. Министерство, составленное изъ совѣтниковъ, управляющихъ столькими отдѣленіями, сколько есть Департаментовъ или главныхъ управленій, имѣетъ троякія обязанности:

a) Получаетъ представленія и меморіи Департаментовъ или главныхъ управленій.

b) Естьли дѣло требуетъ новаго закона или указа, приготовляетъ проектъ для внесенія въ Сенатъ.

Проектъ указа, одобренный или исправленный въ Сенатѣ, представляется Министромъ на Высочайшее утвержденіе. Проектъ закона, одобренный или исправленный въ Сенатѣ, вносится въ Государственный Совѣтъ. По разсмотрѣніи Совѣта представляется Министромъ на утвержденіе Государя.

Законы и указы обнародываются Сенатомъ посредствомъ:

c) Предписаній о исполненіи, посылаемыхъ каждымъ Министерствомъ въ Департаменты имъ подвѣдомые, которые даютъ такіе же предписанія подчиненнымъ имъ главнымъ мѣстнымъ управленіямъ.

3) *Соединеніе дѣлъ въ Правительствующемъ Сенатѣ.* Дѣла восьми Министерствъ соединяются въ Правительствующемъ Сенатѣ, который, хотя раздѣляется на 6 присутствій, но составляетъ одно сословіе подъ предсѣдательствомъ Государя. Сіи присутствія соединяются, естьли дѣло касается до разныхъ Министерствъ. Единственная ихъ обязанность есть разсмотрѣніе проектовъ указовъ и законовъ и окончательное рѣшеніе дѣлъ, превышающихъ власть Министерствъ. Исполнительная часть, то есть управленіе, принадлежитъ непосредственно Министерствамъ.

4) *Единство началъ въ законодательствѣ.* Государственный Совѣтъ. Всѣ проекты законовъ въ ономъ разсматриваются. Число Членовъ Совѣта неограничено. Онъ состоитъ изъ одной палаты и не раздѣляется на Департаменты.

5) *Соединеніе законодательства и управленія.* Тайный Совѣтъ. Главное соединеніе всѣхъ дѣлъ въ семъ Совѣтѣ Государя. Онъ состоитъ изъ однихъ Министровъ подъ предсѣдательствомъ и непосредственнымъ

управленіемъ Государя. Цѣль его—соблюденіе единства во всѣхъ частяхъ правленія и охраненіе началъ онаго.—Принадлежности его: сужденіе о принятіи чрезвычайныхъ и великихъ мѣръ управленія, о допущеніи перемѣнъ въ законахъ и управленіи, о войнѣ и мирѣ.

Министры, пріемлющіе повелѣнія Императорскаго Величества въ Тайномъ Совѣтѣ: 1) имѣютъ право предложенія каждой по своей части въ совѣтѣ законодательномъ; 2) предлагаютъ и предсѣдательствуютъ въ Правительствующемъ Сенатѣ; 3) управляютъ Министерствомъ и зависящими отъ онаго дѣлами. Они отвѣтствуютъ предъ Государемъ за всѣ сіи дѣйствія.

Такимъ образомъ Министры суть повѣренные Государя во всѣхъ вышнихъ государственныхъ правительствахъ. Симъ способомъ единство сохранится во всѣхъ частяхъ правленія. До Государя будутъ доходить одни важнѣйшія дѣла, пріуготовленныя и зрѣло обдуманныя: посредствомъ своего Совѣта Государь сообщаетъ образъ своихъ мыслей и свои правила верховнымъ сословіямъ правленія и всему народу.

На сихъ главныхъ началахъ основанъ проектъ установленія, при семъ на Высочайшее благоусмотрѣніе Вашего Императорскаго Величества подносимый. *) Онъ содержитъ въ себѣ общія распоряженія и правила и объемлетъ образованіе всѣхъ государственныхъ мѣстъ.

Естьли по разсмотрѣніи онаго Ваше Величество соизволите признать его соотвѣтственнымъ Великимъ намѣреніямъ Вашимъ, къ прочному основанію народнаго блага устремленнымъ, то частныя распоряженія и устройство всѣхъ Министерствъ и губернскихъ и мѣстныхъ правительствъ, то есть составленіе имъ штатовъ и частныхъ наставленій, согласно съ сими общими распоряженіями, легко и скоро можетъ быть совершено, ибо проектъ сей заключаетъ въ себѣ главныя начала по всѣмъ частямъ.

III. Проектъ государственнаго установленія.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Положенія общія.

I. Государь есть источникъ всякія государственныя и гражданскія власти. (Наказъ ст. 19).

---

*) Проектъ этотъ, какъ упомянуто на стр. 39, сохранился лишь въ архивѣ бывшаго II Отдѣленія Собственной Е. И. В. Канцеляріи. Онъ напечатанъ съ разрѣшенія Главноуправляющаго Кодификаціоннымъ Отдѣломъ при Государственномъ Совѣтѣ, Статсъ-Секретаря Э. В. Фриша.

II. Изъ нераздѣльной и единой верховной власти истекаютъ власти среднія, составляющія существо правленія. (Наказъ ст. 18).

III. Государственнымъ установленіемъ опредѣляется порядокъ, коимъ дѣйствуютъ сіи власти къ назиданію общественнаго блага.

IV. По свойству сихъ властей, раздѣляющихся на законодательную, исполнительную и судную, каждая дѣйствуетъ особеннымъ своимъ порядкомъ, который, бывъ отличенъ отъ прочихъ, не можетъ быть съ другими смѣшанъ.

V. Вышнія Правительства, объемлющія всѣ части государственнаго правленія, суть: 1) Тайный Совѣтъ. 2) Государственный Совѣтъ. 3) Святѣйшій Синодъ. 4) Правительствующій Сенатъ. 5) Судебный Сенатъ. 6) Министерства.

Лица, чрезъ которыя верховная власть дѣйствуетъ непосредственно на всѣ части управленія, суть государственные Министры.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О Тайномъ Совѣтѣ.

§ 1. Тайный Совѣтъ состоитъ изъ государственныхъ Министровъ.

§ 2. Въ Тайномъ Совѣтѣ предсѣдательствуетъ Государь Императоръ.

§ 3. Въ отсутствіе Императора мѣсто предсѣдателя занимаетъ одинъ изъ Министровъ по Высочайшему назначенію.

§ 4. Тайный Совѣтъ установляется для охраненія основаній правленія и соблюденія единства и согласія во всѣхъ частяхъ онаго.

§ 5. Слѣдующія дѣла поступаютъ на уваженіе Тайнаго Совѣта:

1. Дѣла государственныя, предполагающія перемѣну правилъ, составляющихъ основанія правленія.

2. Дѣла, разсмотрѣнныя въ Государственномъ Совѣтѣ и Правительствующемъ Сенатѣ и на Высочайшее утвержденіе представленныя, когда Государь Императоръ предназначитъ оныя непосредственному уваженію своему въ Тайномъ Совѣтѣ.

3. Предметы управленія, тайнѣ подлежащіе.

4. Общія и особенныя внутреннія и внѣшнія мѣры для безопасности государства и Императорскаго престола, въ чрезвычайныхъ случаяхъ пріемлемыя.

5. Объявленіе войны, заключеніе мира и другія важныя внѣшнія отношенія.

6. Уравненіе годовой смѣты расходовъ и доходовъ назначеніемъ суммъ, для каждой части управленія потребныхъ.

7. Всѣ дѣла, кои Высочайшимъ повелѣніемъ предназначатся непосредственному уваженію Тайнаго Совѣта.

§ 6. Предполагаемыя Тайнымъ Совѣтомъ мѣры правительства поступаютъ по существу требующагося по онымъ распоряженія въ Государственный Совѣтъ, или въ Правительствующій Сенатъ, или для окончательнаго исполненія къ Министрамъ.

§ 7. Отправленіе дѣлъ и составленіе журналовъ Тайнаго Совѣта производится Статсъ-Секретаремъ по Высочайшему назначенію.

§ 8. По журналамъ Тайнаго Совѣта не чинится ни какого исполненія прежде утвержденія ихъ Государемъ Императоромъ.

§ 9. Журналы по дѣламъ, разсмотрѣннымъ въ засѣданіяхъ Тайнаго Совѣта, подносятся на Высочайшее утвержденіе Министромъ, представлявшимъ дѣло.

§ 10. На случай долговременнаго отсутствія Его Императорскаго Величества, предѣлы власти Тайнаго Совѣта опредѣляются особеннымъ наказомъ за Высочайшимъ подписаніемъ.

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

О Государственномъ Совѣтѣ.

§ 11. Государственный Совѣтъ состоитъ изъ членовъ Тайнаго Совѣта и особъ, Высочайшею довѣренностію въ сіе сословіе избранныхъ.

§ 12 Члены Тайнаго Совѣта оставляются членами Государственнаго Совѣта и по увольненіи ихъ отъ должностей Министровъ.

§ 13. Въ Государственномъ Совѣтѣ предсѣдательствуетъ Императоръ.

§ 14. Въ отсутствіе Императора мѣсто предсѣдателя занимаетъ Министръ Юстиціи.

§ 15. Государственный Совѣтъ разсматриваетъ всѣ представляемыя Министрами предположенія законовъ въ окончательныхъ ихъ начертаніяхъ и удостоиваетъ ихъ къ поднесенію на Высочайшее утвержденіе державной власти.

§ 16. Посему на уваженіе Государственнаго Совѣта поступаютъ:

1. Всѣ предметы, требующіе новаго закона.

2. Дѣла, требующія въ законахъ изъясненія ихъ смысла или дополненія или отмѣны закона.

3. Учрежденіе новыхъ налоговъ и перемѣны ихъ.

4. Разсмотрѣніе ежегодныхъ смѣтъ государственныхъ доходовъ и расходовъ, способы ихъ уравненія и чрезвычайныя финансовыя мѣры.

5. Ежегодные отчеты всѣхъ Министерствъ въ управленіи принадлежащихъ къ нимъ частей.

§ 17. Дѣла, представляемыя на уваженіе Государственнаго Совѣта, разсматриваются непосредственно въ ономъ, а когда по важности предмета требуютъ особенныхъ свѣдѣній и справокъ, поручаются предварительному разсмотрѣнію нѣсколькихъ членовъ по избранію Государственнаго Совѣта, которые и составляютъ временный комитетъ и по приведеніи дѣла въ падлежащую ясность съ мнѣніемъ своимъ представляютъ Государственному Совѣту.

§ 18. Временный комитетъ по усмотрѣнію своему въ нужномъ случаѣ можетъ требовать содѣйствія коммисіи составленія законовъ.

§ 19. Мнѣніе комитета, не согласное съ представленіемъ Министра, сообщается ему по меньшей мѣрѣ за три дня предварительно предложенія онаго къ слушанію въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта.

§ 20. По прочтеніи въ Государственномъ Совѣтѣ таковаго мнѣнія комитета и объясненій Министра, сужденіе о представленіи его начинается въ слѣдующее собраніе по назначенію Совѣта не менѣе, какъ чрезъ три дня, установленнымъ порядкомъ.

§ 21. Разсужденія Совѣта и заключенія, большинствомъ голосовъ принятыя, излагаются въ журналахъ его засѣданія.

§ 22. Естьли въ слѣдствіе журналовъ Государственнаго Совѣта въ представленныхъ проектахъ законовъ надлежитъ сдѣлать перемѣны, то исправленіе проектовъ и окончательное изготовленіе оныхъ къ Высочайшему утвержденію, согласно съ заключеніемъ Государственнаго Совѣта, предоставляется тому изъ Министровъ, къ вѣдѣнію коего оно принадлежитъ.

§ 23. Проектъ закона въ окончательномъ его видѣ, по прочтеніи онаго въ Государственномъ Совѣтѣ, подносится на Высочайшее утвержденіе тѣмъ же Министромъ.

§ 24. Законы издаются въ видѣ манифестовъ и, по удостоеніи Высочайшаго утвержденія, подписываются занимающимъ мѣсто предсѣдателя Государственнаго Совѣта и Министромъ, представившимъ проектъ, и потомъ въ подлинникѣ препровождаются въ Правительствующій Сенатъ для приложенія государственной печати, обнародованія и храненія.

§ 25. Производство дѣлъ въ Государственномъ Совѣтѣ возлагается на канцелярію Государственнаго Совѣта, состоящую изъ Статсъ-Секретаря и его помощниковъ.

§ 26. Канцелярія и коммисія составленія законовъ состоятъ въ непосредственномъ вѣдѣніи занимающаго мѣсто предсѣдателя Государственнаго Совѣта.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О Святѣйшемъ Правительствующемъ Синодѣ.

§ 27. Главное управленіе духовныхъ дѣлъ православныя Греко-Россійскія церкви, на основаніи государственныхъ узаконеній, принадлежитъ Святѣйшему Правительствующему Синоду.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О Правительствующемъ Сенатѣ.

Отдѣленіе первое.

Дѣла и составъ Правительствующаго Сената.

§ 28. Правительствующій Сенатъ есть верховное правительство въ Имперіи, въ коемъ дѣла всѣхъ Министровъ соображаются и разсматриваются прежде представленія ихъ на Высочайшее утвержденіе, или окончательно рѣшатся на основаніи законовъ.

§ 29. Дѣла поступаютъ въ Правительствующій Сенатъ чрезъ Министровъ и суть троякаго рода:

I. Требующія новаго закона или перемѣны, ограниченія и дополненія, или же изъясненія истиннаго смысла закона. Оныя прежде представленія ихъ на Высочайшее утвержденіе, по разсмотрѣніи въ Правительствующемъ Сенатѣ, вносятся на уваженіе Государственнаго Совѣта.

II. Дѣла, въ исполненіи закона требующія устава, учрежденія или указа, по разсмотрѣніи въ Правительствующемъ Сенатѣ, вносятся непосредственно на Высочайшее утвержденіе.

III. Дѣла, требующія окончательнаго рѣшенія въ Правительствующемъ Сенатѣ на основаніи законовъ, уставовъ и учрежденій.

§ 30. Къ первому роду дѣлъ принадлежатъ:

1) Всѣ мѣры управленія, требующія новаго закона, или отмѣны прежняго, или же изъясненія истиннаго смысла закона.

2) Ежегодныя смѣты общихъ государственныхъ доходовъ и расходовъ.

3) Учрежденіе новыхъ налоговъ и перемѣны ихъ.

4) Чрезвычайные расходы, въ теченіи года встрѣтиться могущіе, когда оные превышаютъ сумму, на таковые расходы въ годовой смѣтѣ опредѣленную.

5) Дѣла, по коимъ отдается какая либо часть государственныхъ доходовъ или имуществъ въ частное владѣніе или управленіе.

6) Ежегодные отчеты всѣхъ Министерствъ въ управленіи принадлежащихъ къ нимъ частей.

§ 31. Къ дѣламъ втораго рода принадлежатъ:

1) Предположенія и мѣры къ успѣшнѣйшему исполненію изданнаго закона, требующія новаго указа, устава или учрежденія.

2) Всѣ предметы управленія, предполагающіе новый распорядокъ или дополненіе правилъ такъ же ограниченіе, или распространеніе мѣръ, правительствомъ принятыхъ и Высочайше утвержденныхъ.

3) Дѣла о вознагражденіи частныхъ людей за имущества, на государственныя нужды взимаемыя.

4) Требованія суммъ по разнымъ частямъ управленія, сверхъ опредѣленныхъ по штатамъ, когда оныя удовлетворены быть могутъ изъ суммы, въ годовой финансовой смѣтѣ на чрезвычайные расходы опредѣленной.

6) Опредѣленіе и увольненіе отъ службы тѣхъ чиновниковъ, кои зависятъ отъ непосредственнаго Высочайшаго утвержденія.

6) Производство въ гражданскіе чины, начиная отъ 6-го класса, и награды орденами и пенсіонами.

7) Отрѣшеніе отъ мѣстъ и преданіе суду чиновниковъ, опредѣляемыхъ Высочайшими повелѣніями.

8) Грамоты, дипломы и патенты на чины и дворянское достоинство.

9) Дѣла о сопричтеніи къ сословію дворянства.

10) Случаи, подлежащіе Высочайшему разрѣшенію въ порядкѣ дворянскихъ и купеческихъ выборовъ и по охраненіи правъ, сословіямъ присвоенныхъ.

11) Привиллегіи на изобрѣтенія.

§ 32. Къ дѣламъ третьяго рода принадлежатъ:

1) Разрѣшеніе недоумѣній, при исполненіи закона, устава или учрежденія встрѣчаемыхъ, силою узаконеній, на подобные случаи изданныхъ.

2) Разрѣшеніе таковыхъ же недоумѣній по подрядамъ, поставкамъ, откупамъ и вооо6ще по обязательствамъ частныхъ людей съ правительствомъ.

3) Мѣры управленія, къ успѣшнѣйшему исполненію существующихъ законовъ предпріемлемыя, кои, не предполагая новаго закона или отмѣны прежняго, зависятъ не отъ одного Министерства, но отъ общаго соображенія и содѣйствія другихъ, или

4) Когда признано будетъ нужнымъ усилить исполненіе принятыхъ мѣръ понужденіемъ, штрафами и взысканіями, или

5) Общимъ предписаніемъ и подтвержденіемъ существующихъ правилъ или учрежденій.

6) Утверждепіе контрактовъ съ частными людьми на знатную сумму, превышающую полномочіе, присвоенное уставами и учрежденіями разнымъ мѣстамъ и лицамъ.

7) Опредѣленіе и увольненіе чиновниковъ, коихъ утвержденіе по существующимъ законамъ принадлежитъ Правительствующему Сенату.

8) Производство въ гражданскіе чины до 6-го класса по существующимъ законамъ.

9) Отрѣшеніе отъ мѣстъ и преданіе суду чиновниковъ, опредѣляемыхъ Правительствующимъ Сенатомъ.

§ 33. Для удобнѣйшаго разсмотрѣнія и производства всѣхъ сихъ дѣлъ Правительствующій Сенатъ раздѣляется на шесть присутствій: 1. Военныхъ сухопутныхъ дѣлъ. 2. Военныхъ морскихъ дѣлъ. 3. Внутреннихъ Дѣлъ и полиціи. 4. Финансовъ и Государственной Экономіи. 5. Юстиціи и Герольдіи. 6. Ревизіи счетовъ.

§ 34. Въ присутствіе военныхъ и морскихъ дѣлъ поступаютъ дѣла сихъ Министерствъ.

§ 35. Въ присутствіе Внутреннихъ Дѣлъ вносятся дѣла по Министерствамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи, Иностранныхъ Вѣроисповѣданій, Просвѣщенія, Сообщенія Путей и Почтъ.

§ 36. Въ присутствіе Финансовъ и Государственной Экономіи поступаютъ дѣла Министерства Финансовъ.

§ 37. Въ присутствіе по дѣламъ Юстиціи и Герольдіи поступаютъ дѣла, относящіяся до охраненія правъ, разнымъ состояніямъ присвоенныхъ, дѣла по Герольдіи и по канцеляріи Правительствующаго Сената.

§ 38. Въ Правительствующемъ Сенатѣ предсѣдательствуетъ Государь Императоръ.

§ 39. Въ отдѣленныхъ присутствіяхъ занимаетъ мѣсто предсѣдателя тотъ изъ Министровъ, котораго вѣдомства дѣла въономъ разсматриваются, а въ отсутствіи Министра старшій изъ Сенаторовъ.

§ 40. Естьли по существу своему дѣло относится до разныхъ Министерствъ, принадлежащихъ не къ одному присутствію, то для разсмотрѣнія онаго присутствія сіи соединяются и мѣсто предсѣдателя занимаетъ одинъ изъ Министровъ по старшинству чина.

§ 41. Правительствующему Сенату ввѣряется храненіе государственной печати и обнародованіе и храненіе всѣхъ законовъ, уставовъ и учрежденій.

§ 42. Производство дѣлъ по симъ предметамъ принадлежитъ къ присутствію Юстиціи.

§ 43. Въ каждомъ присутствіи засѣдаетъ отъ 4 до 10-ти Сенаторовъ по Высочайшему назначенію и Директоръ того Министерства, коего дѣла

въ ономъ производятся. Сей послѣдній имѣетъ только голосъ объясняющій и не подписываетъ опредѣленій.

§ 44. Присутствіе не иначе приступаетъ къ разсмотрѣнію дѣла, какъ при томъ Министрѣ, къ вѣдѣнію коего оно принадлежитъ, или, въ отсутствіе его, при Директорѣ Министерства.

§ 45. Каждое присутствіе имѣетъ опредѣленные дни, которые учреждаются особымъ росписаніемъ.

§ 46. Сверхъ обыкновенныхъ дней присутствія, собранія составляются по востребованію дѣлъ назначеніемъ занимающаго мѣсто предсѣдателя.

§ 47. Каждый Министръ имѣетъ право требовать засѣданія по встрѣтившейся нуждѣ его управленія.

Отдѣленіе второе.

Производство дѣлъ.

§ 48. Ни какія мѣста и лица не относятся къ Правительствующему Сенату непосредственно, но вносятъ свои представленія къ начальствамъ своимъ, а сіи къ Министрамъ, отъ коихъ дѣла поступаютъ въ Правительствующій Сенатъ.

§ 49. Всѣ представленія въ Правительствующій Сенатъ вносятся въ двухъ спискахъ.

§ 50. Всякое представленіе о предметѣ, подлежащемъ къ разсужденію Правительствующаго Сената, должно содержать въ себѣ мнѣніе Министра представляющаго.

§ 51. Естьли дѣло по существу своему требуетъ новаго закона, устава, учрежденія или указа, то къ мнѣнію прилагается и проектъ онаго.

§ 52. Представленія, въ Правительствующій Сенатъ входящія, представляются въ подлинникѣ Министромъ или по его назначенію Директоромъ.

§ 53. По прочтеніи дѣла Министръ присовокупляетъ къ оному словесныя изъясненія, когда признаетъ то нужнымъ.

§ 54. Дѣла предлагаются по очереди ихъ вступленія; но по степени ихъ настоятельности и важности, они могутъ разсматриваемы быть и внѣ очереди.

§ 55. Степень настоятельности опредѣляетъ присутствіе большинствомъ голосовъ по предложенію Министра.

§ 56. По выслушаніи дѣла занимающій мѣсто предсѣдателя предлагаетъ вопросы, къ разсужденію или уваженію подлежащіе.

*

§ 57. Министръ, представляющій дѣло, первый открываетъ разсужденіе, по немъ слѣдуютъ другіе члены по старшинству.

§ 58. Занимающій мѣсто предсѣдателя охраняетъ порядокъ разсужденій, единство и силу вопроса и въ случаѣ отступленія прекращаетъ разсужденіе.

§ 59. Въ случаѣ разныхъ мнѣній, голоса собираются по порядку, начиная съ старшихъ.

§ 60. При равенствѣ голосовъ, мнѣніе занимающаго мѣсто предсѣдателя имѣетъ перевѣсъ.

§ 61. Онъ объявляетъ мнѣніе, большинствомъ голосовъ принятое.

§ 62. Какъ скоро мнѣніе, большинствомъ голосовъ принятое, объявлено, всѣ разсужденія пресѣкаются и дѣло считается рѣшеннымъ.

§ 63. Въ каждомъ присутствіи Правительствующаго Сената, по мѣрѣ предложенія дѣлъ, составляется протоколъ его засѣданія.

§ 64. Протоколъ распредѣляется по Министерствамъ.

§ 63. Въ протоколъ вносятся на *лѣвой* сторонѣ кратко содержаніе всѣхъ бумагъ, къ слушанію предлагаемыхъ, а на *правой* положенное по онымъ рѣшеніе.

§ 66. При каждомъ рѣшеніи означается, какому Министерству или начальству или же канцеляріи Сената и Герольдіи принадлежитъ исполненіе.

§ 67. Протоколъ представляется къ разсматриванію и утвержденію его подписью въ слѣдующее засѣданіе присутствія, и подписывается всѣми членами онаго.

§ 68. Въ случаяхъ особенной настоятельности, протоколы составляются и предлагаются къ подписанію въ то же засѣданіе.

§ 69. Къ протоколу прилагаются подлинныя представленія Министровъ и мнѣнія членовъ, съ общимъ положеніемъ несогласныхъ, и все вмѣстѣ препровождается къ Министру, коему принадлежитъ исполненіе, для внесенія на Высочайшее утвержденіе.

§ 70. Естьли по содержанію протокола предполагаются указы къ Высочайшему подписанію или уставы и учрежденія, то проекты ихъ прилагаются къ тому же отправленію.

§ 71. По воспослѣдованіи Высочайшаго рѣшенія, протоколъ съ приложеніями возвращается въ Правительствующій Сенатъ и по онымъ чинится немедленно исполненіе.

§ 72. Когда дѣло по содержанію протокола слѣдуетъ на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта, то выписка изъ протокола означается на одномъ спискѣ представленія и сообщается Министру, которому принадлежитъ

исполненіе, за подписью одного изъ Сенаторовъ и скрѣпою оберъ-секретаря присутствія.

§ 73. Когда дѣло принадлежитъ къ третьему роду (см. § 32) и окончательно рѣшится Правительствующимъ Сенатомъ, то выписка изъ протокола означается такимъ же образомъ на спискѣ представленія и сообщается по принадлежности къ исполненію.

§ 74. Отправленіе и сообщеніе выписокъ чинится на другой день, что и возлагается на отвѣтственность Директоровъ Министерствъ.

§ 75. Всѣ прочія потребности производства дѣлъ въ присутствіяхъ Правительствующаго Сената учреждаются по ближайшему соображенію Министровъ, занимающихъ мѣсто предсѣдателей, сообразно правиламъ, выше изложеннымъ, и примѣняясь къ порядку, закономъ опредѣленному.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О Судебномъ Сенатѣ.

§ 76. Власть судебная во всемъ ея пространствѣ принадлежитъ Судебному Сенату, котораго подробное образованіе, составъ его, предметы и образъ производства дѣлъ, равно и образованіе подвѣдомственныхъ мѣстъ опредѣляются особеннымъ учрежденіемъ.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О Министерствахъ и подвѣдомыхъ ихъ мѣстахъ управленія.

Отдѣленіе первое.

Раздѣленіе Министерствъ и мѣстъ управленія.

§ 77. Управленіе государственныхъ дѣлъ раздѣляется на слѣдующія главныя отдѣленія: 1. Иностранныхъ дѣлъ. 2. Военныхъ сухопутныхъ силъ. 3. Военныхъ морскихъ силъ. 4. Народнаго просвѣщенія и иностранныхъ исповѣданій. 5. Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи; къ оному принадлежитъ главное управленіе путей сообщенія. 6. Финансовъ и Государственнаго хозяйства. 7. Юстиціи. 8. Ревизію государственныхъ счетовъ.

§ 78. Предметы каждаго отдѣленія государственныхъ дѣлъ остаются въ тѣхъ предѣлахъ, какіе существующими узаконеніями для нихъ постановлены, съ изъятіями нижеозначенными.

§ 79. Отдѣленія государственныхъ дѣлъ, по важности входящихъ въ составъ оныхъ частей, раздѣляются на особенныя мѣста управленія, подъ именемъ коллегій, Департаментовъ и главныхъ управленій.

§ 80. Мѣста сіи суть: 1. Государственная коллегія иностранныхъ дѣлъ. 2. Департаменты Министерства военныхъ сухопутныхъ силъ. 3. Департаменты военныхъ морскихъ силъ. 4. Департаменты Внутреннихъ Дѣлъ и Полиціи. 5. По отдѣленію финансовъ: a) Департаментъ государственныхъ имуществъ. b) Департаментъ горныхъ и соляныхъ дѣлъ. c) Департаментъ разныхъ сборовъ. d) Департаментъ внѣшней торговли. e) Департаментъ государственнаго казначейства. f) Департаментъ коммисіи погашенія долговъ. g) Государственные банки. 6. По отдѣленію народнаго просвѣщенія и иностранныхъ исповѣданій: a) Главное училищъ правленіе. b) Коллегія католическихъ дѣлъ. c) Юстицъ-коллегія по части духовныхъ дѣлъ. 7. По отдѣленію Юстиціи пѣтъ особенныхъ Департаментовъ. 8. Отдѣленіе ревизіи счетовъ имѣетъ свойственное ему образованіе.

§ 81. Мѣстамъ управленія подвѣдомы соотвѣтственныя мѣстныя главныя начальства по округамъ или губерніямъ, на которыя все государство раздѣляется по каждому главному отдѣленію государственныхъ дѣлъ; а симъ подчинены нижнія мѣстныя начальства по уѣздамъ и прочимъ раздѣленіямъ.

§ 82. Учрежденные въ каждомъ главномъ отдѣленіи государственныхъ дѣлъ коллегіи или Департаменты и мѣста управленія и зависящія отъ нихъ мѣстныя главныя и нижнія начальства управляютъ каждое принадлежащими къ нимъ дѣлами, въ кругѣ присвоенной имъ законами власти, собственнымъ распорядкомъ и подъ собственною отвѣтственностію, на основаніи законовъ, уставовъ, учрежденій и предписаній вышнихъ надъ ними властей.

§ 83. Департаменты и мѣстныя вышнія и среднія начальства производятъ ввѣренныя имъ дѣла на основаніи коллегіальнаго порядка.

§ 84. Главное вѣдѣніе всѣхъ мѣстъ, къ одному отдѣленію государственныхъ дѣлъ принадлежащихъ, поручается Министру того отдѣленія.

Отдѣленіе второе.

Власть и обязанности управленій.

§ 85. Министръ по праву надзора и понужденія въ исполненіи законовъ разрѣшаетъ подвѣдомыя ему мѣста въ ихъ недоумѣніяхъ силою закона; въ случаяхъ же превышающихъ власть, вноситъ дѣло въ Правительствующій Сенатъ и, наблюдая, чтобъ законы получали скорое и точное исполненіе во всѣхъ мѣстахъ его вѣдомства, естьли усмотритъ недостатки въ самомъ законѣ, представляетъ учрежденнымъ порядкомъ о перемѣнѣ, пополненіи или изданіи новаго закона. Посредствомъ Мини-

стровъ сосредоточивается главное управленіе государственныхъ дѣлъ во всѣхъ ихъ отношеніяхъ къ верховной власти, въ Тайномъ Совѣтѣ, въ Государственномъ Совѣтѣ и Правительствующемъ Сенатѣ.

§ 86. Министръ, Директоръ Министерства и Совѣтники, сколько оныхъ по количеству и роду дѣлъ каждаго вѣдомства потребно, составляютъ Министерство, чрезъ которое всѣ дѣла въ главныхъ ихъ отношеніяхъ по законодательной, исполнительной и судной части восходятъ установленнымъ порядкомъ, посредствомъ вышнихъ Правительствъ, на Высочайшее разрѣшеніе Государя Императора и по удостоеніи онаго обращаются къ исполненію въ подвѣдомыя имъ управленія.

§ 87. Министры въ дѣйствіяхъ ихъ подчинены непосредственно Государю Императору.

§ 88. Коллегіи и Департаменты подчинены непосредственно Министерствамъ.

§ 89. Главныя мѣстныя правленія непосредственно подчинены коллегіямъ и Департаментамъ, а гдѣ ихъ нѣтъ—Министерствамъ.

§ 90. Нижнія мѣстныя начальства непосредственно подчинены главнымъ мѣстнымъ начальствамъ.

§ 91. Частныя лица непосредственно относятся къ тому мѣстному начальству, гдѣ дѣла ихъ вѣдаются.

§ 92. Степень и предѣлы власти каждаго управленія ограничиваются: 1. Кругомъ мѣстъ и лицъ управленію подчиненныхъ. 2. Кругомъ дѣлъ управленію ввѣренныхъ. 3. Кругомъ правъ управленію присвоенныхъ.

§ 93. Кругомъ непосредственной подчиненности мѣстъ опредѣляется и власть взаимнаго отношенія между мѣстами того же управленія.

§ 94. Въ слѣдствіе сего, предѣлы отношенія между мѣстами опредѣляются слѣдующимъ образомъ:

Кругъ дѣйствія Министерствъ не простирается далѣе Департаментовъ, или гдѣ ихъ нѣтъ—главныхъ мѣстныхъ начальствъ.

Кругъ дѣйствія Департаментовъ ограничивается отношеніями съ главными мѣстными начальствами.

Кругъ дѣйствія главныхъ мѣстныхъ начальствъ кончится предписаніями и сообщеніями подчиненнымъ мѣстнымъ начальствамъ.

Мѣстныя начальства дѣйствуютъ непосредственно на частныя лица.

§ 95. Такимъ же образомъ каждое нижнее мѣсто относится непосредственно къ высшему начальству. Ни какого представленія не можно чинить высшему начальству, миновавъ непосредственное свое начальство, и ни какое высшее мѣсто не можетъ дать предписанія нижнему, миновавъ непосредственное начальство.

§ 96. Изъятія изъ сего правила суть:

1. Жалобы нисшаго мѣста на непосредственное начальство, которыя препровождаются непосредственно въ Департаменты и Министерства.

2. Случаи, когда высшее начальство признаетъ нужнымъ обозрѣніе разныхъ частей на мѣстѣ.

§ 97. Просьбы частныхъ людей разрѣшаются въ тѣхъ мѣстахъ, коимъ дѣло принадлежитъ, а ежели требуютъ объясненія, то препровождаются для предварительнаго соображенія куда слѣдуетъ.

§ 98. Просьбы частныхъ людей, подаваемыя высшимъ начальствамъ, въ дѣлахъ, разрѣшенію нисшаго начальства принадлежащихъ, препровождаются въ оныя.

§ 99. Чѣмъ точнѣе наблюдать будутъ мѣста предѣлы власти имъ ввѣренной, тѣмъ производство дѣлъ будетъ правильнѣе и число ихъ менѣе.

§ 100. Дѣятельность вышнихъ начальствъ не состоитъ въ подробности производства, нисшимъ начальствомъ присвоеннаго, а единственно въ строгомъ надзорѣ надъ дѣйствіемъ подчиненныхъ.

§ 101. Дѣятельность нижнихъ мѣстныхъ начальствъ состоитъ преимущественно въ исполненіи законовъ. Они дѣйствуютъ непосредственно на мѣста и лица и исполняютъ законы.

§ 102. Чѣмъ успѣшнѣе и съ законами сообразнѣе будетъ правленіе нижнихъ начальствъ, тѣмъ совершеннѣе будетъ правленіе вообще и тѣмъ меньше будетъ число дѣлъ, обременяющихъ вышнія начальства.

§ 103. Дѣйствіе каждаго управленія ограничивается кругомъ отдѣленія дѣлъ того рода, къ коему оное принадлежитъ.

§ 104. По сему ни какое управленіе, ни вышнее, ни нижнее не можетъ входить въ дѣла, къ управленію другаго отдѣленія (Министерства) принадлежащія.

§ 105. Въ дѣлахъ прикосновенныхъ къ разнымъ управленіямъ каждое начальство обязано требовать содѣйствія другихъ посредствомъ сношеній.

§ 106. Въ случаяхъ отъ содѣйствія мѣстныхъ начальствъ зависящихъ, начальства относятся непосредственно между собою, когда дѣло по существующимъ законамъ принадлежитъ къ кругу ихъ дѣйствія.

§ 107. Ежели разрѣшеніе дѣла зависитъ отъ непосредственнаго содѣйствія высшаго мѣстнаго начальства другаго отдѣленія, напримѣръ: дѣло, къ уѣздному и городовому правленію принадлежащее, отъ содѣйствія казенной палаты, или отъ начальника военнаго и проч., то оно можетъ относиться въ семъ случаѣ непосредственно и къ сему высшему начальству, которое съ своей стороны обязано оказать нужное содѣйствіе,

или непосредственно, или чрезъ предписанія подчиненному ему мѣсту по принадлежности.

§ 108. Въ дѣлахъ, отъ содѣйствія разныхъ Министерствъ зависящихъ, Министры, по взаимному сношенію, предписываютъ каждый по своей части подчиненнымъ начальствамъ, что слѣдуетъ для совокупнаго исполненія предполагаемаго дѣла.

§ 109. Въ случаяхъ, подлежащихъ разсужденію Правительствующаго Сената, дѣло вносится въ Общее Собраніе тѣхъ присутствій, къ коимъ отдѣленія Министерствъ припадлежатъ.

§ 110. Управленія установлены на тотъ конецъ, чтобъ непрерывнымъ дѣйствіемъ ихъ и надзоромъ доставить законамъ скорое и точное исполненіе.

§ 111. Существо власти, ввѣряемой управленіямъ, принадлежитъ единственно къ порядку исполнительному: ни какой новый законъ, ни какое новое учрежденіе, или отмѣна прежняго не могутъ быть установлены властію какого либо управленія.

§ 112. Управляющія мѣста не имѣютъ власти судебной. Ни какой приговоръ не можетъ чинимъ быть властію какого либо управленія.

§ 113. Каждое управленіе въ порядкѣ исполнительномъ имѣетъ права: 1) Опредѣлять, представлять къ наградамъ и увольнять чиновниковъ. 2) Разрѣшать сомнѣнія подчиненныхъ мѣстъ. 3) Представлять о нужныхъ распоряженіяхъ, власть ихъ превышающихъ. 4) Предписывать подчиненнымъ мѣстамъ о исполненіи законовъ. 5) Исполнять законы, наблюдать за исполненіемъ оныхъ въ подчиненныхъ мѣстахъ и понуждать ихъ.

§ 114. Степени сихъ правъ означаются въ слѣдующихъ предѣлахъ.

§ 115. Каждое начальство имѣетъ право опредѣлять въ службу, повышать, увольнять и отрѣшать отъ службы нижнихъ канцелярскихъ чиновниковъ, положенныхъ по штату.

§ 116. Опредѣленіе, производство въ высшую степень службы или классные чины, увольненіе, награжденіе, отрѣшеніе и преданіе суду производятся по правиламъ, на то узаконеннымъ.

§ 117. Каждое начальство имѣетъ право разрѣшать силою существующихъ законовъ всѣ дѣла, жалобы и просьбы частныхъ лицъ, къ кругу его дѣйствія принадлежащія.

§ 118. Кругъ дѣйствія опредѣляется кругомъ дѣлъ ему ввѣренныхъ и округомъ земли, мѣстъ и лицъ, ему подчиненныхъ, какъ въ предъидущихъ §§ 93 до 99 постановлено.

§ 119. Протоколы разрѣшеній и вообще протоколъ производства всѣхъ дѣлъ посылается ежедневно меморіаломъ высшему начальству на усмотрѣніе.

§ 120. Въ случаяхъ, не принадлежащихъ къ кругу дѣйствія какого либо начальства, дѣло возвращается просителю съ надписью куда оно слѣдуетъ.

§ 121. Въ случаяхъ, превышающихъ власть или кругъ дѣйствія начальства, дѣло представляется высшему начальству.

§ 122. Нижнія начальства представляютъ на разрѣшеніе по принадлежности высшему начальству слѣдующія дѣла: 1) Дѣла о чиновникахъ по узаконеннымъ на то правиламъ. 2) Дѣла государственныя, касающіяся до управленія высшаго начальства, когда они превышаютъ власть нижняго мѣста. 3) Жалобы и просьбы частныхъ лицъ, когда удовлетвореніе ихъ зависитъ отъ высшаго начальства. 4) Представленія о необходимости новаго закона, устава, учрежденія или указа, для препровожденія онаго положеннымъ порядкомъ на Высочайшее усмотрѣніе. 5) Представленіе о необходимости новыхъ предписаній, или мѣръ исполненія, отъ Министерства, Департаментовъ или высшаго начальства зависящихъ, въ случаѣ недостатка прежнихъ постановленій, или важнаго ихъ неудобства, опытомъ удостовѣреннаго. 6) Представленія о затрудненіяхъ въ исполненіи предписанія, или что оное противно законамъ и учрежденіямъ, или что дѣло не принадлежитъ къ власти предписывающаго начальства, или превышаетъ власть исполняющаго управленія. *Примѣчаніе.* Естьли въ предписаніи высшаго начальства нижнее усмотритъ отмѣну закона или указа, тогда оно обязано представить о семъ начальству, отъ котораго получило предписаніе. Ежели за симъ предписаніе будетъ подтверждено, тогда начальство, исполнивъ оное, обязано представить случай сей непосредственно высшему начальству того мѣста, отъ котораго предписаніе дано. 7) Протоколы производства всѣхъ дѣлъ. 8) Частные отчеты въ суммахъ и дѣлахъ каждую треть и генеральные отчеты при концѣ каждаго года.

§ 123. Каждое начальство имѣетъ право чинить предписанія подчиненнымъ мѣстамъ и лицамъ въ слѣдствіе Высочайшихъ указовъ и законовъ и предписаній высшаго начальства, ему для исполненія предоставленныхъ, и въ слѣдствіе учиненныхъ самимъ имъ опредѣленій на основаніи законовъ.

§ 124. Разрѣшенія и предписанія начальствъ ограничиваются тѣмъ кругомъ дѣлъ и земли, которыхъ управленіе имъ ввѣрено.

§ 125. Каждое начальство имѣетъ надзоръ надъ дѣйствіемъ всѣхъ подчиненныхъ ему мѣстъ и лицъ.

§ 126. Слѣдствія сего права суть: 1) Право понужденія и принятія всѣхъ мѣръ нужныхъ къ исполненію законовъ и законныхъ рѣшеній. 2) Право требовать содѣйствія полицейской и воинской команды, въ случаѣ

сопротивленія подчиненныхъ мѣстъ и лицъ. 3) Надзоръ надъ дѣйствіемъ всѣхъ подчиненныхъ чиновъ.

§ 127. Особенныя права, нѣкоторымъ управленіямъ принадлежащія, опредѣляются уставомъ ихъ учрежденій.

§ 128. Въ теченіе шести мѣсяцевъ со дня утвержденія сего установленія, Министры обязаны составить и внести на разсмотрѣніе, по учрежденному порядку, проекты окончательнаго образованія Департаментовъ или коллегій, т. е. центральныхъ управленій, каждому Министру подвѣдомыхъ, такъ же зависящихъ отъ оныхъ мѣстныхъ главныхъ и подчиненныхъ среднихъ и нижнихъ управленій по округамъ, губерніямъ и уѣздамъ и проч., съ ихъ штатами и порядкомъ производства дѣлъ, на основаніи правилъ, въ семъ установленіи начертанныхъ.

§ 129. При утвержденіи штатовъ всѣхъ мѣстъ управленія издано будетъ постановленіе объ опредѣленіи чиновниковъ съ самыхъ нижнихъ мѣстъ и постепенномъ ихъ производствѣ по восходящему порядку одного того же управленія.

Д. Гурьевъ.

1 Декабря 1815.

II.

Проекты, касающіеся учрежденія Государственнаго Совѣта.

1.

О лучшемъ устройствѣ хода дѣлъ въ Государственномъ Совѣтѣ (*).

Излишество дѣлъ оказывается наиболѣе по части процессовъ.

1) Отъ привычки въ Сенатѣ идти въ голоса, даже по маловажнымъ оттѣнкамъ въ мнѣніяхъ.

Хотя мнѣніе судей должно быть свободно, но какъ *мнѣнія подательство* есть болѣзнь, страсть, а иногда и хуже, то излишество мнѣній надобно предупредить, упоминая иногда въ Высочайшихъ резолюціяхъ, но безъ строгости, о такихъ мнѣніяхъ, которыя замѣчательны по затѣйливости, неосновательности или излишеству своему.

2) Отъ множества оконченныхъ дѣлъ, къ вторичному разсмотрѣнію въ Государственный Совѣтъ поступившихъ.

(*) Авторъ этой записки неизвѣстенъ; см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., т. LXXIV, стр. 39 и 40.

Надобно только постановить твердымъ правиломъ, что оконченное и въ законную силу вошедшее дѣло не должно быть разсмотрѣно вновь, а въ случаѣ отысканныхъ будто вновь доказательствъ, разсматривать оныя съ нижнихъ инстанцій, а между тѣмъ имѣніе отдать тому, кому приговорено, или постановить какія либо другія удобныя правила.

3) Отъ перерѣшенія дѣлъ въ Государственномъ Совѣтѣ, который, вмѣсто Государевой думы, сдѣлался новою инстанціею, тѣмъ болѣе не свойственною, что Совѣту не присвоены формы судилищъ, и что Члены при одномъ бѣгломъ прочтеніи дѣла не могутъ вникать въ подробности онаго.

Для отвращенія сего предполагается:

a) Департаментъ Гражданскихъ Дѣлъ долженъ ограничиться принять изъ разныхъ мнѣній одно, или изъ нихъ среднее; по коль скоро открываетъ новое обстоятельство, или предполагается совсѣмъ новое заключеніе, то дѣло (какъ бы и слѣдовало) всякій разъ обратить чрезъ Министра Юстиціи въ Сенатъ, для новаго сужденія, съ прописаніемъ причинъ, почему приговоръ полагается неправильнымъ.

b) Естьли Общее Собраніе Совѣта соглашается съ общимъ мнѣніемъ Сената, или съ какою либо стороною, или съ мнѣніемъ Департамента, или возникнетъ особое, но общее прочихъ Членовъ мнѣніе, то дѣло представить на Высочайшее усмотрѣніе.

c) Естьли возникаютъ разныя мнѣнія, но не новыя, то поступать такимъ же образомъ.

d) Но естьли подаются новыя мнѣнія, не согласныя съ тѣми, кои не были въ виду, то, поелику въ таковыхъ мнѣніяхъ можетъ открываться неизвѣстность всѣхъ обстоятельствъ дѣла, не затруднять Государя рѣшеніемъ оныхъ, а обратить дѣло въ Департаментъ съ прикомандированіемъ двухъ Членовъ, гдѣ, при томъ Членѣ, который первоначально подалъ мнѣніе, разсмотрѣть оное вновь и представить новое заключеніе, хотя бы не согласное съ прежнимъ.

e) Возвращеніе дѣла въ Сенатъ или въ Департаментъ рѣшить по большинству голосовъ, безъ представленія Его Величеству.

f) Естьли дѣло поступитъ изъ Сената или изъ Департамента вторично въ Совѣтъ, то, предоставивъ Членамъ только принять одно изъ имѣющихся въ виду мнѣній, представить дѣло на рѣшеніе Высочайшей власти.

4) Частныя дѣла, по коимъ въ общемъ собраніи Сената двѣ трети Сенаторовъ одного мнѣнія, рѣшить окончательно по оному, не перенося оныя въ Государственный Совѣтъ, развѣ Министръ Юстиціи имѣетъ въ виду какія либо чрезвычайныя обстоятельства, того требующія.

5) Всѣ уголовныя дѣла о шляхтичахъ и личныхъ дворянахъ, чиномъ не выше X класса, когда Государственный Совѣтъ единогласно принимаетъ заключеніе Сената и Министра Юстиціи, приводить въ исполненіе, не представляя ихъ на Высочайшую конфирмацію.

6) Дѣла о наказаніи большаго числа простолюдимцовъ, представя впредь въ Государственный Совѣтъ, рѣшать на томъ же основаніи.

7) Перемѣнить сбивчивую форму Совѣтскихъ мнѣній.

Мнѣнія Департаментовъ вообще должны состоять изъ краткаго экстракта дѣла, разсужденій и мнѣнія Департамента; буде же нужно, приложить подробную записку, а важныя государственныя дѣла изложить подробнѣе. Бумаги сіи должны быть подписаны Членами Департамента и производителемъ дѣлъ, разсужденія же писать такъ отдѣльно, чтобъ ихъ можно было выпустить въ Сенатскихъ указахъ, ибо отъ помѣщенія ихъ часто выходили нелѣпости и неприличія. Къ симъ самымъ мнѣніямъ Департаментовъ приписывать мнѣнія Общаго Собранія Совѣта и такъ представить Его Величеству.

8) На столѣ предъ мѣстомъ Предсѣдателя имѣть списокъ всѣмъ нерѣшеннымъ дѣламъ въ Совѣтѣ, съ отмѣткою тѣхъ, кои назначены къ слушанію и почему какія остановились. Сей списокъ долженъ быть открытъ всѣмъ Членамъ.

Впрочемъ, если все сіе будетъ разсмотрѣно ближе, то должны открыться еще другіе способы къ сокращенію дѣлъ, и выше писанныя предположенія могутъ получить окончательную повѣрку.

2.

Проектъ учрежденія Государственнаго Совѣта (*).

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Положенія общія.

§ 1. Государственный Совѣтъ есть одно изъ верховныхъ, Державною Властію установленныхъ въ Имперіи, мѣстъ и главное назначеніе онаго

(*) Проектъ этотъ составленъ въ Комитетѣ 6 Декабря 1826 года, на основаніи сужденій его, изложенныхъ въ журналахъ засѣданій 28 Декабря 1826 г., 4, 9 и 12 Января, а также 7 и 11 Декабря 1827 года (см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ. Т. LXXIV, стр. 15—18, 23—31, 34—39, 213—215.

есть точное соображеніе предполагаемыхъ по всѣмъ частямъ управленія законодательныхъ мѣръ съ потребностями и пользою государства.

§ 2. Для сего всѣ предначертанія законовъ, учрежденій и уставовъ, по Высочайшей волѣ и на основаніи предписанныхъ на то правилъ, поступаютъ въ Государственный Совѣтъ, который представляетъ оныя, съ своимъ мнѣніемъ, на разсмотрѣніе Его Императорскаго Величества.

§ 3. Никакіе законы, учрежденія и уставы не могутъ быть издаваемы Государственнымъ Совѣтомъ или имѣть дѣйствіе безъ Высочайшаго утвержденія.

§ 4. Государственный Совѣтъ разсматриваетъ ежегодныя росписанія расходовъ и смѣты доходовъ государства, равно и предназначаемыя для полученія оныхъ средства и прочія предположенія Министерства Финансовъ.

§ 5. Государственный Совѣтъ разсматриваетъ также годичные отчеты всѣхъ Министровъ и Главноначальствующихъ разными частями управленія и представляетъ заключенія свои объ оныхъ на Высочайшее усмотрѣніе.

§ 6. Государственный Совѣтъ составляется изъ особъ, довѣренностію Монарха къ сему призываемыхъ.

§ 7. Члены Государственнаго Совѣта могутъ занимать и другія въ государственномъ управленіи мѣста, но не присутствуютъ ни въ Судебномъ Сенатѣ, ни въ какомъ иномъ судилищѣ, кромѣ судовъ военныхъ и учреждаемаго въ чрезвычайныхъ случаяхъ Верховнаго Уголовнаго Суда.

§ 8. Министры и Главноначальствующіе отдѣльными, неподлежащими вѣдѣнію никакого Министерства, частями управленія, суть Члены Государственнаго Совѣта, по своему званію: при увольненіи отъ мѣстъ, ими занимаемыхъ, они тѣмъ самымъ увольняются и отъ присутствія въ Государственномъ Совѣтѣ.

§ 9. Предсѣдатель Государственнаго Совѣта назначается по Высочайшему усмотрѣнію: въ присутствіи Его Императорскаго Величества онъ занимаетъ первое мѣсто между Членами.

§ 10. Сіе назначеніе Члена предсѣдательствующаго возобновляется ежегодно.

§ 11. Предварительное разсмотрѣніе дѣлъ въ Государственномъ Совѣтѣ поручается составляемымъ, по Высочайшему назначенію, изъ Членовъ онаго Коммисіямъ.

§ 12. Сіи Коммисіи, по мѣрѣ надобности установляемыя, могутъ быть непремѣнныя и временныя.

§ 13. Въ сихъ Коммисіяхъ предсѣдательствуетъ одинъ изъ Членовъ по Высочайшему назначенію; число Членовъ не опредѣляется.

§ 14. Члены Государственнаго Совѣта могутъ засѣдать въ нѣсколькихъ Коммисіяхъ непремѣнныхъ и временныхъ.

§ 15. Министры и Главноначальствующіе отдѣльными отъ Министерствъ частями управленія не могутъ быть ни Предсѣдателями, ни Членами Коммисій Государственнаго Совѣта, но имѣютъ право присутствовать въ оныхъ, для объясненій по дѣламъ ихъ вѣдомства.

§ 16. Въ Коммисіяхъ непремѣнныхъ назначеніе Предсѣдателей и Членовъ, по Высочайшему усмотрѣнію, возобновляется, каждые полгода.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Объ опредѣленіи Членовъ и назначеніи засѣданій Государственнаго Совѣта.

§ 17. Предсѣдатель, заступающій его мѣсто въ случаѣ отсутствія и прочіе Члены Государственнаго Совѣта опредѣляются въ сіе званіе Именными указами, за собственноручнымъ Высочайшимъ подписаніемъ.

§ 18. При вступленіи въ Государственный Совѣтъ всякій новый Членъ дастъ и подписываетъ присягу, по установленной формѣ.

§ 19. Члены Государственнаго Совѣта засѣдаютъ въ ономъ по установленному для сего особому порядку. Въ Коммисіяхъ непремѣнныхъ и временныхъ они засѣдаютъ по старшинству, кромѣ Предсѣдателя, который всегда занимаетъ первое мѣсто.

§ 20. Для засѣданій обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ въ Государственномъ Совѣтѣ и Коммисіяхъ онаго дни и часы назначаются Предсѣдателями.

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

О дѣлахъ, подлежащихъ вѣдѣнію Государственнаго Совѣта.

§ 21. Изъ дѣлъ, коихъ окончательное разрѣшеніе зависитъ отъ Высочайшаго утвержденія, поступаютъ въ Государственный Совѣтъ для предварительнаго разсмотрѣнія и соображенія:

1) Всѣ предположенія новыхъ законовъ, учрежденій и уставовъ, даже когда они постановляемы лишь на время, въ случаяхъ чрезвычайныхъ.

2) Всѣ дѣла управленія, по коимъ требуется отмѣны существующихъ законовъ, или какого либо въ оныхъ измѣненія, дополненія, или даже объясненія, а равно и тѣ, въ коихъ нужна отмѣна, ограниченіе, или иное измѣненіе учрежденій и уставовъ, хотя бы чрезъ то и предполагалось только пріостановить ихъ дѣйствіе.

3) Всѣ вопросы по судной части касательно дополненія или объясненія законовъ, поступающіе изъ Сената Судебнаго, на основаніи постановленій онаго.

4) Дѣла относящіяся къ дѣйствіямъ и упущеніямъ, долженствующимъ подвергать Министровъ и другихъ Главноначальствующихъ опредѣленной предъ Державною Властію отвѣтственности.

5) Ежегодныя росписанія расходовъ и смѣты доходовъ государства и предполагаемыя для полученія оныхъ и для уравненія съ расходами мѣры.

6) Назначеніе новыхъ въ теченіе года издержекъ, непредвидѣнныхъ при сочиненіи общей смѣты, и всѣ чрезвычайныя распоряженія по финансамъ государства.

7) Предположенія какихъ либо новыхъ земскихъ и градскихъ повинностей, денежныхъ и личныхъ; смѣты повинностей и смѣты доходовъ и расходовъ обѣихъ столицъ Имперіи.

8) Дѣла о вознагражденіи частныхъ людей за имущества ихъ, обращаемыя на государственныя или общественныя потребности.

9) Ежегодные отчеты всѣхъ Министровъ и другихъ Главноначальствующихъ въ управленіи ввѣренныхъ имъ частей.

§ 22. Для предварительнаго разсмотрѣнія сихъ дѣлъ, учреждаются въ Государственномъ Совѣтѣ три непремѣнныя Коммисіи: 1) Государственнаго Хозяйства, 2) Дѣлъ Гражданскихъ и Духовныхъ, 3) Дѣлъ Военныхъ и Морскихъ.

§ 23. Въ первой (Государственнаго Хозяйства) разсматриваются тѣ изъ подлежащихъ вѣдѣнію Государственнаго Совѣта дѣлъ, которыя относятся къ имуществамъ, доходамъ, расходамъ и счетамъ казны, ко всякимъ распоряженіямъ въ финансахъ государства и къ мѣрамъ, могущимъ имѣть вліяніе на торговлю, или иную отрасль народной промышленности. Во второй (Дѣлъ Гражданскихъ и Духовныхъ), тѣ кои касаются градскихъ и земскихъ сборовъ и повинностей и вообще Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, Министерствъ Юстиціи, Народнаго Просвѣщенія и Главнаго Управленія Духовными дѣлами Иновѣрцевъ. Въ третьей (Дѣлъ Военныхъ и Морскихъ), тѣ, кои касаются до Военнаго и Морскаго Управленій.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О производствѣ дѣлъ въ Государственномъ Совѣтѣ.

§ 24. Дѣла въ Государственный Совѣтъ поступаютъ или отъ Министровъ и другихъ Главноначальствующихъ, или по особымъ Высочайшимъ

повелѣніямъ и распредѣляются Предсѣдателемъ, по роду ихъ, въ непремѣнныя или временныя Коммисіи.

§ 25. Изъ сего исключаются тѣ, кои по Высочайшимъ повелѣніямъ долженствуютъ быть немедленно разсмотрѣны Государственнымъ Совѣтомъ, безъ предварительнаго сужденія въ Коммисіяхъ.

§ 26. Дѣла приготовляются къ докладу въ Канцеляріи Государственнаго Совѣта, на основаніи установленныхъ для сего правилъ. Въ Коммисіяхъ всѣ дѣла докладываются подлинниками.

§ 27. Канцеляріею Государственнаго Совѣта управляетъ Государственный Секретарь; онъ отвѣтствуетъ за точность свѣдѣній, представляемыхъ Канцеляріею въ Государственный Совѣтъ, и за ясность въ изложеніи оныхъ; на его же отвѣтственности приготовленіе всѣхъ бумагъ исполнительныхъ по журналамъ Государственнаго Совѣта.

§ 28. Производствомъ дѣлъ въ Коммисіяхъ Государственнаго Совѣта, подъ главнымъ надзоромъ Государственнаго Секретаря, завѣдываютъ Статсъ-Секретари. Для каждой изъ Коммисій непремѣнныхъ назначается одинъ Статсъ-Секретарь и при немъ два Помощника. Дѣла временныхъ Коммисій распредѣляются между Статсъ-Секретарями и Помощниками ихъ, по усмотрѣнію Предсѣдателя и Государственнаго Секретаря.

§ 29. Въ Государственномъ Совѣтѣ дѣла представляются Государственнымъ Секретаремъ, послѣ предварительнаго доклада Предсѣдателю; въ Коммисіяхъ докладываетъ одинъ изъ Статсъ-Секретарей по принадлежности. Въ случаѣ отсутствія, мѣсто Государственнаго Секретаря занимаетъ одинъ изъ Статсъ-Секретарей по выбору его, а мѣсто Статсъ-Секретаря— одинъ изъ его Помощниковъ.

§ 30. Дѣла къ слушанію въ Государственномъ Совѣтѣ и Коммисіяхъ онаго назначаются Предсѣдателями.

§ 31. Государственный Совѣтъ и Коммисіи онаго въ производствѣ дѣлъ и разсужденіяхъ своихъ слѣдуютъ однимъ, ниже сего установляемымъ, правиламъ.

§ 32. Собранія открываются и закрываются Предсѣдателемъ. Во время разсужденій онъ охраняетъ установленный порядокъ, наблюдаетъ, чтобъ никто не отдалялся отъ настоящаго оныхъ предмета и старается соглашать разныя мнѣнія, представляя съ точностію, въ чемъ состоитъ подлежащій разрѣшенію вопросъ. Въ случаѣ же какихъ либо сомнѣній о точномъ смыслѣ или достаточности постановленнаго вопроса, онъ обязанъ снова объяснить настоящую силу онаго и существо дѣла.

§ 33. По усмотрѣнію Предсѣдателя, въ дѣлахъ, заслуживающихъ особенное вниманіе и неподлежащихъ тайнѣ, Членамъ доставляются печатныя записки, или экземпляры разсматриваемыхъ проектовъ закона,

учрежденія или устава, для предварительнаго ихъ свѣдѣнія. Предсѣдатель отлагаетъ сужденія до того времени, когда сіи записки могутъ быть напечатаны и приняты Членами въ надлежащее соображеніе.

§ 34. Всякій Членъ можетъ требовать разсматриваемыя въ Государственномъ Совѣтѣ дѣла для прочтенія въ самомъ Совѣтѣ: но брать оныя къ себѣ, безъ особеннаго Высочайшаго повелѣнія, дозволяется только Предсѣдателю Государственнаго Совѣта или той Коммисіи, къ вѣдомству коей принадлежитъ дѣло.

§ 35. Никакой Членъ и сами Предсѣдатели Государственнаго Совѣта и Коммисій онаго не могутъ безъ Высочайшаго дозволенія вносить въ Совѣтъ новыхъ, относящихся къ разсматриваемому дѣлу, документовъ.

§ 36. Министры и Главноначальствующіе отдѣльными отъ Министерствъ частями управленія, по другимъ занятіямъ своимъ, могутъ не присутствовать въ Государственномъ Совѣтѣ и за симъ порядокъ назначенныхъ къ докладу дѣлъ не измѣняется: но они должны быть увѣдомляемы о слушаніи дѣлъ, ими внесенныхъ, и, когда нужно, представляютъ по онымъ объясненія сами, или чрезъ Товарищей своихъ, или же чрезъ Членовъ Совѣта своихъ Министерствъ или Директоровъ.

§ 37. Засѣданія Государственнаго Совѣта открываются чтеніемъ постановленій онаго, удостоенныхъ утвержденія Его Императорскаго Величества и другихъ Высочайшихъ повелѣній, къ Государственному Совѣту относящихся. За симъ слѣдуетъ докладъ назначенныхъ къ слушанію дѣлъ. Чтеніе никѣмъ не прерывается.

§ 38. По окончаніи чтенія Предсѣдатель Коммисіи, въ коей разсматривано дѣло, присовокупляетъ къ сказанному въ запискѣ нужныя, по мнѣнію его, объясненія, означая въ чемъ состояли главные предметы бывшихъ о семъ въ Коммисіи разсужденій. Въ дополненіе къ тому Государственный Секретарь, смотря по надобности, или прочитываетъ снова статьи записки, заслуживающія особеннаго вниманія, или изъясняетъ сущность бумагъ, къ оной приложенныхъ. Когда же такимъ образомъ представлены всѣ нужныя для сужденія о дѣлѣ свѣдѣнія, то Предсѣдатель Государственнаго Совѣта постановляетъ вопросы, долженствующіе обнимать сіе дѣло во всемъ пространствѣ и всѣхъ обстоятельствахъ онаго.

§ 39. Въ дѣлахъ, кои не были разсматриваны въ Коммисіяхъ, нужныя къ запискѣ объясненія предлагаетъ Предсѣдатель Государственнаго Совѣта.

§ 40. По окончаніи чтенія каждый Членъ можетъ требовать, чтобы статьи записки, кои показались ему неясными, были объяснены или про-

чтены снова. Докладывающій Государственный Секретарь или Статсъ-Секретарь обязанъ удовлетворить сему требованію.

§ 41. За симъ начинаются разсужденія; въ оныхъ слѣдуютъ порядку статей записки, или предложенныхъ на разрѣшеніе Государственнаго Совѣта вопросовъ.

§ 42. Для соблюденія сего порядка, Предсѣдатель предлагаетъ вопросы одинъ за другимъ.

§ 43. Члены и въ сужденіяхъ о представленномъ дѣлѣ, и для изъявленія своего мнѣнія всегда обращаются къ Предсѣдателю.

§ 44. Членамъ, кои въ разсужденіяхъ своихъ удаляются отъ постановленнаго вопроса и отъ существа разсматриваемаго дѣла, Предсѣдатель напоминаетъ объ оныхъ. Если же, не смотря на сіе, они не обратятся къ настоящему предмету сужденій, онъ прекращаетъ оныя и немедленно приступаетъ къ предложенію слѣдующаго за тѣмъ вопроса.

§ 45. По достаточномъ разсмотрѣніи всѣхъ статей читанной записки и всего существа дѣла, Предсѣдатель полагаетъ конецъ разсужденіямъ, спрашиваетъ Членовъ о ихъ мнѣніи и объявляетъ то, которое принято большинствомъ голосовъ. Сіе мнѣніе вносится первое въ журналъ; потомъ записываются мнѣнія Членовъ, съ онымъ несогласныхъ.

§ 46. Предлагая окончательно подлежащіе разрѣшенію вопросы, Предсѣдатель старается постановить оные такимъ образомъ, чтобы отвѣтъ могъ заключаться въ одномъ словѣ: *согласенъ* или *несогласенъ*. Онъ изъясняетъ свое мнѣніе не прежде, какъ по окончаніи всѣхъ разсужденій и собраніи всѣхъ голосовъ.

§ 47. Предсѣдатель имѣетъ право, по требованію одного или нѣсколькихъ Членовъ, отложить сужденіе о дѣлахъ важныхъ до слѣдующаго засѣданія и далѣе, но всегда на опредѣленное время.

§ 48. Въ назначенный для сужденія день и вообще до подписанія журнала, каждый Членъ можетъ представить и письменное мнѣніе, которое, по прочтеніи въ собраніи, записывается въ журналъ сокращенно.

§ 49. По собраніи голосовъ и подписаніи журнала, никакое мнѣніе, ни письменное, ни словесное не можетъ уже быть принято.

§ 50. Государственный Совѣтъ и Коммисіи онаго въ дѣлахъ частныхъ излагаютъ заключенія свои всегда въ видѣ закона, учрежденія или устава, для разрѣшенія не въ одномъ случаѣ, а во всѣхъ однородныхъ.

§ 51. Государственный Совѣтъ имѣетъ два рода журналовъ. Въ однихъ означаются постановленія онаго, утвержденныя Его Императорскимъ Величествомъ и вообще Высочайшія повелѣнія: сіи журналы подписываются лишь Предсѣдателемъ и скрѣпляются Государственнымъ Секретаремъ. Въ другихъ—всѣ положенія Государственнаго Совѣта и мнѣ-

нія Членовъ онаго по дѣламъ, на разсмотрѣніе его представляемымъ; сіи журналы подписываются всѣми присутствовавшими въ томъ засѣданіи Членами и скрѣпляются Государственнымъ Секретаремъ.

§ 52. Если дѣло на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта поступило изъ Коммисіи, то журналъ, заключающій въ себѣ положеніе онаго, прилагается къ журналу, въ коемъ означено заключеніе Коммисіи.

§ 53. Во всякомъ засѣданіи Государственнаго Совѣта и Коммисіи составляется столько особенныхъ журналовъ, сколько въономъ разсмотрѣно дѣлъ.

§ 54. Словесныя Высочайшія повелѣнія въ Государственномъ Совѣтѣ объявляются Предсѣдателемъ.

§ 55. На основаніи общихъ правилъ, никакими объявляемыми повелѣніями не могутъ быть отмѣнены прежнія постановленія, Высочайшимъ подписаніемъ утвержденныя.

§ 56. Всѣ одобренныя или исправленныя въ Государственномъ Совѣтѣ предначертанія законовъ, учрежденій и уставовъ представляются, съ заключеніемъ онаго, на усмотрѣніе Его Императорскаго Величества.

§ 57. Проекты, удостоенные Высочайшаго утвержденія и чрезъ то получившіе видъ и силу закона, препровождаются подлинниками въ Правительствующій Сенатъ для обнародованія.

§ 58. Они имѣютъ форму Манифеста. Послѣ Высочайшаго титула: *Божіею милостію Мы и проч.*, въ оныхъ помѣщаются сначала краткое означеніе причинъ, побудившихъ къ изданію новаго законоположенія, а потомъ за словами: *Внявъ мнѣнію Государственнаго Совѣта*, *постановляемъ* или *повелѣваемъ*,—самыя статьи закона, учрежденія или устава. За симъ слѣдуетъ мѣсто и время изданія, Высочайшее подписаніе и подпись контрасигнирующаго Манифестъ Предсѣдателя Государственнаго Совѣта.

§ 59. Дополненія къ существующимъ законоположеніямъ, постановленія объ ограниченіи ихъ дѣйствія, или о какой либо въ оныхъ перемѣнѣ и самыя объясненія, если оныя были разсматриваемы въ Государственномъ Совѣтѣ, издаются въ видѣ указовъ Правительствующему Сенату; но когда надлежитъ совершенно отмѣнить законъ, учрежденіе или уставъ, то для сего издается Манифестъ по формѣ, означенной въ § 58-мъ.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О Канцеляріи Государственнаго Совѣта.

§ 60. Въ Канцеляріи Государственнаго Совѣта производятся, на

основаніи установленныхъ правилъ, всѣ вступающія въ оный дѣла и приготовляются отправляемыя изъ онаго бумаги.

§ 61. Она составляется изъ Государственнаго Секретаря, трехъ Статсъ-Секретарей, Помощниковъ ихъ и другихъ подвѣдомственныхъ имъ Чиновниковъ.

§ 62. Всѣ бумаги, въ Государственный Совѣтъ вносимыя, присылаются на имя Государственнаго Секретаря.

§ 63. Получая оныя изъ разныхъ Министерствъ и Главныхъ Управленій, Государственный Секретарь наблюдаетъ, чтобы въ томъ числѣ не было: 1) дѣлъ принадлежащихъ къ вѣдомству Правительствующаго или Судебнаго Сенатовъ, или иныхъ какихъ либо правительственныхъ и судебныхъ мѣстъ; 2) проектовъ объясненія законовъ, учрежденій и уставовъ, по существующимъ установленіямъ сіе объясненіе предоставлено Судебному Сенату, или самимъ Министрамъ и Главноначальствующимъ; и 3) вообще не означенныхъ въ § 21-мъ сего устава и вѣдѣнію Государственнаго Совѣта неподлежащихъ дѣлъ.

§ 64. Приготовляя дѣла къ докладу, Государственный Совѣтъ обязанъ: во 1-хъ, наблюдать, чтобы представленія Министровъ и другихъ Главноначальствующихъ, на основаніи § Общаго Наказа Министрамъ, содержали въ себѣ: a) точное изложеніе существующихъ законовъ или учрежденій, b) означеніе недостатковъ сихъ установленій, или важныхъ неудобствъ, опытомъ доказанныхъ и приложенными къ запискѣ бумагами свидѣтельствуемыхъ; c) предположенія Министра или Главноначальствующаго, то есть проектъ закона, учрежденія или устава; во 2-хъ, повѣрять, съ надлежащею ли точностію выписаны представляющимъ узаконенія, дополняя, буде нужно, записку Министра или Главноначальствующаго новыми свѣдѣніями и объясненіями и означая въ чемъ состоятъ главныя обстоятельства представленнаго дѣла.

§ 65. О всѣхъ вступающихъ въ Канцелярію Государственнаго Совѣта дѣлахъ Государственный Секретарь обязанъ предварительно докладывать Предсѣдателю, который не только назначаетъ порядокъ для слушанія оныхъ, но имѣетъ верховный надзоръ и за исполненіемъ всего въ § 64-мъ предписаннаго.

§ 66. Нужныя для приготовленія дѣлъ къ докладу дополнительныя свѣдѣнія могутъ быть требуемы Государственнымъ Секретаремъ и Статсъ-Секретарями изъ Министерствъ, Главныхъ Управленій и другихъ вѣдомствъ по принадлежности.

§ 67. Всякая приготовленная къ докладу записка представляется Государственному Секретарю для разсмотрѣнія и повѣрки содержащихся въ оной свѣдѣній.

§ 68. Удостовѣрясь въ достаточности и точности помѣщеннаго въ запискѣ извлеченія изъ дѣла, Государственный Секретарь подписываетъ ее, вмѣстѣ съ сочинявшимъ оную Статсъ-Секретаремъ, или Помощникомъ Статсъ-Секретаря, и съ согласія Предсѣдателя вноситъ въ Государственный Совѣтъ.

§ 69. Списки приготовленныхъ такимъ образомъ къ слушанію дѣлъ и перечень содержанія оныхъ доставляются каждую недѣлю отъ Государственнаго Секретаря Предсѣдателямъ Государственнаго Совѣта и Коммисіи непремѣнныхъ и временныхъ по принадлежности, для назначенія слѣдующихъ къ докладу.

§ 70. Журналы засѣданій Государственнаго Совѣта и Коммисіи онаго составляются по опредѣленной для сего формѣ самимъ Государственнымъ Секретаремъ, или подъ руководствомъ его Статсъ-Секретарями и Помощниками ихъ.

§ 71. Послѣ подписанія, оные поступаютъ къ Государственному Секретарю. Онъ вноситъ журналы Коммисій въ Государственный Совѣтъ и потомъ, вмѣстѣ съ журналами онаго, представляетъ на Высочайшее усмотрѣніе.

§ 72. Проекты Манифестовъ и указовъ о постановленіяхъ, Высочайше утвержденныхъ, также приготовляются въ Канцеляріи Государственнаго Совѣта, на основаніи правилъ, означенныхъ въ §§ 58-мъ и 59-мъ. Государственный Секретарь подноситъ оные къ подписанію Его Императорскаго Величества.

§ 73. Когда на время чрезвычайнаго продолжительнаго отсутствія Государя Императора изъ столицы учреждается временная Верховная Коммисія, то Государственный Секретарь вноситъ въ оную журналы Государственнаго Совѣта и разсмотрѣнные проекты законовъ, учрежденій, уставовъ и иныхъ постановленій, для препровожденія оныхъ къ Его Императорскому Величеству на основаніи Наказа, который въ таковыхъ случаяхъ дается сей Коммисіи и при самомъ ея учрежденіи сообщается Государственному Совѣту, Правительствующему и Судебному Сенатамъ.

§ 74. Всѣ положенія Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденныя, вмѣстѣ съ другими Высочайшими повелѣніями, на основаніи правилъ, въ § 51-мъ постановленныхъ, означаются въ общемъ журналѣ за подписаніемъ Предсѣдателя и скрѣпою Государственнаго Секретаря.

§ 75. Изъ сихъ журналовъ составляется собраніе всѣхъ Высочайшихъ повелѣній по дѣламъ, вѣдѣнію Государственнаго Совѣта подлежащимъ.

§ 76. Всѣ журналы Государственнаго Совѣта хранятся въ архивѣ Канцеляріи онаго и раздѣляются по Коммисіямъ и родамъ дѣлъ.

§ 77. Въ семъ архивѣ хранятся также скрѣпленныя Государственнымъ Секретаремъ копіи съ Высочайшихъ Манифестовъ и указовъ, препровожденныхъ изъ Государственнаго Совѣта въ Правительствующій Сенатъ для обнародованія.

§ 78. Подлинные какіе либо документы, прилагаемые Министрами и Главноначальствующими къ представляемымъ отъ нихъ въ Государственный Совѣтъ запискамъ, возвращаются имъ по принадлежности; но самыя записки и другія для дополнительныхъ свѣдѣній въ копіяхъ или извлеченіяхъ присылаемыя бумаги поступаютъ для храненія въ архивъ.

§ 79. Въ журналахъ по дѣламъ, разсматриваемымъ въ Государственномъ Совѣтѣ, означаются: 1) содержаніе дѣла, 2) главные предметы бывшихъ сужденій, 3) причины постановленнаго Государственнымъ Совѣтомъ заключенія, 4) самое заключеніе.

§ 80. Заключеніе Государственнаго Совѣта должно быть означено въ журналѣ съ такою точностію, чтобы слова онаго могли быть внесены въ предначертываемое постановленіе безъ перемѣны.

§ 81. При составленіи журналовъ и въ перепискѣ своей, Канцелярія Государственнаго Совѣта слѣдуетъ формамъ, при семъ уставѣ издаваемымъ.

§ 82. Канцелярія Государственнаго Совѣта имѣетъ свою печать.

§ 83. Число чиновниковъ, принадлежащихъ къ Канцеляріи Государственнаго Совѣта, оклады ихъ и содержаніе, опредѣляются въ особенномъ положеніи.

3.

Проектъ дополнительныхъ статей къ учрежденію Государственнаго Совѣта *).

§ 1. Для засѣданія въ общихъ собраніяхъ Государственнаго Совѣта установляется слѣдующій порядокъ:

Членъ Предсѣдательствующій занимаетъ мѣсто въ срединѣ, на правой отъ него сторонѣ засѣдаютъ Члены, непринадлежащіе къ Коммисіямъ, на лѣвой—Министры и Главноначальствующіе отдѣльными отъ Мини-

*) Этотъ проектъ, также составленный въ Комитетѣ 6 Декабря, былъ имъ окончательно одобренъ въ засѣданіи 18 Марта 1828 года (см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., т. LXXIV стр. 295).

стерствъ частями управленія; напротивъ, по обѣимъ сторонамъ докладывающаго Государственнаго Секретаря или Статсъ-Секретаря,—Предсѣдатели Коммисій непремѣнныхъ и временныхъ; за ними Члены оныхъ по старшинству.

Въ отсутствіе Предсѣдателя Государственнаго Совѣта мѣсто его заступаетъ старшій изъ Предсѣдателей непремѣнныхъ Коммисій, а за отсутствіемъ ихъ, Предсѣдатель одной изъ Коммисій временныхъ, также по старшинству.

§ 2. При слушаніи дѣлъ и разсужденій, кромѣ Членовъ Государственнаго Совѣта, находятся только Государственный Секретарь и докладывающій по симъ именно дѣламъ Статсъ-Секретарь или Помощникъ его.

Директоры и Члены Министерскихъ Совѣтовъ, представляя, на основаніи § 36 учрежденія Государственнаго Совѣта, объясненія своихъ Министровъ или Главноначальствующихъ, не могутъ присутствовать при разсужденіяхъ Совѣта и Коммисій онаго. Представя требуемыя отъ нихъ свѣдѣнія и всѣ нужныя объясненія, они выходятъ изъ собранія.

§ 3. Члены, желающіе пространнѣе объяснить мнѣніе свое о предложенномъ дѣлѣ, встаютъ съ мѣстъ и объявляютъ о семъ Предсѣдателю. Предсѣдатель приглашаетъ другихъ присутствующихъ къ вниманію и рѣчь объясняющаго мнѣніе свое Члена, также какъ и чтеніе дѣла никѣмъ не прерывается. Ежели нѣсколько Членовъ въ одно время обратятся къ Предсѣдателю, то онъ предоставляетъ начать старшему изъ нихъ по службѣ.

§ 4. Въ Государственномъ Совѣтѣ и Коммисіяхъ онаго голоса собираются Государственнымъ Секретаремъ или Статсъ-Секретаремъ, начиная съ младшаго изъ Членовъ.

§ 5. Собираемые голоса означаются на печатныхъ именныхъ спискахъ Членовъ. Государственный Секретарь и Статсъ-Секретари, собирая голоса, только спрашиваютъ у каждаго Члена: согласенъ ли онъ или не согласенъ съ такимъ-то положеніемъ, и отмѣчаютъ сіе на спискахъ, прибавляя, когда нужно, что Членъ намѣренъ подать особое письменное мнѣніе.

§ 6. Членъ, изъявившій намѣреніе подать особое письменное мнѣніе, имѣетъ право въ одномъ изъ слѣдующихъ засѣданій объявить, что перемѣнилъ свою мысль.

§ 7. Члены Государственнаго Совѣта обязаны хранить въ тайнѣ все происходящее въ засѣданіяхъ, а равно и собственныя свои мнѣнія, въ случаѣ несогласія съ общимъ заключеніемъ ими подаваемыя.

§ 8. Члены Государственнаго Совѣта обязаны изъявлять мнѣнія свои словесно и письменно на русскомъ языкѣ.

§ 9. Председатели Государственнаго Совѣта и Коммисій онаго имѣютъ право не допускать къ прочтенію и даже возвращать съ замѣчаніями тѣ мнѣнія, въ коихъ Члены дозволятъ себѣ выраженія, почему либо неприличныя.

§ 10. Въ Государственномъ Совѣтѣ и Коммисіяхъ онаго при концѣ каждаго засѣданія Председатель объявляетъ о дѣлахъ, приготовленныхъ къ будущему собранію; въ то же время Государственнымъ Секретаремъ или Статсъ-Секретаремъ представляется нѣсколько записокъ съ краткимъ означеніемъ сихъ дѣлъ.

§ 11. Сверхъ обыкновенныхъ засѣданій, Председатели Коммисій Государственнаго Совѣта въ дѣлахъ, требующихъ общаго сужденія нѣсколькихъ Коммисій, могутъ послѣ падлежащихъ между собою сношеній назначать особыя соединенныя оныхъ собранія.

§ 12. Если въ одной изъ Коммисій Государственнаго Совѣта, за болѣзнію котораго либо изъ Членовъ или по другимъ причинамъ, будетъ менѣе трехъ присутствующихъ, то дѣйствія оной останавливаются, доколѣ не будетъ по Высочайшему усмотрѣнію назначенъ новый въ сію Коммисію Членъ.

§ 13. Журналы и прочія бумаги Государственнаго Совѣта и Коммисій онаго подписываются сначала Председателемъ, а потомъ другими Членами по старшинству.

§ 14. Въ случаѣ разногласія, на поляхъ журнала выставляются имена Членовъ несогласныхъ съ мнѣніями Государственнаго Совѣта, въ томъ журналѣ означенными.

§ 15. Высочайшія повелѣнія объ опредѣленіи Членовъ Государственнаго Совѣта и принадлежащихъ къ вѣдомству онаго чиновниковъ составляются слѣдующимъ образомъ: *Такому-то повелѣваемъ присутствовать въ Государственномъ Совѣтѣ*, или *быть Членомъ такой-то Коммисіи непремѣнной или временной*, или *быть Государственнымъ Секретаремъ или Статсъ-Секретаремъ въ Государственномъ Совѣтѣ или же исправлять въ ономъ такую-то должность.*

§ 16. Высочайшія замѣчанія объявляются Государственному Совѣту за подписаніемъ Председателя въ слѣдующемъ видѣ:

Его Императорское Величество, усмотрѣвъ и проч., повелѣваетъ Государственному Совѣту обратить вниманіе и проч.

III.

Проекты о Комитетѣ Министровъ.

1.

О лучшемъ устройствѣ теченія дѣлъ въ Комитетѣ Министровъ *).

Затрудненія здѣсь происходятъ отъ множества мелочныхъ бумагъ, отъ процессныхъ дѣлъ и отъ самой формы производства дѣлъ. Полагается:

1) Въ представленіяхъ въ Комитетъ изложить дѣло по единообразной формѣ, ясно, полно, но безъ излишнихъ подробностей, присовокупляя побудительныя причины и заключенія, такъ чтобъ могъ быть сдѣланъ экстрактъ для Сената, какъ выше сказано. Къ каждому представленію приложить особый весьма краткій экстрактъ дѣла, съ сокращенными разсужденіями и полнымъ мнѣніемъ, также подписанный.

2) Журналы Комитета составить изъ сихъ экстрактовъ, а буде нужно, съ дополненіемъ изъ подробнаго представленія. Затѣмъ уже не нужно будетъ представить Государю Императору особыхъ меморій.

3) При сообщеніи кому слѣдуетъ Высочайше рѣшенныхъ заключеній Комитета, доставить полный списокъ, а естьли въ журналъ внесенъ былъ одинъ представленный экстрактъ, упомянуть о томъ.

4) Расширить кругъ тѣхъ маловажныхъ дѣлъ, рѣшеніе коихъ предоставляется Комитету. Сюда принадлежатъ напримѣръ: a) дѣла о пенсіонахъ, опредѣляемыхъ на основаніи законовъ и принятыхъ правилъ; вмѣсто частныхъ указовъ, Министръ Финансовъ легко можетъ представить Его Величеству, по заведенному порядку, указы съ регистрами; b) дѣла раскольниковъ, естьли не представляютъ что либо особеннаго; c) представленія Правительствующаго Сената о сложеніи разныхъ взысканій, естьли не превышаютъ 40.000 р., что и равняется почти 10.000 рублямъ серебромъ; d) разныя другія маловажныя дѣла, кои можно извлечь изъ самаго Комитетскаго производства.

Всѣ сіи дѣла рѣшить по большинству голосовъ, но естьли оное измѣнится при подписаніи журналовъ по домамъ, то представить Его Величеству.

5) Разсмотрѣть въ Комитетѣ, какія судныя дѣла должны быть

---

*) Записка эта написана рукою автора записки о Государственномъ Совѣтѣ (см. стр. 107); см. также Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ. т. LXXIV, стр. 39 и 40.

переданы въ Государственный Совѣтъ, сверхъ дѣлъ о наказаніи болѣе 9-ти человѣкъ, о коихъ уже сказано выше.

6) Раздѣлить журналы Комитета на слѣдующемъ основаніи:

a) *Особые* по дѣламъ, не терпящимъ времени, или особенно важнымъ.

b) *Общіе* къ Высочайшему разрѣшенію, въ которые включать и тѣ дѣла, о коихъ полагается нужнымъ довести до Высочайшаго свѣдѣнія.

c) Съ рѣшеніями самого Комитета, и по дѣламъ, передаваемымъ Министрамъ на заключеніе или объясненіе.

Только первые два рода журналовъ представить Государю Императору, а по послѣднимъ поднести одни регистры ежемѣсячно, съ подписаніемъ Предсѣдателя, или заступающаго его мѣсто, и управляющаго дѣлами.

7) На столѣ передъ мѣстомъ Предсѣдателя имѣть списокъ нерѣшеннымъ дѣламъ Комитета, съ нужными отмѣтками, который долженъ быть открытъ всѣмъ Членамъ.

2.

О Министерскомъ Комитетѣ *).

Въономъ Комитетѣ непременно долженъ быть президентъ. Сіе лицо должно иметь особую инструкцыю. Правила оной должны быть следующія:

1. Президентъ по названію своему въ Комитетѣ имеетъ старшинство надъ Министрами.

2. Онъ назначаетъ собраніе Комитета, открываетъ и закрываетъ оной.

3. Онъ назначаетъ дѣла къ слушанію.

4. Онъ имеетъ власть объявлять имянные повелѣнія Госпо. Министрамъ.

5. Онъ имеетъ власть для разсужденія по дѣламъ, требующимъ особаго расмотрѣнія, изъ Министровъ составлять особые Комитеты и назначать имъ время.

6. При ровномъ числѣ голосовъ, его мненіе должно дѣлать перевѣсъ противной стороны.

7. Поставить въ обязанность его предлагать Господ. Министрамъ о

*) Записка эта составлена графомъ Аракчеевымъ; см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ. т. LXXIV, стр. 40.

замеченныхъ или узнанныхъ имъ упущеніяхъ, съ требованіемъ исправлении оныхъ.

8. Въ его обязанность поставить предлагать Господ. Министрамъ о недельныхъ представленіяхъ въ Комитетъ, дабы не умножать оныхъ дѣла.

9. Равнымъ образомъ его обязанность напоминать Господ. Министрамъ о такихъ представленіяхъ, кои следуютъ решенію отъ самыхъ Министровъ.

О производствѣ дѣлъ въ Комитетѣ.

Дѣла дѣлиться должны на разные роды, а именно:

1-е. Всѣ дѣла, кои решатся и приводятся въ исполненіе, по общему согласію всехъ или по большинству голосовъ, когда и Министръ, представлявшій дѣло, согласенъ, чемъ самымъ оныя дѣла и оканчиваются.

2-е. Естьли Министръ не согласенъ съ положеніемъ Комитета, то оное дѣло идетъ отъ Комитета въ докладъ Государю, и решится Высочайшею властію.

Всякой Министръ такого роду дѣло можетъ требовать, дабы доложено было Государю при самомъ Министрѣ, что онъ и можетъ всякой разъ записать въ журналѣ.

3-е. Дѣла, следуемыя къ рѣшенію Высочайшей власти, докладываются и указы къ подписанію подносятся отъ Комитета.

4-е. Наконецъ, дѣла следственныя, о коихъ Комитетъ долженъ доносить Государю кратко и решительно, что Комитетъ расмотрѣлъ упущенія такого то губернатора или чиновника и находитъ его достойнымъ предать суду, или отрешидь отъ должности, о чемъ испрашивается Высочайшая воля.

О Комитетскихъ докладахъ Государю.

Журналы Комитета представляются къ Государю только двухъ родовъ.

1-е. О дѣлахъ спорныхъ, то есть, гдѣ Министръ противнаго мненія противъ положенія Комитета.

2-е. О дѣлахъ подлежащихъ Высочайшему разрешенію.

Да сверхъ журналовъ представляются:

3-е. Краткая записка о решенныхъ только техъ дѣлахъ, о коихъ по обстоятельствамъ дѣла нужно знать Государю.

4-е. Краткія представленія о дѣлахъ следственныхъ, когда оныя случатся.

При докладахъ следуетъ наблюдать еще слѣдующія правила:

1-е. О всѣхъ награжденіяхъ отъ Комитета не иначѣ представляются какъ помолугодно.

2-е. О награжденіяхъ частныхъ, кои не подлежатъ къ общему правилу, представляются одинъ разъ въ мѣсяцъ.

3-е. О опредѣленіи чиновниковъ къ мѣстамъ представляется одинъ разъ въ недѣлю.

Симъ распорядкомъ, снаблюденіемъ вточности сихъ правилъ, работа по Министерскому Комитету сократится и производство дѣлъ будетъ успешно.

IV.

Проектъ Учрежденія Правительствующаго Сената (*).

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Положенія Общія.

§ 1 (1). Правительствующій Сенатъ есть одно изъ верховныхъ, Державною Властію установленныхъ въ Имперіи мѣстъ; ему ввѣряются высшія дѣла управленія.

§ 2 (2). Правительствующій Сенатъ Именемъ и съ соизволенія Его Императорскаго Величества дѣйствуетъ посредствомъ Министерствъ, Главныхъ Начальствъ и другихъ установленныхъ властей на всѣ части управленія, охраняя силу онаго и порядокъ.

§ 3 (3). Указы, изъ Правительствующаго Сената исходящіе, исполняются всѣми правительственными мѣстами въ Имперіи, во всей ихъ силѣ и пространствѣ.

§ 4 (5). Все, что въ дѣлахъ управленія превышаетъ власть, данную одному изъ Министровъ или Главноначальствующихъ въ особенности, представляется на разрѣшеніе Правительствующаго Сената.

§ 5 (4). Правительствующій Сенатъ разрѣшаетъ и управляетъ по законамъ, учрежденіямъ и уставамъ.

(*) Напечатанный здѣсь проектъ составленъ дѣлопроизводителями Комитета 6 Декабря 1826 г. на основаніи журналовъ засѣданій Комитета 26 Января, 4 и 9 Февраля, 9 Марта, 16 и 19 Октября и 23 Ноября 1827 г. (см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ. т. LXXIV, стр. 50—53, 59, 60, 63—67, 87—89, 186—190, 205—207). Помѣщенныя въ скобки цифры относятся къ параграфамъ проекта М. М. Сперанскаго о Правительствующемъ Сенатѣ, 1811 года.

§ 6 (7). Когда для разрѣшенія какихъ либо сомнѣній или принятія нужныхъ мѣръ положенія существующихъ законовъ, учрежденій и уставовъ недостаточны, или когда, по силѣ сихъ самыхъ узаконеній, необходимо Высочайшее разрѣшеніе или утвержденіе, Правительствующій Сенатъ испрашиваетъ онаго установленнымъ для сего порядкомъ.

§ 7 (10). Предсѣдатель Правительствующаго Сената назначается по Высочайшему усмотрѣнію. Въ присутствіи Его Императорскаго Величества онъ занимаетъ первое мѣсто между Членами.

§ 8 (11). Правительствующій Сенатъ составляется изъ Государственныхъ Министровъ, Главноначальствующихъ отдѣльными отъ Министерствъ частями управленія и другихъ особъ по Высочайшему Его Императорскаго Величества назначенію.

§ 9 (126). Министры и Главноначальствующіе отдѣльными отъ Министерствъ частями управленія, будучи Членами Правительствующаго Сената по своему званію, при увольненіи отъ мѣстъ, ими занимаемыхъ, тѣмъ самымъ увольняются и отъ присутствія въ Правительствующемъ Сенатѣ.

§ 10 (0). Въ отсутствіи Министровъ и Главноначальствующихъ, мѣста ихъ въ Правительствующемъ Сенатѣ занимаютъ ихъ Товарищи по званію своему, безъ особаго на то указа.

§ 11 (0). Члены Правительствующаго Сената не могутъ засѣдать въ Сенатѣ Судебномъ и ни въ какомъ иномъ судилищѣ, кромѣ судовъ военныхъ и учреждаемаго въ случаяхъ чрезвычайныхъ Верховнаго Уголовнаго Суда.

§ 12 (13). Въ засѣданіяхъ Правительствующаго Сената разсматриваются какъ тѣ дѣла управленія, коихъ рѣшенія зависятъ отъ него по свойству ихъ и степени власти ему данной, такъ и другія важнѣйшія, кои Правительствующимъ Сенатомъ представляются Его Императорскому Величеству. Сообразно съ симъ главнымъ раздѣленіемъ дѣлъ назначаются особыя для каждаго рода собранія.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Объ опредѣленіи Членовъ и назначеніи засѣданій Правительствующаго Сената.

§ 13 (127). Предсѣдатель, заступающій его мѣсто въ случаѣ отсутствія и прочіе Члены Правительствующаго Сената опредѣляются въ сіе званіе именными указами, за собственноручнымъ Высочайшимъ подписаніемъ.

§ 14 (128). Вступая въ должность, они даютъ присягу въ присутствіи Правительствующаго Сената, установленнымъ порядкомъ.

§ 15 (130). Члены Правительствующаго Сената засѣдаютъ въономъ по старшинству ихъ.

§ 16 (131). Дни присутствія въ Правительствующемъ Сенатѣ опредѣляются особеннымъ росписаніемъ.

§ 17 (132). Предсѣдатель можетъ, въ случаѣ надобности, назначать чрезвычайныя собранія Правительствующаго Сената.

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

О свойствѣ и предѣлахъ власти Правительствующаго Сената.

§ 18 (133). Власть, Правительствующему Сенату Высочайше дарованная, простирается только на дѣла управленія и мѣста, коимъ оныя ввѣрены.

§ 19 (134). Правительствующій Сенатъ, дѣйствуя ввѣренною ему властію, можетъ понуждать всѣ подвѣдомственныя ему мѣста и лица къ точному исполненію всего постановленнаго законами, учрежденіями, уставами и Высочайшими или сенатскими указами.

§ 20 (135). Для сего ему предоставляется:

1) Опредѣлять къ мѣстамъ и должностямъ чиновниковъ, коихъ назначеніе по силѣ существующихъ узаконеній непосредственно отъ него зависитъ, а равно и увольнять ихъ на основаніи надлежащихъ представленій и правилъ, для сего установленныхъ.

2) Имѣть верховный надзоръ за дѣйствіями всѣхъ подвѣдомственныхъ ему мѣстъ и лицъ, требовать отъ нихъ отвѣта, въ случаѣ неисполненія оными или же неточнаго и неправильнаго исполненія государственныхъ постановленій и предписаній начальства; чиновниковъ же, имъ опредѣляемыхъ, и удалять отъ должностей и предавать суду.

3) Разрѣшать силою законовъ или представленіемъ на Высочайшее усмотрѣніе всѣ сомнѣнія и затрудненія, встрѣчающіяся въ дѣлахъ управленія, когда разрѣшеніе оныхъ превышаетъ власть, данную Министрамъ и Главноначальствующимъ.

§ 21. Къ кругу дѣйствій Правительствующаго Сената принадлежатъ также:

I. Обнародованіе Высочайшихъ манифестовъ, законовъ, учрежденій, уставовъ и относящихся къ дѣламъ управленія указовъ.

II. Признаніе и охраненіе правъ и преимуществъ, Высочайшею Властію дарованныхъ разнымъ состояніямъ въ государствѣ.

III. Опредѣленіе къ должностямъ въ правительственныхъ мѣстахъ, верховный за оными надзоръ и управленіе ими, на основаніи постановленныхъ въ § 20 (135) правилъ; и

IV. По дѣламъ государственнаго казначейства, разсмотрѣніе сравнительнаго положенія кредитовъ и предварительная смѣта суммъ, кои въ теченіе каждаго мѣсяца Министры и Главноначальствующіе по росписанію ихъ потребовать могутъ.

§ 22 (4). Высочайшіе манифесты, законы, учрежденія, уставы и относящіеся къ дѣламъ управленія именные указы вносятся для обнародованія въ Правительствующій Сенатъ и имъ препровождаются въ тѣ мѣста или къ тѣмъ лицамъ, на коихъ возлагается надлежащее по онымъ исполненіе; Правительствующій Сенатъ, когда нужно, опредѣляетъ подробно порядокъ сего исполненія, наблюдаетъ за точностію онаго, назначаетъ слѣдующія къ принятію для того мѣры и силою законовъ разрѣшаетъ встрѣчающіяся сомнѣнія или затрудненія.

§ 23 (5). Всѣ указы на имя какихъ либо начальствъ или управляющихъ, исключая токмо подлежащіе тайнѣ, также сообщаются Правительствующему Сенату для свѣдѣнія и для нужныхъ по дѣламъ управленія соображеній.

§ 24 (6). Храненіе государственной печати ввѣряется Правительствующему Сенату, и ему же предоставляется приложеніе оной ко всѣмъ внутреннимъ государственнымъ грамотамъ и дипломамъ.

§ 25 (7). Дѣйствуя для охраненія правъ и преимуществъ, Высочайшею Властію дарованныхъ разнымъ состояніямъ въ государствѣ, Правительствующій Сенатъ: 1) разсматриваетъ дѣла о доказательствѣ правъ на дворянское состояніе; 2) разсматриваетъ и рѣшитъ дѣла о переходѣ въ состояніе среднее и о постепенномъ возвышеніи въ ономъ; 3) разсматриваетъ и рѣшитъ дѣла о нарушеніи правъ дворянскихъ или людей средняго состоянія при выборахъ и вообще о соблюденіи надлежащаго на выборахъ порядка, и 4) имѣетъ въ своемъ вѣдѣніи: a) составленіе и продолженіе родословной книги дворянскихъ родовъ; b) составленіе и продолженіе книги именитыхъ родовъ средняго состоянія; c) приготовленіе и выдачу всякаго рода грамотъ и дипломовъ, и d) всѣ дѣла по причисленію въ подданство Имперіи и распоряженія для принятія на оное присяги.

§ 26 (0) Для удостовѣренія въ правильности дѣйствій подвѣдомственныхъ ему мѣстъ въ губерніяхъ, Правительствующій Сенатъ, сверхъ обыкновенныхъ средствъ надзора, поручаетъ обозрѣвать сіи мѣста тѣмъ изъ Членовъ своихъ, кои не управляютъ Министерствами или отдѣльными отъ Министерствъ частями, наблюдая при томъ, чтобы одна треть сихъ Сенаторовъ ежегодно, по установленной для того очереди, была за-

нята осмотромъ нѣкоторыхъ губерній, а двѣ трети оставались въ столицѣ, для постояннаго засѣданія въ Сенатѣ. Правительствующій Сенатъ, съ Высочайшаго утвержденія, составитъ для сего особое росписаніе всѣхъ губерній Имперіи, соображаясь съ тѣмъ порядкомъ, который будетъ принятъ въ Сенатѣ Судебномъ, дабы каждый годъ одинъ и тотъ же округъ, заключающій въ себѣ опредѣленное число губерній, подвергался осмотру и по правительственной и по судебной части.

§ 27 (137). Правительствующій Сенатъ, дѣйствуя по назначенію своему и въ предѣлахъ ему предначертанныхъ, не входитъ въ разсмотрѣніе и рѣшеніе дѣлъ другимъ, не подчиненнымъ ему мѣстамъ, предоставленныхъ, наблюдая въ особенности, чтобы подлежащія вѣдѣнію Сената Судебнаго не были смѣшиваемы съ дѣлами управленія.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О дѣлахъ управленія, коихъ рѣшеніе зависитъ отъ Правительствующаго Сената.

§ 28 (1) Дѣла управленія, предоставляемыя разрѣшенію Правительствующаго Сената, опредѣляются не особеннымъ ихъ свойствомъ, а степенью власти, необходимой для принятія нужныхъ по онымъ мѣръ.

§ 29 (2). Всѣ дѣла производимыя въ Департаментахъ и Канцеляріяхъ Министровъ и Главноначальствующихъ отдѣльными отъ Министерствъ частями управленія, представляются на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената:

1) Когда разрѣшеніе сомнѣній или затрудненій, при исполненіи, хотя и не требуетъ постановленія новаго закона, или измѣненія существующихъ, но зависитъ не отъ одного Министерства или Главнаго Управленія, а отъ соображенія и совокупнаго дѣйствія нѣсколькихъ.

2) Когда между разными частями, какъ въ Министерствахъ и Главныхъ Управленіяхъ, такъ и въ губернскихъ начальствахъ, произойдетъ сомнѣніе о точной принадлежности къ той или другой изъ сихъ частей самаго дѣла, или исполненія по оному.

3) Когда дѣйствіе принятой какой либо мѣры и точное исполненіе данныхъ предписаній по одной части управленія будутъ останавливаемы или затрудняемы противными предписаніями и мѣрами принятыми въ другой, или же недоразумѣніями, бездѣйствіемъ или прекословіемъ начальствъ, другому вѣдомству подчиненныхъ.

4) Когда для принятія мѣры, предполагаемой въ одномъ Министерствѣ или Главномъ Управленіи, нужно какъ общее соображеніе, такъ и содѣйствіе другихъ.

5) Когда для собранія нужныхъ свѣдѣній о дѣлахъ и предметахъ, находящихся въ вѣдомствѣ не одного Министерства или Главнаго Управленія, одно начальство откажетъ другому въ необходимомъ для сего содѣйствіи, или же не съ надлежащею точностію исполнитъ требованіе онаго.

6) Когда для исполненія данныхъ предписаній должно будетъ прибѣгнуть къ понужденіямъ, къ наложенію пеней, или иныхъ взысканій.

7) Когда будетъ нужно для поясненія, или подтвержденія существующихъ учрежденій или уставовъ и опредѣленныхъ оными правилъ сдѣлать общее и однообразное по всѣмъ вѣдомствамъ предписаніе.

8) Когда, не ограничиваясь однимъ объясненіемъ положеній какого-либо учрежденія или устава, будетъ, по непредвидѣнному въ нетерпящемъ отлагательства дѣлѣ случаю, признано необходимымъ допустить въ томъ постановленіи какое-либо дополненіе, то есть распространеніе смысла и прибавленіе къ существу и силѣ онаго, хотя впрочемъ совершенно согласное съ его цѣлію и главными основаніями, но отнюдь не обращая сего единовременнаго разрѣшенія въ постоянное правило.

9) Когда будетъ нужно по какой либо части управленія сдѣлать повсемѣстные торги или заключить съ частными людьми договоръ на суммы свыше тѣхъ, кои опредѣлены въ данномъ учрежденіями и уставами разнымъ мѣстамъ и лицамъ на сіе полномочіи.

10) Когда соблюденіе пользы государственной или особенныя обстоятельства будутъ требовать, чтобы въ поставкахъ и заготовленіяхъ на значительныя суммы, о коихъ упоминается въ предшедшей статьѣ, были сокращены торги или сроки вызововъ, или сдѣлана какая либо иная на сей лишь случай перемѣна, или ограниченіе въ общихъ правилахъ, установленныхъ для сего рода сдѣлокъ, или же чтобы въ подрядахъ, уже утвержденныхъ, былъ измѣненъ опредѣленный сначала распорядокъ касательно сроковъ поставки и прочихъ дѣйствій подрядчика, или наконецъ когда, за неявкою желающихъ и по другимъ достойнымъ уваженія причинамъ, нужно будетъ вмѣсто подряда учредить коммисію, либо, напротивъ, отъ коммисіи обратиться къ подрядамъ.

11) Когда частный человѣкъ, жалующійся на неисполненіе или нарушеніе контракта, на неправильное удержаніе слѣдующихъ ему суммъ или иной собственности мѣстами и лицами, подвѣдомственными какому либо Министерству или Главному Управленію, и не получившій удовлетворенія отъ высшаго ихъ начальства, обратится съ просьбою въ Правительствующій Сенатъ и въ сей *частной жалобѣ* означитъ съ точностію, что онъ не начиналъ и не намѣренъ производить сего иска судебнымъ порядкомъ, а желаетъ чтобы дѣло по оному было окончательно рѣшено въ Правительствующемъ Сенатѣ.

§ 30. Въ случаѣ какихъ либо сомнѣній и за недостаткомъ власти для разрѣшенія оныхъ, Министры и Главноначальствующіе отдѣльными отъ Министерствъ частями управленія, на основаніи положеній § 4-го и по другимъ хотя именно въ семъ учрежденіи не означаемымъ дѣламъ, входятъ съ представленіями въ Правительствующій Сенатъ.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О дѣлахъ, представляемыхъ Правительствующимъ Сенатомъ на Высочайшее усмотрѣніе.

§ 31 (53). Предсѣдатель назначаетъ особенныя собранія для доклада тѣхъ дѣлъ, коихъ разрѣшеніе превышаетъ власть Правительствующаго Сената.

§ 32 (54). Къ сему принадлежатъ вообще всѣ дѣла управленія, по коимъ могутъ быть нужны новыя чрезвычайныя распоряженія, для дополненія данныхъ съ Высочайшаго утвержденія предписаній, или же для прекращенія или ограниченія ихъ дѣйствія.

§ 33 (55). Къ сему же роду дѣлъ принадлежатъ: 1) опредѣленіе и увольненіе чиновниковъ, исправляющихъ должности, къ коимъ назначеніе зависитъ отъ непосредственнаго Высочайшаго утвержденія; 2) награжденіе орденами и пенсіями; 3) отрѣшеніе отъ мѣстъ и преданіе суду чиновниковъ, Высочайшими повелѣніями опредѣленныхъ; 4) выдача грамотъ и дипломовъ на княжеское, графское, баронское и дворянское достоинства; 5) дѣла о сопричтеніи къ россійскому дворянству по доказательствамъ, въ надлежащемъ мѣстѣ предъявленнымъ и въ Правительствующемъ Сенатѣ разсмотрѣннымъ; 6) дѣла о слѣдующихъ на Высочайшее усмотрѣніе случаяхъ при дворянскихъ и городскихъ выборахъ и дѣла относящіяся почему либо къ охраненію правъ, симъ состояніямъ дарованныхъ.

§ 34 (9). Дѣла, требующія разрѣшенія или утвержденія Его Императорскаго Величества, представляются на Высочайшее усмотрѣніе Предсѣдателемъ Правительствующаго Сената.

§ 35 (110). Когда Предсѣдатель докладываетъ Его Императорскому Величеству о сихъ дѣлахъ не въ собраніи Правительствующаго Сената, то съ симъ вмѣстѣ подноситъ на Высочайшее усмотрѣніе, какъ подлинныя представленія Министровъ и Главноначальствующихъ, такъ и журналы засѣданій, въ коихъ оныя разсматривались, и сверхъ сего краткія о существѣ дѣла и о бывшихъ по онымъ въ Правительствующемъ Сенатѣ сужденіяхъ записки.

§ 36 (111). Если по мнѣніямъ, въ журналахъ Правительствующаго

Сената означеннымъ, должны быть приготовлены проекты именныхъ указовъ, то Предсѣдатель подноситъ оные Его Императорскому Величеству, при журналахъ и запискахъ.

§ 37 (112). Высочайшія рѣшенія о дѣлахъ, такимъ образомъ представленныхъ, объявляются Правительствующему Сенату, означаются на журналахъ и запискахъ Министровъ и Главноначальствующихъ, скрѣпляются и приводятся въ исполненіе установляемымъ ниже сего въ § 76 (40, 76) порядкомъ.

§ 38 (0). О дѣлахъ, предоставленныхъ окончательному разрѣшенію Правительствующаго Сената, Предсѣдатель онаго, для свѣдѣнія Его Императорскаго Величества, подноситъ на Высочайшее усмотрѣніе краткія меморіи, съ означеніемъ только существа дѣла и положеній Сената.

§ 39 (0). Когда на время чрезвычайнаго, продолжительнаго отсутствія Государя Императора изъ столицы учреждается временная Верховная Коммисія, то Статсъ-Секретарь, управляющій письмоводствомъ Правительствующаго Сената, съ разрѣшенія Предсѣдателя, вноситъ въ оную всѣ слѣдующія на Высочайшее усмотрѣніе дѣла, журналы, записки и меморіи, для препровожденія оныхъ къ Его Императорскому Величеству на основаніи Наказа, который въ таковыхъ случаяхъ дается сей Коммисіи и, при самомъ ея учрежденіи, сообщается Государственному Совѣту, Правительствующему и Судебному Сенатамъ.

§ 40 (56). Дѣла управленія, требующія тайны, не входятъ въ кругъ вѣдѣнія Правительствующаго Сената.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О производствѣ дѣлъ въ Правительствующемъ Сенатѣ.

§ 41 (9). Для производства дѣлъ въ Правительствующемъ Сенатѣ назначается Статсъ-Секретарь подъ главнымъ вѣдѣніемъ Предсѣдателя.

§ 42 (10). Отдѣленіями Канцеляріи Правительствующаго Сената управляютъ Помощники Статсъ-Секретаря, подъ его непосредственнымъ наблюденіемъ и отвѣтственностію.

§ 43 (12). Подробныя правила для производства дѣлъ въ Правительствующемъ Сенатѣ, означаются въ нижеслѣдующихъ положеніяхъ:

I) О вступленіи дѣлъ въ Правительствующій Сенатъ.

II) О движеніи оныхъ, или производствѣ въ самомъ Сенатѣ.

III) Объ отправленіи оныхъ для исполненія рѣшеній Правительствующаго Сената.

Отдѣленіе I.

О вступленіи дѣлъ въ Правительствующій Сенатъ.

§ 44 (13). Вступающія въ Правительствующій Сенатъ бумаги суть: 1) именные Высочайшіе манифесты, указы и повелѣнія; 2) представленія отъ Министровъ, Главноначальствующихъ разными частями управленія и другихъ мѣстъ и лицъ, подвѣдомственныхъ Правительствующему Сенату; 3) представленія отъ Герольдіи по дѣламъ подлежащимъ ея вѣдѣнію; 4) прошенія частныхъ людей жалующихся на мѣста и лица, Правительствующему Сенату подвѣдомственныя, на основаніи постановленій, означенныхъ § 29 (2) въ пунктѣ 11.

§ 45 (14). Мѣста и лица, не непосредственно Правительствующему Сенату подвѣдомственныя, относятся къ оному прямо въ тѣхъ только дѣлахъ, кои не подлежатъ вѣдѣнію никакого Министерства или Главнаго Управленія и въ тѣхъ случаяхъ, когда по общему Министерствъ учрежденію сіе право именно имъ предоставлено; во всѣхъ другихъ они обращаются съ представленіями къ своимъ начальствамъ, по установленному порядку.

§ 46 (15). Всѣ бумаги съ надписью *въ Правительствующій Сенатъ* поступаютъ къ Статсъ-Секретарю управляющему письмоводствомъ, распредѣляются по отдѣленіямъ Канцеляріи и записываются въ журналы, на основаніи общихъ для сего правилъ.

§ 47 (16). Для удобнѣйшаго и скорѣйшаго хода дѣлъ, Министры и другіе Главноначальствующіе вносятъ въ Правительствующій Сенатъ свои представленія или краткія о дѣлахъ записки въ двухъ экземплярахъ. Сіи записки имѣютъ опредѣленную одинакую форму. Каждая должна содержать въ себѣ: 1) краткое изложеніе дѣла; 2) собранныя по оному справки и иныя свѣдѣнія; 3) сущность вопросовъ или затрудненій; 4) мнѣніе Министра или Главноначальствующаго. Засимъ слѣдуютъ: подпись Министра или Главноначальствующаго; скрѣпа Директора Департамента или Правителя Канцеляріи. Къ сей запискѣ прилагается въ подлинникѣ мнѣніе Совѣта, при Министерствѣ или Главномъ Управленіи учрежденнаго, если дѣло подлежало разсмотрѣнію сего Совѣта.

§ 48 (17). Если предметъ дѣлаемаго Министромъ или Главноначальствующимъ представленія столь важенъ, что могутъ быть нужны подробныя по сему объясненія, то къ краткой запискѣ, содержащей въ себѣ только существо дѣла, прилагается другая съ означеніемъ всѣхъ обстоятельствъ, болѣе или менѣе заслуживающихъ вниманіе, также за подписаніемъ Министра или Главноначальствующаго, а по дѣламъ, разсмотрѣннымъ въ

Совѣтѣ Министерства, и съ приложеніемъ мнѣнія сего Совѣта въ подлинникѣ.

§ 49 (18). Всякое представленіе, коимъ испрашивается разрѣшеніе Правительствующаго Сената, должно содержать въ себѣ мнѣніе представляющаго Министра или Главноначальствующаго и мнѣніе Совѣта его, если дѣло принадлежитъ къ числу тѣхъ, кои разсматриваются въ Совѣтахъ Министерствъ.

§ 50 (64). Если для принятія въ представляемомъ дѣлѣ надлежащихъ мѣръ нужны подробныя постановленія и указъ, то къ запискѣ долженствуетъ быть приложенъ проектъ онаго.

§ 51 (19). Статсъ - Секретарь управляющій письмоводствомъ наблюдаетъ, чтобы представленія имѣли опредѣленную форму и содержали въ себѣ все означенное въ §§ 47 (16), 48 (17) и 49 (18). Въ случаѣ отступленія отъ сихъ постановленій и формъ, онъ сносится съ Министромъ или Главноначальствующимъ, отъ коего представленіе поступило, и, доколѣ оное не исправлено, не можетъ докладывать о семъ дѣлѣ Правительствующему Сенату.

§ 52 (20). Къ представленіямъ отъ Герольдіи объ опредѣленіяхъ, увольненіяхъ и производствахъ всегда прилагаются послужные списки представляемыхъ за скрѣпою Герольдмейстера; оные выслушиваются въ Правительствующемъ Сенатѣ вмѣстѣ съ представленіями.

§ 53 (21). Прошенія частныхъ людей принимаются по общей установленной на то формѣ, но представляются на усмотрѣніе Правительствующаго Сената не прежде, какъ по собраніи всѣхъ нужныхъ для объясненія упоминаемаго въ оныхъ дѣла свѣдѣній. Для сего Статсъ-Секретарь или Помощникъ его, къ коему оныя по роду своему поступаютъ, входитъ въ надлежащія съ кѣмъ слѣдуетъ сношенія.

Отдѣленіе II.

О производствѣ дѣлъ въ самомъ Сенатѣ.

§ 54 (22). Всѣ представленія въ Правительствующій Сенатъ поступаютъ на усмотрѣніе онаго въ подлинникѣ. Бумаги, только для свѣдѣнія сообщаемыя, докладываются кратко по одной надписи, въ коей означено содержаніе оныхъ.

§ 55 (23). Правительствующему Сенату докладываютъ Статсъ-Секретарь или Помощники его, каждый по своей части. Помощники Статсъ-Секретаря входятъ въ собраніе Сената только для доклада, или для составленія журналовъ засѣданія.

§ 56 (24). Дѣла предлагаются къ слушанію не по очереди вступленія оныхъ, а по мѣрѣ ихъ важности и надобности разрѣшенія.

§ 57 (25). Сіе опредѣляется Предсѣдателемъ Правительствующаго Сената по списку, который предъ каждымъ засѣданіемъ представляетъ ему Статсъ-Секретарь управляющій письмоводствомъ.

§ 58 (26). При назначеніи дѣла къ слушанію наблюдается: 1) Чтобы Правительствующій Сенатъ не былъ обременяемъ дѣлами, не слѣдующими на его разсмотрѣніе, зависящими отъ разрѣшенія самихъ Министровъ и Главноначальствующихъ, или не приведенными въ надлежащую ясность справками и приложеніемъ другихъ нужныхъ свѣдѣній. 2) Чтобы въ оный не были вносимы дѣла, относящіяся къ законодательству и подлежащія вѣдѣнію Государственнаго Совѣта, на основаніи § 29 его учрежденія. 3) Чтобы не входили дѣла, принадлежащія къ вѣдомству судебныхъ мѣстъ.

§ 59 (27). Всѣ такія представленія Статсъ-Секретарь управляющій письмоводствомъ, съ разрѣшенія Предсѣдателя, возвращаетъ, не докладывая объ оныхъ Правительствующему Сенату.

§ 60 (28). По выслушаніи представленія и приложенныхъ къ оному бумагъ, Предсѣдатель предлагаетъ вопросы, слѣдующіе къ разрѣшенію или разсмотрѣнію Правительствующаго Сената.

§ 61 (29). Министръ или Главноначальствующій, отъ коего представлено дѣло, первый вступаетъ въ сужденія объ ономъ. Послѣ него говорятъ другіе Члены Правительствующаго Сената по общему установленному для разсужденій въ совѣщаніяхъ порядку.

§ 62 (30). Члены Правительствующаго Сената и въ сужденіяхъ о представленномъ дѣлѣ и для изъявленія своего объ ономъ мнѣнія всегда обращаются къ Предсѣдателю.

§ 63 (31). Въ продолженіе разсужденій одинъ Членъ не можетъ прерывать другаго.

§ 64 (32). Предсѣдатель, охраняя установленый порядокъ, наблюдаетъ, чтобы никто не удалялся отъ настоящаго предмета сужденій, и объясняетъ, когда нужно, точный смыслъ и силу подлежащаго разрѣшенію вопроса, стараясь соглашать разныя мнѣнія; при явномъ же отступленіи отъ предписанныхъ правилъ, онъ прекращаетъ разсужденія.

§ 65 (33). Когда оказывается разномысліе, то голоса собираются по обыкновенію, начиная съ младшаго Члена.

§ 66 (35). Предсѣдатель объявляетъ мнѣніе, большинствомъ голосовъ принятое и въ то же время свое собственное.

§ 67 (34). Въ случаѣ равенства голосовъ, Предсѣдатель имѣетъ перевѣсъ.

§ 68 (36). Какъ скоро мнѣніе, большинствомъ голосовъ принятое, объявлено, то всѣ разсужденія прекращаются и дѣло почитается окончательно рѣшеннымъ; одно сіе мнѣніе записывается въ журналъ и приводится въ исполненіе, когда сіе не выходитъ изъ предѣловъ власти Правительствующаго Сената; но Министры, Главноначальствующіе и Сенаторы, съ рѣшеніемъ большинства несогласные, вмѣсто журнала, подписываютъ особую записку, въ коей означается ихъ мнѣніе. Сія записка прилагается къ журналу.

§ 69 (37). Отсутствіе Министра или Главноначальствующаго отдѣльною частію управленія не останавливаетъ хода и рѣшенія дѣлъ, относящихся къ его вѣдомству.

§ 70 (38). Въ отсутствіе Министра или Главноначальствующаго, мѣсто его въ Правительствующемъ Сенатѣ занимаетъ его Товарищъ; въ случаѣ же неприбытія и сего послѣдняго, можетъ, по усмотрѣнію Предсѣдателя, быть приглашенъ въ собраніе Директоръ Департамента, но только для объясненій по дѣлу, ежели многосложность онаго и обстоятельства сего требуютъ. Представя сіи объясненія, онъ выходитъ изъ собранія.

Отдѣленіе III.

Объ отправленіи дѣлъ для исполненія рѣшеній Правительствующаго Сената.

§ 71 (39). Въ самомъ присутствіи Правительствующаго Сената, по мѣрѣ предложенія дѣлъ къ слушанію, составляются журналы его рѣшеній, особенные для каждаго дѣла.

§ 72 (39). Изъ сего общаго правила исключаются только рѣшенія, кои, по многосложности дѣла или инымъ достойнымъ уваженія причинамъ, долженствуютъ содержать въ себѣ пространныя объясненія или постановленія.

§ 73 (45). Въ сихъ случаяхъ на первый разъ въ журналъ будетъ только вкратцѣ означено существо дѣла, а въ слѣдующее засѣданіе Статсъ-Секретарь управляющій письмоводствомъ представляетъ подробную о дѣлѣ и рѣшеніи записку; по разсмотрѣніи и утвержденіи сей записки, она обращается въ одинъ изъ журналовъ того собранія, въ коемъ была слушана.

§ 74 (46). Когда свойство дѣла или обстоятельства того требуютъ, то сія подробная журнальная записка предлагается на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената въ то же засѣданіе.

§ 75 (47). По окончаніи слушанія дѣлъ, Правительствующему Сенату представляются составленные о сихъ дѣлахъ и рѣшеніяхъ по онымъ журналы. Оные въ томъ же засѣданіи подписываются Предсѣдателемъ и прочими Членами Правительствующаго Сената, согласными съ большинствомъ голосовъ, для означенія мнѣнія другихъ Членовъ приготовляются на основаніи § 68 (36) особенныя записки. Статсъ-Секретарь управляющій письмоводствомъ скрѣпляетъ равнымъ образомъ, какъ журналы, такъ и записки о мнѣніяхъ Членовъ, несогласившихся съ большинствомъ. Неприсутствовавшіе въ собраніи Члены не подписываютъ журналовъ и не изъявляютъ мнѣній по дѣламъ, въ оныхъ означаемымъ.

§ 76 (40, 76). Въ журналахъ означается содержаніе всѣхъ выслушанныхъ въ присутствіи бумагъ, отмѣчаются положенія или мнѣнія Правительствующаго Сената, а по дѣламъ, кои представляются на усмотрѣніе Его Императорскаго Величества, въ послѣдствіи вписываются Высочайшія Его повелѣнія.

§ 77 (41). Вмѣстѣ съ рѣшеніемъ означается, какому именно Министерству или Главному Управленію надлежитъ исполнить оное, или же, что Высочайшимъ повелѣніемъ или положеніемъ Правительствующаго Сената исполненіе предоставлено самому Сенату, посредствомъ его Канцеляріи или Герольдіи.

§ 78 (42). Исполненіе Высочайшихъ повелѣній и рѣшеній Правительствующаго Сената предоставляется ему самому только въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) при обнародованіи манифестовъ, указовъ, общихъ узаконеній и постановленій, и 2) по дѣламъ, не подлежащимъ вѣдѣнію никакого Министерства или Главнаго Управленія въ особенности и выше сего подробно означеннымъ.

§ 79 (43). Во всѣхъ иныхъ дѣлахъ и случаяхъ, исполненіе рѣшенія всегда предоставляется одному изъ Министровъ или Главноначальствующихъ, по принадлежности.

§ 80 (48). Основаніемъ всѣхъ, для исполненія принимаемыхъ, мѣръ служатъ положенія, означаемыя въ журналахъ, одобренныхъ и подписанныхъ составляющими большинство Членами, а по дѣламъ, представляемымъ Его Императорскому Величеству, мнѣнія, Высочайше утвержденныя. По сему:

1) *Для исполненія по Высочайшимъ указамъ, слѣдующимъ къ обнародованію*, доставляется за скрѣпою Статсъ-Секретаря выписка изъ журнала въ то отдѣленіе Канцеляріи Правительствующаго Сената, къ коему принадлежатъ дѣла сего рода.

2) *Для исполненія по представленіямъ Министровъ и Главноначальствующихъ* выписанное изъ журнала положеніе Правительствующаго

Сената или мнѣніе, Высочайше утвержденное, означается на обоихъ экземплярахъ записки, отъ нихъ внесенной; одинъ изъ сихъ экземпляровъ отсылается къ Министру или Главноначальствующему, а другой въ отдѣленіе Канцеляріи Сената, по принадлежности, оба за скрѣпою Статсъ-Секретаря.

3) *По дѣламъ Герольдіи и вообще по всѣмъ отъ Правительствующаго Сената непосредственно зависящимъ:* выписанное изъ журнала рѣшеніе также означается на самомъ представленіи и, за скрѣпою Статсъ-Секретаря, отсылается по принадлежности въ Герольдію или одно изъ отдѣленій Канцеляріи, для дальнѣйшаго исполненія.

4) *По просьбамъ частныхъ людей, жалующихся на мѣста и лица, Правительствующему Сенату подвѣдомственныя,* выписанное изъ журнала рѣшеніе означается на самой просьбѣ, въ концѣ оной, или прилагается къ ней за скрѣпою Статсъ-Секретаря и также передается въ одно изъ отдѣленій Канцеляріи по принадлежности, для дальнѣйшаго исполненія.

§ 81 (49). Всѣ сіи выписки отправляются немедленно и во всякомъ случаѣ не позднѣе, какъ чрезъ три дня послѣ полученія Высочайшаго повелѣнія, въ дѣлахъ же, коихъ разрѣшеніе не превышаетъ власти Правительствующаго Сената, чрезъ три дня послѣ подписанія журнала. Точное исполненіе сего постановленія возлагается на отвѣтственность Помощниковъ Статсъ-Секретаря управляющаго письмоводствомъ; онъ самъ внимательно наблюдаетъ за симъ, доводя о всемъ и до свѣдѣнія Предсѣдателя.

§ 82 (50). Когда рѣшеніе Правительствующаго Сената исполняется чрезъ Канцелярію онаго или чрезъ Герольдію, то на основаніи точнаго содержанія выписки изъ журнала составляется указъ въ Герольдіи или въ одномъ изъ отдѣленій Канцеляріи, по принадлежности, свѣряется и скрѣпляется Помощникомъ Статсъ-Секретаря, который представляетъ оный на разсмотрѣніе Статсъ-Секретаря управляющаго письмоводствомъ и по утвержденіи отсылаетъ буде нужно въ типографію для напечатанія.

§ 83 (80, 81). Первая степень исполненія положеній Правительствующаго Сената или мнѣній онаго, Высочайше утвержденныхъ, состоитъ въ томъ, что, на основаніи § 80 (48), одинъ экземпляръ представленія съ выпискою изъ журнала и за скрѣпою Статсъ-Секретаря препровождается по принадлежности къ Министру, Главноначальствующему или въ Герольдію, а другой оставляется въ Канцеляріи Сената. Вторая степень исполненія есть составленіе указовъ и предписаній.

§ 84 (83). Указы, въ Канцеляріи Правительствующаго Сената приготовляемые, раздѣляются на три рода: 1) Именные указы Правитель-

ствующему Сенату. 2) Именные указы на имя Министровъ, Главноначальствующихъ и другихъ мѣстъ и лицъ. 3) Указы объявляемые.

Всѣ сіи указы имѣютъ опредѣленную форму.

§ 85 (84). Указы за Высочайшимъ подписаніемъ даются Правительствующему Сенату: 1) объ опредѣленіи, увольненіи и отрѣшеніи чиновниковъ, исправляющихъ должности, къ коимъ назначеніе зависитъ отъ непосредственнаго Высочайшаго утвержденія, о сопричтеніи къ дворянству, о награжденіи пенсіями или другими доходами; 2) о мѣрахъ правительства, коими ограничиваются или инымъ образомъ измѣняются прежнія положенія Высочайшими подписными указами, ко всеобщему извѣстію и исполненію изданныя; 3) о всѣхъ распоряженіяхъ, кои, по важности своей и по связи съ общественнымъ порядкомъ, слѣдуютъ ко всеобщему свѣдѣнію для надлежащаго, единообразнаго повсюду исполненія.

§ 86 (85). Когда же дѣло, по коему изъявляется Высочайшая воля, касается не всѣхъ частей управленія, а одной, или нѣсколькихъ въ особенности, и когда для исполненія нужно уполномочить лишь нѣкоторыя Министерства или иныя мѣста и лица, то Высочайшее повелѣніе изображается въ указѣ на имя сихъ мѣстъ и лицъ. Къ сему роду указовъ принадлежатъ грамоты и повелѣнія о пожалованіи орденовъ; они составляются по особой также опредѣленной формѣ.

§ 87 (86). Всѣ прочія Высочайшія повелѣнія, не относящіяся къ дѣламъ, по коимъ всегда издаются указы за собственноручнымъ Его Императорскаго Величества подписаніемъ, приводятся въ дѣйствіе указами объявляемыми.

§ 88 (87). Объявляемые указы издаются Правительствующимъ Сенатомъ во всѣхъ случаяхъ, когда возвѣщаемая оными Высочайшая воля долженствуетъ быть обнародована для надлежащаго исполненія. Оные составляются по слѣдующей общей формѣ:

«Указъ Его Императорскаго Величества Самодержца Всероссійскаго изъ Правительствующаго Сената. Объявленнымъ Правительствующему Сенату Высочайшимъ указомъ Государь Императоръ повелѣть соизволилъ . . . . Во исполненіе сей Высочайшей воли, Правительствующій Сенатъ приказали и проч.».

§ 89 (88). Содержаніе сихъ указовъ долженствуетъ быть точною выпискою изъ журнала, въ коемъ означено объявленное Высочайшее повелѣніе; ихъ подписываетъ Статсъ-Секретарь управляющій письмоводствомъ.

§ 90 (89). Статсъ-Секретарь управляющій письмоводствомъ представляетъ Правительствующему Сенату всѣ проекты указовъ, слѣдующіе къ

Высочайшему подписанію; по утвержденіи оныхъ Сенатомъ, они записываются въ журналъ того засѣданія.

§ 91 (90). Въ дѣлахъ, по коимъ нужно скорое исполненіе, проекты указовъ, приготовленные на основаніи журналовъ Правительствующаго Сената, представляются на Высочайшее утвержденіе Предсѣдателемъ, безъ предварительнаго одобренія оныхъ Сенатомъ, но должны быть оному предъявлены для свѣдѣнія, въ первое за тѣмъ засѣданіе.

§ 92 (91). Всѣ вообще указы, за Высочайшимъ подписаніемъ въ слѣдствіе докладовъ Правительствующаго Сената издаваемые, скрѣпляются (контрасигнируются) Предсѣдателемъ онаго. Въ сихъ указахъ, смотря по ходу дѣла, къ изданію оныхъ побудившаго, означается, что Государь Императоръ Высочайше утвердилъ представленіе одного изъ Министровъ или Главноначальствующихъ, Правительствующимъ Сенатомъ разсмотрѣнное, или предположеніе самого Сената.

§ 93 (95). По дѣламъ, въ коихъ исполненіе положеній Правительствующаго Сената или Высочайшихъ, безъ подписнаго указа по докладу Правительствующаго Сената послѣдовавшихъ, рѣшеній предоставляется кому либо изъ Министровъ или Главноначальствующихъ, они къ сему уполномочиваются выписками изъ журналовъ Правительствующаго Сената, означенными, какъ сказано выше сего въ § 80 (48), на самыхъ представленіяхъ, съ изъясненіемъ, что исполненіе Высочайшей воли или рѣшенія Сената возлагается на нихъ.

§ 94 (95—96). Въ предписаніяхъ своихъ по сему, Министръ или Главноначальствующій означаетъ: 1. Содержаніе дѣла, которое было представлено на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената. 2. Высочайшее повелѣніе или положеніе Правительствующаго Сената, если рѣшеніе дѣла отъ него зависѣло, точными словами выписки изъ журнала. 3. Подробное, буде Министръ или Главноначальствующій признаетъ сіе нужнымъ, опредѣленіе мѣръ, кои слѣдуетъ принять для исполненія.

Выборъ сихъ мѣръ предоставляется усмотрѣнію Министра или Главноначальствующаго и отвѣтственность за принятіе оныхъ остается на немъ.

§ 95 (52). Установленіе подробнѣйшихъ правилъ для производства дѣлъ въ Правительствующемъ Сенатѣ, поручается Статсъ-Секретарю управляющему письмоводствомъ, съ утвержденія Предсѣдателя и на основаніи вышеозначенныхъ общихъ для сего положеній. Онъ можетъ слѣдовать и порядку, доселѣ въ Правительствующемъ Сенатѣ существовавшему, но также не отступая отъ постановленій сего учрежденія, особливо же не распространяя письмоводства безъ явной необходимости.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О сношеніяхъ Правительствующаго Сената съ другими мѣстами.

§ 96 (138). Сношенія Правительствующаго Сената съ Государственнымъ Совѣтомъ производятся посредствомъ переписки Статсъ-Секретаря управляющаго письмоводствомъ съ Государственнымъ Секретаремъ.

§ 97 (140). Сношенія Правительствующаго Сената съ Святѣйшимъ Синодомъ производятся, по установленному издавна порядку, посредствомъ вѣдѣній.

§ 98 (139). Сношенія Правительствующаго Сената съ Сенатомъ Судебнымъ производятся чрезъ посредство Министра Юстиціи.

§ 99 (141). Всѣ прочія правительственныя мѣста и лица, по дѣламъ управленія употребляемыя, подчинены Правительствующему Сенату, получаютъ и исполняютъ указы онаго.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

О состоящихъ при Правительствующемъ Сенатѣ мѣстахъ.

§ 100 (142). Въ непосредственномъ вѣдомствѣ Правительствующаго Сената состоятъ: I. Герольдія. II. Канцелярія его.

Отдѣленіе I.

Объ устройствѣ Герольдіи.

§ 101 (143). Въ нижеслѣдующихъ, объ устройствѣ Герольдіи, положеніяхъ опредѣляются: I) вѣдомство Герольдіи; II) составъ ея; III) порядокъ для производства дѣлъ въ оной.

I) О вѣдомствѣ Герольдіи.

§ 102 (144). Въ Герольдіи производятся:

1) *Всѣ дѣла, касающіяся до приложенія государственной печати:* составленіе и заготовленіе грамотъ и дипломовъ на княжеское, графское, баронское и дворянское достоинства и на разныя привилегіи, городамъ, обществамъ или сословіямъ даруемыя, также грамотъ на недвижимыя имущества, въ собственность жалуемыя, и выдаваемыхъ гражданамъ

чиновнымъ и именитымъ дипломовъ; ко всѣмъ онымъ въ Герольдіи же прилагается государственная печать.

2) Всѣ дѣла по охраненію правъ и преимуществъ, разнымъ состояніямъ дарованныхъ: a) разсмотрѣніе доказательствъ на дворянство; b) разсмотрѣніе дѣлъ о переходѣ въ разныя степени средняго состоянія; c) разсмотрѣніе дѣлъ о нарушеніи правъ дворянства или людей средняго состоянія при выборахъ и вообще о соблюденіи надлежащаго на выборахъ порядка; d) составленіе и продолженіе родословной книги дворянскихъ родовъ; e) составленіе и продолженіе книги именитыхъ родовъ средняго состоянія; f) выдача свидѣтельствъ о дворянскомъ происхожденіи, для предъявленія при опредѣленіи въ службу и въ другихъ случаяхъ; g) дѣла о причисленіи въ подданство Россіи и о принятіи на оное присяги; h) собраніе свѣдѣній о всѣхъ вообще дворянахъ въ Имперіи, чрезъ сношенія съ губернскими дворянскими собраніями;

3) Всѣ дѣла о назначеніи къ разнымъ мѣстамъ и должностямъ:

a) дѣла объ опредѣленіи и увольненіи чиновниковъ, коихъ назначеніе къ должностямъ по существующимъ узаконеніямъ, зависитъ отъ Правительствующаго Сената; b) составленіе и изданіе общаго списка состоящихъ въ гражданской службѣ чиновниковъ; c) собраніе послужныхъ списковъ всѣхъ служащихъ чиновниковъ гражданскаго вѣдомства; d) паспорты причисленныхъ къ Герольдіи и другія сему подобныя;

4) Дѣла по представленіямъ къ ордену Св. Владиміра за выслугу узаконенныхъ лѣтъ.

5) Дѣла экономическія: сборъ пошлинъ за приложеніе государственной печати, за выдачу гербовъ, приготовленіе грамотъ, дипломовъ и тому подобное.

II) О составѣ Герольдіи.

§ 103 (145). Герольдія составляется изъ одного Герольдъ-мейстера и шести совѣтниковъ.

§ 104 (146). Герольдъ-мейстеръ опредѣляется Высочайшимъ именнымъ указомъ; совѣтники указами Правительствующаго Сената; двое изъ нихъ по представленію Министра Юстиціи.

§ 105 (147). Герольдія раздѣляется на отдѣленія и столы, по роду и обширности вступающихъ въ оную дѣлъ.

§ 106 (148). Совѣтники управляютъ каждый своимъ отдѣленіемъ, а вмѣстѣ, подъ предсѣдательствомъ Герольдъ-мейстера, составляютъ общее присутствіе.

§ 107 (150). Подробное образованіе Герольдіи будетъ опредѣлено, съ

Высочайшаго утвержденія, Предсѣдателемъ Правительствующаго Сената, на основаніи правилъ, установленныхъ въ общемъ учрежденіи Министерствъ.

III) О порядкѣ для производства дѣлъ въ Герольдіи.

§ 108 (151). Герольдія разсматриваетъ въ общемъ присутствіи своемъ и представляетъ съ своимъ мнѣніемъ въ Правительствующій Сенатъ слѣдующія дѣла: 1) о правахъ на дворянство; 2) о переходѣ въ среднее состояніе и постепенномъ возвышеніи въ ономъ; 3) о мѣрахъ для соблюденія порядка при дворянскихъ и городскихъ выборахъ; 4) о причисленіи въ подданство Россіи; 5) объ опредѣленіи въ гражданскую службу и увольненіи изъ оной; 6) о пожалованіи орденомъ Св. Владиміра за выслугу узаконенныхъ лѣтъ.

§ 109 (152). Прочія дѣла производятся и рѣшаются въ самой Герольдіи. Въ производствѣ оныхъ наблюдаются также правила, установленныя въ общемъ учрежденіи Министерствъ. Подробное примѣненіе сего порядка къ роду и свойству дѣлъ Герольдіи и нужныя изъ онаго исключенія предоставляется постановлять самой Герольдіи, съ утвержденія Предсѣдателя Правительствующаго Сената.

§ 110 (153 и 154). Дѣла, зависящія отъ разрѣшенія Правительствующаго Сената, равно и тѣ, въ коихъ нужно Высочайшее разрѣшеніе, докладываются, по назначенію Предсѣдателя, Герольдъ-мейстеромъ и потомъ возвращаются для исполненія въ Герольдію, по установленному въ § 80 (48) порядку.

Отдѣленіе II.

Объ устройствѣ Канцеляріи Правительствующаго Сената.

§ 111 (155). Въ положеніяхъ объ устройствѣ Канцеляріи Правительствующаго Сената означаются: I) Составъ ея и раздѣленіе дѣлъ, II) Образъ производства оныхъ, III) Ревизія и отчеты, IV) Мѣста, при Канцеляріи состоящія.

I) О составѣ Канцеляріи Правительствующаго Сената.

§ 112 (156). Канцелярія Правительствующаго Сената состоитъ изъ опредѣленнаго въ штатѣ ея числа отдѣленій, въ коихъ дѣла размѣщаются уравнительно Статсъ-Секретаремъ управляющимъ письмоводствомъ, съ утвержденія Предсѣдателя Сената.

§ 113 (160). Всѣ представленія Министровъ и Главноначальствую

щихъ объ опредѣленіи и увольненіи подвѣдомственныхъ имъ чиновниковъ, когда сіе зависитъ отъ разрѣшенія Правительствующаго Сената, поступаютъ въ оный чрезъ Герольдію и докладываются Герольдъ-мейстеромъ.

§ 114 (161). Для удобности и для уравненія между чиновниками всѣхъ Министерствъ, Правительствующій Сенатъ въ первыя свои собранія установитъ сроки для представленій къ наградамъ.

§ 115 (162). Представленія Министровъ и Главноначальствующихъ, объ опредѣленіи и увольненіи подвѣдомственныхъ имъ чиновниковъ, когда сіе зависитъ отъ Высочайшаго разрѣшенія, а равно и о награжденіи орденами, поступаютъ прямо въ Правительствующій Сенатъ, установленнымъ порядкомъ: но къ симъ представленіямъ должны быть прилагаемы послужные списки, предварительно свѣренные въ Герольдіи и подписанные Герольдъ-мейстеромъ.

§ 116 (163). Всѣ отдѣленія Канцеляріи Правительствующаго Сената состоятъ подъ начальствомъ Статсъ-Секретаря и главнымъ надзоромъ Предсѣдателя.

§ 117 (164). Каждымъ отдѣленіемъ въ особенности управляетъ Помощникъ Статсъ-Секретаря.

§ 118 (165). Въ пособіе Статсъ-Секретарю и Помощникамъ его предназначается надлежащее число чиновниковъ.

§ 119 (166). Число сихъ чиновниковъ и все, что относится къ подробному внутреннему устройству Канцеляріи, опредѣлится особеннымъ штатомъ, который долженъ быть внесенъ Статсъ-Секретаремъ управляющимъ письмоводствомъ на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената и представленъ на Высочайшее утвержденіе.

II) О производствѣ дѣлъ въ Канцеляріи Правительствующаго Сената.

§ 120 (167). Порядокъ производства дѣлъ въ Канцеляріи Правительствующаго Сената будетъ примѣненъ къ положеніямъ общаго Учрежденія Министерствъ, съ утвержденія Сената.

III) О ревизіи дѣлъ и отчетовъ.

§ 121 (168). Главный надзоръ за теченіемъ дѣлъ въ Канцеляріи Правительствующаго Сената поручается Предсѣдателю.

§ 122 (169). Статсъ-Секретарь производитъ каждый мѣсяцъ ревизію рѣшенныхъ и нерѣшенныхъ дѣлъ и представляетъ о семъ Предсѣдателю вѣдомости по формамъ, кои будутъ имъ установлены.

§ 123 (170). Ежегодные отчеты о числѣ дѣлъ, въ Правительствую-

щемъ Сенатѣ рѣшенныхъ, представляются Его Императорскому Величеству Предсѣдателемъ. Формы сихъ отчетовъ будутъ опредѣлены особеннымъ положеніемъ.

IV) О мѣстахъ, при Канцеляріи состоящихъ.

§ 124 (171). Подъ главнымъ надзоромъ Статсъ-Секретаря управляющаго письмоводствомъ состоятъ: архивъ и типографія.

§ 125 (172). Архивъ Правительствующаго Сената составляется изъ самыхъ точныхъ и вѣрныхъ свѣдѣній о состояніи всѣхъ частей управленія въ государствѣ и изъ подлинныхъ, неподлежащихъ тайнѣ, предписаній, кои правительствомъ даны разнымъ мѣстамъ и лицамъ, для руководства въ дѣлахъ управленія. Статсъ-Секретарю управляющему письмоводствомъ поручается составить для онаго особенное положеніе и штатъ, который потомъ долженъ быть разсмотрѣнъ и утвержденъ Правительствующимъ Сенатомъ.

§ 126 (173). Въ типографіи Правительствующаго Сената печатаются всѣ постановленія, какъ самимъ Сенатомъ, такъ и Министерствами и Главными Управленіями издаваемыя во всенародное извѣстіе. Она должна быть заведеніемъ общимъ для всѣхъ Министерствъ и Главныхъ Управленій, кромѣ военныхъ.

§ 127 (174). Типографія Правительствующаго Сената, подъ надзоромъ Статсъ-Секретаря управляющаго письмоводствомъ, долженствуетъ собирать и издавать въ еженедѣльныхъ листахъ всѣ постановленія правительства, назначаемыя для всеобщаго свѣдѣнія и исполненія.

§ 128 (175). Статсъ-Секретарю управляющему письмоводствомъ поручается безъ замедленія представить на разсмотрѣніе и утвержденіе Правительствующаго Сената свои предположенія о лучшемъ устройствѣ типографіи, о штатѣ для управленія оной, о составленіи и изданіи еженедѣльныхъ листовъ и вообще о средствахъ дать сему заведенію возможность съ точностію исполнять все, что по назначенію онаго будетъ отъ него требуемо.

V.

Проекты, относящіеся до Судебнаго Сената.

1.

Собственноручная записка Императора Павла I объ устройствѣ Сената (*).

Сенатъ Я полагаю быть единственно судебнымъ мѣстомъ, къ которому бы шли дѣла чрезъ подчиненныя мѣста на конфирмацію во всѣхъ казусахъ, которые не во власти нижнихъ судебныхъ мѣстъ. Судебнымъ же мѣстамъ, какъ и Сенату самому, должно имѣть границы и какъ въ уголовныхъ, такъ и въ гражданскихъ дѣлахъ докладывать нижнимъ мѣстамъ Сенату, а сему опять самому Государю, какъ скоро казусъ рѣшеніемъ своимъ выходитъ изъ власти того мѣста, что и можетъ быть положено цѣною въ гражданскихъ дѣлахъ, и родомъ преступленія въ уголовныхъ. Сенатъ долженъ быть раздѣленъ, какъ судебное мѣсто, на два департамента: департаментъ уголовной и департаментъ гражданской. Составлѣну ему быть изъ первыхъ трехъ классовъ людѣй, по пятнадцати въ департаментѣ. Сіи департаменты собираются въ общее собраніе тогда, когда дѣло существомъ своимъ требуетъ новаго законоположенія или дѣло о важнемъ какомъ преступлѣніи, оскорбляющемъ вѣличество въ перьвыхъ степѣняхъ. Но при таковыхъ общихъ собраніяхъ подлѣжитъ опять положить границу власти Сената, которая, окончаніе получа, прибѣгаетъ къ власти Государевой. Разперяженіи внутрѣнніи и хозяйственные . . .

(*) См. стр. 1.

2.

Проектъ Учрежденія Судебнаго Сената (*).

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Положенія общія.

§ 1 (II). Судебный Сенатъ именемъ Державной Власти управляетъ всѣми гражданскими судами, разсматриваетъ и вершитъ, въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ, рѣшенныя ими дѣла и охраняетъ порядокъ правосудія и точность въ исполненіи рѣшеній.

§ 2 (0). Для вершенія дѣлъ, предоставленныхъ вѣдомству совѣстныхъ судовъ, учреждаются въ Сенатѣ Верховные Совѣстные Суды.

§ 3 (0). Для сужденія государственныхъ преступниковъ, также и вышнихъ сановниковъ въ преступленіи должности учреждается Верховный Уголовный Судъ.

§ 4 (VII). Судебный Сенатъ составляется изъ Сенаторовъ и Присутствующихъ, Державною Властію опредѣляемыхъ.

§ 5. Предсѣдатель Судебнаго Сената назначается по Высочайшему усмотрѣнію. Въ присутствіи Его Императорскаго Величества онъ занимаетъ первое мѣсто между Членами.

§ 6 (XI). Судебный Сенатъ раздѣляется на Департаменты, а сіи на отдѣленія.

§ 7 (XIV). Соединенные Департаменты Сената составляютъ Общее Собраніе.

§ 8 (XII). Указы Судебнаго Сената во всѣхъ судебныхъ мѣстахъ Имперіи исполняются во всемъ ихъ пространствѣ и силѣ.

§ 9 (XIII). Окончательныя рѣшенія, въ отдѣленіяхъ, Департаментахъ и Общемъ Собраніи Сената постановленныя, имѣютъ равную силу.

§ 10 (XV). Верховные Совѣстные Суды учреждаются въ С.-Петербургѣ и въ Москвѣ изъ Сенаторовъ, Державною Властію назначаемыхъ. Верховный Уголовный Судъ собирается въ нужныхъ случаяхъ, по особенному Высочайшему повелѣнію.

(*) Проектъ составленъ въ Комитетѣ 6 Декабря, согласно журналамъ засѣданій 23, 28 и 30 Марта, 6, 10, 11, 13 и 27 Апрѣля 1827 года и 18, 22 и 29 Января, 1 и 8 Февраля 1828 года (см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ. т. LXXIV, стр. 90—95, 98—115, 134—137, 239—247, 253—259). Цифры въ скобкахъ относятся къ статьямъ проекта Судебнаго Сената, составленнаго въ 1811 году М. М. Сперанскимъ.

*

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О раздѣленіи Сената.

§ 11 (2). Мѣстопребываніе Судебнаго Сената назначается въ С.-Петербургѣ и въ Москвѣ.

§ 12. Пребывающій въ каждой столицѣ Сенатъ раздѣляется по роду дѣлъ, на слѣдующіе Департаменты въ С.-Петербургѣ: Департаментъ казенныхъ тяжебныхъ дѣлъ; Департаментъ частныхъ тяжебныхъ и межевыхъ дѣлъ; Департаментъ уголовныхъ дѣлъ. Въ Москвѣ: Департаментъ частныхъ тяжебныхъ дѣлъ; Департаментъ уголовныхъ дѣлъ.

§ 13. Вѣдомство каждаго изъ С.-Петербургскихъ и Московскихъ Департаментовъ частныхъ тяжебныхъ и уголовныхъ дѣлъ заключаетъ въ себѣ опредѣленное число губерній, по особенному росписанію. Вѣдомство Департамента казенныхъ тяжебныхъ дѣлъ, а равно и межевыхъ отдѣленій при С.-Петербургскомъ Департаментѣ частныхъ тяжебныхъ дѣлъ распространяется на всю Имперію.

§ 14. Изъ вышеименованныхъ пяти Департаментовъ Сената, С.-Петербургскій казенныхъ тяжебныхъ дѣлъ имѣетъ *три* отдѣленія; изъ Департаментовъ частныхъ тяжебныхъ дѣлъ, Московскій имѣетъ также *три* отдѣленія, а С.-Петербургскій *пять*, то есть *три* для тяжебныхъ и *два* для межевыхъ дѣлъ; наконецъ Департаменты уголовные въ обѣихъ столицахъ раздѣляются каждый на два отдѣленія.

Примѣчаніе. Число отдѣленій въ Департаментахъ можетъ въ послѣдствіи быть увеличено или уменьшено, по Высочайшему усмотрѣнію и по мѣрѣ надобности.

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

О составѣ отдѣленій, Департаментовъ, Общаго Собранія и Верховныхъ Судовъ.

I. О составѣ отдѣленій.

§ 15 (6). Каждое отдѣленіе Судебнаго Сената состоитъ изъ Предсѣдателя онаго, изъ нѣсколькихъ Сенаторовъ и Присутствующихъ.

§ 16 (7). Для надзора за порядкомъ производства дѣлъ въ каждомъ отдѣленіи назначается Оберъ-Прокуроръ, и при немъ одинъ помощникъ, который во время отсутствія Оберъ-Прокурора исправляетъ его должность.

§ 17 (8). Для производства дѣлъ въ каждомъ отдѣленіи находится

потребное число Рекетмейстеровъ, и при каждомъ изъ нихъ одинъ Помощникъ, который въ отсутствіи Рекетмейстера заступаетъ его мѣсто.

II. О составѣ Департаментовъ.

§ 18 (10). Каждый Департаментъ состоитъ изъ Предсѣдателя онаго, изъ Предсѣдателей, Сенаторовъ и Присутствующихъ всѣхъ его отдѣленій.

§ 19 (11). Къ составу Департамента причисляются Оберъ-Прокуроры и Рекетмейстеры его отдѣленій, и помощники Оберъ-Прокуроровъ и Рекетмейстеровъ.

§ 20 (12). Оберъ - Прокуроры подчиняются Генералъ-Прокурору. Оберъ-Прокурорамъ подчиняются непосредственно ихъ помощники и Рекетмейстеры, а Рекетмейстерамъ ихъ помощники.

§ 21. Изъ помощниковъ Оберъ-Прокуроровъ въ каждомъ Департаментѣ составляется особенное присутствіе, которое по распоряженію Генералъ-Прокурора занимается повѣркою производства дѣлъ попеременно во всѣхъ отдѣленіяхъ Департамента, подъ предсѣдательствомъ того Оберъ-Прокурора, по части коего разсматриваемое дѣло производится. Сіе присутствіе именуется *Совѣтомъ Оберъ-Прокурора:* въ ономъ бываетъ каждый разъ и Рекетмейстеръ, производившій разсматриваемое дѣло.

§ 22. Сверхъ того въ Департаментѣ казенномъ и въ межевыхъ отдѣленіяхъ находятся *сенатскіе прокуроры казенныхъ дѣлъ*, для охраненія правъ и пользы казны въ ея тяжбахъ съ частными людьми.

III. О составѣ Общаго Собранія.

§ 23 (13). Общее Собраніе Сената въ каждой столицѣ состоитъ изъ Предсѣдателя Сената, изъ Предсѣдателей, Сенаторовъ и Присутствующихъ всѣхъ соединенныхъ его Департаментовъ.

§ 24 (14). Для высшаго надзора за порядкомъ производства дѣлъ въ Сенатѣ назначаются при С.-Петербургскихъ и при Московскихъ его Департаментахъ два Генералъ-Прокурора.

§ 25 (15). Генералъ-Прокуроры подчиняются Министру Юстиціи и состоятъ въ точной его зависимости.

IV. О составѣ Верховнаго Совѣстнаго Суда.

§ 26 (18). Общее Собраніе Сената въ каждой столицѣ избираетъ ежегодно изъ Членовъ своихъ четырнадцать кандидатовъ и представляетъ ихъ чрезъ Предсѣдателя Сената на Высочайшее усмотрѣніе.

§ 27 (0). Изъ нихъ Его Императорское Величество назначаетъ Предсѣдателя и шесть Членовъ Верховнаго Совѣстнаго Суда на одинъ годъ. Сіе назначеніе объявляется Сенату Высочайшимъ именнымъ указомъ.

V. О составѣ Верховнаго Уголовнаго Суда.

§ 28 (24). Верховный Уголовный Судъ учреждается временно, когда представятся дѣла, его сужденію подлежащія.

§ 29 (25). Верховный Уголовный Судъ открывается каждый разъ Высочайшимъ повелѣніемъ, издаваемымъ въ слѣдствіе предварительнаго заключенія Государственнаго Совѣта, и съ означеніемъ именно дѣлъ и обстоятельствъ, ввѣряемыхъ разсмотрѣнію и рѣшенію Суда.

§ 30 (26). Верховный Уголовный Судъ составляется изъ Государственнаго Совѣта, Правительствующаго Сената и Судебнаго Сената, въ томъ мѣстѣ пребывающаго. Сверхъ того, въ случаяхъ важныхъ по Высочайшему усмотрѣнію назначаются для присутствія въ Судѣ члены Святѣйшаго Синода и другія лица, къ онымъ верховнымъ государственнымъ мѣстамъ не принадлежащія, но удостоенныя особеннаго Монаршаго довѣрія.

§ 31 (27). Предсѣдатель Верховнаго Уголовнаго Суда опредѣляется по Высочайшему усмотрѣнію.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Объ опредѣленіи Сенаторовъ и чиновъ, принадлежащихъ къ составу Департаментовъ.

§ 32 (28). Предсѣдатель Судебнаго Сената, какъ въ С.-Петербургѣ, такъ и въ Москвѣ, опредѣляется изъ государственныхъ сановниковъ по Высочайшему усмотрѣнію.

§ 33 (31). Предсѣдатели Департаментовъ и отдѣленій, Сенаторы и Присутствующіе въ Сенатѣ опредѣляются и увольняются по Высочайшему усмотрѣнію.

§ 34 (39). Сенаторъ, опредѣленный къ другой должности, сохраняетъ сіе званіе; но присутствовать въ Судебномъ Сенатѣ не можетъ, пока не будетъ уволенъ отъ той должности и возвращенъ въ Сенатъ Высочайшимъ именнымъ указомъ.

§ 35 (40). Размѣщеніе Сенаторовъ по Департаментамъ и отдѣленіямъ опредѣляется именнымъ Его Императорскаго Величества указомъ, при назначеніи ихъ къ сей должности.

§ 36. Перемѣны въ размѣщеніи Сенаторовъ допускаются только по

собственному ихъ желанію, или по особеннымъ важнымъ причинамъ. Но Присутствующіе могутъ, по докладу Предсѣдателя Сената и съ Высочайшаго утвержденія, быть переводимы въ другія отдѣленія и Департаменты, когда положеніе дѣлъ сего требуетъ.

§ 37 (41). Всѣ представленія объ опредѣленіи, увольненіи и размѣщеніи Предсѣдателей, Сенаторовъ и Присутствующихъ вносятся непосредственно на Высочайшее усмотрѣніе Предсѣдателемъ Сената.

§ 38 (42). Генералъ-Прокуроры опредѣляются и увольняются Высочайшими повелѣніями, по представленію Министра Юстиціи.

§ 39 (43). Оберъ-Прокуроры, ихъ помощники, Рекетмейстеры и помощники Рекетмейстеровъ утверждаются и увольняются Высочайшими повелѣніями, по представленію Генералъ-Прокуроровъ, чрезъ Министра Юстиціи.

§ 40. Сенатскіе прокуроры казенныхъ дѣлъ опредѣляются и увольняются непосредственно Правительствующимъ Сенатомъ.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О присутствіи въ Судебномъ Сенатѣ.

§ 41 (44). Предсѣдатели Сената, Предсѣдатели Департаментовъ и отдѣленій, Сенаторы и Присутствующіе опредѣляются Высочайшими указами за собственноручнымъ подписаніемъ.

§ 42 (46, 47). Предсѣдатели, Сенаторы и Присутствующіе въ Сенатѣ, вступая въ должность, даютъ присягу публично въ соборной церкви, установленнымъ порядкомъ.

§ 43 (48). Предсѣдатель Сената во всѣхъ собраніяхъ онаго, а другіе Предсѣдатели, каждый въ своемъ Департаментѣ или отдѣленіи, занимаютъ первыя мѣста, и прежде всѣхъ Членовъ подписываютъ бумаги.

§ 44 (49). Прочіе Сенаторы и Присутствующіе занимаютъ мѣста по старшинству ихъ.

§ 45 (50). Предсѣдатель Сената можетъ присутствовать во всѣхъ подвѣдомственныхъ ему Департаментахъ, по своему усмотрѣнію и по важности дѣлъ. Во время его присутствія, Предсѣдатель Департамента занимаетъ первое по немъ мѣсто.

§ 46 (51). Предсѣдатель Департамента можетъ присутствовать въ отдѣленіяхъ онаго, по своему усмотрѣнію и по важности дѣлъ. Предсѣдатель отдѣленія тогда занимаетъ первое по немъ мѣсто.

§ 47 (52). Въ случаѣ болѣзни Предсѣдателя Судебнаго Сената, старшій изъ Предсѣдателей Департаментовъ заступаетъ его мѣсто: а при

увольненіи перваго въ отпускъ, назначается ему преемникъ особеннымъ Высочайшимъ указомъ на все время отсутствія.

§ 48 (53). Въ Общемъ Собраніи Предсѣдатели Департаментовъ занимаютъ мѣста противъ Предсѣдателя Сената, а Предсѣдатели отдѣленій, Сенаторы и Присутствующіе засѣдаютъ вмѣстѣ, по Департаментамъ, наблюдая старшинство между собою.

§ 49 (54). Въ Верховномъ Уголовномъ Судѣ Предсѣдатель его занимаетъ первое мѣсто и первый подписываетъ бумаги; за нимъ слѣдуетъ Предсѣдатель Сената. Прочіе Члены засѣдаютъ каждый съ тѣмъ верховнымъ государственнымъ мѣстомъ, къ коему принадлежатъ.

§ 50 (55). Въ Верховномъ Совѣстномъ Судѣ Предсѣдатель его занимаетъ первое мѣсто и первый подписываетъ бумаги; прочіе Члены засѣдаютъ по старшинству.

§ 51 (56). Министръ Юстиціи и Генералъ-Прокуроръ, когда присутствуютъ въ Верховныхъ Судахъ, въ Общемъ Собраніи, Департаментахъ и отдѣленіяхъ Сената, занимаютъ особыя мѣста.

§ 52 (57). Въ небытность Генералъ-Прокурора, заступаетъ его мѣсто въ Департаментахъ и отдѣленіяхъ Оберъ-Прокуроръ, по части коего производится дѣло; а въ присутствіи Генералъ-Прокурора, Оберъ-Прокуроръ и производившій дѣло Рекетмейстеръ засѣдаютъ при немъ.

§ 53 (58). Въ Общемъ Собраніи Сената и Верховномъ Уголовномъ Судѣ Оберъ-Прокуроры и ихъ помощники, Рекетмейстеры и помощники Рекетмейстеровъ имѣютъ особыя мѣста.

§ 54 (59). Дни присутствія въ Сенатѣ опредѣляются особеннымъ расписаніемъ.

§ 55 (60). Сверхъ расписанія, Предсѣдатель Сената, по сношенію съ Генералъ-Прокуроромъ, можетъ для успѣшнаго теченія дѣлъ и смотря по ихъ количеству назначать чрезвычайныя засѣданія Департаментовъ и Общаго Собранія.

§ 56 (61). Дни присутствій Совѣтовъ Оберъ-Прокурорскихъ опредѣляются Генералъ-Прокуроромъ, смотря по удобности времени и количеству дѣлъ.

§ 57 (62). Сенаторы и Присутствующіе имѣютъ каждый годъ въ лѣтніе мѣсяцы свободное отъ присутствія время.

§ 58 (63). Продолженіе сего свободнаго времени и порядокъ отсутствія Сенаторовъ опредѣляются ежегодно Комитетомъ, составленнымъ изъ всѣхъ Предсѣдателей и Генералъ-Прокурора, соотвѣтственно количеству дѣлъ и съ Высочайшаго утвержденія.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О вѣдомствѣ Департаментовъ Сената, Общаго Собранія и Верховныхъ Судовъ.

Положенія Общія.

§ 59 (69). Вѣдомство каждаго Департамента въ особенности опредѣляется въ нижеслѣдующихъ положеніяхъ. Но если возникаетъ сомнѣніе о точной принадлежности дѣла между отдѣленіями одного Департамента, или между разными Департаментами Судебнаго Сената, то сіе сомнѣніе разрѣшаетъ въ первомъ случаѣ Генералъ-Прокуроръ по представленію Оберъ-Прокурора, а во второмъ, Министръ Юстиціи по представленію Генералъ-Прокурора.

§ 60 (71). Если же сомнѣніе о принадлежности дѣла возникаетъ между Судебнымъ и Правительствующимъ Сенатомъ, то Министръ Юстиціи, по донесенію о семъ Генералъ-Прокурора, испрашиваетъ Высочайшее разрѣшеніе установленнымъ порядкомъ.

Отдѣленіе I.

О вѣдомствѣ Департаментовъ Сената.

§ 61 (72, 254). Къ вѣдомству Департамента казенныхъ тяжебныхъ дѣлъ принадлежатъ вообще всѣ тяжебныя дѣла между казною и частными людьми, о правѣ состоянія и о всякомъ имуществѣ движимомъ или недвижимомъ, начавшіяся по договорамъ или по крѣпостному праву, и дошедшія до Судебнаго Сената по апелляціи на рѣшенія мѣстъ, подвѣдомственныхъ какъ ему, такъ и Правительствующему Сенату.

Примѣчаніе. Частнымъ людямъ, жалующимся на подвѣдомственныя Правительствующему Сенату мѣста и лица въ неисполненіи или нарушеніи контрактовъ, въ неправильномъ удержаніи слѣдующихъ имъ суммъ или иной собственности, предоставляется право искать себѣ удовлетворенія порядкомъ управленія или порядкомъ судебнымъ, по ихъ произволу. Но соотвѣтственно ихъ выбору, дѣло рѣшится окончательно Сенатомъ Правительствующимъ или Сенатомъ Судебнымъ, и не можетъ уже быть переносимо изъ одного порядка въ другія [Учрежденія Правительствующаго Сената, глава IV § 29 (2)].

§ 62 (0). На семъ основаніи въ Департаментѣ казенныхъ тяжебныхъ дѣлъ входятъ:

1) Протесты прокуроровъ и казенныхъ дѣлъ стряпчихъ касательно несоблюденія казенной пользы въ искахъ частныхъ лицъ на казнѣ и обратно.

2) Жалобы и протесты касательно неисполненія или неправильнаго исполненія состоявшихся рѣшеній.

3) Всѣ иски частныхъ людей на казнѣ и обратно по движимымъ или недвижимымъ имуществамъ, подрядамъ, поставкамъ и договорамъ, когда оные производятся судебнымъ порядкомъ.

4) Всѣ тяжбы о собственности, въ коихъ участвуютъ градскія, церковныя и другія общества, правительствомъ установленныя или имъ признанныя, обыватели войсковые, крестьяне казенные, удѣльные и другіе свободные поселяне.

5) Тяжбы о перемѣнѣ состоянія, какъ-то: отыскиваніе свободы и тому подобныя.

Примѣчаніе. Дѣла о возстановленіи дворянскихъ родовъ, а равно и переходъ изъ одного свободнаго состоянія въ другое, принадлежатъ къ предметамъ управленія и не входятъ въ кругъ дѣлъ судебныхъ.

6) Всѣ безъ исключенія дѣла по опекамъ и попечительствамъ надъ малолѣтними, умалишенными и подъ прещеніемъ состоящими.

§ 63 (0). Къ вѣдомству Департаментовъ частныхъ тяжебныхъ и межевыхъ дѣлъ относятся:

1) Всѣ вообще тяжбы между частными людьми по правамъ ихъ состоянія, по имуществамъ движимымъ и недвижимымъ и по договорамъ, безъ участія въ томъ казны.

2) Всѣ дѣла межевыя, казенныя и частныя до ихъ окончанія, на основаніи существующаго порядка.

§ 64 (0). Въ Департаментахъ уголовныхъ вѣдаются всѣ дѣла, какъ по преступленіямъ вообще, такъ и по преступленію должности гражданскими чиновниками. Къ онымъ принадлежатъ:

1) Ревизія уголовныхъ дѣлъ на основаніи существующихъ законовъ.

2) Судъ надъ Товарищами Министровъ, Главными Директорами, Государственнымъ и Статсъ Секретарями, Президентами Императорскихъ Академій, Губернаторами, Членами Министерскихъ Совѣтовъ, Директорами Департаментовъ, Оберъ-Прокурорами, Почтъ-Директорами, Попечителями учебныхъ округовъ, Начальниками таможенныхъ округовъ, Губернскими Предводителями и Маршалами Дворянства, Вице-Губернаторами, Предсѣдателями Палатъ, Ректорами Университетовъ, Помощниками Статсъ-Секретарей и Оберъ-Прокуроровъ, Рекетмейстерами и ихъ помощниками, Прокурорами и другими равными имъ лицами.

Отдѣление II.

О вѣдомствѣ Общаго Собранія Сената.

§ 65 (0). Къ вѣдомству Общаго Собранія принадлежатъ: I) управленіе судебное, и II) ревизія дѣлъ.

I) По судебному управленію: 1) доставленіе куда слѣдуетъ къ исполненію или изданіе во всеобщее извѣстіе всѣхъ Высочайшихъ указовъ, относящихся къ судебному порядку и вступающихъ прямо въ Общее Собраніе; 2) опредѣленіе чиновниковъ къ судебнымъ мѣстамъ и должностямъ, а равно и увольненіе отъ оныхъ, на основаніи изданныхъ о семъ постановленій; 3) отрѣшеніе отъ должности опредѣляемыхъ Судебнымъ Сенатомъ чиновниковъ и преданіе ихъ суду; 4) обозрѣніе губерній въ отношеніи къ судебному порядку: правила для сихъ обозрѣній означаются въ особенномъ положеніи; 5) ежегодные отчеты, кои Судебный Сенатъ долженъ представлять на Высочайшее усмотрѣніе въ положеніи судебнаго порядка: правила для сихъ отчетовъ и формы ихъ опредѣляются также особымъ положеніемъ.

II) По ревизіи дѣлъ: 1) всѣ дѣла тяжебныя и уголовныя, въ коихъ рѣшенія отдѣленій или Департаментовъ Сената, по принесенной на оныя отъ кого-либо изъ подсудимыхъ или тяжущихся Его Императорскому Величеству жалобѣ и по Именному Высочайшему повелѣнію, подвергнуты будутъ новому пересмотру; 2) дѣла тяжебныя и уголовныя, по которымъ отдѣленія и Департаменты усмотрятъ неясность или недостатокъ въ существующихъ законахъ; 3) дѣла уголовныя по преступленію должности чиновниками, подлежащими непосредственно суду Сената, когда они присуждаются къ лишенію жизни или чести, и когда таковое объ нихъ рѣшеніе было въ Департаментѣ не единогласное.

Отдѣление III.

О вѣдомствѣ Верховнаго Совѣстнаго Суда.

§ 66 (83). Рѣшенію Верховнаго Совѣстнаго Суда подлежатъ:

1) Дѣла, кои по учрежденію губернскихъ совѣстныхъ судовъ предоставлены его ревизіи.

2) Дѣла, кои по разсмотрѣніи оныхъ въ отдѣленіяхъ, Департаментахъ и Общемъ Собраніи Судебнаго Сената признаны будутъ принадлежащими Верховному Совѣстному Суду, не исключая и дѣлъ того же рода, могущихъ поступить въ Сенатъ изъ судовъ коммерческихъ.

Отдѣленіе IV.

О вѣдомствѣ Верховнаго Уголовнаго Суда.

§ 67 (84). Верховному Уголовному Суду подлежатъ:

1) Высшіе роды государственныхъ преступленій, какъ-то: государственная измѣна, бунтъ противъ Верховной Власти и вообще преступленія противъ безопасности государственной. Виды сихъ преступленій подробно опредѣляются въ уголовномъ уложеніи.

2) Преступленія должности высшихъ гражданскихъ сановниковъ, а именно: Членовъ Государственнаго Совѣта, Министровъ, Управляющихъ Министерствами и Главноначальствующихъ отдѣльными частями управленія, Сенаторовъ, Генералъ-Прокуроровъ и Генералъ-Губернаторовъ.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О производствѣ дѣлъ.

Отдѣленіе I.

Правила общія.

§ 68 (85). Подъ словомъ *производство* разумѣется все движеніе дѣла, начиная съ его вступленія въ Сенатъ до предложенія къ слушанію.

§ 69 (86). Главный надзоръ за производствомъ всѣхъ вообще дѣлъ по Сенату принадлежитъ Министру Юстиціи.

§ 70 (87). Надзоръ за правильнымъ и успѣшнымъ производствомъ дѣлъ по Сенату, въ каждой столицѣ, ввѣряется мѣстному Генералъ-Прокурору и лежитъ на точной его отвѣтственности.

§ 71 (88). Должность Рекетмейстера состоитъ въ томъ, чтобы дать правильное движеніе дѣлу и наблюдать за симъ движеніемъ до самаго доклада Сенату. Посему Рекетмейстеры: 1) даютъ резолюціи о принятіи бумагъ къ свѣдѣнію и къ справкамъ, или о пріобщеніи къ дѣлу, отмѣчаютъ сіи резолюціи на бумагахъ и наблюдаютъ за исполненіемъ въ Канцеляріи; 2) разсматриваютъ предварительно подаваемыя прошенія и, въ случаѣ несоблюденія формы, сроковъ и вообще установленнаго къ подаванію оныхъ порядка, выдаютъ ихъ обратно съ надписью самимъ просителямъ или повѣреннымъ; по прошенія, полученныя съ почтою, возвращаютъ не

иначе, какъ послѣ доклада Сенату и по его опредѣленію; 3) вносятъ апелляціонныя и ревизіонныя дѣла въ очередную книгу за шнуромъ и печатью Оберъ-Прокурора; 4) собираютъ всѣ нужныя къ дѣлу свѣдѣнія, вызываютъ тяжущихся къ рукоприкладству и составляютъ сами, или руководствуя своихъ помощниковъ, записки по установленной формѣ.

§ 72 (89). Въ заключеніи записки Рекетмейстеры обязаны непремѣнно означать главныя обстоятельства дѣла, отъ коихъ зависитъ рѣшеніе.

§ 73 (90). Все сіе Рекетмейстеры исполняютъ подъ собственною и точною своею отвѣтственностію.

Отдѣленіе II.

Правила особенныя для производства дѣлъ тяжебныхъ, казенныхъ и частныхъ.

§ 74 (91). Когда всѣ свѣдѣнія собраны и записка составлена, подписана Рекетмейстеромъ и скрѣплена Секретаремъ, тогда оная вносится въ Совѣтъ Оберъ-Прокурора.

§ 75 (92). Въ семъ Совѣтѣ разсматриваются два главные вопроса:

1) Произведено ли дѣло въ надлежащемъ порядкѣ, относительно къ формѣ, въ нижнихъ судебныхъ мѣстахъ?

2) Собраны ли Рекетмейстеромъ всѣ нужныя дополнительныя свѣдѣнія и означены ли въ заключеніи всѣ существенныя обстоятельства дѣла?

§ 76 (93). Если при разсмотрѣніи перваго изъ сихъ двухъ вопросовъ окажется, что дѣло въ судебныхъ мѣстахъ произведено было неправильно, какъ напримѣръ, что не взяты были надлежащія свидѣтельства, или упущены такія обстоятельства, безъ поясненія коихъ оно рѣшено быть не можетъ, и что недостатки сіи не иначе могутъ быть дополнены, какъ на мѣстѣ, то Совѣтъ Оберъ-Прокурора составляетъ опредѣленіе о возвращеніи дѣла въ нижніе суды для надлежащаго пополненія.

§ 77 (94). Сіе опредѣленіе представляется въ докладъ Сенату и исполняется не иначе, какъ съ его утвержденія.

§ 78 (95). При разсмотрѣніи втораго вопроса, если Совѣтъ Оберъ-Прокурора усмотритъ, что собранныя Рекетмейстеромъ свѣдѣнія недостаточны, или что не всѣ существенныя обстоятельства дѣла означены въ запискѣ, то опредѣляетъ дополнить въ чемъ нужно производство или записку и поручаетъ сіе тому же Рекетмейстеру.

§ 79 (97, 98). Жалобы на Рекетмейстеровъ, приносимыя Оберъ-Прокурору въ медленномъ производствѣ дѣла или въ неправильной выдачѣ

прошеній съ надписью, разсматриваются и разрѣшаются въ Совѣтѣ Оберъ-Прокурора.

§ 80 (99, 100). Жалобы на Совѣтъ Оберъ-Прокурора приносятся Генералъ-Прокурору единственно въ случаѣ медленнаго производства дѣла или въ неправильной выдачѣ прошеній съ надписью.

§ 81 (101). Генералъ-Прокуроръ даетъ на сіи жалобы окончательныя рѣшенія, кои Совѣтомъ исполняются безпрекословно и вмѣстѣ съ дѣломъ представляются на усмотрѣніе Сената.

§ 82 (102). По приготовленіи такимъ образомъ дѣла, составленная изъ онаго Рекетмейстеромъ записка, разсмотрѣнная Совѣтомъ Оберъ-Прокурора и по его назначенію въ чемъ нужно дополненная и исправленная, сообщается тяжущимся или ихъ повѣреннымъ для рукоприкладства.

§ 83 (105). Въ дѣлахъ тяжебныхъ казенныхъ Сенатскій прокуроръ представляетъ лицо истца или отвѣтчика со стороны казны и защищаетъ ея права на томъ основаніи, какъ вообще о стряпчихъ казенныхъ дѣлъ постановлено.

§ 84 (108). Тяжущимся предоставляется двѣ недѣли срока, со времени выдачи имъ записки, для ея дополненія въ чемъ они признаютъ нужнымъ. Но въ дѣлахъ многосложныхъ и обширныхъ Генералъ-Прокуроръ можетъ, по усмотрѣнію своему и по просьбѣ тяжущихся или же одного изъ нихъ, продолжить сей срокъ даже до мѣсяца.

§ 85 (107). Тѣ изъ тяжущихся, кои по вызовамъ не явились сами или не прислали повѣренныхъ, теряютъ право на полученіе и дополненіе записки, и теченіе дѣла за ихъ отсутствіемъ не останавливается.

§ 86 (108). Тяжущіеся могутъ въ дополненіяхъ своихъ именно означать всѣ обстоятельства, кои въ запискѣ изъ дѣла пропущены или невѣрно изложены. Для сего дозволяется имъ, подъ надзоромъ Секретаря, справляться съ подлиннымъ дѣломъ.

§ 87 (109). Кто въ положенный двухнедѣльный или мѣсячный срокъ не представитъ дополненія, тотъ почитается согласившимся съ запискою и никакія объясненія по оной уже не пріемлются.

§ 88 (110). Дополненія отъ тяжущихся за подписаніемъ ихъ или повѣренныхъ представляются Рекетмейстеру, который, разсмотрѣвъ оныя въ теченіе недѣли, или возвращаетъ подавшему для исправленія, или пріобщаетъ къ запискѣ.

§ 89 (111). Дополненіе возвращается тяжущимся въ томъ единственно случаѣ, когда въ немъ найдены будутъ выраженія оскорбительныя, порицанія личныя, или достоинству судебныхъ мѣстъ предосудительныя. Впрочемъ могущія въ ономъ быть пространныя объясненія,

отступленія, даже неправильность въ изложеніи и противорѣчія, не подлежать разсмотрѣнію Рекетмейстера.

§ 90 (112). На исправленіе дополненія дается срока одна недѣля.

§ 91 (117). Порядокъ производства дѣлъ межевыхъ установляется сообразно съ сими же правилами. Къ запискѣ прилагается сокращенный планъ, на счетъ тяжущихся, сочиненный въ чертежной и съ подлиннымъ свѣренный.

§ 92 (0). При производствѣ дѣлъ тяжебныхъ и межевыхъ въ отдѣленіи Сената, записки изъ оныхъ и дополненія тяжущихся сообщаются Сенаторамъ и Присутствующимъ въ рукописи. Но когда дѣла сего рода бываютъ переносимы въ Департаментъ, или же въ Общее Собраніе Сената, то дополненія отъ тяжущихся уже не пріемлются, а составленныя записки предаются тисненію на счетъ той стороны, которая обвинена будетъ, и доставляются по одному экземпляру ко всѣмъ Сенаторамъ и Присутствующимъ въ Департаментѣ или Общемъ Собраніи.

§ 93 (172). Дѣла, перенесенныя въ Департаментъ, разсматриваются онымъ въ томъ самомъ видѣ, въ коемъ были представлены отдѣленію, съ присовокупленіемъ: 1) рѣшенія, состоявшагося въ отдѣленіи, и 2) мнѣній Членовъ, несогласившихся съ симъ рѣшеніемъ.

Отдѣленіе III.

О производствѣ дѣлъ уголовныхъ.

§ 94 (114). Дѣла уголовныя, входящія на ревизію въ Сенатъ, производятся тѣмъ же порядкомъ, какъ и тяжебныя, только съ различіемъ, что составленныя изъ нихъ записки подсудимымъ не сообщаются.

§ 95 (115). Если уголовное дѣло касается такихъ чиновниковъ, кои не могутъ быть судимы нигдѣ, кромѣ Сената, то производство суда или собственно такъ называемое *слѣдствіе* принадлежитъ Совѣту Оберъ-Прокурора. Сей Совѣтъ разсматриваетъ вопросные пункты, сочиненные производящимъ дѣло Рекетмейстеромъ, предлагаетъ ихъ подсудимымъ, принимаетъ объясненія и наконецъ повѣряетъ докладную записку, составленную на основаніи общихъ правилъ.

§ 96 (116). Въ дѣлахъ сего рода записка сообщается подсудимому, который имѣетъ право объяснять и дополнять оную тѣмъ же порядкомъ, какой установленъ для дѣлъ апелляціонныхъ.

Отдѣленіе IV.

О производствѣ дѣлъ въ Общемъ Собраніи.

§ 97 (120). Генералъ-Прокуроръ наблюдаетъ непосредственно за производствомъ дѣлъ въ Общемъ Собраніи.

§ 98 (121). По роду дѣлъ, принадлежащихъ къ вѣдомству Общаго Собранія, порядокъ производства ихъ бываетъ двоякій: 1) въ дѣлахъ судебнаго управленія; 2) въ дѣлахъ судныхъ.

§ 99 (122). Въ дѣлахъ судебнаго управленія всѣ бумаги, входящія въ Общее Собраніе, докладываются подлинникомъ. Собраніе нужныхъ по онымъ свѣдѣній и докладъ Сенату по дѣламъ сего рода возлагается на Канцелярію мѣстнаго Генералъ-Прокурора.

§ 100 (123). Въ дѣлахъ судныхъ докладъ Общему Собранію производится точно такъ же, какъ и въ Департаментѣ и тѣмъ же Рекетмейстеромъ, который докладывалъ по онымъ въ отдѣленіи и въ Департаментѣ.

§ 101 (124). Общему Собранію докладываются: 1) записка, разсмотрѣнная и одобренная Совѣтомъ Оберъ-Прокурора въ томъ самомъ видѣ, въ коемъ она была представлена отдѣленію и Департаменту; 2) рѣшеніе отдѣленія и Департамента; 3) особенныя мнѣнія, поданныя въ Департаментѣ или отдѣленіи, если было разногласіе.

Отдѣленіе V.

О производствѣ дѣлъ въ Верховномъ Совѣстномъ Судѣ.

§ 102 (0). Порядокъ производства дѣлъ въ Верховномъ Совѣстномъ Судѣ установляется, по роду оныхъ, на точномъ основаніи постановленныхъ выше сего правилъ для дѣлъ гражданскихъ и уголовныхъ.

Отдѣленіе VI.

О производствѣ дѣлъ въ Верховномъ Уголовномъ Судѣ.

§ 103 (130). Въ Верховномъ Уголовномъ Судѣ Генералъ-Прокуроръ непосредственно наблюдаетъ за порядкомъ производства дѣлъ.

§ 104 (131). Предсѣдатель Верховнаго Уголовнаго Суда, Члены его и Генералъ-Прокуроръ избираютъ изъ Оберъ-Прокуроровъ двухъ или болѣе дѣлопроизводителей, смотря по обширности и важности дѣлъ.

§ 105 (132). Избранные Оберъ-Прокуроры, подъ предсѣдательствомъ Генералъ-Прокурора, составляютъ общее присутствіе, которое собираетъ нужныя свѣдѣнія, приготовляетъ дѣло къ докладу, на основаніи общихъ правилъ о производствѣ дѣлъ уголовныхъ, и, если найдетъ объясненія подсудимаго въ чемъ либо неполными, то представляетъ о семъ Коммисіи предварительнаго разсмотрѣнія и ревизіи слѣдствія [§ 151 (201)].

§ 106 (133). Приготовленное дѣло докладывается Верховному Уголовному Суду однимъ изъ дѣлопроизводителей, по назначенію присутствія.

§ 107 (134). Генералъ Прокуроръ представляетъ всѣ нужныя по производству дѣла объясненія.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

О сужденіи и рѣшеніи дѣлъ.

Отдѣленіе I.

Положенія общія.

§ 108 (135). Охраненіе порядка въ сужденіи и рѣшеніи дѣлъ по всѣмъ Департаментамъ возлагается на Предсѣдателя Сената.

§ 109 (136). Подъ главнымъ его руководствомъ, ближайшій надзоръ за симъ порядкомъ въ Департаментахъ и отдѣленіяхъ возлагается на ихъ Предсѣдателей.

§ 110 (137). Если Оберъ-Прокуроры усмотрятъ въ отдѣленіяхъ или Департаментахъ нарушеніе сего порядка, то доносятъ немедленно Генералъ-Прокурору.

§ 111 (138). Генералъ-Прокуроръ не входитъ самъ ни въ сужденіе дѣла, ни въ охраненіе порядка при сужденіи; но въ случаѣ нарушенія онаго относится къ Предсѣдателю Сената, коему предоставлена исключительно власть исправлять безпорядки и упущенія.

§ 112 (139). Если замѣченные безпорядки не будутъ исправлены, а упущенія дополнены, то Генералъ - Прокуроръ извѣщаетъ Министра Юстиціи.

§ 113 (140). Министръ Юстиціи послѣ предварительнаго сношенія о томъ съ Предсѣдателемъ Сената, доноситъ Его Императорскому Величеству и ожидаетъ Высочайшихъ повелѣній.

§ 114 (141). Списки приготовленнымъ въ Канцеляріяхъ дѣламъ

представляются Оберъ-Прокурорами (или Генералъ-Прокуроромъ въ Общемъ Собраніи) Предсѣдателямъ, кои назначаютъ оныя къ слушанію, строго наблюдая очередь. Но въ дѣлахъ по судебному управленію очередь соображается съ степенью ихъ настоятельности, которую опредѣляетъ Предсѣдатель Сената.

§ 115 (0). Дѣламъ вексельнымъ, какъ требующимъ скорѣйшаго рѣшенія, ведется очередь особо отъ другихъ дѣлъ тяжебныхъ.

§ 116 (146, 147). Чтеніе дѣла никѣмъ не прерывается. По окончаніи онаго, Предсѣдатель предлагаетъ вопросы къ разсужденію.

§ 117 (0). Сіи вопросы постановляются Предсѣдателемъ, съ согласія Сенаторовъ и Присутствующихъ, принимая въ соображеніе существенныя обстоятельства дѣла, означенныя Рекетмейстеромъ въ запискѣ.

§ 118 (148, 149). Каждый вопросъ разсматривается отдѣльно: Оберъ-Прокуроръ и Рекетмейстеръ даютъ притомъ надлежащее объясненіе.

§ 119 (150). По выслушаніи сихъ объясненій собираютъ голоса Сенаторовъ и Присутствующихъ, начиная съ младшихъ.

§ 120 (151). Предсѣдатель объявляетъ въ краткихъ словахъ рѣшеніе на каждый вопросъ, единогласно или большинствомъ голосовъ положенное.

§ 121 (0). Общія правила о постановленіи вопросовъ, о порядкѣ собиранія голосовъ и рѣшеній въ случаѣ разногласія или равенства голосовъ означены въ особомъ постановленіи, къ сему учрежденію приложенномъ.

§ 122 (154). Предложивъ одинъ за другимъ всѣ вопросы, Предсѣдатель объявляетъ вкратцѣ рѣшенія, постановленныя большинствомъ голосовъ. Симъ заключается сужденіе дѣла.

§ 123 (218). Сенаторы и Присутствующіе, не согласившіеся съ большинствомъ, представляютъ особыя мнѣнія не позже, какъ чрезъ недѣлю. По истеченіи сего срока, ихъ мнѣнія уже не пріемлются.

§ 124 (0). До выслушанія сихъ особыхъ мнѣній, или до истеченія положеннаго на представленіе оныхъ срока, Сенатъ не постановляетъ рѣшительнаго заключенія.

§ 125 (155). Во время сужденія Предсѣдатель недопускаетъ пространныхъ отъ дѣла отступленій и обращаетъ къ вопросу тѣхъ Членовъ, кои отъ онаго удаляются.

§ 126 (156). Всѣ разсужденія и объясненія Членовъ обращаются къ лицу Предсѣдателя.

§ 127 (257). Предсѣдатели въ отдѣленіяхъ имѣютъ тѣ же права и обязанности, какъ и Предсѣдатель въ Департаментѣ.

§ 128 (158). Во время сужденія каждый Сенаторъ и Присутствующій можетъ требовать, чтобы ему всякое, по его усмотрѣнію, обстоятельство дѣла было указано въ подлинномъ производствѣ.

§ 129 (159). Засѣданія продолжаются не менѣе 4-хъ часовъ (развѣ бы приготовленныхъ и не рѣшенныхъ дѣлъ совсѣмъ не было) и закрываются Предсѣдателемъ.

§ 130 (160). Предъ концемъ засѣданія, Оберъ-Прокуроръ, по назначенію Предсѣдателя, объявляетъ о дѣлахъ, предлежащихъ къ слушанію въ слѣдующее присутствіе.

Отдѣленіе II.

О рѣшеніи дѣлъ тяжебныхъ.

§ 131 (162). Докладъ тяжебнаго дѣла главнѣйше состоитъ въ чтеніи: 1) записки, составленной Рекетмейстеромъ и разсмотрѣнной въ Совѣтѣ Оберъ-Прокурора; 2) дополненій, представленныхъ тяжущимися.

§ 132 (163). Сенатъ прежде всего судитъ о формѣ или образѣ производства, а потомъ уже обращается къ существу дѣла.

§ 133 (164). Посему первый вопросъ предлагаемый по прочтеніи тяжебнаго дѣла, есть слѣдующій: находитъ ли Сенатъ производство дѣла правильнымъ и полнымъ?

§ 134 (165). Оберъ-Прокуроръ и Рекетмейстеръ объясняютъ произодство.

§ 135 (166). Если большинствомъ голосовъ будетъ признано производство неправильнымъ или неполнымъ, то дѣло возвращается Сенатомъ безъ разсмотрѣнія существа его или въ Совѣтъ Оберъ-Прокурора, для дополненія нужными свѣдѣніями, или въ нижнія судебныя мѣста, когда неправильность въ производствѣ была ими допущена и не можетъ быть иначе исправлена, какъ на мѣстѣ [§ 76 (93)].

§ 136 (168). Когда въ означенныхъ выше упущеніяхъ окажется виновнымъ Рекетмейстеръ, то Сенату предоставляется, кромѣ отсылки дѣла для дополненія, отнестись къ Генералъ-Прокурору, дабы онъ сдѣлалъ сему Рекетмейстеру замѣчаніе или выговоръ, или бы подвергнулъ его иному взысканію. Въ случаѣ важнаго упущенія, виновный можетъ быть удаленъ отъ должности и преданъ суду Министромъ Юстиціи.

§ 137 (169). По разрѣшеніи перваго вопроса о формѣ или образѣ производства, Сенатъ приступаетъ къ разрѣшенію вопроса о существѣ дѣла означеннымъ выше порядкомъ [§§ 119, 125 (150, 155)].

§ 138 (170). Единогласное рѣшеніе, состоявшееся въ отдѣленіи Сената по всякому тяжебному дѣлу, частному или казенному безъ различія, признается окончательнымъ.

§ 139 (171). Дѣла, по коимъ произойдетъ въ отдѣленіи Сената разногласіе, долженствуютъ быть переносимы въ Департаментъ.

§ 140 (173). При сужденіи и рѣшеніи дѣлъ въ Департаментѣ наблюдается тотъ же порядокъ, какъ и въ отдѣленіи, на основаніи вышеизложенныхъ общихъ правилъ.

§ 141 (174, 254). Рѣшеніе Департамента, единогласно или большинствомъ голосовъ постановленное по всякому тяжебному дѣлу, частному и казенному, признается окончательнымъ.

§ 142 (0). По дѣламъ тяжебнымъ казеннымъ и общественнымъ прежде постановленія вопросовъ выслушиваются заключенія Сенатскихъ прокуроровъ казенныхъ дѣлъ.

Отдѣленіе III.

О рѣшеніи дѣлъ уголовныхъ.

§ 143 (182). Докладъ уголовнаго дѣла главнѣйше состоитъ въ чтеніи: 1) записки, составленной Рекетмейстеромъ и въ Совѣтѣ Оберъ-Прокурора разсмотрѣнной; 2) дополненій и объясненій, представленныхъ подсудимымъ по сообщеніи ему записки [§ 96 (116)], въ томъ случаѣ, когда онъ судимъ за преступленіе должности и по званію своему подлежитъ непосредственно суду Сената, и 3) его жалобы или мнѣнія губернатора, смотря по тому, какъ дѣло поступило на ревизію Сената, по жалобѣ или по несогласію губернатора съ рѣшеніемъ палаты.

§ 144 (0). Если Сенатъ усмотритъ недостатокъ въ производствѣ дѣла, упущенія въ допросахъ подсудимому или неясность въ отвѣтахъ, то призываетъ его въ свое присутствіе, или требуетъ отъ него письменнаго объясненія и дополняетъ дѣло въ чемъ признаетъ нужнымъ.

§ 145 (183). При сужденіи и рѣшеніи дѣлъ уголовныхъ наблюдается порядокъ, предписанный выше въ отдѣленіяхъ I и II сей Главы.

§ 146 (184). Единогласныя рѣшенія отдѣленій по дѣламъ уголовнымъ и слѣдственнымъ, вступившимъ въ Сенатъ на ревизію, признаются окончательными; въ случаѣ же разногласія, дѣла сіи должны быть переносимы въ Департаментъ, гдѣ рѣшатся окончательно большинствомъ голосовъ.

§ 147 (185, 187). Изъ сего правила исключаются дѣла по преступленію должности чиновниками, подлежащими непосредственно суду Се-

пата. Въ оныхъ рѣшенія отдѣленій, хотя бы и по единогласію состоявшіяся, долженствуютъ быть вносимы на ревизію въ Департаментъ, гдѣ уже дѣло рѣшится окончательно большинствомъ голосовъ, если только виновные не присуждаются къ лишенію жизни или чести. Въ сихъ двухъ случаяхъ рѣшеніе Департамента, при всякомъ разногласіи, переносится въ Общее Собраніе Сената.

§ 148 (186). По всѣмъ дѣламъ уголовнымъ и слѣдственнымъ, въ коихъ имѣющія дворянское достоинство лица присуждаются къ лишенію политическихъ правъ или къ гражданской смерти, рѣшенія Сената не могутъ быть приведены въ исполненіе безъ Высочайшаго утвержденія, на основаніи существующихъ законовъ.

Отдѣленіе IV.

О рѣшеніи дѣлъ въ Общемъ Собраніи.

§ 149 (193, 194). Всѣ дѣла, вступающія въ Общее Собраніе Сената, производятся по тѣмъ же правиламъ, какъ и въ Департаментахъ и рѣшатся окончательно большинствомъ голосовъ.

§ 150 (195). Общее Собраніе рѣшитъ дѣла, по коимъ существующіе законы будутъ признаны неясными или недостаточными, на слѣдующемъ основаніи:

1) Когда отдѣленіе Сената усмотритъ по какому либо дѣлу неясность или недостатокъ въ законѣ, то передаетъ оное съ своимъ мнѣніемъ въ собраніе Департамента.

2) Когда Департаментъ по большинству голосовъ изъявитъ сіе же сомнѣніе, то дѣло вносится въ Общее Собраніе Сената, хотя бы оно по роду своему туда и не слѣдовало.

3) Общее Собраніе рѣшитъ дѣло окончательно по существующимъ законамъ, а въ случаѣ недостатка въ опредѣлительномъ постановленіи, по общему разуму законовъ, не ожидая дополненія или перемѣны оныхъ, и жалобы на сіе рѣшеніе нигдѣ не пріемлются.

4) Потомъ Министръ Юстиціи обязанъ представить Государственному Совѣту существенныя обстоятельства оконченнаго такимъ образомъ дѣла, не именуя лицъ и въ видѣ вопроса, по законодательству встрѣтившагося, и ходатайствовать о поясненіи или дополненіи закона, не для рѣшенія дѣлъ, предлежавшихъ Сенату, но для отвращенія на будущее время подобныхъ сомнѣній.

5) Сверхъ того и Сенатъ, составляя, на основаніи § 195 (245 и 246) своего учрежденія, ежегодный отчетъ по судебной части, обязанъ упо-

мнѣнуть въ ономъ о дѣлахъ, вступившихъ въ Общее Собраніе по сомнѣніямъ въ законѣ, и проситъ его поясненія или дополненія.

Отдѣленіе V.

О рѣшеніи дѣлъ въ Верховномъ Совѣстномъ Судѣ.

§ 151 (195). Когда отдѣленія, Департаменты или Общее Собраніе Сената при разсмотрѣніи дѣла найдутъ его подлежащимъ Верховному Совѣстному Суду, то передаютъ его оному, не постановляя рѣшительнаго заключенія. Когда найдутъ въ дѣлѣ обстоятельства, кои относятся къ сему Суду и могутъ быть разсмотрѣны отдѣльно, то, рѣшивъ дѣло по законамъ, отсылаютъ въ оный одни сіи обстоятельства. Когда же, наконецъ, самое существо дѣла имѣетъ столь тѣсную связь съ сими обстоятельствами, что не можетъ быть судимо правильно безъ предварительнаго ихъ разрѣшенія, то Сенатъ сообщаетъ оныя Верховному Совѣстному Суду и на его заключеніи основываетъ свое рѣшеніе.

§ 152 (197). Верховный Совѣстный Судъ наблюдаетъ въ рѣшеніи дѣлъ общія выше сего постановленныя правила.

§ 153 (198). Прежде всего обращается онъ къ ревизіи производства въ губернскомъ совѣстномъ или другомъ судѣ, изъ коего дѣло поступило, и, когда нужно, требуетъ дополненій, а потомъ разсматриваетъ самое существо дѣла и разрѣшаетъ оное не по словамъ токмо закона, *но по разуму его, по совѣсти и правдѣ.*

§ 154 (199). Дѣла въ Верховномъ Совѣстномъ Судѣ рѣшаются большинствомъ голосовъ и окончательно. Жалобы на сіи рѣшенія нигдѣ не пріемлются.

Отдѣленіе VI.

О рѣшеніи дѣлъ въ Верховномъ Уголовномъ Судѣ.

§ 155 (196). Когда, при сужденіи дѣлъ уголовныхъ, отдѣленія, Департаменты или Общее Собраніе Сената найдутъ преступленія, подлежащія Верховному Уголовному Суду, то представляютъ объ нихъ Его Императорскому Величеству чрезъ Министра Юстиціи. Сіи доклады разсматриваются въ Государственномъ Совѣтѣ и по его заключенію, Высочайше утвержденному, дѣло переносится въ Верховный Уголовный Судъ, или рѣшится обыкновеннымъ порядкомъ.

§ 156 (200). Верховный Уголовный Судъ наблюдаетъ въ рѣшеніи дѣлъ общія правила, для уголовныхъ дѣлъ выше постановленныя.

§ 157 (201). Но какъ по составу сего Суда было бы не удобно въ полномъ его собраніи входить во всѣ подробности, къ формѣ производства относящіяся, то при самомъ открытіи онаго избирается не менѣе шести Членовъ, кои, подъ предсѣдательствомъ старшаго изъ нихъ, составляютъ особую Коммисію предварительнаго разсмотрѣнія и ревизіи слѣдствія.

§ 158 (202). Сія Коммисія обязана разсмотрѣть производство дѣла во всѣхъ его подробностяхъ и удостовѣриться въ правильности онаго.

§ 159 (203). Если Коммисія усмотритъ какой либо недостатокъ въ производствѣ, упущеніе въ допросахъ подсудимому или неясность въ отвѣтахъ, то обязана выслушать его лично или, въ случаѣ его отсутствія потребовать отъ него письменное объясненіе и дополнить дѣло, въ чемъ признаетъ нужнымъ.

§ 160 (204). Дѣло, такимъ образомъ разсмотрѣнное и дополненное, представляется Верховному Уголовному Суду, который, не обращаясь уже къ формѣ, рѣшитъ въ своемъ приговорѣ существо онаго.

§ 161 (205). Верховный Уголовный Судъ рѣшитъ по закону.

§ 162 (206). Окончательное рѣшеніе сихъ дѣлъ производится порядкомъ, въ уголовныхъ законахъ установленнымъ.

Отдѣленіе VII.

Объ изложеніи рѣшеній.

§ 163 (207). Главный надзоръ за правильнымъ изложеніемъ рѣшеній принадлежитъ Генералъ-Прокурору.

§ 164 (209). Подъ его наблюденіемъ излагаются рѣшенія въ Общемъ Собраніи, Департаментахъ и отдѣленіяхъ Оберъ-Прокурорами, Рекетмейстерами и ихъ помощниками.

§ 165 (210). Всѣ исходящія изъ Сената постановленія по судебной части долженствуютъ имѣть опредѣленную форму, безъ чего не могутъ быть дѣйствительны.

§ 166 (211). Постановленія Судебнаго Сената утверждаются надлежащимъ подписаніемъ и скрѣпою, и, сверхъ того, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, приложеніемъ печати.

§ 167 (212, 214). Судебный Сенатъ имѣетъ свою печать. Ея храненіе ввѣряется Генералъ-Прокурорамъ.

§ 168 (213). Сія печать прилагается къ рѣшеніямъ Сената, утверждающимъ частную собственность, и къ другимъ важнѣйшимъ актамъ.

§ 169 (216). Рѣшенія Сената по дѣламъ текущимъ вносятся въ журналъ. По дѣламъ апелляціоннымъ или на ревизію вступившимъ соста-

вляются изъ окончательныхъ рѣшеній Сената особые протоколы или опредѣленія.

§ 170 (217). Рѣшенія Сената по дѣламъ текущимъ излагаются и вносятся въ журналъ Рекетмейстеромъ, докладывавшимъ дѣло, и представляются къ подписанію безъ всякаго замедленія.

§ 171 (219, 224). По сему журналу, подписанному Сенаторами, сочиняется указъ, который подписывается въ Департаментахъ и отдѣленіяхъ Оберъ-Прокуроромъ, скрѣпляется производившимъ дѣло Рекетмейстеромъ и отправляется для исполненія въ надлежащее судебное мѣсто не позже, какъ чрезъ недѣлю по подписаніи рѣшенія, или же и ранѣе, если дѣло не терпитъ отлагательства.

§ 172 (220). По дѣламъ апелляціоннымъ и на ревизію вступившимъ опредѣленіе составляется: 1) изъ записки, разсмотрѣнной въ Совѣтѣ Оберъ-Прокурора и къ докладу представленной; 2) изъ рѣшеній Сената на вопросы, предложенные Предсѣдателемъ при сужденіи дѣла по главнымъ онаго обстоятельствамъ. Сіи рѣшенія присоединяются, по данной формѣ, къ той самой запискѣ, которая была читана въ Сенатѣ, и представляются къ подписанію Сенаторамъ безъ всякаго замедленія.

§ 173 (221). Съ опредѣленій, подписанныхъ Сенаторами, сочиняются указы по надлежащей формѣ.

§ 174 (223). Списки съ указовъ, выдаваемые сторонамъ по дѣламъ тяжебнымъ, подписываются Предсѣдателемъ и Оберъ-Прокуроромъ того отдѣленія или Департамента и скрѣпляются производившимъ дѣло Рекетмейстеромъ; къ нимъ прилагается печать Сената, со взысканіемъ узаконенныхъ пошлинъ.

§ 175 (0). Сверхъ того предоставляется тяжущимся право требовать списка со всего производства дѣла на гербовой бумагѣ и, если пожелаютъ, предавать оное тисненію въ типографіи Сената.

§ 176 (225). Такимъ образомъ все исполненіе рѣшенныхъ дѣлъ въ Судебномъ Сенатѣ должно заключаться въ одномъ журналѣ или опредѣленіи и въ одномъ указѣ. Строго запрещается введеніе всякихъ другихъ формъ и распространеніе письмоводства.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

О надзорѣ за исполненіемъ.

§ 177 (226). Надзоръ за исполненіемъ раздѣляется на двѣ части: I) надзоръ въ Сенатѣ и II) въ мѣстахъ ему подчиненныхъ.

Отдѣленіе I.

О надзорѣ за исполненіемъ въ Сенатѣ.

§ 178 (227). Въ первые десять дней каждаго мѣсяца Предсѣдатель Сената составляетъ особенное присутствіе изъ Предсѣдателей Департаментовъ и отдѣленій и Генералъ-Прокурора для ревизіи исполненія.

§ 179 (228). Въ семъ присутствіи разсматривается по всѣмъ Департаментамъ и отдѣленіямъ: 1) число дѣлъ, оставшихся нерѣшенными; 2) число дѣлъ, вступившихъ въ теченіе минувшаго мѣсяца; 3) число дѣлъ, по коимъ состоялись рѣшенія Сената; 4) число дѣлъ, по коимъ было исполненіе и уже посланы указы.

§ 180 (229). Свѣдѣнія сіи представляются присутствію Генералъ-Прокуроромъ.

§ 181 (230). Если присутствіе усмотритъ медленность въ приготовленіи дѣлъ, въ сужденіи или въ исполненіи, или найдетъ вообще, что число дѣлъ входящихъ превышаетъ число дѣлъ рѣшенныхъ, то принимаетъ нужныя мѣры, дабы ускорить теченіе оныхъ.

§ 182 (231). Если будетъ найдена медленность въ приготовленіи дѣлъ и въ исполненіе, то принятіе мѣръ для исправленія предоставляется Генералъ-Прокурору.

§ 183 (232). Для уравненія дѣлъ и для успѣшнаго ихъ производства Генералъ-Прокуроръ можетъ размѣщать дѣлопроизводителей по отдѣленіямъ и Департаментамъ, или предписать Совѣту Оберъ-Прокурора собираться чаще, даже по два раза въ день, по своему усмотрѣнію.

§ 184 (233). Если будетъ найдена медленность въ рѣшеніи дѣлъ, то мѣры для исправленія зависятъ отъ Предсѣдателя Сената, который можетъ для сего назначать по два въ день засѣданія Департаментовъ и отдѣленій, или передавать дѣла изъ отдѣленія въ другое, съ тѣмъ однакожс, чтобы вѣдомство сихъ обоихъ отдѣленій заключало въ себѣ дѣла по существу своему однородныя.

§ 185 (234). Генералъ-Прокуроръ представляетъ ежемѣсячно Министру Юстиціи общую табель дѣлъ за своимъ подписаніемъ и доноситъ о принятыхъ присутствіемъ мѣрахъ.

§ 186 (235). Когда Министръ Юстиціи замѣтитъ изъ сихъ табелей медленность въ теченіи дѣлъ и найдетъ принятыя присутствіемъ Предсѣдателей мѣры недостаточными, то сносится о семъ предварительно съ Предсѣдателемъ Сената, а потомъ уже представляетъ замѣчанія свои на Высочайшее усмотрѣніе.

§ 187 (236). Когда при ежемѣсячной ревизіи исполненія присутствіе

Председатолей усмотритъ, что по какой либо губерніи дѣла умножаются, то обязано обратить особенное вниманіе на положеніе судной части въ сей губерніи и удвоить за нею надзоръ.

Отдѣленіе II.

О надзорѣ за исполненіемъ въ губерніяхъ.

§ 188 (237). Непосредственный надзоръ за точнымъ и правильнымъ исполненіемъ въ судебныхъ мѣстахъ каждой губерніи поручается губернскому прокурору.

§ 189 (238). Губернскій прокуроръ доставляетъ Генералъ-Прокурору вѣдомости о положеніи дѣлъ.

§ 190 (239). Если Генералъ-Прокуроръ усмотритъ по дѣламъ какой либо губерніи медленность или упущенія, то предлагаетъ Общему Собранію Сената принять мѣры для исправленія, побужденіемъ судебныхъ мѣстъ, наложеніемъ взысканій съ членовъ или отрѣшеніемъ ихъ отъ должности.

§ 191 (240, 241). Генералъ-Прокуроръ по жалобамъ на бездѣйствіе губернскаго прокурора или по другимъ доходящимъ до него свѣдѣніямъ о медленности и упущеніяхъ въ исполненіи обязанъ въ томъ удостовѣриться, отряжая для мѣстнаго обозрѣнія чиновниковъ, при немъ состоящихъ.

§ 192 (242). Таковое обозрѣніе можетъ обнимать все, что принадлежитъ къ производству дѣлъ и къ исполнительной части судебнаго порядка, но отряжаемые чиновники не должны входить въ разсмотрѣніе существа дѣлъ или рѣшеній.

§ 193 (243). Для лучшаго надзора за судебнымъ порядкомъ Сенатъ посылаетъ каждый годъ попремѣнно въ разныя губерніи своихъ Членовъ, коихъ обязанности и власть опредѣляются подробно особеннымъ наказомъ.

§ 194 (224). Въ исходѣ каждаго года представляются Общему Собранію Сената отчеты въ таковыхъ обозрѣніяхъ и по онымъ пріемлются зависящія отъ Сената мѣры къ побужденію или исправленію.

§ 195 (245, 246). Изъ сихъ отчетовъ о дѣлахъ, по губерніямъ и по Сенату, составляется въ присутствіи Председателей и Генералъ-Прокурора общій отчетъ въ положеніи всей судебной части. Оный разсматривается въ Общемъ Собраніи, по утвержденіи подписывается всѣми Сенаторами и Присутствующими и вносится Министромъ Юстиціи въ Государственный Совѣтъ на томъ же основаніи, какъ и отчеты по Министерствамъ.

§ 196 (247). Составъ и формы сихъ отчстовъ опредѣляются особеннымъ положенiемъ.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

О свойствѣ и предѣлахъ власти Судебнаго Сената.

§ 197 (248). Власть, Судебному Сенату Высочайше ввѣренная, простирается: 1) на вершенiе тяжебныхъ и судныхъ дѣлъ; 2) на охраненiе судебнаго порядка въ мѣстахъ, подвѣдомственныхъ Сенату.

Отдѣленiе I.

О власти Сената въ рѣшенiи тяжебныхъ и судныхъ дѣлъ.

§ 198 (249). Всѣ дѣла тяжебныя и судныя рѣшатся въ Судебномъ Сенатѣ окончательно единогласно или большинствомъ голосовъ, слѣдуя установленному въ главѣ VIII порядку.

§ 199 (250). Изъ сего общаго правила исключаются тѣ дѣла, въ коихъ найдены будутъ обстоятельства, подлежащiя разсмотрѣнiю Верховнаго Совѣстнаго или Верховнаго Уголовнаго Суда.

Примѣчанiе. Порядокъ, наблюдаемый при рѣшенiи таковыхъ дѣлъ, подробно изложенъ въ главѣ VIII сего учрежденiя.

§ 200. Жалобы на рѣшенiя Общаго Собранiя Сената ни въ какомъ случаѣ не допускаются.

§ 201 (0). Жалобы на окончательныя рѣшенiя отдѣленiй и Департаментовъ допускаются только въ случаяхъ, кои опредѣлены въ учрежденiи Коммисiи Прошенiй, и подъ опасенiемъ строгаго взысканiя за несправедливость оныхъ.

Отдѣленiе II.

О власти Сената въ охраненiи судебнаго порядка.

§ 202 (251). Судебный Сенатъ, дѣйствуя Высочайшимъ Именемъ и ввѣренною ему властiю, можетъ понуждать всѣ подвѣдомственныя ему мѣста и лица къ точному соблюденiю судебнаго порядка и къ исполненiю всего постановленнаго законами и учрежденiями.

§ 203 (252). Для сего ему предоставляется:

1) Опредѣлять къ судебнымъ мѣстамъ и должностямъ чиновниковъ, коихъ назначенiе по силѣ существующихъ узаконенiй непосредственно отъ него зависитъ, увольнять ихъ и входить съ докладомъ о тѣхъ, коихъ назначенiе зависитъ отъ Высочайшаго усмотрѣнiя.

Примѣчаніе. Доклады о семъ Судебнаго Сената, а также и о наградахъ за отличіе по службѣ подвѣдомственныхъ ему чиновниковъ, долженствуютъ быть подносимы Его Императорскому Величеству чрезъ Министра Юстиціи.

2) Имѣть верховный надзоръ за дѣйстіями всѣхъ подвѣдомственныхъ ему мѣстъ и лицъ, требовать отъ нихъ отвѣта и налагать взысканія, въ случаѣ неисполненія оными или же неточнаго и неправильнаго исполненія законовъ, учрежденій, судебныхъ рѣшеній и предписаній начальства; а чиновниковъ, имъ опредѣляемыхъ, удалять отъ должности и предавать суду.

3) Разрѣшать, силою законовъ и объясненіемъ ихъ, всѣ сомнѣнія и затрудненія, встрѣчающіяся въ производствѣ дѣлъ судныхъ; отмѣнять неправильныя рѣшенія подвѣдомственныхъ мѣстъ и возстановлять судебный порядокъ тамъ, гдѣ оный будетъ нарушенъ.

§ 204 (253). Судебный Сенатъ, дѣйствуя по назначенію своему и въ предѣлахъ, Высочайшею властію ему предначертанныхъ, не входитъ въ разсмотрѣніе и рѣшеніе дѣлъ, другимъ мѣстамъ предоставленныхъ; но, когда нужно, сносится съ ними порядкомъ, въ послѣдующей главѣ предписаннымъ.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ.

О сношеніяхъ Судебнаго Сената съ другими государственными мѣстами.

Отдѣленіе I.

О сношеніяхъ общихъ.

§ 205 (255). Сношенія Судебнаго Сената съ Государственнымъ Совѣтомъ производятся посредствомъ переписки Министра Юстиціи съ Государственнымъ Секретаремъ.

§ 206 (256). Сношенія Сената Судебнаго съ Правительствующимъ Сенатомъ производятся посредствомъ переписки Министра Юстиціи съ Предсѣдателемъ Правительствующаго Сената.

§ 207 (257) Сношенія Судебнаго Сената съ Святѣйшимъ Синодомъ производятся посредствомъ взаимныхъ вѣдѣній, а въ дѣлахъ текущихъ посредствомъ переписки Министра Юстиціи съ Генералъ-Прокуроромъ Синода.

§ 208 (0). Когда на время чрезвычайнаго, продолжительнаго отсутствія Государя Императора изъ столицы учреждается временная Верхов-

ная Коммисія, то Министръ Юстиціи вноситъ въ оную доклады и рапорты Судебнаго Сената для препровожденія ихъ къ Его Императорскому Величеству, на основаніи Наказа, который въ таковыхъ случаяхъ дается сей Коммисіи и при самомъ ея учрежденіи сообщается Государственному Совѣту, Правительствующему и Судебному Сенатамъ.

§ 209 (258). Всѣ мѣста и лица, къ судной части принадлежащія, подчиняются Судебному Сенату, получаютъ и исполняютъ его указы.

Примѣчаніе. Мѣста и управленія, имѣющія особенное учрежденіе, сносятся съ Судебнымъ Сенатомъ, на основаніи предписанныхъ имъ правилъ.

Отдѣленіе II.

О сношеніяхъ особенныхъ Сената Судебнаго съ Герольдіею.

§ 210 (154). При опредѣленіи, увольненіи или перемѣщеніи Общимъ Собраніемъ Сената, на основаніи постановленныхъ правилъ, чиновниковъ, служащихъ по судебной части, мѣстный Генералъ-Прокуроръ обязанъ доносить каждый разъ Министру Юстиціи, для сообщенія о томъ Герольдіи.

§ 211 (0). Для производства дѣлъ сего рода по судебной части опредѣляются въ Герольдію два Совѣтника, по представленію Министра Юстиціи [Учрежденія Правительствующаго Сената § 104 (146)].

§ 212 (260). Представленія о награжденіи подвѣдомственныхъ Судебному Сенату чиновниковъ орденомъ Св. Владиміра за выслугу узаконенныхъ лѣтъ вступаютъ чрезъ Генералъ-Прокуроровъ и Министра Юстиціи въ Герольдію, которая повѣряетъ послужные списки кандидатовъ и докладываетъ объ нихъ Общему Собранію Судебнаго Сената.

§ 213 (169). Представленія о другихъ наградахъ за отличіе по службѣ вступаютъ чрезъ Генералъ-Прокуроровъ къ Министру Юстиціи а имъ вносятся, съ его мнѣніемъ, прямо въ Общее Собраніе Судебнаго Сената.

§ 214 (162). Назначеніе пенсій и пособій увольняемымъ отъ службы чиновникамъ по судебной части производится особеннымъ порядкомъ, предписаннымъ въ уставѣ о пенсіяхъ 6 Декабря 1827 года, чрезъ Правительствующій Сенатъ и по представленію Министра Юстиціи.

ГЛАВА ДВѢНАДЦАТАЯ.

Объ устройствѣ Канцеляріи Судебнаго Сената.

§ 215 (264). Въ положеніяхъ объ устройствѣ Канцеляріи Судебнаго

Сената означаются: I) ея составъ и управленіе оною; II) образъ производства дѣлъ, и III) мѣста, при Канцеляріи состоящія.

Отдѣленіе I.

О составѣ Канцеляріи и управленіи онною.

§ 216 (265). Каждое отдѣленіе Судебнаго Сената имѣетъ свою Канцелярію.

§ 217 (266). Каждую Канцелярію составляютъ нѣсколько отдѣленій, а каждое отдѣленіе состоитъ изъ нѣсколькихъ столовъ, смотря по количеству и обширности дѣлъ.

§ 218 (267). Надзоръ за производствомъ дѣлъ въ отдѣленіяхъ Канцеляріи поручается Рекетмейстерамъ, изъ коихъ каждый наблюдаетъ за однимъ или двумя отдѣленіями, или же и болѣе.

§ 219 (268). Каждымъ отдѣленіемъ Канцеляріи въ особенности управляетъ секретарь. Каждымъ столомъ управляетъ столоначальникъ.

§ 220 (269, 270). Верховные Совѣстные Суды имѣютъ свои особенныя Канцеляріи, состоящія въ каждой столицѣ изъ Оберъ-Прокурора и нужнаго числа Рекетмейстеровъ и ихъ помощниковъ. Канцелярія Верховнаго Уголовнаго Суда составляется временно, по назначенію Генералъ-Прокурора, изъ чиновниковъ, служащихъ при Сенатѣ.

§ 221 (0). Предсѣдатели Судебнаго Сената, въ каждой столицѣ, имѣютъ свои небольшія Канцеляріи, на кои возлагается и производство дѣлъ по присутствію Предсѣдателей.

§ 222 (271). Канцелярія каждаго отдѣленія Судебнаго Сената состоитъ въ управленіи Оберъ-Прокурора того отдѣленія. Канцелярскіе чины опредѣляются по его назначенію.

§ 223 (272). Канцеляріи всѣхъ Департаментовъ состоятъ въ вѣдомствѣ Генералъ-Прокурора. Начальники столовъ опредѣляютя съ его утвержденія, по представленію Оберъ-Прокурора.

§ 224 (273). Всѣ вообще Канцеляріи Департаментовъ и Верховныхъ Судовъ состоятъ подъ главнымъ начальствомъ Министра Юстиціи.

§ 225 (274). Число отдѣленій и столовъ, Рекетмейстеровъ, ихъ помощниковъ, столоначальниковъ и канцелярскихъ чиновъ, равно какъ и прочія подробности о составѣ Канцелярій, будутъ опредѣлены особымъ штатомъ.

Отдѣленіе II.

О производствѣ дѣлъ и формахъ письмоводства.

§ 226 (275). Порядокъ производства дѣлъ въ Канцеляріи Судебнаго

Сената установленъ сообразно съ означенными въ Главѣ VII сего учрежденія правилами, и примѣненъ въ подробностяхъ къ положеніямъ общаго учрежденія Министерствъ.

§ 227 (276). Формы письмоводства установлены на основаніи существующаго нынѣ порядка, но соображаясь съ тѣми дополненіями и перемѣнами, кои выше означены въ составленіи записокъ и опредѣленій [§ 71 (88)], также и въ сношеніяхъ Рекетмейстеровъ и Оберъ-Прокуроровъ съ разными мѣстами и лицами.

§ 228 (277). Порядокъ производства дѣлъ и формы письмоводства опредѣлены особеннымъ положеніемъ.

Отдѣленіе III.

О мѣстахъ, состоящихъ при Канцеляріи Судебнаго Сената.

§ 229 (278). Подъ главнымъ надзоромъ Генералъ-Прокурора въ каждой столицѣ состоятъ: архивъ и типографія и сверхъ того въ С.-Петербургѣ при межевыхъ отдѣленіяхъ, чертежная.

§ 230 (279). Архивъ Судебнаго Сената составляется изъ всѣхъ рѣшенныхъ дѣлъ и подлинныхъ постановленій, по симъ дѣламъ послѣдовавшихъ. Министру Юстиціи поручается сочинить для него подробное положеніе, соображаясь съ тѣмъ, которое будетъ издано для архива Правительствующаго Сената, и привести оное въ дѣйство.

§ 231 (280). Типографію Судебнаго Сената надлежитъ устроить такимъ образомъ, чтобы въ ней могли быть печатаемы безъ всякаго замедленія всѣ указы, издаваемые во всенародное извѣстіе, и записки по дѣламъ тяжебнымъ, слушаемымъ въ Департаментахъ.

§ 232 (281). Сія же типографія, подъ главнымъ надзоромъ Генералъ-Прокурора, долженствуетъ издавать въ еженедѣльныхъ листахъ всѣ принадлежащіе къ судебному порядку указы, рѣшенія Сената, вызовы тяжущихся и тому подобные акты, назначаемые для всеобщаго свѣдѣнія и исполненія.

§ 233 (282). Министру Юстиціи поручается составить особенное положеніе объ изданіи сихъ листовъ, о платѣ за печатаемое для частныхъ людей, о штатѣ для управленія типографіею и вообще о лучшемъ по возможности ея устройствѣ, соображаясь съ положеніемъ, которое будетъ утверждено для типографіи Правительствующаго Сената, и привести оное въ дѣйство.

3.

Введеніе къ проекту Учрежденія Судебнаго Сената (*):

Три есть главныя части въ проектѣ учрежденія Судебнаго Сената: предметы, составъ, порядокъ движенія дѣлъ и надзора.

Сіи три части установляются единообразно въ каждомъ округѣ Сената; посему—на два-ли округа онъ будетъ раздѣленъ, какъ нынѣ, или на четыре—составныя части учрежденія его будутъ въ каждомъ однѣ и тѣ же, и когда опредѣлится одинъ окружной Сенатъ, то тѣмъ самымъ опредѣлятся и всѣ прочіе.

I. Предметы Судебнаго Сената.

Сенатъ, какъ верховное судилище, имѣетъ по законамъ, нынѣ существующимъ, два рода власти: 1) власть окончательнаго суда и рѣшенія дѣлъ; 2) власть судебнаго управленія. Посему и предметы его дѣлятся на два главные разряда: предметы суда и предметы судебнаго управленія.

1) Предметы суда. По законамъ, нынѣ существующимъ, сюда принадлежатъ: 1) дѣла тяжебныя между частными лицами; 2) дѣла тяжебныя между казною и частными лицами въ недвижимыхъ имуществахъ по крѣпостному праву; 3) дѣла уголовныя по преступленіямъ вообще; 4) дѣла уголовныя по преступленіямъ должностей, извѣстныя подъ особеннымъ именованіемъ дѣлъ слѣдственныхъ; 5) дѣла межевыя.

Къ симъ пяти предметамъ въ проектѣ учрежденія присоединены: 6) дѣла тяжебныя между казною и частными людьми по всѣмъ договорамъ, кои доселѣ вѣдались въ 1-мъ Департаментѣ и относились къ предметамъ правительства.

2) Предметы судебнаго управленія. По законамъ, нынѣ существующимъ, сюда принадлежатъ: 1) всѣ жалобы, входящія въ Сенатъ на неправильное производство дѣлъ, или нарушеніе судебнаго порядка; 2) всѣ жалобы на неправильное исполненіе судебныхъ опредѣленій. Симъ ограничивается нынѣ все судебное управленіе Сената. Судебные Департаменты не имѣютъ никакого участія ни въ опредѣленіи судей, ни въ увольненіи, ни въ наградахъ и взысканіяхъ. Власть сія принадлежитъ 1-му Департаменту. Судебные Департаменты не имѣютъ никакого

(*) Работа эта принадлежитъ перу М. М. Сперанскаго; см. Сборн. Импер. Русск. Общ., т. LXXIV, стр. 90.

надзора ни надъ состояніемъ судебной части въ Имперіи, ни надъ исполненіемъ собственныхъ ихъ приговоровъ, развѣ по жалобамъ, къ нимъ доходящимъ.—Весь надзоръ сей принадлежитъ нынѣ прокурорамъ и ихъ начальству. Побужденія и мѣры взысканія, вся внутренняя управа судей (дисциплина) присвоена или Генералъ-Прокурору, или 1-му Департаменту.

Въ проектѣ пріемлются другія начала: не только судъ, но и все судебное управленіе ввѣряется Судебному Сенату. Для сего къ двумъ предметамъ вышеозначеннымъ присоединяются: 3) опредѣленіе и увольненіе всѣхъ губернскихъ чиновниковъ судебнаго порядка; 4) отрѣшеніе ихъ отъ должностей и преданіе суду; 5) обозрѣніе губерній Сенаторами въ отношеніи къ судебному порядку; 6) ежегодные отчеты о состояніи судебнаго порядка въ округѣ дѣйствія Сената.

II. Составъ Судебнаго Сената.

Въ настоящемъ составѣ каждаго Судебнаго Департамента Сената есть три отдѣльныя части: одна изъ нихъ занимается собственно сужденіемъ и рѣшеніемъ дѣлъ—это есть *присутствіе Сената*; другая занимается производствомъ дѣла, пріуготовленіемъ его къ слушанію и редакціею рѣшеній—это есть *канцелярія*; третія, наконецъ, занимается надзоромъ за правильностію рѣшеній—это есть *оберъ-прокуроръ* и *консультація*, дѣйствующіе подъ главнымъ начальствомъ Министра Юстиціи.

Взаимное отношеніе сихъ частей между собою состоитъ въ слѣдующемъ: оберъ-прокуроръ имѣетъ надзоръ и надъ Сенатомъ и надъ канцеляріею. Онъ смотритъ за правильностію рѣшенія въ присутствіи и за правильностію производства въ канцеляріи. Въ присутствіи онъ имѣетъ власть остановить рѣшеніе и перенесть дѣло въ Общее Собраніе; въ канцеляріи онъ управляетъ движеніемъ дѣла, но прямо за него не отвѣтствуетъ, ибо сіе движеніе совершается не иначе, какъ по резолюціямъ Сената. Такимъ образомъ присутствіе Сената участвуетъ въ производствѣ дѣла, не имѣя однако же никакой власти надъ производителями, а оберъ-прокуроръ ревизуетъ рѣшеніе Сената, не имѣя однако же никакой власти надъ Сенатомъ.

Въ настоящемъ проектѣ отношенія и устройство сихъ трехъ частей измѣняются. Власть суда и рѣшенія присвояются присутствію Сената. Производство дѣла, собственно такъ называемое (instructio), начиная отъ вступленія дѣла до предложенія его къ слушанію, и потомъ исполненіе, т. е. редакція по рѣшенію, ввѣряется не канцеляріи, но особенному присутствію, составленному изъ рекетмейстеровъ и оберъ-прокурора, подъ

надзоромъ Генералъ-Прокурора и подъ ревизіею Сената. Письмоводство возлагается на канцелярію, подъ начальствомъ рекетмейстера.

1) Устройство присутствія Сената. Въ каждомъ округѣ Сенатъ состоитъ изъ трехъ Департаментовъ, изъ коихъ два тяжебные и одинъ уголовный. Въ 1-мъ тяжебномъ Департаментѣ вѣдаются всѣ дѣла между казною и частными людьми; во 2-мъ тяжебныя дѣла между частными лицами. Для всѣхъ округовъ вообще полагается, какъ и нынѣ, одинъ Межевый Департаментъ.

Каждый Департаментъ заключаетъ въ себѣ два отдѣленія: одно для предметовъ суда и рѣшенія дѣлъ по апелляціи и ревизіи; другое для разсмотрѣнія жалобъ по дѣламъ текущимъ, т. е. по производству ихъ и исполненію.

Два рода Общихъ Собраній полагается въ каждомъ окружномъ Сенатѣ: собраніе отдѣленій каждаго Департамента и собраніе всѣхъ Департаментовъ. Въ первое вступаютъ дѣла по разногласію въ отдѣленіяхъ. Второму поручаются: 1) важнѣйшіе предметы судебнаго управленія въ округѣ; 2) дѣла, при сужденіи коихъ найденъ будетъ недостатокъ въ законѣ; 3) дѣла уголовныя по разногласію въ Департаментахъ.

Каждый окружной Сенатъ въ общемъ его составѣ, каждый Департаментъ Сената и каждое отдѣленіе Департамента имѣютъ своего Предсѣдателя.

2) Устройство присутствія рекетмейстеровъ. При каждомъ Департаментѣ полагается присутствіе рекетмейстеровъ для производства и приуготовленія дѣлъ къ слушанію Сената и для редакціи рѣшеній. Сіе присутствіе состоитъ изъ рекетмейстеровъ обоихъ отдѣленій, подъ предсѣдательствомъ оберъ-прокурора и подъ общимъ надзоромъ Генералъ-Прокурора.

3) Устройство канцеляріи. При каждомъ отдѣленіи Сената состоитъ канцелярія. Она состоитъ изъ столоначальниковъ и секретаря подъ особеннымъ начальствомъ рекетмейстера, подъ надзоромъ оберъ-прокурора и подъ властію Генералъ-Прокурора.

Сверхъ трехъ частей вышеизложенныхъ, въ составъ Судебнаго Сената вводятся два установленія: Верховный Совѣстный и Верховный Уголовный Судъ. Устройство ихъ представлено будетъ отдѣльно.

III. Порядокъ движенія дѣлъ и надзора.

Все движеніе дѣла раздѣляется въ проектѣ на три періода: 1) приуготовленіе его, или собственно производство (instructio); 2) сужденіе и рѣшеніе; 3) редакція рѣшеній.

1) *О производствѣ.* Пріуготовленіе дѣла къ докладу и самый докладъ есть первая и важнѣйшая часть во всемъ его движеніи. Если дѣло худо пріуготовлено, если свѣдѣнія не вполнѣ собраны, а собранныя надлежащею ревизіею не удостовѣрены, если существенныя части всякаго дѣла—le fait et le droit—неправильно установлены, если сводъ обстоятельствъ (le fait) обезображенъ, перепначенъ, а сводъ законовъ (le droit) не имѣетъ ни полноты, ни точности, если въ докладѣ (по нашему въ *экстрактѣ*) каждая изъ сихъ двухъ частей не представлена въ надлежащей ясности, то чего можно ожидать въ рѣшеніи?—запутанности, медленности и погрѣшностей.

Посему-то во всѣхъ системахъ судопроизводства обращено главное вниманіе на пріуготовленіе дѣла.—Составленіе доклада ввѣряется не канцеляріи, какъ у насъ, но члену самаго присутствія, избираемому или жребіемъ, или очередью, или предсѣдателемъ.—Слѣды сего порядка видны и у насъ, какъ въ Генеральномъ Регламентѣ, такъ и въ общемъ губернскомъ учрежденіи, и особенно въ образованіи надворныхъ судовъ. Невѣроятность, чтобы сей порядокъ могъ быть введенъ въ Сенатѣ, привела къ мысли замѣнить его другими средствами, и именно ввѣрить докладъ особенному установленію, составляющему средину между присутствіемъ суда и канцеляріею. Установленіе сіе не есть новое. При самомъ первоначальномъ учрежденіи Сената установлены были рекетмейстеры. Должность ихъ состояла въ сочиненіи экстрактовъ по дѣламъ, переносимымъ изъ коллегій, и въ докладѣ по онымъ Сенату. Въ послѣдствіи званіе сіе измѣнилось, и докладъ, подъ надзоромъ оберъ-секретаря, впалъ въ руки канцеляріи. Съ возстановленіемъ сего званія, въ проектѣ признано нужнымъ усовершить его. Рекетмейстеръ въ старомъ Сенатѣ былъ лицо, а въ проектѣ званіе сіе обращается въ установленіе, въ присутствіе, изъ рекетмейстеровъ составленное, имѣющее свою отвѣтственность и состоящее подъ ревизіею Сената.

2) *О сужденіи и рѣшеніи.* Въ порядкѣ сужденія дѣлъ приняты и здѣсь тѣ же правила, кои означены въ образованіи Совѣта и Правительствующаго Сената. Въ предъидущихъ разсужденіяхъ Комитета положено уже правила сіи дополнить.

Два рода окончательныхъ рѣшеній полагается въ Судебномъ Сенатѣ: въ отдѣленіяхъ—рѣшенія единогласныя, въ Департаментахъ и Общихъ Собраніяхъ—по большинству голосовъ. Но сіе большинство голосовъ, такъ какъ и случаи изъятій, требуютъ точнѣйшаго еще разсмотрѣнія и опредѣленія.

3) *Порядокъ редакціи.* Редакція рѣшеній Сената производится подъ ревизіею Сената посредствомъ того же установленія рекетмейстеровъ. Одно

*

письмоводство принадлежитъ канцеляріи. Разныя правила постановляются въ проектѣ для ревизіи изложенія и въ охраненіе его точности.

4) Надзоръ исполненія. Надзоръ исполненія раздѣляется на двѣ части: 1) надзоръ въ самомъ Сенатѣ; 2) въ мѣстахъ, Сенату подчиненныхъ.

Надзоръ въ Сенатѣ производится посредствомъ ежемѣсячной ревизіи всѣхъ рѣшенныхъ и не рѣшенныхъ дѣлъ. Сія ревизія совершается особеннымъ присутствіемъ, ежемѣсячно для сего составляемымъ изъ Предсѣдателей Департаментовъ и Генералъ-Прокурора. Постановлены разныя правила, какъ производить сію ревизію.

Надзоръ исполненія въ губерніяхъ производится двояко: ближайшій и подробный надзоръ возлагается, какъ и нынѣ, на прокуроровъ; общій надзоръ надъ судебнымъ порядкомъ ввѣряется самому окружному Сенату. Для обозрѣнія сего порядка онъ отправляетъ ежегодно въ губерніи своего округа двухъ Сенаторовъ; на нихъ возлагается обозрѣніе двухъ, трехъ и болѣе губерній въ каждый годъ, такъ чтобъ въ теченіи двухъ или трехъ лѣтъ весь округъ былъ обозрѣнъ.

5) Отчеты въ обозрѣніи. Отчеты въ обозрѣніяхъ представляются Сенату и по онымъ пріемлются мѣры побужденія и исправленія.

Изъ соединенія отчетовъ, какъ внутреннихъ по Сенату, такъ и внѣшнихъ по губерніямъ, какъ прокурорскихъ такъ и Сенаторскихъ, составляется ежегодный общій отчетъ о положеніи судебной части, какъ въ Сенатѣ, такъ и въ округѣ, разсматривается въ Общемъ Собраніи окружнаго Сената, и представляется на Высочайшее усмотрѣніе.

Сіи общіе отчеты соединяются въ Государственномъ Совѣтѣ и, по разсмотрѣніи оныхъ, пріемлются общія мѣры къ благоустройству и охраненію судебнаго порядка въ Имперіи.

Изъ сего краткаго изложенія всего проекта видно, что въ предполагаемомъ устройствѣ Судебнаго Сената вводятся слѣдующія пять главныхъ измѣненій настоящаго:

1) Точнѣе опредѣляется вѣдомство Судебнаго Сената. Ему ввѣрятся не токмо вершеніе судныхъ дѣлъ, но и общій надзоръ надъ исполненіемъ ихъ и состояніемъ судебной части въ Имперіи. Сверхъ сего къ вѣдомству Судебнаго Сената присоединяется вершеніе спорныхъ дѣлъ между казною и частными лицами по договорамъ.

2) Отдѣляется отъ канцеляріи пріуготовленіе дѣлъ и редакція рѣшеній, и часть сія образуется въ видѣ установленія, или особаго присутствія рекетмейстеровъ подъ предсѣдательствомъ оберъ-прокурора, но вмѣстѣ и подъ ревизіею Сената. Сенату ввѣряется надзоръ и ревизія за оберъ-прокуроромъ, а не оберъ-прокурору за Сенатомъ, по тому общему

правилу, что судья долженъ ревизовать производство дѣла, но производитель не можетъ ревизовать судью.

3) Въ производствѣ и рѣшеніи отдѣляются дѣла текущія отъ дѣлъ апелляціонныхъ и дѣлъ ревизіи, и для сего въ каждомъ Департаментѣ образуются два отдѣленія. Симъ однако же не нарушается единство Департамента, ибо дѣла обоихъ отдѣленій соединяются, въ данныхъ случаяхъ, въ Общемъ ихъ Собраніи.

4) Для охраненія порядка въ сужденіи и рѣшеніи дѣлъ, опредѣляется въ каждомъ отдѣленіи, Департаментѣ и окружномъ Сенатѣ Предсѣдатель.

5) Учреждается одинъ для всѣхъ Департаментовъ Сената Верховный Совѣстный Судъ и Верховный Уголовный Судъ въ С.-Петербургѣ.

4.

О порядкѣ исправленія окончательныхъ судебныхъ рѣшеній въ Сенатѣ (*).

Три случая опредѣляются отдѣльно въ проектѣ Судебнаго Сената: 1) когда Сенатъ, при разсмотрѣніи дѣла найдетъ неясность или недостатокъ въ законѣ; 2) когда найдены будутъ такія чрезвычайныя обстоятельства, что рѣшеніе ихъ по законамъ положительнымъ было бы противно нравственнымъ уваженіямъ справедливости (§ 195, 1 и 2, и 196); 3) когда при сужденіи дѣла уголовнаго найдутся въ немъ преступленія особеннаго, высшаго рода. Во всѣхъ сихъ случаяхъ обстоятельства дѣла представляются чрезъ Государственный Совѣтъ на Высочайшее усмотрѣніе, и если они будутъ уважены, то въ первомъ случаѣ издается дополненіе или изъясненіе закона; во второмъ дѣло поступаетъ въ Верховный Совѣстный Судъ, а въ третьемъ составляется Верховный Уголовный Судъ. Составъ сихъ судовъ зависитъ отъ точнаго опредѣленія ихъ предметовъ.

Но для сего нужно обозрѣть въ совокупности всѣ случаи, въ коихъ рѣшенія Сената могутъ подлежать отмѣнѣ, или переверщенію—предметъ обширный, но если останется онъ неопредѣленнымъ, то новое образованіе Судебнаго Сената не можетъ быть прочнымъ. Коммисія, для судебныхъ

(*) Записка эта составлена М. М. Сперанскимъ для Комитета 6 Декабря 1826 г.; см. журналъ засѣданія 25 Апрѣля 1827 года, Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., т. LXXIV, стр. 125 и 126.

дѣлъ предполагаемая, безъ точныхъ правилъ скоро превратится въ инстанцію на Сенатъ, и подъ другимъ именемъ будетъ тотъ же Судебный Совѣтъ.

Неправильность судебныхъ рѣшеній можетъ происходить или отъ изложенія дѣла, или отъ приложенія къ дѣлу закона.

Причина той и другой неправильности можетъ быть или въ пристрастіи судьи, или въ его упущеніи, или въ недостаткѣ закона, или наконецъ въ томъ, что законъ положительный, бывъ не въ силахъ объять всѣхъ случаевъ, въ нѣкоторыхъ изъ нихъ можетъ быть въ противорѣчіи съ нравственною правдою.

Къ симъ четыремъ главнымъ началамъ: къ пристрастію, къ упущенію, къ недостатку закона и къ противоположности его съ нравственною правдою можно отнести всѣ виды судебной несправедливости.

Въ рѣшеніяхъ, подлежащихъ переносу, всѣ сіи неправильности могутъ быть исправлены посредствомъ апелляціи и ревизіи.

Но въ рѣшеніяхъ, не подлежащихъ переносу, какимъ образомъ они могутъ быть исправлены? Во всѣхъ законодательствахъ сіе составляетъ весьма важный и трудный вопросъ. Разсмотримъ, какъ вопросъ сей разрѣшается, во первыхъ, у насъ, потомъ въ другихъ государствахъ, и наконецъ какъ въ новомъ проектѣ разрѣшить его предполагается.

I. Неправильность по пристрастію.

Законы наши содержатъ множество прещеній, угрозъ и укоризнъ на пристрастіе судовъ и самого Сената; но средствъ положительныхъ, какъ различать умышленное пристрастіе отъ неумышленныхъ упущеній (dolus et culpa), какимъ порядкомъ приносить жалобы, какъ ихъ слѣдовать и рѣшить, нигдѣ у насъ не постановлено. Были примѣры жалобъ на Сенаторовъ въ пристрастіи, но по симъ жалобамъ слѣдствія производимы были безъ огласки и виновные или подозрѣваемые отставляемы были отъ службы.

Во Франціи жалобы на верховные суды (*) въ пристрастіи (la

(*) Во Франціи есть 27 верховныхъ судовъ (Cours royales et souveraines), почти равняющихся нашему Судебному Сенату, какъ силою окончательнаго ихъ рѣшенія, такъ и силою окончательнаго исполненія. На сіи верховные суды могутъ быть приносимы жалобы въ судъ кассаціонный токмо въ трехъ случаяхъ: 1) въ нарушеніи судебныхъ формъ, 2) въ явномъ нарушеніи закона, 3) въ пристрастіи судей. Жалобы въ неправильномъ изложеніи дѣла (sur le mal jugé du fait) нигдѣ не пріемлются. Кассаціонный судъ не можетъ перемѣнить рѣшенія, но можетъ токмо отмѣнить его и предать дѣло разсмотрѣнію другаго верховнаго суда.

prise à partie) допускаются токмо въ двухъ нижеслѣдующихъ (*), съ точностію опредѣленныхъ случаяхъ: 1) когда жалоба приносится на умышленную вину (dolus), обманъ или лихоимство; 2) когда жалоба приносится на отказъ въ правосудіи (déni de justice); отказомъ же въ правосудіи велѣно признавать: 1) когда судебное мѣсто отречется рѣшить дѣло подъ предлогомъ, что на тотъ случай нѣтъ закона, или законъ неясенъ или недостаточенъ; 2) когда судебное мѣсто отречется отъ разсмотрѣнія дѣла, когда все производство кончено и очередь сужденія настала. (Code de procédure 505 и 506 et les commentaires).

Если жалоба въ двухъ вышеприведенныхъ случаяхъ, по собраніи всѣхъ свѣдѣній и по точному разсмотрѣнію доказательствъ, найдена будетъ кассаціоннымъ судомъ справедливою, то въ первомъ изъ нихъ, т. е. въ случаѣ умышленнаго упущенія, обмана и лихоимства, судьи предаются уголовному суду, рѣшеніе ихъ отмѣняется, и дѣло поступаетъ на разсмотрѣніе другаго верховнаго суда, а во второмъ, т. е. въ случаѣ отказа въ правосудіи, налагается на судей тяжкая пеня, а дѣло также передается въ другой судъ. (Favard de Langlade, Cour de Cassation).

Въ Пруссіи, жалобы на верховные суды (**) въ пристрастіи допускаются токмо въ двухъ случаяхъ: 1) въ нарушеніи закона по лихоимству или обману; 2) въ отказѣ правосудія или проволочкѣ по тѣмъ же причинамъ (Gerichts Ordn. III Theil I Tit. §§ 12 и 19). Въ обоихъ случаяхъ жалобы приносятся Министерству Юстиціи, къ вѣдомству коего сіи высшія мѣста причисляются, и если по изысканіямъ его жалобы найдутся справедливыми, то виновные предаются уголовному суду по законамъ (тамъ же, §§ 22 и 23); въ противномъ случаѣ жалующіеся подвергаются суду и тяжкимъ взысканіямъ.

Въ семъ состоитъ порядокъ въ отношеніи къ жалобамъ на личное пристрастіе высшихъ мѣстъ, въ другихъ государствахъ существующій.

Въ новомъ проектѣ Судебнаго Сената о жалобахъ сего рода не сдѣлано никакого особеннаго постановленія; онѣ оставлены на тѣхъ правилахъ, какія вообще о всѣхъ жалобахъ на Департаменты Сената въ учрежденіи Совѣта (§ 98) означены.

(*) Есть еще два случая, въ коихъ жалобы сего рода допускаются, но они принадлежатъ токмо къ нижнимъ и среднимъ судамъ (Code de procéd. § 505; сравни Code d'instr. crim. 77, 112 и Code de procéd. 15, 928 и Code civil 2063).

(**) *Въ Пруссіи* есть четыре установленія, соотвѣтствующія Судебному нашему Сенату: 1) Тайный верховный трибуналъ (das Geheime Obertribunal), 2) камеръ-герихтъ, 3) верховный апелляціонный судъ (Ober-Appellations-Gericht), 4) ревизіонный и кассаціонный судъ. Сіи четыре установленія имѣютъ равную степень власти, съ раздѣленіемъ вѣдомства ихъ по провинціямъ (Organismus der Behörden von Malchus 1821 pag. 281).

II. Неправильность по неумышленному упущенію.

Къ поправленію неумышленной неправильности (*) *въ Департаментахъ* употребляются у насъ два средства: 1) протестъ оберъ-прокурора, и 2) жалоба на Высочайшее Имя; въ обоихъ случаяхъ дѣло переносится въ Общее Собраніе (Учр. Сов. §§ 98 и 99).

Къ поправленію таковыхъ же неправильностей *въ Общемъ Собраніи* употребляются также два средства: 1) протестъ Генералъ-Прокурора, и 2) жалоба на Высочайшее имя. Но здѣсь жалоба ограничена; одинъ только случай въ ней допускается, и именно: неправильность въ изложеніи дѣла (Учр. Сов. § 89—3), ибо предполагается, что если бы была неправильность въ приложеніи закона, тогда Генералъ-Прокуроръ не оставилъ бы дѣло безъ протеста. Какъ по протесту, такъ и по жалобѣ дѣло вносится въ Совѣтъ, и съ мнѣніемъ его представляется на Высочайшее усмотрѣніе.

Во французскомъ законодательствѣ различаются два рода судебной неправильности по неумышленному упущенію: 1) когда упущеніе происходитъ отъ судей; 2) когда оно происходитъ отъ самихъ тяжущихся. Отсюда два рода жалобъ на рѣшенія верховныхъ судовъ: однѣ изъ нихъ идутъ въ судъ кассаціонный объ отмѣнѣ рѣшеній (demande en cassation); другія приносятся въ тотъ же самый судъ, гдѣ дѣло производилось, о исправленіи неправильныхъ окончательныхъ рѣшеній (requête civile).

a) Просьбы объ отмѣнѣ окончательныхъ рѣшеній. Упущенія судей могутъ имѣть три вида: 1) неправильность въ изложеніи обстоятельствъ дѣла (le mal jugé); 2) неправильность въ приложеніи закона (contravention à la loi); 3) неумышленное нарушеніе формъ судебныхъ (violation des formes).

На рѣшеніе верховныхъ судовъ въ неправильномъ изложеніи дѣла жалобы нигдѣ не пріемлются. Оградивъ изложеніе дѣла всѣми возможными предосторожностями, удостовѣривъ его пересмотромъ въ трехъ степеняхъ суда, законъ въ послѣдней изъ нихъ постановляетъ всѣмъ жалобамъ окончательную преграду.

Посему въ кассаціонномъ судѣ пріемлются два токмо рода жалобъ по неумышленнымъ упущеніямъ: въ неправильномъ приложеніи закона и въ нарушеніи формъ.

Если жалоба найдена будетъ справедливою, то дѣло отсылается для

(*) Въ Уложеніи и другихъ нашихъ древнихъ законахъ сей родъ неправильности выражается словами: *когда судья просудится безъ хитрости.*

пересмотра въ другой судъ и тамъ рѣшится окончательно; но если рѣшеніе сего суда будетъ сходно съ прежнимъ, и тѣмъ самымъ доказано будетъ, что и сей верховный судъ такъ же понимаетъ законъ, какъ разумѣлъ его прежній, слѣдовательно причину неправильности должно искать не въ понятіи суда, но въ неясности самаго закона, тогда кассаціонный судъ въ полномъ собраніи, подъ предсѣдательствомъ Министра Юстиціи, полагаетъ мнѣніе о дополненіи или поясненіи закона и представляетъ его въ Государственный Совѣтъ на окончательное усмотрѣніе. (Favard de Langlade, Cour de Cassation).

б) *Просьбы объ исправленіи неправильныхъ окончательныхъ рѣшеній.* Порядокъ исправленія окончательныхъ рѣшеній извѣстенъ во всѣхъ системахъ законодательства подъ именемъ возстановленія рѣшенныхъ дѣлъ (restitutio in integrum); а у насъ въ старину сіе называлось *судъ съ головы.*

Окончательныя судебныя рѣшенія вездѣ признаются закономъ и для правительства и для тяжущихся лицъ неприкосновенными. Но могутъ открыться обстоятельства, по коимъ рѣшеніе, и въ силу закона пришедшее, можетъ оказаться несправедливымъ, и слѣдовательно самая святость закона будетъ требовать его исправленія. Во всѣхъ законодательствахъ, кромѣ нашего, съ бо̀льшею или меньшею точностію, замѣчены и опредѣлены сіи случаи; во всѣхъ назначенъ порядокъ ихъ производства и законнаго движенія и тѣмъ уменьшены причины къ личнымъ жалобамъ, судебную нашу часть столько тяготящимъ.

Во французскихъ законахъ случаи сіи опредѣлены слѣдующимъ образомъ:

1) Когда послѣ состоявшагося рѣшенія истецъ или отвѣтчикъ доказывать станетъ, что въ производствѣ дѣла соперникомъ его употребленъ подлогъ или обманъ (dolus), который былъ въ свое время ему неизвѣстенъ.

2) Что существенныя судебныя формы были нарушены, и протестъ или жалобы въ семъ нарушеніи, отъ обвиненной стороны приносимыя въ свое время, не были верховнымъ судомъ уважены.

3) Когда рѣшеніемъ присуждено то, чего не было въ искѣ.

4) Когда присуждено болѣе, нежели что искалъ истецъ.

5) Когда часть иска совсѣмъ не была обсужена, и въ рѣшеніи упущена изъ виду.

6) Когда послѣдовали въ томъ же судѣ, и между тѣми же тяжущимися, и по тѣмъ же причинамъ, два противныя рѣшенія.

7) Когда въ томъ же рѣшеніи есть статьи, одна другой противорѣчащія.

8) Когда не было сдѣлано предварительнаго сношенія съ Судебнымъ Министерствомъ (ministère publique) въ дѣлахъ, гдѣ по закону требуется его мнѣніе.

9) Когда рѣшеніе основано на документахъ, кои послѣ того оказались или признаны подложными.

10) Когда послѣ рѣшенія открылись документы рѣшительные, удержанные дѣйствіемъ соперника.

11) Когда дѣло казенное, общественное, дѣло публичныхъ заведеній и малолѣтнихъ, рѣшено безъ законнаго къ защитѣ ихъ довѣрія или уполномочія.

Во всѣхъ сихъ случаяхъ дозволено приносить жалобы въ то самое мѣсто, гдѣ окончательное рѣшеніе состоялось, срокомъ въ три мѣсяца, съ надлежащимъ для малолѣтнихъ и отсутствующихъ изъятіемъ, и съ разными притомъ предосторожностями и тяжкими пенями противъ неправильнаго вчинанія. Жалобы сіи ни въ какомъ случаѣ не пресѣкаютъ исполненія прежнихъ рѣшеній, доколѣ новымъ судебнымъ рѣшеніемъ не будутъ онѣ уничтожены.

По законамъ прусскимъ, просьбы объ отмѣнѣ окончательныхъ рѣшеній высшихъ судебныхъ мѣстъ сперва было дозволено приносить въ Департаментъ Юстиціи и даже Королю (Gerichts-Ordn. III Th. I Tit. § 13); но потомъ въ дополнительномъ законѣ, какъ то, такъ и другое, вовсе запрещено (Anh. § 439). Изъ сего изъемлются рейнскія провинціи, изъ коихъ просьбы таковыя приносятся въ судъ кассаціонный, особенно для нихъ учрежденный. Но просьбы о возстановленіи рѣшенныхъ дѣлъ, или о судѣ съ головы, велѣно приносить въ тѣхъ же самыхъ мѣстахъ, гдѣ они рѣшены, и почти съ тѣми же предосторожностями, какъ и по законамъ французскимъ, съ тою однако же разностію, что срокомъ принесенія сихъ жалобъ постановлены не три мѣсяца, но обыкновенная земская давность. Случаи же опредѣлены слѣдующимъ образомъ:

1) Когда послѣ окончательнаго рѣшенія откроется, что оно основано было на подложныхъ документахъ, или подговоренныхъ свидѣтеляхъ (ex falsa causa).

2) Когда въ первой или во второй инстанціи дѣло рѣшено было противъ точныхъ словъ и смысла закона, а переносъ по существу его въ высшую инстанцію былъ невозможенъ.

3) Когда дѣло суждено лицомъ, закономъ къ тому не опредѣленнымъ.

4) Когда дѣло малолѣтняго рѣшено безъ его куратора или опекуна, или ихъ уполномочія.

5) Когда не было при дѣлѣ уполномоченнаго повѣреннаго, или предъявлено было ложное полномочіе.

6) Когда отвѣтчикъ не былъ вызванъ къ суду, и обвиненъ по неявкѣ безъ вызова.

7) Малолѣтнему дозволяется, когда придетъ въ совершеннолѣтіе, возобновлять тяжбу, потерянную его опекою.

8) Когда истецъ, или отвѣтчикъ, послѣ окончательнаго рѣшенія, откроетъ новый рѣшительный документъ, который безъ его вины въ теченіе тяжбы былъ ему неизвѣстенъ. (Proces. Ordn. XVI Tit. § 2).

Въ семъ состоятъ средства къ поправленію неумышленныхъ неправильностей въ окончательныхъ судебныхъ рѣшеніяхъ, какъ у насъ, такъ и въ другихъ государствахъ существующія.

При составленіи новаго проекта Судебнаго Сената предметъ сей отнесенъ къ общему судебному уставу, куда и дѣйствительно онъ принадлежитъ; но при семъ нельзя не примѣтить, что безъ точныхъ правилъ къ поправленію сенатскихъ рѣшеній установленіе Сената всегда будетъ подвержено колебанію, и порядокъ судебный не будетъ имѣть свойственной ему твердости.

III. Недостатокъ закона.

Подъ симъ разумѣется, какъ дѣйствительный недостатокъ закона, такъ и неясность его въ приложеніи къ данному случаю. Дѣла сіи называются у насъ *казусными*. Сюда же можно отнести и тотъ случай, когда въ дѣлахъ уголовныхъ усмотрѣны будутъ особенныя обстоятельства, умаляющія вину, но для коихъ въ законѣ нѣтъ изъятія.

Во всѣхъ сихъ случаяхъ, по старшимъ нашимъ законамъ, нижній судъ могъ остановить дѣло и, не полагая никакого рѣшенія, представить его въ высшій. Въ послѣдствіи велѣно дѣла сего рода рѣшить съ мнѣніемъ о дополненіи или поясненіи закона, не приводя однако же сего мнѣнія въ исполненіе и не давая ему силы законнаго рѣшенія.

Согласно сему общему правилу поступается и въ Сенатѣ. Во всѣхъ случаяхъ, выше означенныхъ, дѣло изъ Департамента переходитъ въ Общее Собраніе тремя путями, или по опредѣленію самаго Департамента, или по протесту оберъ-прокурора, или по жалобѣ на Высочайшее Имя. Если въ Общемъ Собраніи найденъ будетъ тотъ же недостатокъ закона, неясность его, или въ дѣлахъ уголовныхъ уважены будутъ причины къ изъятію Монаршимъ милосердіемъ, то дѣло съ мнѣніемъ Сената восходитъ чрезъ Государственный Совѣтъ на Высочайшее усмотрѣніе.

Во французскомъ законодательствѣ принято общимъ правиломъ, что никакой судъ, ни высшій, ни низшій, не можетъ дозволить себѣ остано-

виться въ рѣшеніи дѣла по недостатку или по неясности закона. Сіе считается отказомъ правосудія и подвергаетъ судью уголовному отвѣту. Тамъ, гдѣ законъ былъ бы дѣйствительно неясенъ, или недостаточенъ, судъ долженъ рѣшить дѣло по общему разуму закона и по сходству другихъ рѣшеній (par analogie).

Изъ сего общаго правила есть одно токмо изъятіе, когда кассаціонный судъ, отмѣнивъ рѣшеніе, передастъ дѣло въ другой судъ, и когда сей послѣдній постановитъ такое же рѣшеніе, какъ и первый, тогда, по вторичной жалобѣ, судъ кассаціонный можетъ, а по третьей долженъ представить дѣло чрезъ Министра Юстиціи въ Государственный Совѣтъ на уваженіе. По мнѣнію Государственнаго Совѣта, въ коемъ точный смыслъ закона долженъ быть истолкованъ, кассаціонный судъ постановляетъ окончательное рѣшеніе (Favard de Langlade. Cassation page, 424). Примѣтить должно, что сей способъ изъясненія закона, какъ изъятіе изъ общаго кореннаго правила, весьма рѣдко употребляется, а съ 1815 года и совсѣмъ остается безъ дѣйствія.

Сверхъ сего во французскомъ законодательствѣ есть два способа къ преграждению неправильныхъ окончательныхъ рѣшеній на будущее время, не касаясь силы ихъ въ настоящемъ. Первый состоитъ въ томъ, что Судебное Министерство (ministère public) всегда можетъ, и даже обязано представлять Государственному Совѣту о дополненіи и изъясненіи закона, когда по теченію дѣлъ примѣтитъ, что смыслъ его или выраженія даютъ поводъ къ неправильному толкованію; оно можетъ требовать сего не въ пользу тяжущихся сторонъ, но въ пользу самаго законодательства (dans l'intêret de la loi), и сей родъ изъясненій или дополненій, когда они послѣдуютъ, не имѣютъ никакого обратнаго дѣйствія на силу состоявшихся рѣшеній.—Вторый способъ преграждения неправильныхъ рѣшеній по недостатку закона состоитъ въ томъ, что кассаціонный судъ обязанъ ежегодно отправлять въ Государственный Совѣтъ депутацію для изложенія предметовъ, въ коихъ опытъ обнаружилъ необходимость поясненія, дополненія или исправленія законовъ (Favard de Langlade. Cassation, page 414).

Въ прусскомъ законодательствѣ существуетъ то же общее правило, какъ и во Франціи, но съ слѣдующими изъятіями:

1) Если судъ найдетъ законъ неяснымъ, то, не означая тяжущихся лицъ, сообщаетъ свои сомнѣнія коммисіи законовъ и требуетъ ея заключенія, по коему онъ и рѣшитъ дѣло; но тяжущимся предоставляется приносить жалобу на сіе рѣшеніе по установленному порядку.

2) Если судъ найдетъ недостатокъ въ законѣ, тогда, рѣшивъ дѣло по общимъ началамъ закона и по сходству другихъ постановленій (par

analogie), онъ сообщаетъ случай сей Министру Юстиціи. Если въ слѣдствіе сего постановленъ будетъ новый законъ, то онъ не будетъ имѣть никакого дѣйствія на рѣшеніе дѣла (Allgem. L. R. Einl. § 50—55; Process-Ordn. XIII T. § 32).

Въ проектѣ Судебнаго Сената, порядокъ переноса дѣлъ по недостатку или неясности закона оставленъ почти тотъ же, какой нынѣ существуетъ.—Нельзя однако же не примѣтить, что порядокъ сей имѣетъ то же важное неудобство, какъ и во Франціи, а именно, что новымъ закономъ рѣшится старое дѣло и противъ коренныхъ началъ законодательства и правосудія законъ получаетъ обратное дѣйствіе.

IV. Неправильность окончательныхъ судебныхъ рѣшеній по несходству положительнаго закона съ нравственнымъ.

Нѣтъ сомнѣнія, что могутъ быть случаи, въ коихъ судебныя рѣшенія, на общемъ законѣ основанныя, были бы противны нравственной справедливости.

Злоупотребленіе довѣренности или уполномочія, прикрытое законными формами, въ управленіи какимъ либо имуществомъ, въ расчетахъ, въ товариществѣ и вообще въ дѣлахъ торговыхъ; согласіе въ договорѣ раззорительномъ, исторгнутое обманомъ или злоупотребленіемъ власти. Должно ли допустить, чтобъ сіи и симъ подобные случаи рѣшимы были въ судахъ окончательно по однимъ законамъ положительнымъ, въ противность всей нравственной справедливости и безъ всякаго средства къ поправленію?

Нѣтъ также сомнѣнія, что есть въ дѣлахъ случаи, кои невозможно объять законами положительными, сколь бы ни были они подробны, и кои могутъ подлежать однимъ токмо законамъ нравственнымъ. Таковы суть случаи, въ коихъ нѣтъ письменныхъ доказательствъ, но въ коихъ соединяются сильныя нравственныя убѣжденія (des présomptions). Должно ли допустить, чтобъ случаи сіи съ явнымъ нарушеніемъ правды были отвергаемы судомъ, или оставляемы безъ всякаго рѣшенія?

Всѣ согласны въ томъ, что случаи сіи быть могутъ, и что должно разрѣшать ихъ судомъ, соображая сколь можно положительный законъ съ нравственною справедливостію (ex aequo et bono, avec l'équité).

Но какимъ образомъ производить сіи соображенія?—Допустить-ли ихъ во всѣхъ судахъ безъ различія?—Сосредоточить-ли ихъ въ однихъ судахъ верховныхъ?—Учредить-ли для сего особенные суды, куда бы случаи сіи поступали исключительно?—Въ семъ состоитъ вопросъ и разность мнѣній.

Во всѣхъ почти законодательствахъ всѣмъ судамъ безъ изъятія въ рѣшеніи случаевъ сего рода дозволяется принимать въ соображеніе нравственную справедливость. Злоупотребленія, въ нижнихъ судахъ отъ сего быть могущія, преграждаются средствами апелляціи и ревизіи и управою на судей, въ пристрастіи обличаемыхъ. Такимъ образомъ, соображенія сіи собственно вездѣ ввѣряются не нижнимъ судамъ, но однимъ верховнымъ; ибо въ нихъ по жалобамъ рѣшатся дѣла сіи окончательно.

Другой порядокъ установленъ для сего въ Англіи. Тамъ всѣ суды обязаны судить по общему закону, по статутамъ и примѣрамъ предшествующихъ рѣшеній; для дѣлъ же, подлежащихъ суду правды и совѣсти (secundum aequum et bonum) учрежденъ особенный судъ, такъ называемый *канцлерскій судъ* (court of chancelery), коего начало теряется въ самой глубокой древности. «La distinction entre la loi et l'équité (говоритъ Блакстонъ, Commentaires, Livre III Ch. II page 80), comme administrée par des cours différentes, n'est connue aujourd'hui dans aucune autre contrée, et semble ne l'avoir jamais été dans aucun temps. Cependant la différence de l'une à l'autre était parfaitement familière aux Romains; le pouvoir discrétionnaire du préteur (jus praetorium), était distingué des lois en vigueur. Mais les deux pouvoirs étaient concentrés dans un seul et même magistrat, qui était également chargé et de faire connaître les règles de la loi et de les appliquer dans les cas particuliers suivant les principes de l'équité.»—«La cour de la Chancellerie (продолжаетъ другой знаменитый писатель Meyer, Des institutions judiciaires T. II Ch. XV page 235) est celui des tribunaux anglais qui connaît des questions qui lui sont soumises d'après les principes de l'équité naturelle, tandis que les autres cours sont astreintes aux règles et aux formes de la loi commune, des lois civiles ou ecclésiastiques, lesquelles dans des cas particuliers sont modifiées par l'autorité du Chancelier. Ce magistrat n'est pas même lié par l'autorité de la chose jugée. En effet, si la cour d'équité est instituée pour tempérer l'exécution des lois générales, pour adoucir leur effet dans des cas non prévus par la loi, pour subvenir à ceux qui seraient opprimés par la lettre de la loi contre son ésprit, il faut que cet effet de la loi soit constaté, et une pareille preuve ne peut résulter que d'un jugement. Celui qui invoque l'équité naturelle contre les dispositions de la loi, ne doit il pas commencer par prouver que la loi le condamne? Et comment démontrera-t-il que la loi lui est contraire si ce n'est par un jugement qui la déclare applicable?»

Въ Россіи судъ вообще основанъ былъ въ началѣ болѣе на здравомъ смыслѣ и совѣсти судьи, нежели на законахъ положительныхъ. Въ самомъ уложеніи 1649 года поставляется сіе главнымъ правиломъ (гл. X о судѣ).

Потомъ, съ умноженіемъ числа указовъ и расширеніемъ письмоводства, стали отъ судей требовать болѣе соображенія съ законами и хотя не переставали еще имъ твердить, чтобъ они судили *по правдѣ*, но подъ симъ разумѣли уже болѣе правду законную, нежели нравственную.

Между тѣмъ, однако же, изъ разныхъ мѣстъ наказа Императрицы Екатерины видно, что она взирала на судей болѣе какъ на присяжныхъ, нежели какъ на законовѣдцевъ, и слѣдовательно всего болѣе требовала и ожидала отъ нихъ нравственнаго уваженія правды. Сіе доказывается, какъ самымъ составомъ нашихъ судовъ по выборамъ, такъ и въ особенности учрежденіемъ судовъ совѣстныхъ.

Два рода дѣлъ отнесены къ симъ судамъ; въ однихъ изъ нихъ совѣстный судъ имѣетъ власть рѣшительную, въ другихъ токмо совѣщательную или примирительную. Къ дѣламъ перваго рода принадлежатъ: 1) неумышленныя или случайныя преступленія; 2) преступленія безумныхъ и малолѣтнихъ; 3) дѣла колдуновъ и колдовства; 4) жалобы на содержаніе подъ стражею болѣе трехъ дней безъ допроса въ преступленіяхъ маловажныхъ. Къ сему же роду дѣлъ въ послѣдствіи отнесены тяжбы между родителями и дѣтьми по имуществамъ (§ 399, 401). Къ дѣламъ втораго рода принадлежатъ всѣ безъ изъятія дѣла гражданскія, въ коихъ тяжущіеся согласятся прибѣгнуть къ разбору сего суда (§ 400).

Изъ всѣхъ сихъ дѣлъ два токмо рода, т. е. преступленія малолѣтныхъ и тяжбы между родителями и дѣтьми встрѣчаются въ дѣйствительномъ производствѣ. Всѣ прочія, или по чрезвычайной рѣдкости ихъ, или потому, что совѣщательная власть сихъ судовъ въ нравахъ нашихъ не могла доселѣ укорениться, не имѣютъ почти никакого движенія.

Между тѣмъ въ учрежденіи о губерніяхъ предположено установить Верховный Совѣстный Судъ, куда бы дѣла губернскихъ совѣстныхъ судовъ могли быть переносимы. Мысль сія видна и въ проектѣ Сената 1787 года.

Ясно, что учреждать особенный верховный судъ для перваго рода дѣлъ, выше означенныхъ, т. е. для преступленій малолѣтнихъ, было бы тщетно. Они легко могутъ, восходя по ревизіи въ Департаменты Сената, въ оныхъ получать сообразное свойству ихъ окончаніе. Нельзя предполагать, чтобъ судьба сихъ преступниковъ потерпѣла отъ сего какое либо отягощеніе. Въ семъ удостовѣряетъ насъ многолѣтній опытъ.

Учрежденіе Верховнаго Совѣстнаго Суда по дѣламъ между родителями и дѣтьми могло бы быть потребнѣе, но если постановлено будетъ правиломъ, что дѣла сіи въ Сенатѣ разсматриваемы были не по общимъ законамъ собственности, но по правдѣ и по уваженіямъ нравственныхъ отношеній дѣтей къ родителямъ, то сіе одно изъятіе будетъ достаточно, чтобъ дать имъ въ Департаментахъ Сената особенный ходъ и рѣшеніе,

свойству ихъ сообразное, не учреждая для нихъ особеннаго въ Сенатѣ установленія.

Изъ сего видно, что въ настоящихъ предѣлахъ вѣдомства губернскихъ совѣстныхъ судовъ едва-ли могутъ быть достаточныя причины учреждать соотвѣтственное имъ особое установленіе въ Сенатѣ.

Но сіи предѣлы не могутъ-ли, не должны-ли быть расширены?

При составленіи проекта Сената въ 1811 году предполагалось ихъ расширить, а посему въ установленіяхъ Сената и было пріуготовлено, такъ сказать, для нихъ мѣсто. Но какъ число и пространство сихъ предметовъ было еще тогда не опредѣлено, то и означены они въ проектѣ одними общими чертами.

Нынѣ должно означить ихъ съ точностію, и для сего должно разрѣшить слѣдующіе вопросы:

1) Предполагая, что въ губерніяхъ и при новомъ ихъ образованіи сохранятся суды совѣстные, какія дѣла подлежать будутъ ихъ вѣдомству, дабы дать имъ дѣйствительное, а не именовательное токмо существованіе?

2) Какой должно назначить въ нихъ образъ производства, дабы рѣшенія ихъ не были одними тщетными совѣщаніями?

Отъ разрѣшенія сихъ двухъ вопросовъ существенно зависитъ и образованіе Верховнаго Совѣстнаго Суда, какъ мѣста, коего составъ и предметы должны быть во всемъ сообразны установленіямъ, ему подвластнымъ.

Обозрѣвъ симъ образомъ всѣ средства, какія у насъ и въ другихъ государствахъ употребляются къ исправленію окончательныхъ судебныхъ рѣшеній, можно вывесть изъ опыхъ слѣдующія общія заключенія:

I. Къ твердому образованію Судебнаго Сената необходимо нужно нынѣ же, въ самомъ его учрежденіи, опредѣлить порядокъ, коимъ окончательныя рѣшенія его, въ случаѣ ихъ неправильности, могутъ быть исправляемы.—Для сего:

II. Должно опредѣлить порядокъ принесенія, разсмотрѣнія и рѣшенія жалобъ: 1) на пристрастіе судей или производителей; 2) на упущенія въ производствѣ или рѣшеніи; 3) порядокъ, коему должно слѣдовать въ изъясненіи или дополненіи закона; 4) порядокъ разсмотрѣнія и рѣшенія дѣлъ совѣстныхъ.

1) *По жалобамъ на пристрастіе.*

III. Здѣсь нужно опредѣлить, что именно должно разумѣть подъ именемъ пристрастія.

IV. Куда приносить жалобы, въ какіе сроки, съ какими доказательствами; гдѣ ихъ разсматривать; гдѣ судить, когда обвиненіе найдено будетъ правильнымъ, какія послѣдствія для ложныхъ доносителей.

2) *По жалобамъ на неумышленныя упущенія.*

а) *Со стороны судей.*

V. Должно ли принимать жалобы на неправильное дѣла изложеніе (sur le fait).

VI. Должно ли принимать жалобы на неправильное приложеніе закона (contravention expresse à la loi); на нарушеніе судебныхъ формъ, на противорѣчіе двухъ рѣшеній между тѣми же тяжущимися, въ томъ же Сенатѣ, по тѣмъ же доказательствамъ.

VII. Куда приносить сіи жалобы, въ какіе сроки, съ какими доказательствами; гдѣ ихъ предварительно разсматривать; гдѣ рѣшить, когда по предварительному разсмотрѣнію они найдены будутъ основательными; какъ рѣшить, —съ перемѣною ли прежнихъ рѣшеній или токмо съ отмѣною и пересудомъ въ другомъ Департаментѣ,—съ какими послѣдствіями для жалующихся въ случаѣ неправильности жалобъ—составлять ли между тѣмъ исполненіе.

b) *По жалобамъ на неумышленное упущеніе со стороны тяжущихся.*

VIII. Въ какихъ именно случаяхъ допускать судъ съ головы (Restitutio in integrum, requête civile).

IX. Куда приносить о семъ жалобы, въ какіе сроки, съ какими пенями, съ какими послѣдствіями въ исполненіи; гдѣ ихъ рѣшить окончательно.

3) *Порядокъ дополненія и поясненія закона.*

X. Должно-ли сохранить порядокъ нынѣ существующій, или принять другое правило, и именно то, чтобъ рѣшить дѣло, не ожидая перемѣны въ законѣ, а пояснять и дополнять его на будущее время, предоставивъ попеченіе о семъ или предсѣдателю Сената, или Министру Юстиціи.

XI. Если положено будетъ сохранить настоящій порядокъ, то не нужно ли при семъ: 1) опредѣлить, въ какомъ видѣ должны быть подносимы о семъ доклады отъ Сената; не удобнѣе-ли будетъ представлять существенныя обстоятельства дѣла безъ именованія лицъ, какъ случай, какъ вопросъ, встрѣтившійся въ законодательствѣ, а не какъ тяжебное дѣло; 2) открыть способы Министру Юстиціи независимо отъ дѣла ходатайствовать о поясненіи и дополненіи законовъ, не для рѣшенія дѣлъ предлежащихъ, но для преграждения возникшихъ сомнѣній на будущее время; 3) тѣ же способы открыть и Сенату при ежегодныхъ его отчетахъ.

4) *Порядокъ разсмотрѣнія и рѣшенія дѣлъ совѣстныхъ.*

XII. Какія дѣла должны быть вѣдомы въ губернскихъ судахъ совѣстныхъ.

XIII. Какой порядокъ ихъ поступленія, какъ непосредственно, такъ и отъ другихъ судовъ; какой порядокъ производства, рѣшенія и апелляціи въ Сенатъ.

XIV. Какое по сему должно быть устройство Верховнаго Суда Совѣстнаго, его предметы, образъ ихъ поступленія: 1) изъ губернскихъ судовъ совѣстныхъ, 2) изъ Департаментовъ Сената; порядокъ производства и рѣшенія, и способы исправленія его рѣшеній.

М. Сперанскій.

20 Апрѣля 1827 года.

VI.

Проектъ Учрежденія Коммисіи Прошеній (*).

I. Коммисіи Прошеній поручается разсмотрѣніе поступающихъ на Высочайшее Имя жалобъ по дѣламъ суднымъ и правительственнымъ.

II. Она составляется, по Высочайшему назначенію, изъ Членовъ Государственнаго Совѣта или иныхъ государственныхъ чиновниковъ высшей степени, удостоенныхъ личной довѣренности Его Императорскаго Величества.

III. Государственные Министры, а равно и Члены Судебнаго Сената и прочихъ судилищъ не могутъ быть Членами Коммисіи Прошеній.

IV. Для безостановочнаго отправленія поручаемыхъ ей дѣлъ, въ оную опредѣляется не менѣе пяти Членовъ, считая въ томъ числѣ и Предсѣдателя.

V. Дѣла въ Коммисію поступаютъ отъ назначеннаго для принятія прошеній на Высочайшее Имя особеннаго Статсъ-Секретаря.

VI. Сей Статсъ-Секретарь не присутствуетъ въ Коммисіи Прошеній, а только на основаніи установляемыхъ ниже сего правилъ препровождаетъ въ оную нѣкоторыя изъ входящихъ къ нему дѣлъ, не изъявляя никакого по симъ дѣламъ мнѣнія.

VII. Получая просьбы и другія на Высочайшее Имя подаваемыя бумаги, онъ раздѣляетъ оныя, по свойству ихъ, на три рода: 1) прошеній о наградахъ или иныхъ милостяхъ; 2) жалобъ; 3) проектовъ.

(*) Проектъ, составленный въ Комитетѣ 6 Декабря 1826 года, на основаніи сужденій его, изложенныхъ въ журналахъ засѣданій 12 Января, 25 Апрѣля, 11 и 28 Декабря 1827 года и 7 Марта 1828 года (см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ. т. LXXIV, стр. 35—37, 126—128, 215, 216, 225, 226, 289 и 290).

VIII. Всѣ принадлежащія къ первому роду бумаги, по собраніи нужныхъ дополнительныхъ свѣдѣній о состояніи просителя и правахъ его на Высочайшую милость, Статсъ-Секретарь, назначенный для принятія прошеній, представляетъ на усмотрѣніе Его Императорскаго Величества съ своимъ, на точныхъ справкахъ основаннымъ, заключеніемъ. Жалобы и проекты онъ препровождаетъ въ Коммисію Прошеній.

IX. Изъ сего исключаются: 1) бумаги, кои, подъ общимъ видомъ прошеній, содержатъ въ себѣ извѣстія о дѣлахъ особенной важности и должны безъ замедленія быть представляемы на Высочайшее усмотрѣніе; 2) прошенія, по коимъ уже послѣдовалъ отказъ отъ Высочайшаго Имени; 3) жалобы на рѣшенія по дѣламъ суднымъ, когда сіи рѣшенія Высочайше конфирмованы, или постановлены именными указами; 4) жалобы и прошенія безъ означенія имени просителя; 5) проекты, кои по содержанію своему, относясь къ части управленія, ввѣренной одному изъ Министровъ или Главноначальствующихъ, не были оному по принадлежности представлены просителемъ.

X. Прошенія, во 2-мъ, 3-мъ и 4-мъ пунктахъ предшедшей статьи означенныя, Статсъ-Секретарь оставляетъ безъ всякаго дальнѣйшаго движенія; проекты, о коихъ упоминается въ пунктѣ 5-мъ, онъ возвращаетъ подавшимъ оные для представленія куда слѣдуетъ; но жалобы на распоряженія Министровъ и другихъ лицъ, хотя бы оныя и были удостоены Высочайшаго утвержденія, онъ препровождаетъ въ Коммисію Прошеній, если проситель жалуется не на самое рѣшеніе, а на представленіе, которое было основаніемъ онаго. Проекты, кои были представлены по принадлежности одному изъ Министровъ или Главноначальствующихъ и оставлены имъ безъ уваженія, также препровождаются въ Коммисію Прошеній, а равно и бумаги, въ коихъ вмѣстѣ съ просьбою о какой либо наградѣ или иной милости заключаются жалобы на высшія судебныя или правительственныя мѣста, или же на Министровъ или Главноначальствующихъ.

XI. Предсѣдатель Коммисіи раздѣляетъ вступающія прошенія между Членами, которые, разсмотрѣвъ ихъ сами, вносятъ оныя на общее разсужденіе съ своимъ заключеніемъ.

XII. Коммисія оставляетъ безъ уваженія, какъ жалобы на нижнія и среднія присутственныя мѣста и на лица подчиненныя, когда оныя приносимы мимо высшихъ мѣстъ или начальствъ, такъ и жалобы на Министровъ или Главноначальствующихъ, если проситель съ оными не обращался прежде по установленному порядку въ Правительствующій Сенатъ. Жалобы на рѣшенія общаго собранія Судебнаго Сената также оставляются безъ уваженія.

XIII. Жалобы на окончательныя рѣшенія отдѣленій и Департаментовъ Судебнаго Сената принимаются Коммисіею Прошеній для надлежащаго разсмотрѣнія, но съ тѣмъ: 1) чтобы къ жалобѣ было приложено рѣшеніе, коимъ проситель не доволенъ, и 2) чтобы оная была основана на точныхъ, законами опредѣленныхъ доказательствахъ и подана не позднѣе, какъ чрезъ годъ по объявленіи рѣшенія тяжущимся.

XIV. Жалобы на несправедливость рѣшеній раздѣляются на такія, въ коихъ проситель обвиняетъ кого либо изъ судей и дѣлопроизводителей въ пристрастіи, или умышленномъ преступленіи должности при рѣшеніи дѣла его, и на такія, въ коихъ показываются лишь неумышленныя упущенія въ дѣлахъ, отдѣленіями и Департаментами Сената рѣшенныхъ.

XV. Жалобы перваго рода принимаются тогда только, когда доноситель можетъ обвиняемыхъ имъ изобличить ясными и законными доказательствами въ лихоимствѣ, подлогѣ или обманѣ.

XVI. Если доносъ будетъ Коммисією Прошеній найденъ основательнымъ, и сіе заключеніе удостоится Высочайшаго одобренія, то дѣло обращается по именному указу на пересмотръ въ Общее Собраніе, а виновные предаются суду по законамъ. Если же доносъ окажется ложнымъ, то доноситель также предается суду.

XVII. По жалобамъ втораго рода допускаются просьбы на неправильное примѣненіе закона, на несоблюденіе существенныхъ судебныхъ формъ, на противорѣчіе двухъ рѣшеній между тѣми же тяжущимися, въ томъ же отдѣленіи или Департаментѣ Сената и по тѣмъ же доказательствамъ; но жалобы на неточное изложеніе дѣла не принимаются, ибо права тяжущихся въ семъ отношеніи достаточно ограждены предоставляемымъ имъ рукоприкладствомъ и другими, въ учрежденіи Судебнаго Сената постановленными правилами.

XVIII. Если жалоба сего рода, принесенная въ опредѣленный годичный срокъ и съ надлежащими доказательствами, будетъ найдена достойною уваженія, то дѣло, съ Высочайшаго утвержденія, обращается для пересмотра въ Общее Собраніе Судебнаго Сената; въ противномъ же случаѣ проситель подвергается опредѣленной законами денежной пени за неосновательную жалобу на верховное судебное мѣсто.

XIX. Дѣла обращаются въ Общее Собраніе Сената именными указами, но дабы не стѣснять свободы разсужденій при пересмотрѣ дѣла, въ оныхъ не означается мнѣніе Коммисіи Прошеній, удостоенное Высочайшаго одобренія.

XX. Принесеніе жалобы и самое повелѣніе пересмотрѣть дѣло въ Общемъ Собраніи Сената не останавливаетъ исполненія послѣдовавшаго рѣшенія; но отсуждаемое отъ просителя недвижимое имущество можетъ

быть обезпечено наложеніемъ на оное запрещенія, а движимая собственность и капиталы—поручительствомъ.

XXI. Для постановленія надлежащихъ заключеній по дѣламъ, въ оную поступающимъ, Коммисія Прошеній собираетъ нужныя гдѣ слѣдуетъ справки.

XXII. Въ заключеніяхъ своихъ Коммисія означаетъ положительно, въ чемъ именно и по чему она признаетъ рѣшеніе Сената несправедливымъ или неправильнымъ.

XXIII. По дѣламъ казны съ частными людьми, въ отдѣленіяхъ и Департаментахъ Судебнаго Сената окончательно рѣшеннымъ, Статсъ-Секретарь, на основаніи общихъ правилъ, принимаетъ жалобы отъ тяжущихся съ казною и препровождаетъ оныя въ Коммисію Прошеній. Когда же въ такихъ дѣлахъ Министръ Финансовъ или же другой Министръ или Главноначальствующій, по принадлежности, полагаетъ рѣшенія отдѣленій или Департаментовъ Сената неправильными, то обращается къ Предсѣдателю Коммисіи, который предлагаетъ записку его на разсмотрѣніе прочихъ Членовъ по обыкновенному порядку. О заключеніяхъ своихъ по дѣламъ сего рода Коммисія Прошеній немедленно доводитъ до Высочайшаго свѣдѣнія.

XXIV. Если проситель требуетъ пересмотра рѣшеннаго дѣла по вновь отысканнымъ документамъ, то Коммисія, немедленно возвращая представленные имъ документы, объявляетъ ему, что прошенія сего рода должны быть приносимы въ то самое мѣсто, въ коемъ дѣло было окончательно рѣшено, и не позднѣе, какъ чрезъ три мѣсяца послѣ отысканія новыхъ документовъ или открытія подлога, исключая однакоже изъ сего время, которое просьба его была въ Коммисіи Прошеній.

XXV. По жалобамъ на Министерства и другія Главныя Управленія, если оныя не приняты Правительствующимъ Сенатомъ въ надлежащее уваженіе, Коммисія требуетъ нужныхъ отъ кого слѣдуетъ объясненій, и въ представленіяхъ своихъ изъявляетъ мнѣніе о мѣрахъ для справедливаго удовлетворенія жалобщика.

XXVI. Когда жалобы Коммисіею найдены неосновательными, и однакоже проситель не подвергается ни суду, ни денежной пени, то ему чрезъ Предсѣдателя оной объявляется отказъ *именемъ Коммисіи, на основаніи Высочайше утвержденныхъ правилъ.*

XXVII. Изъ проектовъ, въ Коммисію Прошеній поступающихъ, всѣ тѣ, коихъ исполненіе явно невозможно, или имѣло бы вредныя послѣдствія, оставляются ею безъ всякаго дальнѣйшаго движенія.

XXVIII. Проекты, кои будутъ найдены достойными вниманія, раздѣляются на два главные рода: 1) тѣхъ, кои могутъ относиться къ

части управленія, ввѣренной одному изъ Министровъ или Главноначальствующихъ; 2) тѣхъ, кои по свойству своему не принадлежатъ собственно ни къ какой части управленія.

XXIX. Когда сіи проекты относятся къ части управленія, ввѣренной одному изъ Министровъ или Главноначальствующихъ, то Коммисія Прошеній предварительно требуетъ надлежащихъ свѣдѣній о причинахъ, по коимъ оные не приняты имъ въ уваженіе, и о томъ, были-ль они, на основаніи общихъ правилъ, разсмотрѣны учрежденными для сего или особенными въ такихъ случаяхъ составляемыми комитетами. Получивъ сіи свѣдѣнія, Коммисія въ представленіи своемъ полагаетъ мнѣніемъ или утвердить заключеніе Министра, или же предоставить кому либо разсмотрѣть снова отвергнутый имъ проектъ.

XXX. Коммисія, означая въ журналахъ заключенія свои по всѣмъ вступающимъ въ оную дѣламъ, представляетъ ихъ, чрезъ Предсѣдателя своего, на Высочайшее усмотрѣніе.

XXXI. Коммисія сносится съ Министрами, Главноначальствующими и прочими мѣстами и лицами также чрезъ своего Предсѣдателя.

XXXII. Коммисія имѣетъ свою Канцелярію, не подвѣдомственную Статсъ-Секретарю, назначенному для принятія прошеній. Составленіе проектовъ образованія сей Канцеляріи, штатовъ оной и правилъ для производства дѣлъ поручается Предсѣдателю Коммисіи.

XXXIII. Статсъ-Секретарь, назначенный для принятія прошеній, на основаніи положеній статьи VIII, разсматривая просьбы о наградахъ и милостяхъ, оставляетъ безъ уваженія поступающія отъ лицъ, находящихся въ службѣ, если онѣ не содержатъ въ себѣ жалобы на явную несправедливость начальства. По прошеніямъ же сего рода отъ чиновниковъ отставныхъ и отъ всякихъ другихъ лицъ онъ собираетъ нужныя свѣдѣнія, откуда слѣдуетъ.

XXXIV. Изъ заключеній его по симъ прошеніямъ каждые полгода составляются особые списки, для представленія на Высочайшее усмотрѣніе.

XXXV. Подъ названіемъ прошеній о милостяхъ разумѣются и принимаются Статсъ-Секретаремъ только просьбы о единовременныхъ подаяніяхъ въ бѣдности, или въ случаѣ какого либо несчастія.

XXXVI. Прошенія о такихъ единовременныхъ пособіяхъ, подаваемыя людьми, жительствующими въ С.-Петербургѣ, если нѣтъ причины сдѣлать по онымъ отказъ, отсылаются въ Императорское человѣколюбивое общество, которое, разсмотрѣвъ просьбу и узнавъ о настоящемъ положеніи просителя, оказываетъ ему, по мѣрѣ возможности, надлежащее вспомоществованіе.

XXXVII. Въ случаяхъ чрезвычайныхъ или по чему либо заслуживающихъ особенное уваженіе, Статсъ-Секретарь постановляетъ самъ заключеніе о мѣрахъ для вспоможенія просителю и представляетъ предположеніе свое на Высочайшее усмотрѣніе.

VII.

Записка графа В. П. Кочубея объ учрежденіи Министерствъ.

Марта 28 1806 г.

По случаю всеподданнѣйшаго прошенія, которое осмѣлился я представить Вашему Императорскому Величеству, я непремѣннымъ долгомъ поставляю повергнуть на Высочайшее усмотрѣніе замѣчанія о разныхъ неудобствахъ, опытомъ четырехъ лѣтнимъ въ управленіи мнѣ ввѣренномъ мною замѣченныхъ, и о способахъ, кои признаю я существенными къ исправленію оныхъ. Управляя Министерствомъ, которое наиболѣе имѣетъ связи со всѣми частями государства, я нашелся естественно въ томъ положеніи, что должны были открыться предъ мною всѣ недостатки въ губерніяхъ; но какъ они имѣютъ начало или происхожденіе свое главнѣйше отъ высшаго управленія, то, изложивъ оные, я долженъ былъ обратиться и къ неудобствамъ, въ семъ послѣднемъ существующимъ, питая себя впрочемъ надеждою, что исполняя сіе, тогда какъ долженъ я здѣлаться чуждымъ службѣ, не подвергнуся я укоризнѣ какого либо пристрастія или собственныхъ видовъ.

Приступая къ изложенію неудобствъ, въ губерніяхъ существующихъ, я естественно право имѣю только обратить вниманіе Вашего Императорскаго Величества на ту часть губернскаго управленія, которая по учрежденію ввѣрена губернскому правленію и мѣстамъ отъ него зависящимъ и, слѣдовательно, состоитъ непосредственно въ моемъ вѣдѣніи.

Губернское правленіе, въ разумѣ установленія своего, имѣло главною обязанностію наблюденіе порядка и благоустройства въ губерніи и исполненіе судебныхъ приговоровъ. Соотвѣтственно обязанностямъ симъ расположенъ былъ и составъ мѣста сего, но въ послѣдствіи обязанности сіи до чрезмѣрности увеличились.

При введеніи учрежденія о губерніяхъ, губернское правленіе, за исключеніемъ вышесказанныхъ коренныхъ обязанностей его, имѣло только въ особенности подъ наблюденіемъ своимъ подчинку дорогъ и препровожденіе колодниковъ. Не были тогда извѣстны никакія другія земскія или городскія повинности. Почты содержались отъ казны. Городская

полиція содержалась также. Казармы, конюшни и прочія воинскія строенія, подчинки, отопленіе и освѣщеніе ихъ были неизвѣстны.

Нынѣ, сверхъ предметовъ сихъ, въ обязанности губернскаго правленія поступившихъ и безмѣрно, а наипаче по части воинскихъ требованій оное обременившихъ, присоединились еще порученія по провіантской части, въ разсужденіи продовольствія войскъ, справочныхъ цѣнъ и пр.: часть строительная, по порядку, принятому при раздѣленіи дѣлъ по Министерствамъ, отъ казенныхъ палатъ отошедшая, часть соляная, поступившая также по симъ началамъ въ непосредственнѣйшее губернскихъ правленій вѣдѣніе, наконецъ дѣла по управленію казенныхъ волостей, кои съ уничтоженіемъ экономіи директоровъ обратились, чрезъ земскихъ исправниковъ, въ губернскія правленія.

Переступая отъ сей распорядительной (administrative) части къ части исполнительной, открывается, что и дѣла сего роду нарочито умножились. Извѣстно, что количество дѣлъ въ судебныхъ мѣстахъ вообще со времени учрежденія увеличилось, а потому и обязанности, такъ сказать, внутреннія губернскихъ правленій должны были соразмѣрно возрасти; но ежели присоединить къ сему исполненіе по рѣшеніямъ Правительствующаго Сената, коихъ изъ разныхъ Департаментовъ, прежде существовавшихъ или вновь установленныхъ, выходитъ несравненно болѣе, нежели сколько было ихъ при введеніи учрежденія; естьли присоединить къ сему дѣла вексельныя и производство на мѣстѣ слѣдствій, съ распространеніемъ промышленности, народнаго богатства и просвѣщенія естественно умножившіяся; естьли присоединить къ сему новое бремя, на губернскія правленія указомъ 1802 года возложенное, входить въ дѣла, по случаямъ суднымъ возникающія (*)—, то трудно вообразить, какъ при такой многосложности предметовъ, при таковомъ измѣненіи обязанностей губернскихъ правленій, могли они оставаться въ томъ положеніи, въ коемъ поставлены они за тридцать предъ симъ лѣтъ, и какъ еще могутъ они дѣйствовать и такъ, какъ нынѣ въ выполненіи должностей своихъ они обращаются.

Показавъ такимъ образомъ, до какой степени губернскія правленія обременены дѣлами, я долженъ обратиться къ другимъ неудобствамъ, въ сей части управленія существующимъ.

Естественно, что дѣла судныя и правительственныя, столь между собою различныя, не должны бы были производиться одинакимъ обрядомъ; между тѣмъ однакожъ неудобство сіе существуетъ и медленныя канцелярскія формы затрудняютъ дѣйствіе губернскаго правленія.

(*) Указъ по случаю извѣстнаго Калужскаго дѣла.

Дозволитъ ли себѣ гражданскій губернаторъ въ дѣлѣ, нетерпящемъ отлагательства, отступить отъ порядка и распорядить его кратчайшимъ и удобнѣйшимъ образомъ? Тутъ возстаетъ губернскій прокуроръ съ представленіями; на нихъ дѣлаются объясненія; открывается споръ; посылается протестъ къ Генералъ-Прокурору, предлагается Сенату, требуется отвѣтъ и часто вслѣдъ за тѣмъ въ награду успѣшнаго распоряженія дѣлается губернатору выговоръ за нарушеніе формъ.

Можетъ быть неудобства сіи меньше бы ощутительны были, естьли бы, по крайней мѣрѣ, опредѣлены были точныя границы дѣйствія губернскихъ прокуроровъ, но какъ кромѣ нѣкоторыхъ общихъ правилъ о должности ихъ ничего не положено, то и выходитъ, что чиновники сіи поставляютъ почти повсемѣстно обязанностію быть въ непрестанныхъ пререканіяхъ и противуположности съ дѣйствіемъ губернской власти, и власть сія, управляющая Именемъ Императорскаго Величества, которая установлена къ охраненію порядка и подчиненности, такимъ образомъ подвергается униженію. Трудно, конечно, изъяснить, какъ такое мѣсто находиться можетъ подъ цензурою совсѣмъ посторонняго лица и на какихъ правилахъ самое лице сіе одно только въ губерніи поставлено безъ всякой надъ собою цензуры и отчета.

Послѣ сего можетъ ли быть удивительно, что званіе начальниковъ губерніи столь мало нынѣ уважается и что люди благонамѣренные и способные не только не ищутъ сихъ мѣстъ, но даже и тѣ, *кои теперь ихъ занимаютъ*, часто покушаются ихъ оставить и можетъ быть многіе изъ нихъ оставили бы ихъ, естьли бы разными личными убѣжденіями и надеждою лучшаго не были отъ сего отвлекаемы. Впрочемъ Вашему Величеству извѣстны тѣ трудности, кои представляются каждый разъ, когда дѣло идетъ о выборѣ губернаторовъ; и трудности сіи, естьли не будутъ приняты мѣры исправленія, естьли люди не поставлены будутъ въ надлежащій вѣсъ, отъ времени до времени болѣе будутъ умножаться и вяще правительство озаботятъ.

Изъ всѣхъ сихъ замѣчаній кажется мнѣ очевидно, что настоящее губернское управленіе ни связи въ частяхъ своихъ, ни прочности въ основаніяхъ не имѣетъ, а потому и должно искать способовъ исправленія. Чтобъ найти сіи способы, нужно прежде всего обнаружить истинныя причины настоящаго безпорядка. Хотя конечно существуютъ внутреннія и мѣстныя въ губерніяхъ неудобства, но нельзя не признать, чтобъ главное основаніе оныхъ не происходило отъ вышшаго правительства, ибо какимъ образомъ ожидать порядка въ управленіи частей, когда трудно найти оный въ основаніи?

Разсужденіе сіе ведетъ къ разсмотрѣнію настоящаго положенія вышшаго управленія.

Трудно съ точностію опредѣлить составъ сего управленія, до утвержденія Министерства бывшій. Онъ представляется въ двухъ весьма различныхъ видахъ, судя потому, съ которой точки зрѣнія на него взираютъ.

Судя *по первоначальнымъ установленіямъ*, управленіе сіе должно было состоять въ томъ, чтобъ всѣ дѣла изъ разныхъ коллегій стекались въ Сенатъ и, бывъ уважены его разсужденіемъ, вносимы были чрезъ Генералъ-Прокурора къ Государю.

Но судя *по практическому дѣлъ теченію*, сей образъ производства, многократно измѣняясь, наконецъ совершенно отошелъ отъ своего первоначальнаго правила. Въ практическомъ производствѣ дѣлъ каждая часть имѣла способы болѣе или менѣе удобные по мѣрѣ случайной довѣренности ея начальниковъ вносить дѣла свои непосредственно на Высочайшее утвержденіе. Такъ дѣла военныхъ коллегій шли чрезъ своихъ вице-президентовъ; коммерческія чрезъ Министра Коммерціи; казначейскія чрезъ Государственнаго Казначея; удѣльныя чрезъ Министра Удѣловъ; почтовыя чрезъ Главнаго Директора прямо къ Государю, не останавливаясь въ Сенатѣ который въ отношеніи къ симъ дѣламъ былъ зборнымъ только мѣстомъ Высочайшихъ рѣшеній и распорядителемъ нѣкоторыхъ только дѣлъ текущихъ и маловажныхъ. Прочія части, кои или не имѣли своего Главнаго Директора, или коихъ Директоръ не имѣлъ доступа къ Государю, входили по большей части прямо къ Генералъ-Прокурору и отъ него подносимы были непосредственно на Высочайшее усмотрѣніе. Наконецъ дѣла, кои отъ всѣхъ сихъ частей случайно и болѣе по усмотрѣнію ихъ начальниковъ, нежели *по какому либо постоянному правилу* въ Сенатъ входили, были столько зависимы отъ вліянія Генералъ-Прокурора, что разсмотрѣніе ихъ въ Сенатѣ было, такъ какъ и большая часть дѣлъ въ Сенатѣ производимыхъ, только простой обрядъ; рѣшеніе же всегда зависѣло отъ согласія начальника съ Генералъ-Прокуроромъ, и часто и отъ единаго мнѣнія сего послѣдняго. Такимъ образомъ дѣла въ существѣ своемъ и до установленія Министерствъ шли по большей части чрезъ главныхъ начальниковъ и особенно и главнѣйше чрезъ Генералъ-Прокурора, который посредствомъ сего собственно собою или подъ прикрытіемъ Сената имѣлъ на всѣ части вліяніе.

Изъ сего краткаго начертанія само собою открывается, сколь составъ сей въ практическомъ его производствѣ былъ недостаточенъ, произволенъ и подверженъ смѣшенію. Онъ могъ существовать долго безъ важныхъ неудобствъ, когда внутреннимъ управленіемъ менѣе занимались, нежели войною и дѣлами внѣшними, когда существо сего управленія по самому положе-

нію государства могло еще въ главномъ надзорѣ привлекать менѣе вниманія на части. Но когда, съ теченіемъ времени, расширеніе народнаго труда, приумноженіе богатства, успѣхи промышленности и просвѣщенія потребовали большей попечительности со стороны правительства, когда признано было нужнымъ точнѣе означить для каждой части предѣлы ея и образъ ея дѣйствія, тогда всѣ неудобства бывшаго тогда управленія скоро и почти вдругъ обнаружились. Одни жаловались на самовластіе Генералъ-Прокурора; другіе на бездѣйствіе Сената, Генералъ-Прокуроръ самъ жаловался на множество дѣлъ и недостатокъ единства. Всѣ изъясняли сіи неудобства по своему образу мыслей; но всѣ однакожь ихъ чувствовали и всѣ искали и ожидали исправленія. Примѣчаніе сіе не можетъ не быть ощутительно для всѣхъ тѣхъ, кто захочетъ обратиться съ безпристрастіемъ къ 1801 году. Оно не должно наипаче упускаемо быть изъ виду въ послѣдующихъ разсужденіяхъ.

Среди таковыхъ почти общихъ заключеній о неудобствахъ и общаго расположенія къ исправленію, издано новое образованіе Министерствъ.

Два послѣдствія вскорѣ и въ слѣдъ за ними открылись. *Первое*, ропотъ и неудовольствіе тѣхъ, кои по мѣстамъ своимъ и по другимъ отношеніямъ мнили имѣть право или участвовать совѣтами своими въ семъ новомъ учрежденіи, или считали себя необходимыми въ его исполненіи. Бывъ обойдены въ томъ и другомъ притязаніи, для оправданія своего въ такъ называемомъ ими общемъ мнѣніи, они нашли себя въ необходимости охуждать то, что или здѣлано безъ ихъ участія или сопряжено съ перемѣною ихъ мѣстъ и должностей. *Второе* послѣдствіе сего учрежденія была ложная надежда, поселившаяся во многихъ изъ тѣхъ, кои выводятъ заключенія безъ дальняго размышленія, что при самомъ появленіи новаго образованія всѣ прежнія неудобства вдругъ изчезнутъ.—Думали, что въ первые два или три мѣсяца всѣ злоупотребленія истреблены, всѣ дѣла будутъ поверершены и все пріиметъ другой видъ.

Такимъ образомъ Министерство при самомъ основаніи своемъ было уже предмѣтомъ неудовольствій, ложныхъ надеждъ и разныхъ сплетней.

Но неудовольствія и всѣ сужденія скоро бы умолкли, естьли бы тоже самое начало, которое принято было главнымъ основаніемъ при его учрежденіи, удержано было и въ продолженіи его въ своей силѣ.

Начало сіе состояло въ томъ, чтобъ раздѣлить государственныя дѣла по порядку, сколь можно болѣе имъ свойственному, въ каждой части постановить одного главнаго исполнителя, который бы управлялъ ввѣреннымъ ему департаментомъ, отвѣтствовалъ за всѣ дѣла отъ него исходящія предъ Сенатомъ и Государемъ, соединить сіи части общимъ ихъ соображеніемъ въ Комитетѣ и такимъ образомъ ввести въ управленіе три глав-

пыя и необходимыя свойства: 1) единство и скорость дѣйствія, 2) отвѣтственность и 3) общее всѣхъ частей соображеніе.

Но чтобы достигнуть сей важной цѣли, недовольно было принять при образованіи Министерства главное сіе правило, недовольно было изобразить начальныя черты сего правила въ манифестѣ 8 Сентября 1802 года. Надлежало утвердить его постояннымъ приложеніемъ къ самому дѣлу, надлежало перелить, такъ сказать, духъ сего правила во всѣ вѣтви Министерскаго учрежденія, надлежало дать исполнителямъ способы безпрепятственно дѣйствовать, оградить ихъ отъ всякихъ неправильныхъ нареканій или укоризнъ, и, наконецъ, наблюсти въ выборѣ ихъ сходство въ правилахъ и образѣ понятій.

Напротивъ того, вскорѣ начали заключать, что Ваше Величество отнюдь не привязаны къ правилу, которое побудило Васъ на сіе учрежденіе, разнесли даже, что представлено было Вашему Величеству о вредныхъ послѣдствіяхъ, отъ онаго произойти могущихъ. Нѣкоторыми же было внушаемо, и можетъ быть и теперь еще внушается, что Ваше Величество хотѣли потрясти древнія установленія Имперіи и что потому должно непремѣнно въ Сенатѣ и вездѣ, гдѣ только можно, возставать противъ правительства или Министерства и всѣми способами оградить покушенія его на старинныя установленія (*). Къ симъ происками присоединился къ сожалѣнію составъ Министерства изъ людѣй не только не сходныхъ между собою въ правилахъ, но и не входящихъ даже въ тѣ главные виды, кои при учрежденіи Министерства были предполагаемы. И сіе разнообразіе, съ самаго начала оказавшееся, не только въ послѣдствіи не было отвращаемо, но даже было можетъ быть главнымъ поводомъ заключеній, неблагонамѣреніемъ распространяемыхъ, что признано не безнужнымъ питать сей родъ противодѣйствія въ томъ предположеніи, что отъ таковаго раздѣленія можетъ произойти болѣе пользы для вѣрности дѣлъ, нежели отъ единомыслія въ производствѣ оныхъ, какъ будто гдѣ есть на свѣтѣ правительство, въ которомъ по части управленія допускается раздѣленіе между исполнителей? Тщетно гдѣ бы то ни было искать его; оно быть не можетъ. Мы не видимъ его ни въ Англіи, ни во Франціи, ни въ Пруссіи, вездѣ признается оно самымъ большимъ зломъ, такъ какъ напротивъ раздѣленіе почитается полезнымъ во всѣхъ законодательныхъ собраніяхъ.

Соглашаясь, что единство дѣйствія въ учрежденіи Министерствъ

(*) Сіе такъ справедливо, что говорили, когда кого нибудь изъ тѣхъ, кто правилами сими отличить себя искали:—«Онъ защищаетъ права Сената», «онъ поддерживаетъ древнія государственныя положенія».

могло можетъ быть встрѣтить нѣкоторыя препятствія и потому, что прочія части не приведены въ надлежащую связь съ симъ учрежденіемъ, по тѣмъ не менѣе не возможно не признать, чтобъ согласный ходъ онаго, чтобъ одинакая наклонность къ выполненію видовъ Вашего Величества не имѣли существеннаго вліянія на общее управленіе дѣлъ государственныхъ. Но вмѣсто того, къ неудобствамъ, происходящимъ отъ разнообразныхъ плановъ или правилъ, на коихъ управленіе въ Россіи расположено, присоединились еще разнообразныя правила и мысли между членами, Министерство составляющими.

Что изъ всего сего произойти могло, ежели не совершенное смѣшеніе? И правду сказать должно, оно дошло до самой вышшей степени, такъ какъ по мѣрѣ замѣшательства сего, а можетъ быть и по какимъ либо другимъ причинамъ, потеряно *всякое уваженіе и довѣренность* къ вышшему правительству и *неудовольствіе* распространяется болѣе или менѣе повсемѣстно.

Сіе трудное положеніе вещей требуетъ неминуемо скораго исправленія. Должно или обратиться къ первоначальнымъ основаніямъ управленія или, удерживая перемѣны, которыя полезными признаны были, стараться уничтожить всѣ препятствія, нынѣ въ послѣднемъ образованіи существующія, и довершить все то, что въономъ получило, такъ сказать, только первую форму. Лучше, по мнѣнію моему, обратиться къ первымъ началамъ, сколько они ни были порочны; лучше все обратить паки въ Сенатъ и подвергнуть по прежнему всѣ дѣла управленію Генералъ-Прокуроровъ; лучше паки покрыть всѣ злоупотребленія, всѣ безпорядки неотвѣтственностію, ибо оной ни въ какомъ сословіи, изъ многихъ лицъ составленномъ, существовать не можетъ, нежели оставлять настоящую неопредѣлительность и настоящій не твердый ходъ правительства.

Нельзя кажется полагать, чтобъ въ опреки столь очевидной пользы, въ опреки сильнѣйшихъ убѣжденій, которыя, не болѣе какъ четыре года назадъ, рѣшили принять новое образованіе государственнаго управленія, чтобъ, не смотря на пользу, которую оно со времени установленія своего при всѣхъ затрудненіяхъ и препятствіяхъ однакожъ произвело, можно было не желать утвержденія онаго сколько можно на твердыхъ основаніяхъ. Нельзя или, лучше сказать, должно скорѣе отнести всѣ тѣ препятствія, которыя по нынѣ встрѣчались, къ какимъ либо особеннымъ причинамъ, кои такъ какъ дѣла военныя или политическія привлекали къ себѣ все вниманіе и не дозволяли ничѣмъ другимъ заниматься, нежели какимъ либо другимъ побужденіямъ; ибо не могу остановиться я на той мысли, которая довольно гласно была разносима, что разныя внушенія поколебали мысли Государя Императора. Трудно, чтобъ Ваше Императорское

Величество, давъ столь гласный примѣръ убѣжденія Своего, не только предъ всею Россіею, но и предъ всею Европою, чтобъ получа справедливую дань похвалы, не токмо въ Россіи отъ людей безпристрастныхъ, но и внѣ предѣловъ ея, гдѣ власть Ваша не дѣйствуетъ и гдѣ потому не можно предполагать ни страха, ни ласкательства, допустить могли Вы до себя таковыя внушенія. Трудно, чтобъ Ваше Величество не видѣли тутъ намѣренія, подъ предлогомъ коренныхъ и древнихъ установленій, прикрывать злоупотребленія и виды самовластія. Трудно, чтобъ Ваше Величество не видѣли въ лицахъ, кои бы осмѣлились дѣлать такія внушенія, кои бы дерзнули предлагать привести все въ прежнее положеніе, людей совершенно отдаленныхъ отъ всякаго попеченія о славѣ Вашей и не привязанныхъ къ пользамъ ѓосударства.

И такъ не можно, кажется, останавливаться на томъ, чтобъ система управленія вновь принятая не долженствовала быть предпочтенною и чтобъ не слѣдовало стараться довести Министерство до того совершенства, въ коемъ по плану его существовать ему было предполагаемо.

Оставляя оное, не могу я быть укоряемъ какимъ либо пристрастіемъ въ защищеніе правъ его. Движимъ будучи чистѣйшими побужденіями, я могу только имѣть одно то въ виду, чтобъ открыть предъ Вашимъ Величествомъ неудобства настоящаго управленія и представить способы, кои, по мнѣнію моему, содѣйствовать могутъ къ усовершенію его и съ тѣмъ вмѣстѣ къ доставленію существеннаго улучшенія разнымъ правительственнымъ частямъ, во утвержденіе сугубое къ правительству довѣренности.

Прежде всего обратить нужно вниманіе къ выбору людей, мѣста министерскія занимать долженствующихъ. Трудно, безъ сомнѣнія, найти восемь человѣкъ, совершенно единомысленныхъ, но должно искать, чтобъ люди, соединенные одною цѣлію въ ихъ должности, соединены были въ общихъ ихъ правилахъ, и чтобъ всѣ виды ихъ съ точностію соотвѣтствовали видамъ Вашего Величества. Нельзя желать, чтобъ при разсужденіяхъ ихъ не было разногласій, но должно желать, чтобъ споры, производясь безъ личныхъ какихъ либо побужденій, имѣли цѣлію единственную пользу предмѣтовъ или дѣлъ, по коимъ они происходить могутъ, должно желать, чтобъ мѣры, принятыя въ Комитетѣ, хотя бы то было и противъ частнаго мнѣнія кого либо изъ Министровъ, удерживаемы были внѣ ихъ сословія, такъ точно, какъ бы предложены они были всѣми ими совокупно. Должно желать, чтобъ Министры не дозволяли себѣ обнаруживать въ Сенатѣ или вообще предъ публикою мнѣній противныхъ мѣрамъ уже принятымъ, чтобъ никто изъ нихъ не присвоялъ себѣ права быть защитникомъ древнихъ установленій противъ, такъ называемыхъ, *новизнъ*, вводимыхъ другими, словомъ, чтобъ, при различіи мнѣній въ раз-

сужденіяхъ, одинъ былъ голосъ Министерства въ исполненіи. Доколѣ въ составѣ его не будетъ сего единства, дотолѣ нельзя ожидать, чтобъ положенія правительства были единообразно понимаемы и уважаемы.

Нужно, конечно, оставить каждому свободу изъясняться. Сіе отнюдь не опасно, ибо естьли дѣянія не порочныя или на пользу предпріемлемыя Государей или орудій, ими избираемыхъ, иногда не правильно въ общемъ мнѣніи судятся, то нельзя конечно найти много примѣровъ, чтобъ въ послѣдствіи не отдавали надлежащей оным справедливости. Но не Министрамъ должно составлять въ отношеніи къ правительству противудѣйствіе. Во всѣхъ мѣрахъ его они представляютъ одно лицо, которое не можетъ и не должно имѣть двухъ противоположныхъ мнѣній (*).

На сіе то можно бы было токмо возразить, что какъ дѣла Министрами по частямъ производимыя всѣ стекаются къ одному центру въ лицѣ Государя, и отъ Него получаютъ рѣшеніе, то противоположности исполнителей и не можетъ произвесть важнаго вреда. Мнѣніе сіе было нѣкоторыми изъявляемо. Утверждаемо даже было въ послѣднее время, что можно Государю не только все самому распоряжать, но даже и заниматься сочиненіемъ бумагъ.

Но правило сіе не можетъ быть совмѣстно и для малыхъ государствъ, а въ большихъ оно совершенно пагубно. Какъ дѣйствительно Государю обнять всѣ отрасли правленія, когда начальникъ одной какой нибудь части, естьли бы онъ вздумалъ все дѣлать самъ, ни какъ бы не могъ дѣлать съ надлежащимъ успѣхомъ. Какое достоинство при томъ можетъ быть не только для Государя, но даже и для начальника какой нибудь части писать самому или и заниматься еще тѣмъ, чтобъ писать хорошо. Для сего есть люди, которые, упражняясь непрестанно въ сочиненіи бумагъ, имѣютъ и болѣе времени и болѣе къ тому привычки. Дѣло Государя думать и повелѣвать въ большихъ чертахъ. Дѣло Министра думать, какъ лучше исполнить повелѣнія, имъ получаемыя, какъ лучше управлять частію, ему ввѣренною, а механическая, такъ сказать, работа и мелочныя

(*) Не можно описать все пространство того вреда, который нынѣ происходитъ отъ нарушенія сего правила. Какое довѣріе могутъ имѣть люди къ правительству, когда видятъ первыхъ его исполнителей въ безпрерывномъ между собою противорѣчіи. Примѣръ ихъ несогласія сильно дѣйствуетъ въ губерніяхъ. Раздѣленіе мнѣній Министровъ производитъ раздѣленіе мнѣній въ губерніи. Чиновники входятъ въ правила Министровъ и между собою раздѣляются, напримѣръ губернаторъ будетъ того правила, что полезно установленіе Министерствъ, а губернскій прокуроръ защищаетъ старинныя установленія; естьли же по какимъ либо личнымъ связямъ или другимъ причинамъ и губернаторъ преданъ симъ стариннымъ установленіямъ, то вотъ уже почти вся губернія противъ вышшаго правительства, а тутъ акокму быть добру?

дѣла должны подлежать подчиненнымъ. Должно и Государю и Министрамъ имѣть время размышлять и умножать кругъ свѣдѣній ихъ, для пользы общественной нужныхъ, но въ настоящемъ порядкѣ отправленія дѣлъ тщетно искать таковаго свободнаго времени. Въ подкрѣпленіе сея мысли я привести могу слово человѣка, котораго большимъ умомъ, большими заслугами и большими видами Россія конечно тщеславиться можетъ, я хочу сказать Князя Безбородки.—Во время, когда, пользуясь довѣренностію Вашего Величества, угодно было Вамъ, между прочимъ, чтобъ я склонилъ его заняться положеніемъ на бумагѣ мыслей его о управленіи государственномъ, къ чему было, какъ извѣстно Вашему Величеству, онъ и приступилъ, я неоднократно слышалъ отъ него, при разсужденіяхъ о тогдашнемъ ходѣ дѣлъ, о множествѣ указовъ выходящихъ, о скорости съ которою все дѣлалось, о мелочахъ, коими покойнаго Государя безпокоили, «что не дѣло Государей заниматься всѣмъ симъ и уронять достоинство ихъ безчисленными подписями всякихъ мелочей; что дѣло Ихъ должно состоять въ томъ, чтобъ избирать людей достойныхъ къ довѣренности и, снабдивъ оною ихъ, не затруднять въ дѣйствіи и что способъ сей есть единый и самому хорошо управлять и другимъ доставить возможность исправлять съ успѣхомъ возложенныя на нихъ обязанности». Я думаю, что примѣръ сей не можетъ ослабить истины заключеній моихъ.

Такимъ образомъ, утверждаясь въ нихъ съ тѣмъ большею надежностію, должно согласиться въ необходимости того правила, что поелику Государю не можно всѣмъ управлять въ подробности Самому, то выборъ людей, кои бы въ исполненіе Его воли имѣли всю Его довѣренность, долженъ быть однимъ изъ самыхъ важныхъ способовъ управленія. И какъ воля Государя есть едина, то и въ исполнителяхъ ея должно быть по необходимости единство видовъ и дѣйствія.

Составивъ Министерство на сихъ началахъ, не трудно уже будетъ, а наипаче при таковомъ полезномъ содѣйствіи, установить правила и отношенія, на коихъ разныя Министерства должны руководствоваться, и соединить оныя съ прочими частями управленія.

Въ сихъ отношеніяхъ можно бы обратить вниманіе на то:

1) Чтобъ опредѣлить отношенія Министерства къ Сенату, Комитету и Совѣту, дабы три сіи установленія дѣйствовали въ разныхъ формахъ, но на одномъ и томъ же планѣ, и чтобъ поступленіе дѣлъ въ сіи мѣста было не произвольное, но основанное на существѣ ихъ.

2) Опредѣлить отношенія Министерства къ управленію губернскому, чтобъ каждый Министръ зналъ, чего должно требовать отъ губернскихъ исполнителей и какія части подчинены въ нихъ точному его вѣдомству.

3) Опредѣлить отношенія Министерствъ между собою, чтобъ каждый зналъ точные предѣлы своей власти.

4) Разсмотрѣть, достаточенъ ли настоящій степень присвоенной имъ власти къ успѣшному теченію дѣлъ, и естьли не достаточенъ, то привести его въ надлежащую соразмѣрность (*).

Наконецъ 5) опредѣлить отвѣтственность Министровъ точными правилами.

Распорядясь такимъ образомъ въ разсужденіи правилъ Министерства и людей въ немъ употребленныхъ, должно ограждать первыя отъ всякаго къ нимъ прикосновенія, а послѣднихъ окружить довѣренностію и уваженіемъ. Нѣтъ установленія, которое бы могло удержаться, естьли правило, на коемъ оно стоитъ, будетъ подлежать перемѣнамъ, естьли постояннымъ продолженіемъ многихъ лѣтъ не утвердится оно на своемъ основаніи. Довѣренность къ Министрамъ есть столько же необходима, какъ и постоянство правилъ, на коихъ они дѣйствуютъ. Составляя непосредственное орудіе верховной власти, ихъ первое и существенное свойство есть съ точностію исполнять ея намѣренія. Какъ скоро не предполагаютъ въ нихъ сей точности въ исполненіи, такъ скоро они безполезны и терпѣть ихъ въ управленіи не должно. Никакое частное уваженіе не можетъ удерживать ихъ на мѣстахъ. Они существенно будутъ и порядку и дѣламъ вредны, какъ скоро довѣренность ихъ оставитъ, а посему и нужно было бы принять за правило увольнять ихъ отъ должностей, коль скоро не будутъ они имѣть надлежащей довѣренности, равно какъ и имъ предоставить свободу всегда оставлять свои званія, коль скоро признаютъ они невозможнымъ исправлять оныя соотвѣтственно ихъ образу мыслей.

Сіе есть единственное средство и правительству имѣть Министровъ, довѣренностію его всегда пользующихся, и симъ послѣднимъ имѣть утѣшеніе, что они, пріемля на себя такое бремя, лишаясь съ онымъ спокойствія и можно сказать всѣхъ пріятностей жизни, могутъ, по крайней мѣрѣ, оставить бремя сіе, коль скоро признаютъ они себя безполезными въ мѣстахъ ими занимаемыхъ.

Министерство, на сихъ главныхъ правилахъ установленное, скоро отразитъ дѣйствіе свое на всѣ части управленія въ губерніяхъ. Строй-

(*) Въ настоящемъ положеніи ни одинъ Министръ не можетъ дать никакого по дѣламъ существеннаго разрѣшенія. Въ дѣлахъ самыхъ ничтожныхъ и мелочныхъ онъ долженъ объявлять Именныя Высочайшія повелѣнія, уменьшая, такъ сказать, вѣсъ, который симъ послѣднимъ свойственъ быть можетъ. Покойнѣе, конечно, оградить отвѣтственность свою Именнымъ или Сенатскимъ указомъ, но удобнѣйшимъ казалось бы для дѣлъ дать Министрамъ способы подъ отчетомъ ихъ дѣлать въ извѣстныхъ случаяхъ разрѣшенія.

ность высшаго начальства приведетъ само собою въ порядокъ всѣ власти ему подчиненныя. Большая часть неудобствъ, въ губернскомъ управленіи нынѣ существующихъ и выше сего подробно изображенныхъ, сами собою изчезнутъ.

Но чтобъ еще болѣе содѣйствовать установленію сего порядка въ губерніяхъ, можно бы было принять слѣдующія правила.

1) Стараться дать лучшее образованіе присутственнымъ мѣстамъ и особливо правительственнымъ, обративъ вниманіе, дабы устройство сіе въ губерніяхъ соглашено было сколь можно съ устройствомъ частей Министерскихъ и чтобъ посредствомъ сего низшее управленіе имѣло болѣе единства и состояло въ совершенной соотвѣтственности съ вышнимъ.

2) По образованіи такимъ образомъ управленій губерній, возвысить, сколь можно, званіе губернаторовъ, избирая въ оное людей лучшихъ, удерживая въ немъ ихъ всѣми знаками уваженія и довѣренности, не попуская на нихъ ни одной жалобы неосновательной безъ наказанія, не подвергая ихъ придѣпкамъ прокуроровъ, не требуя отъ нихъ въ мелочныхъ вещахъ отвѣта и содержа ихъ въ надзорѣ не въ мелкихъ канцелярскихъ обрядахъ и очисткѣ бумагъ, но въ общемъ движеніи ихъ управленія.

3) По пространству государства, кажется было бы полезно опредѣлить въ губерніи, а особливо отдаленныхъ, Генералъ-Губернаторовъ, ввѣряя имъ двѣ, три или четыре губерніи каждому. Естьли не будутъ они вмѣшиваться во всѣ подробности, то безъ сомнѣнія въ состояніи будутъ обнять ввѣренную имъ часть общимъ наблюденіемъ.

Кромѣ того что множество дѣлъ посредствомъ власти сей получитъ, не выходя изъ губерній, окончаніе и что тѣмъ избавится вышшее правительство отъ большаго числа совершенно не нужныхъ хлопотъ и что частные люди ограждены будутъ отъ проволочекъ, пребываніе Генералъ Губернатора въ провинціяхъ существенную пользу приносить можетъ. Образъ жизни его, съ которымъ полагается свойственное лицамъ симъ по пребыванію въ столицахъ образованіе, будетъ имѣть вліяніе на нравы и образъ жизни обывателей. Ихъ домъ, служа нѣкоторымъ соединеніемъ для всѣхъ дворянъ, будетъ служить примѣромъ и руководствомъ къ очищенію вкуса и къ присвоенію формъ, просвѣщеннымъ народамъ свойственныхъ. Виды сіи входили при изданіи учрежденія о губерніяхъ и приложеніе ихъ безъ сомнѣнія не малую произвело въ губерніяхъ пользу. Нужно только, чтобъ особенное вниманіе обращено было къ выбору людей, въ званіе сіе опредѣляемыхъ, и чтобъ паипаче не было между ними таковыхъ, которые бы были въ открытомъ такъ сказать противудѣйствіи съ вышшимъ правительствомъ и не находили никакого неудобства оглашать таковыя правила.

Естьли сіи мѣры исправленія приняты будутъ какъ въ отношеніи къ губернскому, такъ и вышшему управленію, они въ короткое время произведутъ важную перемѣну во всѣхъ частяхъ управленія; и ручаться можно образомъ самымъ положительнѣйшимъ, что правительство получитъ новыя силы и способы приводить благія намѣренія свои къ успѣшному дѣйствію и дѣйствіе сіе будетъ столько же прочно, сколь намѣренія основаны быть могутъ на попеченіе о пользѣ общей.

ОТДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Бумаги Комитета 6 Декабря 1826 года, относящіяся до преобразованія губернскаго управленія.

I.

Росписаніе губерній, входящихъ въ составъ генералъ-губернаторскихъ округовъ (*).

	Губерніи.	Постоянное мѣстопребываніе Генералъ-Губернатора.
I округъ	Курляндская	Рига.
	Лифляндская	
	Эстляндская	
	Псковская	
II округъ	Витебская	Витебскъ.
	Смоленская	
	Могилевская	
	Калужская	
III округъ	Черниговская	Кіевъ.
	Кіевская	
	Полтавская	
	Харьковская	
	Курская	

(*) Объ этомъ росписаніи см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., т. LXXIV, стр. 145.

Округъ	Губерніи.	Постоянное мѣстопребываніе Генералъ-Губернатора.
IV округъ	Бессарабская область Херсонская Екатеринославская Таврическая	Одесса.
V округъ	Архангельская Олонецкая Вологодская	Архангельскъ.
VI округъ	Новгородская Тверская Ярославская Владимірская Костромская	Тверь.
VII округъ	Тульская Орловская Воронежская Тамбовская Рязанская	Тула.
VIII округъ	Вятска Пермская Оренбургская	Оренбургъ
IX округъ	Нижегородская Казанская Симбирская Саратовская Пензенская	Казань.
X округъ	Астраханская Кавказская Грузія Имеретія Мингрелія	Тифлизъ
XI округъ	Тобольская Томская Иркутская съ Камчаткой	Томскъ.
XII округъ	Виленская Гродненская Минская Волынская Подольская Бѣлостокская область	Вильно.

II.

Разсужденіе объ учрежденіи губерній (*).

Объ учрежденіи управленій въ губерніяхъ.

Введеніе.

Въ губерніяхъ, въ уѣздахъ, въ городахъ, въ волостяхъ, въ селеніяхъ, находится дѣйствительное управленіе и исполненіе. Учрежденіе оныхъ есть учрежденіе управленій цѣлаго государства въ политическомъ, финансовомъ и судномъ видѣ.

Столь важный предметъ требуетъ большаго соображенія. По сему разсужденіе сіе раздѣлено на три главы:

I. Историческій взглядъ на существующее нынѣ образованіе губерній по полицейской, казенной и судной части.

II. Изложеніе удобствъ и неудобствъ сихъ учрежденій.

III. Основанія, на коихъ полагается оныя преобразовать.

За симъ слѣдуютъ три опыта начертанія губернскихъ учрежденій:

I. Черты губернскаго правленія.

II. Черты казеннаго управленія.

III. Черты судебнаго устройства.

I. Взглядъ на существующее нынѣ учрежденіе губерній.

До вступленія на Престолъ Екатерины II, управленіе губерній было ничтожно. Имперія раздѣлялась на 16 огромныхъ губерній, сіи на провинціи, а сіи на уѣзды. Губернаторы и воеводы въ провинціяхъ и уѣздахъ соединяли въ своихъ канцеляріяхъ всю исполнительную, финансовую и судную власть. Воинскіе офицеры и коммисары собирали доходы и доставляли ихъ полкамъ и въ канцеляріи. Для каждаго важнаго дѣла отряжаемы были изъ С.-Петербурга особенные по большей части воинскіе чиновники.

(*) Относительно этого разсужденія, составленнаго статсъ-секретаремъ М. А. Балугьянскимъ, см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., т. LXXIV, стр. 264. Записка эта была разсмотрѣна Комитетомъ 6 Декабря 1826 г. въ засѣданіяхъ 15, 19, 22, 26 и 29 Февраля и 4 Марта 1828 года (см. тотъ же Сборн. стр. 264—267, 269, 270, 274—277, 279—282, 284 и 285).

Въ городахъ существовали ратуши и старосты, но дворянское сословіе не имѣло никакого устройства. Казенныя волости, села и деревни управлялись старшинами и десятскими по древнимъ обычаямъ.

Императрица Екатерина II, по раздѣленіи Сената въ 1763 году на шесть Департаментовъ, учредила въ 1775 году управленіе губерній, раздѣливъ Имперію на 42 губерніи и въ каждой губерніи учредивъ мѣста высшія и низшія для правительственной, судной и казенной части.

Она пожаловала дворянскую грамоту, городовое положеніе, полицейскій уставъ; чрезъ что совершилось управленіе установленіемъ земскихъ учрежденій.

Духъ сего управленія состоитъ въ слѣдующемъ:

I. Намѣстникъ. Главнокомандующій или Намѣстникъ (*), представляющій особу Императорскаго Величества, есть глава всего управленія. Онъ чинитъ взысканіе со всѣхъ ему подчиненныхъ мѣстъ и людей; отсылаетъ преступниковъ къ суду. § 81. — Отъ него зависитъ благоустройство въ намѣстничествѣ и градская полиція. §§ 83 и 84. — Онъ *принуждаетъ судебныя мѣста рѣшить дѣло*; можетъ *остановить* исполненіе судебныхъ мѣстъ подъ предлогомъ несправедливаго рѣшенія. § 85 и 86. — Онъ предупреждаетъ могущій быть въ его намѣстничествѣ всякой недостатокъ въ жизненныхъ припасахъ. § 87. — Точность сборовъ и сохраненіе въ томъ порядка, такъ какъ и отдача рекрутъ состоитъ подъ его присмотромъ. § 88. — Если губернія пограничная, то въ случаѣ нужды беретъ онъ надлежащія мѣры военныя. § 89. — Въ его командѣ находятся коменданты въ крѣпостяхъ, гарнизонные и армейскіе полки. § 90. — Имѣетъ для конвоя своей особы 24 человѣка легкой конницы и двухъ адъютантовъ. § 92.

II. Губернскія мѣста. Подъ надзоромъ Намѣстника учреждены: I. Губернскія и уѣздныя правленія. II. Высшія, среднія и низшія судебныя мѣста. III. Казенное управленіе.

Ниже сихъ мѣстъ учреждены: земскія правленія, какъ-то: дворянскія собранія, правленія городовъ, волостей, селъ и деревень (**).

Губернское правленіе. Губернское правленіе состоитъ изъ губернатора и двухъ совѣтниковъ (нынѣ до 3-хъ совѣтниковъ и одного ассесора).

а) Губернаторъ. Губернаторъ засѣдаетъ въ правленіи § 94. — Во время отлучки *Намѣстника*, губернаторъ отправляетъ его должность по даннымъ *губернаторамъ Наказамъ* § 102.

(*) Въ изданіи учрежд. о губ. 1775 года, онъ называется Главнокомандующимъ—а въ изданіи публикованномъ въ 1780 для столицъ, Намѣстникомъ, или Генералъ-Губернаторомъ.

(**) Въ духѣ Екатерининскихъ учрежденій и уѣздное правленіе принадлежитъ къ земскимъ, ибо члены онаго избираются отъ дворянства.

Въ Наказахъ сихъ предоставлена Губернаторамъ большая власть, нежели она присвоена Намѣстникамъ въ учрежденіи. Онъ представляетъ Особу Его Императорскаго Величества; рѣшитъ всѣ дѣла, полицейскія, финансовыя и судныя по апелляціи въ своей *канцеляріи*; отрѣшаетъ отъ мѣстъ чиновниковъ; получаетъ Высочайшіе указы, повелѣнія Сената и сообщенія первыхъ трехъ коллегій на свое имя; имѣетъ въ своей командѣ гарнизонные полки, въ случаяхъ чрезвычайныхъ беретъ на себя команду надъ всѣми служащими и неслужащими людьми. Всѣ земскія правительства, какого бы званія ни были, состоятъ въ его вѣдомствѣ, какъ опекуна губерніи и пр. и пр. См. Наказъ Губ. 1728 Сент. 12, п. 3, 4, 5, 9, 10. Наставленіе Губернаторамъ отъ 1764 Апрѣля 21, п. 1, 2, 7, 8, 9, 11 и пр.

b) Предметы губернскаго правленія. Губернское правленіе управляетъ въ силу законовъ именемъ Императорскаго Величества всею губерніею; объявляетъ законы, указы, учрежденія, повелѣнія и приказанія Императорскаго Величества, Сената и прочихъ государственныхъ мѣстъ на то власть имѣющихъ § 95. Смотритъ за исполненіемъ оныхъ; чинитъ взысканія съ непослушныхъ, налагаетъ пеню и буде не исправятся, отсылаетъ къ суду; имѣетъ стараніе, дабы учрежденія полицейскія и торговыя исполняемы были съ точностію, прекращаетъ безпорядки и сохраняетъ въ ненарушимости всякаго рода благонравія и тишину. § 96. По дѣламъ, о которыхъ спора нѣтъ, жалобы вносятся въ губернское правленіе и отъ онаго дѣлается понужденіе. § 97. Наложеніе ареста на имѣніе за долги есть дѣло губернскаго правленія. § 98.

c) Власть губернскаго правленія. При присвоеніи губернскому правленію столь важнаго управленія, оно въ качествѣ своемъ коллегіальномъ не имѣетъ никакой власти, ибо въ § 103 установлено слѣдующее: «два совѣтника опредѣляются въ губернское правленіе для *вспоможенія* губернатору. Они разсужденіемъ своимъ уважаютъ дѣло, и потомъ *исполняютъ положенія губернаторскія.* Буде случится, что губернаторскія приказанія не соотвѣтствуютъ пользѣ общей или службѣ Императорскаго Величества, или нарушаютъ узаконенія, и губернатора разсужденіями отвратить имъ не можно, тогда совѣтники должнствуютъ внести въ правленіе письменно свое мнѣніе и Главнокомандующаго, и Сенатъ о томъ увѣдомить, *но приказаній губернаторскихъ отмѣнить не могутъ и по онымъ исполнять обязаны.*»

Изъ сего видно, что вся власть предоставлена Губернатору и что совѣтники не имѣютъ кромѣ какой то отрицательной власти. (Veto).

Къ исполненію повелѣній губернскаго правленія обязаны какъ верхніе, такъ и уѣздные и низшіе земскіе *суды,* верхнія и низшія расправы,

губернскій и городовый магистраты и ратуши т. е. какъ полицейскія такъ и среднія судныя мѣста, кромѣ палатъ. § 99. Кто губернскимъ правленіемъ недоволенъ, тотъ жалобу свою приноситъ въ Сенатъ. § 100.

Учрежденіе судебной части. Императрица, принявъ правиломъ, что каждое состояніе должно судиться равнымъ себѣ состояніемъ: (jugement par ses pairs) учредила для производства судныхъ дѣлъ три инстанціи.

1) Уголовныя и гражданскія палаты для *ревизіи*: §§ 108 и 116.

2) Суды *средней* инстанціи: верховный земскій судъ для дворянъ; верхнюю расправу для казенныхъ крестьянъ § 335; губернскій магистратъ для городскихъ жителей § 32 и 306 и слѣд.

3) Суды *низшей* инстанціи: уѣздный судъ, городовый магистратъ и низшую расправу по таковому же различію состояній.

Каждая палата состояла изъ предсѣдателя, двухъ совѣтниковъ и двухъ ассесоровъ, опредѣляемыхъ отъ правительства. Верхній земскій судъ изъ 10 засѣдателей по выбору дворянства. Городовый магистратъ изъ 6 засѣдателей по выбору купцовъ и мѣщанъ губернскаго города. Верхняя расправа изъ 10 засѣдателей выбираемыхъ селеніями.

Теченіе дѣлъ *уголовныхъ* опредѣлено слѣдующее: суды *низшей* инстанціи (уѣздный судъ, городовый магистратъ или низшая расправа) производятъ немедленное изслѣдованіе всѣмъ въ подсудномъ ихъ вѣдомствѣ происшедшимъ преступленіямъ. Буде преступленіе *маловажное*, то оные суды имѣютъ право учинить *рѣшительный* приговоръ, который исполняется полиціею. Буде же преступленіе подлежитъ *лишенію жизни*, или *чести*, или *торговой казни*, то дѣло по учиненномъ слѣдствіи въ нижнемъ судѣ отсылается съ мнѣніемъ онаго во *вторую инстанцію* для учиненія приговора, который однакожъ не исполняется, но отсылается безъ всякой апелляціи на *ревизію* и рѣшительное вершеніе въ *уголовную палату*. §§ 107 и 112.

Сіе вершеніе палаты подвергается разсмотрѣнію *Намѣстника* (§ 113), который можетъ остановить исполненіе, донося Сенату: § 86.

Нельзя не замѣтить, что теченіе сіе дѣлъ по самому онаго устройству должно влечь за собою большую медленность.

Теченіе дѣлъ гражданскихъ различно отъ теченія дѣлъ уголовныхъ.

Низшіе суды т. е. уѣздный судъ, городовый магистратъ и низшая расправа судятъ *рѣшительно* всѣ дѣла тяжебныя (§§ 197, 283, 284, 337, 340) вопреки тому какъ сіе для уголовныхъ дѣлъ установлено. Недовольный рѣшеніемъ сихъ мѣстъ можетъ перенести жалобу въ *среднія* инстанціи по принадлежности (§§ 200, 285, 341). Но буде тяжба идетъ о дѣлѣ,

котораго цѣна ниже 25 рублей, то переносъ запрещается (§§ 201, 286, 342).

Среднiе суды (верхнiй земскiй судъ, городовый магистратъ, верхняя расправа) рѣшатъ всѣ дѣла, внесенныя въ оные по апелляцiи изъ судовъ нижней инстанцiи ихъ вѣдомства (§§ 173, 315, 359). Переносъ въ гражданскую палату на *ревизiю* позволяется, буде цѣна тяжбы выше 100 рублей (§§ 175, 317, 361).

Гражданская палата производитъ ревизiю по апелляцiи на рѣшенiя среднихъ инстанцiй по тяжбамъ выше 100 рублей: § 115. Но и здѣсь еще дѣло не окончится. Переносъ изъ палатъ въ Сенатъ дозволяется, буде цѣна тяжбы выше 500 руб.: § 132.

И такъ съ Сенатомъ 4 инстанцiи, если только цѣна предмета болѣе 500 руб.

Казенное управленiе. Устройство казеннаго управленiя еще менѣе достаточно.

Два только мѣста для сего учреждены: *казенная палата* и *уѣздное казначейство.*

Казенной палатѣ предоставляются слѣдующiя должности: 1) Вѣдомости о *числѣ народа и ревизiонныя сказки*, предметы, кои по общимъ правиламъ должны бы принадлежать губернскому правленiю.—2) *Домостроительныя* и казенныя дѣла т. е. управленiе казенныхъ крестьянъ; публичныя строенiя, казенные всякiя права.—3) Соляныя дѣла.—4) Винный откупъ и подряды.—5) Свѣдѣнiя о приходѣ и расходѣ.—6) Ревизiя счетовъ (§ 118).

Для управленiя столь важныхъ и различныхъ дѣлъ въ *уѣздахъ* учреждается *одно уѣздное казначейство*, котораго вся должность состоитъ въ храненiи денегъ и доставленiи счетовъ и вѣдомостей въ казенную палату (§§ 135, 137). Уѣздный казначей не имѣетъ власти самъ собирать доходы. § 136. Всякой родъ сбора отдается въ уѣздное казначейство *тѣми самими, кому сборъ платить слѣдуетъ.* § 138.

По таковому положенiю о сборѣ доходовъ можно ли удивляться если недоимки чрезъ три или пять лѣтъ простираются до 60 и 80 миллiоновъ!

Нѣтъ ничего и до нынѣ объ управленiи казенныхъ имуществъ и селенiй. О ревизiи, о соли, о винномъ откупѣ состояли особенныя уставы.

Губернаторъ называется хозяиномъ губернiи, который можетъ во всякое время денежную казну освидѣтельствовать. § 162.

Общiя положенiя о палатахъ. Палатамъ казенной и суднымъ предоставляется независимость одной отъ другой. § 129. Но всѣ оне зависятъ болѣе или менѣе отъ Намѣстника или губернатора. §§ 86, 88, 101, 102, 113, 162. Жалобы на палаты вносятся въ Сенатъ. § 131. Губернское

правленіе и палаты равняются коллегіямъ и потому не принимаютъ указовъ, кромѣ отъ Императорскаго Величества и Сената. §§ 413 п. 1, и 414 п. 1. Оныя посылаютъ *указы* въ подчиненныя имъ мѣста, тамъ же п. 4.

Въ случаѣ дѣлъ важныхъ и при полученіи новаго общенароднаго узаконенія Намѣстникъ можетъ призывать оныя для *общаго совѣщанія*, и буде законъ въ чемъ неудобенъ, то могутъ представлять въ Сенатъ.

Званіе губернскаго прокурора. Особенное установленіе есть *губернскаго прокурора.*

При полученіи новаго закона правленія и палаты должны напередъ выслушать заключеніе губернскаго прокурора о сходности закона съ прежними. § 405 п. 1. Онъ увѣдомляетъ губернское правленіе и Генералъ-Прокурора о всѣхъ имъ замѣченныхъ злоупотребленіяхъ (п. 2). При начатіи срочнаго засѣданія прокуроръ велитъ прочесть законы (п. 3). Онъ доноситъ губернскому правленію о неисполненіи законовъ въ *судныхъ* мѣстахъ, о непослушаніи или ропотѣ, о лѣнивыхъ и пр. (п. 4). Въ случаѣ сомнѣнія о подсудности или смысла закона, палаты должны прежде рѣшенія выслушать его заключеніе (п. 6). Губернское правленіе и палаты *посредствомъ губернскаго прокурора* и губернскихъ *стряпчихъ* сносятся сообщеніями и для того они во всякое время входятъ какъ въ губернское правленіе, такъ и въ палаты (п. 10). Онъ *око* Генералъ-Прокурора (п. 12).

Разныя другія установленія въ губерніяхъ. Кромѣ сихъ главныхъ управленій учреждены и другія полезныя установленія какъ то: Дворянская Опека и Сиротскій Судъ, Совѣстные и Словесные Суды, Приказы Общественнаго Призрѣнія и пр., о коихъ разсужденіе не принадлежитъ къ настоящему предмѣту.

Таковое есть въ главныхъ своихъ чертахъ учрежденіе о губерніяхъ Великой Екатерины. Съ установленія онаго Россія достигла не малой степени благосостоянія. До двухсотъ городовъ воздвиглись изъ ничего, какъ будто бы рукою очарованія. Симъ и другими средствами земледѣліе, промышленность устремились къ совершенству съ новою силою. Учрежденіе принято съ восторгомъ. Съ 1796 по 1801 годъ многія перемѣны сдѣланы въ учрежденіи о губерніяхъ (*), но сила онаго возвращена Благословеннымъ Александромъ I-мъ 1801 Септября 9 съ сохраненіемъ только одной важной перемѣны, заключающей въ себѣ уничтоженіе *среднихъ* инстанцій, т. е. Верхняго Земскаго Суда, Главнаго Магистрата и Верхней Расправы, кои соединены съ Палатами Граждан-

(*) Ср. указы 1796 Декабря 12, 22 и 31.

скою и Уголовною, опредѣливъ въ оныя двухъ засѣдателей по выбору дворянства и двухъ отъ купечества (1801 Сентября 9, п. 3). Подобно сему въ уѣздномъ и нижнемъ земскомъ судѣ прибавлены по два засѣдателя отъ поселянъ въ замѣнѣ Нижней Расправы, п. 6.

Съ сего времени наружная форма губернскихъ управленій сохранена.

Установленіе Министерствъ само по себѣ и непримѣтно произвело большую перемѣну въ положеніи сихъ мѣстъ. Духъ учрежденія губерній состоялъ въ единствѣ власти и въ единомъ отношеніи къ одному Сенату. Вдругъ они положены въ отношенія съ 13 Министерствами и Главными Управленіями и ихъ Департаментами и другими мѣстами, сохраняя прежнее свое отношеніе къ Сенату. Отъ сего произошли: множество дѣлъ прежде неизвѣстныхъ и огромная переписка, а потомъ переводъ всѣхъ важныхъ дѣлъ въ Министерства. Способные люди стремились въ центръ правительства, гдѣ ихъ ожидали награжденія, отличія, производство въ высшія мѣста. Достоинство губернскихъ мѣстъ унизилось. Дѣла не исполнялись и если исполнялись, то медленно, превратно, несовмѣстно и не рѣдко въ частныхъ видахъ.

Штрафы, пени, угрозы поступать съ виновными по всей строгости законовъ, опубликованіе оныхъ, преданіе въ уголовный судъ найдены недостаточными для искорененія зла.

Наконецъ учреждены Генералъ-Губернаторы съ предположеніемъ раздѣлить Имперію на 12 до 15 большія области, дабы въ соединеніи многихъ губерній подъ властью одного начальника ускорить ходъ дѣлъ и истребить всѣ могущія злоупотребленія.

II. Удобства и неудобства настоящаго учрежденія губерній.

Сообразуясь съ общими правилами о учрежденіи управленія, съ подобными установленіями въ другихъ государствахъ, съ 50-лѣтнимъ опытомъ, нельзя не отдать справедливость учрежденію губерній.

Въ числѣ выгодъ онаго первое мѣсто занимаетъ раздѣленіе Имперіи на 50 губерній, полагая въ каждой отъ трехъ до четырехъ сотъ тысячъ душъ, дабы какъ въ § 1-мъ учрежденія сказано: *порядочно могла быть управляема губернія.* Всякое больше сего пространство было бы, можетъ быть, удобнѣе для правительства, но невыгоднѣе для народа.

Всѣ главныя мѣста, нужныя для управленія Юстиціи, Финансовъ и Полиціи, находятся въ губерніи. Каждое правленіе дѣйствуетъ отдѣльно; образъ производства болѣе или менѣе совѣщательный. Губернскимъ мѣстамъ отвѣтствуютъ подобныя въ уѣздахъ. Народъ къ нимъ привыкъ. Что

важнѣе всего, ниже управленій, отъ правительства учрежденныхъ, находятся земскія правленія въ уѣздахъ, въ городахъ и селахъ, что не только дешевле, но и возвышаетъ духъ народный, любовь къ царю и отечеству.

Неудобство въ настоящемъ образованіи губерній. Въ изслѣдованіи неудобствъ въ учрежденіи губернскихъ мѣстъ, должно различать: 1) Что, что можно приписать первоначальному устройству губерній, 2) то, что въ ономъ перемѣнилось въ слѣдствіе новыхъ учрежденій Министерствъ и опредѣленіе Генералъ-Губернаторовъ, 3) что недостаетъ въ законахъ, по коимъ губернскимъ мѣстамъ дѣйствовать должно, 4) что можно приписать различной степени образованія народа въ губерніяхъ, и наконецъ, 5) въ чемъ тяжкія обстоятельства, въ коихъ въ послѣднихъ временахъ находилась Имперія, способствовали къ отягощенію народа.

Какъ здѣсь рѣчь идетъ только о формѣ управленія, то и настоящія замѣчанія относятся только къ двумъ первымъ причинамъ.

Введеніе учрежденія губерній въ 1775 году было величайшее исправленіе. Въ первый разъ показались въ Россіи три отдѣльныя управленія: Полиціи, Финансовъ и Юстиціи.

Отъ сего времени протекло 50 лѣтъ. Высшее правительство получило другое образованіе. Идеи объ основаніяхъ учрежденій государствъ въ Европѣ перемѣнились.

Съ сей точки зрѣнія можно замѣтить въ учрежденіи о губерніяхъ слѣдующіе недостатки:

I. Чрезвычайная власть Намѣстника и губернатора. Онъ одинъ управляетъ, а не *мѣсто*, и управляетъ не одною только частью, но всѣми и самимъ правосудіемъ; ибо, хотя палаты и губернское правленіе отдѣлены, но по статьямъ учрежденія и Наказамъ вышеприведеннымъ, все зависитъ отъ Намѣстника или губернатора.

II. Неопредѣлительность предметовъ и власти губернскаго правленія. Что губернское правленіе? *Полиція* ли только или *правленіе* всѣхъ или управленіе извѣстной части государственныхъ дѣлъ? Въ внутреннемъ своемъ составѣ губернское правленіе представляетъ коллегію, но только представляетъ, ибо оно само по себѣ ничего не разрѣшаетъ.

Ниже губернскаго правленія управленіе въ уѣздахъ, въ городахъ, въ волостяхъ, въ селахъ безъ силы, безъ уваженія.

III. Казенная Палата получила равное съ губернскимъ правленіемъ образованіе. Совѣтники разсуждаютъ, не управляютъ частями, и сіи части не имѣютъ особенныхъ своихъ управленій. Казенной палатѣ присвоены нѣкоторыя дѣла, кои по существу своему принадлежатъ губернскому правленію, какъ то: ревизія, избраніе рода жизни, переходъ изъ одного состоянія въ другое и т. п. Хотя впрочемъ въ настоящемъ устройствѣ пода-

теи сей порядокъ дѣлъ необходимый. Въ послѣднихъ времснахъ казенная палата завладѣла властью губернскаго правленія.

Ниже казенной палаты финансовое управленіе въ уѣздахъ, въ волостяхъ, въ селахъ и деревняхъ ничтожно. Казенныя имущества, лѣса, оброчныя статьи, сборъ и раскладка податей, гербовая бумага, не имѣютъ почти никакого управленія. Одни горныя, соляныя и таможенныя дѣла пользуются собственнымъ своимъ устройствомъ, которое хотя въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ можетъ быть недостаточно, но одно существованіе онаго представляетъ уже средства къ ихъ исправленію.

IV. Подчиненность *судныхъ* мѣстъ губернатору, опредѣленіе судей посредствомъ выборовъ, недостатокъ власти, сдѣлали судную часть болѣе всѣхъ несовершенною. Безъ независимости судной власти отъ правительственной нѣтъ законнаго правосудія. Опредѣленіе судей посредствомъ выборовъ на *три* года преграждаетъ на всегда возможность, чтобы когда нибудь судьи пріобрѣли нужныя свѣдѣнія, опытность и то уваженіе, которымъ отличается судья долговременно и непремѣнно производящій правду. Какой судья деревенскій помѣщикъ, отставной офицеръ или мѣщанинъ, избранные на три года и ожидающіе съ нетерпѣніемъ своей смѣны? Если дворянскому и градскому сословіямъ предоставить права выборовъ, то оные могутъ имъ принадлежать въ избраніи членовъ въ депутатскія собранія, въ думы, въ ратуши и въ другія подобныя совѣщательныя сословія, а не въ судьи, которыхъ должно опредѣлять правительству изъ людей опытныхъ и свѣдущихъ въ законахъ по жизнь или по крайней мѣрѣ на долгое время (*). Чрезвычайное ограниченіе власти судовъ первой и второй степени обратило почти всѣ дѣла въ Сенатъ и учинило тяжбы безконечными.

V. Нѣтъ ничего полезнѣе учрежденія прокурорскаго званія, но дѣйствіе онаго распространено не только на судныя мѣста, но и на губернское и финансовое управленія, что противно всѣмъ понятіямъ государственнаго устройства.

Сіи неудобства по послѣдовавшему новому устройству высшихъ правительственныхъ мѣстъ умножились:

1) По учрежденію Министерствъ управленіе въ центрѣ правительства раздѣлено по дѣламъ. Въ губерніяхъ оно сохранило прежній провин.

(*) Другое есть, ежели бы выборные опредѣлялись только въ засѣдатели, а не въ судьи, т. е. чтобы первые судили только о подлинности дѣла, а судьи о правдѣ по закону. Участіе Россійскаго народа въ судныхъ дѣлахъ есть древній обычай. Онъ существовалъ прежде въ Германіи, гдѣ засѣдатели назывались: Schöpfen. При таковомъ устройствѣ не нужно думать о juris.

ціальный порядокъ, чрезъ что произошло нѣкоторое противорѣчіе между новыми и старыми учрежденіями и заведеніе многочисленныхъ отношеній и сношеній съ разными мѣстами и лицами.

2) По послѣдовавшему упадку въ достоинствѣ государственныхъ ассигнацій, содержаніе чиновниковъ сдѣлалось недостаточнымъ, и покушеніе къ лихоимству умножилось.

3) Униженіемъ уваженія и достоинства губернской службы и установленіемъ несоразмѣрныхъ штрафовъ и наказаній, благородныя чувства потеряли свою силу въ сердцахъ чиновниковъ.

4) Учрежденіемъ Генералъ-Губернаторскихъ мѣстъ естественный порядокъ отношеній и подчиненности Министерствамъ прекращенъ, пружины правительства и число высшихъ начальствъ умножены, и остальная власть губернскихъ мѣстъ уничтожилась.

Если нѣкоторыя изъ сихъ неудобствъ показались бы сомнительными, то всѣ оныя, надѣюсь, будутъ доказаны въ слѣдующемъ разсужденіи.

III. Основанія, на коихъ полагается учредить управленіе губернскихъ мѣстъ.

Прежде всего должно согласиться въ правилахъ.

Двоякій есть способъ учрежденія губернскихъ мѣстъ:

I. На основаніи единства правительства. Учрежденіе мѣстныхъ управленій по *дѣламъ.*

II. На основаніи единства провинціальнаго. Учрежденіе мѣстныхъ управленій по пространству *земли.*

I. Учрежденіе губерніи на основаніи единства правительства. Первый способъ состоитъ въ томъ, чтобы единство власти существовало только въ центрѣ правительства; всѣ мѣстныя управленія проистекали бы изъ сего, какъ вѣтви общаго корня.

Сходственно сему правилу область государства (territoire) раздѣляется по дѣламъ, т. е. по Министерствамъ и главнымъ управленіемъ, изъ коихъ каждое имѣетъ собственный свой округъ земли.

Иное есть раздѣленіе Имперіи по церковному управленію (Епархіи); иное по Военному (gouvernements ou divisions militaires), иное учебное (Округи Университетскіе); иное финансовое (округи таможенъ, горные, лѣсные и пр.; судное (arrondissements de la cour d'appel. Округи Палатъ) и наконецъ *политическое* или то, что у насъ называется *губерніями*, во Франціи *les Departements;* въ другихъ государствахъ округами Districts. графствами и пр.

Округъ политическій долженъ ограничиваться меньшимъ пространствомъ земли и быть ненарушимымъ, потому что по оному производятся дѣла народа, требующія большаго наблюденія и близости правленія и защиты; что къ нему относятся всѣ прочія управленія и что должно связать извѣстное количество жителей въ одно тѣло соединенное общими выгодами, пользами и однимъ правленіемъ.

Учрежденныя въ разныхъ округахъ управлѐнія имѣють различный образъ устройства, сходственно роду дѣлъ, коими они управляютъ. Другую форму имѣютъ финансовое, другую судное и наконецъ *политическое* т. е. губернское правленіе.

Никакое управленіе не входитъ въ дѣла другаго. Каждое зависитъ не отъ многихъ или отъ всѣхъ Министерствъ, но только отъ одного, именно того, котораго дѣла оно производитъ. Всѣ имѣютъ между собою сообщенія.

Сей образъ учрежденія есть изобрѣтеніе нашего вѣка; онъ существуетъ въ совершенствѣ во Франціи и во всѣхъ другихъ по примѣру оной образованныхъ государствахъ; онъ существуетъ въ старой Англіи съ древнихъ временъ, гдѣ область не больше 2700 квадратныхъ миль, раздѣлена по политическому управленію на 50. County's, по всѣмъ другимъ управленіямъ на большіе округи.

II. Провинціальное учрежденіе. Слѣдуя провинціальному единству, государство раздѣлено на нѣсколько большихъ губерній, областей, провинцій или вицекоролевствъ, имѣющихъ въ своихъ предѣлахъ полное устройство всѣхъ управленій: церковнаго, военнаго, суднаго и пр.

Въ каждой провинціи или области учреждается Генералъ-Губернаторъ, Вице-Король, Губернаторъ или Оберъ-Президентъ. Губернское Правленіе (Regierung), Верховный Совѣтъ и пр. составляютъ центръ всѣхъ прочихъ управленій, чрезъ кои идутъ всѣ повелѣнія къ другимъ управленіямъ и отъ коихъ оныя получаютъ донесенія. Словомъ: провинція есть царство и всѣ провинціи болѣе союзники, нежели подчиненныя правительству управленія.

Таковое управленіе существуетъ съ нѣкоторыми различіями въ Австріи, въ Пруссіи, въ Швеціи, въ Даніи, въ Испаніи, въ Сардиніи и прежде, кромѣ Англіи, вездѣ.

Россія, слѣдуя духу учрежденія о губерніяхъ, имѣетъ провинціальное управленіе; со времени учрежденія Министерствъ она болѣе приближалась къ формѣ единства правительства; нынѣ, по предположенію учрежденія Генералъ-Губернаторскихъ и Губернскихъ Совѣтовъ, она опять принимаетъ видъ провинціальнаго устройства и то въ большемъ видѣ. На всякій случай образованіе губерній недовершено.

Если сохранить Министерства, то преобразованіе губерній въ духѣ

ихъ учрежденія необходимо; если же угодно учредить провинціальныя правительства, то учрежденіе Министерствъ съ существованіемъ оныхъ несовмѣстно. Одинъ Сенатъ, раздѣленный на нѣсколько Департаментовъ подъ вѣдѣніемъ одного Генералъ-Прокурора, можетъ оными управлять по прежнему. Въ Австріи одна Придворная Канцелярія (Hofkanzlei) есть средоточіе всѣхъ дѣлъ, въ Испаніи Conseil de Castille, въ Пруссіи прежде General Directorium.

Россія велика, только сохраненіемъ единства правительства, соразмѣрнымъ раздѣленіемъ дѣлъ на Министерства, учрежденіемъ соотвѣтствующихъ каждому изъ нихъ въ провинціяхъ управленій, можно преодолѣть неудобства огромнаго пространства.

При таковомъ учрежденіи губернскихъ мѣстъ не слѣдуетъ, чтобы оныя необходимо имѣли Министерскую или произвольную форму. Вопросъ о предметахъ и власти каждаго учреждаемаго управленія будетъ разрѣшенъ ниже.

Средства исправленія.

Въ предположеніи, что правительство намѣрено учредить губернскія мѣста согласно первой системы, осмѣливаюсь предложить къ достиженію сей цѣли слѣдующія мѣры исправленія:

I. Уничтожить Генералъ - Губернаторскія установленія внутри Имперіи, сохраняя оныя въ столичныхъ, сибирскихъ и пограничныхъ губерніяхъ.

II. Сохранивъ существующія нынѣ въ губерніяхъ мѣста, отдѣлить совершенно правительственную часть (губернское правленіе) отъ судной и финансовой, такъ, чтобы каждое управленіе зависѣло отъ своего Министра, а не одно отъ другаго или отъ разныхъ Министерствъ.

III. По поводу общаго учрежденія Министерствъ опредѣлить съ точностію для каждаго управленія высшаго и низшаго порознь: I. Предметы. II. Составъ. III. Власть. IV. Отношенія и сношенія. V. Письмоводство. VI. Отвѣтственность, соразмѣрные штрафы и наказанія,—ибо въ сихъ чертахъ состоитъ образованіе каждой части и отъ неопредѣлительности оныхъ произошли всѣ безпорядки.

IV. Вообще для всѣхъ возвысить достоинство губернской службы и дать всѣмъ чиновникамъ приличное содержаніе.

I. О сохраненіи или уничтоженіи Генералъ-Губернаторскихъ управленій.

Генералъ-Губернаторскія управленія могутъ быть учреждены двоякимъ образомъ:

I. Опредѣливъ Генералъ-Губернатора въ двухъ, въ четырехъ или болѣе губерніяхъ для *надзора* присутственныхъ мѣстъ и *разрѣшенія* встрѣтившихся въ оныхъ затрудненій, сохранивъ впрочемъ настоящее учрежденіе губернскихъ мѣстъ въ своей силѣ. Сіи Генералъ-Губернаторы ни что иное какъ Намѣстники Екатерины II-й, съ тѣмъ различіемъ, что власть ихъ распространяется на нѣсколько губерній.

II. Учредивъ по примѣру Сибири, Кавказской и Рязанской области Верховный Совѣтъ для главнаго управленія всѣхъ подчиненныхъ губерній, а потомъ въ каждой губерніи губернатора и губернскій совѣтъ для общаго управленія всѣхъ частей и ниже онаго частныя управленія: губернское правленіе, казенную палату и губернскій судъ.

Въ первомъ случаѣ учрежденіе Генералъ-Губернатора умножаетъ вѣдомства правленія, ограничиваетъ законную власть и дѣятельность губернскихъ мѣстъ и затрудняетъ ходъ дѣлъ, ибо то, чтобы должно прямо поступать къ Министрамъ, должно ходить косвеннымъ путемъ чрезъ Генералъ-Губернатора. Если онъ всѣ дѣла разрѣшать можетъ своей властью или относиться прямо по онымъ къ Императорскому Величеству, то на что Министровъ? Если же онъ не можетъ рѣшить ничего важнаго, то для чего ему быть? Для надзора? Не можно ли сію власть предоставить губернатору и губернскому правленію? удобнѣе ли надзирать одну или пять губерній?

Однакожъ подобное учрежденіе существуетъ въ Пруссіи; но дабы симъ примѣромъ не защищать то, что учреждено въ другихъ обстоятельствахъ и на другихъ основаніяхъ, то слѣдуетъ здѣсь краткое онаго описаніе:

Прусская монархія, пространствомъ не болѣе 5000 □ миль, состоитъ изъ десяти провинцій, соединенныхъ постепенно съ монархіею и различающихся особенными правами и обычаями. Дабы исправить существующій въ оныхъ прежде провинціальный ходъ дѣлъ указомъ 1817 года Октября 23, каждая провинція раздѣлена на два или три *окружныя правленія* (Bezirks Regierungen) всего 25 окружныхъ правленій (*).

(*) Маркъ Бранденбургъ имѣетъ 749 □ миль; Силезія 720 и въ сей послѣдней провинціи учреждены три окружныя правленія съ 14 до 21 совѣтниками въ каждомъ; во всѣхъ трехъ правленіяхъ 53 совѣтника.

Его Королевское Величество обѣщалъ въ 1815 году учредить въ провинціяхъ земскія сословія (Provincial-Land-Stände), что и приведено въ дѣйствіе въ 1824 году.

Согласно симъ обстоятельствамъ учрежденіе управленій въ провинціяхъ состоитъ въ слѣдующемъ:

Въ каждой провинціи опредѣленъ Оберъ-Президентъ, органъ Министерства. Ему въ помощь данъ одинъ Оберъ-Президіальный Совѣтникъ, одинъ Секретарь и одинъ Регистраторъ.

Права и обязанности Оберъ-Президента суть:

1) Управленіе дѣлъ по собраніямъ провинціальныхъ штатовъ, въ собраніи коихъ онъ предсѣдательствуетъ.

2) Предсѣдательство и управленіе духовныхъ *консисторій, учебной* и *медицинской коллегіи*, которыя дѣйствуютъ обще для цѣлой провинціи.

3) Касательно окружныхъ правленій, въ провинціи учрежденныхъ, онъ имѣетъ надъ ними общій *надзоръ*, *вѣдѣніе* и *контроль* (*). Подъ сими словами разумѣются: наблюденіе за производствомъ дѣлъ; срочное обозрѣніе провинцій и искорененіе злоупотребленій; разрѣшеніе объ отпускѣ суммъ сверхъ штата до 500 талеровъ; мѣры чрезвычайныя въ необыкновенныхъ случаяхъ пріемлемыя. Наконецъ чрезъ него идутъ всѣ *представленія* окружныхъ правленій къ Министрамъ о новыхъ законахъ или учрежденіяхъ, къ которымъ онъ прилагаетъ свое мнѣніе.

Впрочемъ каждое окружное правленіе дѣйствуетъ независимо отъ Оберъ-Президента; разрѣшаютъ дѣла въ силу существующихъ законовъ и относятся по онымъ прямо къ Министрамъ по принадлежности.

Оберъ-Президенту запрещено даже входить въ дѣла, окружному правленію предоставленныя.

И такъ если учредить Генералъ-Губернаторское управленіе, то можно бы учредить оное на семъ Прусскомъ основаніи; но губерніи Россійскія велики и въ каждой изъ оныхъ находятся 8 до 12 окружныхъ или уѣздныхъ правленій, которыя если слабѣе Прусскихъ, то по крайней мѣрѣ суть дешевле. Губернаторъ въ каждой губерніи могъ бы исправлять такую должность. Если же сверхъ его имѣть въ губерніяхъ высшихъ начальниковъ, то возвратить намѣстниковъ по учрежденію. Польза сего состояла бы только въ умноженіи средствъ награжденія для нѣкоторыхъ заслуженныхъ генераловъ или статскихъ высшихъ чиновъ. Всѣ дѣла производились бы губернаторомъ.

Гораздо важнѣйшія слѣдствія должно бы ожидать отъ учрежденія

(*) Aufsicht, Leitung und Control.

Генералъ-Губернаторскихъ управленій съ главными и губернскими совѣтами и проч. Сіе было бы совершенное устройство провинціальнаго управленія—Имперія раздѣлилась бы отъ 12 до 15 областей, соединенныхъ общимъ правленіемъ въ одинъ союзъ. Есть ли таковое есть намѣреніе правительства, то ничего нѣтъ, чтобы можно противъ сего представить сверхъ приведенныхъ выше замѣчаній. По крайней мѣрѣ въ Австріи, раздѣленной (кромѣ Венгріи) на 12 губерній, которая въ семъ родѣ почитается имѣть совершенное провинціальное устройство, въ Австріи, въ Пруссіи, въ Баваріи, въ Швеціи и пр., не учреждены верхніе совѣты, а потомъ губернскіе совѣты и наконецъ частныя губернскія, казенныя и судныя управленія. Одно губернское правленіе достаточно для каждой провинціи. Губернаторъ съ однимъ или съ двумя Вице-Президентами имѣютъ права предсѣдателя точно такъ, какъ установлено въ Генералъ-Регламентѣ Петра Великаго для коллегій.

II. Объ отдѣленіи разныхъ управленій одного отъ другаго.

Необходимость отдѣленія судныхъ дѣлъ отъ правительственныхъ не подлежитъ въ нашемъ вѣкѣ никакому сомнѣнію. Всякій чувствуетъ, что тамъ гдѣ правительственная власть (губернаторъ) можетъ дать повелѣнія судьямъ судить то или другое (*), пересматривать ихъ приговоры, остановить исполненіе, тамъ не законъ царствуетъ, а произволъ.

Въ цѣлой Европѣ, безъ всякаго изъятія, да и у Римлянъ и въ древней Греціи, судная часть отдѣлена была отъ правительственной и не только чтобы начальники сей послѣдней могли оставлять или пересматривать ихъ рѣшенія, они обязаны исполнять ихъ приговоры безпрекословно. Только у дикихъ необразованныхъ народовъ соединяетъ одинъ начальникъ всѣ власти.

Судная власть сама по себѣ составляетъ одну изъ трехъ главныхъ частей верховной власти. Всѣ прочія управленія суть только подраздѣленія части исполнительной, слѣдовательно судная власть занимаетъ послѣ законодательной второе мѣсто въ государствѣ. Она не можетъ имѣть равное устройство съ управляющими мѣстами. Величество закона требуетъ, чтобы приговорамъ оной повиновались всѣ прочія управленія.

Если судебные приговоры требуютъ исправленія, то для сего существуетъ по гражданскимъ дѣламъ апелляція, по уголовнымъ ревизія въ

(*) Учреж. о губер. § 85. Главнокомандующій можетъ *принуждать* судебныя мѣста рѣшить такое-то дѣло.

высшихъ степеняхъ суда. На что же вмѣшаніе губернатора мало или совсѣмъ несвѣдущаго въ законахъ, или по крайней мѣрѣ не знающаго производство всего дѣла, о которомъ онъ судить долженъ?

Если общая жалоба, что законы не исполняются, имѣетъ какую-то основательность, то причина оной состоитъ въ совершенной ничтожности судейской власти.

Отдѣленіе финансоваго правленія отъ губернскаго. Если въ отдѣленіи судной части отъ правительственной нѣтъ или мало противорѣчія, то касательно финансоваго управленія отличные государственные люди полагаютъ соединить оное съ губернскимъ правленіемъ, раздѣливъ сіе послѣднее на 2 Департамента, полицейскій и финансовый. Предположеніе сіе основывается на пользѣ ожидаемой изъ единства правленія, на удобности исполненія, на возможности сократить издержки, на примѣры Австріи, Пруссіи, Баваріи и другихъ нѣкоторыхъ Германскихъ областей.

Раздѣленіе государственныхъ дѣлъ на Министерства разрѣшаетъ сей вопросъ. Если Министерствамъ быть дѣятельнымъ, ни встрѣчать никакихъ препятствій въ исполненіи своихъ дѣлъ, то каждому изъ нихъ должно имѣть на мѣстѣ подчиненное себѣ отдѣльное управленіе.

Подчинить ихъ другому мѣсту есть подчинить само Министерство тому Министру, отъ котораго такое мѣсто зависитъ; или если оному правленію зависѣть отъ всѣхъ Министерствъ, то въономъ учреждается многочисленныя и разнообразныя отношенія, переписки и различная подчиненность, изъ чего происходятъ противорѣчащія предписанія и мѣры, запутанность въ дѣлахъ, недоумѣнія и затрудненія въ исполненіи, и, что важнѣе, губернатору и чиновникамъ должно бы быть свѣдущимъ въ общихъ правахъ, въ полиціи, финансахъ и пр.

Исполненіе въ уѣздахъ, въ городахъ еще труднѣе, ибо тогда каждый чиновникъ, соединя всю власть, смѣшиваетъ предметы въ исполненіи и не обращаетъ на каждой то вниманіе, какое нужно для приведенія онаго къ совершенству. Издержки ничѣмъ не уменьшились бы, ибо при всемъ соединеніи мѣстъ должно бы опредѣлить столько чиновниковъ, сколько нужно для исправленія дѣлъ.

Въ Пруссіи сіе соединеніе существуетъ. Каждое окружное правленіе (Bezirks Regierung) раздѣляется на два отдѣленія, состоящія каждое подъ собственнымъ своимъ Директоромъ: одно по общимъ церковнымъ, учебнымъ, медицинскимъ, воинскимъ и прочимъ полицейскимъ дѣламъ, другое по финансовымъ. Съ какою пользою или удобностію?

Каждый Департаментъ составляетъ особую Коллегію, разрѣшаетъ дѣла своего управленія по законамъ, независимо отъ другаго Департамента, и относится по онымъ прямо къ Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ или Фи-

пансовъ по принадлежности. Въ Кенигсбергскомъ Окружномъ Правленіи Департаментъ Полицейскій состоитъ изъ 15, Финансовой изъ 20 совѣтниковъ. И такъ вся польза сего соединенія состоитъ только въ томъ, что въ дѣлахъ касающихся до обоихъ Департаментовъ, а сихъ очень мало, они соединяются въ общее собраніе (*).

Но сей случай предвидѣнъ нашимъ учрежденіемъ о губерніяхъ, ибо въ § 101 сказано: «въ случаѣ дѣлъ важныхъ или чрезвычайныхъ— Главнокомандующій призывать можетъ — палаты суда и казенную палату *для уваженія дѣлъ обще* съ губернскимъ правленіемъ.»

Въ Австріи *губернскія правленія* (Die Regierungen oder Gubernien) производятъ дѣла общія (politico-publica et contributionalia), т. е. общественныя, полицейскія и дѣла о поземельныхъ сборахъ и земскихъ повинностяхъ, потому что сіи послѣднія дѣла зависятъ отъ земскихъ штатовъ (Stände). Всѣ прочія казенныя дѣла имѣютъ свое собственное управленіе, зависящее единственно отъ Гоф-камеры или Министерства Финансовъ.

Во Франціи извѣстно, что финансовыя управленія зависятъ и относятся прямо къ Министру Финансовъ. Префектъ имѣетъ на нихъ вліяніе только въ полицейскомъ отношеніи.

Въ Англіи управленіе внутреннихъ дѣлъ (Home Departement) ограничено въ предѣлахъ полиціи. Въ Графствахъ (Countys) нѣтъ общаго правленія; шерифъ и четыре до пяти тысячъ мірскихъ судей смотрятъ за общею тишиною и производятъ (послѣдніе) судъ и расправу маловажнымъ преступленіямъ. Города управляются независимо и относятся прямо къ Министру. Напротивъ того управленіе Финансовъ (treasury) составляетъ Коллегію, подъ которой состоятъ Департаменты: Казначейства (Exchequer), податей (taxes), таможни, акцизы, гербовыя пошлины и пр.

Для управленія сихъ дѣлъ два или три Countys соединены въ финансовые округи, иные для сбора акцизовъ, иные для податей и пр. Въ каждомъ округѣ опредѣлены коммисары съ множествомъ другихъ чиновниковъ, относящіеся прямо къ Департаментамъ по принадлежности (а не къ Министерству) и неимѣющихъ никакихъ связей съ шерифомъ или съ мірскими судьями, кромѣ случаевъ, когда они требуютъ ихъ помощь въ полицейскомъ или судномъ отношеніи.

Казенныя палаты дѣйствовали у насъ отдѣльно чрезъ 50 лѣтъ. Непримѣчены никакія изъ сего происходящія неудобства. Съ соблюденіемъ правила учрежденія выше сего приведеннаго, онѣ представляютъ выгоды

(*) Въ этомъ мѣстѣ на подлинной запискѣ графомъ В. П. Кочубеемъ сдѣлана карандашемъ отмѣтка: у насъ непрестанно встрѣчаются такія дѣла.

отдѣленія по управленію, и соединенія въ случаяхъ важныхъ. Нѣтъ кажется достаточныхъ причинъ отмѣнить сей порядокъ, утвержденный долговременнымъ обычаемъ.

III. Объ опредѣленіи предметовъ, состава, власти и формы каждаго управленія порознь.

Предметъ и власть суть различныя понятія. Первое означаетъ дѣла, коими управленіе заниматься должно; второе обширность правъ онаго.

Опредѣлить предметы разныхъ губернскихъ управленій послѣдовавшихъ общаго и частныхъ учрежденій Министерствъ не было бы трудно: для сего нужно бы только вычислить дѣла принадлежащія тому Министерству, коего управленіе въ губерніи учреждается.

Но поелику въ учрежденіи Министерствъ, со времени изданія онаго, произошли разныя перемѣны и губернскія управленія не совсѣмъ съ ними сходствуютъ, то необходимо опредѣлить съ точностію какъ предметы губернскаго правленія, такъ казенной и судныхъ палатъ.

а) Предметы губернскаго правленія. Опредѣленіе предметовъ губернскаго правленія труднѣе всѣхъ прочихъ потому, что, происходя отъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, понятіе оныхъ сдѣлалось сомнительнымъ. *Внутреннихъ Дѣлъ!* какихъ? когда уже существуютъ особенныя управленія для Финансовъ, Юстиціи, Просвѣщенія, коммуникаціи и пр.?

Посему многіе полагаютъ, что предметъ онаго состоитъ только въ полиціи. Сіе справедливо въ древнемъ значеніи сего слова, обнимающемъ все внутреннее управленіе государства, но нынѣ въ общемъ понятіи и на основаніи устава благочинія полиція значитъ только охраненіе общаго порядка и тишины.

Если бы Министерству Внутреннихъ Дѣлъ принадлежали, сверхъ управленія дворянскихъ и городскихъ сословій, управленіе земледѣлія, мануфактуръ и внутренней торговли, строенія и коммуникаціи, управленіе чужеземныхъ вѣроисповѣданій и просвѣщенія, благочинія, здоровья, полиціи безопасности, какъ все сіе принадлежитъ оному въ другихъ государствахъ, то кругъ его дѣйствія былъ бы важный, обширный, опредѣлительный. Въ нынѣшнемъ его ограниченіи предметы его состоятъ только въ *полиціи* съ нѣкоторымъ пространствомъ противъ понятія сего слова въ уставѣ благочинія.

Министерство Внутреннихъ Дѣлъ нынѣ раздѣлено на 4 Департамента: два хозяйственные, третій исполнительной полиціи, а четвертый медицинскій. Исполнительная полиція—слово неопредѣлительное—обни-

маетъ: общее управленіе губерній, полицію судную и земскія повинности. Полиція *судная* не можетъ быть предметомъ правительственнаго мѣста.

Не нарушая существующій нынѣ порядокъ дѣлъ, полагаю предметы губернскаго правленія опредѣлить слѣдующимъ образомъ:

I. Управленіе общее губерніи. Сюда принадлежатъ: дѣла дворянскихъ, городскихъ и мірскихъ собраній; управленіе уѣздовъ, городовъ, селъ и деревень, кочующихъ народовъ, колонистовъ и пр. Благочиніе церковное и дѣла о губернской цензурѣ. Высшая полиція. Сношенія съ Министерствами по дѣламъ ихъ управленія; смѣта доходамъ и расходамъ.

II. Управленіе хозяйственное: земледѣлія, мануфактуръ и внутренней торговли. Продовольствіе народа. Народонаселеніе. Призрѣніе бѣдныхъ. Приказы общественнаго призрѣнія.

III. Дѣла строительныя—содѣйствія въ строеніи дорогъ и коммуникацій, почтъ, управленіямъ сихъ званій.

IV. Государственныя, земскія и мірскія повинности. Сборъ и взысканіе податей; ревизія. Содѣйствіе по симъ дѣламъ Министру Финансовъ.

V. Медицинская полиція.

VI. Полиція безопасности или обыкновенная полиція городская и сельская для охраненія жизни, чести и имуществъ, поимка преступниковъ, тюрьма, стража и т. п.

Напротивъ того всѣ судныя дѣла изъемлются изъ подчиненности губернскому правленію.

Кажется, что, опредѣливъ съ точностью всѣ сіи предметы, собравъ и дополнивъ касающіяся до нихъ узаконенія, учредивъ въ уѣздахъ, въ городахъ, въ волостяхъ и селахъ соотвѣтствующія управленія, губернскому правленію будетъ довольно чѣмъ заниматься. Оно будетъ производить свои, а не постороннія дѣла и зависѣть отъ одного, а не отъ всѣхъ Министерствъ; ибо хотя ревизія, взысканія податей, благочиніе вѣроисповѣданій и пр. имѣютъ связь съ другими Министерствами, но оныя не составляютъ предметъ ихъ управленій. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ и губернское правленіе суть *правленіе народа* (Regime Regierung) въ отношеніи его къ благоденствію и безопасности и къ *публичному праву*. Всѣ другія Министерства и мѣста, кромѣ судныхъ, суть только управленія частей. Безъ сего нѣтъ возможности учредить съ точностію Министерство Внутреннихъ Дѣлъ и губернское правленіе.

b) Предметы казенной палаты. Въ казенной палатѣ производятся нынѣ только трoякаго рода дѣла: I. Сборъ податей и пошлинъ. II. Управленіе государственныхъ имуществъ. III. Казначейство и счетоводство; ибо для горныхъ и тяжебныхъ дѣлъ существуютъ особенныя управленія.

Къ податямъ принадлежатъ: подушные сборы съ мѣщанъ и крестьянъ казенныхъ и помѣщичьихъ; подати съ капитала купцовъ, съ паспортовъ и съ торгующихъ крестьянъ. Къ пошлинамъ: винный откупъ; продажа соли; крѣпостныя и гербовыя пошлины. Къ государственнымъ имуществамъ: a) Сборъ оброка съ казенныхъ крестьянъ; оброчныя земли, мельницы и пр. b) Лѣса казенные и корабельные. c) Арендныя имѣнія. d) Нѣкоторые винокуренные и другіе заводы.

Всѣ сіи предметы опредѣлительны и не требуютъ особеннаго изъясненія. Казенное управленіе занимается сборами сихъ предметовъ, но не правами и не сужденіемъ народа. Оно во всѣхъ сихъ отношеніяхъ обращается къ губернскому правленію и судамъ.

c) Предметы судныхъ мѣстъ. Предметы судныхъ мѣстъ не подлежатъ также никакому сомнѣнію: судить о тяжбахъ и преступленіяхъ— палатамъ по апелляціи и ревизіи, уѣзднымъ и прочимъ судамъ въ первой степени. Но всякое управленіе, всякое отношеніе къ мѣстамъ управляющимъ имъ должно быть постороннее. Они выше управленій.

Въ порядкѣ судномъ они подлежатъ Сенату; въ порядкѣ исполнительномъ Министру Юстиціи.

II. Составъ управленій.

Сей предметъ въ совокупности обнимаетъ: 1. Число, званіе и должности чиновниковъ. 2. Опредѣленіе, производство, награжденія и пр. 3. Содержаніе и пенсіи. 4. Отвѣтственность, штрафы, наказанія.

Не входя въ подробности, которыя могутъ изложены быть съ точностію въ разсужденіи о гражданской службѣ, въ отношеніи губернскихъ мѣстъ замѣтимъ:

1. Число и званіе чиновниковъ. Количество опредѣляемыхъ чиновниковъ въ каждомъ мѣстѣ должно быть въ соразмѣрности предметовъ, коими управленіе занимается. Чѣмъ точнѣе опредѣлены предметы въ учрежденіи, тѣмъ менѣе можетъ быть число чиновниковъ. Званіе должно отвѣчать должностямъ ими исправляемымъ. Другое званіе носятъ чиновники въ губернскомъ правленіи, другое въ казенной палатѣ и другое въ судныхъ палатахъ. Никому не исправлять двойную службу.

Въ слѣдствіе сего полагается въ губернскомъ правленіи: губернаторъ и вице-губернаторъ и до 6-ти совѣтниковъ по числу предметовъ выше изложенныхъ. Одинъ секретарь при каждомъ совѣтникѣ, вмѣсто множества столоначальниковъ и ихъ помощниковъ, полагается достаточнымъ.

Губернаторъ имѣетъ особенныя права, о коихъ будетъ изложено

ниже. Вице-губернаторъ управляетъ нѣкоторыми частями и занимаетъ въ отсутствіи губернатора его мѣсто; ему не быть начальникомъ казенной палаты. Совѣтники производятъ дѣла своего отдѣленія, присутствуютъ въ засѣданіяхъ и имѣютъ въ ономъ рѣшительный голосъ. Они ничѣмъ не управляютъ.

Въ казенной палатѣ опредѣляется директоръ и одинъ вице-директоръ для управленія казенныхъ имуществъ; оберъ-форштмейстеръ; два до трехъ совѣтниковъ по управленію податей и пошлинъ; губернскій казначей.

Всѣ сіи чиновники *управляютъ частями*, вопреки совѣтниковъ въ губернскомъ правленіи, которые только производятъ дѣла.

Въ палатахъ судныхъ полагаются: первый предсѣдатель и два предсѣдателя, одинъ гражданской, другой уголовной палаты; въ каждой до пяти *судей*, вмѣсто обыкновеннаго ихъ званія совѣтниковъ; одинъ актуаріусъ (greffier), прокуроръ и стряпчій.

Судьи *судятъ*, но не управляютъ и производятъ дѣла, которыя имъ по уставу судопроизводства предоставлены.

Прокуроръ есть око Министра Юстиціи, но только по суднымъ дѣламъ. Онъ производитъ казенныя тяжбы, преслѣдуетъ преступниковъ, наблюдаетъ за исполненіемъ законовъ. Входъ въ казенную палату или губернское правленіе для надзора ему запрещается.

При каждомъ судѣ опредѣляются приставы (huissiers) для производства судной полиціи и пр.

Вообще штаты для каждой губерніи и для каждаго мѣста суть различны.

2. *Опредѣленіе чиновниковъ.* Отъ выбора и опредѣленія чиновниковъ зависитъ весь успѣхъ правительства. Предметъ сей включаетъ въ себѣ: a) воспитаніе; b) вступленіе въ службу; c) опредѣленіе на мѣста; d) чины, производство, увольненіе.

a) О воспитаніи скажу только то, что въ системѣ нашихъ учебныхъ заведеній всѣ средства доставлены для обученія математики, естественныхъ, умственныхъ и словесныхъ наукъ. Юридическій факультетъ, въ которомъ бы юношество обучалось въ познаніи отечественныхъ законовъ, ничтоженъ. Основательное знаніе математики, физики или химіи, или словесности полезны для нѣкоторыхъ службъ; знаніе же законовъ необходимо для всѣхъ. Если экзаменъ нуженъ, то онъ нуженъ не во всѣхъ, но только въ тѣхъ наукахъ, которыя необходимы для службы, въ которую юноша опредѣляется; онъ нуженъ не для полученія *чина*, но для полученія *мѣста*.

b) Вступленіе въ службу. Касательно вступленія въ службу должно

бы наблюдать то правило, чтобы каждому молодому человѣку начать свою службу въ губерніяхъ и даже въ уѣздахъ, откуда ему поступать постепенно въ высшія службы. Симъ только образомъ можно бы пріобрѣсть мѣстныя и положительныя познанія, столь необходимыя въ высшихъ мѣстахъ.

c) Опредѣленіе. Въ опредѣленіи должно принять въ уваженіе: 1) Кто опредѣляетъ? 2) качества опредѣляемыхъ.

Опредѣляетъ Государь, Сенатъ, Министры или по выбору земскія сословія, или самыя присутственныя мѣста.

Полагаю губернскую службу столь важную, чтобы на мѣста губернаторовъ, директоровъ, совѣтниковъ, судей и прокурора всегда должно испрашивать Высочайшее назначеніе. Сенатъ ничѣмъ не управляетъ. Посему право представленія къ Высочайшему опредѣленію на мѣста выше означенныя должно бы принадлежать Министрамъ. Всѣ низшія мѣста могли бы наполняемы быть самими губернскими мѣстами по принадлежности.

Выбранныхъ земскими сословіями почитать состоящими въ государственной службѣ наравнѣ съ опредѣленными отъ Государя или Министровъ, ибо земскія сословія не пользуются симъ правомъ какъ только съ позволенія закона, т. е. съ Высочайшей воли.

Качества опредѣляемыхъ на мѣста суть: нравственность, прежняя служба въ губерніи, состояніе.

Губернаторъ, вице-губернаторъ, директоръ казенной палаты, предсѣдатели въ судныхъ палатахъ могли бы опредѣляемы быть безъ различія осѣдлости, а только по отличію въ службѣ. На мѣста совѣтниковъ губернскаго правленія, казенной палаты и судей не безполезно бы было опредѣлять изъ дворянъ или чиновниковъ, прослужившихъ въ той губерніи. Тогда каждая губернія почитала бы сихъ чиновниковъ какъ своихъ. На мѣста требующія техническія познанія, какъ-то: на мѣста совѣтниковъ, завѣдывающихъ медицинскою частію, лѣсами, строеніями и пр., опредѣлять безъ различія губерніи: медиковъ, оберъ-форштмейстеровъ, архитекторовъ, инженеровъ и пр., на мѣста судей никогда другихъ какъ посвящающихъ свою жизнь правовѣдѣнію.

Опредѣлять постепенно, а не изъ одного рода службы въ другую. Опредѣлять сколько возможно изъ людей имѣющихъ состояніе. Укорененіе аристократіи, коей нѣтъ, возвышеніе достоинства службы, постоянность, предостереженіе противъ лихоимства требуютъ сію мѣру.

d) Чины, производство, увольненіе. Всѣмъ чиновникамъ губернской службы присвоить высшіе чины, ибо они занимаютъ второе мѣсто въ государствѣ. Посему губернаторъ и первый предсѣдатель судныхъ палатъ

полагаются въ 3-мъ классѣ, директоръ казенной палаты въ 4-мъ, совѣтники и судьи въ 5-мъ и т. д.

Производству быть по заслугамъ и по старшинству. Сіе требуетъ справедливость, постоянность и постепенность.

Изъ чиновниковъ губернской службы опредѣлять въ Министерства, а не изъ Министерствъ въ оныя.

Увольненіе зависитъ безъ сомнѣнія отъ воли правительства. Но если должно возвысить достоинство и уваженіе судей, то ихъ опредѣлять бы на жизнь и не отдалять отъ мѣста безъ суда. Сіе не препятствуетъ произвести ихъ въ высшія судебныя мѣста по заслугамъ. Преимущества судей не простираются на прочихъ чиновниковъ другой службы.

е) Содержаніе. Наконецъ должно стараться о приличномъ содержаніи всѣхъ чиновниковъ. Безъ сего всѣ слова о нравственности, всѣ угрозы объ отвѣтственности и наказаніи будутъ тщетны.—Законъ о пенсіяхъ, коего нѣтъ кромѣ отрывокъ, основанный на справедливости, былъ бы лучшее средство вознаградить то, чего недостаетъ въ штатахъ.

Издержки на содержаніе губернскихъ мѣстъ должно бы опредѣлить, сверхъ государственной смѣты, изъ суммъ складочныхъ земскихъ сословій, ибо всѣ сіи мѣста учреждаются въ мѣстную ихъ пользу. Финансы содержатъ сами себя.

На сихъ основаніяхъ изображенъ составъ чиновниковъ въ прилагаемыхъ при семъ чертахъ губернскихъ управленій.

f) Отвѣтственность. Объ отвѣтственности, о штрафахъ и наказаніяхъ здѣсь не говорится потому, что предметъ сей удобнѣе изложенъ быть можетъ въ общемъ положеніи о гражданской службѣ и въ уголовномъ уложеніи.

III. Степень и предѣлы власти губернскихъ мѣстъ.

Власть есть могущество указать, исполнить, судить и *понуждать* къ исполненію происходящихъ отъ власти дѣйствій. Право есть возможность дѣйствовать по закону (*).

Полная совершенная власть принадлежитъ исключительно Государю. Всѣ учреждаемыя имъ мѣста не имѣютъ другой какъ ввѣренной власти (pouvoir délégué).

Въ губерніяхъ существуютъ двоякаго рода мѣста: *исполнительныя* и *судныя.* По сему различію и *ввѣренная* имъ власть должна быть различна.

(*) La faculté d'agir d'aprés la loi.

Въ порядкѣ *исполнительномъ* власть основательно опредѣлена въ учрежденіи Министерствъ. Она состоитъ въ правѣ понуждать всѣ подчиненныя мѣста и лица къ исполненію законовъ. Учрежд. Мин. § 210.

Части сей власти суть: 1) право опредѣленія чиновниковъ; 2) право надзора; 3) право *разрѣшенія* силою законовъ всѣхъ затрудненій, встрѣчающихся при исполненіи; 4) принятіе мѣръ нужныхъ къ дѣйствію законовъ § 211,—слѣдовательно и право употребленія *силы*, въ случаѣ сопротивленія или нарушенія закона.

Въ учрежденіи Сибири власть исполнительная раздѣляется на *право надзора* и *рѣшенія;* но изъ изложенія предметовъ сихъ двухъ властей видно, что и прочіе два пункта подъ оными подразумѣваются.

Примѣнивъ сіи правила къ учрежденію губерній, вопросъ состоитъ въ томъ: *до какой мѣры можно ввѣрить вышеозначенныя четыре права исполнительнымъ губернскимъ мѣстамъ, т. е. губернскому правленію и казенной палатѣ?* о судахъ ниже.

1. Право опредѣленія высшихъ чиновниковъ какъ въ самомъ управленіи, такъ и въ подчиненныхъ мѣстахъ, напримѣръ: уѣздныхъ исправниковъ, безъ всякаго сомнѣнія, не можетъ быть имъ присвоено. Сіи чиновники суть органы правительства: посему отъ него одного должны они получить свое существованіе.

Но невозможно ли имъ допустить право представленія кандидатовъ на сіи мѣста? не можно ли имъ предоставить право опредѣлять низшихъ чиновниковъ какъ внутри своего управленія, такъ и въ уѣздахъ?

Достоинство сихъ мѣстъ и польза службы требуютъ, кажется, чтобы имъ то и другое право, по примѣру Австріи и другихъ государствъ, предоставлено было, ибо они лучше знаютъ чиновниковъ на мѣстѣ, нежели высшее правительство.

Однакожъ во Франціи даже назначеніе судныхъ приставовъ и нотаріусовъ зависитъ отъ опредѣленія Государя.

2. Право надзора. Предоставленіе имъ права надзора и полиціи надъ дѣйствіемъ подчиненныхъ мѣстъ и лицъ, взысканіе отъ нихъ отвѣтовъ и проч. не можетъ подлежать никакому сомнѣнію.

3. Право разрѣшенія. Важнѣе всего вопросъ есть о *правѣ разрѣшенія*, все ли разрѣшать губернскимъ правленіямъ на мѣстѣ по законамъ, или переносить всякое важное дѣло на разрѣшеніе Министерства? что слѣдуетъ къ *представленію* высшему правительству?

Чѣмъ больше власть въ семъ отношеніи губернскимъ мѣстамъ предоставляется, тѣмъ болѣе возвышается ихъ достоинство, тѣмъ скорѣе бываетъ на мѣстѣ исполненіе и тѣмъ менѣе заботливости высшему правительству.

Но опасеніе состоитъ въ злоупотребленіи власти не только отъ злаго намѣренія, но и отъ недоумѣнія. Для отвращенія сего разныя законодательства ограничиваютъ болѣе или менѣе власть мѣстныхъ управленій.

Въ нашихъ временахъ, наипаче въ государствахъ учрежденныхъ на единствѣ правительства почти всѣ дѣла перенесены въ Министерства. Въ системѣ провинціальной дѣла по большей части рѣшатся на мѣстѣ.

Переносъ всѣхъ дѣлъ въ Министерства есть безъ сомнѣнія большое зло, но и предоставленіе неограниченной власти мѣстнымъ начальствамъ влечетъ за собою безпорядки и злоупотребленія.

Для отвращенія сихъ неудобствъ нѣтъ другаго средства, какъ опредѣлить и вычислить именно съ точностію въ учрежденіи: какія дѣла губернскія начальства могутъ разрѣшать своею властію на мѣстѣ и какія они должны представлять на разрѣшеніе Министерствъ.

Въ учрежденіи Министерствъ § 115 исчислено до 18 предметовъ, кои должны поступать въ Совѣтъ Министра. Правила сіи можно бы примѣнить къ управленію губернскихъ мѣстъ и на основаніи оныхъ въ прилагаемыхъ при семъ чертахъ опредѣлена власть губернскаго правленія и казенной палаты.

Кореннымъ правиломъ принято, чтобы разрѣшать на мѣстѣ всѣ дѣла, за исключеніемъ предоставленныхъ губернатору и слѣдующихъ къ представленію высшему правительству. Дѣла послѣдняго рода полагаются: дѣла, требующія новаго закона, перемѣны въ мѣрахъ управленія донынѣ наблюдаемыхъ, предположенія о новыхъ заведеніяхъ, контракты до извѣстной суммы и пр.

Въ приведенномъ выше учрежденіи Прусскомъ отъ 1817 года предметы сіи изложены съ большею еще подробностію. По каждой части управленія, такъ напримѣръ по полиціи, по благочинію вѣроисповѣданій, по лѣсоводству, опредѣлено порознь, что губернское правленіе можетъ разрѣшать своею властью и что оно должно представлять Министрамъ. Сими правилами можно бы пополнить наши.

4. Принятіе мѣръ для исполненія законовъ. Право принимать мѣры для исполненія законовъ происходитъ отъ права разрѣшенія. Оно заключаетъ въ себѣ право давать *указы* именемъ Императорскаго Величества и *предписанія* подчиненнымъ мѣстамъ.

Въ семъ отношеніи губернскому правленію полагается предоставить болѣе права, нежели казенной палатѣ. Первое дѣйствуетъ обще на всѣ состоянія, города, селы и пр., послѣднее на подчиненныя себѣ управленія. Первому допустить право давать указы; второй только предписанія мѣстамъ.

Въ числѣ сихъ мѣръ включается также право въ случаѣ сопротивленія употреблять *силу*, т. е. полицейскую или военную команду.

Сіе право полагается предоставить только губернскому правленію, яко мѣсту, которому ввѣрена *политическая* власть, а не казенной палатѣ или какимъ либо другимъ управленіямъ. Сіи послѣднія въ подобныхъ случаяхъ требуютъ помощи отъ губернскаго правленія.

Власть судебныхъ мѣстъ. Все доселѣ сказанное не можетъ относиться къ судебнымъ мѣстамъ, которыя ничѣмъ не управляютъ, а примѣняютъ законъ къ дѣяніямъ подданныхъ.

За исключеніемъ права надзора надъ дѣйствіемъ подчиненныхъ, принадлежащаго предсѣдателю, всѣ вопросы о власти судебной относятся только къ праву разрѣшенія.

Но то, что касательно управляющихъ мѣстъ называется правомъ разрѣшенія, въ судебныхъ есть право *судить* о лицахъ, объ имуществахъ, о дѣяніяхъ, о жизни, чести и смерти.

Въ семъ отношеніи возникаютъ два важнѣйшіе вопроса: 1) О подсудности (Compètence, Jurisdiction). 2) О пространствѣ власти рѣшенія дѣлъ окончательно или переноса ихъ на апелляцію. Отъ разрѣшенія сихъ двухъ вопросовъ зависитъ все дѣйствіе судебныхъ мѣстъ. Они составляютъ предметъ устава *судоустройства* и *судопроизводства*.

Въ отношеніи судоустройства въ прилагаемой третьей чертѣ изложены по сему предмету нѣкоторыя главныя правила.

IV. О формѣ управленія.

Изложивъ предметы, составъ и власть губернскихъ мѣстъ, остается послѣдній важный вопросъ, раздѣляющій болѣе всего умовъ, вопросъ о формѣ управленія, который должно различить отъ вопроса о дѣлопроизводствѣ, опредѣляющаго обрядъ теченія дѣлъ по установленной формѣ.

Форма учреждаемыхъ въ губерніяхъ управленій можетъ быть троякая:

I. Форма *исполнительная* или личная, когда вся власть предоставляется одному начальнику, и то двоякимъ образомъ: или *неограниченно*, или же съ прибавленіемъ къ нему *совѣта* для совѣщанія.

II. Форма *коллегіальная*, по коей всѣ дѣла разрѣшаются съ общаго положенія членовъ коллегіи.

III. Форма смѣшанная, когда исполнительныя дѣла принадлежатъ начальнику, а совѣщательныя коллегіи.

Неограниченная исполнительная форма существовала въ Россіи до учрежденія губерній въ 1775 году. Одинъ губернаторъ посредствомъ своей

канцеляріи управлялъ и разрѣшалъ всѣ дѣла правительственныя, финансовыя и судныя. Сей способъ существуетъ нынѣ въ префектурахъ во Франціи съ тѣмъ однакоже ограниченіемъ, что дѣла финансовыя и судныя не составляютъ предмета его управленія и что въ самыхъ правительственныхъ дѣлахъ нѣкоторые предметы (le contentieux) предоставлены совѣту префектуры, который имѣетъ рѣшительный голосъ. Онъ существовалъ въ Римской Имперіи, гдѣ одинъ проконсулъ управлялъ и разрѣшалъ всѣ дѣла ввѣренной ему провинціи. Онъ существовалъ и существуетъ въ Азіатскихъ областяхъ и пр.

Форма исполнительная съ *совѣтомъ*, имѣющимъ голосъ совѣщательный, не рѣшительный, установлена учрежденіемъ о губерніяхъ 1775 года. Ограниченіе состоитъ только въ томъ, что совѣтники могутъ представлять противъ мнѣнія начальника, но однакожъ исполняютъ его приказанія безусловно; оно состоитъ еще въ томъ, что дѣла финансовыя и судныя получили особенныя управленія съ перевѣсомъ однакожъ власти губернатора.

Сей образъ управленія учрежденъ также въ главныхъ и губернскихъ совѣтахъ Сибири, Кавказской и Рязанской области. Мнѣ неизвѣстно, чтобы онъ въ какомъ нибудь Европейскомъ Государствѣ на семъ основаніи существовалъ.

Коллегіальный порядокъ заведенъ въ Австріи, въ Пруссіи, въ Баваріи, во всѣхъ Германскихъ областяхъ, въ Нидерландахъ, въ Даніи, Швеціи и пр.

Смѣшанный образъ управленія вводится нынѣ болѣе или менѣе во всѣхъ государствахъ, гдѣ коллегіальное управленіе существуетъ.

Въ разсужденіи, который изъ сихъ образовъ управленій предпочитать въ предполагаемомъ нынѣ преобразованіи губерній, должно принять въ уваженіе, что губернское правленіе, казенная палата и судныя мѣста полагаются отдѣльными управленіями; что въ одномъ находится болѣе совѣщательныхъ, въ другомъ исполнительныхъ, а въ судахъ совершенно совѣщательныхъ дѣлъ; что слѣдовательно въ исчисленіи выгодъ или невыгодъ каждаго образа управленія въ примѣненіи ихъ къ симъ управленіямъ должно имѣть въ виду каждое управленіе порознь.

I. Объ исполнительной формѣ управленія. Выгоды исполнительной формы управленія суть: скорость рѣшенія и исполненія; дѣятельный надзоръ; твердая подчиненность мѣстъ и лицъ и точность въ отвѣтственности. Лицо, дѣйствующее по своему усмотрѣнію, безъ всякаго вліянія со стороны подчиненныхъ, пріобрѣтаетъ ту отважность, отъ которой зависитъ успѣхъ управленія и съ тѣмъ образуются способные чиновники и иногда государственные люди, столь рѣдкіе въ каждомъ государствѣ.

Невыгоды суть: произволъ, необдуманность рѣшеній, торопливость въ исполненіи. Если одинъ способенъ, то всѣ прочіе машины, а какъ самъ начальникъ не можетъ ни производить дѣла, ни исполнять оныя, то онъ зависитъ отъ своей канцеляріи или отъ тѣхъ, коимъ онъ поручаетъ исполненіе. Отсюда хитрость, взятки и частные виды; нигдѣ не бываетъ столь много злоупотребленій, штрафовъ и наказаній. Отвѣтственность падаетъ случайно на перваго избраннаго въ примѣръ другимъ. Произволъ искореняетъ всѣ добродѣтели въ чиновникахъ. Жертва оному подвластный народъ. Управленіе имѣетъ видъ военнаго учрежденія, столь различнаго отъ управленія гражданскихъ дѣлъ.

Опыты всѣхъ народовъ въ Римской и Греческой Имперіи, въ Азіи, въ Америкѣ и въ тѣхъ странахъ Европы, гдѣ такой образъ управленія существовалъ, доказываютъ истины сего изображенія.

Неудобства сіи умаляются, если начальникъ или управляющее лицо должны предлагать дѣло совѣту прежде нежели оное имъ разрѣшается. Но совѣтъ совѣщательный не есть ограниченіе. Все зависитъ отъ нравственныхъ качествъ начальника. Гордый и невѣжа отвергаетъ всякій совѣтъ; слабый и лѣнивый полагается совершенно на оной. Правленіе имѣетъ какой-то неопредѣлительный видъ.

Примѣняя сіи замѣчанія къ губернскому правленію, должно принять въ уваженіе, что въономъ производятся дѣла, какъ выше показано, касающіяся до государственныхъ правъ, до благоденствія и безопасности народа и государства, слѣдовательно дѣла важнѣйшія и требующія бо̀льшаго, противъ всѣхъ другихъ, соображенія и отъ коихъ зависитъ повиновеніе, любовь или ненависть къ правительству. Можно ли совершенное ихъ разрѣшеніе предоставить одному лицу?

Въ финансовомъ управленіи нѣтъ таковыхъ уважительныхъ причинъ. Оно состоитъ вовсе въ исполненіи приказаній высшаго правительства; въономъ должно болѣе дѣйствовать, нежели терять время въ совѣщаніяхъ—въ ономъ слѣдовательно можно болѣе предоставить одному лицу, однакожъ разнымъ по различію управляемыхъ предметовъ.

По судебной части мы находимъ также въ нѣкоторыхъ государствахъ по одному *судьѣ* въ одномъ судилищѣ. Такъ напримѣръ въ Англіи въ такъ называемыхъ court of chancery. Однакожъ имъ причислены до 10 и болѣе Masters in chancery, Sergeants at law, King's Counsel (Стряпчіе) и пр. Въ Римѣ предсѣдательствовалъ въ судилищѣ Pretor, но судили избранные судьи (Judices dati). Въ Англіи въ формальныхъ судахъ одинъ или два судья, но 12 Jury's. Во Франціи напротивъ того и во всѣхъ Европейскихъ Государствахъ судилища составляютъ коллегію съ предоставленіемъ предсѣдателю только права надзора и дирекціи.

16

II. Коллегіальная форма. Коллегіальное правленіе представляетъ видъ соединенныхъ силъ, стремящихся къ одной цѣли. Каждый предметъ разсматривается въ разныхъ точкахъ зрѣнія, съ содѣйствія разнообразныхъ умовъ и соображенія мѣстныхъ и техническихъ обстоятельствъ.

Разрѣшающая коллегія дѣйствуетъ гораздо сильнѣе на умъ подданныхъ, нежели безпокойная дѣятельность одного властителя, наипаче если члены коллегіи состоятъ изъ знатнѣйшихъ мужей самой провинціи.

Въ коллегіи укореняется духъ постоянности въ правилахъ, преданіе, навыкъ, которые остаются непоколебимыми при всякой перемѣнѣ начальника. Нѣтъ опытовъ новыхъ теорій въ управленіи Государства. Народъ преданный своему Государю не опасается безпрестанныхъ перемѣнъ. Правленіе тише, спокойнѣе.

Но съ другой стороны невыгоды сего образа правленія суть также не маловажныя. Коллегія разсуждаетъ о дѣлахъ ничтожныхъ съ тою же важностію и съ большею потерею времени, какъ и о дѣлахъ важныхъ. Изнуренные слушаніемъ множества дѣлъ совѣтники не обращаютъ должное вниманіе на представленныя дѣла. Членъ докладывающій разрѣшаетъ оныя такъ точно, какъ начальникъ въ первомъ образѣ правленія.—Коллегія идетъ преднечертаннымъ себѣ путемъ, какія бы то послѣдствія изъ сего не происходили. Нѣтъ отвѣтственности. Каждый скрываетъ свое нерадѣніе, лѣность, невѣжество, корыстолюбіе подъ покровомъ большинства голосовъ. Духъ сословія (l'esprit de corps) противится всякому исправленію.—Коллегія испорченная въ духѣ своемъ есть топкое болото, котораго нѣтъ средства исправить. Исполненіе медленное, или теряется въ кипахъ журналовъ. Нѣтъ средства отличиться дарованіями и усердіемъ. Правленіе тихо, но посредственно. Едва ли изъ среды онаго выходятъ способные, а тѣмъ менѣе государственные люди, какъ сіе доказываютъ примѣры правительствъ, гдѣ сей образъ правленія существуетъ въ своемъ совершенствѣ.

III. Смѣшанный образъ правленія. Превосходство смѣшаннаго образа правленія состоитъ въ томъ, что въ ономъ можно сохранить всѣ выгоды первыхъ двухъ формъ съ избѣжаніемъ ихъ невыгодъ. Вопросъ состоитъ только въ томъ, что предоставить начальнику, что коллегіи или присутствію?

Общимъ правиломъ въ разрѣшеніе сего вопроса можно постановить слѣдующее: 1) Все, что до одного *исполненія* касается, есть дѣло начальника и если какое либо управленіе состоитъ только въ однихъ исполнительныхъ дѣлахъ, то производство ихъ ввѣрить одному лицу, а не коллегіи. 2) Всѣ дѣла, требующія соображенія, или техническія и мѣст-

ныя свѣдѣнія, такъ какъ дѣла идущія къ представленію на разрѣшеніе высшаго начальства, предоставить разрѣшенію коллегіи, однакожъ съ тѣмъ ограниченіемъ, что въ случаѣ могущихъ послѣдовать въ исполненіи неудобствъ, начальникъ могъ бы пріостановить исполненіе рѣшенія съ обязанностію представить дѣло на разрѣшеніе высшаго начальства.

Сіи правила не относятся къ судебнымъ мѣстамъ.

Правила къ опредѣленію власти начальника и коллегіи. По всѣмъ симъ соображеніямъ, въ предположеніи, что губернское правленіе, казенная палата и судная часть будутъ совершенно отдѣльны одно отъ другаго, полагаю, что власть ихъ начальниковъ и присутствій удобно будетъ опредѣлить на слѣдующихъ основаніяхъ:

I. Власть губернатора и губернскаго правленія. I. Губернатору въ кругѣ предметовъ губернскому правленію присвоенныхъ предоставить: 1) право предсѣдательства въ правленіи и надзора надъ дѣйствіемъ всѣхъ чиновниковъ; 2) право разрѣшенія исполнительныхъ, т. е. текущихъ и времени не терпящихъ дѣлъ, когда оныя не требуютъ никакого соображенія мѣстныхъ обстоятельствъ и техническихъ свѣдѣній. 3) Ему предоставляются по примѣру Оберъ-Президентовъ Пруссіи нѣкоторыя *исключительныя* права, какъ то: а) право предсѣдательствовать въ дворянскихъ собраніяхъ; b) высшая и секретная полиція; с) право принимать мѣры въ чрезвычайныхъ случаяхъ; ибо всѣ сіи дѣла суть исполнительныя.

Всѣ прочія дѣла представляются на разрѣшеніе *присутствія* большинствомъ голосовъ. При семъ опредѣлено, какія положенія присутствія должны препровождаемы быть на усмотрѣніе и разрѣшеніе высшаго начальства.

II. Власть начальника казенной палаты и присутствія оной. Казенная палата есть по большой части исполнительное мѣсто, которому должно болѣе дѣйствовать нежели совѣщаться, за исключеніемъ дѣлъ по управленію крестьянъ. Посему если начальнику оной должно предоставить право предсѣдательства, надзора и разрѣшенія текущихъ дѣлъ, то онъ не можетъ имѣть политическую власть, какова предоставляется губернатору.

Съ другой стороны вносить въ присутствіе всѣ дѣла было бы противно цѣли; большая часть оныхъ должна разрѣшаться и исполняться въ отдѣленіяхъ съ вѣдома начальника палаты.

Впрочемъ дѣла внесенныя въ присутствіе разрѣшать также большинствомъ голосовъ съ тѣмъ же ограниченіемъ, какъ выше о губернскомъ правленіи изъяснено.

III. Въ судебныхъ палатахъ всѣ дѣла судныя должна разрѣшать коллегія, безъ чего нѣтъ независимости и ненарушимости судебной власти. Предсѣдателю имѣть надзоръ и полицію надъ подчиненными лицами.

*

Заключеніе.

На сихъ основаніяхъ осмѣливаюсь представить слѣдующія черты учрежденій губернскихъ мѣстъ: I. Черты учрежденія губернскаго правленія. II. Черты казеннаго управленія. III. Черты учрежденія судебныхъ мѣстъ. Они суть черты, но не полный проектъ.

Каждое управленіе изложено не только въ главномъ мѣстѣ, но и въ подчиненныхъ ему управленіяхъ, въ уѣздахъ, въ городахъ, въ волостяхъ и селеніяхъ.

Видъ всего состоитъ въ слѣдующемъ: Разграниченіе управленія Россійской Имперіи оставляется въ предѣлахъ существующихъ нынѣ губерній. Однакожъ на прозорливость разумнаго правительства представляется: не угодно ли будетъ округъ судебныхъ палатъ распространить на двѣ губерніи и съ тѣмъ сократить также и число уѣздныхъ судовъ. Въ внутри Имперіи не предполагаются никакія среднія власти между высшимъ правительствомъ и губернскими управленіями. Нѣтъ ни генералъ-губернаторовъ, ни главныхъ или губернскихъ совѣтовъ, обнимающихъ всѣ части управленія.

Среднія управленія въ губерніяхъ подъ непосредственнымъ начальствомъ Министерствъ по принадлежности суть: I. Губернское Правленіе. II. Казенная Палата. III. Палаты Суда. Каждое изъ сихъ мѣстъ имѣетъ въ уѣздахъ, въ городахъ и селахъ подчиненныя себѣ мѣста и каждое изъ нихъ непосредственно отъ того Министра, коего дѣла производитъ.

Форма производства дѣлъ въ каждомъ изъ сихъ мѣстъ предполагается быть коллегіальная, съ предоставленіемъ власти исполнительной начальнику. Но въ управленіяхъ гдѣ дѣло идетъ только объ исполненіи, какъ то: по полиціи, по управленію разныхъ частей финансовъ, производство предполагается одному лицу безъ установленія всякой коллегіи.

Судная власть возвышается на большую степень. Она совершенно изъемлется изъ подъ власти губернатора и губернскаго правленія или совѣта и т. п. Судныя палаты зависятъ по суду отъ судебнаго Сената, а по управленію отъ Министра Юстиціи. Для надзора за производствомъ судныхъ дѣлъ опредѣляются *прокуроры* и стряпчіе (Ministère public) неимѣющіе никакой власти или отношенія по дѣламъ губернскаго и казеннаго управленія. Суды имѣютъ собственную судную полицію.

Черты губернскаго правленія.

I. Предметы губернскаго правленія.

§ 1. Предметы губернскаго правленія суть:

I. Управленіе общее губерніи:

a) Дѣла государственныя. Сношенія съ Министерствами и главными управленіями по части ихъ управленія.

b) Управленіе уѣздовъ, городовъ, волостей, селъ и деревень и кочующихъ.

c) Дѣла о собраніяхъ дворянскихъ, городскихъ и мірскихъ обществъ.

d) Исполненіе законовъ объ охраненіи правъ и обязанностей разнаго состоянія людей. Избраніе рода жизни, переходъ изъ одного состоянія или города въ другіе. Дѣла о повиновеніи властямъ особливо крестьянъ своимъ помѣщикамъ: права, обязанности и защищеніе оныхъ.

e) Высшая полиція: дѣла до благочинія церковнаго, до иностранныхъ вѣроисповѣданій, до цензуры, до заведеній типографій и т. п. относящіяся. Установленія обществъ и сословій; обращеніе народа, иностранцы, паспорты. Мѣры въ чрезвычайныхъ случаяхъ пріемлемыя.

f) Смѣта доходамъ и расходамъ всѣхъ управленій губернскому правленію подчиненныхъ.

II. Управленіе народнаго хозяйства.

a) Полиція земледѣлія, мануфактуръ и внутренней торговли; полиція полей, лѣсовъ, звѣроловли и рыболовли. Частные банки, мѣры и вѣсы. Полиція ярмонокъ, биржъ и рынковъ. Хозяйственныя заведенія: фермы, сады, овцеводство, шелководство и пр. Дѣла о колонистахъ и т. п. Мѣры пріемлемыя для продовольствія народа. Магазейны. Неурожаи. Прогонъ скота и пр.

b) Исчисленіе народонаселенія. Ревизія. Исчисленіе родившихся, бракосочетавшихся и умершихъ. Сочиненіе статистическихъ свѣдѣній о земледѣліи, мануфактурахъ, торговли, заведеніяхъ и всякой промышленности.

c) Дѣла приказа общественнаго призрѣнія. Богоугодныя заведенія. Пособія при разныхъ несчастныхъ приключеніяхъ.

III. *Повинности.*

a) Государственныя: дѣла о раскладкѣ податей. Взысканіе недоимокъ. Всѣ дѣла казенныя, въ коихъ требуется содѣйствіе губернскаго правленія.

b) Земскія: рекрутскій наборъ, квартированіе и содержаніе войска отъ земли. Постой. Почтовая повинность.

c) Мірскія и общественныя повинности.

IV. *Строенія.*

Уѣздныя и проселочныя дороги; мосты, каналы; чистка рѣкъ, болотъ и пр. Полиція сихъ заведеній. Содѣйствіе управленію водяныхъ и сухопутныхъ коммуникацій.

V. *Полиція медицинская.*

a) Учрежденіе врачебныхъ управъ, опредѣленіе лѣкарей въ уѣздахъ, въ волостяхъ и пр.

b) Охраненіе чистоты воздуха въ городахъ, деревняхъ, па поляхъ, въ домахъ и пр. Наблюденіе за продажею съѣстныхъ припасовъ, питей и пр.

c) Мѣры въ случаѣ прилипчивыхъ болѣзней; прививаніе оспы. Карантины и пр.

d) Скотской падежъ.

e) Медицинскія пособія: аптеки, гошпитали, цѣлительныя воды, бани и пр.

VI. *Полиція предохранительная* (*). Police Administrative.

Всѣ вообще дѣла, которыя обыкновенно производятся земскою и градскою полиціею, за исключеніемъ судной полиціи, которую полагается подчинить судной власти.

§ 2. Вслѣдствіе сего ни опека, ни наложеніе ареста на имѣніе, ни взысканіе безспорныхъ долговъ, ни дѣла банкрутскія, ни исполненіе судныхъ приговоровъ не принадлежатъ болѣе до дѣлъ предохранительной полиціи и губернскаго правленія, а слѣдуютъ къ судебной полиціи, подлежащей Министру Юстиціи.

§ 3. Напротивъ того полиціи предохранительной принадлежатъ по прежнему:

(*) Полагаю сіе названіе удобнѣе названія *исполнительной*, ибо всякая полиція и всякое дѣйствіе губернскаго правленія суть исполнительныя.

a) Благочиніе нравственности въ губерніи: искореніе праздества, пьянства и пр. Соблюденіе общественнаго порядка при торжественныхъ и увеселительныхъ собраніяхъ и пр. Трактиры, кабаки и пр.

b) Мѣры предохраненія безопасности жизни, чести, законной свободы и имущества.

c) Обращеніе народа. Паспорты, слуги, нищіе, бродяги и т. п.

d) Поимка бѣглыхъ безпашпортныхъ и всякихъ преступниковъ. Допросъ обвиненнаго и предварительное изслѣдованіе преступленія. Доставленіе обличеннаго въ преступленіи къ суду.

e) Устройство тюремъ, рабочихъ и смирительныхъ домовъ. Стража. Пересылка колодниковъ и т. п.

II. Составъ.

§ 4. Губернское правленіе состоитъ: 1) Изъ губернатора. 2) Изъ вице-губернатора. 3) Изъ шести совѣтниковъ по одному для каждаго отдѣленія вышеозначеннаго, или менѣе или болѣе, смотря по обширности и множеству дѣлъ.

§ 5. Губернаторъ, вице-губернаторъ и совѣтники опредѣляются Высочайшею властію по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

§ 6. Совѣтники первыхъ трехъ отдѣленій: общаго управленія, хозяйственнаго управленія и по повинностямъ, избираются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ изъ дворянъ или чиновниковъ прослужившихъ въ той губерніи по частямъ, для которыхъ оные назначаются.

§ 7. Совѣтникъ по строительной части опредѣляется изъ архитекторовъ или инженеровъ; отдѣленіемъ медицинскимъ завѣдываетъ губернскій архіатеръ или инспекторъ врачебной управы. По отдѣленію полиціи въ совѣтники опредѣляется изъ городничихъ или полицеймейстеровъ или земскихъ комисаровъ той губерніи.

§ 8. Каждой совѣтникъ имѣетъ своего секретаря и нужное число писцовъ.

§ 9. Канцелярія состоитъ изъ правителя канцеляріи, протоколиста, журналиста и регистратора.

§ 10. Въ губернскомъ правленіи при совѣтникахъ опредѣляются губернаторомъ молодые люди изъ дворянъ той губерніи для пріученія къ службѣ и для отправленія особенныхъ порученій (*). Кромѣ сихъ чиновниковъ другіе по особымъ порученіямъ не опредѣляются.

(*) Въ Пруссія сіи чиновники называются референдаріями. Въ Австріи никто не можетъ опредѣленъ быть въ Министерствахъ, который прежде не прослужилъ въ губерніяхъ. Служба обыкновенно начинается въ губерніяхъ при исправникахъ подъ именемъ земскихъ комисаровъ.

§ 11. При губерніи находятся: 1) губернскіе стряпчіе для вѣденія исковъ и тяжбъ губернскаго правленія. 2) Землемѣры, архитекторы и тому подобные чиновники. 3) Стража.

§ 12. Губернаторъ состоитъ въ 3-мъ, вице-губернаторъ въ 4-мъ, совѣтники въ 5-мъ, секретари въ 6-мъ классахъ; другіе по соразмѣрности.

III. Степень и предѣлы власти.

1. Права и обязанности чиновниковъ. § 13. Опредѣленіе степени власти относится: 1) къ правамъ и обязанностямъ губернатора и прочихъ чиновниковъ, 2) къ правамъ и обязанностямъ присутствія.

а) Права губернатора. § 14. Права губернатора состоятъ: *въ надзорѣ*, въ *почести*, въ *разрѣшеніи* и въ *исполненіи* нѣкоторыхъ дѣлъ ему исключительно предоставленныхъ.

§ 15. Губернаторъ имѣетъ надзоръ надъ всѣми чиновниками, губернское правленіе составляющими. Онъ наблюдаетъ за исполненіемъ должности каждаго, представляетъ къ чинамъ, къ орденамъ и другимъ награжденіямъ (*), даетъ отпуски на 28 дней, напоминаетъ лѣнивымъ и въ случаѣ бездѣйствія или нерадѣнія можетъ наложить штрафъ до ¼ жалованья и отставить на время отъ должности, донося о семъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ (**).

§ 16. Губернаторъ наблюдаетъ за дѣлопроизводствомъ въ канцеляріи. отдѣленіяхъ и въ присутствіи.

§ 17. Онъ разрѣшаетъ своею властію дѣла текущія и нетерпящія времени на основаніи правилъ ниже сего постановленныхъ (§§ 56—58).

§ 18. Губернаторъ предсѣдательствуетъ въ губернскомъ правленіи Именемъ Императорскаго Величества и въ случаѣ равенства голосовъ разрѣшаетъ дѣло. Онъ можетъ остановить исполненіе опредѣленій присутствія въ случаѣ терпящемъ времени, когда оныя почитаетъ вредными, съ обязанностію однакожъ доносить дѣло Министру Внутреннихъ Дѣлъ. Если же дѣло не терпитъ времени, то опредѣленіе присутствія исполняется непрекословно.

§ 19. Губернаторъ или по его опредѣленію вице-губернаторъ или одинъ изъ совѣтниковъ осматриваютъ ежегодно губернію, подчиненныя управленія и мѣста, и если найдены злоупотребленія, то, исправивъ на мѣстѣ, предлагаетъ правленію для принятія мѣръ къ отвращенію ихъ на будущее время, донося вмѣстѣ съ симъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

§ 20. Губернаторъ предсѣдательствуетъ въ дворянскихъ собраніяхъ и

(*) Сіе право можно бы предоставить присутствію.

(**) Въ генеральномъ Регламентѣ гл. VIII Сенату. Сравни тутъ же гл. XI и XV.

препровождаетъ ихъ прошеніе къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ для поднесенія къ Высочайшему престолу. Впрочемъ права его и обязанности въ отношеніи сихъ обществъ такъ какъ, и въ отношеніи градскаго управленія, опредѣляются въ учрежденіи сихъ установленій.

§ 21. Въ торжественныхъ собраніяхъ онъ имѣетъ первое мѣсто предъ всѣми начальниками другихъ мѣстъ и управленій.

§ 22. Губернаторъ исполняетъ дѣла, ему особо или секретно порученныя, по данной ему инструкціи. Высшая полиція ему принадлежитъ исключительно.

§ 23. Въ случаяхъ чрезвычайныхъ и нетерпящихъ времени онъ можетъ предварительно принять мѣры, какія общая безопасность требуетъ, съ обязанностію однакожъ увѣдомить о томъ правленіе въ первомъ его засѣданіи, исключая, если бы дѣло требовало тайны. О всѣхъ таковыхъ мѣрахъ онъ доноситъ высшему начальству по принадлежности.

b) Права и должности вице-губернатора. § 24. Въ случаѣ отсутствія губернатора мѣсто его занимаетъ вице-губернаторъ. Сверхъ сего вице-губернатору поручается вѣдѣніе двухъ или трехъ отдѣленій по опредѣленію губернатора съ тѣмъ, чтобы сими отдѣленіями вице-губернаторъ управлялъ на тѣхъ основаніяхъ, на коихъ управляетъ губернаторъ цѣлымъ.

c) Ограниченіе власти. § 25. Губернатору или вице-губернатору запрещается отвратить дѣла отъ предначертаннаго имъ пути, присвоить себѣ власть, присутствію принадлежащую, отнимать отъ совѣтниковъ дѣла и поручать ихъ другимъ по своему произволу, вмѣшиваться въ дѣла другихъ управленій, а наипачеже въ судныя.

d) Права и должности совѣтниковъ. § 26. Совѣтники не имѣютъ никакой исполнительной власти или управленія частей; ихъ права и обязанности ограничиваются соображеніями и представленіями дѣлъ къ губернатору или въ общее присутствіе и правомъ рѣшительнаго голоса въ собраніи губернскаго правленія.

II. Права и обязанности губернскаго правленія. § 27. Губернское правленіе составляетъ коллегію и имѣетъ права и обязанности сему установленію генеральнымъ регламентомъ и послѣдующими узаконеніями присвоенныя за исключеніемъ правъ и обязанностей губернатору выше сего предоставленныхъ.

a) Отношеніе и подчиненность. § 28. Губернское правленіе управляетъ губерніею по дѣламъ вышеозначеннымъ Именемъ Императорскаго Величества и ни отъ кого не принимаетъ указовъ какъ отъ Правительствующаго Сената.

§ 29. Въ порядкѣ исполнительномъ губернское правленіе подчиняется Министерству Внутреннихъ Дѣлъ и получаетъ отъ него предписанія.

Во всѣхъ другихъ дѣлахъ, имѣющихъ связь съ дѣлами управленію его ввѣренными, губернское правленіе относится прямо рапортами къ Министрамъ и главнымъ управленіямъ по принадлежности и получаетъ отъ нихъ предложенія (*).

§ 30. Губернское правленіе сносится сообщеніями съ казенною палатою, съ палатами гражданскаго и уголовнаго суда и со всѣми высшими мѣстами, управляющими разными дѣлами другихъ Министерствъ и главныхъ управленій въ губерніи.

§ 31. Губернское правленіе даетъ предложенія дворянскому депутатскому собранію и собранію градскихъ обществъ, приказу общественнаго призрѣнія, по дѣламъ ихъ управленія.

§ 32. Всѣмъ прочимъ мѣстамъ, ему подчиненнымъ, посылаетъ указы и предписанія.

b) Права и обязанности въ управленіи и разрѣшеніи дѣлъ. § 33. Въ кругѣ дѣлъ губернскому правленію предначертанныхъ оно имѣетъ слѣдующія права и обязанности: I. Право представленія, утвержденія, опредѣленія и увольненія чиновниковъ по разнымъ степенямъ службы. II. Право публикованія законовъ и принятія мѣръ для ихъ исполненія. III. Право разрѣшенія силою существующихъ законовъ всѣхъ дѣлъ, къ сужденію его принадлежащихъ, право разрѣшенія затрудненій и сомнѣній подчиненныхъ мѣстъ въ исполненіи законовъ. IV. Право понужденія и употребленія власти къ доставленію законамъ и правительству нужнаго повиновенія. V. Право представленія высшему начальству въ случаяхъ превышающихъ его власть.

I. Опредѣленіе чиновниковъ. § 34. Губернское правленіе *представляетъ* на Высочайшее утвержденіе къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ кандидатовъ на мѣста совѣтниковъ, уѣздныхъ исправниковъ и избранныхъ отъ дворянства губернскихъ и уѣздныхъ предводителей. Оно представляетъ на утвержденіе Сената или Министра Внутреннихъ Дѣлъ кандидатовъ на мѣста секретарскія губернскаго правленія, городничихъ, полицеймейстеровъ и на всѣ другія мѣста, отъ опредѣленія ихъ зависящихъ.

§ 35. Губернское правленіе *утверждаетъ*: 1) чиновниковъ, избранныхъ отъ дворянскихъ и городскихъ обществъ для отправленія по губернскому управленію разныхъ службъ, кромѣ чиновниковъ, избираемыхъ въ судныя мѣста. 2) Чиновниковъ разныхъ управленій въ уѣздахъ представленныхъ отъ уѣзднаго *исправника*.

§ 36. Губернское правленіе *опредѣляетъ* чиновниковъ своей канце-

---

(*) Въ Австріи сіе называется Insinuationes.

ляріи и другихъ въ вѣдомствѣ его служащихъ, коихъ опредѣленіе не зависитъ отъ высшаго начальства.

§ 37. Увольненіе зависитъ отъ мѣста, которое опредѣляетъ въ должность.

II. Публикація законовъ и принятіе мѣръ къ исполненію оныхъ. § 38. Губернское правленіе какъ скоро получитъ Высочайшіе указы или предписанія Министерствъ, сообщаетъ оные по принадлежности дворянскимъ депутатскимъ собраніямъ, уѣзднымъ исправникамъ и градской думѣ или ратушамъ для объявленія чего слѣдуетъ подчиненнымъ имъ мѣстамъ и лицамъ.

§ 39. При таковой публикаціи губернское правленіе имѣетъ право пояснять законъ въ примѣненіи онаго къ мѣстнымъ обстоятельствамъ.

§ 40. Если законъ или предписаніе неудобоисполнительны, то оставляя публикацію представляетъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ на основаніи § 259—261 общаго Министерствъ учрежденія.

§ 41. Губернское правленіе имѣетъ право во всякое время принимать мѣры исполненія, дѣлать предписанія всѣмъ подчиненнымъ мѣстамъ и управленіямъ, требовать отвѣты и поступать съ непослушными на основаніи законовъ.

III. Разрѣшеніе дѣлъ и затрудненій подчиненныхъ мѣстъ. § 42. Губернское правленіе разрѣшаетъ силою существующихъ законовъ всѣ дѣла до управленія его касающіяся, кромѣ дѣлъ губернатору принадлежащихъ (выше §§ 14 до 24) или слѣдующихъ къ представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ (ниже § 50).

§ 43. Оно заключаетъ контракты на подряды по дѣламъ своего управленія, а не по финансовымъ и другимъ управленіямъ, отъ него не зависящимъ.

§ 44. Его именемъ производитъ губернскій стряпчій тяжбы по своему управленію встрѣтившіяся.

§ 45. Губернское правленіе взыскиваетъ отъ всѣхъ чиновниковъ отвѣты и въ случаѣ нарушенія закона отдаетъ обличенныхъ въ преступленіи подъ судъ съ донесеніемъ обстоятельствъ кому слѣдуетъ.

§ 46. Всѣ затрудненія и сомнѣнія подчиненныхъ губернскихъ обществъ, сословій, уѣздныхъ и городскихъ управленій обращаются прямо къ губернскому правленію, которое оныя разрѣшаетъ силою существующихъ законовъ и предписаній Министра, полагаетъ по онымъ свои заключенія, которыя исполняются безпрекословно подчиненнымъ мѣстомъ и лицомъ.

§ 47. Если рѣшеніями, опредѣленіями или указами губернскаго правленія нарушается законъ или въ исполненіи онаго встрѣчаются большія

затрудненія: то подчиненное мѣсто представляетъ о томъ губернскому правленію и если губернское правленіе подтвердитъ свое предписаніе, то подчиненное мѣсто поступаетъ по правиламъ въ общемъ учрежденіи Министерствъ § 259—264 изображеннымъ (*).

IV. Право принужденія. § 48. Губернское правленіе одно между всѣми управленіями въ губерніи имѣетъ право принуждать къ исполненію законовъ и рѣшеній разныхъ присутственныхъ мѣстъ и въ случаѣ сопротивленія употреблять силу и требовать помощь воинской команды.

§ 49. Всѣ управленія должны въ таковыхъ случаяхъ относиться къ губернскому правленію, исключая случаевъ нетерпящихъ времени, однакожъ съ тѣмъ, чтобы увѣдомить о семъ губернское правленіе.

V. Право представленія. § 50. Губернское правленіе имѣетъ право представлять Министерству Внутреннихъ Дѣлъ: 1) О пользахъ и нуждахъ подчиненной себѣ губерніи, сословій, обществъ, состояній, управленій мѣстъ и лицъ. 2) О необходимости новыхъ узаконеній, предписаній и мѣръ въ случаѣ недостатка прежнихъ или затрудненія въ исполненіи.

Ограниченіе власти. § 51. Губернское правленіе *должно* представлять Министерству Внутреннихъ Дѣлъ: 1) Кандидатовъ на высшія мѣста управленія, согласно правилу выше въ § 34 изложенному. 2) Опредѣленія, приговоры и просьбы дворянскихъ, городскихъ и мірскихъ сословій, на основаніи правилъ о сихъ обществахъ установленныхъ. 3) Предположенія о новыхъ заведеніяхъ, учрежденіяхъ, установленіяхъ, о суммахъ на то потребныхъ. 4) Подряды и контракты суммою выше «   » рублей, когда сумма выходитъ изъ исчисленія установленной смѣты, а произведеніе расходовъ терпитъ отлагательства. 5) Затрудненія въ рекрутскомъ наборѣ, въ квартированіи войскъ, въ исполненіи земскихъ повинностей, во взысканіи податей и сборовъ и т. п. 6) Случаи: о пререканіи власти; о нарушеніи правъ сословій, состояній обществъ и всѣхъ вообще подданныхъ. 7) Смѣту и отчеты по дѣламъ и суммамъ всѣхъ управленій. 8) Чрезвычайныя происшествія и мѣры, принятыя въ случаяхъ недостатка продовольствія, моровой язвы, нарушенія общаго спокойствія и тишины и т. п. 9) Всѣ вообще дѣла, кои силою существующихъ законовъ и предписаній разрѣшаемы быть не могутъ. 10) Срочныя вѣдомости.

§ 52. Запрещается губернскому правленію доносить и требовать разрѣшенія въ случаяхъ законами и предписаніями опредѣленныхъ.

(*) То есть подчиненное мѣсто имѣетъ въ семъ случаѣ право представить прямо Министру или Сенату по принадлежности.

IV. Образъ производства дѣлъ.

§ 53. Всѣ дѣла надписываются на имя губернскаго правленія, исключая дѣлъ Губернатору особо предоставленныхъ (*).

§ 54. Бумаги распечатываются подъ наблюденіемъ губернатора и по его приказанію распредѣляются между совѣтниками по принадлежности. Дѣла особенной важности губернаторъ можетъ поручить одному или болѣе совѣтникамъ для разсмотрѣнія (**).

§ 55. Всѣ дѣла, изготовленныя совѣтниками, представляются предварительно на усмотрѣніе губернатора или вице-губернатора по отдѣленіямъ ему ввѣреннымъ.

§ 56. Губернаторъ или вице-губернаторъ разрѣшаютъ своею властію и подъ своею отвѣтственностію всѣ дѣла текущія и нетерпящія времени и отправляютъ оныя за своимъ и совѣтника подписаніемъ куда слѣдуетъ.

§ 57. Къ дѣламъ текущимъ принадлежатъ всѣ дѣла, входящія по срокамъ и по правиламъ единообразнымъ, требующія единаго соображенія съ уставами и предписаніями и несодержащія случаевъ общему совѣщанію предоставленныхъ (***).

§ 58. Подъ именемъ дѣлъ нетерпящихъ времени должно разумѣть только тѣ дѣла, коихъ разрѣшеніе не можно отложить безъ величайшаго вреда до будущаго засѣданія присутствія. Всѣ таковыя дѣла разрѣшаютъ губернаторъ, вице-губернаторъ и докладывающій совѣтникъ по общему ихъ между собою совѣщанію. Однакожъ губернаторъ долженъ оныя предложить въ первомъ засѣданіи коллегіи.

Производство въ присутствіи. § 59. Всѣ дѣла, въ §§ 33 и 50 означенныя, должны быть вносимы въ общее присутствіе губернскаго правленія, въ запискахъ или краткихъ меморіяхъ съ приложеніемъ подлинныхъ дѣлъ. Если губернаторъ или вице-губернаторъ признаютъ изготовленную записку или меморію недостаточными, то онъ поручаетъ совѣтнику оныя исправить и дополнить.

§ 60. Въ присутствіи предсѣдательствуетъ губернаторъ. Совѣтники

(*) Такъ, въ Пруссіи и Австріи и вездѣ, гдѣ коллегіальное правленіе имѣетъ мѣсто. Иначе въ Англіи и во Франціи, но тамъ въ провинціяхъ нѣтъ коллегій.

(**) Въ Пруссіи всякое дѣло разсматривается двумя совѣтниками: одинъ называется Decernent (докладчикъ) другой Correferent, т. е. тотъ, который дѣло разсматриваетъ по изготовленіи онаго докладчикомъ.

(***) Срав. учреж. Минист. § 103. Подобное постановленіе находится въ Прусской Инструкціи 1817 года § 26.

докладываютъ. Губернаторъ наблюдаетъ за порядкомъ и предлагаетъ вопросы. Всѣ разсужденія обращаются къ его лицу. Дѣла разрѣшаются большинствомъ голосовъ. Въ случаѣ равенства голосъ губернатора разрѣшаетъ.

§ 61. Всѣ дѣла рѣшеныя присутствіемъ исходятъ изъ губернскаго правленія именемъ Императорскаго Величества за подписаніемъ губернатора и совѣтника производящаго дѣло.

Черты уѣзднаго управленія.

I. Видъ уѣздныхъ управленій.

§ 62. Управленіе уѣзда ввѣряется исправнику и уѣздному правленію (*).

§ 63. Города сохраняютъ общественное правленіе и полицію и подчиняются непосредственно губернскому правленію.

§ 64. Уѣздъ раздѣляется на волости (Cantons) казенныхъ и волости помѣщичьихъ селеній. Въ смѣшанныхъ селеніяхъ учреждается одна общая волость.

§ 65. Пространство волости полагается до «   » квадратныхъ верстъ и народонаселеніе въ оной отъ шести до десяти тысячь обоего пола душъ (**).

§ 66. Въ двухъ или трехъ волостяхъ опредѣляются земскій коммисаръ.

§ 67. Каждая волость раздѣляется на приходскія сельскія общества.

§ 68. Въ приходскомъ сельскомъ обществѣ полагается до 1000 обоего пола душъ.

(*) Названіе земскаго суда неприлично, ибо никакому правительственному мѣсту не должно судить. Сіе смѣшеніе двухъ несходственныхъ должностей есть одна изъ причинъ безпорядковъ въ уѣздахъ.

	Число душъ мужеска.	Число волостей.	Пропорція душъ къ волостямъ.
(**) Въ Полтавской губерніи въ казенныхъ волостяхъ	344,782	26	13,260
— Черниговской — — — —	225,533	30	7,517
— Воронежской — — — —	363,264	103	3,526
— Вятской — — — —	459,516	240	1,914
— Пермской — — — —	89,629	70	1,280
— Пензенской — — — —	132,798	42	3,161
— Симбирской — — — —	187,932	59	3,185

и пр.

§ 69. Въ каждомъ приходскомъ обществѣ учреждается мірской сходъ и сельскій приказъ.

II. Учрежденіе уѣзднаго правленія.

1) Предметы. § 70. Предметы уѣзднаго правленія суть тѣ же самые, которые назначены для губернскаго правленія за исключеніемъ дѣлъ городовому управленію предоставленныхъ.

2) Составъ. § 71. Уѣздное правленіе состоитъ: 1) Изъ уѣзднаго исправника. 2) Изъ двухъ до 4-хъ засѣдателей.

§ 72. Уѣздный исправникъ опредѣляется съ Высочайшаго утвержденія изъ совѣтниковъ губернскаго правленія или изъ дворянъ и другихъ чиновниковъ, прослужившихъ въ высшихъ мѣстахъ губернскаго управленія.

Уѣздный исправникъ въ порядкѣ чиновъ занимаетъ мѣсто послѣ вице-губернатора.

§ 73. Засѣдатели избираются уѣзднымъ дворянствомъ и по соразмѣрности казенныхъ волостей Губернскимъ Правленіемъ.

§ 74. Засѣдатели избираются на неопредѣленное время, состоятъ въ государственной службѣ, производятся въ чины и награждаются наравнѣ съ другими чиновниками. Изъ засѣдателей преимущественно опредѣляются совѣтники губернскаго правленія и начальники разныхъ подчиненныхъ управленій въ городахъ и уѣздахъ.

3) Степень и предѣлы власти. § 75. Уѣздный исправникъ управляетъ одинъ всѣми дѣлами, разрѣшаетъ затрудненія, принимаетъ мѣры исполненія, ведетъ переписку съ губернаторомъ, съ губернскимъ правленіемъ, съ земскими коммисарами и всѣми прочими мѣстами и лицами, и имѣетъ команду уѣздной стражи.

§ 76. Засѣдатели исправляютъ дѣла уѣзднаго правленія по опредѣленію исправника.

§ 77. Исправникъ можетъ приглашать засѣдателей въ присутствіе для совѣщанія въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) О раскладкѣ податей и земскихъ повинностей. 2) О мѣрахъ исполненія. 3) Въ случаяхъ пререканія власти. 4) О удаленіи или отрѣшеніи отъ службы или отдачи подъ судъ чиновниковъ.

§ 78. Отъ исправника зависитъ принять заключенія присутствія или нѣтъ.

§ 79. Засѣдатели употребляются исправникомъ для осмотра волостей.

§ 80. Исправникъ долженъ о дѣлахъ въ § 33 выше сего изложен-

ныхъ представлять губернскому правленію или губернатору по принадлежности.

4) Производство дѣлъ. § 81. Производство дѣлъ въ уѣздномъ правленіи учреждается на основаніи общаго Министерствъ учрежденія.

III. Управленіе волостное.

1) Опредѣленіе земскихъ коммисаровъ. § 82. Земскіе коммисары опредѣляются на неопредѣленное время въ казенныхъ волостяхъ губернскимъ правленіемъ, въ помѣщичьихъ по выбору дворянства того уѣзда изъ дворянъ или чиновниковъ прослужившихъ въ той губерніи. Имъ дается въ помощь волостной писарь.

§ 83. Земскіе коммисары состоятъ въ гражданской службѣ и производятся по заслугамъ въ уѣздные засѣдатели или секретари губернскаго правленія и другія симъ званіямъ равныя мѣста.

2) Права и должности. § 84. Должность земскаго коммисара состоитъ въ надзорѣ въ волостяхъ ему ввѣренныхъ за исполненіемъ на мѣстѣ всѣхъ предписаній губернскаго правленія по дѣламъ его управленія.

§ 85. Въ особенности земскій коммисаръ смотритъ: 1) За мірскими сходами и за управленіемъ сельскихъ приказовъ, за пресѣченіемъ всякаго произвола и злоупотребленія властей, за сохраненіемъ порядка и тишины и т. п. 2) За наблюденіемъ сельской полиціи на поляхъ, въ лѣсахъ, при переправахъ, мостахъ, дорогахъ, на ярмонкахъ и пр. въ отношеніи продовольствія народа, за хлѣбными магазейнами и пр. 3) За исполненіемъ рекрутской, почтовой и другихъ повинностей; за исправнымъ платежемъ податей и пошлинъ. 4) За наблюденіемъ правилъ касательно охраненія общаго здравья и медицинской полиціи установленныхъ. 5) За общею безопасностію, за поимкою бродягъ и преступниковъ, за провожденіемъ колодниковъ и т. п. Пойманныхъ преступниковъ доставляютъ въ волостную расправу или въ уѣздный судъ по принадлежности (*).

§ 86. Всѣ мірскія общества и сельскіе приказы должны исполнять ихъ приказанія.

§ 87. Въ случаѣ нарушенія общаго спокойствія земскій коммисаръ требуетъ воинской помощи, донося при томъ уѣздному правленію.

(*) Устройство волостной расправы изображено ниже въ чертѣ судебнаго устройства. Подражая Англійскимъ мірскимъ судьямъ можно бы изъ двухъ или трехъ земскихъ коммисаровъ составлять по временамъ волостныя расправы (quarter sessions) для сужденія полицейскихъ преступленій и тяжбъ до извѣстной суммы. Но ниже другое.

IV. О суммахъ на содержаніе губернскаго правленія и подчиненныхъ ему мѣстъ.

§ 88. Суммы потребныя на содержаніе губернскаго управленія по всѣмъ отношеніямъ какъ личнымъ, такъ и вещественнымъ опредѣляются сверхъ государственной смѣты по приговору дворянскаго собранія изъ общественной казны, въ которую часть добавляется изъ складокъ городскихъ и мірскихъ обществъ по соразмѣрности. Смѣты сего рода представляются къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ для поднесенія оныхъ въ Государственный Совѣтъ обыкновеннымъ путемъ.

Черты казеннаго управленія.

I. Взглядъ на нынѣшнее положеніе казеннаго управленія.

Въ казенной палатѣ производятся нынѣ только трояваго рода дѣла: I. Сборъ податей и пошлинъ. II. Управленіе государственныхъ имуществъ. III. Казначейство и счетоводство, ибо для горныхъ и таможенныхъ дѣлъ существуютъ особенныя управленія.

I. Къ отдѣленію сборовъ принадлежитъ: 1) сборъ *подушныхъ* съ крестьянъ казенныхъ и помѣщичьихъ и съ мѣщанства; 2) съ купеческаго капитала; 3) пошлины съ крѣпостныхъ актовъ и съ гербовой бумаги; 4) питейные и соляные сборы.

Можно съ справедливостію сказать, что всѣ сіи сборы не основаны на точныхъ правилахъ, и что изъ перемѣны сихъ правилъ можно бы ожидать, какъ умноженіе государственныхъ доходовъ, такъ и облегченіе народа.

II. Управленіе государственныхъ имуществъ обнимаетъ: 1) управленіе казенныхъ селеній; 2) взиманіе съ нихъ подушныхъ и оброка; 3) оброчныя земли, мельницы и другія угодья; 4) лѣса; 5) арендныя имѣнія.

Управленіе селеній въ полицейскомъ видѣ должны бы принадлежать губернскому правленію, а сборъ съ нихъ оброка управленію казенныхъ имуществъ, но сей послѣдній нынѣ завѣдывается Департаментомъ разныхъ сборовъ.

Оброчныя земли и другія угодья отдаются обыкновенно на содержаніе на 4 года, что ни содержателю ни казнѣ не можетъ быть выгоднымъ.

Лѣса суть или казенныя, или корабельныя, или сельскія. Выгода государства требуетъ отдѣлить ихъ отъ управленія государственныхъ

имуществъ и учредить по прежнему особенный Лѣсный Департаментъ. Арендныя имѣнія служатъ къ награжденію чиновниковъ. Пока сей порядокъ существуетъ, имѣнія сіи не достигнутъ возможнаго улучшенія.

III. Казначейство при казенной палатѣ занимается только ревизіею счетовъ. Пріемъ, отпускъ и высылка суммъ принадлежитъ уѣзднымъ казначействамъ. Сей порядокъ для охраненія казны полезенъ.

II. Основанія учрежденія казеннаго управленія.

Сохранить ли нынѣшній порядокъ управленія казенной палаты, или установить другой?

Новый порядокъ казеннаго управленія могъ бы учрежденъ быть троякимъ образомъ:

I. Соединить совершенно казенную палату съ губернскимъ правленіемъ, о чемъ подробно изъяснено въ общей запискѣ.

II. По примѣру Австріи соединить управленіе *сборовъ* съ губернскимъ правленіемъ, а для управленія казенныхъ *имуществъ* и *лѣсовъ* учредить особенныя управленія или камеры.

Сей порядокъ дѣлъ затруждалъ бы только управленіе Министра Финансовъ и самое губернское правленіе. Въ самой Австріи, кромѣ поземельнаго сбора, никакія другія подати или пошлины не управляются губернскими правленіями; въ другихъ же государствахъ всѣ сборы безъ изъятія подлежатъ финансовому управленію.

III. Учредить вмѣсто общаго казеннаго управленія (палаты) частныя управленія для каждаго рода доходовъ порознь, уничтоживъ совсѣмъ казенную палату.

Такимъ образомъ во Франціи, въ Англіи и въ Австріи нѣтъ общаго провинціальнаго управленія финансовъ. Тамъ каждая часть: имущества, горные заводы, таможни, поземельный сборъ, акцизы, гербовый сборъ, имѣютъ особенныя отдѣльныя управленія, зависящія непосредственно не отъ самаго Министра, а отъ Департаментовъ, подъ управленіемъ коихъ они состоятъ.

Слѣдствіе сего порядка было бы:

a) Что каждое частное управленіе имѣло бы особенный кругъ земли, различный отъ предѣловъ губернскаго и уѣзднаго раздѣленія земли.

Ъ) Что частныя сіи управленія не имѣли бы коллегіальную форму, одинъ управитель съ помощникомъ, секретаремъ и казначеемъ управлялъ бы ввѣренною ему частію.

c) Что такимъ образомъ власть и уваженіе губернскаго правленія возвысилась бы противъ финансовыхъ и всѣхъ другихъ управленій.

не было бы между Министромъ Финансовъ и Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, между палатою казенною и губернскимъ правленіемъ никакого пререканія власти. Въ случаѣ нужды финансовое управленіе требовало бы законной помощи отъ губернскаго правленія.

Слѣдуя сему порядку должно бы учредить въ губерніяхъ слѣдующія казенныя частныя управленія: 1) Особенное управленіе податей. 2) Особенное управленіе заготовленія и продажи вина и соли и другихъ монополій. 3) Особенное управленіе гербовыхъ и крѣпостныхъ пошлинъ. 4) Особенное управленіе казенныхъ имуществъ (камеры). 5) Особенное управленіе лѣсовъ.

Каждое изъ сихъ управленій зависѣло бы прямо отъ Департамента, коего дѣла производитъ и имѣло бы съ нимъ, а не съ Министромъ непосредственныя сношенія.

Безъ сомнѣнія нѣтъ причины, по чему казенному управленію въ губерніи должно представлять *палату* или присутственное мѣсто (cour). Большая часть предметовъ онаго принадлежитъ къ исполнительному, а не къ совѣщательному порядку дѣлъ. Власти политической оное имѣть не можетъ. Если въ Министерствѣ Финансовъ существовать особеннымъ Департаментамъ, то существо дѣла требуетъ, чтобы каждый изъ нихъ имѣлъ въ губерніи подчиненное себѣ управленіе.

Сему предположенію противостоитъ: 1) Долговременный противный обычай. 2) Что учредивъ многія частныя управленія, содержаніе ихъ сдѣлалось бы дороже, хотя съ другой стороны признаться должно, что у насъ, кромѣ палатъ, т. е. совѣщательнаго сословія, нѣтъ почти никакихъ казенныхъ управленій. 3) Что оставивъ сіи частныя управленія своему собственному распорядку безъ всякаго надзора на мѣстѣ, можно бы опасаться болѣе произвола и недозволительныхъ поступковъ. На всякой случай безъ твердаго учрежденія губернскаго правленія и совершенной перемѣны въ основаніяхъ существующихъ нынѣ податей и сборовъ, сей порядокъ дѣлъ заведенъ быть не можетъ.

Составъ палаты. Сохранивъ по симъ причинамъ настоящую форму казенной палаты, полагается учредить оную на слѣдующихъ основаніяхъ:

I. Составъ и предметы казенной палаты.

§ 1. Казенная палата состоитъ изъ директора, вице-директора и отдѣленій особенныхъ управленій.

§ 2. Палата раздѣляется на слѣдующія главныя отдѣленія: I. Управленіе разныхъ сборовъ. II. Управленіе пошлинъ: соли, вина и пр. III. Управленіе казенныхъ имуществъ, которому управлять и лѣсами,

но тамъ, гдѣ лѣса изобилуютъ, учреждается: IV. Особенное управленіе лѣсовъ. V. Управленіе казначейства и ревизія счетовъ. VI. Отдѣленіе прокурорское казенныхъ тяжебныхъ дѣлъ.

§ 3. Если какая нибудь часть сдѣлалась бы слишкомъ обширною, то опредѣлить для управленія оной два или болѣе отдѣленія, напримѣръ: по управленію соляныхъ дѣлъ и пр., по управленію акциза и пр.

§ 4. Отдѣленіемъ разныхъ сборовъ и пошлинъ управляютъ совѣтники; казенными имуществами вице-директоръ; лѣсами оберъ-форштмейстеръ; казначействомъ губернскій казначей; дѣлами тяжебными фискалъ или стряпчій казенныхъ дѣлъ.

§ 5. Въ отдѣленіи казенныхъ имуществъ опредѣляется въ помощь вице-директору ассесоръ; во всѣхъ отдѣленіяхъ по одному секретарю съ помощникомъ, по мѣрѣ надобности. Къ фискалу въ помощь одинъ или болѣе стряпчихъ.

§ 6. Сверхъ сего при палатѣ опредѣляются архитекторы и инженеры и другіе чиновники технологической и искусственной части. Другимъ чиновникамъ по особымъ порученіямъ не быть.

§ 7. Присутствіе палаты составить изъ директора, вице-директора и управляющихъ отдѣленіями.

§ 8. Каждое отдѣленіе имѣетъ свою собственную канцелярію и архивъ.

§ 9. Всѣ чиновники палаты опредѣляются и пользуются правами и чинами, сообразно правиламъ для губернскаго правленія установленнымъ.

§ 10. Однакожъ въ общихъ собраніяхъ губернскаго правленія съ палатою, чиновники сей послѣдней занимаютъ второе мѣсто.

II. Степень и предѣлы власти.

§ 11. Власть казенной палаты раздѣляется между директоромъ, управляющими отдѣленіями и присутствіемъ.

I. Права директора. § 12. Директоръ палаты имѣетъ: 1) Право полиціи или надзора надъ всѣми чиновниками, палату составляющими, но право представлять на высшія мѣста, или къ награжденію, право отдавать виновныхъ къ суду, принадлежитъ присутствію. 2) Право предсѣдательства и разрѣшенія въ случаѣ равенства голосовъ. 3) Право остановить исполненіе опредѣленій присутствія палаты въ случаѣ слѣдуемаго по его мнѣнію отъ сего вреда, съ обязанностію доносить дѣло Министру. 4) Право разрѣшать затрудненія управляющихъ отдѣленіями. 5) Право переписки именемъ палаты съ губернскимъ и другими высшими начальниками.

§ 13. Въ отсутствіи директора мѣсто его занимаетъ вице-директоръ.

II. Права управляющихъ отдѣленіями. § 14. Каждое отдѣленіе и каждый начальникъ онаго управляетъ ввѣренною себѣ частію на основаніи правилъ для Департаментовъ Министерскихъ и Директоровъ въ учрежденіи Министерствъ установленныхъ.

§ 15. Въ слѣдствіе сего управляющій отдѣленіемъ имѣетъ: 1) надзоръ надъ дѣйствіемъ всѣхъ мѣстъ и лицъ управленію его въ губерніи подчиненныхъ; 2) представляетъ на мѣста подчиненныхъ себѣ управленій; 3) ведетъ съ ними переписку; 4) разрѣшаетъ ихъ затрудненія и предписываетъ мѣры исполненія, за исключеніемъ дѣлъ разрѣшенію директора или присутствія подлежащихъ; 5) докладываетъ дѣла въ присутствіи, въ которомъ онъ имѣетъ рѣшительный голосъ.

§ 16. По всѣмъ дѣламъ текущимъ отдѣленіе относится прямо къ Департаменту, коему оно по предметамъ своего управленія подчинено и получаетъ отъ него предписанія.

§ 17. Всѣ дѣла вступающія по частнымъ управленіямъ отдѣленій отъ Департаментовъ или подчиненныхъ мѣстъ имѣютъ надпись: *въ такое то отдѣленіе той то палаты.*

§ 18. По дѣламъ текущимъ и исполнительнымъ всякое отдѣленіе относится прямо къ подчиненному себѣ мѣсту.

§ 19. Управляющій отдѣленіемъ долженъ вносить на разсмотрѣніе Директора всѣ дѣла, по коимъ возникаетъ сомнѣніе о принадлежности ихъ къ своему управленію, о точномъ смыслѣ закона, о удобности исполненія и всѣ вообще дѣла, которыя подъ именемъ текущихъ и не терпящихъ времени подносятся въ Департаментахъ Министерскихъ на разрѣшеніе Министра.

III. Права присутствія. § 20. Въ присутствіе поступаютъ дѣла: 1) Дѣла требующія новаго закона или принятія новыхъ мѣръ къ исполненію законовъ. 2) Дѣла сопряженныя съ управленіемъ другихъ отдѣленій или принадлежащія къ общему свѣдѣнію всѣхъ. 3) Предположенія о новыхъ заведеніяхъ. 4) Контракты и подряды. 5) Представленія на мѣста, въ чины и награды; случаи о преданіи суду. 6) Мѣры требующія понужденія и содѣйствія губернскаго правленія. 7) Дѣла спорныя, жалобы; случаи о пререканіи власти. 8) Общая смѣта доходамъ и расходамъ.

§ 21. Всѣ сіи дѣла разрѣшаетъ присутствіе большинствомъ голосовъ на основаніи общаго регламента главы VI.

§ 22. Въ случаяхъ требующихъ содѣйствія губернскаго правленія, директоръ можетъ представлять губернатору о созваніи губернскаго правленія и казенной палаты для общаго совѣщанія. (Срав. учрежд. о губерн. § 101).

§ 23. Слѣдующія положенія присутствія препровождаются въ Департаменты Министра Финансовъ по принадлежности и съ надписью отъ какого отдѣленія оныя происходятъ: 1) Предположенія о дополненіи или отмѣнѣ законовъ, уставовъ или учрежденій. 2) О контрактахъ до 000 руб. 3) О кандидатахъ на мѣста, начиная отъ званія секретарскаго и выше. 4) Случаи о пререканіи власти другихъ начальствъ. 5) Смѣты и отчеты. 6) Всѣ дѣла, кои силою существующихъ узаконеній разрѣшены быть не могутъ.

§ 24. Палата сносится по дѣламъ съ губернскимъ и другими равными правленіями, сообщеніями, на подчиненныя мѣста дѣйствуетъ предписаніями, а не указами.

§ 25. Всѣ дѣла исходящія отъ присутствія палаты подписываются директоромъ и управляющимъ отдѣленіемъ по принадлежности.

III. Производство дѣлъ.

§ 26. Дѣла въ канцеляріи и въ отдѣленіяхъ производятся на основаніи общаго Министерствъ учрежденія.

§ 27. Дѣла же слѣдующія въ присутствіе производятся согласно генеральному регламенту и правиламъ выше сего для присутствія губернскаго правленія установленнымъ.

О подчиненныхъ казенной палатѣ управленіяхъ въ уѣздахъ, городахъ, волостяхъ и селахъ.

Управленіе казенное въ уѣздахъ, въ городахъ, въ селахъ столь недостаточно, что можно справедливостью утверждать: его нѣтъ. Въ такомъ положеніи едвали возможно представить черты онаго, лишь бы вмѣстѣ съ симъ представить и средства исправленія каждаго сбора и управленія порознь, что превосходитъ границы краткаго начертанія. По сему что слѣдуетъ содержитъ въ себѣ только нѣсколько замѣчаній къ достиженію сей цѣли, а не черты новыхъ управленій.

I. *Управленіе податей.* 1) Подушныхъ сборовъ съ крестьянъ: а) въ казенныхъ селеніяхъ. *Раскладку* подушныхъ сборовъ производится мірскимъ обществомъ того селенія, на которое она распредѣлена. *Сборъ* возлагается на старостъ. Собранныя деньги доставляются къ *казенному управителю* волости, который оныя вноситъ въ уѣздное казначейство. б) Въ помѣщичьихъ селеніяхъ раскладка податей производится уѣзднымъ дворянскимъ собраніемъ. Сборъ оныхъ съ *лицъ* въ каждомъ селеніи про-

изводится самимъ помѣщикомъ, который оныя долженъ доставить въ срокъ въ уѣздное казначейство подъ своею отвѣтственностію.

2) Управленіе податей съ *купеческаго капитала*, податей съ *мѣщанъ* и *цеховыхъ* и доставленіе оныхъ въ уѣздное казначейство, возлагается на думы и ратуши. Сей порядокъ удобнѣе всего, и въ семъ отношеніи положенія дополнительныхъ статей о гильдіяхъ должно отмѣнить. Городское общество и дума отвѣчаютъ за ихъ цѣлость.

Въ обязанность Министерства Финансовъ вмѣнить, чтобы оное представило полное соображеніе всѣхъ податей и пошлинъ съ средствами ихъ уравненія, исправленія и замѣны, если удобно другими.

II. *Управленіе пошлинъ* требуетъ другаго распорядка.

1) Для продажи соли, вина, табаку и другихъ монополій государства, учредить въ губернскомъ и уѣздныхъ городахъ магазейны; опредѣлить при нихъ приставовъ и пр. Добываніе соли, доставленіе оной въ магазейны не есть дѣло казенной палаты, а Министерства Финансовъ. Если же сіи предметы отдается на откупъ, то управленіе было бы легче, но съ облегченіемъ ли народа и пользою казны? Не будетъ ли у насъ когда нибудь возможности учредить акцизы на точномъ основаніи сего рода сборовъ? Почему нѣтъ? Многіе сего рода сборы существовали въ Россіи до 1774 года, въ которомъ оные отмѣнены безъ изъятія.

2) *Гербовая бумага* есть также родъ монополіи. Все производство по оной могло бы состоять только въ продажѣ бумаги, которую бы распредѣлить между уѣзднымъ казначействомъ, присутственными мѣстами, лавками и т. п. и по расчету принимать деньги отъ продавцовъ. Но дабы сборъ сей могъ производимъ быть на томъ простомъ основаніи: то не должно бы допускать вычета за гербовую бумагу, производящаго столь много споровъ и недоимокъ. Вмѣсто сего установить *судебныя пошлины*, которыя вмѣстѣ съ крѣпостными сборами собирать опредѣленному отъ Министра Финансовъ при каждомъ присутственномъ мѣстѣ чиновнику.

Учредивъ на сихъ основаніяхъ частныя управленія податей и пошлинъ, излишне бы было установить въ уѣздахъ общее уѣздное правленіе податей и пошлинъ, что не иное бы было, какъ повтореніе Палаты безъ всякой пользы и съ умноженіемъ издержекъ. Палата или отдѣленія могутъ имѣть непосредственно отношенія по симъ сборамъ съ уѣздными казначействами, съ городами, съ уѣздными предводителями и пр. Учредить особенныя управленія въ уѣздахъ и городахъ нужно бы только въ такомъ случаѣ, если образъ управленія сихъ сборовъ перемѣнится.

III. *Управленіе казенныхъ имуществъ.*

Статьи сего управленія суть: 1) управленіе казенныхъ селеній; 2) взиманіе оброка съ крестьянскихъ земель; 3) управленіе казенныхъ

земель, мельницъ, заводовъ и другихъ угодій; 4) управленіе арендныхъ имѣній.

1) Управленіе казенныхъ селеній не есть собственно предметъ *казеннаго* управленія. Устройство мірскихъ сходовъ, сельскихъ правленій, суда, расправы, суть предметы къ другому роду законодательства принадлежащіе; но въ нынѣшнемъ положеніи едвали возможно отдѣлить сіе управленіе отъ казеннаго; по крайней мѣрѣ казна можетъ ихъ защищать своею властію противъ притязаній другихъ властей.

2) *Оброкъ* не есть подать: онъ есть доходъ съ земли (la rente), платимый помѣщику за право пользованія онаго землею. Сборъ онаго можно, въ нынѣшнемъ положеніи законодательства, оставить на томъ же основаніи какъ подушный сборъ. Но пока сіи основанія существуютъ, казенные крестьяне не достигнутъ никогда своего благосостоянія.

3) Нѣкоторыя казенныя земли, мельницы и угодья отдаются въ оброкъ на 4 года, время слишкомъ краткое. Большая часть земель (до 6-ти и болѣе милліоновъ десятинъ) лежитъ въ пустошахъ. Таковое управленіе не требуетъ другаго труда какъ заключенія контракта и смотрѣнія за взносомъ оброка въ казначейство въ опредѣленный срокъ. На мѣстѣ нѣтъ никакого управленія. Отдача въ аренду казенныхъ имѣній за заслуги есть разстройство оныхъ; весь трудъ управленія по онымъ состоитъ въ производствѣ переписки.

4) Управленіе казенныхъ имуществъ требуетъ кореннаго исправленія. Права и обязанности крестьянъ, ихъ управленіе, полиція, судъ, расправа, экономическое управленіе казенныхъ угодій, должны составлять черты новаго уложенія оныхъ. Полный проектъ таковаго уложенія лежитъ въ Государственномъ Совѣтѣ. Тогда можно бы раздѣлить казенныя имущества на участки, маетности или *имѣнія* состоящіе изъ нѣсколько селъ и деревень съ принадлежащими къ нимъ угодьями. Въ каждомъ имѣніи можно бы учредить особенное казенное управленіе (Wirtschaftsämter въ Германіи) или же отдавать ихъ цѣлымъ имѣніемъ въ оброкъ. (Pachtungen, аренды). Но какъ далеко мы отъ подобнаго устройства!

IV. *Управленіе лѣсовъ.*

Сія часть далека отъ хорошаго устройства. Въ Германіи оно въ своемъ совершенствѣ.

Принявъ правила объ устройствѣ оной въ другихъ государствахъ, наипаче же въ Германіи, должно бы лѣсамъ имѣть собственное свое управленіе, а не только быть прибавкою общаго государственныхъ имуществъ управленія. Изображеніе таковаго управленія выходитъ изъ предѣловъ краткой записки.

V. Исправленія управленія губернскаго и уѣздныхъ казначействъ не

требуетъ большаго труда. Только нужно правила, начертанныя для главнаго государственнаго казначейства, примѣнить къ мѣстнымъ обстоятельствамъ и снабдить ихъ средствами, которыхъ они не имѣютъ.

О содержаніи казеннаго управленія.

Суммы потребныя на казенное управленіе доходовъ и расходовъ въ губерніи производить на счетъ собираемыхъ въ той губерніи доходовъ и означить ихъ особенною статьею, сверхъ государственной смѣты, дабы усмотрѣть соразмѣрность издержекъ управленія съ количествомъ собираемаго дохода. Чего не бываетъ.

Черты судебнаго устройства.

I. Положенія общія.

Видъ судебнаго устройства.

§ 1. Устройство правосудія въ совокупности заключаетъ въ себѣ: I. Министерство Юстиціи. II. Суды. III. Мѣста для совершенія законныхъ актовъ. IV. Прокурорское установленіе. V. Судную Полицію.

I. Министерство Юстиціи. § 2. Министерству Юстиціи имѣть исполнительную власть по судебной части, надзоръ за производствомъ судебныхъ дѣлъ и судебною полиціею. Подъ его вѣдѣніемъ состоятъ: 1) Установленія для совершенія законныхъ актовъ: герольдія, конторы крѣпостныхъ дѣлъ, нотаріусы, маклеры и пр. 2) Прокурорскія дѣла. 3) Чиновники судной полиціи.

§ 3. Министерство Юстиціи не можетъ ни переверщивать, ни разсматривать приговоры самыхъ низшихъ судовъ, ни подвергать ихъ коллегіи такъ называемой юрисконсультовъ или предлагать свое мнѣніе Сенату или другимъ судамъ.

Министръ есть органъ судовъ предъ Высочайшимъ престоломъ. Онъ можетъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ предсѣдательствовать въ Сенатѣ и носить, можетъ быть, по примѣру Англіи, Франціи и Пруссіи званіе Канцлера. Генералъ-Прокурорское званіе, кажется, было бы для него неприлично.

II. Суды. § 4. Суды суть: I. Верховный или Сенатъ. II. Апелляціонные или палаты. III. Суды первой инстанціи: а) Ординарные: уѣздные и магистраты.б) Особенные: надворные суды, суды коммерческіе, универси-

тетскіе и т. п. IV. Низшіе: земскія расправы, городскія расправы (*). V. Сельскіе словесные приказы и словесные суды въ частяхъ городовъ.

§ 5. Судьи первыхъ трехъ степеней опредѣляются Высочайшею властью по жизнь и не могутъ мѣстъ своихъ лишиться кромѣ судебнымъ приговоромъ (inamovibles).

§ 6. Судилищамъ не заниматься ни чѣмъ другимъ, кромѣ сужденія дѣлъ. Всякое управленіе, наблюденіе, производство, исполненіе имъ должно быть постороннимъ.

§ 7. Каждый судъ производитъ какъ тяжебныя, такъ и дѣла о нарушеніи законовъ и наказаніяхъ въ предѣлахъ ему предначертанныхъ.

§ 8. Каждое дѣло какъ гражданское, такъ и уголовное имѣетъ только двѣ инстанціи: первую гдѣ дѣло судится въ первой степени, т. е. предварительно; вторую, гдѣ оно по апелляціи вершится окончательно. Каждое второе мѣсто противъ слѣдующаго за нимъ низшаго составляетъ вторую степень или апелляціонный судъ.

§ 9. Перевершеніе въ третьей степени суда дѣлъ рѣшенныхъ въ судѣ второй степени не допускается, ибо изъ сего происходятъ только волокиты.

§ 10. Вмѣсто сего полагается учредить верховный судъ (Судебный Сенатъ), которому не судить уже о существѣ тяжбы или судьбѣ подсудимаго по апелляціи, но уничтожить производство въ случаѣ неправильнаго примѣненія закона къ дѣлу или нарушенія формы и велѣть разсмотрѣть дѣло другому суду (**).

§ 11. Никакое судное дѣло не вносится въ Государственный Совѣтъ.

§ 12. Всѣмъ судамъ высшимъ и меньшимъ не зависѣть отъ какой нибудь власти, кромѣ власти Судебнаго Сената, коему они непосредственно въ порядкѣ постепенности подчинены быть должны.

§ 13. Никакое судебное дѣло не вносить на Высочайшее усмотрѣніе и разрѣшеніе, кромѣ уголовныхъ приговоровъ къ лишенію жизни или чести дворянъ, случаи оскорбленія Величества и измѣны, случаи о иму-

---

(*) Сіи суды обыкновенно называютъ и *Полицейскими*, но несправедливо, ибо полиція сама собою не должна судить ничего. Они суть въ самомъ дѣлѣ суды низшіе первой инстанціи для нѣкоторыхъ мелкихъ тяжбъ и преступленій, дабы уѣздный судъ не обременить множествомъ дѣлъ (forum pedaneum). Сельскіе приказы и словесные суды существующіе въ частяхъ городовъ суть еще менѣе сего. Полагается назвать ихъ расправами для отличія отъ *управы благочинія*, которой быть только управляющимъ мѣстомъ.

(**) Сіе установленіе полагается учредить въ подражаніе Франціи, гдѣ оно существуетъ подъ названіемъ: Cour de cassation, установленіе признанное лучшимъ въ цѣлой Европѣ для сохраненія единства правосудія и ускоренія судебныхъ дѣлъ.

ществахъ царской фамиліи, случаи, въ коихъ умоляется Высочайшее помилованіе.

III. Мѣста для совершенія актовъ. § 14. Мѣста и лица опредѣляемыя для совершенія актовъ по разности ихъ полагаются: герольдія, конторы крѣпостныхъ дѣлъ (*), маклеры, нотаріусы и пр.

§ 15. Всѣ сіи мѣста и лица должны быть отдѣлены и независимы отъ судовъ потому, что какъ случиться можетъ, что акты сими мѣстами совершатся неправильно, то если бы ихъ управленіе зависѣло отъ суда, ему должно бы судить о своихъ дѣйствіяхъ или о дѣйствіяхъ своихъ подчиненныхъ, что противно справедливости.

IV. Установленіе прокурорское. § 16. При каждомъ судѣ опредѣляется прокуроръ или стряпчій или другой чиновникъ исправляющій прокурорскую должность (**).

§ 17. Должность сихъ чиновниковъ состоитъ: 1) Имѣть бдѣніе о сохраненіи порядка въ судопроизводствѣ, законами предписаннаго. 2) Вести казенныя тяжбы и охранять при каждомъ случаѣ права правительства. 3) Преслѣдовать преступниковъ, дѣлать слѣдствіе и пр. 4) Наблюдать за исполненіемъ приговоровъ суда посредствомъ чиновниковъ судной полиціи

§ 18. Прокурору при палатахъ подчиняются прокуроры и стряпчіе при уѣздныхъ судахъ и магистратѣ; стряпчіе при низшихъ земскихъ и городовыхъ расправахъ.

§ 19. Прокуроръ при судныхъ палатахъ есть око Министра Юстиціи. Онъ ему доноситъ о точномъ въ судебныхъ мѣстахъ исполненіи законовъ, о лѣнивыхъ, о медленности и пр.

Онъ наблюдаетъ, чтобы никакое военное, казенное или правительственное мѣсто не присвояло себѣ власть судебнымъ мѣстамъ принадлежащую. Сравн. учрежд. о губер. § 405, п. 4, 5, 12.

Въ случаѣ сомнѣнія о подсудности дѣла, прокуроръ представляетъ свои заключенія суду, который долженъ его выслушать прежде рѣшенія и потомъ рѣшить дѣло. Учрежд. о губ. § 405 п. 6.

(*) Конторы сіи существовали до соединенія ихъ съ палатами гражданскаго суда со временъ учрежденія губерній. Во всѣхъ государствахъ сіи установленія отдѣльны отъ судовъ.

(**) Сіе необходимое для правосудія установленіе называется во Франціи: *Ministère public;* оно существуетъ во Франціи, въ Англіи, въ Нидерландахъ и въ нѣкоторыхъ Германскихъ Областяхъ подъ именемъ Фискаловъ. По счастію оно установлено учрежденіемъ о Губер. § 42, 404 и слѣд. Но тутъ ему сверхъ судебныхъ должностей предоставляются еще права надзора и наблюденія за губернскимъ правленіемъ, за палатами, за сборами и торговлею и пр., что безъ сомнѣнія противно существу сего установленія. Причина столь обширной власти была та, что въ самомъ дѣлѣ въ губерніи одинъ управляющій по всѣмъ частямъ есть губернаторъ, коего око такъ, какъ и генералъ-прокурора, есть губернскій прокуроръ.

§ 20. Прокурорамъ и стряпчимъ запрещается входить въ дѣла правительственныя, имѣть сношенія съ губернскими или казенными мѣстами по части ихъ управленія, или напоминать имъ о ихъ должностяхъ, подавать губернаторамъ рапорты и т. п. (*). Они суть судебные чиновники и ничего болѣе.

V. О судной полиціи. § 21. Исполненіе судебныхъ приговоровъ по дѣламъ тяжебнымъ поручается приставамъ, коихъ древнее званіе возобновляется (**).

§ 22. Должность пристава гражданскихъ дѣлъ есть вызывать къ суду тяжущихся сторонъ, наблюдать за порядкомъ въ присутствіи, исполнять приговоръ и пр.

§ 23. Слѣдствія уголовныхъ преступленій и исполненіе уголовныхъ приговоровъ поручается подъ надзоромъ прокурора чиновникамъ предохранительной полиціи, кои въ семъ отношеніи примутъ званіе чиновниковъ по судебной полиціи.

§ 24. На сихъ основаніяхъ представляются нижеслѣдующія черты судебнаго устройства до всемъ государствѣ.

II. Учрежденіе Судебнаго Сената.

§ 25. Верховный судъ или Судебный Сенатъ учреждается на тотъ конецъ, дабы непрерывнымъ надзоромъ и дѣйствіемъ надъ всѣми судебными мѣстами сохранить единство законодательства и правосудія въ цѣломъ государствѣ.

§ 26. Предметы онаго суть: 1. *Уничтоженіе* приговоровъ апелляціонныхъ судовъ въ случаѣ неправильнаго примѣненія законовъ или отступленія отъ формы судопроизводства. 2. Разрѣшенія сомнѣній о подсудности и пререканія судебной власти. 3. Сужденіе преступленій противъ Величества.

§ 27. Верховный судъ раздѣляется на три Департамента: I. Гражданскихъ дѣлъ. II. Уголовныхъ. III. Прошеній (requêtes). По сему *Коммисію Прошеній*, сколько она относится къ просьбамъ о разсмотрѣніи вершеныхъ дѣлъ, уничтожить.

§ 28. Каждый Департаментъ имѣетъ своего предсѣдателя. Въ общемъ собраніи предсѣдательствуетъ канцлеръ.

(*) Всѣ таковыя права предоставляются губернскому прокурору въ учрежд. о губерн. § 404 и 405, п. 2, 4, 5 и пр.

(**) Во Франціи они называются: Huissiers. Въ Германіи Gerichts diener. Они существовали въ Россіи подъ названіемъ: приставовъ, разсыльщиковъ.

§ 29. При Сенатѣ опредѣляются: Генералъ-Прокуроръ, оберъ-прокуроры, оберъ-секретари и пр. на основанiи правилъ, выше сего въ § 16 о прокурорской должности изложенныхъ.

§ 30. Сенаторскiя мѣста наполняются изъ предсѣдателей судныхъ палатъ; мѣста оберъ-прокурорскiя изъ прокуроровъ при палатахъ и пр.

III. О палатахъ судныхъ.

Установленiе. § 31. Палата судпая учреждается для двухъ губернiй одна, илп если пародонаселенiе и число помѣщиковъ большое, то и въ каждой губернiи по одной.

Составъ. § 32. Палата судная раздѣляется на департаменты гражданскаго и уголовнаго суда.

§ 33. Она состоитъ изъ одного перваго предсѣдателя (*) двухъ предсѣдателей и до десяти судей.

§ 34. При палатѣ учреждается канцелярiя, состоящая изъ одного актуарiуса (**) (Greffier) и его помощниковъ по надобности.

§ 35. При палатѣ опредѣляются оберъ-прокуроръ, стряпчiе гражданскихъ и уголовныхъ дѣлъ, нужное число приставовъ для исполненiя.

§ 36. Предсѣдатели, судьи, прокуроръ, актуарiусъ и стряпчiе опредѣляются Высочайшею властiю по представленiю Министра Юстицiи. Первый предсѣдатель состоитъ въ 3-мъ, предсѣдатели въ 4-мъ, судьи и оберъ-прокуроръ въ 5-мъ, актуарiусъ въ 6-мъ классѣ.

§ 37. Судьи опредѣляются по жизнь (inamovibles) и не иначе могутъ лишаться своихъ мѣстъ, какъ по приговору Судебнаго Сената.

Степень и предѣлы власти. § 38. Первый предсѣдатель имѣетъ надзоръ и благочинiе надъ всѣми членами суда, предсѣдательствуетъ въ общемъ собранiи и въ каждомъ Департаментѣ по своему усмотрѣнiю. Канцелярiя палаты состоитъ подъ его вѣдѣнiемъ.

§ 39. Палата рѣшитъ окончательно дѣла гражданскiя не смотря на сумму или цѣну тяжбы, внесенныя въ оную по апелляцiи. Она рѣшитъ окончательно дѣла уголовныя за исключенiемъ предоставлешыхъ сужденiю Сената. Приговоры ея исполняются немедленно если оберъ-прокуроръ или стороны не требуютъ перепоса въ верхнiй судъ, по причинѣ нарушенiя закона или отступленiя отъ формы судопроизводства.

(*) Не должно бы въ предсѣдатели опредѣлять сепаторовъ?

(**) Въ Генеральномъ Регламентѣ опи пазываются потарiусами. Гл. XXX. Въ Германiи Актуарiусами.

§ 40. Наблюденіе за производствомъ дѣлъ, слѣдствіями и пр. возлагается на прокурора и стряпчихъ. Сверхъ сего они исполняютъ всѣ Прокурорскія должности на основаніи правилъ выше сего въ § 16 изложенныхъ.

§ 41. Исполненіе производится по указу палаты именемъ Императорскаго Величества подъ надзоромъ оберъ-прокурора по гражданскимъ дѣламъ приставами, по уголовнымъ въ слѣдствіе отношенія оберъ-прокурора полиціею.

§ 42. Въ случаѣ сопротивленія губернское правленіе должно дать помощь палатѣ.

§ 43. Палатѣ подчиняются непосредственно уѣздный судъ, магистраты, коммерческій судъ и другіе первой инстанціи суды, кромѣ военныхъ.

IV. Уѣздный Судъ.

Составъ. § 44. Уѣздный судъ учреждается въ каждомъ уѣздѣ или въ двухъ и трехъ уѣздахъ по одному, смотря по надобности.

§ 45. Уѣздный Судъ раздѣляется на департаментъ тяжебныхъ и уголовныхъ дѣлъ.

§ 46. Онъ состоитъ изъ предсѣдателя, старшаго судьи и отъ шести до десяти судей, смотря по обширности его округа (*).

§ 47. При судѣ находится уѣздный прокуроръ и стряпчіе по надобности; канцелярія (grèffe) и приставы (какъ выше).

§ 48. Предсѣдатель, старшій судья, прокуроръ, стряпчіе и актуаріусъ опредѣляются съ Высочайшаго утвержденія по представленію Министра Юстиціи. Судьи или засѣдатели избираются депутатскимъ собраніемъ изъ дворянъ или чиновниковъ по жизнь съ Высочайшаго утвержденія. Они почитаются наравнѣ съ другими судьями. Предсѣдатель со-

---

(*) Во Франціи, въ Парижѣ, судъ первой инстанціи состоитъ изъ 43 судей раздѣленныхъ между семью департаментами, изъ коихъ два судятъ о преступленіяхъ и въ семъ числѣ одинъ о преступленіяхъ финансовыхъ. Въ другихъ уѣздахъ судъ состоитъ изъ 3-хъ до 12 судей и изъ 3-хъ до 6 помощниковъ (Suppleans) и сверхъ того изъ неопредѣленнаго числа Juges Auditeurs. Уѣздный Прокуроръ въ Парижѣ имѣетъ 15 помощниковъ (Substituts).

Въ Австріи, въ Вѣнѣ, судъ первой инстанціи (Landrecht) состоитъ изъ одного Президента, имѣющаго чинъ Тайнаго Совѣтника, одного Вице-Президента (чина Тайнаго же Совѣтника), 15 судей, 8 секретарей, 4-хъ Протоколистовъ и 15 Auscultanten,—Juges Auditeurs, 12 приставовъ Gerichts—Diener.

Судьями приличнѣе ихъ назвать нежели совѣтниками. Такъ въ Англіи, во Франціи и въ древнемъ Римѣ.

стоитъ въ 4-мъ, старшій судья въ 5-мъ, прочіе судьи и прокуроръ въ 6-мъ, стряпчіе и актуаріусъ въ 7-мъ классѣ.

Степень власти. § 49. Уѣздный судъ составляетъ въ своемъ округѣ общее вѣдомство первой инстанціи суда для всѣхъ лицъ и состояній по тяжбамъ и преступленіямъ, за исключеніемъ дѣлъ, которыя предоставлены магистрату, коммерческому и другимъ особеннымъ судамъ.

§ 50. Въ случаѣ сомнѣнія, въ который судъ должно вносить дѣло, то оно принадлежитъ предпочтительно уѣздному суду.

Вѣдомство гражданскаго суда. § 51. Уѣздный судъ разрѣшаетъ въ первой степени всѣ тяжбы по состоянію, имуществамъ и договорамъ такъ какъ и тяжбы казны съ частными лицами, съ предоставленіемъ тяжущимся сторонамъ права апелляціи въ судную палату.

Онъ разрѣшаетъ *окончательно* безъ предоставленія права апелляціи сторонамъ: a) Когда цѣна движимой вещи или личнаго притязанія не превышаетъ *тысячи рублей* (*) ассигнаціями, считая 4 руб. ассигнацій за одинъ рубль серебромъ, или когда доходъ недвижимаго имущества не превышаетъ *пятидесяти* рублей потому же расчету. b) Когда стороны въ началѣ или въ продолженіи процесса согласятся быть судимыми окончательно безъ апелляціи.

§ 52. Уѣздный судъ составляетъ вторую и послѣднюю инстанцію для дѣлъ перенесенныхъ въ оный изъ низшихъ земскихъ и градскихъ расправъ, на основаніи правилъ ниже сего въ § 70 изложенныхъ.

§ 53. Уѣздный судъ самъ собою (d'office) не вступается ни въ какой разборъ, но принимается за дѣло или по жалобѣ, или по иску частныхъ людей, или по предложенію прокурора или его стряпчихъ (**) (au requisitioire).

Вѣдомство уголовнаго суда. § 54. Въ Уѣздный судъ въ качествѣ уголовнаго суда принадлежатъ всѣ дѣла о *злодѣяніяхъ* и *преступленіяхъ*, коихъ сужденіе не предоставлено палатамъ или Сенату (***) и за исключеніемъ *проступковъ*, коихъ разбирательство принадлежитъ земской или градской расправѣ. См. ниже о расправахъ (****).

(*) По учрежд. о губ. 25 руб.

(**) Учрежд. о губ. § 198:—тамъ въ концѣ еще находятся:—«или *по повелѣнію губернскаго правленія* или *палаты* или *верхняго земскаго суда*». Что безъ нарушенія должной независимости суда допускаемо быть не можетъ.

(***) Напримѣръ оскорбленіе Величества, измѣна, поддѣланіе монеты и ассигнацій и т. п

(****) Злодѣянія crimes; преступленія délits; проступки contraventions. Австрійское уложеніе различаетъ Criminal Verbrechen (уголовныя преступленія) и Polizei Verbrechen (полицейскія преступленія). Первыя предоставлены судамъ первой инстанціи, вторыя расправамъ (Obrigkeiten).

§ 55. Уѣздный судъ производитъ изслѣдованія происшедшимъ злодѣяніямъ и преступленіямъ и буде преступленіе не подлежитъ ни лишенію жизни, ни лишенію чести, ни торговой казни, то дѣлаетъ въ силу законовъ рѣшительной приговоръ, который исполняется полиціею (чиновниками судной полиціи).

§ 56. Буде же осужденный за злодѣяніе подлежитъ лишенію жизни, или лишенію чести, или торговой казни, тогда приговоръ съ актами отсылается на разсмотрѣніе и окончательное рѣшеніе палаты уголовнаго суда (*).

§ 57. Образъ производства какъ въ разсужденіи злодѣяній такъ и о преступленіи, такъ какъ и о переносѣ въ высшіе суды опредѣляется уставомъ судопроизводства.

§ 58. Приговоры уѣзднаго суда какъ о тяжебныхъ, такъ и уголовныхъ дѣлахъ исполняются по указу суда именемъ Его Императорскаго Величества и приводятся въ дѣйствіе приставами и чиновниками судной полиціи по принадлежности, подъ надзоромъ уѣзднаго прокурора и стряпчихъ.

V. О Магистратѣ.

О магистратскомъ судѣ въ городахъ. § 59. Магистраты въ городахъ производятъ тѣже самыя дѣла въ подвѣдомственныхъ имъ городахъ, какія производятъ уѣздные суды въ уѣздахъ.

§ 60. Сверхъ сего, магистратъ составляетъ коммерческій судъ того города, въ коемъ учрежденъ.

§ 61. Судья въ магистратъ опредѣляется Министромъ Юстиціи по представленію судной палаты. Засѣдатели избираются обществомъ на неопредѣленное время изъ жителей, внесенныхъ въ градскую книгу безъ различія состоянія, дворяне ли они или мѣщане или купцы.

§ 62. Магистраты состоятъ подъ апелляціею судной палаты.

§ 63. Всѣ дѣла градской расправы (или управы благочинія) переносятся по апелляціи въ магистратъ.

§ 64. При магистратѣ находятся городовой прокуроръ, стряпчіе и приставъ для исполненія гражданскихъ приговоровъ.

§ 65. Рѣшенія магистрата подъ надзоромъ прокурора приводятся въ исполненіе приставами или градскою полиціею по принадлежности.

(*) Сіи два §§ взяты изъ учрежд. о губ. §§ 110, 111 и 112 съ нѣкоторою отмѣною. Равное постановленіе находится въ Австрійскомъ уложеніи § 433 и въ Прусскомъ и почти во всѣхъ законодательствахъ.

VI. О нижнихъ земскихъ расправахъ.

§ 66. Въ уѣздахъ учреждается для крестьянъ какъ казенныхъ, такъ и помѣщичьихъ нижняя земская расправа.

§ 67. Въ округѣ земской расправѣ полагается отъ двухъ до трехъ волостей и до 20.000 обоего пола душъ.

§ 68. Въ нижней расправѣ засѣдаетъ расправный судья по выбору изъ дворянъ, а гдѣ нѣтъ кромѣ казенныхъ волостей, то по опредѣленію палаты изъ дворянъ же или изъ чиновниковъ. Сверхъ сего въ расправѣ засѣдаютъ отъ двухъ до четырехъ поселянъ по выбору подсудимыхъ волостей.

§ 69. Расправный судья состоитъ въ 7-мъ классѣ и считается въ государственной службѣ наравнѣ съ другими судьями.

§ 70. Должность нижней расправы есть отправлять правосудія въ тѣхъ селеніяхъ, для которыхъ сей судъ установленъ какъ по гражданскимъ, такъ и по уголовнымъ дѣламъ. Учреж. о губ. § 337.

§ 71. Нижняя расправа разбираетъ всѣ дѣла тяжебныя поселянъ: о контрактахъ, о личныхъ притязаніяхъ, о движимыхъ имуществахъ, о убыткахъ на поляхъ, о спорныхъ межахъ и границахъ (*) и т. п. и рѣшаетъ оныя окончательно, когда цѣна предмета не превышаетъ 100 руб. (**); выше сей суммы не довольныя рѣшеніемъ стороны могутъ перенести дѣло въ уѣздный судъ. Дѣла же о правѣ собственности на недвижимыя имущества казенныхъ и свободныхъ поселянъ принадлежатъ въ уѣздный судъ. Дѣла коммерческія торгующихъ крестьянъ разбираются въ коммерческомъ судѣ или въ магистратѣ.

§ 72. Нижняя расправа въ отношеніи преступленій, чинимыхъ въ волостяхъ, имѣетъ туже должность, какую исправляетъ управа благочинія въ городахъ.

§ 73. Она взыскиваетъ штрафъ до 100 рублей, опредѣляетъ тѣлесное наказаніе плетьми до 25 ударовъ и можетъ заключать подъ стражу на три мѣсяца.

§ 74. Всѣхъ прочихъ преступниковъ отсылаетъ въ уѣздный судъ.

(*) Учрежденіе § 339.

(**) По учрежденію § 342—25 руб. По франц. Code de procedure civile. «Les jugements des justices de paix, jusqu'a concurence de 300 francs, sont éxécutaires par provision nonobstant appel.

VII. О градской расправѣ, сельскихъ приказахъ и словесныхъ судахъ.

§ 75. Полицейская управа въ городахъ остается въ настоящемъ ея положеніи, такъ какъ и сельскіе приказы и словесные суды.

VIII. О суммахъ на содержаніе судовъ опредѣляемыхъ.

§ 76. Сумма на содержаніе судовъ опредѣляется частію изъ судебныхъ пошлинъ, частію изъ складокъ дворянскихъ, городскихъ и мірскихъ обществъ, по правиламъ въ учрежденіи сихъ обществъ изложенныхъ.

III.

Проектъ учрежденія для управленія губерній (*).

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

О составѣ мѣстъ управленія, вѣдомствѣ ихъ и порядкѣ производства дѣлъ.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

О губернскомъ управленіи.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

О составѣ и вѣдомствѣ губернскаго управленія вообще.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

Положенія общія.

§ 1. Губернія раздѣляется на уѣзды; уѣзды состоятъ изъ волостей казенныхъ и удѣльныхъ и изъ селеній помѣщичьихъ.

(*) Проектъ этотъ, составленный М. М. Сперанскимъ, былъ разсмотрѣнъ Комитетомъ 6 Декабря 1826 года въ засѣданіяхъ 20, 24 и 27 Марта, 16, 20, 23, 27 и 30 Октября, 3, 6, 13, 20 и 27 Ноября, 4, 8, 11 и 18 Декабря 1829 года, 8 и 26 Января и 8 и 9 Февраля 1830 года (см. Сборн. Русск. Импер. Истор. Общ., т. LXXIV, стр. 379—384, 386—388, 401, 402, 404—424, 429, 430, 437 и 438).

§ 2. По сему раздѣленію управленіе въ каждой губерніи имѣетъ три степени: губернское, уѣздное и волостное.

§ 3. Главные предметы управленія въ губерніи суть: полиція, хозяйство и судъ.

§ 4. Сверхъ сего въ губерніи находятся особенныя вѣдомства, состоящія въ сношеніи съ общимъ губернскимъ управленіемъ, но подчиненныя отдѣльному высшему начальству. Таковы суть: Управленіе учебное. Управленіе почтъ. Управленіе водяныхъ и сухопутныхъ сообщеній. Дворянское депутатское собраніе.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

Означеніе мѣстъ губернскаго управленія.

§ 5. Губернское управленіе состоитъ изъ двухъ главныхъ частей: къ одной изъ нихъ принадлежитъ вѣдомство полиціи и хозяйства; къ другой вѣдомство судебное.

§ 6. Дѣла полиціи и хозяйства отдѣльно вѣдаются въ губернскомъ правленіи и казенной палатѣ; совокупно же въ общемъ сихъ мѣстъ присутствіи.

§ 7. Дѣла судебныя вѣдаются по роду ихъ отдѣльно въ палатѣ суда гражданскаго, въ палатѣ суда уголовнаго, въ судѣ совѣстномъ и въ торговомъ губернскомъ судѣ; совокупно же они вѣдаются въ общемъ сихъ судебныхъ мѣстъ присутствіи.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О составѣ мѣстъ губернскаго управленія по полиціи и хозяйству.

§ 8. Губернское правленіе состоитъ: изъ одного предсѣдательствующаго въ ономъ вице-губернатора, двухъ совѣтниковъ, одного ассесора и одного ассесорскаго помощника. Въ немъ полагается четыре отдѣленія.

§ 9. Казенная палата состоитъ изъ одного предсѣдателя, четырехъ совѣтниковъ, одного ассесора и одного ассесорскаго помощника. Въ ней полагается шесть отдѣленій.

§ 10. Сверхъ сего въ губернское правленіе и въ казенную палату опредѣляется Правительствующимъ Сенатомъ по одному сверхштатному ассесору изъ получившихъ въ которомъ либо русскомъ университетѣ ученую степень доктора правъ и по одному сверхштатному же ассесорскому помощнику изъ имѣющихъ полученную въ которомъ либо русскомъ уни-

верситетѣ ученую степень магистра или кандидата также по юридическому факультету. Ассесоры сверхштатные имѣютъ равный съ прочими членами присутствія голосъ, но помощники какъ штатные, такъ и сверхштатные, только имѣютъ право при докладѣ и слушаніи дѣлъ изъявлять свое по оному мнѣніе, которое записывается въ журналъ засѣданія; голоса же ихъ при рѣшеніи не считаются.

§ 11. Общее присутствіе губернскаго правленія и казенной палаты состоитъ, подъ предсѣдательствомъ гражданскаго губернатора, изъ вице-губернатора и предсѣдателя казенной палаты, изъ старшихъ совѣтниковъ губернскаго правленія и казенной палаты, по одному отъ каждаго изъ сихъ мѣстъ и изъ засѣдателя приказа общественнаго призрѣнія; въ нѣкоторыхъ же закономъ опредѣляемыхъ случаяхъ изъ всѣхъ членовъ сихъ мѣстъ въ совокупности.

§ 12. Въ общее присутствіе по дѣламъ особенныхъ управленій приглашаются для совѣщанія: по дѣламъ дворянскаго общества губернскій предводитель, по Министерству Просвѣщенія—директоръ училищъ; по управленію почтъ губернскій почтмейстеръ или почтъ-директоръ, гдѣ онъ находится; по управленію путей сообщенія окружной начальникъ.

§ 13. Во время отсутствія гражданскаго губернатора изъ губерніи, и также во время обозрѣнія имъ уѣздовъ и въ случаѣ болѣзни, мѣсто его занимаетъ предсѣдательствующій въ губернскомъ правленіи вице-губернаторъ.

§ 14. Во время отсутствія или болѣзни вице-губернатора мѣсто его занимаетъ старшій совѣтникъ губернскаго правленія: то же разумѣется и о предсѣдателѣ казенной палаты.

§ 15. Въ общемъ присутствіи въ случаяхъ вышеозначенныхъ, когда одинъ изъ совѣтниковъ займетъ на время мѣсто предсѣдателя въ губернскомъ правленіи и въ казенной палатѣ, а также и въ случаѣ болѣзни или отсутствія сихъ совѣтниковъ, мѣста ихъ занимаютъ старшіе по нихъ, такъ чтобы общее присутствіе всегда состояло не менѣе какъ изъ четырехъ членовъ и предсѣдателя.

§ 16. Засѣданія въ губернскомъ правленіи и казенной палатѣ полагаются ежедневно, исключая воскресныхъ и табельныхъ дней, въ отдѣленіяхъ отъ 8 часовъ до 11 утра, а въ присутствіи отъ 11 до 2-хъ часовъ по полудни. Въ нужныхъ же случаяхъ по назначенію предсѣдателя, засѣданія составляются и послѣ обѣда.

§ 17. Засѣданія въ общемъ присутствіи полагаются два раза въ недѣлю отъ 11 до 2-хъ часовъ по полудни, и въ сіи дни въ губернскомъ правленіи и въ казенной палатѣ засѣданія бываютъ только по отдѣленіямъ.

Въ необыкновенныхъ случаяхъ по назначенію гражданскаго губер-

натора, составляются чрезвычайныя засѣданія общаго присутствія, даже и въ послѣобѣденное время.

§ 18. При губернскомъ правленіи состоятъ слѣдующія установленія: 1) Коммисія продовольствія. 2) Врачебная управа съ принадлежащимъ къ ней оспеннымъ комитетомъ, ветеринарною частію и аптеками. 3) Чертежная и часть архитекторская. 4) Губернская типографія.

§ 19. При казенной палатѣ состоитъ рекрутское присутствіе.

§ 20. При общемъ присутствіи губернскаго правленія и казенной палаты состоитъ: 1) Приказъ общественнаго призрѣнія. 2) Составленный для наблюденія за дѣйствіями онаго попечительный совѣтъ.

§ 21. При всѣхъ мѣстахъ состоятъ особенныя канцеляріи.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О составѣ и вѣдомствѣ установленій, состоящихъ при губернскомъ правленіи, казенной палатѣ и общемъ ихъ присутствіи.

§ 22. Составъ коммисіи продовольствія и предметы ея опредѣлены особеннымъ о ней положеніемъ.

§ 23. Врачебная управа и предметы ея опредѣлены также особеннымъ о ней положеніемъ.

§ 24. Чертежная состоитъ подъ управленіемъ губернскаго землемѣра съ положеннымъ по штату числомъ помощниковъ и канцелярскихъ служителей.

§ 25. Типографія подъ главнымъ начальствомъ предсѣдателя губернскаго правленія, управляется однимъ классными чиновникомъ подъ названіемъ смотрителя типографіи.

§ 26. Приказъ общественнаго призрѣнія составляется изъ двухъ засѣдателей по выбору отъ дворянства и городовъ. Въ ономъ предсѣдательствуетъ гражданскій губернаторъ.

§ 27. Канцелярія его состоитъ изъ одного начальника отдѣленія, одного казначея, который вмѣстѣ есть и бухгалтеръ, одного регистратора, который вмѣстѣ есть и архиваріусъ и опредѣленнаго числа канцелярскихъ служителей.

§ 28. Предметы приказа опредѣлены особеннымъ положеніемъ.

§ 29. Составъ и порядокъ дѣйствій попечительнаго совѣта приказа общественнаго призрѣнія подробно опредѣляется особымъ положеніемъ. Въ ономъ также какъ и въ самомъ приказѣ предсѣдательствуетъ гражданскій губернаторъ.

§ 30. Канцеляріи губернскаго правленія и казенной палаты соста-

вляются изъ чиновниковъ классныхъ и изъ канцелярскихъ служителей. Классные чиновники суть: 1) секретари отдѣленій, въ томъ числѣ и бухгалтеръ; 2) регистраторы по каждому отдѣленію и въ томъ числѣ въ канцеляріи губернскаго правленія одинъ для крѣпостныхъ дѣлъ надсмотрщикъ; 3) архиваріусъ одинъ при всѣхъ отдѣленіяхъ каждаго мѣста. Число канцелярскихъ служителей опредѣляется штатомъ.

§ 31. Канцелярія общаго присутствія состоитъ изъ одного правителя канцеляріи, двухъ начальниковъ отдѣленій, двухъ регистраторовъ, одного архиваріуса и положеннаго по штату числа канцелярскихъ служителей.

§ 32. Всѣ канцеляріи губернскихъ мѣстъ состоятъ подъ главнымъ начальствомъ предсѣдателя того мѣста, къ коему они принадлежатъ, и управляются совѣтниками по ихъ отдѣленіямъ. Канцелярія общаго присутствія состоитъ подъ главнымъ начальствомъ гражданскаго губернатора, и управляется вмѣсто совѣтниковъ, правителемъ канцеляріи.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О вѣдомствѣ губернскихъ мѣстъ по полиціи и хозяйству.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

Вѣдомство губернскаго правленія.

§ 33. Общее свойство всѣхъ дѣлъ, къ вѣдомству губернскаго правленія принадлежащихъ, есть: 1) охраненіе безопасности лицъ и имуществъ мѣрами предупрежденія и пресѣченія насилій и безпорядковъ; 2) приведеніе въ исполненіе рѣшеній судебныхъ; 3) приведеніе въ исполненіе мѣръ по хозяйственному управленію губерніи. По сему дѣла губернскаго правленія дѣлятся на три главные разряда.

I. По общему благоустройству. 1) Обнародованіе указовъ и разнаго рода общихъ по губерніи объявленій. 2) Дѣла по хлѣбному продовольствію и хлѣбнымъ запасамъ; сводъ справочныхъ цѣнъ. 3) Дѣла по медицинской части. 4) Сношенія съ начальствомъ внутренней стражи, на основаніи положенія 3 Іюля 1811 года. 5) Дѣла, касающіяся до устройствъ и содержанія путей сообщенія и вообще до земскихъ городскихъ и волостныхъ повинностей. 6) Дѣла по квартированію войскъ. 7) По тюрьмамъ и стражѣ. 8) По пожарнымъ заведеніямъ. 9) По строительной части. 10) Свѣдѣнія и вѣдомости о чрезвычайныхъ происшествіяхъ и мѣры, по онымъ пріемлемыя. 11) Явка купчихъ и закладныхъ крѣпостей и другихъ актовъ, совершаемыхъ крѣпостнымъ порядкомъ. Запрещеніе и разрѣшеніе недвижимыхъ имуществъ по требованію судебныхъ мѣстъ, Правительствующаго

Сената, банковъ и другихъ кредитныхъ установленій. Опись и продажа частныхъ имуществъ по казеннымъ и частнымъ взысканіямъ не выше 10.000 рублей. 12) Дѣла по опредѣленію, увольненію, наградамъ и взысканіямъ съ чиновниковъ, въ вѣдомствѣ губернскаго правленія служащихъ. Также и первоначальныя надъ ними слѣдствія въ случаѣ преступленія должностей. 13) Составленіе ежегодныхъ отчетовъ по всему управленію полиціи изъ уѣздныхъ отчетовъ и представленіе оныхъ въ общее присутствіе. 14) Надзоръ и распорядокъ по производству въ городахъ и уѣздахъ слѣдствій о преступленіяхъ.

II. По судебной полиціи. 15) Надзоръ и распорядокъ по исполненію судебныхъ приговоровъ по дѣламъ гражданскимъ и уголовнымъ. 16) Надзоръ и распорядокъ во взысканіи по безспорнымъ долгамъ и обязательствамъ.

III. По хозяйственной полиціи. 17) Надзоръ и распорядокъ въ слѣдствіи полицейскихъ мѣстъ, во взысканіи податей, пошлинъ и вообще всѣхъ казенныхъ доходовъ; также во взысканіи и исправленіи земскихъ и волостныхъ повинностей. 18) Сношенія съ военною частію по воинскимъ повинностямъ и постоямъ.

§ 34. Всѣ дѣла вышеозначенныя распредѣляются въ четырехъ отдѣленіяхъ губернскаго правленія по подробному о семъ росписанію.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

Вѣдомство казенной палаты.

§ 35. Предметы вѣдомства казенной палаты суть: 1) Дѣла по перемѣнамъ и перечисленіямъ разнаго рода податныхъ обывателей изъ одного мѣста жительства въ другое, или по переходу изъ одного состоянія въ другое. 2) Составленіе рекрутскихъ пятисотныхъ участковъ и надзоръ за исправнымъ содержаніемъ семейныхъ списковъ казенныхъ крестьянъ и мѣщанъ. Дѣла по рекрутскимъ присутствіямъ. 3) Управленіе казенными имѣніями, на арендѣ состоящими. 4) Вѣдомство пустопорожнихъ земель и оброчныхъ статей. 5) Вѣдомство казенныхъ лѣсовъ по лѣсному уставу. 6) Вѣдомство питейной части по уставу ея и откупнымъ условіямъ. 7) Управленіе казенныхъ винокуренныхъ и другихъ заводовъ, въ вѣдомствѣ палаты состоящихъ. 8) Вѣдомство и управленіе соляныхъ дѣлъ по уставу. 9) Вѣдомство и управленіе разныхъ неокладныхъ сборовъ съ гербовой бумаги, паспортовъ, торговыхъ свидѣтельствъ и тому подобныхъ.

10) Вѣдомство и управленіе дѣлъ по казначейству, какъ то составленіе изъ общаго государственнаго росписанія доходовъ и расходовъ выпи-

сокъ для уѣздныхъ казначействъ для внесенія въ книги окладныхъ и неокладныхъ доходовъ и расходовъ. 11) Составленіе таковыхъ же частныхъ росписаній изъ общей смѣты земскихъ денежныхъ повинностей. 12) Наблюденіе за своевременнымъ вступленіемъ окладныхъ и за движеніемъ неокладныхъ сборовъ. 13) Кассовый порядокъ по пріему, свидѣтельству, расходу и отсылкѣ поступившихъ суммъ и дѣла, открывающіяся по свидѣтельству суммъ. 14) Счетоводство, вѣдомости и отчеты. 15) Ревизія книгъ и годовыхъ отчетовъ уѣздныхъ казначействъ и другихъ мѣстъ въ губерніи, и представленіе общаго отчета казенной палаты, по уставу о контролѣ. 16) Дѣла по опредѣленію, увольненію, наградамъ и взысканіямъ съ чиновниковъ, подъ вѣдомствомъ казенной палаты состоящихъ; также и первоначальныя слѣдствія надъ ними въ случаѣ преступленія должностей.

§ 36. Всѣ дѣла вышеозначенныя распредѣляются въ шести отдѣленіяхъ казенной палаты по подробному ихъ росписанію.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

Вѣдомство общаго присутствія губернскаго правленія и казенной палаты.

§ 37. Дѣла подлежащія вѣдомству общаго присутствія или 1) вступаютъ въ оное непосредственно, или же 2) вносятся изъ губернскихъ и уѣздныхъ мѣстъ на окончательное его разсмотрѣніе и утвержденіе; или 3) входятъ для общаго ихъ соображенія и представленія высшему начальству; или наконецъ 4) поступаютъ въ оное по надзору ему ввѣренному надъ успѣшнымъ и правильнымъ движеніемъ дѣлъ въ мѣстахъ губернскихъ.

§ 38. Дѣла перваго рода, подлежащія непосредственно вѣдомству общаго присутствія суть:

1) Главное въ губерніи попечительство надъ казенными крестьянами. Предметы сего попечительства означены подробно ниже сего въ параграфѣ.

2) Главный надзоръ надъ частными опеками и попечительствами.

Примѣчаніе. Общему изъ всѣхъ членовъ губернскаго правленія и казенной палаты присутствію дается право разрѣшать продажу и залогъ имѣнія малолѣтнихъ въ случаяхъ съ точностію законами опредѣленныхъ, но строго наблюдая, чтобы были сдѣланы надлежащія о семъ публикаціи въ вѣдомостяхъ губернскихъ и столичныхъ и вообще взявъ всѣ нужныя предосторожности для охраненія правъ и пользъ малолѣтнихъ. Къ сужденію и рѣшенію такихъ дѣлъ приглашаются каждый разъ по

дворянскимъ имѣніямъ губернскій предводитель дворянства, а по имѣніямъ городскихъ обывателей городской голова; они тогда имѣютъ равный съ прочими членами общаго присутствія голосъ.

3) Случаи въ коихъ по существующимъ узаконеніямъ губернское начальство обязано принимать мѣры къ пресѣченію непомѣрной расточительности и злоупотребленій въ крѣпостномъ правѣ, дѣйствуя въ семъ по установленному порядку.

4) Мѣры чрезвычайныя по хлѣбному продовольствію въ случаѣ неурожая; на основаніи особеннаго о томъ положенія.

5) Мѣры чрезвычайныя въ случаѣ открытія мороваго повѣтрія или иной опустошительной заразы, по карантинному уставу.

6) Всѣ торги на поставки, подряды, на продажу и отдачу въ содержаніе казенныхъ имуществъ, исключая торговъ на маловажныя поставки и подряды внутреннихъ, каждаго мѣста, потребностей, какъ то: отопленія, освѣщенія, канцелярскихъ припасовъ и тому подобныхъ, на кои торги производятся въ каждомъ мѣстѣ отдѣльно.

7) Распорядокъ выдачи подорожныхъ, внутреннихъ и заграничныхъ паспортовъ.

8) Разрѣшеніе споровъ о принадлежности дѣлъ, какъ между губернскими такъ и уѣздными полицейскими и казенными мѣстами.

9) Составленіе подробныхъ правилъ въ руководство мѣстныхъ начальствъ въ исполненіи законовъ.

§ 39. Дѣла втораго рода, вносимыя въ общее присутствіе изъ губернскаго правленія, казенной палаты и уѣзднаго правленія на окончательное его разсмотрѣніе и утвержденіе суть слѣдующія:

1) Дѣла объ опредѣленіи, увольненіи и удостоеніи по представленіямъ губернскаго правленія и казенной палаты къ наградамъ чиновниковъ служащихъ въ вѣдомствѣ оныхъ на классныхъ мѣстахъ, а равно и утвержденіе всѣхъ служащихъ по выборамъ въ губернскихъ и уѣздныхъ присутственныхъ мѣстахъ.

2) Распорядокъ въ замѣщеніяхъ на время отсутствія или болѣзни.

3) Дѣла по высшему надзору за благочиніемъ чиновниковъ, коихъ опредѣленіе или утвержденіе зависитъ отъ общаго присутствія губернскихъ правительственныхъ мѣстъ, какъ то: 1) наложеніе пеней на чиновниковъ ниже званія ассесорскаго, но съ тѣмъ однакоже, чтобы всѣ пени въ теченіи года, хотя и по разнымъ дѣламъ наложенныя на одно лицо, не превышали полугодоваго его жалованья по окладу; 2) перемѣщеніе отъ высшей должности къ низшей.

Примѣчаніе. Сіе правило не распространяется на чиновниковъ служащихъ по выборамъ.

3) Удаленіе отъ должности по дурному поведенію; 4) преданіе суду съ удаленіемъ отъ должности.

Примѣчаніе. Когда необходимо удалить отъ должности за важныя по оной упущенія кого либо изъ чиновниковъ служащихъ по выборамъ, (разумѣя впрочемъ лишь тѣхъ, коихъ званіе ниже ассесорскаго), то для постановленія о семъ рѣшительнаго приговора приглашается въ общее присутствіе губернскій предводитель или маршалъ дворянства. Приговоръ о преданіи такихъ чиновниковъ суду постановляется по большинству голосовъ, но удалить ихъ за дурное поведеніе безъ суда общее присутствіе можетъ не иначе, какъ съ точнаго согласія губернскаго предводителя или маршала; въ противномъ случаѣ оно представляетъ дѣло съ послѣдовавшими разными по оному мнѣніями на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената и ожидаетъ его разрѣшенія.

4) Дѣла по такому же надзору благочинія надъ совѣтниками и ассесорами губернскаго правленія и казенной палаты по представленію ихъ предсѣдателей. Дѣйствіе надзора относительно сихъ чиновниковъ ограничивается замѣчаніями и выговорами; когда же они подлежать будутъ строжайшимъ взысканіямъ, то представляется о нихъ высшему начальству. Сей же степени надзора подлежатъ и уѣздные правители и земскіе исправники и городничіе.

5) Дѣла по описи, оцѣнкѣ и продажѣ имуществъ по казеннымъ и частнымъ взысканіямъ выше 10.000 рублей.

6) Дѣла по донесеніямъ уѣзднаго правленія и о внесеніи недоимки невинно-раззорившагося крестьянина въ число чрезвычайныхъ волостныхъ издержекъ.

7) Дѣла по утвержденію избираемыхъ волостями волостныхъ головъ.

8) Опредѣленіе волостныхъ писарей.

9) Дѣла по главному надзору и разрѣшенію случаевъ по производству народной переписи; таковой же надзоръ за содержаніемъ въ исправности волостныхъ метрическихъ книгъ о родившихся, бракомъ сочетавшихся и умершихъ.

10) Дѣла по главному надзору и разрѣшенію затрудненій по рекрутскимъ наборамъ; подробное назначеніе денежнаго сбора при сдачѣ рекрутъ, раскладки рекрутъ по помѣщичьимъ имѣніямъ и окончательное разсмотрѣніе жалобъ по невзносу складочныхъ денегъ въ казну, и частнымъ владѣльцамъ.

11) Дѣла по отдѣленію земли подъ лѣса казенныхъ крестьянъ и объ отдачѣ нѣкоторыхъ лѣсовъ въ вѣдомство мірскихъ обществъ.

12) Составленіе годовыхъ смѣтъ и плана о назначеніи лѣсовъ къ вырубкѣ.

13) По ревизіи таксы на лѣса и лѣсныя издѣлія.

14) По отдѣленію участковъ, слѣдующихъ казнѣ и частнымъ людямъ въ собственность въ общихъ, въѣзжихъ и спорныхъ лѣсахъ.

15) По чрезвычайнымъ отпускамъ лѣса за деньги и безденежно въ казенныя мѣста, городамъ и казеннымъ крестьянамъ.

16) По случаямъ несостоятельности и затрудненія въ подрядахъ, поставкахъ, откупахъ и порученіяхъ.

17) Разсмотрѣніе убытковъ и вреда, случившагося по казенному имуществу, и мѣры обезпеченія.

18) Всѣ дѣла, кои предсѣдатель губернскаго правленія или казенной палаты, по несогласію его съ большинствомъ голосовъ, признаетъ нужнымъ перенесть на уваженіе общаго ихъ присутствія.

Примѣчаніе. Если дѣла сіи не подлежатъ разрѣшенію высшаго начальства, то они рѣшатся окончательно въ общемъ присутствіи; въ противномъ случаѣ они по разсмотрѣніи въ семъ присутствіи представляются отъ него высшему начальству съ его мнѣніемъ.

§ 40. Дѣла третьяго рода, вступающія въ общее присутствіе для общаго ихъ соображенія и представленія высшему начальству, суть:

1) Разсмотрѣніе и общее соображеніе смѣты и раскладки земскихъ, городскихъ и волостныхъ повинностей по уставу о повинностяхъ.

2) Разсмотрѣніе сомнѣній, возникшихъ въ мѣстахъ губернскаго и уѣзднаго управленія о точномъ смыслѣ изданныхъ по части полиціи и хозяйства узаконеній, и представленіе объ оныхъ высшему начальству.

3) Разсмотрѣніе случаевъ, въ коихъ по уваженію нуждъ и мѣстныхъ обстоятельствъ признано будетъ нужнымъ представить начальству о новомъ постановленіи, ограниченіи или дополненіи въ существующихъ по части полиціи и хозяйства узаконеніяхъ.

4) Представленіе высшему начальству о мѣстныхъ неудобствахъ и важныхъ затрудненіяхъ въ исполненіи какихъ либо вновь изданныхъ по части полиціи и хозяйства узаконеніяхъ.

Примѣчаніе 1. Представленія высшему начальству, въ двухъ предшедшихъ пунктахъ означенныя, допускаются только въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) по дѣламъ признаваемымъ дѣйствительно важными или для избѣжанія могущаго послѣдовать значительнаго вреда казеннымъ или частнымъ пользамъ; 2) при совершенной невозможности найти на мѣстѣ достаточные способы къ отвращенію подлежащихъ неудобствъ, безъ отступленія отъ точной силы существующихъ узаконеній.

Примѣчаніе 2. Представленія выше сего означенныя должны быть соображены въ полномъ собраніи всѣхъ членовъ губернскаго правленія и казенной палаты и приняты большинствомъ голосовъ.

Примѣчаніе 3. Предѣлы власти въ пріостановленіи исполненія по таковымъ представленіямъ до разрѣшенія высшаго начальства, подробно опредѣлены ниже сего въ §§

5) Представленія высшему начальству о назначеніи особенныхъ суммъ по какой либо части управленія необходимыхъ, сверхъ штата и ежегоднаго росписанія.

§ 41. Дѣла четвертаго рода поступаютъ въ общее присутствіе по надзору его за успѣшнымъ и правильнымъ движеніемъ дѣлъ въ мѣстахъ губернскихъ и уѣздныхъ по полиціи и хозяйству, Опи суть:

1) Ревизія дѣлъ въ губернскомъ правленіи, казенной палатѣ и въ установленіяхъ къ нимъ принадлежащихъ, производимая лично гражданскимъ губернаторомъ, на основаніи подробныхъ правилъ ниже сего въ §§ изображенныхъ.

2) Обозрѣнія какъ общія по губерніи, такъ и частныя уѣздныхъ и волостныхъ управленій, и ревизія ихъ дѣлъ непосредственно или чрезъ чиновниковъ; а въ важныхъ случаяхъ составленіемъ изъ нихъ слѣдственныхъ коммисій.

3) Разсмотрѣніе послѣдствій сихъ частныхъ обозрѣній и возникающія отъ того мѣры взысканія и исправленія.

4) По общему и постоянному надзору за успѣшнымъ движеніемъ дѣлъ, требованіе по даннымъ формамъ срочныхъ вѣдомостей о числѣ дѣлъ рѣшенныхъ, повѣрка ихъ и происходящія отъ того мѣры взысканія, коихъ предѣлы подробно означены ниже сего въ § .

5) Разсмотрѣніе ежегодныхъ отчетовъ отъ мѣстъ губернскаго и уѣзднаго управленія, замѣчанія и взысканія по онымъ, и составленіе общаго по губернской полиціи и хозяйству отчета, для представленія его высшему начальству по данной формѣ.

6) Дѣла по богоугоднымъ заведеніямъ, рабочимъ и смирительнымъ домамъ зависящимъ отъ приказа общественнаго призрѣнія и попечительнаго совѣта онаго.

7) Разсмотрѣніе дѣлъ вообще по жалобамъ частныхъ людей на губернское правленіе или казенную палату въ медленности или неправильности рѣшеній, и мѣры исправленія, пріемлемыя на мѣстѣ или же въ случаяхъ, власть общаго присутствія превышающихъ, представленіе высшему начальству съ своимъ заключеніемъ.

8) Распоряженія по изданію губернскихъ вѣдомостей (см. сего учрежденія главы V, отдѣленіе 8, о публикаціяхъ).

9) Расмотрѣніе представленій уѣзднаго правленія по ежемѣсячнымъ ревизіямъ въ казназначействѣ, соляной и винной казнѣ.

10) Разсмотрѣніе въ особенности жалобъ, приносимыхъ на казенную

палату въ спорныхъ дѣлахъ по обязательствамъ между казною и частными людьми, и представленіе о нихъ высшему начальству, если мѣры исправленія превышаютъ власть общаго присутствія.

11) Разсмотрѣніе жалобъ на уѣздныя правленія.

Примѣчаніе. Недовольные рѣшеніемъ общаго присутствія могутъ приносить на оное жалобу лишь Правительствующему Сенату.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О порядкѣ производства дѣлъ въ губернскомъ правленіи, въ казенной палатѣ и въ общемъ ихъ присутствіи.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

Положенія общія.

§ 42. Каждымъ отдѣленіемъ губернскаго правленія и казенной палаты управляетъ совѣтникъ или ассесоръ по назначенію предсѣдателя.

§ 43. Подъ управленіемъ совѣтника состоитъ и часть канцеляріи къ тому отдѣленію принадлежащая.

§ 44. Предсѣдатель управляетъ всѣми отдѣленіями и всѣми частями канцеляріи въ ихъ совокупности.

§ 45. Въ общемъ присутствіи губернскаго правленія и казенной палаты канцелярія дѣлится на два отдѣленія, изъ коихъ каждымъ управляетъ чиновникъ, именуемый начальникомъ отдѣленія; въ совокупности управляетъ ими, подъ главнымъ начальствомъ гражданскаго губернатора правитель канцеляріи.

§ 46. Предметы каждаго отдѣленія опредѣляются подробнымъ росписаніемъ; но сіе росписаніе можетъ быть измѣняемо по усмотрѣнію предсѣдателя для уравненія трудовъ между разными частями одного и того же мѣста.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

Вступленіе дѣлъ.

§ 47. Въ канцеляріи каждаго мѣста содержится непрерывное дежурство изъ одного классчаго чиновника и двухъ канцелярскихъ служителей.

§ 48. Дежурство содержитъ по данной формѣ книгу за шнуромъ и печатью предсѣдателя и въ оную вноситъ всѣ конверты, какъ съ почты получаемые, такъ и отъ другихъ мѣстъ и лицъ приносимые, означая отъ

кого доставлены, въ какомъ часу и подъ какимъ нумеромъ, если есть на конвертѣ нумеръ.

§ 49. Изъ сего общаго порядка не исключаются и тѣ бумаги, кои могли бы быть по дѣламъ службы присланы съ надписью на имя предсѣдателя, или быть ему вручены лично отъ просителей.

§ 50. Но изъ порядка сего изъемлются бумаги, присылаемыя на имя гражданскаго губернатора съ надписью: *секретно*. Бумаги сего рода доставляются прямо къ нему, и не входятъ въ общую дежурную книгу; онѣ вносятся въ особенный реестръ правителемъ канцеляріи общаго присутствія губернскаго правленія и казенной палаты.

§ 51. Конверты раскрываются ежедневно въ присутствіи при всѣхъ управляющихъ отдѣленіями, коимъ немедленно и раздаются всѣ бумаги по ихъ принадлежности; въ полученіи ихъ они росписываются въ книгѣ дежурства.

§ 52. Изъ сего исключаются отвѣты на запросы канцеляріи. Отвѣты сіи надписываются прямо въ канцелярію и раскрываются въ отдѣленіи начальникомъ онаго.

§ 53. Бумаги получаемыя въ дежурствѣ общаго присутствія на имя гражданскаго губернатора, хотя вскрываются въономъ по общему порядку, но тѣ изъ нихъ, въ коихъ отъ высшаго начальства возлагаются на него какія либо особенныя порученія, не распредѣляются по отдѣленіямъ, а поступаютъ къ правителю канцеляріи для дальнѣйшаго по онымъ производства по назначенію гражданскаго губернатора.

§ 54. При вскрытіи конвертовъ присутствіе получаетъ токмо первоначальное свѣдѣніе о бумагахъ вступившихъ и не даетъ никакихъ на оныя разрѣшеній.

§ 55. Изъ сего изъемлются бумаги, кои по содержанію своему не терпятъ ни малѣйшаго отлагательства и должны быть въ тоже время исполнены. На бумагахъ сего рода рукою совѣтника управляющаго, или за отсутствіемъ его рукою секретаря отдѣленія отмѣчается кратко рѣшеніе присутствія; сіе рѣшеніе подписывается предсѣдателемъ, и по оному производится исполненіе; а бумага по порядку вносится въ журналъ присутствія того дня, съ означеніемъ послѣдовавшаго по ней рѣшенія.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

Движеніе дѣлъ въ отдѣленіи.

§ 56. Каждое отдѣленіе имѣетъ свою регистратуру, раздѣленную на разныя книги. Число сихъ книгъ, формы ихъ и порядокъ ихъ содер-

жанія, такъ какъ и всѣ другія подробности канцелярскаго производства изложены въ учрежденіи канцелярскаго обряда.

§ 57. По вступленіи бумагъ въ отдѣленіе, и по надлежащей ихъ помѣтѣ и внесеніи въ реестры, однѣ изъ нихъ получаютъ движеніе въ отдѣленіи, другія приготовляются къ докладу присутствію.

§ 58. Главная обязанность каждаго отдѣленія есть: собрать вѣрныя свѣдѣнія о положеніи всей его части, о законахъ ея и уставахъ и потомъ содержать въ точной извѣстности всѣ измѣненія, отмѣны и дополненія. Чѣмъ полнѣе будутъ сіи свѣдѣнія, тѣмъ производство дѣлъ въ отдѣленіи будетъ правильнѣе.

§ 59. Всѣ свѣдѣнія, къ дѣлу нужныя, собираются въ отдѣленіи. Для сего отдѣленіе, по даннымъ формамъ, производитъ переписку: въ губернскомъ правленіи и казенной палатѣ за подписью совѣтника, а въ общемъ присутствіи за подписью правителя канцеляріи, со всѣми мѣстами ему равными, или подчиненными; но отъ высшихъ мѣстъ не можетъ требовать свѣдѣній, ни доставлять оныхъ иначе какъ за подписью предсѣдателя.

§ 60. Отдѣленіе не даетъ само собою ни какихъ новыхъ приказаній и не поставляетъ правилъ, но ограничивается въ нужныхъ случаяхъ напоминаніемъ и подтвержденіемъ, безъ выговоровъ однакоже и замѣчаній.

§ 61. Отдѣленіе имѣетъ право разрѣшать сомнѣнія, отъ подчиненныхъ мѣстъ представляющіяся, когда они по таковымъ же вопросамъ были уже прежде разрѣшены присутствіемъ; и въ семъ случаѣ оно сообщаетъ токмо сіи рѣшенія къ надлежащему исполненію.

§ 62. Бумаги не требующія никакого разрѣшенія, и принадлежащія токмо къ составу свѣдѣній или сочиненію табелей и срочныхъ вѣдомостей, отдѣленіе принимаетъ къ свѣдѣнію, не докладывая присутствію.

§ 63. Дѣла, требующія какого либо разрѣшенія, превышающаго власть отдѣленія, по изготовленіи ихъ предлагаются присутствію.

ОТДѢЛЕНІЕ ЧЕТВЕРТОЕ.

Движеніе дѣлъ въ присутствіи.

§ 64. Дѣла представляются присутствію по назначенію предсѣдателя совѣтникомъ управляющимъ при начальникѣ отдѣленія; а въ общемъ присутствіи они предлагаются правителемъ канцеляріи при начальникѣ же отдѣленія.

§ 65. Дѣла представляются изъ отдѣленія въ присутствіе при реестрѣ, въ коемъ кратко означено ихъ содержаніе. Изъ соединенія сихъ реестровъ по разнымъ отдѣленіямъ составляется одинъ настольный реестръ по опре-

дѣленной для сего формѣ. Въ немъ отмѣчается день слушанія дѣла и краткое содержаніе послѣдовавшаго рѣшенія.

§ 66. Дѣла многосложныя излагаются со всѣми принадлежащими къ нимъ свѣдѣніями въ краткой и ясной запискѣ за подписаніемъ совѣтника управляющаго отдѣленіемъ. Въ концѣ записки присоединяется его заключеніе. Прочія дѣла докладываются въ подлинникѣ, но всегда съ заключеніемъ совѣтника.

Примѣчаніе. При докладѣ общему присутствію губернскаго правленія и казенной палаты въ запискѣ означаются только заключенія и мнѣнія, послѣдовавшія въ томъ мѣстѣ или въ тѣхъ мѣстахъ, въ коихъ дѣло прежде было разсматриваемо.

§ 67. По прочтеніи записки и по выслушаніи заключенія открываются разсужденія.

§ 68. Предсѣдатель управляетъ порядкомъ разсужденій. Онъ излагаетъ кратко существо дѣла; полагаетъ вопросы къ рѣшенію его нужные, приказываетъ собрать голоса; сводитъ и соглашаетъ между собою отвѣты или мнѣнія членовъ; въ случаѣ же разногласія объясняетъ дѣло. Онъ пресѣкаетъ отступленіе и неприличныя выраженія, къ нему обращаются всѣ словесныя изъясненія членовъ, разговоры же и состязанія между собою воспрещаются. Предсѣдатель открываетъ и закрываетъ засѣданіе.

§ 69. Дѣла рѣшатся по большинству голосовъ.

§ 70. Большинствомъ голосовъ считается превышеніе хотя однимъ голосомъ половины всѣхъ голосовъ наличныхъ. Въ случаѣ равенства большинство голосовъ считается на той сторонѣ, съ коею согласенъ предсѣдатель.

§ 71. Въ случаѣ когда, по раздѣленіи мнѣній на три или и болѣе, большинство голосовъ не состоится, такъ же когда предсѣдатель приметъ мнѣніе меньшаго числа голосовъ, или и одинъ будетъ особеннаго своего мнѣнія, то дѣло въ томъ самомъ видѣ, какъ оно было предложено Присутствію губернскаго правленія или казенной палаты переходитъ въ общее ихъ Присутствіе.

§ 72. Если въ общемъ присутствіи, также при изъявленіи разныхъ мнѣній большинство голосовъ не состоится, то рѣшеніемъ въ дѣлахъ относящихся къ вѣдомству губернскаго управленія почитается мнѣніе съ коимъ согласился гражданскій губернаторъ, въ дѣлахъ же принадлежащихъ вѣдѣнію казенной палаты, мнѣніе съ коимъ сверхъ губернатора согласенъ и предсѣдатель сей палаты; когда въ дѣлѣ сего рода они не одинакаго мнѣнія и нѣтъ большинства голосовъ, а равнымъ образомъ когда и въ иныхъ какихъ либо дѣлахъ губернаторъ не согласенъ съ большинствомъ, то исполненіе остановливается и дѣло немедленно представляется на разсмотрѣніе того Министерства до коего по существу

своему принадлежитъ. Но въ случаяхъ важныхъ, когда нужны рѣшительныя мѣры и когда по мнѣнію губернатора невозможно безъ очевиднаго вреда отложить ихъ до высшаго разрѣшенія онъ имѣетъ право и обязанъ принять оныя даже вопреки единогласному опредѣленію прочихъ членовъ общаго губернскаго присутствія, отвѣтствуя, какъ за самую мѣру, такъ и за поспѣшное исполненіе: онъ о семъ записываетъ въ журналѣ и въ то же время доноситъ высшему начальству.

§ 73. Члены, не согласившіеся съ большинствомъ голосовъ, означаютъ мнѣнія свои въ журналѣ или подаютъ ихъ отдѣльно не позже какъ на другой день. Мнѣнія присовокупляются къ опредѣленію (§ 80).

§ 74. Рѣшеніе присутствія вносится въ журналъ.

§ 75. Два рода журналовъ ведутся въ присутствіи по даннымъ формамъ: 1) журналъ дѣлъ текущихъ; 2) особые журналы для прочихъ дѣлъ. Для различія отъ первыхъ сіи послѣдніе журналы именуются опредѣленіями.

§ 76. Въ журналахъ дѣлъ текущихъ вносятся по порядку слушанія всѣ дѣла малосложныя, удоборазрѣшаемыя и къ обыкновенному теченію дѣлъ принадлежащія.

§ 77. Опредѣленіе составляется о каждомъ дѣлѣ отдѣльно. Сюда принадлежатъ: 1) всѣ дѣла многосложныя, предполагающія для рѣшенія ихъ подробныя свѣдѣнія и справки; 2) всѣ дѣла, нетерпящія отлагательства и исполняемыя отдѣльно (§); 3) дѣла, вносимыя въ общее присутствіе по несогласію предсѣдателей губернскаго правленія или казенной палаты съ большинствомъ голосовъ (§); 4) дѣла, кои въ общемъ присутствіи, по разногласію, рѣшены будутъ по мнѣнію гражданскаго губернатора (§); 5) дѣла, коихъ рѣшеніе гражданскій губернаторъ признаетъ нужнымъ принять на свою отвѣтственность (§); наконецъ 6) дѣла коихъ исполненіе останавливается на основаніи § .

§ 78. Журналъ текущихъ дѣлъ составляется изъ содержанія бумаги, справки и послѣдовавшаго по большинству голосовъ рѣшенія.

§ 79. Опредѣленіе составляется: 1) изъ всѣхъ существенныхъ обстоятельствъ дѣла; 2) изъ собранныхъ по нимъ свѣдѣній и приличныхъ законовъ; 3) изъ рѣшенія по большинству голосовъ.

§ 80. Журналы и опредѣленія подписываются предсѣдателемъ и всѣми наличными членами (§). Мнѣнія членовъ несогласившихся, въ журналахъ излагаются въ концѣ оныхъ, а къ опредѣленіямъ оныя прилагаются отдѣльно съ присовокупленіемъ въ подписи сихъ членовъ словъ: *при особомъ мнѣніи.*

§ 81. Сверхъ журналовъ и опредѣленій выше означенныхъ, въ общемъ присутствіи подъ надзоромъ правителя канцеляріи ведутся

отдѣльные краткіе журналы по дѣлаемымъ особенно гражданскому губернатору отъ высшаго начальства порученіямъ.

§ 82. Сіи порученія относятся: 1) къ дѣламъ, подлежащимъ тайнѣ; 2) къ дѣламъ, въ коихъ нужно принять немедленно какія либо чрезвычайныя мѣры. Журналы или опредѣленія по дѣламъ 1 рода остаются въ непосредственномъ вѣдѣніи правителя канцеляріи общаго присутствія подъ надзоромъ губернатора; но опредѣленія объ исполненіи по предписаніямъ касательно распоряженій хотя и чрезвычайныхъ однакожъ не требующихъ тайны, вносятся въ общее присутствіе для свѣдѣнія и присоединяются къ дѣламъ онаго.

§ 83. Журналы каждаго мѣсяца соединяются въ одну книгу. Тоже разумѣется и объ опредѣленіяхъ. Въ концѣ года прилагается къ нимъ реестръ по азбучному порядку.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЯТОЕ.

Исполненіе и отправленіе дѣлъ.

§ 84. Исполненіе рѣшеній производится въ отдѣленіи по свойству и принадлежности дѣла.

§ 85. Исполненіе *по журналу* состоитъ въ изложеніи самой статьи журнала и послѣдовавшаго по оной рѣшенія. Исполненіе *по опредѣленію* состоитъ въ точномъ спискѣ самаго опредѣленія, съ тѣмъ только въ обоихъ случаяхъ различіемъ, что въ исполнительныхъ бумагахъ не означаются разныя мнѣнія, кои по дѣлу могли послѣдовать, но излагается самое рѣшеніе.

§ 86. Исполненіе излагается по даннымъ формамъ въ видѣ указа, когда оно обращается къ мѣстамъ и лицамъ подчиненнымъ; въ видѣ сообщенія къ мѣстамъ равнымъ, и въ видѣ представленій и донесеній къ мѣстамъ и лицамъ высшимъ.

§ 87. Указы и сообщенія подписываются совѣтникомъ управляющимъ отдѣленіемъ; представленія и донесенія предсѣдателемъ. Тѣ и другія скрѣпляются секретаремъ отдѣленія.

§ 88. На семъ же основаніи и тѣмъ же порядкомъ производится исполненіе и въ общемъ присутствіи губернскаго правленія и казенной палаты съ слѣдующимъ токмо различіемъ:

1. Опредѣленія и статьи изъ журналовъ сего присутствія, принадлежащія къ исполненію губернскаго правленія или казенной палаты, доставляются имъ прямо въ спискахъ съ самыхъ тѣхъ статей и опредѣленій, за подписаніемъ гражданскаго губернатора и скрѣпою правителя канцеляріи.

2. Исполненія по особымъ порученіямъ на гражданскаго губернатора возлагаемымъ составляются въ видѣ предположеній и сообщеній или же представленій и донесеній, отъ имени гражданскаго губернатора, подъ собственнымъ его надзоромъ, правителемъ канцеляріи сообразно рѣшеніямъ, въ отдѣльномъ журналѣ означаемымъ.

§ 89. Никакая бумага не исходитъ изъ отдѣленія прежде нежели она внесена будетъ въ журналъ исходящихъ, по опредѣленной для сего формѣ.

§ 90. То же самое разумѣется и о бумагахъ исходящихъ отъ гражданскаго губернатора по особеннымъ ему порученіямъ высшаго начальства. Подъ его надзоромъ ведется правителемъ канцеляріи журналъ всѣмъ бумагамъ, тайнѣ подлежащимъ.

§ 91. Всѣ исходящія бумаги, по запискѣ ихъ въ журналъ и по запечатаніи, вносятся въ такъ называемую разсыльную книгу, и препровождаются куда слѣдуетъ по надписи, съ роспискою въ сей книгѣ тѣхъ, кѣмъ онѣ для дальнѣйшаго доставленія будутъ приняты.

ОТДѢЛЕНІЕ ШЕСТОЕ.

Ревизія дѣлъ.

§ 92. Два рода ревизіи производится какъ въ губернскомъ правленіи и казенной палатѣ съ ихъ установленіями, такъ и въ общемъ сихъ мѣстъ присутствіи: одна *внутренняя*, другая *внѣшняя*.

§ 93. Внутренняя ревизія производится предсѣдателемъ каждаго мѣста ежемѣсячно.

§ 94. Внутренняя ревизія теченія дѣлъ есть сводъ реестровъ входящихъ съ журналами и опредѣленіями и съ реестромъ исходящихъ по всѣмъ отдѣленіямъ. Изъ сего свода должно явствовать: 1) количество дѣлъ вступившихъ; 2) порядокъ и время ихъ производства; 3) время исполненія, и 4) число дѣлъ не рѣшенныхъ.

§ 95. Изъ сего свода составляется ежемѣсячно, по данной формѣ, вѣдомость, и вносится какъ изъ губернскаго правленія, такъ и изъ казенной палаты, чрезъ предсѣдателей ихъ въ общее присутствіе.

§ 96. Если при разсмотрѣніи сей вѣдомости найдена будетъ по какому либо отдѣленію медленность или упущеніе: то истребовавъ отъ совѣтника управляющаго отдѣленіемъ, надлежащее объясненіе, общее присутствіе, когда найдетъ его неудовлетворительнымъ, дѣлаетъ управляющему замѣчаніе, секретарю отдѣленія выговоръ, а присутствію того мѣста подтверждаетъ, дабы приняты были мѣры къ успѣшнѣйшему дѣлъ теченію.

*

§ 97. Вѣдомости о теченіи дѣлъ въ самомъ общемъ присутствіи подвергаются тому же разсмотрѣнію; но исправленіе упущеній и отвращеніе медленности по отдѣленіямъ сего присутствія, предоставляются гражданскому губернатору.

§ 98. Внѣшняя ревизія въ губернскомъ правленіи и казенной палатѣ производится каждую треть года гражданскимъ губернаторомъ.

§ 99. Внѣшняя ревизія есть повѣрка частныхъ внутреннихъ ревизій, и производится на одинаковыхъ правилахъ.

§ 100. Вѣдомости на сей ревизіи основанныя, предлагаются вмѣстѣ съ объясненіями общему присутствію.

§ 101. По разсмотрѣніи оныхъ тѣмъ изъ совѣтниковъ управляющихъ отдѣленіями, по части коихъ усмотрѣнъ будетъ отличный успѣхъ въ производствѣ дѣлъ, такъ какъ и секретарямъ сихъ отдѣленій объявляется отъ имени общаго присутствія одобреніе, а напротивъ въ случаѣ медленности и упущенія совѣтникамъ дѣлаются выговоры, а на секретарей отдѣленія налагаются пени и о послѣдствіяхъ сей ревизіи дѣлается донесеніе Правительствующему Сенату, съ представленіемъ перечневыхъ вѣдомостей.

§ 102. Если при внѣшней ревизіи обнаружены будутъ важныя безпорядки, то по онымъ производится особое слѣдствіе и чиновники, въ томъ виновные, подвергаются взысканіямъ по правиламъ, въ главѣ объ отвѣтственности подробно изображеннымъ.

ОТДѢЛЕНІЕ СЕДЬМОЕ.

Отчеты.

§ 103. Отчеты въ суммахъ по каждому мѣсту производятся и представляются въ учрежденныя мѣста по установленному для сего порядку.

§ 104. Отчеты въ дѣлахъ по губернскому правленію и казенной палатѣ представляются общему присутствію ежегодно въ концѣ Января мѣсяца.

§ 105. Отчеты сіи составляются, по особому при семъ прилагаемому наставленію, изъ отчетовъ всѣхъ мѣстъ какъ уѣзднаго, такъ и волостнаго управленія.

§ 106. Въ общемъ присутствіи, по разсмотрѣніи оныхъ, составляется изъ нихъ одинъ отчетъ по всему управленію полиціи и хозяйства по губерніи, и представляется Правительствующему Сенату.

ОТДѢЛЕНІЕ ВОСЬМОЕ.

О публикаціяхъ.

§ 107. Всѣ публикаціи по губерніи производятся посредствомъ печатныхъ листовъ.

§ 108. Для сего по распоряженію общаго присутствія и подъ особеннымъ надзоромъ гражданскаго губернатора, составляются и издаются еженедѣльные листы подъ названіемъ: вѣдомостей такой-то губерніи.

§ 109. Въ сихъ вѣдомостяхъ помѣщаются:

1) Всѣ печатные указы, изъ Правительствующаго Сената для общаго свѣдѣнія и исполненія получаемые.

2) Всѣ предписанія Министерствъ также къ исполненію губернскихъ или уѣздныхъ мѣстъ слѣдующія, за исключеніемъ требующихъ тайны.

3) Всѣ судебныя опредѣленія и приговоры по дѣламъ окончательно рѣшеннымъ, разумѣя подъ симъ и опредѣленія по жалобамъ на неправильное или медленное производство въ судахъ подчиненныхъ, когда подавшіе жалобу находятся въ отсутствіи.

4) Всѣ вообще опредѣленія губернскаго правленія казенной палаты и общаго ихъ присутствія слѣдующія къ исполненію уѣзднаго, городскаго или волостнаго управленія.

5) Объявленія о назначеніи времени для дворянскихъ и городскихъ выборовъ, а равно и о чрезвычайныхъ собраніяхъ дворянства.

6) Объявленія объ утвержденныхъ особенными постановленіями правительства таксахъ за переправы чрезъ рѣки и за проѣздъ чрезъ мосты.

7) Вызовы тяжущихся къ рукоприкладству и слушанію дѣлъ или же для объявленія судебныхъ рѣшеній.

8) Вызовы къ добровольной явкѣ людей, коихъ мѣстожительства не извѣстно, по дѣламъ казеннымъ или частнымъ.

9) Вызовы наслѣдниковъ по закону или завѣщанію на имѣнія въ той губерніи находящіяся.

10) Объявленія о бѣглыхъ съ описаніемъ примѣтъ ихъ.

11) Объявленія о пойманныхъ бродягахъ и о найденныхъ мертвыхъ тѣлахъ, также съ описаніемъ примѣтъ.

12) Объявленія отъ полиціи о найденныхъ ею, или представленныхъ въ оную вещахъ и тому подобныя.

13) Всѣ объявленія о вызовѣ къ поставкамъ, откупамъ и подрядамъ въ губерніи производящимся.

14) Всѣ объявленія о послѣдствіи торговъ и цѣнахъ, по онымъ состоявшихся.

15) Объявленія о рыночныхъ справочныхъ и среднихъ цѣнахъ на разныя потребности по вѣдомостямъ составляемымъ для сего въ положенные сроки.

16) Вызовы, увѣдомленія и объявленія отъ почтовыхъ конторъ или

экспедицій, а равно и отъ другихъ неподвѣдомственныхъ губернскому правленію мѣстъ, какъ-то: врачебной управы, дирекціи училищъ, управленій казенныхъ мануфактуръ, фабрикъ и заводовъ и иныхъ хозяйственныхъ заведеній, а равно и воинскихъ командъ.

17) Смѣты и раскладки земскихъ и волостныхъ повинностей по утвержденіи оныхъ высшимъ начальствомъ.

18) Таковыя же смѣты городскихъ доходовъ и расходовъ.

19) Раскладки всѣхъ сборовъ, какъ казенныхъ, такъ и земскихъ по каждой волости отдѣльно.

20) Отчеты о земскихъ волостныхъ повинностяхъ какъ личныхъ, такъ и денежныхъ.

21) Извѣстія объ опредѣленіи, увольненіи и наградахъ чиновниковъ.

22) Выговоры за безпорядки, небреженія, или упущенія, когда по опредѣленію общаго присутствія признано будетъ сдѣлать оные публично по правиламъ, въ главѣ объ отвѣтственности постановленнымъ.

23) Объявленія объ открывшейся несостоятельности, о конкурсахъ и банкротствѣ въ случаяхъ публикаціи закономъ опредѣленныхъ.

24) Объявленія объ опекахъ и попечительствахъ, отъ правительства налагаемыхъ.

25) Объявленія о запрещеніяхъ и разрѣшеніяхъ на имущества, отъ крѣпостныхъ дѣлъ по установленному порядку.

26) Предостерегательныя извѣстія городскимъ и сельскимъ обывателямъ о повальныхъ болѣзняхъ и скотскихъ падежахъ, съ надлежащими наставленіями.

27) Предостерегательныя извѣстія о появленіи саранчи или другихъ вредныхъ для хлѣба или травы животныхъ въ губерніи или въ сосѣдствѣ оной и о средствахъ для истребленія ихъ.

28) Извѣстія о чрезвычайныхъ происшествіяхъ въ губерніи.

§ 110. Вѣдомости губернскія еженедѣльно разсылаются изъ губернскаго правленія по всѣмъ мѣстамъ, какъ губернскаго, такъ и уѣзднаго и волостнаго управленія за подписаніемъ одного изъ совѣтниковъ губернскаго правленія; оныя обращаются и въ продажу желающимъ, по ежегодной или полугодичной подпискѣ.

§ 111. Полученіе сихъ вѣдомостей во всѣхъ губернскихъ, уѣздныхъ и волостныхъ мѣстахъ, до коихъ можетъ принадлежать какое либо по онымъ исполненіе, обязываетъ сіи мѣста къ исполненію точно также, какъ полученіе указовъ, сообщеній и предписаній, хотя бы особенные о томъ указы, сообщенія и предписанія къ каждому мѣсту и не были посланы.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О составѣ мѣстъ судебныхъ.

§ 112. Палата гражданскаго суда состоитъ: изъ предсѣдателя, двухъ совѣтниковъ, двухъ засѣдателей отъ дворянства и городовъ, одного штатнаго ассесора и одного штатнаго ассесорскаго помощника.

§ 113. Палата уголовнаго суда также состоитъ изъ предсѣдателя, двухъ совѣтниковъ, двухъ засѣдателей отъ дворянства и городовъ, одного штатнаго ассесора и штатнаго ассесорскаго помощника.

§ 114. Сверхъ сего въ обѣ палаты, какъ гражданскаго, такъ и уголовнаго суда опредѣляются Сенатомъ по одному сверхштатному ассессору изъ получившихъ въ которомъ либо русскомъ университетѣ ученую степень доктора правъ, и по одному сверхштатному ассесорскому помощнику изъ имѣющихъ полученную въ которомъ либо русскомъ университетѣ степень магистра или кандидата, также по юридическому факультету. Ассесоры сверхштатные имѣютъ равный съ прочими членами присутствія голосъ, но помощники какъ штатные, такъ и сверхштатные только имѣютъ право при докладѣ и слушаніи дѣлъ изъявлять свое по оному мнѣніе, которое записывается въ журналъ засѣданія, голоса же ихъ при рѣшеніи не считаются.

§ 115. Совѣстный судъ состоитъ: изъ совѣстнаго судьи и двухъ засѣдателей отъ дворянства и городовъ.

§ 116. Торговый судъ состоитъ: изъ предсѣдателя и четырехъ засѣдателей отъ городовъ. При немъ состоятъ въ положенномъ числѣ пристава для приведенія въ исполненіе его опредѣленій. Для предварительнаго управленія конкурсныхъ дѣлъ могутъ быть при сихъ судахъ опредѣляемы, по усмотрѣнію нужды, присяжные попечители, коихъ число, обязанность и порядокъ опредѣленія подробно означены въ уставѣ вексельномъ.

§ 117. Общее присутствіе судебныхъ мѣстъ составляется подъ предсѣдательствомъ главнаго губернскаго судьи; въ обыкновенныхъ его засѣданіяхъ изъ предсѣдателей всѣхъ губернскихъ судебныхъ мѣстъ; въ чрезвычайныхъ же изъ полнаго собранія всѣхъ членовъ ихъ въ совокупности.

§ 118. При всѣхъ судебныхъ губернскихъ мѣстахъ находится особенное установленіе подъ названіемъ прокурорскаго приказа. Онъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ губернскаго прокурора изъ двухъ казенныхъ стряпчихъ.

§ 119. При казенныхъ стряпчихъ опредѣляются помощники изъ

получившихъ въ которомъ либо русскомъ университетѣ ученую степень магистра или кандидата.

§ 120. Во время отсутствія или болѣзни главнаго губернскаго судьи, мѣсто его занимаетъ старшій изъ предсѣдателей палатъ; во время же болѣзни, или отсутствія котораго либо изъ предсѣдателей палатъ или другихъ губернскихъ судовъ, мѣсто его какъ въ судѣ, такъ и въ общемъ присутствіи, заступаетъ старшій совѣтникъ или же по совѣстному и торговому судамъ, старшій изъ засѣдателей.

§ 121. Мѣсто губернскаго прокурора, во время его отсутствія или болѣзни, занимаетъ старшій изъ губернскихъ стряпчихъ и тогда третьимъ членомъ въ прокурорскій приказъ назначается старшій изъ помощниковъ губернскихъ стряпчихъ.

§ 122. При всѣхъ губернскихъ судебныхъ мѣстахъ, такъ какъ и при прокурорскомъ приказѣ состоятъ канцеляріи.

§ 123. Канцелярія состоитъ изъ чиновниковъ классныхъ и изъ канцелярскихъ служителей. Классные чиновники суть: 1) секретари; 2) столоначальники; 3) архиваріусы; 4) регистраторы. Число ихъ, такъ какъ и число канцелярскихъ служителей въ каждомъ мѣстѣ опредѣляется штатомъ.

§ 124. Канцеляріи палатъ гражданскаго и уголовнаго суда и общаго ихъ присутствія дѣлятся на отдѣленія. Каждое изъ нихъ управляется секретаремъ и имѣетъ своего регистратора.

§ 125. Всѣ канцеляріи судебныхъ губернскихъ мѣстъ состоятъ подъ главнымъ начальствомъ предсѣдателя того мѣста, къ коему онѣ принадлежатъ.

§ 126. При судебныхъ мѣстахъ состоитъ опредѣленное число присяжныхъ стряпчихъ по особенному о нихъ положенію.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О вѣдомствѣ палаты гражданскаго суда.

§ 127. Палата гражданскаго суда составляетъ судъ 1 степени:

1) По тяжебнымъ дѣламъ о собственности, принадлежащей цѣлому дворянскому обществу.

2) О собственности, принадлежащей городскому обществу.

3) По дѣламъ о лицахъ несостоятельныхъ по земскому ихъ состоянію, когда несостоятельность ихъ произошла не по дѣламъ торговымъ.

§ 128. Палата гражданскаго суда составляетъ судъ 2 степени по всѣмъ вообще дѣламъ, производящимся въ судахъ 1 степени той губерніи,

какъ то: въ судахъ уѣздныхъ, городовыхъ и надворныхъ, гдѣ они находятся, по всѣмъ вообще тяжбамъ между частными лицами.

§ 129. Палата гражданскаго суда составляетъ судъ 2 степени по всѣмъ тяжебнымъ дѣламъ и между казною и частными лицами по праву собственности на недвижимыя имущества; по обязательствамъ же между казною и частными лицами она составляетъ судъ 1 степени въ томъ только случаѣ, когда отъ частнаго лица принесена будетъ жалоба въ нарушеніи обязательства, заключеннаго по порученію казенной палаты, чиновникомъ, въ вѣдомствѣ ея состоящимъ.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

О вѣдомствѣ палаты уголовнаго суда.

§ 130. Палата уголовнаго суда составляетъ судъ 1 степени по всѣмъ дѣламъ въ преступленіи должности, исключая тѣхъ чиновниковъ, надъ коими судъ предоставленъ Сенату, а именно: гражданскаго губернатора, главнаго губернскаго судьи, предсѣдателей губернскаго правленія, казенной палаты и предсѣдателей всѣхъ судебныхъ губернскихъ мѣстъ, губернскаго предводителя дворянства и губернскаго прокурора.

§ 131. Она составляетъ судъ 2 степени по всѣмъ другимъ дѣламъ о преступленіяхъ, производящимся въ судахъ 1 степени той губерніи, какъ то: въ судахъ уѣздныхъ, городовыхъ и надворныхъ, гдѣ они находятся.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

О вѣдомствѣ суда совѣстнаго.

I. По дѣламъ гражданскимъ.

§ 132. Совѣстный судъ составляетъ судъ 1 степени по дѣламъ нижеслѣдующимъ: 1) Въ тяжбахъ по имуществамъ между родителей и дѣтей. 2) По жалобамъ родителей на дѣтей совершеннолѣтнихъ въ неуваженіи или пренебреженіи родительской власти.

§ 133. Совѣстный судъ составляетъ судъ 2 степени:

1) По искамъ безъ письменныхъ формальныхъ документовъ выше пяти сотъ рублей, когда при томъ: a) есть письменное доказательство хотя и неформальное, но достойное уваженія; b) когда истцу по обстоятельствамъ дѣла, невозможно было имѣть письменнаго формальнаго документа, какъ то: при отдачѣ на сохраненіе какого либо имущества въ случаѣ по-

жара, наводненія, нашествія непріятельскаго и тому подобнаго; с) когда формальный документъ потерянъ при какомъ либо бѣдствіи, но о существованіи онаго есть достойныя вѣроятія доказательства.

2) По дѣламъ о безденежныхъ заемныхъ обязательствахъ.

3) По дѣламъ о согласіи въ договорахъ, вынужденномъ по злоупотребленію какой либо власти.

4) По разсчетамъ какого либо товарищества кромѣ торговыхъ, когда формальными документами разрѣшить ихъ невозможно и когда при основаніи товариществъ не было постановлено разбираться судомъ третейскимъ.

5) По дѣламъ о злоупотребленіи довѣренности, данной отъ одного частнаго лица другому въ какомъ либо управленіи или хожденіи по дѣлу, кромѣ дѣлъ торговыхъ.

§ 134. Всѣ тяжбы вышеозначенныя, по коимъ совѣстный судъ составляетъ 2 степень суда, вступаетъ въ оный или прямо по жалобамъ на суды 1 степени, безъ переноснаго обряда въ четырехъ мѣсячный срокъ приносимымъ, или передаются въ оный изъ палаты гражданскаго суда.

§ 135. Когда при разсмотрѣніи дѣлъ апелляціонныхъ палата гражданскаго суда найдетъ, что они по существу своему или обстоятельствамъ принадлежатъ къ роду дѣлъ вышеозначенныхъ, она, не постановляя о нихъ рѣшительнаго заключенія, отсылаетъ ихъ въ губернскій совѣстный судъ, съ изъясненіемъ токмо причинъ, по коимъ она считаетъ ихъ къ вѣдомству сего суда принадлежащими.

§ 136. Если бы случаи вышеозначенные составляли въ дѣлѣ не главное, но только прикосновенное къ другимъ обстоятельство, которое независимо отъ дѣла можетъ быть разсмотрѣно, тогда палата, рѣшивъ дѣло по законамъ, одно сіе обстоятельство предаетъ рѣшенію совѣстнаго суда. Если же обстоятельство, суду совѣстному подлежащее, имѣетъ столь тѣсную связь съ существомъ дѣла, что безъ разрѣшенія онаго и прочія не могутъ быть рѣшены правильно, тогда палата, сообщивъ сіе обстоятельство губернскому совѣстному суду, ожидаетъ его заключенія и, получивъ оное, постановляетъ рѣшеніе, оному сообразное.

II. По дѣламъ уголовнымъ.

§ 137. Вѣдомству совѣстнаго суда по дѣламъ уголовнымъ подлежатъ: 1) Дѣла, по коимъ судятся или состоятъ прикосновенными малолѣтніе или умалишенные. 2) Дѣла по обманамъ въ коихъ кто либо выдавалъ себя или былъ почитаемъ колдуномъ или чародѣемъ. 3) Жалобы, приноси-

мыя отъ лицъ, задержанныхъ подъ стражею въ томъ, что они содержатся болѣе трехъ дней безъ допроса и объявленія имъ причинъ задержанія.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

О вѣдомствѣ суда торговаго.

§ 138. Судъ торговый составляетъ судъ 1 степени по тяжбамъ въ нижеслѣдующихъ предметахъ:

1) По векселямъ и заемнымъ письмамъ всякаго рода между лицами всѣхъ состояній, такъ какъ и между государственными кредитными установленіями и частными лицами взаимно.

2) По всѣмъ договорамъ и обязательствамъ словеснымъ и письменнымъ, торговлѣ свойственнымъ, какъ то: a) по закупкѣ и продажѣ товаровъ и по заказамъ вообще; b) по дѣламъ банкирскимъ и коммисіонерскимъ; c) по построенію, по покупкѣ и найму рѣчныхъ и мореходныхъ судовъ и кораблей, также ихъ снарядовъ и судоходныхъ потребностей; d) по всѣмъ торговымъ отправленіямъ морскимъ или инымъ судоходнымъ, а равно и сухопутнымъ; e) по бодмереѣ, страхованію и другимъ договорамъ, морской торговлѣ свойственнымъ; f) по искамъ на торговыхъ маклеровъ, торговыхъ прикащиковъ, коммисіонеровъ, браковщиковъ и другихъ лицъ, въ торговыхъ должностяхъ употребляемыхъ.

3) По всѣмъ дѣламъ торговой несостоятельности въ разныхъ ея видахъ, хотя бы несостоятельность сія сопряжена была и съ несостоятельностію въ земскомъ того лица состояніи.

Примѣчаніе. Первоначальное разсмотрѣніе дѣлъ сего рода какъ означено въ § 116 поручается особеннымъ при торговыхъ судахъ опредѣляемымъ присяжнымъ попечителямъ.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ.

О вѣдомствѣ общаго судебныхъ мѣстъ присутствія.

§ 139. Три рода дѣлъ подлежатъ общему присутствію: 1) дѣла по судебному въ губерніяхъ управленію; 2) дѣла уголовныя на ревизію его поступающія; 3) дѣла, вносимыя изъ палаты гражданскаго суда по изъявленному на то особенному согласію тяжущихся.

I. Дѣла по судебному управленію.

1) Разрѣшеніе споровъ возникающихъ между судебными мѣстами какъ губернскими, такъ и уѣздными, о принадлежности дѣлъ.

2) Опредѣленіе и увольненіе на штатныя мѣста чиновниковъ судебнаго вѣдомства, коихъ опредѣленіе и увольненіе не зависитъ непосредственно отъ Сената; представленіе отличныхъ къ наградамъ, утвержденіе чиновниковъ, служащихъ по выборамъ въ должностяхъ ихъ.

3) Распорядокъ временнаго замѣщенія чиновниковъ въ случаѣ болѣзни или отсутствія.

4) Высшій надзоръ благочинія надъ чиновниками, коихъ опредѣленіе и увольненіе не зависитъ непосредственно отъ Сената, какъ-то: 1) наложеніе пени по представленію губернскихъ судебныхъ мѣстъ; 2) удаленіе отъ должности по худому поведенію; 3) преданіе суду съ удаленіемъ отъ должности. Дѣла сего рода производятся въ полномъ всѣхъ судебныхъ губернскихъ мѣстъ собраніи.

5) Таковой же надзоръ и надъ членами губернскихъ судебныхъ мѣстъ по представленію ихъ предсѣдателей, какъ то: 1) замѣчанія и выговоры; 2) представленія о нихъ высшему начальству, когда они подлежать будутъ строжайшему взысканію. Дѣла сіи производятся въ полномъ собраніи.

6) Обозрѣніе судебныхъ мѣстъ и ревизія ихъ дѣлъ въ отношеніи къ успѣшному ихъ производству какъ срочная и общая, производимая лично главнымъ судьею во всѣхъ губернскихъ и уѣздныхъ мѣстахъ, такъ и особенныя обозрѣнія наряжаемыя общимъ присутствіемъ посредствомъ членовъ одного изъ губернскихъ судебныхъ мѣстъ въ случаѣ открывшихся какихъ-либо по судебной части важныхъ безпорядковъ.

7) Разсмотрѣніе послѣдствій таковыхъ обозрѣній, и возникающія отъ того мѣры взысканія и исправленія. Сіе разсмотрѣніе производится въ полномъ собраніи.

8) Разсмотрѣніе срочныхъ вѣдомостей объ успѣшномъ теченіи дѣлъ представляемыхъ по данной формѣ изъ всѣхъ судебныхъ мѣстъ, какъ губернскихъ, такъ и уѣздныхъ, и происходящія отъ того мѣры взысканія и исправленія.

9) Составленіе и представленіе Сенату ежегодныхъ отчетовъ о состояніи судной части въ губерніи по даннымъ для сего формамъ, производится въ полномъ собраніи.

10) Разсмотрѣніе представленій вносимыхъ отъ прокурорскаго приказа: 1) о медленности въ движеніи дѣлъ; 2) о нарушеніи формъ въ производствѣ дѣлъ тяжебныхъ, когда они сопряжены съ казенными пользами, или прикосновенны къ казенному имуществу, производится въ полномъ собраніи.

11) Разсмотрѣніе и окончательное рѣшеніе частныхъ жалобъ поступающихъ на губернскія судебныя мѣста: 1) въ медленности производства;

2) въ нарушеніи формъ и неправильности не въ существѣ самаго рѣшенія, но въ порядкѣ производства дѣлъ. Дѣла сего рода производятся въ полномъ собраніи.

§ 140. Дѣла уголовныя по приговорамъ о важнѣйшихъ преступленіяхъ, по коимъ обвиняемый осуждается къ торговой казни и каторжной работѣ, также дѣла по коимъ болѣе 10-ти человѣкъ въ одномъ и томъ же дѣлѣ осуждаются къ тѣлесному наказанію со ссылкою на поселеніе, не вершатся иначе, какъ по пересмотрѣ и утвержденіи приговора въ полномъ собраніи общаго присутствія. Въ случаѣ несогласія общаго присутствія съ приговоромъ уголовной палаты дѣла сіи вносятся въ Сенатъ.

§ 141. Тяжебныя дѣла, разсмотрѣнныя и рѣшенныя палатой гражданскаго суда, могутъ въ случаѣ объявленія неудовольствія одной изъ сторонъ быть по обоюдному согласію тяжущихся вносимы въ общее губернскихъ мѣстъ присутствіе, съ тѣмъ, чтобы оно, дѣйствуя на правилахъ суда третейскаго, окончательно рѣшило дѣло, не допуская уже по оному аппеляціи или жалобы.

ГЛАВА ДВѢНАДЦАТАЯ.

О вѣдомствѣ прокурорскаго приказа.

I. По общему надзору за движеніемъ дѣлъ.

§ 142. Прокурорскій приказъ имѣетъ надзоръ за успѣшнымъ движеніемъ дѣлъ во всѣхъ губернскихъ и уѣздныхъ судебныхъ мѣстахъ. Для сего:

1) Онъ получаетъ отъ уѣздныхъ стряпчихъ, по данной формѣ, вѣдомости о дѣлахъ рѣшеныхъ и не рѣшеныхъ.

2) Губернскій прокуроръ лично участвуетъ ежемѣсячно во внутренней, и по третямъ года во внѣшней, ревизіи дѣлъ въ судебныхъ мѣстахъ губернскихъ.

3) Составляя при сей ревизіи и изъ вѣдомостей, поступающихъ отъ уѣздныхъ стряпчихъ, общую вѣдомость о движеніи судебныхъ дѣлъ по всей губерніи, представляетъ оную по данной формѣ и въ положенные сроки Министру Юстиціи.

4) По представленіямъ приказа опредѣляются и увольняются общимъ присутствіемъ уѣздные стряпчіе.

II. По производству дѣлъ тяжебныхъ.

§ 143. Прокурорскій приказъ имѣетъ надзоръ въ правильномъ про-

изводствѣ тѣхъ тяжебныхъ дѣлъ, въ коихъ казна по имуществамъ ея имѣетъ какое либо участіе, или въ коихъ находится какое либо прикосновеніе къ пользамъ казеннымъ или къ имуществамъ охраняемымъ правомъ казны. Для сего: 1) Въ уѣздныхъ мѣстахъ уѣзднымъ стряпчимъ, а въ губернскихъ приказу, доставляются всѣ, какъ частныя опредѣленія по производству всѣхъ вообще тяжебныхъ дѣлъ, такъ и окончательныя рѣшенія по существу ихъ прежде нежели они будутъ подписаны судомъ. 2) Члены приказа могутъ сверхъ сего обозрѣвать, когда признаютъ то нужнымъ, самое подлинное производство дѣла, и брать изъ онаго потребныя имъ выписки, но не иначе, какъ въ канцеляріи того мѣста, гдѣ дѣло производится.

III. По производству дѣлъ уголовныхъ.

§ 144. Прокурорскій приказъ имѣетъ надзоръ въ правильномъ производствѣ всѣхъ вообще уголовныхъ дѣлъ. Для сего доставляются оному всѣ опредѣленія и рѣшенія по симъ дѣламъ на томъ же основаніи, какъ и по дѣламъ гражданскимъ.

ГЛАВА ТРИНАДЦАТАЯ.

О порядкѣ производства дѣлъ въ судебныхъ губернскихъ мѣстахъ и въ общемъ ихъ присутствіи.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

Вступленіе дѣлъ.

§ 145. Дѣла въ судебныя мѣста вступаютъ не иначе, какъ или 1-е, запечатанные въ конвертахъ, принесенныхъ съ почты или отъ другихъ мѣстъ и лицъ, съ надписью на имя того мѣста, къ коему они принадлежатъ; или 2-е, въ видѣ прошеній представленныхъ отъ самихъ просителей или ихъ повѣренныхъ съ означеніемъ того мѣста, куда они къ подачѣ надлежатъ по установленной формѣ.

§ 146. Дѣла и бумаги, вступающія въ видѣ конвертовъ, поступаютъ въ дежурство, вносятся въ книгу и въ тотъ же или на другой день представляются присутствію порядкомъ выше сего (§) установленнымъ.

Примѣчаніе. Дежурство содержится при каждомъ судебномъ мѣстѣ на томъ же основаніи, какъ и въ губернскихъ правительственныхъ мѣстахъ (§§) съ тѣмъ только различіемъ, что число дежурныхъ въ совѣстномъ и торговомъ судѣ, а также и въ общемъ ихъ присутствіи, можетъ быть и менѣе трехъ, по усмотрѣнію предсѣдателей.

§ 147. Дѣла въ видѣ прошеній представляются непосредственно присутствію отъ самихъ просителей или ихъ повѣренныхъ. Не только чиновники канцеляріи, но ни члены, ни даже предсѣдатель, внѣ присутствія принимать ихъ не могутъ. Прошенія принимаются предсѣдателемъ въ присутствіи при самомъ началѣ онаго въ назначенное для сего время ежедневно, и полагаются на столъ; послѣ чего просители удаляются безъ всякихъ словесныхъ изъясненій.

§ 148. Конверты раскрываются, и бумаги въ нихъ содержащіяся, такъ какъ и прошенія лично принесенныя, читаются въ присутствіи и вручаются по принадлежности секретарямъ, кои тутъ же ихъ помѣтивъ раздаютъ регистраторамъ для записки въ журналъ входящихъ.

§ 149. При семъ первоначальномъ обозрѣніи бумагъ не постановляется по онымъ никакихъ рѣшеній, кромѣ случаевъ чрезвычайныхъ, по дѣламъ торговымъ въ судѣ торговомъ иногда встрѣчающихся; въ сихъ случаяхъ, положивъ рѣшеніе и отмѣтивъ оное на самой бумагѣ рукою совѣтника, присутствіе обращаетъ оную къ немедленному исполненію.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

Движеніе дѣлъ въ канцеляріи.

§ 150. Каждое отдѣленіе имѣетъ свою регистратуру общую и частную, раздѣленную на разныя книги по предметамъ. Число сихъ книгъ, формы ихъ и порядокъ ихъ содержанія, такъ какъ и всѣ другія подробности канцелярскаго производства, изложены подробно въ учрежденіи канцелярскаго обряда.

§ 151. Надзоръ за движеніемъ дѣлъ въ канцеляріи распредѣляется предсѣдателемъ между членами присутствія. Въ порядкѣ сего распредѣленія пріемлются въ совокупное соображеніе: личныя способности, возможное уравненіе труда, сходство и связь предметовъ и другія уваженія отъ благоразумнаго усмотрѣнія предсѣдателя зависящія.

§ 152. Цѣль надзора состоитъ въ томъ, чтобъ каждое дѣло имѣло въ канцеляріи движеніе правильное и скорое, изложеніе ясное и точное, пріуготовленіе къ докладу полное и своевременное.

§ 153. Всѣ дѣла въ губернскихъ судебныхъ мѣстахъ производимыя, принадлежатъ къ тремъ главнымъ родамъ: 1) дѣла апелляціонныя и ревизіонныя; 2) дѣла по жалобамъ на производство въ судахъ подчиненныхъ; 3) дѣла вновь вчиняемыя.

§ 154. По дѣламъ апелляціоннымъ, подъ надзоромъ члена присутствія: 1) обозрѣвается прежде всего порядокъ исполненія апелляціоннаго обряда, и его сроковъ, и если найдены будутъ упущенія, то докладывается

о нихъ присутствію и поступается по его опредѣленію; потомъ 2) составляется выписка (экстрактъ) изъ дѣла по правиламъ въ судебномъ уставѣ подробно означеннымъ; а между тѣмъ 3) благовременно чинятся чрезъ губернскія вѣдомости вызовы тяжущихся къ рукоприкладству; наконецъ 4) по учиненіи рукоприкладства выписка, подписанная членомъ и скрѣпленная секретаремъ и столоначальникомъ, вмѣстѣ съ дѣломъ представляется присутствію, полагается на особый столъ и содержаніе дѣла вносится въ докладной реестръ присутствія.

§ 155. По дѣламъ, вступающимъ на ревизію въ уголовную палату, составляется выписка на томъ же основаніи, и если по существу дѣла подлежитъ оная рукоприкладству, призывается обвиняемый, и по учиненіи имъ рукоприкладства въ положенный срокъ, дѣло поступаетъ въ присутствіе.

§ 156. По жалобамъ на неправильное или медленное производство въ судахъ подчиненныхъ, подъ надзоромъ члена, коему поручено дѣло, требуется отъ имени присутствія объясненіе отъ того мѣста, на которое приносится жалоба и потомъ, по полученіи въ данный срокъ отвѣта, составляется записка, вносится въ присутствіе, и опредѣленіе онаго объявляется просителю или лично, или, если онъ въ отсутствіи, чрезъ губернскія вѣдомости.

§ 157. По дѣламъ вновь вчинаемымъ, подъ надзоромъ члена вызываются отвѣтчики, сообщаются имъ прошенія истцовъ, и потомъ, по полученіи отвѣтовъ въ назначенные сроки и по собраніи, буде нужно, по ссылкамъ ихъ всѣхъ свѣдѣній, составляется записка и вносится въ присутствіе порядкомъ вышеозначеннымъ.

§ 158. Жалобы на медленное или неправильное движеніе дѣла въ канцеляріи приносятся присутствію, которое, истребовавъ объясненіе отъ члена, имѣющаго надзоръ за производствомъ дѣла, чинитъ о побужденіи его или объ исправленіи допущенной неправильности надлежащее опредѣленіе и объявляетъ просителю.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

Движеніе дѣлъ въ присутствіи.

I. Положенія общія.

§ 159. Во всѣхъ губернскихъ судебныхъ мѣстахъ содержится журналъ присутствія.

§ 160. Въ сей журналъ вносятся всѣ дѣла, предлагаемыя къ слушанію въ теченіи засѣданія, по порядку самаго ихъ слушанія, и записы-

ваются въономъ однимъ краткимъ ихъ содержаніемъ, съ означеніемъ также краткихъ послѣдовавшихъ рѣшеній.

§ 161. Журналъ прочитывается на другой день засѣданія, подписывается предсѣдателемъ, скрѣпляется секретаремъ и при концѣ мѣсяца переплетается въ книгу.

II. *Движеніе дѣлъ апелляціонныхъ.*

§ 162. Дѣла апелляціонныя предлагаются присутствію по очереди.

§ 163. Очередь считается съ того времени, какъ дѣло изготовлено къ докладу и содержаніе его внесено въ докладной или настольный реестръ; о чемъ въ то же время и объявляется отъ канцеляріи тяжущимся. Но сверхъ сего каждый членъ присутствія, коему на основаніи §   поручается надзоръ за приготовленіемъ дѣлъ къ докладу, вноситъ всѣ поступающія къ нему дѣла въ особенный для того заведенный журналъ, по старшинству вступленія оныхъ, и всякій разъ при докладѣ объясняетъ присутствію по какой причинѣ, за недоставленіемъ ли справокъ, или же по инымъ, независящимъ отъ него обстоятельствамъ, порядокъ въ приготовленіи и представленіи дѣлъ не совершенно соотвѣтствуетъ порядку ихъ вступленія; сіе объясненіе также всякій разъ означается въ журналѣ засѣданія.

§ 164. Благовременно, предъ наступленіемъ очереди, назначается день, когда начнется слушаніе дѣла и о семъ объявляется въ губернскихъ вѣдомостяхъ. Если къ сему сроку тяжущіеся явятся и будутъ на лицо, то они допускаются въ присутствіе и остаются при слушаніи дѣла, если же не явятся, то слушаніе производится и безъ нихъ.

§ 165. По выслушаніи выписки и по прочтеніи въ подлинникѣ тѣхъ дополненій или объясненій, кои могли быть сдѣланы при рукоприкладствѣ, тяжущіеся оставляютъ присутствіе и за симъ открываются разсужденія.

§ 166. Членъ присутствія, коему порученъ надзоръ за производствомъ дѣла, излагаетъ кратко существо его и обращаетъ вниманіе суда на главныя, по его мнѣнію, обстоятельства, предлежащія въ ономъ къ разрѣшенію.

167. Предсѣдатель управляетъ порядкомъ разсужденій; предлагаетъ вопросы къ рѣшенію дѣла нужные; приказываетъ собрать голоса, начиная съ младшихъ; сводитъ и соглашаетъ мнѣнія объясненіемъ дѣла. Онъ пресѣкаетъ отступленія и неприличныя выраженія; къ нему обращаются всѣ словесныя изъясненія членовъ; разговоры же и состязанія ихъ между собою воспрещаются. Предсѣдатель открываетъ и закрываетъ собраніе.

§ 168. Дѣла рѣшатся по большинству голосовъ.

§ 169. Большинствомъ голосовъ считается превышеніе хотя однимъ

голосомъ половины всѣхъ голосовъ наличныхъ. Въ случаѣ равенства большинство считается на той сторонѣ, съ коею согласенъ предсѣдатель.

§ 170. Въ случаѣ, когда, по раздѣленіи мнѣній на три или и болѣе, большинства голосовъ не состоится, то предсѣдатель доноситъ о семъ главному судьѣ, по распоряженію коего наряжается къ засѣданію по сему дѣлу одинъ, два или болѣе члена изъ другихъ губернскихъ судовъ; дѣло предлагается къ слушанію вновь, и присоединеніе продолжается, доколѣ не составится большинство голосовъ.

§ 171. Рѣшенія по дѣламъ апелляціоннымъ по существу дѣла именуются *приговорами*; частныя же рѣшенія о справкахъ, изслѣдованіяхъ, подтвержденіяхъ, въ теченіи производства дѣла полагаемыя, называются *опредѣленіями*.

§ 172. Приговоры составляются: 1) изъ всѣхъ существенныхъ обстоятельствъ дѣла; 2) изъ собранныхъ по нимъ свѣдѣній, если были на оныя ссылки или произведено мѣстное изслѣдованіе; 3) изъ приличныхъ законовъ; 4) изъ рѣшенія единогласно или по большинству голосовъ состоявшагося.

§ 173. Приговоры и опредѣленія подписываются всѣми членами, бывшими при рѣшеніи дѣла. Въ случаѣ болѣзни представляются секретаремъ къ подписанію и внѣ присутствія.

§ 174. Члены, несогласившіеся съ большинствомъ голосовъ, подаютъ мнѣнія отдѣльно не позже недѣли. Мнѣнія сіи присоединяются къ опредѣленію или къ приговору съ присовокупленіемъ къ подписи тѣхъ членовъ словъ: *при особомъ мнѣніи*, и о семъ предварительно означается кратко въ журналѣ того засѣданія, въ коемъ послѣдовало рѣшеніе.

§ 175. Ни подъ какимъ предлогомъ разногласныя мнѣнія не открываются внѣ присутствія, и не упоминается о нихъ ни въ указахъ, ни въ спискахъ съ опредѣленій или приговоровъ. Они остаются при дѣлѣ и восходятъ токмо на усмотрѣніе высшаго суда или при переносѣ дѣла, или же въ случаѣ необходимости оправданія въ положенномъ взысканіи.

III. Движеніе дѣлъ по жалобамъ на производство.

§ 176. Дѣла по жалобамъ на производство въ судахъ подчиненныхъ предлагаются присутствію также по очереди, по мѣрѣ ихъ изготовленія; но очередь ихъ не смѣшивается съ дѣлами апелляціонными, и они предлагаются къ слушанію предпочтительно, такъ чтобъ часть каждаго засѣданія отдѣляема была на рѣшеніе оныхъ.

§ 177. Порядокъ движенія ихъ опредѣляется примѣненіемъ правилъ выше сего (§§) постановленныхъ, съ изъятіемъ рукоприкладства и присутствія тяжущихся при слушаніи оныхъ.

§ 178. Опредѣленія губернскихъ судебныхъ мѣстъ, по симъ дѣламъ исходящія, суть окончательныя и не подлежатъ дальнѣйшимъ жалобамъ, какъ токмо въ случаѣ переноса всего дѣла въ Сенатъ по апелляціи.

IV. Движеніе тяжебныхъ дѣлъ, вновь вчинаемыхъ.

§ 179. Порядокъ движенія дѣлъ, вновь вчинаемыхъ, въ коихъ губернскія мѣста составляютъ первую степень суда, опредѣляется тѣми правилами, какія ниже сего (§§) о судебныхъ мѣстахъ первой степени постановлены.

V. Движеніе тяжебныхъ дѣлъ, прикосновенныхъ къ имуществамъ казеннымъ и охраняемымъ правомъ казны.

§ 180. Губернскій прокуроръ, какъ предсѣдатель прокурорскаго приказа, распредѣляетъ между членами онаго чтеніе опредѣленій и приговоровъ по тяжебнымъ дѣламъ, ему сообщаемымъ.

§ 181. Когда при семъ чтеніи не откроется обстоятельствъ, прикосновенныхъ къ казенному или охраняемому правомъ казны имуществу, тогда опредѣленіе или приговоръ возвращается въ судъ безъ малѣйшаго замедленія и безъ всякихъ примѣчаній ни о существѣ рѣшенія, ни о законахъ, на коихъ оно основано. Членъ прокурорскаго приказа, на коего возложено чтеніе, не докладывая присутствію, означаетъ токмо на полѣ: 1) день полученія; 2) день возвращенія; 3) слово *читалъ* и подпись его имени.

§ 182. Когда напротивъ, въ существѣ дѣла, или въ обстоятельствахъ усмотрѣно будетъ прикосновеніе тяжбы къ казенному или охраняемому правомъ казны имуществу, а равно и по дѣламъ уголовнымъ, опредѣленіе или приговоръ предлагается на общее разсужденіе приказа. Вопросъ рѣшится или единогласно или по большинству голосовъ.

§ 183. Если рѣшеніе суда найдено будетъ съ законами согласнымъ, то сіе согласіе означается на полѣ словами: *приказъ согласенъ*, день и подпись предсѣдателя и всѣхъ членовъ, когда мнѣніе ихъ единогласно, въ случаѣ же разногласія подпись тѣхъ только, кои согласились съ сею отмѣткою, рѣшеніе возвращается въ судъ. Если же рѣшеніе найдено будетъ съ закономъ несогласнымъ, тогда приказъ единогласно или по большинству голосовъ составляетъ мнѣніе и въономъ изъясняетъ съ точностію: 1) причины несогласія; 2) перемѣны или дополненія предполагаемыя имъ въ рѣшеніи и съ симъ мнѣніемъ возвращаетъ въ судъ рѣшеніе.

§ 184. При составленіи мнѣнія приказъ можетъ чинить всѣ нужныя

ему справки съ подлиннымъ дѣломъ и дѣлать изъ онаго выписки, безъ перемѣщенія однако же онаго изъ суда.

§ 185. Судъ, сообразивъ мнѣніе приказа съ существомъ дѣла, если найдетъ оное основательнымъ, то можетъ измѣнить рѣшеніе и даже постановить другое; въ противномъ же случаѣ, составивъ особое опредѣленіе и изъяснивъ въ ономъ причины несогласія, прилагаетъ оное вмѣстѣ съ мнѣніемъ приказа къ дѣлу и потомъ совершаетъ свое прежнее рѣшеніе по установленному порядку. Но въ семъ послѣднемъ случаѣ опредѣленіе суда сообщается приказу, который съ своей стороны, если останется при своемъ мнѣніи, то какъ оное, такъ и списокъ съ опредѣленія суда ему сообщеннаго, препровождаетъ въ Министерство Юстиціи, если протестъ относится къ существу дѣла; если же онъ относится только къ неправильности въ производствѣ, то препровождаетъ къ главному судьѣ, для предъявленія онаго общему присутствію (§).

§ 186. Приказъ содержитъ краткій журналъ всѣмъ его дѣйствіямъ, за подписаніемъ председателя и членовъ.

VI. Движеніе дѣлъ уголовныхъ.

§ 187. Въ движеніи дѣлъ уголовныхъ, также какъ и тяжебныхъ, различаются три главные рода: 1) дѣла поступившія на ревизію изъ судовъ подчиненныхъ; 2) дѣла по жалобамъ и протестамъ прокурорскаго приказа на неправильное производство; 3) дѣла вновь вчинаемыя.

§ 188. Движеніе дѣлъ ревизіонныхъ происходитъ въ присутствіи суда тѣмъ же порядкомъ, какъ и дѣлъ тяжебныхъ апелляціонныхъ, съ тѣмъ токмо различіемъ, что не бываетъ вызова къ рукоприкладству, а вмѣсто того, при повѣркѣ слѣдствія, въ случаяхъ закономъ опредѣленныхъ, чинятся допросы подсудимымъ лично.

§ 189. Дѣла по жалобамъ на неправильное производство разсматриваются въ присутствіи тѣмъ же порядкомъ, какъ и вообще по жалобамъ сего рода въ дѣлахъ тяжебныхъ, съ тѣмъ токмо различіемъ, что и безъ жалобы подсудимаго прокурорскій приказъ можетъ предъявить суду протестъ въ видѣ мнѣнія на неправильность производства въ отягощеніе или послабленіе виновному, и по сему протесту уголовный судъ требуетъ отвѣта и постановляетъ, такъ же какъ и по жалобѣ, свое опредѣленіе, съ коего списокъ сообщается приказу.

§ 190. Приказъ составляетъ протестъ, вслѣдствіе представленія уѣзднаго стряпчаго или дошедшей къ нему жалобы, въ полномъ своемъ присутствіи по большинству голосовъ, тѣмъ же порядкомъ, какъ выше (§§) постановлено.

§ 191. Дѣла уголовныя, въ палатѣ вчинаемыя, суть дѣла по преступленію должностей. Порядокъ ихъ движенія въ присутствіи опредѣляется, примѣняясь къ тѣмъ правиламъ, какія ниже сего о судѣ уголовномъ въ 1-й степени (§§) означены.

VII. Движеніе дѣлъ суда совѣстнаго.

§ 192. Движеніе дѣлъ тяжебныхъ въ судѣ совѣстномъ происходитъ сообразно тѣмъ правиламъ, какія о движеніи тяжебныхъ дѣлъ вообще (§§) постановлены, съ слѣдующими главными изъятіями.

1) Въ совѣстномъ судѣ допускаются жалобы и отвѣты не только письменные, но и словесные. Содержаніе сихъ послѣднихъ вносится кратко въ журналъ засѣданія.

2) Какъ жалобы, такъ и объясненія, приносятся предъ судомъ лично. Лично также допрашиваются и свидѣтели. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ, закономъ опредѣленныхъ, допускаются повѣренные. И свидѣтелямъ дозволяется дѣлать письменныя объясненія.

§ 193. Опредѣленія сего суда суть или совѣщательныя или рѣшительныя. Они суть *совѣщательныя,* когда судъ представляетъ токмо средства къ примиренію тяжущихся по обоюдному ихъ добровольному согласію. Но когда средства сіи не будутъ приняты, или бывъ приняты не приведутъ дѣла къ концу и въ положенный срокъ не заключится оное мировымъ прошеніемъ, тогда судъ составляетъ *рѣшительное* опредѣленіе, которое именуется приговоромъ. Въ семъ случаѣ судъ представляетъ между спорящими сторонами или между тѣми, коихъ они изберутъ въ посредники главнаго третьяго (суперарбитра) и рѣшеніе его имѣетъ полную законную силу судебнаго приговора. Случаи апелляціи и обряда ея подробно означены въ Судебномъ Уставѣ. Частныя жалобы на производство совѣстнаго суда не допускаются, и опредѣленія и приговоры его по тяжебнымъ дѣламъ въ прокурорскій приказъ не сообщаются.

§ 194. Движеніе дѣлъ уголовныхъ въ совѣстномъ судѣ происходитъ тѣмъ же порядкомъ, какой вообще для сего постановленъ, съ изъятіями въ мѣрѣ наказанія въ законахъ опредѣленными.

§ 195. Приговоры совѣстнаго суда по дѣламъ уголовнымъ сообщаются прокурорскому приказу и имѣютъ послѣдствія, выше сего (§§) опредѣленныя.

VIII. Движеніе дѣлъ суда торговаго.

§ 196. Движеніе дѣлъ въ судѣ торговомъ происходитъ сообразно правиламъ, какія о движеніи тяжебныхъ дѣлъ вообще (§§) постановлены, съ слѣдующими главными изъятіями.

1. Въ торговомъ судѣ принимаются жалобы и отвѣты не токмо письменные, но и словесные. Содержаніе сихъ послѣднихъ вносится кратко въ журналъ засѣданія.

2. Въ однихъ только дѣлахъ многосложныхъ составляются выписки и тяжущіеся вызываются къ рукоприкладству; въ прочихъ дѣлахъ по разсмотрѣніи документовъ, или по выслушаніи жалобъ и объясненій, судъ непосредственно приступаетъ къ составленію опредѣленія.

§ 197. Опредѣленія суда суть или предварительныя или рѣшительныя. *Предварительныя* опредѣленія составляются въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства для обезпеченія иска, въ предупрежденіе сокрытія имущества или лица отвѣтчика. Опредѣленія сего рода составляются, подписываются и обращаются къ исполненію, судя по настоятельности ихъ, въ то же засѣданіе.

§ 198. Опредѣленія торговаго суда приводятся въ исполненіе приставами при немъ состоящими, на основаніи правилъ въ Уставѣ Торговаго Судопроизводства подробно означенныхъ.

§ 199. Хотя частныя жалобы на производство дѣлъ въ судѣ торговомъ и допускаются въ общее присутствіе судебныхъ губернскихъ мѣстъ, но предварительныя сего суда опредѣленія для обезпеченія иска, не иначе могутъ быть отмѣнены общимъ присутствіемъ, какъ въ полномъ его собраніи, и при томъ съ отвѣтственностію всѣхъ и каждаго изъ его членовъ въ убыткахъ, отъ сей отмѣны произойти могущихъ.

IX. *Движеніе дѣлъ въ общемъ присутствіи.*

I. По дѣламъ Судебнаго управленія.

§ 200. Дѣла судебнаго управленія состоятъ:

1) Въ разсмотрѣніи жалобъ, приносимыхъ на неправильность въ производствѣ дѣлъ судебныхъ губернскихъ мѣстъ;

2) въ надзорѣ надъ всѣми чиновниками и канцеляріями судебныхъ мѣстъ, и въ мѣрахъ исправленія.

§ 201. По жалобамъ на неправильное производство, общее присутствіе требуетъ отвѣтовъ и, по разсмотрѣніи оныхъ, поступаетъ по тѣмъ же правиламъ, какія выше сего (§§) для губернскихъ мѣстъ означены.

§ 202. Когда по дѣламъ, прикосновеннымъ къ имуществу казенному или охраняемому правомъ казны, мнѣніе прокурорскаго приказа о неправильности производства не будетъ уважено палатою гражданскаго суда, тогда приказъ вноситъ свой протестъ въ общее присутствіе. По разсмотрѣ-

ніи опаго и по соображеніи, съ опредѣленіемъ въ палатѣ состоявшемся, присутствіе составляетъ рѣшительное опредѣленіе.

§ 203. Рѣшительныя опредѣленія общаго присутствія, какъ по частнымъ жалобамъ, такъ и по протестамъ на неправильность производства, суть окончательныя, и ни жалобы, ни новыя протесты на оныя нигдѣ не пріемлются.

§ 204. Въ дѣлахъ по надзору надъ чиновниками и канцелярскими служителями судебнаго вѣдомства, общее присутствіе поступаетъ, примѣняясь къ правиламъ, выше сего (§§), для общаго присутствія правительственныхъ мѣстъ постановленнымъ.

II. По пересмотру дѣлъ уголовныхъ.

§ 205. Общее присутствіе судебныхъ губернскихъ мѣстъ въ пересмотрѣ дѣлъ уголовныхъ, вѣдомству его принадлежащихъ (§), поступаетъ по тѣмъ же правиламъ, какія выше сего (§§) для ревизіи сихъ дѣлъ въ уголовной палатѣ предписаны.

III. По пересмотру дѣлъ тяжебныхъ.

§ 206. Когда по объявленіи рѣшительнаго приговора въ палатѣ гражданскаго суда, въ судѣ совѣстномъ и торговомъ въ тѣхъ случаяхъ, гдѣ допускается апелляція въ Сенатъ, тяжущіяся стороны въ срокъ одного мѣсяца объявятъ, что опи вмѣсто сей апелляціи соглашаются на окончательный пересмотръ дѣла въ общемъ полномъ присутствіи губернскихъ судебныхъ мѣстъ, тогда дѣло, безъ апелляціонной жалобы, безъ взысканія апелляціонныхъ пошлинъ и безъ наблюденія апелляціонныхъ обрядовъ, переносится немедленно въ общее присутствіе, и въ ономъ разсматривается съ наблюденіемъ тѣхъ же правилъ, какія выше сего (§§) для гражданской палаты постановлены, и потомъ рѣшится окончательно. Апелляціи на сіи рѣшенія нѣтъ, и жалобы на оныя нигдѣ не пріемлются.

ОТДѢЛЕНІЕ ЧЕТВЕРТОЕ.

Исполненіе рѣшеній.

§ 207. Въ дѣлахъ судебныхъ исполненіе рѣшеній начинается ихъ объявленіемъ. Не прежде какъ со времени объявленія, рѣшеніе вступаетъ въ законную его силу.

§ 208. Объявленіе судебныхъ рѣшеній есть двояко: 1) объявленіе опредѣленій; 2) объявленіе приговоровъ.

§ 209. Опредѣленія, по производству дѣлъ состоявшіяся, объявляются лицамъ, участвующимъ въ дѣлѣ, предварительно еженедѣльными листами, кои въ каждомъ судебномъ мѣстѣ по данной формѣ составляются, и выставляются на стѣнѣ въ комнатѣ просителей.

§ 210. На семъ листѣ означается: 1) день состоявшагося опредѣленія по журналу; 2) заглавіе дѣла, то есть означеніе его предмета; 3) имя истца и отвѣтчика; 4) краткое содержаніе опредѣленія безъ означенія причинъ на коихъ оно основано.

§ 211. Кто по сему предварительному объявленію пожелаетъ имѣть формальное для принесенія жалобы тотъ можетъ, подавъ прошеніе, получить списокъ съ самаго опредѣленія. День, въ который выданъ будетъ сей списокъ и который всегда на немъ долженъ означенъ быть складомъ, есть день формальнаго объявленія и съ онаго считаются положенные въ законахъ сроки.

§ 212. На томъ же самомъ еженедѣльномъ листѣ означаются.

1) Дѣла апелляціонныя и ревизіонныя выслушанныя въ теченіе недѣли, съ означеніемъ номеровъ ихъ очереди.

2) Дѣла таковыя же, предназначенныя къ слушанію въ теченіе предстоящей недѣли, съ означеніемъ также номеровъ ихъ очереди.

Примѣчаніе 1. Дѣла сіи означаются только однимъ краткимъ заглавіемъ ихъ предметовъ и именъ истца и отвѣтчика, безъ всякихъ подробностей.

Примѣчаніе 2. Если бы случилось, что дѣла, предназначенныя къ слушанію въ теченіе недѣли, не могли быть всѣ предложены, то остальныя переходятъ и означаются въ листѣ послѣдующемъ.

3) Извѣщенія о томъ, когда по поданнымъ жалобамъ на неправильное производство или медленность посланы запросы или требованія объ отвѣтахъ.

4) Извѣщенія о томъ, когда получены на таковыя требованія отвѣты.

§ 213. Еженедѣльные листы составляются подъ особеннымъ надзоромъ предсѣдателя, выставляются за его подписаніемъ въ каждую субботу и остаются въ теченіе недѣли; потомъ перемѣняются листомъ послѣдующимъ, и наконецъ всѣ соединяются по истеченіи года въ одну книгу.

§ 214. Опредѣленія по производству дѣлъ уголовныхъ не подлежатъ объявленіямъ въ еженедѣльныхъ листахъ, но въ случаяхъ, закономъ опредѣленныхъ, объявляются подсудимымъ или лично въ присутствіи, или чрезъ тѣ мѣста, въ коихъ они вѣдомы.

§ 215. Приговоры по дѣламъ гражданскимъ объявляются не иначе,

какъ по предварительнымъ вызовамъ тяжущихся, и съ наблюденіемъ сроковъ и обрядовъ, въ уставѣ судопроизводства для сего опредѣленныхъ; окончательныя рѣшенія судебныхъ мѣстъ, разумѣя подъ симъ лишь тѣ, на кои не подано апелляціи, сверхъ того помѣщаются въ губернскихъ вѣдомостяхъ немедленно по прошествіи установленнаго для подачи апелляціи срока.

§ 216. Вызовы производятся чрезъ губернскія вѣдомости.

§ 217. Уголовные приговоры объявляются подсудимымъ или лично въ присутствіи, или чрезъ тѣ мѣста, подъ надзоромъ коихъ они содержатся или въ вѣдомствѣ коихъ состоятъ.

§ 218. По объявленіи рѣшенія, судебное мѣсто приступаетъ къ его исполненію, и для сего по даннымъ формамъ въ мѣста подчиненныя посылаетъ указы, въ равныя сообщенія, а высшимъ чинитъ представленія.

§ 219. Исполненіе обыкновенно производится подъ надзоромъ того изъ присутствующихъ, коему поручено было производство дѣла, если онъ дѣйствительный имѣющій голосъ членъ палаты или суда. Имъ подписываются указы и сообщенія, представленія же подписываются предсѣдателемъ. Тѣ и другія скрѣпляются секретаремъ.

§ 220. Указы, сообщенія и представленія состоятъ въ точномъ спискѣ съ опредѣленія или приговора, съ тѣмъ только различіемъ, что въ нихъ не означаются разныя мнѣнія, кои могли по дѣлу послѣдовать, но излагается токмо самое рѣшеніе.

221. Исполненія, состоящія въ одномъ только требованіи отъ мѣстъ подчиненныхъ объясненій по поданнымъ жалобамъ въ медленности или неправильности производства, составляются въ видѣ запросовъ, по особенной для сего формѣ, за подписаніемъ того члена, коему поручено производство дѣла. То же самое разумѣется и о требованіи какихъ либо нужныхъ по дѣлу свѣдѣній не только отъ мѣстъ подчиненныхъ, но и отъ мѣстъ равныхъ; къ высшимъ же мѣстамъ таковые запросы посылаются не иначе, какъ въ видѣ представленій за подписью предсѣдателя и скрѣпою секретаря.

§ 222. На семъ же основаніи производится исполненіе и въ общемъ присутствіи губернскихъ судебныхъ мѣстъ, съ тѣмъ токмо различіемъ, что опредѣленія его и приговоры, слѣдующіе къ исполненію сихъ мѣстъ, препровождаются къ нимъ не при указахъ, но при предложеніяхъ за подписаніемъ главнаго судьи, по особенной формѣ. Симъ не ослабляется однако же сила самыхъ опредѣленій и приговоръ общаго присутствія. Они должны быть исполняемы не ослабно.

§ 223. Всѣ прочія подробности исполненія учреждаются въ губерн-

скихъ судебныхъ мѣстахъ, примѣняясь къ правиламъ, выше сего (§§) о правительственныхъ мѣстахъ постановленнымъ.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЯТОЕ.

Ревизія дѣлъ.

§ 224. Внутренняя повѣрка теченія дѣлъ въ губернскихъ судебныхъ мѣстахъ и въ общемъ ихъ присутствіи производится предсѣдателемъ каждаго мѣста, примѣняясь къ правиламъ выше сего (§§) о ревизіи въ правительственныхъ мѣстахъ постановленнымъ и съ наблюденіемъ при томъ слѣдующихъ различій.

1. При ежемѣсячной повѣркѣ теченія дѣлъ въ судебныхъ мѣстахъ находится губернскій прокуроръ.

2. Вѣдомости о теченіи дѣлъ, составляемыя по даннымъ формамъ, вносятся отъ предсѣдателей въ общее присутствіе губернскихъ судебныхъ мѣстъ, а отъ прокурора поступаютъ въ прокурорскій приказъ и, по разсмотрѣніи въ ономъ, доставляются Министру Юстиціи.

3. При повѣркѣ сей особенное вниманіе обращается на дѣла уголовныя, по коимъ содержатся подсудимые подъ стражею. О нихъ по данной формѣ составляются особыя вѣдомости.

4. Дабы лично удостовѣриться въ порядкѣ содержанія людей, состоящихъ подъ стражею, губернскій прокуроръ посѣщаетъ тюрьмы и другія мѣста заключенія ежемѣсячно, а члены прокурорскаго приказа еженедѣльно по очереди. Если при семъ усмотрѣны ими будутъ какія либо упущенія, то они письменно представляютъ о семъ главному судьѣ, а онъ входитъ въ сношеніе съ гражданскимъ губернаторомъ для исправленія безпорядка и для надлежащаго съ виновныхъ взысканія.

§ 225. Если при разсмотрѣніи въ общемъ судебныхъ мѣстъ присутствіи ежемѣсячной вѣдомости найдена будетъ въ производствѣ дѣлъ медленность, или въ очереди оныхъ неправильность, то, истребовавъ отъ того судебнаго мѣста объясненіе о причинахъ упущенія, судя по онымъ, общее присутствіе дѣлаетъ члену, коему поручены были дѣла, замѣчаніе, секретарю выговоръ, а присутствію того мѣста подтверждаетъ, чтобъ приняты были мѣры къ успѣшнѣйшему дѣлъ окончанію.

§ 226. При семъ, въ случаѣ непомѣрнаго дѣлъ накопленія, сіе относится къ дѣламъ изготовленнымъ уже къ слушанію, то общее присутствіе учреждаетъ двойныя въ томъ мѣстѣ засѣданія утромъ и вечеромъ. Если же накопленіе произошло при изготовленіи дѣлъ и не отъ небреженія канцеляріи, но отъ случайнаго стеченія и несоразмѣрности числа ихъ

съ силами ея, то отъ усмотрѣнія главнаго судьи зависитъ усилить на время канцелярію того мѣста, нарядомъ изъ канцелярій другихъ судебныхъ мѣстъ, гдѣ дѣлъ менѣе. Но таковые временные наряды должны быть рѣдки и основаны на одной необходимости, дабы не подать повода къ небреженію.

§ 227. Внѣшняя ревизія дѣлъ въ губернскихъ судебныхъ мѣстахъ производится каждую треть года главнымъ судьею при помощи губернскаго прокурора.

§ 228. Внѣшнія ревизія есть повѣрка частныхъ внутреннихъ ревизій и производится на одинаковыхъ правилахъ.

§ 229. Вѣдомости, на сей ревизіи основавшыя, предлагаются вмѣстѣ съ объясненіями общему судебныхъ мѣстъ присутствію.

§ 230. По разсмотрѣніи оныхъ, тѣмъ изъ членовъ, подъ надзоромъ коихъ дѣла отличнымъ успѣхомъ были изготовляемы, такъ какъ и секретарямъ, объявляется отъ имени общаго присутствія одобреніе; а напротивъ, въ случаѣ медленности и упущеній, членамъ дѣлаются замѣчанія и даже выговоры, а секретарямъ выговоры и даже налагаются пени, и о послѣдствіяхъ сей ревизіи, съ представленіемъ перечневыхъ вѣдомостей общее присутствіе доноситъ Сенату, а прокурорскій приказъ Министру Юстиціи.

§ 231. Если при внѣшней ревизіи обнаружены будутъ важные безпорядки, то по онымъ производится особое слѣдствіе и виновные подвергаются взысканіямъ, ниже сего въ главѣ объ отвѣтственности подробно изображеннымъ.

ОТДѢЛЕНІЕ ШЕСТОЕ.

Отчеты.

§ 232. Отчеты въ суммахъ, въ губернскія судебныя мѣста поступающихъ, представляются куда слѣдуетъ по установленному для сего особому порядку.

§ 233. Отчеты въ дѣлахъ составляются по особому при семъ прилагаемому наставленію и, изъ всѣхъ мѣстъ какъ губернскаго, такъ и уѣзднаго и волостнаго судебнаго вѣдомства, представляются общему губернскихъ судебныхъ мѣстъ присутствію въ началѣ года, въ концѣ Генваря мѣсяца.

§ 234. Въ общемъ присутствіи по разсмотрѣніи сихъ отчетовъ въ полномъ его собраніи, въ коемъ засѣдаютъ и члены прокурорскаго приказа съ присоединеніемъ къ тому и отчета по дѣламъ, въ самомъ общемъ

присутствіи производившимся, изъ всѣхъ вообще составляется одинъ отчетъ по всему судебному вѣдомству въ губерніи, и за подписаніемъ всѣхъ членовъ присутствія представляется Сенату.

РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Объ уѣздномъ управленіи.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

О составѣ и вѣдомствѣ уѣзднаго управленія вообще.

§ 235. Уѣздное управленіе состоитъ изъ городскаго и земскаго.

§ 236. Въ каждомъ изъ сихъ управленій находятся двѣ главныя части. Къ одной изъ нихъ принадлежитъ вѣдомство полиціи и хозяйства, къ другой вѣдомство судебное.

§ 237. Дѣла земской полиціи вѣдаются въ земской управѣ, дѣла хозяйственныя вѣдаются въ казенномъ приказѣ.

§ 238. Дѣла городской полиціи вѣдаются въ городской управѣ, дѣла городскаго хозяйства въ думѣ.

§ 239. Дѣла судебныя земскія вѣдаются въ уѣздномъ судѣ, городскія въ судѣ городскомъ.

§ 240. Важнѣйшія дѣла какъ земской и городской полиціи, такъ и уѣзднаго и городскаго хозяйства вѣдаются въ общемъ сихъ мѣстъ присутствіи, называемомъ уѣзднымъ правленіемъ.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О составѣ мѣстъ земскаго управленія по полиціи и хозяйству.

§ 241. Земская управа состоитъ подъ предсѣдательствомъ земскаго исправника, изъ трехъ дворянскихъ засѣдателей по выборамъ, и сверхъ того изъ двухъ засѣдателей: одного опредѣляемаго отъ общаго присутствія правительственныхъ губернскихъ мѣстъ по части хозяйственной, другаго, опредѣляемаго отъ общаго присутствія губернскихъ судебныхъ мѣстъ по части судебной.

§ 242. При земской управѣ для сношенія ея съ волостями состоятъ сотскіе, коихъ число, соразмѣрно потребности, количеству волостей и разстояніямъ ихъ, опредѣляется уѣзднымъ правленіемъ.

§ 243. При ней также состоитъ необходимое число рядовыхъ инвалидной команды, отряжаемыхъ по требованію уѣзднаго правленія на основаніи положенія 3 Іюля 1811 года.

§ 244. Казенный приказъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ, управляющаго казначействомъ, уѣзднаго казначея изъ приставовъ: соляныхъ и винныхъ дѣлъ.

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

О составѣ мѣстъ городскаго управленія по полиціи и хозяйству.

§ 245. Городская управа въ городахъ многолюдныхъ, по штату на части раздѣленныхъ, состоитъ подъ предсѣдательствомъ городничаго или полицеймейстера изъ частныхъ приставовъ; въ городахъ среднихъ, раздѣленныхъ на кварталы, изъ городничаго; въ городахъ малолюдныхъ и заштатныхъ, гдѣ не положено по штату городничаго, городская управа состоитъ изъ трехъ городовыхъ старостъ, отъ обывателей избираемыхъ.

§ 246. Дума въ городахъ многолюдныхъ и среднихъ состоитъ, подъ предсѣдательствомъ городскаго головы, изъ гласныхъ, коихъ число, не менѣе однако-же двухъ, опредѣляется общимъ присутствіемъ губернскихъ правительственныхъ мѣстъ, судя по населенію и количеству хозяйственныхъ дѣлъ; въ городахъ же малолюдныхъ и заштатныхъ дума составляется изъ тѣхъ же старостъ или засѣдателей въ городской управѣ.

§ 247. Въ вѣдомствѣ думы состоятъ городовые старосты, избираемые обществомъ и опредѣляемые по утвержденію думы, въ числѣ соразмѣрномъ населенію и количеству городскихъ хозяйственныхъ дѣлъ.

§ 248. Въ вѣдомствѣ думы такоже состоятъ городскіе маклеры и нотаріусы, гдѣ опредѣленіе ихъ по количеству торговыхъ дѣлъ думою признано будетъ нужнымъ.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Составъ уѣзднаго правленія.

§ 249. Уѣздное правленіе, подъ предсѣдательствомъ правителя уѣзда, состоитъ изъ земскаго исправника, изъ городничаго, изъ уѣзднаго казначея и городскаго головы.

Примѣчаніе. Уѣздный казначей присутствуетъ въ уѣздномъ правленіи въ свободное отъ другихъ его дѣлъ время.

§ 250. Званіе правителя уѣзда можетъ быть соединяемо съ званіемъ уѣзднаго предводителя; но тамъ, гдѣ по пространству уѣзда, по малочисленности дворянъ въ немъ живущихъ и по другимъ мѣстнымъ уваженіямъ, соединять сіи должности будетъ неудобно, общее губернскихъ правительственныхъ мѣстъ присутствіе опредѣляетъ въ званіе правителя особаго чиновника изъ помѣщиковъ той же губерніи.

§ 251. Въ уѣздахъ многолюдныхъ, коихъ все населеніе или большая его часть состоитъ изъ крестьянъ казенныхъ, полагаются помощники правителя на каждыя десять волостей по одному. Они опредѣляются общимъ присутствіемъ правительственныхъ мѣстъ и суть члены уѣзднаго правленія.

§ 252. Во время отсутствія и болѣзни правителя уѣзда мѣсто предсѣдателя въ правленіи занимаетъ его помощникъ, а гдѣ его нѣтъ, то земскій исправникъ.

§ 253. Засѣданія въ уѣздномъ правленіи полагаются два раза въ недѣлю отъ 11 до 2 часовъ пополудни; въ нужныхъ же случаяхъ, по назначенію правителя уѣзда, засѣданія составляются и послѣ обѣда.

§ 254. При уѣздномъ правленіи состоятъ: 1) городовые и уѣздные лѣкари; 2) землемѣры.

§ 255. При уѣздномъ правленіи, такъ какъ при всѣхъ мѣстахъ уѣзднаго управленія, состоятъ канцеляріи; число ихъ чиновниковъ и канцелярскихъ служителей опредѣляется штатомъ каждаго мѣста.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О вѣдомствѣ мѣстъ уѣзднаго земскаго управленія.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

Вѣдомство земской управы.

§ 256. Къ вѣдомству и исполненію земской управы принадлежатъ:

I. По общему благоустройству. 1) Обнародованіе указовъ и разнаго рода публичныхъ объявленій по уѣзду по предписанію губернскихъ мѣстъ, также по сообщенію уѣзднаго и городоваго судовъ. 2) Собраніе и составленіе справочныхъ цѣнъ. 3) Мѣры къ пресѣченію прилипчивыхъ и повальныхъ болѣзней и скотскаго падежа. 4) Вѣдомство хлѣбныхъ запасовъ по волостямъ, гдѣ они содержатся въ натурѣ. 5) Вѣдомство рабочихъ и смирительныхъ домовъ, когда они состоятъ не въ самомъ уѣздномъ городѣ, но въ городахъ заштатныхъ или въ волостяхъ. 6) Вѣдомство путей сообщенія, на попеченіи уѣзднаго управленія состоящихъ. 7) Зем-

скія повинности по волостямъ и вообще по уѣзду. 8) Дѣла по квартированію войскъ. 9) Надзоръ надъ тюрьмами и стражею ихъ въ заштатныхъ городахъ и волостяхъ. 10) Надзоръ за безпаспортными, бродягами и нищими въ уѣздѣ. 11) Вѣдомство пожарныхъ заведеній въ уѣздѣ. 12) Охраненіе правилъ, постановленныхъ для производства новыхъ строеній въ волостяхъ и заштатныхъ городахъ. 13) Дѣла по описи недвижимыхъ имуществъ при назначеніи ихъ въ продажу и производство самой продажи движимыхъ имуществъ по предписанію высшихъ мѣстъ. 14) Свѣдѣнія о чрезвычайныхъ происшествіяхъ; производство по онымъ слѣдствій; донесеніе объ оныхъ и представленіе куда слѣдуетъ положенныхъ срочныхъ вѣдомостей. 15) Представленіе уѣздному правленію объ опредѣленіи, увольненіи, наградахъ и взысканіяхъ съ чиновниковъ, въ вѣдомствѣ земской управы служащихъ; также и первоначальныя надъ ними слѣдствія въ случаѣ преступленія должности. 16) Составленіе ежегодныхъ отчетовъ по управленію полиціи въ уѣздѣ и представленіе оныхъ въ уѣздное управленіе. 17) Производство слѣдствій о преступленіяхъ вообще. 18) Мѣры къ открытію и пресѣченію всякаго рода корчемства.

II. По судебной полиціи. 19) Исполненіе въ уѣздѣ судебныхъ приговоровъ по дѣламъ гражданскимъ и уголовнымъ. 20) Производство взысканій по долгамъ и вообще обязательствамъ безспорнымъ.

III. По хозяйственной полиціи. 21) Взысканіе податей, пошлинъ и вообще казенныхъ доходовъ; также взысканіе денежныхъ земскихъ повинностей.

§ 257. Всѣ дѣла вышеозначенныя распредѣляются въ отдѣленіяхъ земской управы по подробному ихъ расписанію, уѣзднымъ правленіемъ утвержденному.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

Вѣдомство казеннаго приказа.

§ 258. Къ вѣдомству казеннаго приказа принадлежатъ:

I. Дѣла по казначейству, состоящія въ особенномъ управленіи уѣзднаго казначея. 1) Содержаніе книгъ окладныхъ и неокладныхъ доходовъ и расходовъ по расписанію казенной палаты. 2) Содержаніе таковыхъ же книгъ по расписанію казенной палаты о земскихъ денежныхъ повинностяхъ. 3) Пріемъ, расходъ и отсылка поступившихъ суммъ. 4) Пріемъ и выдача паспортовъ, приходъ и расходъ гербовой бумаги. 5) Счетоводство, вѣдомости и отчеты.

II. Дѣла по соляному и винному управленію. 6) Вѣдомство соляныхъ дѣлъ въ уѣздѣ по уставу. 7) Вѣдомство питейныхъ дѣлъ по уставу.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

Вѣдомство городской управы.

§ 259. Вѣдомству городской управы подлежатъ:

I. По общему благоустройству. 1) Обнародованіе указовъ и разнаго рода публичныхъ объявленій въ городѣ. 2) Надзоръ вмѣстѣ съ думою въ продовольствіи города жизненными потребностями и составленіе вмѣстѣ съ нею таксъ и вѣдомостей о справочныхъ цѣнахъ; вѣдомство также совокупное городскихъ хлѣбныхъ запасовъ, гдѣ они состоятъ. 3) Часть медицинская; управленіе богоугодныхъ заведеній; также рабочаго и смирительнаго домовъ. 4) Охраненіе наблюденія за чистотою въ городѣ; безвредное помѣщеніе фабрикъ, заводовъ, мясныхъ рядовъ и боенъ. 5) Надзоръ за строеніемъ по планамъ и фасадамъ. 6) Охраненіе благочинія на зрѣлищахъ, на торгахъ и ярмаркахъ и въ публичныхъ собраніяхъ. 7) Надзоръ за безпаспортными, бродягами и нищими. 8) Управленіе полицейскими служителями, пожарною командою и ночною стражею. 9) Пожарныя заведенія и вообще устройство полицейскихъ помѣщеній. 10) Часть квартирная. Отводъ квартиръ для войскъ и внутренней стражи и доставленіе положенныхъ для нихъ потребностей. 11) Безопасность и исправность мостовъ и перевозовъ въ городѣ и на земляхъ его вѣдомства. 12) Тюремная полиція; продовольствіе содержимыхъ, одежда, отопленіе и освѣщеніе, благочиніе, представленія и отправленія ихъ по требованію судебныхъ мѣстъ. 13) Дѣла по описи недвижимыхъ имуществъ при назначеніи ихъ въ продажу и производство самой продажи движимыхъ имуществъ, по предписанію начальства. 14) Свѣдѣнія о чрезвычайныхъ происшествіяхъ, слѣдствія по онымъ, донесенія уѣздному правленію и вѣдомости. 15) Представленіе уѣздному правленію объ опредѣленіи, увольненіи, наградахъ и взысканіяхъ съ чиновниковъ въ вѣдомствѣ городской управы состоящихъ, слѣдствія о преступленіи ими должностей. 16) Составленіе ежегодныхъ отчетовъ о состояніи полиціи въ городѣ.

II. По судебной полиціи. 17) Исполненіе въ городѣ судебныхъ приговоровъ по дѣламъ гражданскимъ и уголовнымъ. 18) Производство слѣдствій о преступленіяхъ вообще. 19) Мѣры къ открытію и пресѣченію всякаго рода корчемства. 20) Производство взысканія по долгамъ и обязательствамъ безспорнымъ.

III. По хозяйственной полиціи. 21) Взысканіе податей, пошлинъ и вообще казенныхъ доходовъ и денежныхъ земскихъ повинностей. 22) Смѣта издержекъ потребныхъ на содержаніе полиціи; сообщеніе ея въ думу для представленія совокупно съ смѣтою городскихъ доходовъ въ уѣздное правленіе.

ОТДѢЛЕНІЕ ЧЕТВЕРТОЕ.

Вѣдомство думы.

§ 260. Вѣдомству думы подлежатъ:

1. Содержаніе въ извѣстности всего городскаго населенія, посредствомъ гражданскихъ метрическихъ книгъ.

2. Дѣла по перечисленію купцовъ и мѣщанъ, срочное по паспортамъ увольненіе гражданъ по торговлѣ и промысламъ.

3. Управленіе городскими доходами вообще.

4. Взысканіе и отсылка въ уѣздное казначейство казенныхъ податей и сбора, причитающагося на земскія повинности.

5. По предварительной смѣтѣ, доставляемой отъ городской управы о полицейскихъ потребностяхъ, и по счетамъ самой думы о суммахъ, нужныхъ ей на содержаніе городоваго суда, канцеляріи, городскихъ помѣщеній и на всѣ издержки по управленію городскихъ доходовъ,—составленіе общей смѣты городскихъ расходовъ и совокупно со смѣтою доходовъ ежегодное представленіе ея уѣздному правленію.

6. Надзоръ за городовыми старостами, маклерами, нотаріусами и оцѣнщиками.

7. Составленіе вѣдомостей о торговыхъ цѣнахъ разныхъ жизненныхъ припасовъ по сношенію съ городскою управою.

8. Попеченіе о содержаніи въ исправности общественныхъ зданій, мостовъ, каналовъ и проч. въ городѣ и на городской землѣ.

9. Дѣла по сиротскимъ опекамъ гражданъ того мѣста.

10. Дѣла цеховыя.

11. Дѣла по раскладкѣ и отправленію рекрутской повинности.

12. Представленіе городскому обществу въ собраніи его ежегодно въ январѣ мѣсяцѣ отчета въ городскихъ доходахъ и расходахъ. Представленіе таковаго же отчета съ положеніемъ общества уѣздному правленію.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЯТОЕ.

Вѣдомство уѣзднаго правленія.

§ 261. Дѣла, подлежащія вѣдомству уѣзднаго правленія, суть:

1) Попечительство въ уѣздѣ надъ казенными крестьянами. Главныя обязанности сего попечительства состоятъ въ слѣдующемъ:

а) Уѣздное правленіе, по данной формѣ и особому наставленію, составляетъ ежегодно точное и подробное росписаніе всѣхъ казенныхъ податей, земскихъ и волостныхъ денежныхъ повинностей по каждой

волости отдѣльно. Основаніемъ къ сему росписанію пріемлется: 1) ревизское число душъ, по послѣднему его исчисленію, то есть по тому счету, въ коемъ сіе ревизское число душъ состояло въ настоящемъ году за всѣми перечисленіями изъ одной волости въ другую, или изъ одного состоянія въ другое; 2) число выбылыхъ ревизскихъ душъ, то есть бѣглыхъ и отданныхъ въ рекруты, за коихъ платежъ податей долженъ быть разлагаемъ уравнительно на наличныхъ; 3) смѣта и раскладка земскихъ повинностей на послѣднее трехлѣтіе, Высочайше утвержденная; 4) смѣта и раскладка волостныхъ денежныхъ повинностей, отъ каждой волости благовременно въ уѣздное правленіе представленныя и имъ утвержденныя.

b) Составляя сіе росписаніе, а тамъ, гдѣ будетъ возможно, и напечатавъ оное, уѣздное правленіе доставляетъ его за подписаніемъ предсѣдателя и всѣхъ его членовъ во всѣ волостныя правленія, и въ то же время препровождаетъ списки съ онаго въ общее присутствіе губернскихъ правительственныхъ мѣстъ, въ земскую управу и казенный приказъ.

c) Подобное сему росписаніе уѣздное правленіе составляетъ о недоимкахъ по каждому волостному правленію за прежнее время, различая оное по годамъ и по срокамъ. Въ основаніе къ сему росписанію пріемлются: 1) вѣдомости казначейства, сведенныя съ отчетами волостныхъ правленій; 2) платежныя квитанціи, кои при каждомъ взносѣ податей представляются въ уѣздное правленіе, какъ сіе ниже (§) будетъ означено. Сіи недоимочныя росписанія доставляются также въ волостныя правленія, съ подтвержденіемъ о немедленномъ ихъ взысканіи, и препровождаются для свѣдѣнія въ мѣста, выше сего означенныя.

d) Таковое же росписаніе уѣздное правленіе составляетъ о земскихъ натуральныхъ повинностяхъ. Основаніемъ къ сему пріемлются: 1) разстоянія селеній отъ большихъ дорогъ; 2) количество населенія; 3) удобность добыванія строительныхъ матеріаловъ; 4) количество работъ въ содержаніи дорогъ, въ строеніи и починкѣ мостовъ, гатей и перевозовъ; 5) общее соображеніе съ прилежащими къ тѣмъ же дорогамъ волостями другихъ уѣздовъ. Сіи росписанія препровождаются въ тѣ же мѣста къ исполненію или свѣдѣнію.

e) Къ росписаніямъ земскихъ повинностей натурою или деньгами принадлежитъ также и содержаніе такъ называемыхъ земскихъ подводъ. Они исчисляются и вносятся въ то или другое росписаніе, судя по тому, какъ гдѣ содержатся, общимъ наймомъ или отправляются натурою.

f) Учредивъ посредствомъ сихъ трехъ росписаній главныя статьи волостныхъ податей и повинностей, уѣздное правленіе за тѣмъ строго наблюдаетъ и подъ страхомъ уголовнаго суда волостнымъ головамъ подтверждаетъ, дабы кромѣ сихъ статей никакіе другіе сборы въ волостяхъ

ни подъ какимъ предлогомъ не были допускаемы. Если же встрѣтятся какія либо непредвидимыя по волости издержки, то волостное правленіе каждый разъ обязано на нихъ испрашивать отъ уѣзднаго правленія особаго разрѣшенія.

g) Если въ уѣздѣ состоитъ воинскій постой, то уѣздное правленіе, по сношеніямъ съ военнымъ начальствомъ, уравниваетъ его между всѣми волостями по возможности. То же самое разумѣется и о доставленіи опредѣленныхъ по квартированію войскъ потребностей.

h) При рекрутскихъ наборахъ уѣздное правленіе охраняетъ правильность рекрутской раскладки и очередей, разсматриваетъ смѣты издержекъ, повѣряетъ ихъ по окончаніи набора и утверждаетъ окончательно квитанціи, въ сихъ издержкахъ выдаваемыя рекрутскимъ головамъ отъ волостнаго правленія.

i) Никакіе споры ни о границахъ, ни о владѣніи земель, ни между селеніями одной и той же волости, ни между волостями того же уѣзда, не могутъ быть вчинаемы въ уѣздныхъ судебныхъ мѣстахъ безъ вѣдома уѣзднаго правленія. Обязанность его есть оканчивать таковые споры между селеніями и волостями его вѣдомства миролюбно. Въ спорахъ объ имуществѣ, не превышающемъ цѣною 500 рублей, миролюбное посредничество уѣзднаго правленія считается рѣшительнымъ, и жалобы на оное ни гдѣ не пріемлются. Въ спорахъ, превышающихъ сію цѣну, если тяжущіеся на миролюбное окончаніе не согласятся, уѣздное правленіе дозволяетъ имъ вступить въ судебное разбирательство.

k) Въ подобныхъ сему спорахъ съ волостями другихъ уѣздовъ, или съ селеніями другихъ вѣдомствъ, уѣздное правленіе входитъ въ сношенія съ ихъ начальствами, и если они согласятся, то рѣшитъ окончательно на вышеписанномъ основаніи; но миролюбныя его предложенія ни на какую уступку казенныхъ земель въ частное владѣніе простираться не могутъ.

l) Подобнымъ сему образомъ уѣздное правленіе поступаетъ и въ спорахъ по договорамъ и контрактамъ, стараясь оканчивать ихъ миролюбно на томъ же самомъ основаніи.

m) Въ производствѣ тяжебныхъ дѣлъ избираемые волостнымъ правленіемъ или сельскимъ міромъ повѣренные не иначе допускаются къ хожденію по дѣламъ, какъ съ утвержденіемъ уѣзднаго правленія. Довѣренности, имъ данныя, считаются недѣйствительными и къ явкѣ не пріемлются безъ подписи правителя уѣзда, означающей его утвержденіе.

n) Награда повѣреннымъ и плата на содержаніе имъ опредѣляется письменнымъ договоромъ, съ утвержденія уѣзднаго правленія. Причемъ для записки издержекъ, по дѣлу необходимыхъ, выдается ему отъ волостнаго правленія, также съ утвержденіемъ уѣзднаго правленія, зашнурован-

ная тетрадь, по коей и должен онъ давать ежемѣсячный отчетъ. Всякій сборъ съ волости, въ записную тетрадь не внесенный, считается взятками, и какъ члены волостнаго правленія за допущеніе сего сбора, такъ и повѣренный за полученіе его предаются суду по законамъ.

о) Никакой договоръ объ отдачѣ какихъ-либо участковъ земли, угодій, мельницъ и тому подобныхъ общественныхъ статей въ оброкъ или содержаніе, такъ какъ и договоръ о наймѣ таковыхъ же статей у постороннихъ, не считается дѣйствительнымъ безъ утвержденія уѣзднаго правленія.

р) Мірскіе приговоры объ отдачѣ въ рекруты за дурное поведеніе, считаются недѣйствительными безъ утвержденія уѣзднаго правленія.

2) Къ вѣдомству уѣзднаго правленія принадлежитъ надзоръ и ревизія дѣлъ и отчетовъ по всѣмъ состоящимъ въ уѣздѣ дворянскимъ опекамъ и попечительствамъ, по особенному о томъ уставу. Само собою разумѣется, что сюда не относятся дѣла тяжебныя, кои вѣдаются въ судебныхъ мѣстахъ.

3) Къ таковому же вѣдомству принадлежитъ совершеніе купчихъ и закладныхъ крѣпостей и всѣхъ актовъ, крѣпостнымъ порядкомъ совершаемыхъ въ уѣздѣ на сумму, для сего опредѣленную.

4) Явка всѣхъ купчихъ крѣпостей о недвижимыхъ имуществахъ, купленныхъ въ уѣздѣ; по сей явкѣ у дверей присутствія уѣзднаго правленія выставляется листъ, содержащій извѣстіе о томъ, кто купилъ имущество, какое именно и за какую цѣну; таковое же извѣстіе доставляется отъ правленія въ земскую управу для ея свѣдѣнія и для ввода кого слѣдуетъ во владѣніе.

Примѣчаніе. Явка другихъ актовъ, какъ-то: вѣрющихъ писемъ, договоровъ и тому подобныхъ, некрѣпостнымъ порядкомъ совершаемыхъ, производится: по городу въ управѣ городской, а по уѣзду въ управѣ земской.

5) Надзоръ благочинія надъ всѣми чиновниками и должностными лицами, служащими въ уѣздѣ, исключая судебныхъ мѣстъ. Впослѣдствіе сего надзора уѣздное правленіе имѣетъ власть дѣлать отъ себя замѣчанія и выговоры, но о наложеніи пеней, удаленіи отъ должности и о преданіи суду представляетъ высшему начальству.

6) Распорядокъ въ замѣщеніяхъ на время отсутствія или болѣзни.

7) Надзоръ и разрѣшеніе случаевъ по производству народной переписи—надзоръ за содержаніемъ и исправностію городскихъ и волостныхъ гражданскихъ метрическихъ и рекрутскихъ очередныхъ книгъ.

8) Разсмотрѣніе и соображеніе смѣтъ и раскладокъ земскихъ, город-

скихъ и волостныхъ повинностей, и представленіе ихъ высшему начальству съ своимъ мнѣніемъ.

9) Представленіе начальства о мѣстныхъ неудобствахъ и важныхъ затрудненіяхъ въ исполненіи какихъ-либо вновь изданныхъ по части полиціи и хозяйства узаконеніяхъ и предписаніяхъ.

10) Представленіе начальству о назначеніи особенныхъ суммъ, по какой-либо части управленія необходимыхъ.

11) Ревизія дѣлъ въ земской и городской управѣ и въ думѣ, производимая лично правителемъ уѣзда.

12) Ревизія дѣлъ и повѣрка суммъ въ уѣздномъ казначействѣ. Счетъ и повѣрка суммъ производится совокупно всѣми членами уѣзднаго правленія и не иначе, какъ по предварительному подробному разсмотрѣнію всѣхъ книгъ и документовъ, какъ то подробно означено ниже (§).

13) Обозрѣніе волостныхъ правленій и ревизія ихъ дѣлъ, производимая или непосредственно правителемъ уѣзда или его помощникомъ.

14) Разсмотрѣніе послѣдствій сихъ обозрѣній и возникающія отъ того мѣры взысканія и способы исправленія, въ предѣлахъ, выше сего (§) означенныхъ.

15) Требованіе отъ всѣхъ подчиненныхъ мѣстъ срочныхъ вѣдомостей о числѣ дѣлъ рѣшенныхъ; повѣрка ихъ, происходящія отъ того мѣры взысканія и способы исправленія.

16) Разсмотрѣніе ежегодныхъ отчетовъ, какъ отъ волостныхъ правленій, такъ и отъ мѣстъ, земскаго и городскаго управленія представляемыхъ, и составленіе изъ нихъ, по данной формѣ, общаго по управленію уѣздомъ отчета, для представленія общему присутствію губернскихъ правительственныхъ мѣстъ.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О порядкѣ производства дѣлъ въ мѣстахъ уѣзднаго управленія.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О порядкѣ производства дѣлъ въ земской управѣ.

I. Положенія общія.

§ 262. Дѣла земской управы въ производствѣ ихъ распредѣляются между засѣдателями нижеслѣдующимъ порядкомъ.

§ 263. Всѣ дѣла по полиціи судебной производятся подъ непосред-

ственнымъ надзоромъ того особаго засѣдателя, который для сей части дѣлъ опредѣляется общимъ присутствіемъ губернскихъ судебныхъ мѣстъ.

§ 264. Всѣ дѣла по полиціи хозяйственной производятся также подъ непосредственнымъ надзоромъ особаго засѣдателя, опредѣляемаго общимъ присутствіемъ правительственныхъ губернскихъ мѣстъ.

§ 265. Засимъ дѣла по общему благоустройству распредѣляются земскимъ исправникомъ между прочими засѣдателями, сколь можно уравнительно, и о распредѣленіи семъ доносится уѣздному правленію.

§ 266. Дѣла распредѣляются между ими не по предметамъ ихъ, но по частямъ уѣзда, пріемля въ соображеніе по каждой части количество и родъ населенія, разстояніе мѣстъ, число дѣлъ по примѣру прежнихъ лѣтъ, и наблюдая всевозможное уравненіе труда.

§ 267. Земскій исправникъ, какъ предсѣдатель управы, всѣ части ея вѣдомства въ совокупности содержитъ въ общемъ надзорѣ, не имѣя ни одной изъ нихъ въ особенномъ своемъ управленіи.

§ 268. Онъ можетъ перемѣнять распредѣленіе частей между засѣдателями по лучшему и ближайшему его усмотрѣнію, но не иначе, какъ съ вѣдома и дозволенія правителя уѣзда.

§ 269. Въ случаѣ стеченія дѣлъ по полиціи судебной или полиціи хозяйственной, въ помощь засѣдателямъ, сими частями управляющимъ, земскій исправникъ наряжаетъ другихъ засѣдателей, такъ какъ и напротивъ въ помощь симъ послѣднимъ онъ наряжаетъ засѣдателей другихъ частей. Но безъ предписанія его одинъ засѣдатель не вмѣшивается въ часть другаго, и каждый, неся обязанности, на него возложенныя, оказываетъ пособіе другимъ не иначе, какъ по востребованію ихъ. Само собою впрочемъ разумѣется, что при изслѣдованіи какого-либо происшествія, при открытіи бѣглыхъ, или же примѣчаемыхъ или о преслѣдованіи подозрѣваемыхъ въ какомъ либо преступленіи и во всѣхъ дѣлахъ сему подобныхъ, засѣдатель не ограничивается частію ему ввѣренною, и дѣйствуетъ не только въ предѣлахъ своего уѣзда, но и въ уѣздахъ смежныхъ и даже за границею губерніи, если къ открытію виновныхъ по свѣжимъ слѣдамъ окажется сіе необходимымъ, давая однако же каждый разъ знать мѣстному начальству.

§ 270. Земскій исправникъ, исполняя обязанности своего званія, какъ предсѣдатель земской управы и членъ уѣзднаго правленія, не иначе отлучается въ уѣздъ, какъ въ случаяхъ чрезвычайныхъ, и всегда съ вѣдома правителя уѣзда.

§ 271. Засѣдатели не иначе отправляются въ уѣздъ, какъ съ вѣдома и дозволенія земскаго исправника и съ запискою каждый разъ въ журналъ управы. При чемъ земскій исправникъ не допускаетъ отлучекъ безъ при-

чинъ основательныхъ, и наблюдаетъ, чтобъ въ присутствіи управы всегда находились налицо два или по крайней мѣрѣ одинъ засѣдатель, развѣ бы настоятельныя нужды потребовали отправленія ихъ въ уѣздъ.

§ 272. Два рода производства дѣлъ и два рода журналовъ по данной формѣ содержатся по земской управѣ: 1) внутренній и 2) внѣшній или путевой. Въ первый вносятся по порядку времени всѣ дѣла, производимыя въ присутствіи управы, хотя бы по отлучкѣ всѣхъ засѣдателей сіе присутствіе состояло изъ одного земскаго исправника. Во второй вносятся также по порядку времени всѣ дѣла, производимыя каждымъ засѣдателемъ въ уѣздѣ отдѣльно.

II. Порядокъ производства дѣлъ отдѣльный.

§ 273. При отправленіи засѣдателя въ уѣздъ отряжается съ нимъ одинъ канцелярскій служитель, и дается имъ за подписаніемъ исправника билетъ на положенное число земскихъ подводъ.

Примѣчаніе 1. Безъ билета, и болѣе нежели означено въ билетѣ, употреблять земскія подводы строго запрещается, подъ страхомъ взысканія, ниже сего (§) опредѣленнаго.

Примѣчаніе 2. Исправникъ по данной формѣ представляетъ ежемѣсячно уѣздному правленію вѣдомость о всѣхъ выданныхъ имъ билетахъ, съ означеніемъ кому и по какимъ дѣламъ они были выданы.

§ 274. Каждый день пребыванія въ уѣздѣ долженъ быть означенъ въ путевомъ журналѣ засѣдателя съ отмѣткою мѣстъ его ночлега, и съ краткимъ показаніемъ дѣлъ, коими онъ, исключая времени проѣзда, былъ занятъ, и что именно по онымъ учинено.

§ 275. Если предметъ отправленія состоялъ въ производствѣ слѣдствій по разнымъ дѣламъ, то засѣдатель, окончивъ одно слѣдствіе, отсылаетъ его въ подлинникѣ за скрѣпою его по листамъ въ земскую управу, не ожидая окончанія другихъ.

§ 276. Само собою разумѣется, что если бы во время пребыванія его въ уѣздѣ встрѣтились и другія дѣла, не бывшія въ виду при его отправленіи, но подлежащія его вѣдомству, то онъ производитъ ихъ на томъ же основаніи.

§ 277. Окончивъ дѣла предлежащія въ уѣздѣ, засѣдатель немедленно возвращается къ своему мѣсту, и въ первое присутствіе управы представляетъ ей путевой свой журналъ въ подлинникѣ.

§ 278. Управа, разсмотрѣвъ сей журналъ, если найдетъ въ немъ упущеніе, медленность и безнужное въ уѣздѣ проживаніе, то немедленно доноситъ о семъ уѣздному правленію, а сіе, по разсмотрѣніи случая, поступаетъ, какъ выше (§) предписано.

§ 279. Всѣ путевые журналы по полученіи ихъ въ управѣ присоединяются по порядку ихъ времени къ журналамъ присутствія и ежемѣсячно совокупно съ оными переплетаются въ книгу съ приложеніемъ ихъ оглавленія. При семъ дѣлается онымъ общая по листамъ скрѣпа секретаремъ земской управы.

§ 280. Жалобы на отдѣльное дѣйствіе засѣдателя въ уѣздѣ приносятся въ земскую управу, которая, разсмотрѣвъ обстоятельства дѣла, исправляетъ неправильности; объ упущеніяхъ же или злоупотребленіяхъ, если оныя усмотрѣны будутъ, немедленно доноситъ уѣздному правленію.

III. *Порядокъ производства дѣлъ въ присутствіи управы.*

§ 281. Всѣ бумаги, въ земскую управу вступающія, по запискѣ ихъ въ книгу входящихъ, докладываются присутствію секретаремъ управы въ подлинникѣ. Содержаніе ихъ вносится въ журналъ присутствія и рѣшеніе означается въ томъ же журналѣ.

§ 282. Журналы присутствія подписываются предсѣдателемъ и всѣми наличными членами, въ отсутствіи же ихъ однимъ предсѣдателемъ, и рѣшенія, въ оныхъ означенныя, приводятся въ исполненіе, то есть, въ мѣста подчиненныя посылаются указы, равнымъ сообщается, высшимъ доносится или представляется.

§ 283. Въ случаѣ разногласія рѣшеніе приводится въ исполненіе по большинству голосовъ. При равенствѣ оныхъ мнѣніе предсѣдателя имѣетъ перевѣсъ.

§ 284. Земскій исправникъ можетъ, когда сочтетъ сіе необходимымъ, сдѣлать исполненіе по своему мнѣнію, хотя и противно рѣшенію большинства голосовъ, но въ семъ послѣднемъ случаѣ онъ принимаетъ на себя и всю отвѣтственность за послѣдствія.

§ 285. Жалобы на земскую управу приносятся:

1) По неправильному исполненію судебныхъ рѣшеній въ палаты гражданскаго или уголовнаго суда. Если же рѣшеніе послѣдовало въ судѣ уѣздномъ или городовомъ, то жалоба приносится симъ мѣстамъ.

2) По неправильности исполненія въ дѣлахъ полиціи хозяйственной жалоба приносится казенной палатѣ.

3) Въ дѣлахъ общаго благоустройства и въ особенности въ дѣлахъ, принадлежащихъ къ попечительству казенныхъ крестьянъ, на неправильность исполненія жалоба приносится уѣздному правленію.

4) По всѣмъ вообще дѣламъ, какъ по общему благоустройству, такъ и по полиціи судебной и хозяйственной, въ медленности и отлагательствѣ, жалобы приносятся уѣздному правленію.

§ 286. Ревизія дѣлъ въ земской управѣ, внутренняя производится предсѣдателемъ ея, а внѣшняя правителемъ уѣзда, примѣняясь къ правиламъ, выше сего въ главѣ V, отдѣленіи VI, раздѣла I постановленнымъ.

§ 287. Отчетъ въ дѣлахъ по данной формѣ представляется уѣздному правленію.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О порядкѣ производства дѣлъ въ казенномъ приказѣ.

§ 288. Какъ дѣла казеннаго приказа существенно состоятъ въ пріемѣ и отпускѣ суммъ и казеннаго имущества, и въ исправномъ содержаніи приходныхъ и расходныхъ книгъ, то въ производствѣ его дѣлъ онъ руководствуется особенными правилами, въ наставленіяхъ уѣздному казначею и приставамъ соляныхъ и винныхъ дѣлъ предписанными.

§ 289. По симъ правиламъ каждый членъ приказа управляетъ ввѣренною ему частію отдѣльно, но всѣ они совокупно производятъ ревизію казначейства еженедѣльно.

§ 290. Сія ревизія состоитъ: 1) въ подробной повѣркѣ всѣхъ документовъ и книгъ; 2) въ счетѣ и въ свидѣтельствѣ суммъ, значащихся по онымъ.

§ 291. Окончивъ ревизію, они, не выходя изъ присутствія, составляютъ и подписываютъ журналъ по данной формѣ, въ двухъ экземплярахъ, изъ коихъ одинъ остается въ казначействѣ, а другой отсылается въ уѣздное правленіе. Въ формѣ сего журнала означены по статьямъ всѣ роды книгъ и документовъ, и между прочимъ означено число выданныхъ квитанцій по казеннымъ волостямъ и полученныхъ по онымъ суммъ.

§ 292. Если бы при семъ открылась какая либо неисправность въ документахъ или невѣрность въ суммахъ, то сверхъ журнала члены приказа представляютъ подробное о томъ правленію донесеніе.

§ 293. По сему донесенію правленіе, въ тотъ же день отправясь всѣмъ присутствіемъ въ казначейство, дѣлаетъ надлежащія изысканія и пріемлетъ мѣры обезпеченія.

§ 294. Подобнымъ сему образомъ правленіе поступаетъ и въ томъ случаѣ, когда бы и безъ донесенія, по единому разсмотрѣнію журнала и сличенію его съ предъидущимъ, открылась неисправность въ документахъ или невѣрность въ счетѣ суммъ.

§ 295. При пріемѣ казенныхъ податей и земскихъ сборовъ отъ волостныхъ правленій, казначей выдаетъ волостному головѣ или присланному выборному квитанцію въ двухъ экземплярахъ за своимъ подписа-

ніемъ; однитъ изъ нихъ выборный вручаетъ правителю уѣзда, а другой представляетъ волостному правленію.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

О порядкѣ производства дѣлъ въ городской управѣ.

§ 296. Дѣла въ городской управѣ производятся примѣняясь къ тому порядку, какой выше сего (въ §§   ) постановленъ для производства дѣлъ въ присутствіи земской управы.

§ 297. Въ городахъ среднихъ, гдѣ городская управа заключается въ одномъ лицѣ городничаго, дѣла тѣмъ не менѣе производятся въ опредѣленномъ для сего присутствіи, вносятся въ журналъ, и по журналу чинится исполненіе, съ соблюденіемъ общаго канцелярскаго порядка и правилъ выше сего (§§   ) постановленныхъ.

§ 298. Въ городахъ малолюдныхъ, гдѣ дѣла полиціи ввѣрены думѣ, состоящей изъ городскихъ старостъ, они производятся въ присутствіи ея на томъ же основаніи, какъ выше сего (въ §§   ) для городской управы предписано.

§ 299. Жалобы на городскую управу приносятся на томъ же основаніи и въ тѣ же мѣста, какъ сіе въ §§   означено о жалобахъ на земскую управу.

ОТДѢЛЕНІЕ ЧЕТВЕРТОЕ.

О порядкѣ производства дѣлъ въ думѣ.

§ 300. Градской глава, какъ предсѣдатель думы, распредѣляетъ между гласными дѣла ей подвѣдомыя по роду ихъ и по мѣстнымъ и личнымъ удобностямъ.

§ 301. Гласные, управляя каждый своею частью, въ случаяхъ требующихъ разрѣшенія, испрашиваютъ оное отъ присутствія думы.

§ 302. Всѣ дѣла, въ думу вступающія по запискѣ ихъ въ книгу входящихъ и по дополненіи ихъ надлежащими справками, подъ надзоромъ того гласнаго, къ коему они по роду ихъ принадлежатъ, докладываются присутствію и рѣшенія его вносятся въ журналъ, по коему и чинится исполненіе.

§ 303. Дѣла рѣшаются въ думѣ по большинству голосовъ. Мнѣніе предсѣдателя имѣетъ перевѣсъ; въ случаѣ равенства члены не согласные записываютъ голоса ихъ въ журналъ, или вносятъ особыя мнѣнія на общемъ основаніи.

§ 304. Рѣшенія думы доставляются къ старостамъ для надлежащаго исполненія въ предписаніяхъ, за подписью предсѣдателя съ городскою и земскими управами, съ городскимъ и уѣзднымъ судомъ дума сносится сообщеніями, уѣздному правленію и прочимъ высшимъ мѣстамъ дума чинитъ донесенія и представленія.

§ 305. Жалобы на думу, какъ въ неправильности дѣйствій, такъ и въ медленности, приносятся уѣздному правленію.

§ 306. Внутренняя ревизія дѣлъ, приходныхъ и расходныхъ книгъ и суммъ наличныхъ, производится въ думѣ ея предсѣдателемъ ежемѣсячно, а внѣшняя правителемъ уѣзда по третямъ года, съ тѣми послѣдствіями, какія выше сего (§§) для другихъ мѣстъ означены.

§ 307. Въ городахъ малолюдныхъ и заштатныхъ, гдѣ дума состоитъ изъ городскихъ старостъ, внѣшняя ревизія дѣлъ производится тѣмъ засѣдателемъ уѣзда, въ части коего состоитъ городъ.

§ 308. Отчеты въ городскихъ доходахъ и расходахъ дума представляетъ ежегодно въ Генварѣ мѣсяцѣ городскому обществу, и о положеніи, какое послѣдуетъ отъ общества, доноситъ уѣздному правленію, представляя оному вмѣстѣ съ тѣмъ и отчеты, какъ въ дѣлахъ, такъ и въ суммахъ по установленной формѣ.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЯТОЕ.

О порядкѣ производства дѣлъ въ уѣздномъ правленіи.

§ 309. Порядокъ производства дѣлъ въ уѣздномъ правленіи учреждается, примѣняясь къ правиламъ о производствѣ дѣлъ въ общемъ присутствіи правительственныхъ губернскихъ мѣстъ постановленнымъ, съ наблюденіемъ слѣдующихъ различій.

§ 310. Словесныя показанія и жалобы волостныхъ головъ, также и представленія ихъ о волостныхъ нуждахъ, выслушиваются въ присутствіи, вносятся въ журналъ, и по надлежащемъ удостовѣреніи и разсмотрѣніи полагается рѣшеніе.

§ 311. Всѣ рѣшенія уѣзднаго правленія, вносятся въ одинъ журналъ присутствія, и по сему журналу чинится исполненіе.

§ 312. Исполненіе производится доставленіемъ въ уѣздныя мѣста выписокъ изъ журнала при предложеніи предсѣдателя, въ губернскія же мѣста донесеніями и представленіями.

§ 313. Въ случаѣ разногласія рѣшеніе приводится въ исполненіе по большинству голосовъ. При равенствѣ оныхъ мнѣніе предсѣдателя имѣетъ перевѣсъ.

§ 314. Правитель уѣзда можетъ, когда сочтетъ сіе необходимымъ, сдѣлать исполненіе по своему мнѣнію, хотя и противно мнѣнію большинства голосовъ, но въ семъ послѣднемъ случаѣ онъ принимаетъ на себя и всю отвѣтственность за послѣдствія.

§ 315. Правитель уѣзда производитъ внѣшнюю ревизію дѣлъ во всѣхъ уѣздныхъ правительственныхъ мѣстахъ по третямъ года; но въ казначействѣ, также въ соляной и винной казнѣ, какъ предсѣдатель, такъ и всѣ члены уѣзднаго правленія производятъ ревизію и свидѣтельство совокупно и ежемѣсячно, и о послѣдствіяхъ сей ревизіи доносятъ общему присутствію губернскихъ правительственныхъ мѣстъ.

§ 316. Производство самой ревизіи должно состоять не въ одномъ счетѣ суммъ, но въ разсмотрѣніи и повѣркѣ самыхъ книгъ и документовъ, и въ сводѣ какъ еженедѣльныхъ ревизій, отъ казеннаго приказа поступающихъ, такъ и тѣхъ квитанцій, кои о взносѣ податей отъ выборныхъ по § представляются.

§ 317. Внутренняя ревизія дѣлъ въ самомъ уѣздномъ правленіи производится предсѣдателемъ его и членами, ежемѣсячно; внѣшнія же гражданскимъ губернаторомъ при общемъ обозрѣніи его и ревизіи всѣхъ мѣстъ уѣзднаго управленія.

§ 318. Отчеты уѣзднаго правленія по данной формѣ составляются изъ свода частныхъ отчетовъ по всему уѣздному управленію, исключая мѣстъ судебныхъ и представляются общему присутствію губернскихъ правительственныхъ мѣстъ въ положенные сроки.

§ 319. Жалобы на уѣздное правленіе по всѣмъ дѣламъ приносятся общему присутствію губернскихъ правительственныхъ мѣстъ.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О составѣ и вѣдомствѣ уѣзднаго суда и о порядкѣ производства въ немъ дѣлъ.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О составѣ уѣзднаго суда.

§ 320. Уѣздный судъ составляется изъ предсѣдателя и двухъ засѣдателей избираемыхъ дворянствомъ и изъ одного засѣдателя по выбору отъ казенныхъ волостей; губернскій судья можетъ, сверхъ сего по усмотрѣнію своему и съ вѣдома общаго губернскихъ судебныхъ мѣстъ присутствія, опредѣлять въ каждый уѣздный судъ одного засѣдателя изъ

получившихъ въ которомъ либо русскомъ университетѣ ученую степень по юридическому факультету; сей засѣдатель имѣетъ равный съ прочими во всѣхъ дѣлахъ голосъ.

§ 321. При уѣздномъ судѣ состоятъ: 1) уѣздный стряпчій; 2) канцелярія по штату опредѣленная.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О вѣдомствѣ уѣзднаго суда.

§ 322. Вѣдомству уѣзднаго суда подлежатъ всѣ тяжебныя гражданскія и уголовныя дѣла въ уѣздѣ, исключая: 1) дѣлъ подлежащихъ суду городскому; 2) тѣхъ тяжебныхъ дѣлъ, кои предоставлено рѣшить волостнымъ правленіямъ безъ апелляціи; 3) тѣхъ дѣлъ исправительной полиціи, кои предоставлены также вѣдомству волостныхъ правленій; 4) наконецъ тѣхъ волостныхъ споровъ, кои по § предоставлены окончательному посредническому рѣшенію уѣзднаго правленія.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

О порядкѣ производства дѣлъ.

§ 323. Порядокъ производства дѣлъ въ уѣздныхъ судахъ учреждается, примѣняясь къ правиламъ, о семъ порядкѣ въ губернскихъ мѣстахъ постановленнымъ, съ наблюденіемъ слѣдующихъ различій.

§ 324. Засѣдатель отъ волостей не имѣетъ голосовъ въ дѣлахъ дворянскихъ.

§ 325. Въ случаѣ раздѣленія мнѣній, когда нѣтъ совершеннаго большинства голосовъ, предсѣдатель уѣзднаго суда требуетъ отъ суда городоваго, чтобъ отряженъ былъ къ присутствію членъ для составленія большинства, и въ семъ случаѣ дѣло предлагаетъ снова къ слушанію.

§ 326. Всѣ опредѣленія и приговоры суда прежде подписанія ихъ сообщаются уѣздному стряпчему на томъ же основаніи, какъ приговоры и опредѣленія губернскихъ судебныхъ мѣстъ сообщаются прокурскому приказу. Уѣздный стряпчій немедленно возвращаетъ въ судъ опредѣленія по дѣламъ ни почему не касающимся до имуществъ казенныхъ или охраняемыхъ правомъ казны, означая лишь на оныхъ день полученія и день возвращенія и присовокупляя слово *читалъ;* на опредѣленіяхъ же по дѣламъ о казенныхъ и охраняемыхъ правомъ казны имуществахъ, а равно и по дѣламъ уголовнымъ, онъ, сверхъ дней полученія и возращенія оныхъ, означаетъ свое согласіе или несогласіе съ заключеніемъ суда, прилагая въ семъ послѣднемъ случаѣ и собственное о дѣлѣ мнѣніе.

§ 327. Въ дѣлахъ тяжебныхъ между людьми уѣзднаго и городскаго вѣдомства, уѣздный судъ учреждаетъ съ городскимъ судомъ совокупное присутствіе.

§ 328. Въ дѣлахъ тяжебныхъ о разводѣ границъ земляпаго владѣнія, уѣздный судъ вмѣстѣ съ стряпчимъ и уѣзднымъ землемѣромъ отправляется на мѣсто, осматриваетъ лично спорные межи въ присутствіи истца и отвѣтчика и постороннихъ людей, объявя о съѣздѣ своемъ предварительно въ положенный законами шестинедѣльный срокъ.

§ 329. Внутренняя ревизія дѣлъ уѣзднаго суда производится предсѣдателемъ суда ежемѣсячно въ присутствіи уѣзднаго стряпчаго, по правиламъ, для сего предписаннымъ, и о послѣдствіяхъ сей ревизіи уѣздный судья доноситъ съ представленіемъ положенныхъ вѣдомостей главному судьѣ, а стряпчій прокурору.

§ 330. Внѣшняя ревизія производится главнымъ губернскимъ судьею при общемъ обозрѣніи уѣздныхъ судебныхъ мѣстъ.

§ 331. Жалобы на уѣздный судъ какъ частныя, такъ и по апелляціи, приносятся по тяжебнымъ дѣламъ въ палату суда гражданскаго, а по уголовнымъ въ палату суда уголовнаго.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

О составѣ и вѣдомствѣ городоваго суда и о порядкѣ производства въ немъ дѣлъ.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О составѣ городоваго суда.

§ 332. Городовой судъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ городоваго судьи изъ двухъ засѣдателей. Какъ предсѣдатель, такъ и члены опредѣляются по выбору отъ города.

§ 333. Въ городахъ уѣздныхъ многолюдныхъ, производящихъ важныя торговыя дѣла, могутъ быть учреждаемы, сверхъ городовыхъ судовъ суды торговые, на томъ же основаніи и съ тѣми же правами, какъ и въ городахъ губернскихъ. Учрежденіе таковыхъ судовъ опредѣляется особыми Высочайшими указами.

§ 334. Въ городахъ многолюдныхъ учреждаются суды словесные, коихъ число, составъ, вѣдомство и образъ производства дѣлъ опредѣляются особымъ положеніемъ.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О вѣдомствѣ городоваго суда.

§ 335. Вѣдомству городоваго суда подлежатъ:

I. Всѣ тяжебныя дѣла городскихъ обывателей, какого бы они ни были состоянія, по нижеслѣдующимъ предметамъ:

1) По городскимъ домамъ, строеніямъ, заведеніямъ, усадебной и огородной ихъ земель, и словомъ по всѣмъ недвижимымъ имуществамъ, состоящимъ въ городѣ или въ чертѣ городскаго вѣдомства.

2) По наймамъ городскихъ имуществъ, также по наймамъ работъ и услугъ въ городѣ, и вообще по всѣмъ договорамъ и обязательствамъ, къ состоянію городскихъ обывателей принадлежащимъ, исключая договоровъ и обязательствъ торговыхъ.

Примѣчаніе 1. Дѣла спорныя по векселямъ и другимъ обязательствамъ и договорамъ, особенно торговлѣ свойственнымъ и выше сего въ главѣ X, разъдѣла I, подробно означеннымъ, вѣдаются въ судахъ торговыхъ.

Примѣчаніе 2. Тамъ, гдѣ нѣтъ судовъ торговыхъ, всѣ предметы оныхъ вѣдаются въ судѣ городовомъ, и производятся тѣмъ же порядкомъ, какой о дѣлахъ сего рода выше сего въ раздѣлѣ I, главѣ XIII, отдѣленіи III, подраздѣленіи VIII постановленъ.

II. Всѣ дѣла уголовныя городскихъ обывателей по преступленіямъ, въ городѣ учиненнымъ, исключая дворянъ и лицъ духовнаго состоянія.

Примѣчаніе 1. Уголовныя преступленія дворянъ, хотя бы они и въ городѣ учинены были, подлежатъ суду уѣздному; уголовныя преступленія лицъ духовнаго состоянія также подлежатъ суду уѣздному, съ вѣдома консисторіи и при депутатѣ отъ духовенства.

Примѣчаніе 2. Преступленія, городскимъ обывателемъ въ уѣздѣ учиненныя, подлежатъ вѣдомству уѣзднаго суда при депутатѣ отъ суда городоваго.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

О порядкѣ производства дѣлъ.

§ 336. Порядокъ производства дѣлъ въ городовыхъ судахъ учреждается также, какъ и въ уѣздныхъ, съ наблюденіемъ слѣдующихъ особенныхъ правилъ.

§ 337. Въ случаѣ раздѣленія мнѣній, когда нѣтъ совершеннаго большинства голосовъ, городовой судья относится къ судьѣ уѣздному, чтобы

отряжен былъ членъ суда уѣзднаго для составленія большинства, и дѣло предлагается вновь къ слушанію.

§ 338. Всѣ опредѣленія городоваго суда, прежде подписанія ихъ, сообщаются уѣздному стряпчему на томъ же основаніи, какъ положено для суда уѣзднаго.

§ 339. Внутренняя ревизія дѣлъ городоваго суда производится городовымъ судьею ежемѣсячно, въ присутствіи уѣзднаго стряпчаго, по правиламъ для сего предписаннымъ, и о послѣдствіяхъ сей ревизіи городовой судья доноситъ съ представленіемъ положенныхъ вѣдомостей главному губернскому судьѣ, а стряпчій прокурору.

§ 340. Внѣшняя ревизія производится главнымъ губернскимъ судьею при общемъ обозрѣніи уѣздныхъ судебныхъ мѣстъ.

§ 341. Жалобы на городовый судъ, какъ частныя, такъ и по апелляціи, приносятся по тяжебнымъ дѣламъ въ палату суда гражданскаго, а по уголовнымъ въ палату суда уголовнаго.

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

О волостномъ управленіи.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

О составѣ и вѣдомствѣ волостнаго управленія вообще.

§ 342. Двѣ степени управленія полагается въ волости: волостное и сельское. Первое заключается въ волостномъ правленіи, второе въ сельской управѣ.

§ 343. Каждое селеніе, не менѣе 25 дворовъ въ себѣ содержащее, имѣетъ свою сельскую управу. Селенія, менѣе сего числа дворовъ заключающія, приписываются къ вѣдомству ближайшей сельской управы.

§ 344. Въ тѣхъ малолюдныхъ (менѣе 25 дворовъ) селеніяхъ, коихъ приписка, по дальнему разстоянію или по трудности сообщеній, была бы неудобна, допускается изъятіе изъ сего правила, и дозволяется учрежденіе собственной сельской управы, но не иначе, какъ по особенному на сіе разрѣшенію уѣзднаго правленія.

§ 345. Каждая волость, изъ какого бы числа душъ и селеній она ни состояла, имѣетъ одно волостное правленіе.

§ 346. Какъ сельская управа въ селеніи, такъ волостное правленіе въ волости, вѣдаютъ полицію, судъ и хозяйство.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О составѣ, вѣдомствѣ и порядкѣ производства дѣлъ въ сельской управѣ.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О составѣ сельской управы.

347. Сельская управа состоитъ: 1) изъ сельскаго старшины, 2) сельскихъ судей и 3) изъ сельскаго міра. При ней состоитъ потребное число десятниковъ.

§ 348. Сельскій старшина избирается всѣми хозяевами домовъ одного и того же сельскаго вѣдомства. Онъ избирается на одинъ годъ и утверждается въ семъ званіи волостнымъ правленіемъ.

§ 349. Сельскій старшина избирается изъ хозяевъ домовъ, не подлежащихъ въ тотъ годъ, на который онъ избирается, рекрутской очереди.

§ 350. Для отличія онъ носитъ знакъ своего званія для сего установленный.

§ 351. Сельскій старшина, во все время пребыванія его въ сей должности, за проступки, подлежащія суду волостнаго правленія (§), не подлежитъ тѣлесному наказанію въ волости, но можетъ быть задержанъ только подъ стражею.

§ 352. Положенные законами штрафы за личныя обиды, побои или увѣчье, если причинены они будутъ сельскому старшинѣ, взыскиваются съ виновныхъ въ пять разъ противъ общаго положенія.

§ 353. Сельскій судъ состоитъ изъ сельскаго старшины и четырехъ сельскихъ судей, также ежегодно избираемыхъ всѣми хозяевами домовъ селенія.

§ 354. Сельскій міръ состоитъ изъ всѣхъ наличныхъ хозяевъ домовъ, въ вѣдомствѣ одной сельской управы состоящихъ. Въ составъ сельскаго міра не входятъ: 1) бобыли и безтягольные; 2) люди, проживающіе въ селеніяхъ по ихъ промысламъ; 3) крестьянскіе дѣти или родственники, живущіе неотдѣльно отъ ихъ родителей или старшихъ родственниковъ, хотя бы они и въ тяглѣ состояли; 4) въ каждомъ домѣ считается одинъ хозяинъ, посему изъ двухъ или болѣе братьевъ, въ одномъ домѣ живущихъ, одинъ старшій считается хозяиномъ дома, развѣ бы по

добровольному согласію, въ сельской управѣ словесно заявленному, старшій братъ уступилъ сіе право младшему или одному изъ младшихъ.

§ 355. Сельскіе десятники избираются также хозяевами домовъ, по одному на каждые 10 дворовъ. Они избираются на годъ, и могутъ быть избраны и не изъ хозяевъ домовъ. Въ случаѣ рекрутской очереди и поступленія въ рекруты избираются на мѣсто выбывшихъ другіе.

§ 356. Если бы избранный въ десятники пожелалъ вмѣсто себя поставить другаго, то сіе по добровольному ихъ согласію дозволяется, но не иначе: 1) какъ изъ людей къ тому же селенію или по крайней мѣрѣ къ той же волости принадлежащихъ, и 2) съ утвержденіемъ сельскаго міра.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О вѣдомствѣ сельской управы.

I. О вѣдомствѣ полиціи.

1. По общему благоустройству.

§ 357. Главныя обязанности сельскаго старшины, по охраненіи общаго благоустройства въ селеніи, состоятъ въ слѣдующемъ:

1) Всѣ приказанія и извѣщенія начальства, какъ къ селенію вообще, такъ и къ обывателямъ его лично относящіяся, объявляются сельскимъ старшиною: общія на мірскомъ сходѣ, а особенныя тѣмъ лицамъ, къ коимъ они принадлежатъ.

2) Сельскій старшина обязанъ знать съ точностію не только общее и поголовное число обывателей селенія, но имѣть свѣдѣніе о числѣ лицъ въ каждомъ семействѣ. Каждый хозяинъ дома обязанъ доносить ему о вновь рождающихся и умирающихъ, такъ какъ и о сочетающихся бракомъ, въ самый день или по крайней мѣрѣ на другой день происшествія; а онъ даетъ о томъ знать каждую недѣлю волостному правленію или лично, или чрезъ десятника, для надлежащей въ волостныхъ метрическихъ книгахъ отмѣтки.

3) Сельскій старшина обязанъ наблюдать, дабы бродяги, бѣглые и безпаспортные не укрывались въ селеніи, и гдѣ будутъ примѣчены, взимая ихъ и укрывателей ихъ подъ стражу, онъ отсылаетъ въ волостное правленіе.

4) Сельскій старшина наблюдаетъ, чтобъ не было въ селеніи прописныхъ душъ въ ревизіи, и если таковыхъ откроетъ, то немедленно, подъ страхомъ личной отвѣтственности, доноситъ волостному правленію.

5) Кто изъ обывателей селенія пожелаетъ отлучиться въ дальнюю

работу и получить покормежный срочный паспортъ, тотъ объ истребованіи таковаго паспорта проситъ сельскаго старшину. Если проситель не состоитъ на ближайшей рекрутской очереди и нѣтъ другихъ къ отпуску его законныхъ препятствій, то сельскій старшина представляетъ о томъ волостному правленію, которое и требуетъ для него паспорта изъ казеннаго приказа установленнымъ порядкомъ.

6) Сельскій старшина обязанъ знать о всѣхъ чрезвычайныхъ происшествіяхъ въ селеніи и по данному ему особенному о семъ наставленію, производя о томъ первоначальное слѣдствіе, доноситъ еженедѣльно волостному правленію.

7) Если бы въ селеніи оказалось воровство, а паче грабежъ или разбой, сельскій старшина употребляетъ всѣ мѣры къ открытію и поимкѣ виновныхъ и, преслѣдуя ихъ не только въ своемъ селеніи, но и въ другихъ смежныхъ, извѣщаетъ о томъ и другія сельскія управы, и доноситъ немедленно волостному правленію.

8) Въ случаѣ открытія скотскаго падежа, сельскій старшина принимаетъ всѣ мѣры осторожности по данному ему на сіе особенному наставленію, извѣщая смежныя волости и донося волостному правленію.

9) Если бы открылись въ селеніи, отъ чего Боже сохрани, прилипчивыя и повальныя на людяхъ болѣзни, то сельскій старшина, пресѣкая по возможности сообщенія съ таковыми домами, кромѣ необходимой помощи и хожденія за больными ихъ родственниковъ, доноситъ немедленно волостному правленію.

10) Хлѣбные запасные магазины, если они содержатся въ селеніи натурою, состоятъ въ вѣдомствѣ сельскаго старшины.

11) Въ его же вѣдомствѣ и попеченіи состоятъ пожарные сельскіе инструменты. Онъ распредѣляетъ и расписываетъ по дворамъ, кому съ чѣмъ на пожаръ являться, и виновныхъ въ неявкѣ подвергаетъ положеннымъ за сіе штрафамъ.

12) Онъ наблюдаетъ, дабы новыя строенія производимы были на тѣхъ точно мѣстахъ и въ тѣхъ одно отъ другаго разстояніяхъ, какъ назначено отъ земской управы.

13) Если въ селеніи состоитъ воинскій постой, то онъ съ одной стороны, принимаетъ отъ хозяевъ жалобы въ могущихъ быть притѣсненіяхъ и, донося о нихъ ближайшему военному начальству, проситъ управы, и если оной не получитъ, то представляетъ волостному правленію; съ другой стороны онъ принимаетъ жалобы и отъ постояльцевъ на ихъ хозяевъ и, по разсмотрѣніи, если найдетъ ихъ справедливыми, понуждаетъ къ удовлетворенію.

14) При рекрутскихъ наборахъ сельскій старшина представляетъ

въ волостное правленіе назначенныхъ онымъ изъ селенія по очередной рекрутской книгѣ людей и благовременно принимаетъ мѣры, дабы состоящіе на очереди не укрывались.

2. По судебной полиціи.

§ 358. Сельскій старшина приводитъ въ исполненіе всѣ тѣ судебные приговоры и опредѣленія, кои предписаніемъ волостнаго правленія на него непосредственно возложены будутъ. Если же исполненіе судебнаго приговора въ селеніи предоставлено учинить засѣдателю земской управы, то онъ оказываетъ ему надлежащую помощь и содѣйствіе.

II. По хозяйству казенному, земскому и волостному.

§ 359. По росписанію о казенныхъ податяхъ и денежныхъ земскихъ и волостныхъ повинностяхъ, доставленному отъ волостнаго правленія, сельскій старшина, предъявивъ сіе росписаніе міру, и прибивъ его на стѣнѣ въ мірской избѣ, производитъ неупустительное взысканіе, употребляя мѣры, ниже сего (§) подробно означенныя, взысканныя деньги онъ вноситъ въ теченіи недѣли въ волостное правленіе, получая отъ онаго квитанцію, которую также предъявляетъ міру и хранитъ потомъ у себя, впредь до отчета.

§ 360. Подобнымъ сему образомъ сельскій старшина производитъ взысканіе и по росписанію, полученному имъ отъ волостнаго правленія о недоимкахъ, и представляетъ оныя въ волостное правленіе порядкомъ выше означеннымъ.

§ 361. По росписанію о земскихъ повинностяхъ, отправляемыхъ натурою, сельскій старшина, вмѣстѣ съ міромъ, производитъ подробную по всѣмъ обывателямъ селенія сколь можно уравнительную раскладку, и наблюдаетъ, чтобъ по сей раскладкѣ участокъ работъ и повинность каждымъ съ точностію и въ свое время были окончены.

§ 362. Никакіе сборы, въ росписаніи не назначенные, сколь бы маловажны они ни были, ни подъ какимъ видомъ съ селенія не допускаются подъ страхомъ уголовнаго суда и наказанія, какое закономъ положено за взятки.

§ 363. Если бы встрѣтились въ селеніи какія либо необходимыя непредвидѣнныя въ росписаніи издержки, то объ оныхъ сельскій старшина представляетъ волостному правленію, а сіе, донося съ своимъ мнѣніемъ уѣздному правленію, поступаетъ по его разрѣшенію.

§ 364. Когда предъявлено будетъ въ волости отъ кого либо желаніе быть перечисленнымъ въ составъ ея съ надѣленіемъ землею, то волостное

правленіе не прежде изъявляетъ на то свое согласіе, какъ испросивъ таковое же и отъ управы того селенія, къ коему назначается причисленіе. Дѣло предлагается сельскимъ старшиною на мірскомъ сходѣ, и о положеніи его представляется волостному правленію.

§ 365. Передѣлъ земли селенію принадлежащей между обывателями и отводъ участковъ для новыхъ тяголъ не иначе производится, какъ по мірскому приговору.

§ 366. Сельскій старшина наблюдаетъ, чтобы въ селеніи и на земляхъ оному принадлежащихъ никакого не было корчемства, строго преслѣдуя корчемниковъ и представляя ихъ по поимкѣ въ волостное правленіе.

§ 367. Мѣры употребляемыя сельскимъ старшиною ко взысканію недоимокъ состоятъ въ слѣдующемъ:

1) Хозяину дома, состоящему въ недоимкѣ, до уплаты оной, сельскій старшина запрещаетъ отлучаться изъ вѣдомства сельской управы безъ его дозволенія.

2) Осматриваетъ съ тремя другими хозяевами всѣ жизненные запасы и все движимое имущество, или животы, тому дому принадлежащіе, и изъ числа онаго обращаетъ въ продажу то, что необходимо нужно на удовлетвореніе недоимки; но при семъ во всѣхъ случаяхъ оставляется неприкосновеннымъ: 1) рабочій скотъ для земледѣлія необходимый; 2) одна корова, если есть малолѣтнія дѣти; 3) одежда зимняя и лѣтняя необходимая; 4) запасъ хлѣба, потребный для посѣва во всѣхъ поляхъ и для прокормленія по числу лицъ семейства до новаго урожая.

3) Къ продажѣ имущества сельскій старшина приступаетъ не прежде, какъ объявивъ о томъ на мірскомъ сходѣ за недѣлю, и испросивъ дозволеніе волостнаго правленія.

4) Самая продажа производится выборными и назначенными для сего на мірскомъ сходѣ двумя хозяевами.

5) Продажа производится при самомъ хозяинѣ дома или въ селеніяхъ той же управы если явятся желающіе къ покупкѣ, или же въ ближайшихъ селеніяхъ, и предпочтительно тамъ, гдѣ есть положенные торговые дни и сельскія ярмарки.

6) Все что вычучено будетъ сею продажею сверхъ недоимки отдается хозяину, въ случаѣ же когда окажется что части назначеннаго въ продажу достаточно для удовлетворенія недоимки, то все остальное немедленно возвращается хозяину натурою. Сельскій старшина въ покупкѣ сего имущества участвовать не можетъ.

§ 368. Но если при осмотрѣ имущества, кромѣ того, что считается во всѣхъ случаяхъ неприкосновеннымъ, не найдено будетъ никакихъ спо-

собовъ къ удовлетворенію недоимки; также, когда извѣстно будетъ, что состоящій въ недоимкѣ хозяинъ потерпѣлъ раззореніе отъ пожара, отъ продолжительной болѣзни, или отъ падежа скота и другихъ несчастныхъ приключеній, то сельскій старшина, заявивъ о семъ на мірскомъ сходѣ доноситъ волостному правленію, а сіе представляетъ уѣздному правленію.

§ 369. Уѣздное правленіе, разсмотрѣвъ сіе представленіе, если не найдетъ достаточныхъ причинъ къ какому либо сомнѣнію въ его достовѣрности, въ полномъ своемъ присутствіи составляетъ опредѣленіе о внесеніи недоимки въ число чрезвычайныхъ волостныхъ издержекъ и, разложивъ почему прійдется прибавки на душу, вслѣдствіе того дастъ волостному правленію предписаніе сію прибавочную статью взыскать вмѣстѣ съ прочими въ теченіи послѣдующей половины года. О семъ распоряженіи и уѣздное правленіе немедленно доноситъ общему губернскихъ правительственныхъ мѣстъ присутствію.

III. О вѣдомствѣ сельской управы по суду.

§ 370. Всѣ споры о правѣ и границахъ владѣнія въ земляхъ и угодьяхъ между обывателями, состоящими въ вѣдомствѣ управы, подлежатъ первоначальному разсмотрѣнію сельской управы.

§ 371. Всѣ споры о движимомъ имуществѣ между тѣми же обывателями подлежатъ также разсмотрѣнію сельской управы.

§ 372. Всѣ иски между обывателями селенія по договорамъ и обязательствамъ, по долгамъ денежнымъ, по обидамъ личнымъ и всѣ жалобы по убыткамъ, а также въ бою и увѣчьѣ, подлежатъ первоначальному разсмотрѣнію сельской управы.

§ 373. Споры и иски по дѣламъ, въ предыдущихъ трехъ статьяхъ означеннымъ, подлежатъ разсмотрѣнію сельской управы и въ томъ случаѣ, когда истецъ принадлежитъ къ вѣдомству другой управы и даже другой волости, но отвѣтчикъ состоитъ въ вѣдомствѣ сей управы.

§ 374. Дѣла уголовныя не подлежатъ вѣдомству сельской управы; по первоначальному ихъ изслѣдованію они предаются вмѣстѣ съ виновными разсмотрѣнію волостнаго правленія, которое отсылаетъ ихъ къ суду по установленному порядку.

§ 375. По дѣла въ маломъ воровствѣ, не выше 5 рублей, въ первый разъ учиненномъ, также въ дурномъ поведеніи, какъ то: въ пьянствѣ, дракѣ и буйствѣ, подлежатъ разсмотрѣнію сельской управы.

§ 376. Первоначальное присужденіе къ отдачѣ въ рекруты за дурное поведеніе подлежитъ вѣдомству сельской управы.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

О производствѣ дѣлъ въ сельской управѣ.

§ 377. Всѣ дѣла въ сельской управѣ производятся словесно.

§ 378. Дѣла въ сельской управѣ производятся или сельскимъ старшиною однимъ или вмѣстѣ съ міромъ.

§ 379. Обязанности по общему благоустройству въ селеніи, выше сего въ §§ означенныя, исполняются сельскимъ старшиною по собственному его распоряженію и подъ личною его отвѣтственностію.

§ 380. Дѣла тяжебныя, выше сего въ § означенныя, производятся старшиною не иначе какъ съ міромъ.

§ 381. Дѣла судебныя, означенныя въ § , производятся сельскимъ старшиною съ четырьмя выборными сельскими судьями.

§ 382. Дѣла хозяйственныя, о коихъ именно сіе постановлено въ §§ , производятся сельскимъ старшиною съ міромъ.

§ 383. Распоряженіе сельскаго старшины одного въ тѣхъ случаяхъ, кои велѣно рѣшить съ міромъ или съ сельскими судьями, считается самопроизвольнымъ и онъ подлежитъ отвѣту и взысканію.

§ 384. Положеніе на мірскомъ сходѣ учиненное, тогда только считается дѣйствительнымъ, когда на сходѣ находилось не менѣе двухъ третей всѣхъ хозяевъ домовъ, состоящихъ въ вѣдомствѣ управы.

§ 385. То, что большинствомъ голосовъ на сходѣ, такимъ образомъ составленномъ, будетъ опредѣлено, считается положеніемъ всего сельскаго міра.

§ 386. Большинствомъ голосовъ считается, когда половина схода съ превышеніемъ хотя одного голоса будетъ одного мнѣнія. Въ случаѣ равенства большинство голосовъ считается на той сторонѣ, съ коею согласенъ сельскій старшина.

§ 387. Сходъ собирается по повѣсткѣ отъ сельскаго старшины. Первая рѣчь принадлежитъ ему. Когда онъ говоритъ, то никто прерывать его не смѣетъ. Когда же онъ окончитъ, тогда начинаютъ говорить другіе, по порядку, одинъ послѣ другаго. Крикъ и шумъ запрещаются на сходѣ.

§ 388. Голоса собираются или раздѣленіемъ схода на двѣ стороны и счетомъ лицъ на каждой сторонѣ стоящихъ, или же инымъ образомъ по существующему въ каждомъ селеніи обычаю.

§ 389. Сходъ по окончаніи дѣла распускается сельскимъ старшиною; безъ дозволенія же его никто отъ схода отлучиться не смѣетъ.

§ 390. За самовольную отлучку отъ схода или за неявку на оный

безъ достататочныхъ причинъ налагается на виновнаго пеня по донесенію сельскаго старшины и по опредѣленію волостнаго правленія.

§ 391. Положенія, на сходѣ принятыя по спорамъ о раздѣленіи участковъ въ поляхъ и угодьяхъ между обывателями одного и того же сельскаго вѣдомства, а равно и по искамъ въ долгахъ въ неустойкѣ, въ договорахъ и такъ далѣе, приводятся сельскимъ старшиною немедленно въ исполненіе, когда взысканіе не превышаетъ 10 рублей.

§ 392. Равнымъ образомъ приводятся въ исполненіе и положенія, принятыя сельскимъ старшиною съ сельскими судьями по искамъ въ безчестьи, въ побояхъ и увѣчьи, если наказаніе, къ коему обвиняемый приговоренъ, не весьма строго, а пеня не превышаетъ двухъ рублей.

§ 393. Когда взысканіе, положенное міромъ, превышаетъ десять рублей, а равно когда пеня по приговору старшины и сельскихъ судей будетъ по положенію свыше двухъ рублей и притомъ отвѣтчикъ объявитъ, что онъ намѣренъ принесть жалобу волостному правленію, тогда взысканіе отлагается; но если однако же чрезъ мѣсяцъ послѣ того жалоба принесена не будетъ, тогда взысканіе производится согласно съ положеніемъ сельскаго міра или сельскихъ судей.

§ 394. Исполненіе, какъ по положеніямъ, на сходѣ учиненнымъ, такъ и вообще по всѣмъ приказамъ сельскаго старшины, производится посредствомъ десятниковъ, кои по сему состоятъ во власти и въ полномъ повиновеніи сельскаго старшины. Въ случаѣ непослушанія или нерадѣнія и упущеній, волостное правленіе по донесенію сельскаго старшины налагаетъ на нихъ пени, какъ то о семъ ниже въ §§ постановлено.

§ 395. Жалобы на сельскую управу, какъ въ отдѣльномъ дѣйствіи сельскаго старшины, такъ и на положенія, міромъ принятыя, приносятся въ волостное правленіе.

§ 396. Не пріемлются жалобы на сельскую управу: 1) во взысканіяхъ, міромъ положенныхъ, когда не превышаютъ они десяти рублей; 2) въ раздѣлѣ участковъ въ земляхъ и угодьяхъ между обывателями того же вѣдомства; 3) не пріемлются жалобы и во всѣхъ другихъ дѣлахъ, на сельскомъ мірскомъ сходѣ рѣшенныхъ, когда они принесены будутъ по истеченіи одного мѣсяца послѣ состоявшагося рѣшенія, развѣ отвѣтчикъ докажетъ, что онъ былъ въ отсутствіи, и рѣшеніе схода въ свое время не было ему объявлено; но и въ семъ случаѣ жалоба по истеченіи мѣсяца тогда только принимается, когда притомъ доказано будетъ, что онъ не пропустилъ мѣсячнаго срока съ того времени, какъ рѣшеніе учинилось ему извѣстнымъ.

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

О составѣ, вѣдомствѣ и порядкѣ производства дѣлъ въ волостномъ правленіи.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О составѣ волостнаго правленія.

§ 397. Волостное правленіе состоитъ: 1) изъ волостнаго головы; 2) изъ двухъ волостныхъ старшинъ; 3) изъ шести сельскихъ судей; 4) изъ волостнаго міра; 5) изъ волостнаго писаря.

§ 398. При волостномъ правленіи для сношенія его съ селеніями состоятъ десятники, коихъ число зависитъ отъ количества и разстоянія селеній и потому опредѣляется соразмѣрно дѣйствительной нуждѣ уѣзднымъ правленіемъ, для каждой волости отдѣльно.

§ 399. Волостной голова избирается на волостномъ сходѣ, особенно для сего составляемомъ, изъ повѣренныхъ всѣхъ деревень волости по одному отъ каждой деревни, если въ одной не болѣе 25 дворовъ, или же, въ противномъ случаѣ, по одному отъ каждыхъ 25 дворовъ, или отдѣльныхъ хозяйствъ; сіи повѣренные предварительно избираются ежегодно сельскими сходами. Деревни, въ коихъ хотя и менѣе 50, но болѣе 35 дворовъ, присылаютъ на волостной сходъ двухъ повѣренныхъ вмѣсто одного, равнымъ образомъ полагается по одному лишнему повѣренному на каждый остающійся по раздѣленіи селенія на участки изъ 25 дворовъ излишекъ, если въ семъ излишкѣ не менѣе 10 дворовъ или отдѣльныхъ хозяйствъ.

§ 400. Выборъ производится въ волостномъ правленіи, но ни волостной голова, ни волостные старшины, въ должности состоящіе, въ ономъ не участвуютъ. Для охраненія же порядка и собиранія голосовъ избирается на томъ же сходѣ на время продолженія его особенный старшина схода.

§ 401. На сходѣ, такимъ образомъ составленномъ, избираются изъ хозяевъ домовъ, не подлежащихъ въ тотъ годъ рекрутской очереди, бывшихъ уже сельскими или волостными старшинами и не состоящихъ ни подъ какимъ начетомъ или взысканіемъ, двое, изъ коихъ одинъ, по усмотрѣнію начальства, утверждается волостнымъ головою.

§ 402. Выборъ производится по большинству голосовъ, а большинство здѣсь, какъ и во всѣхъ другихъ сходахъ, считается тамъ, гдѣ состоитъ болѣе половины голосовъ. Двое изъ тѣхъ, кои въ семъ большин-

ствѣ получатъ самое большое число голосовъ, представляются на усмотрѣніе начальства. Голоса на семъ сходѣ собираются и считаются также, какъ и на другихъ, т. е. или раздѣленіемъ схода на двѣ стороны и счетомъ лицъ на каждой сторонѣ стоящихъ, или же инымъ образомъ по существующему въ каждой волости обычаю.

§ 403. Выборъ производится ежегодно въ началѣ Ноября мѣсяца.

§ 404. По окончаніи выбора составляется міромъ приговоръ, подписывается всѣми грамотными, бывшими на сходѣ, скрѣпляется волостнымъ писаремъ и въ подлинникѣ представляется прямо уѣздному правленію.

§ 405. Если уѣздное правленіе не найдетъ препятствія къ одобренію выбора, то представляетъ оный на утвержденіе общаго присутствія губернскихъ правительственныхъ мѣстъ, прилагая мнѣніе свое кого изъ двухъ считаетъ оно къ должности болѣе способнымъ.

§ 406. Препятствіемъ къ одобренію выбора считается: 1) если избранный состоитъ подъ какимъ либо казеннымъ или судебнымъ взысканіемъ или волостнымъ начетомъ; 2) если во время отправленія имъ должности старшины, доходили на него неоднократныя жалобы, и въ нихъ онъ совершенно не оправдался; 3) если онъ состоитъ въ тотъ годъ на рекрутской очереди.

§ 407. Въ случаѣ препятствій вышеозначенныхъ, уѣздное правленіе, изъяснивъ именно сіи препятствія, возвращаетъ приговоръ и велитъ учинить другой выборъ.

§ 408. Волостной голова утверждается на одинъ годъ, и вступаетъ въ сіе званіе съ новаго года. Онъ можетъ быть впослѣдствіи избираемъ, но также по-годно.

§ 409. Волостные старшины и волостные судьи избираются на томъ же сходѣ, также изъ хозяевъ домовъ, не состоящихъ въ рекрутской описи, на тотъ же срокъ и тѣмъ же порядкомъ, какъ и волостной голова, но лишь съ тѣмъ различіемъ: 1) что они избираются на каждое мѣсто по одному, и 2) утверждаются уѣзднымъ правленіемъ.

§ 410. Волостной голова и волостные старшины для отличія носятъ знаки своего званія, для сего установленные.

§ 411. Волостной голова и волостные старшины въ преступленіи должности судятся въ уѣздномъ судѣ, и не могутъ быть ни отрѣшены, ни подвергнуты какому либо наказанію иначе, какъ по приговору суда. По жалобѣ ихъ дѣло поступаетъ на ревизію палаты уголовнаго суда, и въ оной рѣшится окончательно. Но они могутъ однако же быть удалены отъ должности на время слѣдствія, надъ ними производимаго, по опредѣленію уѣзднаго правленія. Въ семъ случаѣ, такъ какъ и во время тяжкой болѣзни, волостной старшина, старшій лѣтами, отправляетъ его должность.

Если же всѣ члены волостнаго правленія подлежать будутъ удаленію отъ должностей на время, тогда мѣста ихъ занимаются сельскими старшинами, старшими по лѣтамъ.

§ 412. Положенные закономъ штрафы за личныя обиды, побои или увѣчье, если будутъ причинены волостному головѣ, взыскиваются съ виновныхъ въ десять разъ противъ общаго положенія.

§ 413. Волостной міръ, кромѣ чрезвычайнаго схода для выборовъ, выше сего въ § предназначеннаго, состоитъ изъ всѣхъ на тотъ годъ избранныхъ сельскихъ старшинъ. Сверхъ того каждое селеніе, въ которомъ болѣе 25-ти дворовъ или отдѣльныхъ хозяйствъ, можетъ кромѣ своего старшины, прислать еще одного повѣреннаго, нарочно для сего ежегодно избираемаго; первое мѣсто на волостномъ мірѣ занимаетъ волостной голова, а по немъ двое волостныхъ старшинъ.

§ 414. Волостной писарь опредѣляется уѣзднымъ правленіемъ, съ утвержденія общаго губернскихъ правительственныхъ мѣстъ присутствія, изъ лучшихъ и надежнѣйшихъ канцелярскихъ служителей и на высшемъ окладѣ.

§ 415. Волостные десятники избираются также, какъ десятники сельскіе и могутъ быть замѣняемы по добровольному условію. Одинъ десятникъ можетъ быть употребляемымъ для сношенія съ двумя, тремя или и болѣе селеніями, судя по разстояніямъ. Они могутъ отправлять службу ихъ при волостномъ правленіи и по очереди. Въ одно время съ волостными десятниками выбираются, на томъ же основаніи, и сотскіе для земской управы.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О вѣдомствѣ волостнаго правленія.

1. О вѣдомствѣ по полиціи.

1. По общему благоустройству.

§ 416. Всѣ предписанія и приказанія начальства, отъ земской управы и уѣзднаго правленія исходящія, и принадлежащія какъ къ свѣдѣнію, такъ и къ исполненію, объявляются въ волости и приводятся въ исполненіе волостнымъ правленіемъ.

§ 417. Волостное правленіе содержитъ въ точной извѣстности все населеніе волости и для сего оно по даннымъ формамъ ведетъ три книги.

1) *Книгу подворную.* Въ сей книгѣ, содержащей въ себѣ столько отдѣльныхъ тетрадей, сколько есть, отдѣльныхъ селеній, вносятся: 1) всѣ дворы по порядку, какъ они стоятъ, каждый подъ своимъ нумеромъ; 2) въ

каждомъ дворѣ наличное число людей, въ томъ числѣ и малолѣтнихъ мужескаго и женскаго пола, начиная съ хозяина дома; 3) вносятся всѣ дворы прибылые, какъ отъ переселенія семействъ изъ другихъ мѣстъ, такъ и отъ раздѣла ихъ въ томъ же селеніи, съ означеніемъ откуда именно и въ какомъ числѣ дворы сіи составились.

2) *Волостную метрическую книгу*. Въ сію книгу по каждому селенію подъ тѣмъ номеромъ, подъ коимъ записанъ дворъ, вносятся всѣ перемѣны въ числѣ людей случающіяся, какъ-то: рожденіе, кончина и бракосочетаніе, съ означеніемъ дня и мѣсяца, когда они случились.

3) *Книгу рекрутскую*. Въ сей книгѣ представляются всѣ рекрутскіе участки по порядку ихъ очередей, начиная съ многосемейныхъ, и отмѣчаются всѣ перемѣны, въ очередяхъ происходящія.

§ 418. Волостное правленіе наблюдаетъ, дабы не было въ волости бродягъ, бѣглыхъ и безпаспортныхъ. Всѣхъ таковыхъ, когда они будутъ представлены отъ сельскихъ управъ, или иначе будутъ открыты, немедленно отсылаетъ подъ крѣпкою стражею въ земскую управу.

§ 419. При наступленіи ревизіи, точное составленіе ревизскихъ сказокъ по всѣмъ селеніямъ и повѣрка ихъ съ подворными и волостными метрическими книгами, есть одна изъ главныхъ обязанностей волостнаго правленія.

§ 420. Если бы впослѣдствіи открылись гдѣ-либо прописныя души, то волостное правленіе немедленно доноситъ о нихъ земской управѣ и уѣздному правленію.

§ 421. Волостное правленіе по представленію сельской управы, получаетъ изъ казначейства и выдаетъ кому слѣдуетъ покормежные паспорты.

§ 422. Волостное правленіе наблюдаетъ, дабы всѣ обязанности относительно чрезвычайныхъ происшествій, открытія и преслѣдованія воровства и другихъ преступленій, скотскаго падежа, прилипчивыхъ болѣзней, пожарныхъ заведеній, распорядка новыхъ построеній и воинскаго постоя и прочія дѣла, на сельскую управу возложенныя, исполняемы были съ точностію и безъ послабленія.

§ 423. При рекрутскихъ наборахъ волостное правленіе наблюдаетъ, чтобъ очереди по рекрутской книгѣ съ точностію были сохраняемы.

2. По судебной части.

§ 424. Волостное правленіе приводитъ въ исполненіе, или чрезъ сельскую управу, или собственнымъ своимъ дѣйствіемъ, всѣ тѣ судебные приговоры и опредѣленія, кои предписаніемъ судебныхъ мѣстъ чрезъ

земскую управу на него возложены будутъ. Если же исполненіе судебнаго приговора въ волости предоставлено учинить засѣдателю земской управы, то правленіе оказываетъ ему надлежащую помощь и содѣйствіе.

II. По хозяйству казенному, земскому и волостному.

§ 425. Волостное правленіе, получивъ отъ правленія уѣзднаго росписаніе о казенныхъ податяхъ и денежныхъ земскихъ и волостныхъ повинностяхъ, составляетъ изъ онаго подробныя по каждому селенію росписанія, означая въ оныхъ сколько по каждой статьѣ причитается собрать съ селенія по числу его душъ, и сіи подробныя росписанія разославъ въ сельскія управы, наблюдаетъ за точнымъ ихъ исполненіемъ.

§ 426. Подобнымъ сему образомъ правленіе составляетъ изъ общаго по волости росписанія о недоимкахъ, подробное по каждому селенію росписаніе и, разославъ оное, настоитъ о немедленномъ производствѣ взысканія.

§ 427. Волостное правленіе разрѣшаетъ понудительныя мѣры ко взысканію недоимокъ, выше сего въ § означенныя, если по усмотрѣнію своему не найдетъ для сего другихъ средствъ, столь же надежныхъ и еще менѣе обременительныхъ для крестьянина, состоящаго въ недоимкѣ.

§ 428. По росписанію о земскихъ повинностяхъ, отправляемыхъ натурою, волостное правленіе, вмѣстѣ съ волостнымъ міромъ, производитъ подробную по всѣмъ селеніямъ сколь можно уравнительную раскладку и наблюдаетъ, чтобъ по оной участки работъ и повинностей каждымъ селеніемъ съ точностью и въ свое время были окончены.

§ 429. Волостное правленіе, къ назначенному отъ уѣзднаго правленія сроку, составляетъ смѣту волостныхъ денежныхъ издержекъ, какъ-то: на жалованье головѣ, волостнымъ старшинамъ и писарю издержки на письмоводство, издержки на содержаніе волостнаго правленія и другія статьи, какія по существующимъ положеніямъ отнесены къ волостнымъ расходамъ, и смѣту сію представляетъ уѣздному правленію.

§ 430. Всѣ денежные сборы по волости, какъ казенные и земскіе, такъ и волостные отъ сельскихъ старшинъ вносятся въ волостное правленіе (§), и отъ онаго казенные и земскіе поступаютъ въ казначейство, а волостные обращаются въ расходъ, въ росписаніи опредѣленный.

§ 431. Казенные и земскіе сборы вносятся въ казначейство по мѣрѣ поступленія ихъ, не оставляя никогда въ волостномъ правленіи болѣе 500 рублей. Они вносятся или самимъ волостнымъ головою, или

однимъ изъ волостныхъ старшинъ и каждый разъ во взносѣ оныхъ получаются отъ казначейства двойныя квитанціи подъ однимъ и тѣмъ же нумеромъ, изъ коихъ одна представляется въ уѣздное правленіе, а другая хранится въ волостномъ правленіи (§).

§ 432. Волостное правленіе получаетъ отъ правленія уѣзднаго ежегодно къ Генварю мѣсяцу по данной формѣ двѣ книги за шнуромъ, скрѣпою и печатью. Въ одну изъ нихъ вносятся по порядку времени всѣ сборы казенные и земскіе, а въ другую сборы волостные; причемъ означается о сборахъ казенныхъ и земскихъ, когда именно они внесены въ казначейство, и подъ какимъ нумеромъ выдана квитанція, а о сборахъ волостныхъ на что именно употреблены и по какому назначенію.

§ 433. Сіи книги каждые полгода повѣряются въ волости засѣдателемъ земской управы по части хозяйственной. При сей повѣркѣ по казеннымъ и земскимъ сборамъ пріемлется въ соображеніе: 1) расписаніе волости данное (§); 2) выписка изъ казначейскихъ книгъ, сколько съ волости сборовъ поступило; 3) квитанціи, въ уѣздное правленіе внесенныя, съ означеніемъ нумеровъ ихъ; 4) квитанціи въ волостномъ правленіи хранящіяся; 5) суммы на лицо состоящія, а по волостнымъ сборамъ пріемлются въ соображеніе: 1) общее расписаніе волостныхъ расходовъ; 2) особенныя предписанія уѣзднаго правленія на чрезвычайные расходы, если они по порядку въ § установленному, были предназначены; 3) росписки въ книгѣ тѣхъ, коимъ деньги выданы; 4) наличныя суммы.

§ 434. Если книги по повѣркѣ ихъ найдены будутъ въ исправности, а приходъ и расходъ вѣрными: то засѣдатель въ самыхъ тѣхъ книгахъ означаетъ сіе словами: «повѣрялъ такого-то числа и мѣсяца и нашелъ въ исправности подпись имени».

§ 435. Если напротивъ откроются какія либо въ приходахъ и расходахъ противъ документовъ, въ предъидущемъ § означенныхъ, невѣрности, то засѣдатель, отмѣтивъ сіе въ книгѣ, немедленно доноситъ уѣздному правленію, а правленіе, въ маловажныхъ невѣрностяхъ, ниже 25-ти рублей, требуетъ объясненія, и предписываетъ мѣры взысканія; въ невѣрностяхъ же, сумму сію превышающихъ, правитель уѣзда или наряжаетъ своего помощника, если по общему, въ § постановленному, правилу при немъ находится помощникъ для произведенія на мѣстѣ слѣдствія, или же самъ отправляется на мѣсто и, изслѣдовавъ, пріемлетъ мѣры обезпеченія, и предастъ виновныхъ суду.

§ 436. Если при повѣркѣ не откроется невѣрности въ суммахъ, но усмотрѣнъ будетъ безпорядокъ и неисправность въ содержаніи книгъ,

тогда засѣдатель, сдѣлавъ замѣчаніе головѣ и выговоръ писарю, представляетъ уѣздному правленію для принятія мѣръ къ пресѣченію безпорядка на будущее время.

§ 437. Никакіе сборы и никакіе волостные расходы, не записанные въ книгу, не могутъ быть терпимы въ волости и подвергаютъ членовъ волостнаго правленія и писаря уголовному суду, какъ положено законами за взятки.

§ 438. Переселеніе и причисленіе въ волость лицъ постороннихъ съ надѣленіемъ землею допускаются не иначе, какъ съ согласія волостнаго правленія, а согласіе дается не иначе, какъ: 1) по приговору того сельскаго міра, къ коему полагается причисленіе, 2) по приговору волостнаго міра.

§ 439. Увольненіе изъ волости для перечисленія въ другую волость или для избранія другаго рода жизни производится съ разрѣшенія волостнаго правленія и по приговору волостнаго міра. Но ни волостной міръ, ни правленіе не могутъ отказать въ увольненіи, если просящій онаго не состоитъ на рекрутской очереди, и нѣтъ за нимъ казенной или волостной недоимки.

§ 440. Переходъ изъ одного селенія въ другое той же волости и въ томъ же рекрутскомъ участкѣ разрѣшается безпрепятственно волостнымъ правленіемъ по приговору сельскаго міра; но переходъ изъ одного рекрутскаго участка въ другой дозволяется не иначе, какъ по исправленіи рекрутской очереди.

§ 441. Раздѣлъ семействъ въ селеніяхъ разрѣшается волостнымъ правленіемъ не иначе, какъ по усмотрѣнію дѣйствительной въ томъ нужды, но при семъ въ рекрутской книгѣ семейство считается не раздѣленнымъ, хотя бы оно изъ двухъ или болѣе дворовъ состояло.

§ 442. Если въ волости находятся оброчныя статьи, отдаваемыя въ содержаніе изъ найма, то сія отдача производится не иначе, какъ по приговору волостнаго міра, уѣзднымъ правленіемъ утвержденному.

§ 443. Волостное правленіе подтверждаетъ сельскимъ старшинамъ и само наблюдаетъ, чтобъ ни гдѣ въ волости и на земляхъ, ей принадлежащихъ, не было корчемства; по открытіи же онаго преслѣдуетъ виновныхъ и отсылаетъ ихъ въ земскую управу.

III. О вѣдомствѣ волостнаго правленія по суду.

§ 444. Всѣ дѣла по спорамъ, въ §§ подробно означеннымъ, о правѣ и границахъ владѣнія въ земляхъ и угодьяхъ, о движимомъ имуществѣ, по договорамъ и обязательствамъ и денежнымъ долгамъ,

также по личнымъ обидамъ по разсмотрѣніи ихъ въ сельской управѣ, по жалобамъ сторонъ, поступаютъ на разсмотрѣніе волостнаго правленія съ волостнымъ судомъ.

§ 445. Дѣла въ маломъ воровствѣ и въ дурномъ поведеніи, въ § означенныя, по жалобамъ на рѣшенія сельскаго старшины и сельскихъ судей, также поступаютъ на разсмотрѣніе волостнаго правленія съ волостнымъ судомъ. Но дѣла уголовныя, по произведеніи первоначальнаго слѣдствія, отсылаются вмѣстѣ съ виновными въ земскую управу, для поступленія по законамъ.

§ 446. Приговоры сельскаго міра объ отдачѣ въ рекруты за дурное поведеніе поступаютъ на разсмотрѣніе волостнаго правленія съ волостнымъ судомъ.

§ 447. Разсмотрѣніе о начатіи или продолженіи какой либо тяжбы въ судебныхъ мѣстахъ, также назначеніе повѣренныхъ и опредѣленіе потребныхъ для того издержекъ, производится въ волостномъ правленіи вмѣстѣ съ волостнымъ міромъ, и приговоръ онаго представляется по § на усмотрѣніе уѣзднаго правленія.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

О производствѣ дѣлъ въ волостномъ правленіи.

§ 448. Дѣла въ волостномъ правленіи производятся письменно и словесно.

§ 449. Письменно производятся слѣдующія дѣла:

1) Ведутся книги, выше сего въ §§ означенныя, то есть: 1) подворная, 2) волостная метрическая, 3) рекрутская, 4) книга сборовъ казенныхъ и земскихъ и 5) книга сборовъ волостныхъ.

2) Доставляются ежемѣсячныя уѣздному правленію по данной формѣ вѣдомости изъ книги волостной метрической о родившихся, умершихъ и бракосочетавшихся.

3) Тому же правленію доставляются третныя вѣдомости изъ книги рекрутской о перемѣнахъ, происшедшихъ въ рекрутскихъ очередяхъ.

4) Земской управѣ доставляются извѣстія о чрезвычайныхъ происшествіяхъ на другой или по крайней мѣрѣ на третій день послѣ того какъ они случатся.

5) Сельскимъ управамъ доставляются подробныя росписанія, составленныя изъ тѣхъ общихъ росписаній, какія отъ уѣзднаго правленія въ каждомъ волостномъ правленіи, на основаніи §§ , получаются о казенныхъ податяхъ, о земскихъ и волостныхъ денежныхъ повинностяхъ, о недоимкахъ и земскихъ повинностяхъ натурою отправляемыхъ.

6) Уѣздному правленію доставляются ежегодные отчеты въ приходѣ и расходѣ суммъ, какъ то о томъ ниже сего въ § означено.

7) Тому же правленію доставляется ежегодно къ назначенному сроку смѣта всѣхъ волостныхъ денежныхъ издержекъ по § .

8) Судебныя дѣла хотя производятся словесно, но приговоры волостнаго суда составляются письменно.

9) Дѣла хозяйственныя волостному міру предлагаются и производятся въ ономъ словесно, но мірскіе по онымъ приговоры составляются письменно.

Примѣчаніе. Сіи приговоры хранятся въ волостномъ правленіи и каждые шесть мѣсяцевъ переплетаются въ книги.

10) Донесенія по запросамъ и представленія по дѣламъ, какъ уѣздному правленію, такъ и земской управѣ доставляются письменно.

§ 450. За симъ сношенія волостнаго правленія съ сельскими управами, а также сношенія его по дѣламъ текущимъ съ земскою управою, производятся словесно.

§ 451. Бумаги волостнаго правленія составляются и скрѣпляются волостнымъ писаремъ; вмѣсто подписи, если голова и старшины неграмотны, прилагаются ихъ печати.

§ 452. Въ бумагахъ исходящихъ за скрѣпою одного писаря (гдѣ волостной голова и старшины неграмотные) онъ одинъ и отвѣтствуетъ въ томъ, что въ бумагѣ точно то написано, что міромъ на сходѣ или судьями въ волостномъ судѣ или же головою и старшинами въ волостномъ правленіи было положено. Въ случаѣ подлога волостной писарь подвергается уголовному суду и наказанію, какое положено вообще за подлогъ въ дѣлахъ по службѣ.

§ 453. Дѣла въ волостномъ правленіи производятся трояко: 1) волостнымъ судомъ; 2) на волостномъ сходѣ; 3) волостнымъ головою съ старшинами.

I. *О производствѣ дѣлъ волостнымъ судомъ.*

§ 454. Волостный судъ собирается по повѣсткѣ волостнаго головы.

§ 455. Дѣла въ волостномъ судѣ рѣшатся по большинству голосовъ. Въ случаѣ равенства большинство считается на той сторонѣ, гдѣ будетъ волостной голова.

§ 456. Дѣла тяжебныя и исковыя, выше сего въ § подробно означенныя, вступаютъ въ судъ: 1) по жалобамъ на сельскія управы, 2) по просьбамъ, прямо въ волостное правленіе приносимымъ, въ томъ случаѣ, когда дѣло относится не къ одному, но къ двумъ или болѣе селеніямъ той же волости.

§ 457. По явкѣ въ судъ истца и по призывѣ отвѣтчика, доказательства и опровержения съ той и другой стороны излагаются словесно.

§ 458. Судъ, по разсмотрѣнии обстоятельствъ, изыскиваетъ и предлагаетъ способы примирения.

§ 459. Если стороны на примирение согласятся, то дѣло считается навсегда конченнымъ, въ какой бы суммѣ ни было; о семъ составляется письменный приговоръ и жалобы на сие мировое рѣшение нигдѣ уже впредь не приемлются.

§ 460. Но если спорящиеся на примирение не согласятся, то дѣло рѣшится большинствомъ голосовъ, и о семъ рѣшении составляется письменный приговоръ, который и объявляется сторонамъ.

§ 461. Рѣшение волостнаго суда тогда только считается дѣйствительнымъ, когда на ономъ было не менѣе двухъ третей всѣхъ членовъ суда.

§ 462. Рѣшение суда по объявлении его сторонамъ, приводится въ исполнение волостнымъ головою чрезъ старшинъ сельскихъ немедленно по всѣмъ тѣмъ дѣламъ, коихъ цѣна не превышаетъ 25 рублей.

§ 463. Но если дѣло превышаетъ сию сумму, и при томъ истецъ или отвѣтчикъ объявятъ, что въ двухмѣсячный срокъ они намѣрены, съ разрѣшения уѣзднаго правления, вѣдаться формальнымъ судомъ, тогда исполнение отлагается.

§ 464. Уѣздное правление, по просьбѣ тяжущихся сторонъ, истребовавъ приговоръ волостнаго суда, если изъ онаго усмотритъ: 1) что дѣло превышаетъ 25-ти-рублевую цѣну и при томъ, 2) что двухмѣсячный срокъ, на вчинание формальной тяжбы положенный, не пропущенъ, тогда дозволяетъ вступить въ тяжбу. Въ противномъ случаѣ—отказываетъ, и велитъ рѣшение волостнаго суда привести въ исполнение.

§ 465. Но если бы, при разсмотрѣнии приговора, уѣздное правление нашло рѣшение волостнаго суда въ дѣлѣ, превышающемъ 25 рублей, очевидно несправедливымъ, тогда оно разрѣшаетъ формальную тяжбу, не взирая на пропущение двухмѣсячнаго срока, лишь бы годовой срокъ отъ состояния приговора не былъ пропущенъ.

§ 466. Дѣла по жалобамъ въ личныхъ обидахъ такъ же въ дракѣ, въ бою и увѣчьяхъ, такъ какъ и дѣла о маловажной кражѣ, о дурномъ поведении, пьянствѣ и развратѣ, вѣдомству волостнаго суда по § подлежащия, вступаютъ въ оный, или 1) по жалобамъ обиженной стороны на рѣшение сельской управы, или 2) по донесениямъ самой сельской управы или наконецъ 3) по усмотрѣнию волостнаго головы и старшинъ.

Примѣчание. Волостной голова, волостные старшины и волостные судьи въ проступкахъ ихъ, если бы, паче чаяния, падало на нихъ обвинение, судятся не въ волостномъ судѣ, но въ уѣздномъ правлении.

§ 467. Судъ, по призывѣ обвиняемаго и по учиненіи ему словесныхъ допросовъ, рѣшитъ дѣло по большинству голосовъ, и о рѣшеніи своемъ составляетъ письменный приговоръ.

§ 468. Волостной судъ имѣетъ власть въ приговорахъ его постановлять слѣдующія взысканія или наказанія.

1. *Пени.* Онѣ могутъ быть налагаемы судомъ не выше 10 рублей съ каждаго обвиненнаго. Приговоръ суда о пени исполняется немедленно, и взысканныя деньги обращаются въ составъ волостныхъ доходовъ и вносятся въ волостную книгу приходомъ.

2. *Отдача въ работу по найму.* Когда сельская управа, употребляя мѣры ко взысканію недоимокъ, выше сего въ § постановленныя, признаетъ, что, съ одной стороны, продажею имущества безъ разоренія семейства заплатить оныхъ невозможно, а съ другой—найдетъ, что недоимка послѣдовала не отъ нечаянныхъ какихъ либо несчастій, но отъ худаго поведенія, тогда случай сей управа представляетъ на уваженіе волостнаго управленія, а правленіе предлагаетъ оный суду на разрѣшеніе. Если волостной судъ признаетъ, что недоимка дѣйствительно послѣдовала отъ худаго поведенія и удовлетворить ее продажею имущества невозможно, тогда присуждаетъ виновнаго къ отдачѣ въ работу по найму на время, соразмѣрное недоимкѣ, или на заводы и фабрики, если оные состоятъ въ губерніи, или же на судоходство, если мѣстное положеніе губерніи, по близости пристаней, сіе дозволяетъ. Въ семъ случаѣ договоръ найма заключается волостнымъ правленіемъ и люди, на отдачу въ работу присужденные, высылаются на мѣста подъ надлежащимъ присмотромъ. Для обезпеченія содержанія семействъ сихъ крестьянъ во время ихъ отсутствія прежде всего изъ заработываемыхъ ими денегъ отдѣляется сумма, нужная для прокормленія ихъ женъ, дѣтей и на расходы для воздѣланія, засѣянія и уборки ихъ полей; остальныя засимъ деньги употребляются на уплату недоимокъ.

3. *Тѣлесное наказаніе.* Оное состоитъ въ соразмѣрномъ проступку и вообще умѣренномъ наказаніи виновнаго розгами и производится при волостномъ правленіи. Приговоръ суда о семъ наказаніи исполняется немедленно, и не требуетъ дальнѣйшаго утвержденія. Малолѣтніе отъ 14 до 17 лѣтъ наказываются также розгами. Престарѣлые, имѣющіе 60 лѣтъ и болѣе отъ роду, не подлежатъ тѣлесному наказанію.

4. *Отдача въ рекруты безъ очереди.* Приговоръ суда объ отдачѣ въ рекруты, какъ съ зачетомъ, такъ и безъ зачета, приводится въ исполненіе не иначе, какъ: 1) по утвержденіи онаго на мірскомъ волостномъ сходѣ, 2) по разсмотрѣніи и утвержденіи уѣзднымъ правленіемъ.

*

II. Производство дѣлъ на волостномъ сходѣ.

§ 469. На волостномъ сходѣ производятся всѣ тѣ дѣла, о коихъ, выше сего въ §§ , именно сіе постановлено.

§ 470. Волостной міръ собирается на сходъ по повѣсткамъ волостнаго головы. Первая рѣчь на сходѣ принадлежитъ ему, а по немъ волостнымъ старшинамъ, и потомъ всѣмъ другимъ по порядку.

§ 471. Положеніе, на волостномъ сходѣ учиненное, тогда только считается дѣйствительнымъ, когда на ономъ находилось не менѣе двухъ третей всего волостнаго міра.

§ 472. Положенія схода такимъ образомъ составленнаго, въ приговоръ его внесенныя, считаются положеніями всего волостнаго міра.

§ 473. Все, что выше сего въ §§ постановлено о сельскомъ мірскомъ сходѣ, относительно порядка собиранія голосовъ, большинства ихъ и перевѣса въ случаѣ равенства, почитается правиломъ и на волостномъ сходѣ.

§ 474. Сходъ по окончаніи дѣла распускается волостнымъ головою; безъ дозволенія же его никто отъ схода отлучиться не смѣетъ.

§ 475. За самовольную отлучку отъ схода, или за неявку на оный безъ достаточныхъ причинъ, сходъ, по предложенію волостнаго головы, полагаетъ на виновнаго пеню, и по сему положенію взысканіе производится немедленно.

§ 476. Положенія, на сходѣ принятыя и въ приговоръ внесенныя, приводятся въ исполненіе волостнымъ головою и старшинами.

§ 477. Жалобы на сіи приговоры приносятся уѣздному правленію.

§ 478. Сверхъ дѣлъ, выше сего въ §§ означенныхъ, волостной голова со старшинами представляетъ волостному міру на сходѣ, по особенной формѣ, ежегодно въ Декабрѣ мѣсяцѣ: 1) отчетъ во всѣхъ волостныхъ приходахъ и расходахъ; 2) отчетъ о томъ, сколько съ души причиталось собрать казенныхъ сборовъ и земскихъ денежныхъ повинностей, и сколько дѣйствительно собрано.

§ 479. Для повѣрки сихъ отчетовъ волостной міръ избираетъ изъ среды себя 6 человѣкъ, наиболѣе къ сему способныхъ.

§ 480. Повѣрка состоитъ: 1) въ сличеніи отчетовъ съ книгами; 2) въ удостовѣреніи, что точно то число, а не болѣе денегъ дѣйствительно собрано съ души, какое записано приходомъ по книгамъ.

§ 481. При сличеніи отчетовъ съ книгами, избранныя отъ міра лица смотрятъ: 1) то ли число значится въ приходѣ по отчету, какое записано въ приходѣ по книгѣ; 2) то ли записано въ книгѣ, что назначено было въ ежегодномъ росписаніи (§); 3) то ли значится въ волостномъ расходѣ

по отчету, что записано по книгѣ, и 4) всѣ ли статьи расхода въ волостной книгѣ очищены росписками.

§ 482. Для удостовѣренія то ли количество денегъ дѣйствительно собрано, какое означено въ книгахъ, избираются ежегодно, присланными для выбора головы и старшинъ изъ всѣхъ селеній волости, хозяевами домовъ еще особые повѣренные, по одному отъ вѣдомства каждой сельской управы; имъ прочитываются всѣ статьи сборовъ по раскладкѣ и росписанію съ означеніемъ, сколько именно оныхъ на каждую душу причиталось. Послѣ сего повѣренные приглашаются показать по правдѣ и чистой совѣсти: точно ли то число, а не болѣе дѣйствительно собрано и если болѣе, то сколько именно. Они обязаны кончить сіе разсмотрѣніе волостныхъ книгъ и счетовъ не позднѣе 1-го Марта.

§ 483. Показаніе сихъ повѣренныхъ со словъ ихъ записывается, и сію записку читаетъ въ собраніи всего волостнаго міра не писарь, а одинъ изъ повѣренныхъ, знающій грамотѣ. Потомъ сію записку скрѣпляютъ всѣ повѣренные безъ исключенія, даже и безграмотные выставленіемъ крестиковъ или иныхъ какихъ либо знаковъ вмѣсто своего имени.

§ 484. Волостной сходъ по сему донесенію о всемъ, при повѣркѣ открывшемся, составляетъ приговоръ и прочитываетъ оный при тѣхъ повѣренныхъ, кои избраны отъ селеній. Послѣ сего приговоръ сей вмѣстѣ съ книгами и съ запискою повѣренныхъ отправляется въ уѣздное правленіе.

§ 485. Уѣздное правленіе, если изъ приговора усмотритъ какую либо невѣрность, а паче злоупотребленіе и не законные поборы, то, не ожидая окончательной ревизіи книгъ, немедленно наряжаетъ на мѣсто слѣдствіе, обезпечиваетъ могущее быть взысканіе и предаетъ виновныхъ суду по законамъ.

III. О производствѣ дѣлъ волостнымъ головою съ старшинами.

§ 486. Всѣ дѣла, кои по правиламъ выше сего постановленнымъ не принадлежатъ къ вѣдомству волостнаго суда или волостнаго міра, производятся въ волостномъ правленіи волостнымъ головою со старшинами и состоятъ на личной ихъ отвѣтственности.

§ 487. Если волостной голова со старшинами рѣшатъ одно дѣло, принадлежащее къ вѣдомству волостнаго суда или міра, то рѣшеніе и распоряженіе ихъ считается самовластнымъ, и подвергаетъ ихъ отвѣту и взысканію по законамъ.

§ 488. Волостной писарь ни въ волостномъ судѣ, ни на волостномъ

сходѣ, ни въ совѣщаніяхъ волостнаго головы со старшинами, никакого голоса не имѣетъ.

§ 489. Обязанностію его есть: составлять приговоры, то есть излагать на бумагѣ то, что судомъ, міромъ или волостнымъ головою со старшинами будетъ постановлено съ вѣрностію и точностію, ничего отъ себя не перемѣняя и не прибавляя подъ страхомъ суда и наказанія въ подлогѣ, какъ выше сего въ §   означено.

§ 490. Обязанность его есть вести всѣ книги, въ §   означенныя. Вѣрность и исправность ихъ лежитъ на особенной его отвѣтственности.

§ 491. Обязанность его есть составлять и отправлять вѣдомости, донесенія и словомъ производить всѣ письменныя дѣла, выше сего означенныя.

§ 492. Жалобы на дѣйствія головы со старшинами, такъ и на дѣйствія волостнаго писаря, приносятся въ уѣздное правленіе, которое по разсмотрѣніи дѣла пріемлетъ надлежащія мѣры исправленія, а въ случаѣ преступленія должности представляетъ высшему начальству о преданіи виновныхъ суду, руководствуясь въ томъ правилами выше сего, раздѣла втораго въ главѣ пятой (отд. V §   ст. 5) и раздѣла третьяго въ главѣ третьей (отд. I. §   ), постановленными.

ОТДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

Бумаги Комитета 6 Декабря 1826 года, касающіяся дополнительнаго закона о состояніяхъ.

I.

Собственноручная записка Императора Николая Павловича о дворовыхъ людяхъ (*).

1. Запретить продавать имѣнія, называя число душъ, но оговаривая число десятинъ и угодій.

2. Въ банки принимать имѣнія въ закладъ не душами, а тоже десятинами и прочими угодіями, вовсе не говоря про души.

3. Сдѣлать особую ревизію *однимъ* дворовымъ людямъ.

4. Послѣ сей ревизіи выдать указъ, запрещающій брать изъ крестьянъ въ дворовые.

5. Съ дворовыхъ людей платить тройные подушные.

(*) Объ этой запискѣ упоминается въ журналѣ Комитета отъ 31 Августа 1827 года (см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., т. LXXIV стр. 152).

II.

Докладная записка графа Кочубея о дополнительномъ законѣ о состояніяхъ (*).

Вашему Императорскому Величеству угодно было, чрезъ Генерала-отъ-Инфантеріи Графа Толстаго, изъявить Высочайшую волю, чтобъ Комитетъ 6 Декабря 1826 года занялся разсмотрѣніемъ, *какое законоположеніе сдѣлано быть можетъ, о прекращеніи личной продажи людей.*

Комитетъ въ слѣдствіе сего предварительно положилъ собрать всѣ свѣдѣнія о тѣхъ предположеніяхъ, кои въ Царствованіе блаженныя памяти Императора Александра I были въ виду и занимали, какъ прежній Государственный Совѣтъ, такъ и нынѣ существующій, а Г-ну Тайному Совѣтнику Сперанскому въ особенности испросить Высочайшее соизволеніе внести въ Комитетъ тѣ бумаги, кои по сему же предмету представлены были покойному Государю Императору Г-мъ Военнымъ Генераломъ-Губернаторомъ Московскимъ Княземъ Голицынымъ и Его Величествомъ вручены Тайному Совѣтнику Сперанскому.

При отъѣздѣ моемъ въ Ревель свѣдѣнія, въ Государственномъ Совѣтѣ находящіяся, истребованы были мною изъ Канцеляріи онаго и туда доставлены; по прибытіи же въ Ревель Тайнаго Совѣтника Сперанскаго, сообщены были имъ мнѣ, какъ упомянутыя представленія Князя Голицына, такъ и записка, имъ (Г. Сперанскимъ) Вашему Императорскому Величеству представленная, на основаніи собственноручныхъ Высочайшихъ замѣчаній. Тайный Совѣтникъ Сперанскій объявилъ при томъ мнѣ о желаніи Вашего Императорскаго Величества, чтобъ я сообразилъ предположенія сіи съ прежними и внесъ все сіе на разсмотрѣніе Комитета 6 Декабря 1826 года.

Приступая къ исполненію сей Высочайшей воли, я разсматривалъ всѣ предположенія сіи вмѣстѣ съ Тайнымъ Совѣтникомъ Сперанскимъ. Упомянутая записка, имъ составленная, въ чемъ было признано нужнымъ дополнена и можетъ внесена быть въ Комитетъ для открытія сужденій, особеннаго и весьма зрѣлаго уваженія заслуживающихъ.

Но занимаясь дѣломъ симъ, мнѣ представились разныя соображенія, кои обязанностію поставляю повергнуть на Высочайшее усмотрѣніе.

(*) См. по поводу этой записки въ Сбор. Импер. Русск. Истор. Общ. т. LXXIV, стр. 150—152.

Удостовѣренъ будучи, что государство достигаетъ уже той зрѣлости или лучше сказать такъ сближается съ европейскими понятіями, что предусмотрительному правительству не должно ничего оставлять на угадъ и напротивъ слѣдуетъ благовременными мѣрами учреждать то, что при небреженіи, при оставленіи послѣдующаго на произволъ, можетъ установиться съ нѣкоторымъ потрясеніемъ, я не позволю себѣ имѣть и малѣйшаго сомнѣнія, чтобъ мѣра о воспрещеніи личной продажи людей безъ земли, на самой строгой справедливости основанная, не была принята въ настоящемъ ея видѣ всѣми нѣсколько просвѣщенными и благонамѣренными людьми. Но должно вмѣстѣ ожидать, что между необразованными и закоснѣлыми въ грубыхъ привычкахъ дворянами, кои, находясь въ немаломъ числѣ во всѣхъ нашихъ губерніяхъ, продаютъ, мѣняютъ и перепродовываютъ людей своихъ, мѣра сія покажется стѣсняющею права ихъ, ибо понятія ихъ не простираются далѣе того, что человѣкъ ихъ есть такая же собственность какъ лошадь, корова и проч.

Хотя сіи и симъ подобные предразсудки не должны останавливать твердое правительство, но можно соединить съ мѣрою сею нѣкоторыя другія постановленія, которыя бы обращались и на всѣ другія сословія государства. Симъ удовлетворились бы желанія или пользы ихъ, не переча ни въ чемъ видамъ правительства, между тѣмъ какъ изданіемъ въ одно время разныхъ постановленій, вниманіе общее обратилось бы на всѣ изъ нихъ, а не частно на такое узаконеніе, которое объемлетъ только пользы одного класса.

Принявъ сіе въ уваженіе, я полагаю, что можно было бы заняться разсмотрѣніемъ разныхъ предположеній, которыя уже отчасти въ виду правительства находятся и должны быть учреждены.

Такимъ образомъ: 1) Правительство давно помышляетъ о томъ, какъ остановить непрестанно и ежегодно увеличивающееся число новыхъ дворянъ. Постановленія, къ сему относящіяся, бывъ сообразны съ видами и пользами государства, будутъ пріятны коренному дворянству, которое дѣйствительно полезно быть можетъ государству тогда, когда члены онаго наслѣдственно образоваться будутъ въ правилахъ чести и приверженности къ Престолу, и составлять съ нимъ связь, безъ коей дворянство существовать, а монархія твердости имѣть не могутъ. Къ симъ примѣчаніямъ можно присоединить нѣкоторыя другія постановленія, какъ-то: о выборахъ дворянскихъ, о депутатскихъ собраніяхъ и проч.—предметы, кои войдутъ неизбѣжно въ занятія Комитета 6 Декабря, но кои безъ всякаго неудобства и отдѣлены быть могутъ, единственно для того, чтобъ отклонить нареканія на щетъ правительства, столь часто возобновлявшіяся, что оно благоволитъ предпочтительно къ нижнему классу людей. Тутъ же можно

разсмотрѣть и мнѣніе, Генералъ-Адъютантомъ Васильчиковымъ въ Государственный Совѣтъ внесенное, о чинахъ, кои даютъ право на дворянство.

2) Въ Государственномъ Совѣтѣ производилось дѣло по представленію Министра Финансовъ объ учрежденіи потомственнаго гражданства или средняго состоянія. Предположеніе сіе (сколько могу я судить по поверхностному о немъ понятію) заключаетъ виды полезные, и можно было бы, разсмотрѣвъ оное снова въ Комитетѣ 6 Декабря, привести его въ дѣйствіе; независимо отъ сего можно также заняться преобразованіемъ городскихъ выборовъ, на кои приносятся большія жалобы, распорядкомъ въ повинности постоя въ городахъ, мѣрами исправленія въ торговлѣ, крестьянъ и проч.

3) Въ Государственномъ Совѣтѣ разсматривалось также дѣло, за нѣсколько лѣтъ предъ симъ внесенное, о пенсіяхъ военнымъ и гражданскимъ чиновникамъ. Дѣло сіе отнести можно къ числу тѣхъ, кои знаменовать могутъ попечительность правительства къ обезпеченію участи служащихъ въ преклонности лѣтъ, вдовъ и сиротъ, и потому произведетъ конечно также хорошее впечатлѣніе.

4) Къ сему желательно было бы присоединить нѣкоторыя распоряженія, къ пользѣ духовенства относящіяся. Извѣстное бѣдное положеніе священниковъ, ввергающее нерѣдко ихъ въ пороки, пренебреженіе въ прихожанахъ къ нимъ порождающіе, заслуживаетъ особеннаго вниманія правительства, и если бы можно было принять въ семъ отношеніи какія либо мѣры, тогда благотворныя намѣренія правительства ознаменовались бы на всѣхъ сословіяхъ государства.

Всѣ сіи постановленія и другія, если бы при соображеніи оныхъ еще было признано полезнымъ что либо или исправить въ положеніяхъ уже существующихъ, или вновь основать, я полагалъ бы полезнымъ издать въ одно время съ упомянутымъ положеніемъ о непродажѣ различно людей и проч., учредя узаконенія сіи разными манифестами или указами, по разсмотрѣніи заключеній Комитета въ Государственномъ Совѣтѣ. Изданіе законоположеній сихъ полагалъ бы я приличнѣйшимъ произвести Декабря 6-го, то есть въ день счастливаго тезоименитства Вашего Императорскаго Величества.

III.

Проектъ дополнительнаго закона о состояніяхъ съ принадлежащими къ нему приложеніями (*).

ПРОЕКТЪ МАНИФЕСТА.

Коренными государства Нашего законами издревле установлены въ немъ четыре главныя состоянія: дворянство, духовенство, гражданство и крестьянство.

Въ семъ распредѣленіи, положенію Имперіи Нашей толико свойственномъ, въ теченіи времени отъ разныхъ причинъ послѣдовали разныя измѣненія.

Дворянское состояніе въ началѣ пріобрѣталось или происхожденіемъ отъ родовъ именитыхъ, или возведеніемъ въ сіе достоинство за отличныя Отечеству заслуги по усмотрѣнію верховной власти.

Къ симъ первоначальнымъ двумъ путямъ въ послѣдствіи времени присоединился третій: дворянство сдѣлалось принадлежностію чиновъ.

Но чины въ намѣреніяхъ Великаго ихъ Учредителя были нераздѣльно соединены съ мѣстами. Рѣдки и малочисленны, они достигались долголѣтнею и многотрудною службою, и уваженіе къ нимъ естественно сливалось съ уваженіемъ къ роду.

Въ послѣдствіи мѣсто и чинъ раздѣлились. Чины, умножаясь почти ежедневно, потеряли прежнюю ихъ связь и соразмѣрность съ мѣстами. Но при семъ существенномъ ихъ измѣненіи не измѣнилось право, съ прежними чинами сопряженное, право на дворянство.

Отсюда общее стремленіе всѣхъ къ одному состоянію; отсюда непрестанная зыблемость въ путяхъ службы, частые переходы изъ одного вѣдомства въ другое, отсюда и нравственная порча и ложныя понятія объ

(*) Проектъ этотъ печатается здѣсь въ томъ видѣ, какъ онъ былъ внесенъ изъ Комитета 6 Декабря 1826 г. въ Государственный Совѣтъ. Редакція эта затѣмъ неоднократно перерабатывалась по мѣрѣ законодательнаго разсмотрѣнія проекта, такъ что въ результатѣ получилось 4 его варіанта. При невозможности помѣстить всѣ эти проекты въ настоящемъ изданіи, выборъ палъ на первоначальный проектъ, потому что къ нему пріурочено большинство замѣчаній, послѣдовавшихъ въ Государственномъ Совѣтѣ. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда эти замѣчанія относятся до позднѣйшихъ проектовъ, съ измѣненною уже нумераціею статей, сдѣланы ссылки на соотвѣтствующія статьи перваго законопроекта, когда притомъ пониманіе смысла замѣчаній было бы затруднительно безъ такого поясненія.

обязанностяхъ службы, когда измѣряются онѣ не внутреннею ихъ силою, но внѣшними въ чинахъ успѣхами и быстрымъ въ нихъ прехожденіемъ. Изъ всѣхъ же сихъ послѣдствій бѣдственнѣйшее есть то, что дворянское достоинство, предустановленное въ началѣ быть вѣрнымъ изображеніемъ истиннаго благородства и чести, знаменіемъ избраннѣйшей части народа, высшею наградою истинныхъ заслугъ Престолу и Отечеству, отъ безпредѣльнаго его раздробленія и смѣшенія, теряя первобытную его чистоту, можетъ наконецъ содѣлаться удѣломъ праздности и тяжкимъ бременемъ государству.

Давно уже было помышляемо о мѣрахъ къ преграждению сихъ послѣдствій. Сначала (въ 1790 году) лѣтами службы затруднены были способы къ переходу изъ сословій личныхъ дворянъ въ потомственное. Потомъ (въ 1809 году) остановленъ былъ и вовсе переходъ изъ перваго сословія во второе, исключая токмо по успѣхамъ въ наукахъ. Такимъ образомъ, въ разныхъ разстояніяхъ времени, мудрость законодателей видѣла одни и тѣ же неудобства и искала прекратить ихъ сообразно обстоятельствамъ.

Время настало довершить сіи начинанія, установить порядокъ службы не на чинахъ, но на должностяхъ, присвоить каждому мѣсту свойственное ему значеніе, каждому служащему лицу приличное уваженіе и вѣрную надежду повышенія по мѣрѣ заслугъ въ его званіи, дать другое и лучшее направленіе похвальному исканію чести, поставивъ ее въ дѣлѣ, а не въ названіи, и способностямъ, отъ Бога даннымъ, и навыку, трудолюбіемъ пріобрѣтенному, открыть правильные и вѣрные пути къ преуспѣянію и отличію. Для сего отнынѣ, возвращаясь къ своему первобытному установленію и свойству, чины гражданскіе будутъ неразрывно соединены съ мѣстами, всякое производство въ высшій чинъ безъ опредѣленія къ соотвѣтствующей оному должности прекращается и дворянское достоинство, переставая быть принадлежностію чиновъ какъ гражданскихъ, такъ и воинскихъ, будетъ особою наградою за отличныя заслуги, даруемою по усмотрѣнію верховной власти.

Состояніе духовенства само по себѣ не могло потерпѣть въ законахъ Нашихъ никакого существеннаго измѣненія. Во всѣ времена пользы церкви и государства были у насъ нераздѣльны; но съ перемѣнами, въ другихъ состояніяхъ происшедшими, съ распространеніемъ промышленности и народнаго богатства, сіе званіе, особенно въ селеніяхъ, лишилось надлежащей съ прочими соразмѣрности въ выгодахъ гражданской жизни и даже въ средствахъ безбѣднаго существованія. Посему съ самаго вступленія Нашего на Прародительскій Престолъ, обращая особенное вниманіе на положеніе духовенства, Мы сначала повелѣли Святѣйшему

Синоду представить Намъ о дѣйствительнѣйшихъ для улучшенія сего положенія средствахъ, и потомъ, на основаніи сего представленія, тщательно Нами разсмотрѣннаго, 6 Декабря минувшаго 1829 года даровали нужныя пособія для обезпеченія приличнѣйшаго содержанія священно и церковнослужителей, особенно же сельскихъ, и предназначили мѣры для совершеннѣйшаго устройства учебныхъ заведеній, въ коихъ приготовляются будущіе пастыри церкви. Сіи попеченія Наши о благосостояніи и необходимомъ нравственномъ образованіи и возвышеніи духовенства распространяются по мѣрѣ надобности и способовъ и на другія вѣроисповѣданія, хотя непринадлежащія къ православной греко - россійской церкви, но пользующіяся полною подъ сѣнію Нашихъ законовъ свободою совѣсти и богослуженія.

Состояніе гражданства заключаетъ въ себѣ два сословія: купечество и мѣщанство. Изъ нихъ одно только послѣднее есть наслѣдственное; первое же, бывъ сопряжено съ личнымъ торговымъ промысломъ, образуется ежегодно и измѣняется случайно, не оставляя никакихъ почти слѣдовъ въ потомствѣ. Почетные нѣкогда въ гражданствѣ роды, при первой неудачѣ упадали изъ сего перваго сословія въ послѣднее. Отсюда тѣ изъ нихъ, кои искали прочности ихъ роду, всѣ усилія употребляли, чтобъ, оставивъ сіе состояніе, сопричислить себя или дѣтей своихъ къ дворянству. Отсюда оскудѣніе въ сословіи купеческомъ и излишнее пріумноженіе въ состояніи дворянства.

Къ мѣщанскому сословію, по законамъ нынѣ существующимъ, принадлежатъ и дѣти личныхъ дворянъ, внѣ службы состоящія; по закону сему отецъ, всю жизнь на службѣ проводившій, если не достигъ потомственнаго дворянства, оставляетъ въ наслѣдство своимъ дѣтямъ званіе мѣщанъ и всѣ его послѣдствія.

Неудобства столь явныя, давно уже замѣченныя, не иначе могутъ быть исправлены, какъ другимъ лучшимъ устройствомъ сего состоянія. Въ самомъ составѣ его открываются къ сему твердыя начала. Занимая средину между дворянствомъ и крестьянствомъ и раздѣляясь на разныя степени, избраннѣйшіе, первостепенные члены онаго, воспитаніемъ и образомъ жизни отличные и къ дворянству ближайшіе, не сливаясь съ нимъ и сохраняя свою особенность, службою должны быть съ нимъ смежны, другіе, напротивъ, ремеслами и трудами рукъ своихъ сближаются съ крестьянствомъ. Между сими двумя крайними степенями одного и того же состоянія, должны занять свойственное имъ мѣсто и тѣ, кои науками способствуютъ просвѣщенію, и тѣ, кои художествами содѣйствуютъ утвержденію вкуса къ изящному, и тѣ, кои торговымъ промысломъ обогащаютъ государство, и такимъ образомъ каждая способность, каждый

трудъ найдетъ приличную ему степень и на сей степени соразмѣрное къ себѣ уваженіе, безъ притязанія къ высшимъ и не боясь униженія.

Состояніе крестьянское заключаетъ въ себѣ два сословія: крестьянъ казенныхъ и крестьянъ помѣщичьихъ.

Порядокъ управленія крестьянъ казенныхъ требуетъ важныхъ исправленій.

Порядокъ управленія крестьянъ помѣщичьихъ издревле основанъ на крѣпостномъ правѣ помѣщиковъ. По силѣ сего права помѣщикъ властенъ, не только требовать отъ крестьянъ работъ и повинностей, или вмѣсто оныхъ налагать оброкъ, но властенъ по праву вотчинному и отчуждать ихъ вмѣстѣ съ землею. Въ послѣдствіи закономъ допущена продажа крестьянъ безъ земли; вскорѣ за тѣмъ признаны были неудобства сего раздробительнаго отчужденія. Петръ Великій еще въ 1721 году изъявилъ твердую свою волю отмѣнить сію личную продажу или исправить. Съ того времени разныя для сего изданы были постановленія. Смыслъ и намѣреніе оныхъ всегда состояли въ томъ, чтобъ, утвердивъ крѣпостное право, по коему крестьяне неотъемлемо крѣпки помѣщику по землѣ, на семъ самомъ правѣ основать и образъ ихъ отчужденія нераздѣльно съ землею. Истинныя пользы помѣщиковъ, непреложность земскихъ ихъ правъ и прочное оныхъ огражденіе отъ всякаго прикосновенія злонамѣренныхъ толковъ, указуютъ необходимость дать прежнимъ отдѣльнымъ о семъ постановленіямъ общую и окончательную силу закона.

Къ крестьянамъ помѣщичьимъ въ народной переписи причислялись обыкновенно и дворовые люди. Но они составляютъ особый разрядъ и не принадлежатъ къ сословію крестьянъ. Крѣпостныя обязанности ихъ къ господамъ, бывъ основаны не на землѣ, но на домашней или дворовой службѣ, должны быть и опредѣлены отъ крестьянъ отдѣльно.

Всѣ сіи исправленія въ законѣ о государственныхъ состояніяхъ давно уже обращали на себя особенное верховной власти вниманіе. Въ попечительномъ и мудромъ предусмотрѣніи Высокихъ Нашихъ Предковъ нашли Мы всѣ начала, къ тому необходимыя. Сіи начала съ самыхъ первыхъ дней царствованія Нашего содѣлались постояннымъ предметомъ Нашихъ размышленій. Но не прежде, какъ по обозрѣніи всѣхъ частей государственнаго управленія, по личномъ соображеніи предначертанныхъ мѣръ съ дѣйствительными потребностями государства, положили Мы привести оныя въ дѣйство.

Мы удостовѣрены, что всѣ вѣрные Наши подданные признаютъ съ Нами дѣйствительную ихъ необходимость и пользу; признаютъ, что чѣмъ далѣе были бы сіи мѣры отлагаемы, тѣмъ болѣе затруднялось бы ихъ исполненіе, что цѣль настоящаго учрежденія состоитъ въ томъ един-

ственно, чтобъ каждый, находя въ кругѣ его состоянія всѣ способы къ правильному и полезному употребленію данныхъ ему отъ Бога силъ и способностей и всѣ соразмѣрныя тому выгоды жизни, любилъ и уважалъ свое состояніе и самъ отъ другихъ былъ въ немъ уважаемъ, чтобъ не были закрыты никому пути перехода изъ одного состоянія въ другое, но чтобъ переходъ сей совершался въ предѣлахъ, закономъ опредѣленныхъ; чтобъ переходъ въ дворянство, коимъ не лицо, но цѣлый родъ возводится въ высшее государственное состояніе, въ соразмѣрности таковаго возвышенія, былъ послѣдствіемъ важныхъ государству заслугъ, самою верховною властію признанныхъ и утвержденныхъ, и потому имѣлъ бы на себѣ печать самой высшей достовѣрности и дѣйствительнаго достоинства, чтобъ переходъ въ разныя сословія гражданства былъ, въ однихъ—послѣдствіемъ постепеннаго прехожденія службы, въ другихъ—послѣдствіемъ успѣховъ въ наукахъ и художествахъ и опытности въ торговлѣ, и дабы такимъ образомъ всѣ состоянія, не сливаясь одно съ другимъ, но каждое пользуясь своими правами, дѣйствуя своими средствами, и какъ разные члены одного великаго семейства, помогая одинъ другому, всѣ соединялись въ одномъ желаніи: славы и благоденствія любезнаго отечества Нашего.

По всѣмъ симъ уваженіямъ, и внявъ мнѣнію Государственнаго Совѣта, признали Мы за благо постановить слѣдующій дополнительный законъ о состояніяхъ и о порядкѣ гражданской службы:

I. *О порядкѣ гражданской службы.*

§ 1. Производство въ чины по всѣмъ мѣстамъ гражданскаго вѣдомства отнынѣ прекращается.

§ 2. На будущее время чины въ гражданскомъ порядкѣ имѣютъ означать единственно степень службы въ тѣхъ мѣстахъ и должностяхъ, кои присвоены по общему сравнительному росписанію при семъ издаваемому.

§ 3. Чинъ нераздѣльно соединяется съ мѣстомъ. Опредѣленіе къ мѣсту присвояетъ чинъ, по росписанію ему соотвѣтствующій. Каждый по службѣ считается въ чинѣ той степени, въ коей состоитъ мѣсто имъ занимаемое.

§ 4. Патенты по особой для сего установленной формѣ выдаются чиновникамъ при поступленіи ихъ на высшее по степени мѣсто, также какъ доселѣ оные выдавались при производствѣ въ чинъ.

§ 5. Опредѣленіе на мѣста производится по назначенному особенно для каждаго вѣдомства порядку: никто не можетъ быть опредѣленъ на высшее въ семъ порядкѣ мѣсто, миновавъ среднія между онымъ и тѣмъ,

которое онъ занималъ прежде. Изъ сего общаго правила допускаются изъятія въ чрезвычайныхъ токмо случаяхъ и тогда къ званію мѣста присоединяется слово: *въ должности*. Опредѣляемые такимъ образомъ безъ соблюденія установленной постепенности *въ должность* чиновники утверждаются въ настоящихъ по симъ мѣстамъ званіяхъ, лишь по особеннымъ Императорскаго Величества повелѣніямъ и не прежде, какъ чрезъ два года дѣйствительной въ сихъ должностяхъ службы. При переходѣ чиновниковъ изъ одного вѣдомства въ другое также наблюдается, чтобы они были опредѣляемы, если не на равныя съ прежними, то по крайней мѣрѣ не болѣе какъ одною степенью выше оныхъ по общему сравнительному росписанію мѣста. Впрочемъ, никому не воспрещается принять мѣсто и низшей противъ прежняго степени, въ томъ или другомъ вѣдомствѣ.

§ 6. Старшинство въ службѣ считается со времени поступленія на мѣсто, соотвѣтствующее XII степени по сравнительному росписанію мѣстъ и должностей. Дворяне достигаютъ сей степени по истеченіи двухъ лѣтъ отъ начала вступленія ихъ въ дѣйствительную службу; лица же прочихъ состояній—въ сроки, для каждаго состоянія особенно опредѣленные.

§ 7. Старшинство въ степени мѣста и чина считается со времени опредѣленія въ званіе, чину той степени соотвѣтствующее.

§ 8. Чинамъ, доселѣ полученнымъ, сохраняются всѣ прежнія права ихъ и преимущества, исключая лишь дальнѣйшаго производства безъ поступленія на мѣсто высшее, какъ о томъ постановлено въ § 1-мъ.

§ 9. Чиновники, имѣющіе чины выше мѣстъ ими занимаемыхъ, сохраняютъ преимущество чина и потому: 1) считаются старшими въ томъ званіи, въ коемъ они служатъ; 2) имѣютъ быть, по разсмотрѣніи ихъ способностей и заслугъ, предпочтительно опредѣляемы на вакансіи мѣстъ, чину ихъ соотвѣтствующихъ, но не иначе, какъ съ соблюденіемъ установленной въ каждомъ вѣдомствѣ постепенности на основаніи положеній § 5.

§ 10. Чиновники, имѣющіе чины ниже мѣстъ нынѣ ими занимаемыхъ, сохраняютъ сіи мѣста и получаютъ право именоваться чинами степеней симъ мѣстамъ соотвѣтствующихъ, но сіе право не распространяется ни на тѣхъ, кои состоятъ только въ должности, а не въ настоящемъ по мѣсту своему званіи, ни на занимающихъ мѣста, принадлежащія къ тремъ первымъ степенямъ, на которыя, а равно и въ чины соотвѣтствующихъ онымъ степеней, назначаются лишь Именными за подписаніемъ Императорскаго Величества указами. Служащіе по выборамъ отъ дворянства и отъ городовъ пользуются преимуществами, присвоенными равнымъ съ ихъ должностями мѣстамъ, лишь заурядъ. Но тѣ изъ нихъ,

кои непрерывно въ продолженіе двѣнадцати лѣтъ исправляли должность губернскихъ и уѣздныхъ предводителей и депутатовъ дворянства, совѣстныхъ и уѣздныхъ судей, засѣдателей палатъ уголовныхъ и гражданскихъ, а равно и совѣстныхъ и уѣздныхъ судовъ и земскихъ исправниковъ, получаютъ право именоваться чинами той степени, къ коей причислены сіи званія.

§ 11. Получивъ увольненіе отъ службы, чиновники сохраняютъ названія своихъ чиновъ, присовокупляя къ онымъ *отставный*.

II. О дворянствѣ.

§ 12. Въ огражденіе правъ и преимуществъ, Предками Нашими Всемилостивѣйше дарованныхъ дворянству, правъ крѣпостнаго обладанія деревнями и всякаго рода населенными имѣніями, суда, службы, свободы отъ личныхъ податей и участвованія посредствомъ выборовъ въ назначеніи разныхъ судебнаго и правительственнаго вѣдомства чиновниковъ, постановляется, что отнынѣ впредь достоинство дворянское будетъ неинаце пріобрѣтаемо, какъ двумя только образами, равно какъ оное пріобрѣталось древле: опредѣляемымъ законами правомъ рожденія и потомственнымъ возведеніемъ въ оное, утвержденнымъ грамотою за собственноручнымъ Императорскаго Величества подписаніемъ. Сообщеніе дворянства лицамъ женскаго пола бракомъ остается на прежнемъ основаніи.

§ 13. Всѣ тѣ, кои по день изданія настоящаго закона въ порядкѣ, доселѣ существовавшемъ, пріобрѣли потомственное дворянство по чинамъ ихъ военной или гражданской службы или же по орденамъ, утверждаются въ ономъ достоинствѣ неотъемлемо и неприкосновенно, на точномъ основаніи правилъ, до сего дня дѣйствовавшихъ.

§ 14. Въ распространеніе правъ и преимуществъ, присвоенныхъ дворянству и нынѣ торжественно подтверждаемыхъ, для предупрежденія излишняго вреднаго раздробленія имуществъ, и для сохраненія оныхъ въ родѣ, даруется ему новое право, по коему каждый дворянинъ, имѣющій недвижимую собственность, властенъ будетъ установлять особенный порядокъ недѣлимаго въ оной наслѣдованія. Надлежащія для сего правила будутъ подробно означены въ постановленіи о учрежденіи заповѣдныхъ наслѣдствъ въ дворянскихъ родахъ.

III. О духовенствѣ.

§ 15. Всѣ права и преимущества, дарованныя духовенству разными постановленіями, въ послѣдствіи неизмѣненными, подтверждаются въ полной мѣрѣ симъ дополнительнымъ закономъ о состояніяхъ.

§ 16. На основаніи сихъ постановленій и сообразно съ цѣлію оныхъ:

1) священно-и церковнослужители и дѣти ихъ на всегда свободны отъ всякихъ личныхъ податей казенныхъ и земскихъ;

2) священнослужители, жены и вдовы ихъ, а равно и всѣ монашествующіе не могутъ ни въ какомъ случаѣ подлежать тѣлеснымъ наказаніямъ по судебному приговору;

3) дѣти священнослужителей могутъ по изъявленному ими на то желанію, переходя въ другія состоянія съ узаконенными отъ своихъ вѣдомствъ видами, свободно вступать во всѣ роды государственной военной и гражданской службы и въ продолженіе оной занимать мѣста какъ низшія, такъ и самыя высшія безъ всякаго изъятія, по общему и единообразному служебному порядку, установленному для постепеннаго тѣхъ мѣстъ достиженія. Сверхъ того, на основаніи положенія 14 Октября 1827 года и дополнительныхъ къ оному постановленій, они имѣютъ право по истеченіи 4-хъ лѣтъ отъ начала службы достигать чиновъ и званій, равныхъ съ означенными въ XII степени общаго сравнительнаго росписанія мѣстъ и должностей.

IV. О гражданствѣ.

§ 17. Въ состояніи гражданства установляется четыре сословія: 1) граждан чиновныхъ; 2) гражданъ именитыхъ; 3) гражданъ почетныхъ, и 4) мѣщанъ.

Общія преимущества гражданъ трехъ первыхъ сословій.

§ 18. Гражданамъ первыхъ трехъ сословій присвояются слѣдующія преимущества общія:

1) свобода отъ подушнаго оклада; 2) свобода отъ рекрутскаго набора; 3) свобода отъ тѣлеснаго наказанія въ случаѣ преступленія по приговору судебному; 4) право быть избираемымъ по недвижимой въ городѣ собственности въ городскія общественныя должности не ниже тѣхъ должностей, кои присвоены по закону, нынѣ дѣйствующему, купцамъ 1-й и 2-й гильдіи.

§ 19. Всѣ сіи преимущества гражданамъ первыхъ двухъ сословій, чиновнымъ и именитымъ присвояются потомственно, а третьяго, то есть гражданамъ почетнымъ, лично.

Примѣчаніе. Право наслѣдовать преимущества, потомственно присвоенныя гражданамъ первыхъ двухъ сословій, принадлежитъ равнымъ образомъ всѣмъ законнымъ ихъ дѣтямъ, безъ всякаго изъятія, хотя бы они родились и прежде вступленія отцевъ въ гражданство чиновное или именитое.

§ 20. Преимущества гражданства суть отдѣльны и независимы отъ правъ торговли. Сіи послѣднія пріобрѣтаются вступленіемъ въ гильдіи или торговымъ свидѣтельствомъ на основаніи особенныхъ законовъ, для сего существующихъ.

§ 21. Сообщеніе гражданства лицамъ женскаго пола утверждается на общемъ законномъ основаніи, по коему мужъ высшаго состоянія сообщаетъ оное женѣ, а жена высшаго состоянія сама по замужеству онаго не теряетъ, но ни мужу, ни дѣтямъ не сообщаетъ.

§ 22. Всѣ граждане первыхъ трехъ сословій, въ службѣ состоящіе, при подписаніи актовъ именуются тѣми званіями, въ коихъ они находятся, съ означеніемъ соотвѣтствующей каждому званію степени; а внѣ службы могутъ именоваться или тѣми же званіями съ означеніемъ отставки, или же по сословію, къ коему они принадлежатъ: гражданами чиновными, именитыми или почетными.

Особенныя преимущества гражданъ чиновныхъ.

§ 23. Сверхъ общихъ правъ, присвояются потомственно гражданамъ чиновнымъ слѣдующія особенныя преимущества:

1) Свобода вступать во всѣ роды государственной, военной и гражданской службы и въ продолженіи оной занимать мѣста и должности, какъ низшія, такъ и самыя высшія безъ всякаго изъятія, по общему и единообразному служебному порядку, установленному для постепеннаго тѣхъ мѣстъ достиженія.

2) Право по истеченіи 4-хъ лѣтъ со времени вступленія въ дѣйствительную службу достигать чиновъ и званій равныхъ означеннымъ въ XII степени общаго сравнительнаго росписанія мѣстъ и должностей.

3) Право удостоенія къ орденамъ, какъ за отличіе, такъ и по правиламъ, въ статутахъ орденовъ постановленнымъ.

4) Право на полученіе наградъ и пенсій, для разныхъ родовъ службы предназначенныхъ.

5) Право увольненія отъ государственной службы по собственному желанію.

6) Право быть избираемыми во всѣхъ губерніяхъ съ ихъ согласія на мѣста, отъ выборовъ дворянства зависящія, исключая только званія предводителей и депутатовъ дворянства.

7) Право имѣть родовый гербъ, но безъ короны, составляющей отличительный знакъ дворянскаго достоинства.

8) Право помѣщать дѣтей своихъ въ военныя и другія казенныя учебныя заведенія, наравнѣ съ дѣтьми дворянъ, за исключеніемъ только Пажескаго Корпуса и Лицея Царскосельскаго.

*

Особенныя преимущества граждан именитыхъ.

§ 24. Сверхъ общихъ правъ, присвояются потомственно гражданамъ именитымъ слѣдующія особенныя преимущества:

1) Свобода вступленія во всѣ роды военной и гражданской службы и право по истеченіи шести лѣтъ отъ начала оной достигать чиновъ и званій равныхъ означеннымъ въ XII степени общаго сравнительнаго росписанія мѣстъ и должностей.

2) Занятіе въ продолженіе службы всякихъ мѣстъ и должностей, удостоеніе къ орденамъ, право на полученіе наградъ и пенсій и свобода увольненія на томъ же основаніи, какъ выше о чиновныхъ гражданахъ постановлено.

§ 25. Дѣтямъ личныхъ дворянъ и состоящихъ нынѣ въ 1-й гильдіи купцовъ сохраняется право достигать чиновъ и званій равныхъ съ означенными въ XII степени сравнительнаго росписанія мѣстъ и должностей по истеченіи четырехъ лѣтъ службы, на основаніи изданнаго, въ 14-й день Октября минувшаго 1827 года, положенія, но право сіе на ихъ внуковъ и потомковъ не распространяется.

Особенныя преимущества гражданъ почетныхъ.

§ 26. Гражданамъ почетнымъ присвояются тѣ же права и преимущества, какъ и гражданамъ именитымъ, но не потомственно, а лично.

§ 27. Дѣти гражданъ почетныхъ, вступивъ въ службу, достигаютъ чиновъ и званій равныхъ съ означенными въ XII степени общаго сравнительнаго росписанія мѣстъ и должностей не прежде, какъ по истеченіи 12-ти лѣтъ службы.

Особенныя права мѣщанъ.

§ 28. Мѣщане остаются при тѣхъ правахъ и обязанностяхъ, какія существующими законами постановлены, и сверхъ сего имъ, на основаніи правилъ ниже сего означенныхъ, открываются новыя средства для постепеннаго перехода въ состоянія высшія.

Образъ пріобрѣтенія правъ чиновнаго гражданства.

§ 29. Преимущества чиновнаго гражданства пріобрѣтаются: 1) по опредѣленному симъ закономъ праву рожденія; 2) службою.

§ 30. Въ первомъ случаѣ оныя пріобрѣтаются законнымъ происхожденіемъ отъ лица, въ чиновномъ гражданствѣ состоящаго.

§ 31. Права пріобрѣтаются службою, когда кто либо, не состоящій ни въ дворянствѣ, ни въ чиновномъ гражданствѣ, достигнетъ въ военной службѣ перваго оберъ-офицерскаго чина, а въ гражданской чина VIII степени на основаніи установленныхъ для сего правилъ.

§ 32. Всѣ чиновники гражданской службы, состоящіе нынѣ по день изданія сего закона на мѣстахъ VIII степени или выше, причисляются къ гражданству чиновному и вступаютъ потомственно во всѣ права онаго, если они не имѣютъ по рожденію и не пріобрѣли еще потомственнаго дворянства.

§ 33. Всѣ лица, кои отнынѣ удостоиваемы будутъ Россійскихъ орденовъ, причисляются къ гражданству чиновному и вступаютъ потомственно во всѣ права онаго, если они не имѣютъ потомственнаго дворянства.

§ 34. Всякій вновь вступающій въ чиновное гражданство представляетъ о семъ Герольдіи, а сія Правительствующему Сенату, который, разсмотрѣвъ послужный списокъ просящаго и доказательства въ полученіи имъ чина или ордена, по коему онъ пріобрѣтаетъ права чиновнаго гражданина, выдаетъ ему грамоту на потомственное чиновное гражданство по установленной для того особенной формѣ.

Образъ пріобрѣтенія правъ именитаго гражданства.

§ 35. Преимущества именитому гражданству присвоенныя также пріобрѣтаются: 1) по опредѣленному симъ закономъ праву рожденія, 2) службою, 3) отличіемъ въ наукахъ и изящныхъ художествахъ, 4) отличіемъ въ торговлѣ и промышленности.

О пріобрѣтеніи преимуществъ именитаго гражданства по опредѣляемому симъ закономъ праву рожденія.

§ 36. Преимущества именитаго гражданства пріобрѣтаются законнымъ происхожденіемъ отъ лица въ именитомъ гражданствѣ состоящаго.

О пріобрѣтеніи правъ именитаго гражданства службою.

§ 37. Преимущества именитаго гражданства пріобрѣтаются службою, когда кто либо, не бывъ ни въ дворянствѣ, ни въ чиновномъ гражданствѣ, ни въ гражданствѣ именитомъ по опредѣленному закономъ праву рожденія, и вступивъ въ гражданскую службу, порядкомъ для нея установленнымъ, поступитъ въ званіе равное съ означенными въ XII степени общаго сравнительнаго росписанія мѣстъ и должностей.

§ 38. Всѣ чиновники гражданской службы, состоящіе нынѣ въ классахъ отъ 14-го до 9-го включительно, какъ служащіе, такъ и не служащіе, кромѣ тѣхъ, кои отрѣшены или отставлены по суду отъ службы съ воспрещеніемъ ихъ опредѣленія, причисляются съ потомствомъ ихъ къ гражданству именитому и вступаютъ во всѣ права онаго.

О пріобрѣтеніи правъ именитаго гражданства отличіемъ въ наукахъ и изящныхъ художествахъ.

§ 39. Права именитаго гражданства пріобрѣтаются по отличію въ наукахъ и изящныхъ художествахъ:

1) Когда кто, окончивъ въ одномъ изъ Россійскихъ Университетовъ полный курсъ наукъ или выдержавъ въ ономъ положенное испытаніе (экзаменъ), удостоенъ будетъ Университетомъ ученой степени, или по крайней мѣрѣ получитъ въ успѣшномъ окончаніи курса надлежащій аттестатъ. При семъ обучавшіеся въ Университетахъ сохраняютъ и прежнее право касательно вступленія въ службу. Равномѣрно сохраняются дарованныя на вступленіе въ службу права воспитанникамъ, окончившимъ курсъ въ губернскихъ гимназіяхъ, коммерческомъ и другихъ училищахъ, на основаніи особенныхъ уставовъ каждаго изъ сихъ заведеній.

2) Когда кто, получивъ окончательное воспитаніе въ Академіи Художествъ, или выдержавъ въ оной испытаніе, удостоенъ будетъ званія архитектора, живописца, ваятеля, гравера и медальера, и послѣ того не менѣе десяти лѣтъ будетъ упражняться съ успѣхомъ въ сихъ художествахъ. При семъ воспитанникамъ Академіи сохраняются и всѣ тѣ преимущества, кои прежними постановленіями имъ присвоены.

3) Иностранные ученые и упражняющіеся въ изящныхъ художествахъ, не вступившіе въ Россійское подданство, но получившіе при водвореніи ихъ въ Россіи право почетныхъ гражданъ, какъ ниже сего о томъ постановляется, и одобренные въ поведеніи начальствомъ, могутъ чрезъ 6 лѣтъ пребыванія ихъ въ почетномъ гражданствѣ, пользоваться лично правами именитаго гражданства и просить о дарованіи правъ онаго тѣмъ изъ дѣтей ихъ, кои вступятъ въ подданство узаконеннымъ порядкомъ.

О пріобрѣтеніи правъ именитаго гражданства отличіемъ въ торговлѣ и фабрикахъ.

§ 40. Права именитаго гражданства пріобрѣтаются по отличію въ торговлѣ и фабрикахъ:

1) Когда купецъ Всемилостивѣйше пожалованъ будетъ въ званіе Коммерціи или Мануфактуръ Совѣтника.

2) Когда купеческое семейство состояло сряду десять лѣтъ въ 1-й, или пятнадцать лѣтъ во 2-й гильдіи, не подпавъ въ теченіи сего времени банкротству.

Примѣчаніе. Время пребыванія въ гильдіяхъ считается совокупно и нераздѣльно, какъ до изданія сего закона протекшее, такъ и по изданіи онаго. Кто же состоялъ частію въ первой, частію во второй гильдіи, тому время опредѣляется по расчету, полагая полтора года пребыванія во второй гильдіи вмѣсто одного года въ первой.

3) Иностранные торгующіе капиталисты и фабриканты, не вступившіе въ Россійское подданство, но получившіе при водвореніи ихъ въ Россію право почетныхъ гражданъ, какъ ниже сего о томъ постановляется, и одобренные въ поведеніи начальствомъ, могутъ чрезъ 6 лѣтъ пребыванія ихъ въ почетномъ гражданствѣ пользоваться лично правами именитаго гражданства и просить о дарованіи правъ онаго тѣмъ изъ дѣтей ихъ, кои вступятъ въ подданство узаконеннымъ порядкомъ.

О порядкѣ вступленія въ именитое гражданство.

§ 41. Для вступленія въ званіе и права именитаго гражданства по службѣ или по отличію въ наукахъ, художествахъ, въ торговлѣ и фабрикахъ, должны быть представлены при прошеніи въ Герольдію слѣдующія удостовѣренія:

1) Отъ чиновниковъ гражданскаго вѣдомства, служащихъ и отставныхъ, свидѣтельства надлежащихъ начальствъ въ томъ, что они занимаютъ или занимали мѣста XII степени или выше.

2) Отъ ученыхъ—аттестаты Россійскихъ Университетовъ.

3) Отъ художниковъ—аттестаты Академіи Художествъ, съ приложеніемъ сверхъ того свидѣтельства градской думы, что они не менѣе 10 лѣтъ съ успѣхомъ упражнялись въ художествѣ.

4) Отъ купцовъ—свидѣтельства думъ, на гильдейскихъ книгахъ основанныя, что они положенное число лѣтъ въ гильдіяхъ состояли, или же указъ о пожалованіи въ Коммерціи или Мануфактуръ Совѣтники.

5) Отъ иностранныхъ ученыхъ и художниковъ, торгующихъ капиталистовъ и фабрикантовъ,—свидѣтельства данныя Министерствомъ въ томъ, что они состояли уже не менѣе шести лѣтъ въ почетномъ гражданствѣ.

§ 42. Герольдія, разсмотрѣвъ представленныя доказательства, по надлежащемъ въ подлинности ихъ удостовѣреніи, доноситъ Правительствующему Сенату, который разсматриваетъ оныя и, если найдетъ достовѣр-

ными и правиламъ выше сего постановленнымъ сообразными, то выдаетъ грамоту на именитое гражданство по установленной для сего формѣ.

§ 43. По предъявленіи сей грамоты именитые граждане вносятся въ особую книгу, какъ въ Герольдіи, такъ и въ градской думѣ того города, гдѣ они пребываютъ.

Образъ пріобрѣтенія правъ почетнаго гражданства и порядокъ вступленія въ оное.

§ 44. Права почетнаго гражданства принадлежатъ:

1) Всѣмъ лицамъ, въ первую и вторую торговую гильдію вступившимъ, доколѣ они въ сихъ гильдіяхъ пребываютъ или не поступятъ въ одно изъ высшихъ состояній, порядкомъ выше сего опредѣленнымъ.

2) Художникамъ, окончившимъ полный курсъ ученія въ Академіи Художествъ, или получившимъ отъ нея по испытанію аттестаты, со времени полученія оныхъ, доколѣ они не поступятъ въ именитое гражданство порядкомъ выше сего опредѣленнымъ. Сей аттестатъ долженъ быть ими представленъ въ губернское правленіе того мѣста, гдѣ они водворились. Губернское правленіе, по разсмотрѣніи онаго и по удостовѣреніи въ его подлинности, выдаетъ имъ свидѣтельство на званіе почетнаго гражданина по установленной для сего формѣ.

3) Иностраннымъ ученымъ, художникамъ, торгующимъ капиталистамъ, когда, по усмотрѣнію пользы отъ нихъ ожидаемой, Министерство при водвореніи въ Россіи представитъ о дарованіи имъ права почетнаго гражданства. Сіе преимущество присвояется имъ особеннымъ Высочайшимъ указомъ, въ Правительствующемъ Сенатѣ объявленнымъ. Во исполненіе онаго губернское правленіе того мѣста, гдѣ они водворились, имѣетъ имъ выдать свидѣтельство на званіе почетнаго гражданина по установленной для сего формѣ.

Лишеніе правъ гражданства.

§ 45. Право гражданства теряется навсегда: 1) лишеніемъ правъ сего состоянія по судебному приговору; 2) лишеніемъ добраго имени также по судебному приговору; 3) злостнымъ банкротствомъ.

§ 46. Приговоры судебныхъ мѣстъ о лишеніи правъ состоянія или добраго имени гражданъ чиновныхъ и именитыхъ не вершатся иначе, какъ по представленіи оныхъ на разсмотрѣніе Сената и утвержденіи порядкомъ, для уголовныхъ дѣлъ установленнымъ.

§ 47. Нѣкоторыя изъ преимуществъ гражданства прекращаются на время: 1) записаніемъ въ такіе ремесленные цехи, съ коими по закону не

сопряжена записка въ гильдіи; 2) вступленіемъ въ услуженіе для домашнихъ работъ.

Въ сихъ случаяхъ гражданинъ, а равно и дѣти его, сохраняютъ право свободы отъ тѣлеснаго наказанія, подушной подати и рекрутскаго набора, но самъ вступающій въ цехъ или въ услуженіе не пользуется личными почетными преимуществами своего состоянія и на письмѣ именуется не гражданиномъ, а цеховымъ мастеромъ, или просто урожѣнцемъ такого то города, доколѣ онъ въ означенныхъ должностяхъ пребываетъ.

V. *О крестьянствѣ.*

§ 48. Крестьянство состоитъ изъ двухъ сословій: крестьянъ казенныхъ и крестьянъ помѣщичьихъ.

§ 49. Крестьяне казенные обязаны безпрекословно отправлять земскія повинности и вносить подати, казною на нихъ налагаемыя, какъ подушныя, такъ и оброчныя за земли ими населяемыя. А какъ въ сихъ податяхъ и повинностяхъ часто открываются неуравнительности, подающія поводъ, съ одной стороны, къ недоимкамъ, а съ другой, къ злоупотребленіямъ, то въ пресѣченіе оныхъ и вообще для введенія лучшаго порядка въ управленіи крестьянъ казенныхъ вмѣстѣ съ симъ повелѣно особому Комитету, вникнувъ въ прежнія о семъ предположенія, представить намъ неукоснительно подробныя соображенія объ устройствѣ сей части управленія.

§ 50. Крестьяне помѣщичьи обязаны также безпрекословно отправлять всѣ земскія повинности и вносить подушныя подати въ казну, а равно и нести всѣ трехдневныя въ каждой недѣлѣ, какъ постановлено указомъ 5 Апрѣля 1797 года, на помѣщика работы, или вмѣсто оныхъ платить помѣщику опредѣляемый имъ оброкъ; въ случаѣ же непослушанія помѣщикамъ и вообще за дурное поведеніе подвергаются, на основаніи существующихъ узаконеній, надлежащимъ наказаніямъ и мѣрамъ усмиренія или исправленія.

§ 51. Каждый помѣщикъ имѣетъ полное право принадлежащія ему земли и съ крѣпостными своими крестьянами, на оныхъ поселенными, продавать, закладывать и всѣми законными способами укрѣплять по своему усмотрѣнію, съ соблюденіемъ издревле установленнаго различія въ родовыхъ и благопріобрѣтенныхъ имуществахъ, а равно и правилъ, предписанныхъ въ данномъ сего же числа Правительствующему Сенату указѣ объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имѣній; но крестьянъ безъ земли продавать, закладывать, дарить, отдавать въ приданое или по завѣщанію отнынѣ запрещается, и потому впредь закладныя

и купчія крѣпости, дарственныя и рядныя записи, а также завѣщанія и раздѣльные акты долженствуютъ быть совершаемы не иначе, какъ по приложеннымъ у сего формамъ. Впрочемъ, всѣ закладныя и купчія крѣпости и всякія другія укрѣпленія, доселѣ на законномъ основаніи совершенныя, остаются въ полной своей силѣ, и какъ оныя, такъ и впредь совершаемые по вновь установленнымъ формамъ акты, даютъ равно неотъемлемое право собственности на купленную или инымъ образомъ пріобрѣтенную землю и право крѣпостное на крестьянъ, поселенныхъ на сей землѣ.

§ 52. Не воспрещается владѣльцамъ переселять крѣпостныхъ крестьянъ своихъ съ однихъ земель на другія, тѣмъ же владѣльцамъ принадлежащія, но продавать крестьянъ на свозъ отъ одного владѣльца другому отнынѣ впредь вовсе запрещается.

§ 53. Если помѣщикъ вопреки сему постановленію продастъ на свозъ крестьянъ посредствомъ какого либо подлога, то за сей подлогъ, какъ онъ самъ, такъ и участники его, немедленно по открытіи онаго, подвергнутся сужденію и наказанію по законамъ.

§ 54. Какъ займы въ государственныхъ кредитныхъ установленіяхъ, на залогѣ недвижимыхъ имѣній основанные, на сихъ самыхъ имѣніяхъ утверждаются, то и формы свидѣтельствъ о благонадежности таковыхъ залоговъ, изъ установленныхъ мѣстъ выдаваемыя, должны быть тому сообразны, и въ слѣдствіе сего:

§ 55. Оставляя во всей силѣ и дѣйствіи займы, по прежнимъ свидѣтельствамъ въ сихъ мѣстахъ совершенные, на будущее время, то есть съ   установляются свидѣтельства по образцамъ, при семъ прилагаемымъ.

§ 56. Какъ по симъ свидѣтельствамъ въ существѣ и твердости залога не вводится никакого измѣненія, то и всѣ условія займа и послѣдствія сихъ условій, во образѣ взысканія, остаются безъ всякой перемѣны на точномъ основаніи изданныхъ на сіе уставовъ и правилъ.

§ 57. При запрещеніи продажи и всякаго укрѣпленія крестьянъ безъ земли, не отъемлется у помѣщиковъ право отпускать ихъ лично безъ земли на волю.

§ 58. Увольненіе таковое, по волѣ и усмотрѣнію помѣщика, можетъ быть производимо двояко: или въ порядкѣ нынѣ существующемъ, или же по правиламъ, ниже сего вновь постановляемымъ, а именно:

1) Помѣщикъ при выдачѣ отпускной можетъ взыскать съ увольняемаго и внести за него въ казну всѣ подати за столько лѣтъ, сколько остается до новой ревизіи. Срокъ оной вообще опредѣляется чрезъ 15 лѣтъ послѣ предшедшей, и сей срокъ для расчета при отпускныхъ полагается постояннымъ, хотя бы въ самомъ дѣлѣ ревизія послѣдовала и позднѣе, такъ что

помѣщикъ, желающій уплатить за увольняемаго всѣ подати совокупно, не обязанъ вносить болѣе, какъ по расчету до сего срока.

2) За симъ, не ожидая новой ревизіи, съ самаго дня совершенія отпускной всѣ подати и другія повинности за сего увольняемаго, въ томъ числѣ и рекрутская, совершенно слагаются съ помѣщика и съ того селенія, къ коему уволенный принадлежалъ.

3) Уволенный такимъ образомъ крестьянинъ, или семейство крестьянское, обязаны въ теченіе одного года приписаться къ какому либо городскому или сельскому состоянію и вступить или въ составъ общества, или *въ особый разрядъ вольноотпущенныхъ земледѣльцевъ.*

4) Когда уволенный такимъ образомъ вступитъ въ мѣщанское или сельское мірское общество, то онъ не платитъ по сему обществу никакихъ податей до новой ревизіи, и въ первые три года послѣ причисленія, на основаніи существующихъ узаконеній, не подлежитъ рекрутской очереди.

5) Мѣщанскія и сельскія мірскія общества не могутъ отказывать таковымъ вольноотпущеннымъ въ припискѣ ихъ, но, однакожъ, сельскія мірскія общества не обязаны надѣлять ихъ землею, предоставляя имъ снискивать пропитаніе работою и дозволенными промыслами.

6) Для вступленія въ особый разрядъ, вольноотпущенный крестьянинъ, при прошеніи въ казенную палату представя свою отпускную, имѣетъ въ семъ прошеніи: а) объявить желаніе вступить въ разрядъ вольноотпущенныхъ земледѣльцевъ той губерніи; б) означить то уѣздное казначейство, въ коемъ обязывается онъ послѣ новой ревизіи вносить подушныя подати.

7) Казенная палата по сему прошенію, удостовѣрясь токмо въ подлинности отпускной, причисляетъ просителя и съ семействомъ его *въ разрядъ вольноотпущенныхъ земледѣльцевъ* и даетъ ему отъ себя для свободнаго жительства въ губерніи видъ на обыкновенной гербовой бумагѣ.

8) Когда число таковыхъ вступившихъ въ особый разрядъ вольноотпущенныхъ земледѣльцевъ составитъ по губерніи не менѣе ста ревизскихъ душъ, то для отправленія рекрутской повинности, по истеченіи льготныхъ трехъ лѣтъ, казенная палата приписываетъ ихъ къ какому либо казенному пятисотенному участку, въ коемъ и отправляютъ они сію повинность, наравнѣ съ другими.

9) Вольноотпущенные земледѣльцы могутъ: а) пріобрѣтать въ собственность земли и на нихъ селиться; б) по взаимному договору нанимать у другихъ землю изъ оброка на такое число лѣтъ, какое по обоюдному согласію будетъ между ними постановлено, и водворяться на сей нанятой

землѣ до срока; в) нанимать у другихъ также по договору для обработыванія земли изъ опредѣленной части ея произведеній, или же за условленную плату деньгами; г) переходить и переселяться, не только изъ одного уѣзда въ другой, но и изъ одной губерніи въ другую, токмо съ вѣдома казенной палаты и съ перечисленіемъ для платежа податей.

§ 59. Дарованное указомъ 20 Февраля 1803 года помѣщикамъ право увольнять крестьянъ цѣлыми селеніями съ землею оставляется въ его силѣ. Увольненіе таковое можетъ быть производимо двоякимъ образомъ: или въ порядкѣ нынѣ существующемъ, на основаніи вышеозначеннаго указа 20 Февраля 1803 года, или же на основаніи нижеслѣдующихъ правилъ:

1) Помѣщикъ властенъ увольнять крѣпостныхъ крестьянъ своихъ цѣлыми деревнями и частями деревень, съ надлежащимъ, именно означаемымъ количествомъ земли и угодій, по договорамъ навсегда съ ними заключаемымъ.

2) Договоры о семъ увольненіи составляются по взаимному согласію между помѣщиками и крестьянами, пишутся на обыкновенной гербовой бумагѣ и являются для записки ихъ въ книгу у крѣпостныхъ дѣлъ.

3) Въ договорахъ означаются: а) лица и семейства, увольняемыя поименно; б) число дворовъ, разумѣя подъ симъ и принадлежащія къ нимъ строенія; в) количество земли и угодій; г) капитальная сумма, взимаемая помѣщикомъ за увольненіе и сроки платежа оной, или, вмѣсто сего, ясное, опредѣлительное означеніе обязанности, крестьянами пріемлемой, платить помѣщику ежегодно непремѣнный оброкъ деньгами, или произведеніями, или же положеннымъ въ условіи числомъ работъ.

4) Крестьяне, такимъ образомъ деревнями, или частями деревень уволенные, платятъ казенныя подушныя подати въ уѣздное казначейство, несутъ земскія повинности наравнѣ съ крестьянами казенными, а для рекрутской повинности, если не составляютъ сами пятисотеннаго участка, то приписываются къ другимъ казеннымъ участкамъ по удобности и именуются *вольноотпущенными земледѣльцами.*

5) Крестьяне, деревнями или частями деревень уволенные, какъ всѣ въ совокупности, такъ и каждое семейство въ особенности, могутъ: а) пріобрѣтать въ собственность земли и на оныхъ селиться, б) по взаимному договору нанимать у другихъ земли изъ оброка на такое число лѣтъ, какое по обоюдному согласію будетъ между ими постановлено и водворятся на сей нанятой землѣ до срока и в) наниматься у другихъ также по договорамъ для обработыванія земли изъ опредѣленной части ея произведеній, или же за условленную плату деньгами, но однако же безъ

малѣйшаго при томъ нарушенія главнаго, заключеннаго съ уволившимъ ихъ помѣщикомъ, договора.

6) Крестьяне, въ нарушеніи договора судомъ обличенные, подвергаются не только всей строгости взысканій, на частные договоры законами установленныхъ, но и заключенію въ тюрьмѣ или въ домахъ рабочихъ, а буде и сіи мѣры окажутся недостаточными для понужденія ихъ къ исполненію договора, то могутъ по судебному же приговору быть возвращаемы въ прежнее крѣпостное состояніе.

Форма купчей крѣпости на село или деревню.

Лѣта, мѣсяца и дня (чинъ, имя, отечество и фамилія) продалъ я такому-то (чинъ, имя, отечество и фамилія) собственное мое недвижимое имѣніе, состоящее въ такой-то губерніи и уѣздѣ, или въ такихъ-то губерніяхъ и уѣздахъ, село такое-то или деревню такую-то, или село такое-то съ деревнями такими-то, доставшееся мнѣ отъ такого-то по наслѣдству или по наслѣдству и раздѣлу, съ такимъ-то, учиненному тогда-то, тамъ-то, или по рядной или даровой записи, явленной и записанной тогда-то и тамъ-то, или по завѣщанію, явленному и записанному тамъ-то, или по купчей крѣпости, совершеной такого-то года, мѣсяца и числа тамъ-то. Продажу сію я учинилъ: 1) со всѣми землями, лѣсами, водами и всякаго рода угодьями, по дачамъ, отказнымъ книгамъ, по планамъ и межевымъ книгамъ и по всякимъ крѣпостямъ къ тѣмъ селамъ и деревнямъ принадлежащими, какъ спорными такъ и безспорными (если есть части спорныя, но подъ запрещеніемъ не состоящія); а мѣрою (если мѣра извѣстна: то писать и мѣру) всей земли удобной и неудобной столько-то десятинъ, исключая пустошь или часть земли такую-то (если есть какое либо исключеніе; если же нѣтъ то писать не оставляя ничего за собою); 2) съ господскими домами и со всѣми другими строеніями, въ томъ имѣніи состоящими, съ мельницами, рыбными ловлями и другими заведеніями (при чемъ особенно поименовать фабрики или заводы, если они состоятъ въ имѣніи); 3) со всѣми законными исками, какіе по тому имѣнію или нынѣ состоятъ или впредь открыться могутъ. А въ томъ селѣ и деревняхъ состоитъ по послѣдней такой-то ревизіи: 1) дворовыхъ людей мужеска столько-то, женска столько-то; 2) крестьянъ мужеска столько-то, женска столько-то. Къ онымъ причисляются: 1) всѣ отъ нихъ послѣ ревизіи родившіеся мужеска и женска пола; 2) всѣ бѣжавшіе (если есть бѣжавшіе) съ предоставленіемъ на нихъ права отысканія и владѣнія; 3) всѣ послѣ ревизіи изъ другихъ мѣстъ въ ту деревню переселенные и перечисленные (если есть таковые).—Изъ сей продажи исключаются (если есть исключеніе)

1) дворовые люди такіе-то (писать ихъ по именамъ, какъ мужеской полъ, такъ и женской, безъ раздробленія семействъ); 2) крестьяне такіе-то, послѣ ревизіи изъ такого-то села или деревни выселенные или съ землею проданные, или другимъ образомъ изъ владѣнія выбывшіе.—А взялъ я за то недвижимое имѣніе денегъ государственными ассигнаціями « »руб., съ коей суммы пошлины и за бумагу условились мы платить по поламъ, или все платить мнѣ продавцу, или же платить ему покупщику. А какъ до сей купчей крѣпости оное имѣніе отъ меня никому не продано, не заложено, никому ни въ чемъ не укрѣплено и не отписано, то если кто въ оное по чему либо будетъ вступаться, то мнѣ продавцу и наслѣдникамъ моимъ его покупщика и наслѣдниковъ его отъ тѣхъ вступщиковъ и отъ убытковъ, быть по сему могущихъ, очищать по законамъ. Къ сей купчей крѣпости такой-то (чинъ, имя, отечество и фамилія) въ томъ, что я означенное недвижимое имѣніе со всѣмъ написаннымъ продалъ и деньги въ крѣпости означенныя получилъ, руку приложилъ. (Подписи свидѣтелей не менѣе трехъ). У сей купчей такой-то (чинъ, имя, отечество и фамилія) свидѣтелемъ былъ и руку приложилъ.

Форма закладной крѣпости на село или деревню.

Лѣта, мѣсяца и дня, (чинъ, имя, отечество и фамилія) занялъ я у такого-то (званіе, имя, отечество и фамилія) денегъ государственными ассигнаціями, или такою-то монетою, столько-то рублей за указные проценты, срокомъ впредь на такое-то время, то есть будущаго или настоящаго такого-то года, мѣсяца и числа по такое-то число. А въ тѣхъ деньгахъ до онаго срока заложилъ я ему собственное мое недвижимое имѣніе, состоящее въ такой-то губерніи и уѣздѣ или въ такихъ-то губерніяхъ и уѣздахъ, село такое-то, или деревню такую-то, или село такое-то съ деревнями такими-то, доставшееся мнѣ отъ такого-то по наслѣдству, или по наслѣдству и раздѣлу, съ такимъ-то, учиненному тогда-то, тамъ-то, или по рядной или даровой записи, явленной и записанной тогда-то и тамъ-то, или по завѣщанію, явленному и записанному тамъ-то, или по купчей крѣпости, совершенной такого-то года, мѣсяца и числа тамъ-то. Залогъ сей я учинилъ: 1) со всѣми землями, лѣсами, водами и всякаго рода угодьями, по дачамъ, отказнымъ книгамъ, по планамъ и межевымъ книгамъ и по всякимъ крѣпостямъ къ тѣмъ селамъ и деревнямъ принадлежащими, какъ спорными, такъ и безспорными (если есть части спорныя, но подъ запрещеніемъ не состоящія); а мѣрою (если мѣра извѣстна, то писать и мѣру) всей земли удобной и не удобной столько-то десятинъ, исключая пустошь или часть земли такую-то, (если есть какое либо

исключеніе; если же нѣтъ, то писать: не оставляя ничего за собою); 2) съ господскими домами и со всѣми другими строеніями, въ томъ имѣніи состоявшими, съ мельницами, рыбными ловлями и другими заведеніями, (причемъ особенно поименовать фабрики или заводы, если они состоятъ въ имѣніи). А въ томъ селѣ и деревняхъ состоитъ по послѣдней такой-то ревизіи: 1) дворовыхъ людей мужеска столько-то, женска столько-то; 2) крестьянъ мужеска столько-то, женска столько-то. Къ онымъ причисляются: 1) всѣ отъ нихъ послѣ ревизіи родившіеся мужеска и женска пола; 2) всѣ послѣ ревизіи изъ другихъ мѣстъ въ ту деревню переселенные и перечисленные (если есть таковые). Изъ сего залога исключаются (если есть исключеніе): 1) дворовые люди такіе-то (писать ихъ по именамъ, какъ мужеской полъ, такъ и женской, безъ раздробленія семействъ; 2) крестьяне такіе-то, послѣ ревизіи изъ такого-то села или деревни выселенные или съ землею проданные, или другимъ образомъ изъ владѣнія выбывшіе. А буде я тѣхъ въ заемъ данныхъ денегъ ему въ срокъ не заплачу, то вольно ему сію закладную крѣпость гдѣ слѣдуетъ явить и удовлетворенія требовать по законамъ. Напредь же сего оное недвижимое имѣніе никому другому не продано и не заложено, и ни въ какой крѣпости не укрѣплено. Къ сей закладной и проч.

Форма духовнаго завѣщанія.

Во имя Пресвятыя Троицы. Отца и Сына и Святаго Духа, Аминь. Я, нижеподписавшійся, въ здравомъ умѣ и совершенной памяти, желая по смерти моей учредить порядокъ въ наслѣдствѣ благопріобрѣтенныхъ моихъ имѣній, завѣщаю слѣдующее: 1) изъ имѣнія моего N губерніи N уѣзда назначаю село N такому-то сыну моему N, а село N и деревню N также N губерніи N уѣзда такому-то моему сыну N; 2) пожалованное мнѣ имѣніе N губерніи N уѣзда, села NN съ деревнями и съ купленною мною частію въ селѣ N у N и со всѣми къ симъ селеніямъ землями, какъ пожалованными, такъ и мною купленными съ такимъ-то заводомъ и прочими хозяйственными заведеніями отдаю такому-то сыну моему N; 3) N губерніи N уѣзда село N съ выселенными деревнями и со всѣми къ нимъ принадлежностными землями равномѣрно и пожалованныя земли отдаю такому-то сыну N; 4) N губерніи N уѣзда пожалованную мнѣ степь N отдаю супругѣ моей N; 5) имѣніе мое, состоящее N губерніи N уѣзда, купленное мною у N со всѣми землями, лѣсами и угодьями предоставляю супругѣ моей N и сіе имѣніе съ N степью замѣнитъ слѣдующую ей изъ моего имѣнія седьмую часть, въ чемъ и она согласна; 6) дочери мои NN, бывъ мною награждены приданымъ при жизни еще моей, не

будутъ имѣть ни какого требованія на мое имѣніе; 7) для управленія остающимся послѣ меня имѣніемъ до совершеннолѣтія сына моего N назначаю зятя моего N и г-на N, зная ихъ честныя правила и любовь ко мнѣ; 8) домъ мой въ такомъ-то городѣ, части, улицѣ, подъ № состоящій, купленный у N со всею мебелью, библіотекою, картинами, бронзами, мраморами и посудою, отдаю сыну моему N съ тѣмъ, чтобы по желанію супруга моя N властна была въ ономъ домѣ жить; 9) дачу, купленную мною у N, назначаю продать и изъ взятой суммы доставить по приложенному при семъ списку, что мною каждому назначено; 10) симъ моимъ духовнымъ завѣщаніемъ уничтожаю прежде мною сдѣланныя тамъ-то и тогда-то. Къ сему духовному завѣщанію NN руку приложилъ. Что сіе духовное завѣщаніе подписано собственною рукою NN, въ томъ свидѣтельствую и подписуюсь священникъ NN; что сіе духовное завѣщаніе подписано собственною рукою NN, въ томъ свидѣтельствую и подписуюсь NN и NN. Мѣсто, годъ, мѣсяцъ и число.

Форма свидѣтельства.

Губерніи N палата гражданскаго суда *или* генеральнаго *или* главнаго суда N Департаментъ, по удостовѣренію о недвижимомъ имѣніи просителя NN, доставшемся ему *или* по наслѣдству послѣ NN *или* по купчей отъ NN *или* по духовному завѣщанію отъ NN, что въ собственномъ его владѣніи состоитъ въ N округѣ *или* уѣздѣ *или* повѣтѣ село и деревня N. Земли, принадлежащей къ оному селу или деревнѣ *или* къ оному селу съ деревнями, числится пашенной 000 десятинъ, подъ сѣнными покосами 000 десятинъ, лѣсу строеваго или дровянаго 000 десятинъ, подъ поселеніемъ 00 десятинъ, не удобной 00 десятинъ, людей дворовыхъ 00, крестьянъ въ деревнѣ N столько-то, въ деревнѣ N столько-то, а всего писанныхъ по нынѣшней N ревизіи дворовыхъ столько-то, а крестьянъ ревизскихъ мужеска пола душъ столько-то; при селѣ N устроена фабрика *или* заводъ, также господское строеніе; споровъ на сіе имѣніе, никакихъ исковъ, указнаго ареста и запрещенія нѣтъ, *или* исковъ по NN актамъ, предъявленнымъ въ N мѣсто, состоитъ капитала 0000 руб. и процентовъ 000 руб. *или* казенной недоимки не числится, или числится за N половину 0000 года 000 руб. или запрещеніе, наложенное по займу N года, мѣсяца и числа 000 руб. изъ N опекунскаго совѣта, *или* N приказа общественнаго призрѣнія *или* по поставкѣ N или подряду N даетъ въ томъ свидѣтельство, удостовѣряющее о благонадежности залога при займѣ подъ сіе имѣніе.

Форма рядной записи.

Лѣта, мѣсяца и числа я, такой-то, сговорилъ дочь мою по имени такую-то замужъ за такого-то (званіе, имя, отечество и фамилія); а даю ей въ благословеніе въ началѣ Божіе милосердіе: святые образы такіе-то; изъ движимаго имѣнія даю ей въ приданое то и то, или вещи подробно поименованныя въ росписи при семъ прилагаемой; изъ недвижимаго моего имѣнія даю ей въ уѣздѣ N губерніи такой-то село или деревню такую-то съ землями и угодьями, по дачамъ и крѣпостямъ къ ней принадлежащими, (при чемъ если мѣра земли извѣстна, означать самую мѣру) а въ той деревнѣ по такой-то послѣдней ревизіи числится душъ дворовыхъ людей (если есть дворовые люди), мужеска столько-то, женска столько-то, крестьянъ мужеска столько-то, женска столько-то; да къ нимъ же причисляются всѣ послѣ ревизіи родившіеся какъ мужеска, такъ и женска пола. Изъ всѣхъ сихъ людей исключаются (если есть исключеніе): 1) дворовые люди такіе-то (писать ихъ по именамъ, какъ мужеской полъ, такъ и женской, безъ раздробленія семействъ); 2) крестьяне такіе-то послѣ ревизіи изъ такой-то деревни высыленные или съ землею проданные или другимъ образомъ изъ владѣнія выбывшіе. А какъ до сей рядной оное имѣніе отъ меня никому не продано, не заложено, никому ни въ чемъ не укрѣплено и не отписано, то если кто въ оное почему-либо будетъ вступаться, то мнѣ такому-то и наслѣдникамъ моимъ ее, дочь мою, такую-то и наслѣдниковъ ея отъ тѣхъ вступщиковъ и отъ убытковъ, быть по сему могущихъ, очищать по законамъ. Къ сей рядной, такой-то (чинъ, имя, отечество и фамилія) въ томъ, что я означенное движимое и недвижимое имѣніе со всѣмъ написаннымъ отдалъ въ благословеніе дочери моей N, руку приложилъ (подписи свидѣтелей не менѣе трехъ). У сей рядной такой-то (чинъ, имя, отечество и фамилія) свидѣтелемъ былъ и руку приложилъ.

Проектъ указа и положенія о дворовыхъ людяхъ.

Проектъ указа Правительствующему Сенату.

Манифестомъ Нашимъ, въ сей день состоявшимся, подтвердивъ на основаніи коренныхъ государственныхъ узаконеній права подданныхъ Нашихъ всѣхъ состояній и опредѣливъ съ точностію, какъ принадлежащее каждому изъ оныхъ въ общественномъ порядкѣ мѣсто, такъ и образъ перехода изъ одного состоянія въ другое, Мы вмѣстѣ съ тѣмъ означили и обязанности крестьянъ помѣщичьихъ въ платежѣ податей, въ отправленіи

повинностей и господскихъ работъ и въ безпрекословномъ, законами предписанномъ повиновеніи помѣщикамъ своимъ и прочимъ установленнымъ отъ Насъ властямъ, а равно и правила для поступленія отъ одного владѣльца къ другому. Обязанности сіи распространяются въ всей ихъ силѣ и на крѣпостныхъ дворовыхъ людей. Но какъ сіи послѣдніе, не будучи, подобно крестьянамъ, водворены въ деревняхъ и надѣлены участками земли, употребляются для прислуги въ домахъ или инымъ образомъ, по усмотрѣнію господъ своихъ, и составляютъ классъ во многомъ отъ поселянъ отличный, то Мы признали за благо дополнить общія о крѣпостныхъ постановленія особымъ *положеніемъ о дворовыхъ людяхъ*, которое, препровождая при семъ въ Правительствующій Сенатъ, повелѣваемъ привести въ надлежащее исполненіе.

Положеніе о крѣпостныхъ дворовыхъ людяхъ.

§ 1. Помѣщичьи дворовые люди, хотя состоятъ въ одинаковомъ съ крестьянами ихъ крѣпостномъ состояніи и обязаны господамъ своимъ такимъ же, на законахъ основаннымъ, безпрекословнымъ повиновеніемъ, но не будучи, подобно крестьянамъ, водворены въ деревняхъ и надѣлены участками земли, а употребляемы для прислуги въ домахъ или на другія, по усмотрѣнію помѣщиковъ, возлагаемыя на нихъ работы, долженствуютъ отнынѣ впредь, какъ въ народной переписи, при первой послѣ изданія сего указа имѣющей быть ревизіи и въ послѣдующихъ, такъ и во всѣхъ крѣпостныхъ актахъ, быть означаемы отдѣльно отъ крестьянъ и всегда съ прибавленіемъ наименованія: *дворовыхъ крѣпостныхъ людей.*

§ 2. Какъ при прежнихъ ревизіяхъ дворовые люди писались или при деревняхъ, или при городскихъ домахъ на тотъ конецъ, дабы сборъ надлежащихъ съ нихъ податей и отправленіе причитающейся съ нихъ рекрутской повинности могли быть постоянны и во взысканіи ихъ достовѣрны, то сіе правило сохраняется и при новой ревизіи съ слѣдующими измѣненіями:

1) При новой переписи писать дворовыхъ людей при деревняхъ, но, какъ сказано въ статьѣ 1, отдѣльно отъ крестьянъ; кто же деревень не имѣетъ, тому дворовыхъ людей записывать въ городахъ, но не къ домамъ, а *въ служебные цехи*, по порядку, ниже сего въ статьѣ 6 установленному.

2) Со дня первой по изданіи сего положенія имѣющей быть переписи, подушную подать съ дворовыхъ людей платить отдѣльно отъ подати съ крестьянъ, взыскивая оную въ тѣ же сроки не съ деревень и крестьянъ, но непосредственно съ помѣщиковъ, коимъ они служатъ.

3) Въ раскладкѣ рекрутской повинности вводить ихъ также отдѣльно по особой ихъ ревизіи, такъ чтобы ихъ участки по всей губерніи составлены были единственно изъ дворовыхъ людей, на томъ же основаніи, какъ слагается рекрутскій участокъ изъ владѣній мелкопомѣстныхъ, причемъ каждый помѣщичій дворъ, хотя бы онъ содержалъ и менѣе 20 душъ дворовыхъ людей, входитъ въ общую раскладку и несетъ причитающуюся съ него рекрутскую повинность натурою; гдѣ же не будетъ найдено въ числѣ дворовыхъ людей годнаго рекрута, или вмѣсто онаго, на основаніи общихъ узаконеній, хотя малолѣтняго, но также изъ дворовыхъ, тамъ взыскивать не по 500, а по 1.000 рублей деньгами.

4) Запрещается вмѣсто дворовыхъ людей ставить рекрутъ изъ крестьянъ, но дозволяется вмѣсто крестьянъ ставить рекрутъ изъ дворовыхъ, не зачитая уже сихъ рекрутъ вмѣсто тѣхъ, кои съ самихъ дворовыхъ людей по отдѣльному ихъ въ новой ревизіи означенію и раскладкѣ слѣдовать будутъ.

5) Если помѣщикъ пожелаетъ оставить при себѣ двороваго человѣка, на коего пала рекрутская очередь, то имѣетъ право, вмѣсто поставки сего рекрута натурою, внести 1.000 рублей ассигнаціями. Въ выдаваемой за сего двороваго человѣка квитанціи означаются его имя, прозваніе и лѣта и за симъ онъ уже навсегда освобождается отъ рекрутства по очереди. Помѣщикъ однако же можетъ въ послѣдствіи представить его въ рекруты въ зачетъ за крестьянъ своихъ или дворовыхъ людей.

§ 3. Со дня первой по изданіи сего положенія имѣющей быть переписи на будущее время запрещается брать въ дворовые люди изъ крестьянъ, но какъ прежде новой ревизіи, такъ и послѣ оной дозволяется переводить дворовыхъ людей въ крестьяне на слѣдующемъ основаніи:

1) Переводъ долженъ быть произведенъ безъ разлученія семействъ; къ семейству же причислять мужа, жену и малолѣтнихъ дѣтей ихъ до 10 лѣтъ.

2) Дворовый человѣкъ, переведенный въ крестьяне, долженъ быть не только перечисленъ по книгамъ въ казенной палатѣ, установленнымъ для сего порядкомъ, но и дѣйствительно въ теченіе двухъ лѣтъ послѣ перечисленія водворенъ въ деревнѣ, за перечисленіе же безъ дѣйствительнаго въ узаконенный срокъ водворенія назначаются слѣдующія пени: во первыхъ, съ виновнаго въ семъ поступкѣ взыскивается по сту рублей штрафа за каждую перечисленную и неводворенную въ положенный срокъ душу; во вторыхъ, за каждую таковую душу помѣщикъ обязывается платить двойныя подушныя впредь до новой ревизіи.

§ 4. Не считать переводомъ крестьянъ въ дворовые люди, когда по волѣ владѣльца употребляются они на фабрикахъ, заводахъ и вообще по

*

всѣмъ хозяйственнымъ заведеніямъ, не въ личной непремѣнной службѣ помѣщика, а на издѣліи по его усмотрѣнію и назначенію. Таковыя работы и повинности, не составляя личной дворовой службы и не перемѣняя крестьянскаго состоянія, по распоряженію помѣщика, должны быть отправляемы крестьянами безпрекословно. Помѣщики сохраняютъ вполнѣ принадлежащее имъ, по существующимъ узаконеніямъ, право употреблять на своихъ заводахъ, фабрикахъ и другихъ хозяйственныхъ заведеніяхъ дворовыхъ людей, но не перечисляя ихъ подъ симъ предлогомъ въ крестьяне, если они не будутъ водворены дѣйствительно и во всемъ подобно настоящимъ крестьянамъ.

§ 5. Подушная съ крѣпостныхъ дворовыхъ людей подать со дня новой ревизіи опредѣляется вдвое противъ той, которою обложены крестьяне.

§ 6. Тѣмъ, кои не имѣютъ деревень, дозволяется, на основаніи установленнаго во 2 статьѣ сего положенія, приписывать дворовыхъ людей къ городамъ. Для сего во всѣхъ городахъ учреждается два рода служебныхъ цеховъ: одинъ для дворовыхъ людей, отпущенныхъ на волю, другой для крѣпостныхъ помѣщичьихъ. На приписку какъ тѣхъ, такъ и другихъ въ цехъ не требуется согласія мѣщанскихъ обществъ, но въ замѣнъ того и мѣщанскія общества не обязаны за таковыхъ людей платить казенныя подати и отправлять повинности, а взыскиваются оныя съ нихъ непосредственно и отдѣльно по особому о таковыхъ цехахъ подробному положенію.

§ 7. Каждый можетъ отпускать дворовыхъ людей на волю по существующимъ на сіе узаконеніямъ, и съ тѣмъ: 1) что въ отпускныхъ могутъ быть постановляемы условія не только въ единовременномъ или по срокамъ платежѣ условленной капитальной суммы, но и въ опредѣленномъ оброкѣ, платимомъ ежегодно, или по жизнь увольняемаго, или на положенное число лѣтъ; однако же въ семъ послѣднемъ случаѣ всегда въ тѣхъ же условіяхъ должна быть постановляема капитальная сумма, которая уволеннымъ можетъ быть внесена вмѣсто опредѣленнаго оброка и по заплатѣ коей оброкъ прекращается; 2) всѣ платежи, въ таковыхъ условіяхъ постановленные, взыскиваются съ увольняемыхъ предпочтительно всѣмъ другимъ казеннымъ взысканіямъ, такъ точно, какъ бы они залогомъ были обезпечены; за неисправность въ платежѣ капитальной суммы или оброка виновные наказываются содержаніемъ въ тюрьмѣ или употребленіемъ въ работу, съ тѣмъ, чтобы заработанныя ими деньги отдаваемы были прежнему помѣщику въ уплату состоящаго на виновныхъ долга; 3) если дворовый человѣкъ, отпускаемый на волю, состоитъ вмѣстѣ съ деревнею въ залогѣ въ кредитныхъ установленіяхъ, то въ

числѣ условій, къ увольненію необходимыхъ, помѣщается предварительное согласіе того установленія, безъ коего и отпускная недѣйствительна. Согласіе же дается или а) когда по расчету платежей долгъ обезпечивается достаточно прочимъ имуществомъ, въ залогѣ остающимся, или б) когда внесена будетъ надлежащая въ число долга съ увольняемаго лица сумма; 4) дворовые люди, отпущенные на волю послѣ изданія сего положенія, обязаны записаться въ служебный цехъ или же избрать иной родъ жизни въ годъ по совершеніи отпускной, и помѣщикъ не до ревизіи, но единственно въ сей годъ обязанъ платить за нихъ подати. Если въ теченіе года не изберутъ они рода жизни, то считать ихъ бродягами и поступать съ ними по существующимъ о бродягахъ законамъ. Когда же они въ узаконенный годичный срокъ будутъ куда либо приписаны по собственному выбору, то увольняются еще на одинъ годъ отъ платежа всякихъ по новому ихъ состоянію податей. Впрочемъ помѣщикъ при выдачѣ отпускной можетъ взыскать съ увольняемаго и внести за него въ казну всѣ подати за столько лѣтъ, сколько остается до новой ревизіи. Срокъ оной вообще опредѣляется чрезъ 15 лѣтъ послѣ предшедшей, и сей срокъ для расчета при отпускныхъ полагается постояннымъ, хотя бы въ самомъ дѣлѣ ревизія послѣдовала и позднѣе, такъ что помѣщикъ, желающій уплатить за увольняемаго всѣ подати совокупно, не обязанъ вносить болѣе, какъ по расчету до сего срока.

§ 8. Дворовые люди, состоя въ крѣпостномъ правѣ у владѣльцевъ и будучи обязаны имъ личною службою и полнымъ повиновеніемъ, въ случаѣ непослушанія или какихъ либо дерзостей подлежатъ по прежнему, не токмо всѣмъ мѣрамъ домашняго исправленія, но и отдачѣ въ зачетъ въ рекруты или въ смирительные и рабочіе домы и наказаніямъ при полиціяхъ, по просьбамъ и предъявленіямъ ихъ владѣльцевъ. Сверхъ сего, на основаніи Высочайше утвержденнаго 30 Августа 1827 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, помѣщики могутъ представлять неисправимыхъ крѣпостныхъ людей своихъ, какъ дворовыхъ, такъ и крестьянъ, въ губернскія правленія, объявляя, что не желаютъ имѣть ихъ при себѣ или въ своемъ селеніи; въ сихъ случаяхъ губернскія правленія, соображаясь въ точности съ правилами, въ томъ же Высочайше утвержденномъ мнѣніи Государственнаго Совѣта постановленными, ссылаютъ сихъ людей, какъ бродягъ, и съ семействами ихъ на поселеніе въ Сибирь, или же обращаютъ ихъ въ Кавказскую область, или другую отдаленную губернію въ рабочія роты, или употребляютъ иначе, наблюдая только, чтобъ они никакъ не были оставляемы вблизи отъ мѣстъ прежняго своего жительства.

§ 9. Со дня изданія сего положенія, крѣпостные дворовые люди,

къ деревнямъ не приписанные, не могутъ быть принимаемы въ залогъ или служить обезпеченіемъ какого либо долговаго обязательства, или инаго взысканія, ни частнаго, ни казеннаго.

§ 10. Всѣ продажи и залоги крѣпостныхъ дворовыхъ людей, доселѣ законно совершенные, остаются въ своей силѣ и дѣйствіи, но на будущее время продажи и залоги крѣпостныхъ дворовыхъ людей отдѣльно отъ деревень, къ коимъ оные приписаны, отнынѣ воспрещаются. Передача личныхъ правъ на дворовыхъ людей однимъ владѣльцемъ другому дозволяется только по наслѣдству законному, по ряднымъ записямъ, или по завѣщанію, съ тѣмъ однакожъ въ семъ послѣднемъ случаѣ, чтобы право владѣнія не было передаваемо въ иный родъ и чтобы семейства завѣщаемыхъ не были раздробляемы. Семействомъ же, на основаніи постановленій статьи 3-й, почитать мужа, жену и малолѣтнихъ дѣтей ихъ до 10 лѣтъ. Въ другой родъ дворовые люди могутъ поступать по завѣщанію не иначе, какъ вмѣстѣ съ тою деревнею, къ коей они приписаны, если, на основаніи существующихъ узаконеній, завѣщатель имѣетъ право располагать сю по произволу.

§ 11. При продажѣ какого либо недвижимаго имущества, покупщикъ получаетъ полное право во владѣнія всѣми приписанными къ оному дворовыми людьми, если прежній помѣщикъ не выговорилъ ихъ въ купчей крѣпости поименно, но наблюдая и въ семъ случаѣ, чтобъ семейства не были раздробляемы. Продавшій имѣніе обязанъ немедленно выговоренныхъ дворовыхъ людей приписать къ другой деревнѣ или *городскому служебному цеху*. Крѣпостные дворовые люди, кои впредь до новой ревизіи останутся приписанными къ домамъ, въ случаѣ продажи сихъ домовъ долженствуютъ быть немедленно отчисляемы отъ оныхъ и приписываемы въ деревнѣ или къ *городскому служебному цеху*.

§ 12. Дворовые люди, единожды записанные въ служебный цехъ при какомъ либо городѣ, не могутъ уже быть отъ онаго отчисляемы для приписанія къ деревнямъ, не смотря на ихъ переходъ изъ владѣнія одного помѣщика къ другому въ опредѣленныхъ выше случаяхъ, но помѣщикъ имѣетъ право, смотря по мѣсту своего пребыванія или инымъ какимъ-либо обстоятельствамъ, перечислять своихъ крѣпостныхъ дворовыхъ людей изъ одного городскаго служебнаго цеха въ такой же служебный цехъ другаго города.

Проектъ дополнительнаго указа о дворовыхъ людяхъ.

Проектъ указа Правительствующему Сенату.

Постановивъ изданнымъ при указѣ Нашемъ отъ «   » сего мѣсяца положеніемъ о крѣпостныхъ дворовыхъ людяхъ въ статьѣ 9-й, что со дня

обнародованія сего положенія, никакое долговое обязательство, ни иное взысканіе, какъ частное, такъ и казенное, не могутъ быть обезпечиваемы на дворовыхъ людяхъ, къ деревнямъ не приписанныхъ, согласно съ онымъ Повелѣваемъ:

1) Чтобы отнынѣ крѣпостные дворовые люди, къ деревнямъ не приписанные, ни въ какомъ случаѣ не были продаваемы за долги своихъ помѣщиковъ, ни съ публичнаго торга, ни посредствомъ частныхъ сдѣлокъ.

2) Чтобы ни по долговымъ обязательствамъ помѣщика, послѣ изданія вышеозначеннаго положенія заключеннымъ, ни по инымъ какимъ-либо требованіямъ казеннымъ или частнымъ, взысканія не распространялись на крѣпостныхъ дворовыхъ людей его, къ деревнямъ не приписанныхъ.

3) Чтобы для удовлетворенія, какъ по закладнымъ крѣпостямъ, по коимъ дворовые люди отдѣльно отъ деревень состоятъ въ залогѣ, такъ и вообще по долговымъ обязательствамъ и частнымъ взысканіямъ, прежде обнародованія сего указа заключеннымъ, крѣпостные не приписанные къ деревнямъ дворовые люди, вмѣсто продажи на прежнемъ основаніи, были представляемы, и не иначе какъ цѣлыми семействами безъ раздробленія, въ губернскія правленія, которыя долженствуютъ, по сношенію съ казенною палатою, заплативъ изъ казны по расчету кредитору или самому помѣщику по триста рублей за каждую мужеска пола и по сту пятидесяти за каждую женска пола наличную душу, а, въ случаѣ казеннаго взысканія, зачтя таковую сумму, объявить сихъ людей вольноотпущенными и записать ихъ въ служебный цехъ или иное состояніе по своему усмотрѣнію.

Проектъ указа объ ограниченіи и раздробленіи недвижимыхъ населенныхъ имуществъ.

Удостовѣрясь изъ представленныхъ Намъ свѣдѣній, что допускаемое, на основаніи дѣйствовавшихъ доселѣ правилъ, почти непрестанное и ничѣмъ не ограниченное раздробленіе недвижимыхъ населенныхъ имуществъ, какъ при раздѣлѣ оныхъ между наслѣдниками, такъ и при продажѣ и залогѣ по частямъ, умножая непомѣрно число черезполосныхъ земель и мѣлкопомѣстныхъ владѣльцевъ, можетъ со временемъ имѣть вредныя послѣдствія не только для сихъ владѣльцевъ и принадлежащихъ имъ крестьянъ, но и для дворянства вообще, и находя, сверхъ того, что соблюденіе имуществъ сего рода въ видѣ особыхъ не слишкомъ малыхъ участковъ, необходимое для обоюдной пользы помѣщиковъ и поселянъ, равно нужно и для усовершенствованія сельскаго хозяйства, сего главнаго

источника народныхъ богатствъ, Мы признали за благо, для раздѣла селъ и деревень, при поступленіи оныхъ въ другое владѣніе по наслѣдству или чрезъ продажу съ публичнаго торга и посредствомъ частныхъ сдѣлокъ, установить слѣдующій новый порядокъ:

I. Объ ограниченіи раздробленія селъ и деревень при продажѣ и залогѣ.

§ 1. Отнынѣ впредь запрещается при продажѣ и залогѣ недвижимыхъ населенныхъ имуществъ раздроблять села и деревни.

§ 2. Селомъ или деревнею, неподлежащею раздробленію, признавать всякое селеніе подъ симъ именемъ внесенное въ ревизію и съ прибылыми къ оному послѣ ревизіи душами. Хуторы и выселки принадлежатъ къ тому селенію, къ коему они по ревизіи приписаны.

§ 3. При совершенной свободѣ каждому помѣщику заводить на земляхъ своихъ новыя поселенія, переводомъ ли людей изъ прежнихъ его селеній, или же переселеніемъ купленныхъ на другія мѣста, подтверждается вмѣстѣ съ тѣмъ къ непремѣнному исполненію существующее нынѣ правило, дабы о каждомъ таковомъ новомъ поселеніи доводимо было до свѣдѣнія губернскаго начальства и казенной палаты, первому для полицейскаго вѣдомства, а второй для перечисленія въ податяхъ, установленнымъ для сего порядкомъ. Таковыя вновь послѣ ревизіи заводимыя поселенія считать селами или деревнями, если они содержатъ въ себѣ не менѣе 10-ти дворовъ, если же менѣе, то считать ихъ выселками, къ другимъ селеніямъ принадлежащими и отъ оныхъ не отдѣльными. Равнымъ образомъ когда, за переселеніемъ нѣсколькихъ крестьянъ, въ деревнѣ останется менѣе 10-ти дворовъ, то и сію деревню, хотя уже прежде того отдѣльно означенную въ ревизіи, считать выселкомъ и приписывать или ко вновь заведенной чрезъ переселеніе, или же къ другой, того же помѣщика и въ томъ же уѣздѣ состоящей деревнѣ. Сіе правило однако же не распространяется на крестьянъ, переводимыхъ въ другую губернію или въ другой уѣздъ той же губерніи: выселки сего рода во всякомъ случаѣ и не смотря на малое число составляющихъ оные дворовъ почитаются отдѣльными деревнями.

§ 4. Не считать раздробленіемъ въ продажѣ и залогѣ, когда изъ деревни, заключающей въ себѣ болѣе, или по крайней мѣрѣ не менѣе 200 душъ, часть, составляющая не менѣе 100 душъ съ принадлежащимъ къ ней участкомъ земли, будетъ продана или заложена, но при семъ, въ случаѣ продажи, участокъ земли, принадлежащій къ проданному имуществу, долженъ быть отведенъ къ однимъ мѣстамъ и въ теченіе по крайней мѣрѣ двухъ лѣтъ отмежеванъ.

§ 5. Само собою разумѣется, что правила, выше сего въ 1 и 4 статьѣ постановленныя, не могутъ относиться къ тѣмъ селамъ и деревнямъ, въ коихъ находятся крестьяне разныхъ помѣщиковъ или состоятъ крестьяне казенные. Въ сихъ селеніяхъ правило нераздробительности прилагается единственно къ каждому помѣщичьему участку въ особенности.

§ 6. Когда по казеннымъ или частнымъ взысканіямъ подлежать будетъ продажѣ извѣстная часть населеннаго имущества, то, если количество взысканія составлять будетъ болѣе половины той суммы, во что оцѣнена будетъ вся деревня, обращать оную въ продажу всю безъ раздробленія, возвращая остальныя за удовлетвореніемъ деньги владѣльцу. Если же количество взысканія составлять будетъ менѣе половины цѣны всей деревни, то обращать въ продажу часть деревни, взысканію соразмѣрную, но ни въ какомъ случаѣ не менѣе 50 душъ въ себѣ содержащую, и если продажею таковой части выручена будетъ сумма, превышающая взысканіе, то остальное возвращать владѣльцу.

II. Объ ограниченіи и раздробленіи селъ и деревень при раздѣлѣ между наслѣдниками.

§ 7. Въ раздѣлахъ селъ и деревень по наслѣдствамъ отнынѣ впредь имѣетъ быть сохраняемо правило нераздробительности на слѣдующемъ основаніи:

1) Если наслѣдство состоитъ изъ одной деревни, то она поступаетъ нераздѣльно къ старшему сыну съ тѣмъ, чтобы младшіе сыновья и прочіе сонаслѣдники мужеска и женска пола удовлетворены были слѣдующими имъ по закону частями изъ другаго имущества, въ наслѣдствѣ быть могущаго, какъ то, изъ городскихъ домовъ, пустопорожнихъ земель, отхожихъ пустошей, а также изъ имущества движимаго и денежныхъ капиталовъ. Если же таковыхъ имуществъ въ наслѣдствѣ нѣтъ, или для полнаго удовлетворенія окажется недостаточно, то старшій сынъ слѣдующія прочимъ сонаслѣдникамъ части или выплачиваетъ деньгами единовременно, или же до совершенной уплаты причитающагося каждому капитала платитъ законные съ онаго проценты; вѣрность сего платежа утверждается на самомъ недвижимомъ имуществѣ, въ наслѣдство поступающемъ, а потому до совершеннаго удовлетворенія оставляется оное подъ запрещеніемъ и не можетъ быть ни заложено, ни продано, какъ токмо съ согласія сонаслѣдниковъ. Основаніемъ же къ исчисленію капитала пріемлется та цѣна имуществу, по коей оно можетъ быть принято въ залогъ при займѣ въ государственныхъ кредитныхъ установленіяхъ. Но если при деревнѣ состоитъ земли болѣе 15 десятинъ на душу, то все количество, превышающее сію мѣру, исчисляется отдѣльно по той цѣнѣ,

по коей при займѣ въ кредитныхъ установленіяхъ принимаются земли не населенныя и причитающаяся по сему исчисленію сумма прилагается къ капиталу.

2) Когда наслѣдство состоитъ изъ двухъ или болѣе деревень не равной цѣны и достоинства, тогда онѣ поступаютъ къ наслѣдникамъ соразмѣрно законнымъ частямъ каждаго, но безъ раздробленія самыхъ деревень; уравненіе же между ими производится по тому же правилу, какое въ предшедшей статьѣ постановлено.

3) Не считать раздробленіемъ въ наслѣдствѣ, когда деревня, заключающая въ себѣ не менѣе 200 ревизскихъ душъ, раздѣлена будетъ на нѣсколько частей такъ, чтобы въ каждой изъ нихъ не менѣе 100 душъ состояло; но вмѣстѣ съ симъ сонаслѣдники обязаны въ теченіе двухъ лѣтъ во всѣхъ земляхъ и угодьяхъ, къ той деревнѣ принадлежащихъ, учинить разводъ на общій ихъ счетъ; если же добровольно не разведутся, то по жалобѣ одной изъ сторонъ размежеваніе произвести на счетъ стороны виновной отъ губернскаго начальства.

4) Правила о нераздробительности селъ и деревень при наслѣдствахъ выше постановленныя имѣютъ быть отнынѣ впредь наблюдаемы не токмо при раздѣлѣ наслѣдствъ, оставляемыхъ безъ завѣщанія, но и при тѣхъ, кои назначаются какъ по духовнымъ завѣщаніямъ, такъ и по ряднымъ, дарственнымъ, раздѣльнымъ и другимъ записямъ, при жизни владѣльца совершаемымъ.

IV.

Журналы чрезвычайныхъ собраній Государственнаго Совѣта по проекту дополнительнаго закона о состояніяхъ. (*)

1. Чрезвычайное собраніе Государственнаго Совѣта 6 Марта 1830.

По проектамъ: о состояніяхъ, о чинахъ, о дворовыхъ людяхъ и объ ограниченіи раздробленія деревень.

По Высочайшему Его Императорскаго Величества повелѣнію г. Предсѣдатель Государственнаго Совѣта внесъ проекты слѣдующихъ

(*) Печатаемые здѣсь журналы заимствованы изъ особаго «секретнаго дѣла 1830 года по проекту закона о состояніяхъ и о порядкѣ гражданской службы». Дѣло это хранится не въ Архивѣ Государственнаго Совѣта, а въ бумагахъ Комитета 6 Декабря 1826 года.

постановленій: 1) Дополнительнаго закона о правахъ разныхъ состояній въ государствѣ и о порядкѣ гражданской службы. 2) О крѣпостныхъ дворовыхъ людяхъ, и 3) Объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имуществъ.

По выслушаніи сихъ проектовъ, печатные экземпляры оныхъ розданы гг. Членамъ, съ объявленіемъ г. Предсѣдателемъ слѣдующей Высочайшей воли:

1) Что экземпляры сіи напечатаны къ единственному свѣдѣнію гг. Членовъ, дабы, вникнувъ въ разумъ означенныхъ постановленій, могли они съ большею основательностію предлагать заключенія свои чрезъ недѣлю, т. е. 13 сего Марта.

2) Чтобъ Государственный Совѣтъ, начавъ сужденія на будущей недѣлѣ, какъ выше сказано, продолжалъ оныя непрерывно до окончанія дѣла.

3) Чтобъ гг. Члены, кои пожелаютъ вносить письменно замѣчанія свои въ видѣ записокъ, доставляли оныя благовременно предъ днемъ, назначеннымъ для собранія, дабы, въ случаѣ сходства замѣчаній нѣсколькихъ Членовъ, можно было дѣлать своды.

Государственный Совѣтъ принялъ таковую Высочайшую волю къ исполненію и *положилъ:* для сужденія по упомянутымъ проектамъ открыть чрезвычайное собраніе чрезъ недѣлю т. е. 13-го числа сего мѣсяца.

2. Чрезвычайное собраніе Государственнаго Совѣта 13 Марта 1830.

О чинахъ и порядкѣ гражданской службы.

По предъявленіи письменныхъ замѣчаній, доставленныхъ, гг. Членами генералами: княземъ Лобановымъ-Ростовскимъ, графомъ Оппермaномъ, графомъ Толемъ, графомъ Канкринымъ, Закревскимъ, Дѣйствительными Тайными Совѣтниками Лапскимъ и графомъ Строгоновымъ и Тайнымъ Совѣтникомъ Вилламовымъ (*), Государственный Совѣтъ приступилъ сего числа къ сужденію проекта закона о чинахъ и порядкѣ гражданской службы, соображая каждую статью онаго, какъ съ означенными письменными замѣчаніями, такъ и съ словесными.

Первый и главнѣйшій въ семъ законѣ вопросъ: полезно-ли будетъ постановить, чтобы чины, какъ гражданскіе такъ и военные не приносили впредь собою дворянства?—разрѣшенъ единогласно тѣмъ, что для государственной пользы сіе необходимо во всѣхъ отношеніяхъ.

(*) См. приложенія къ отдѣлу третьему №№ 1—8, стр. 540—555.

По второму предмету, съ симъ сопряженному, дабы чинъ по гражданской службѣ зависѣлъ единственно отъ должности,—одинъ Членъ (князь Долгорукій), предпочитая нынѣшнюю систему производства въ чины, представилъ письменное о томъ изъясненіе, въ подлинникѣ при семъ прилагаемое. (*)

Затѣмъ разсуждаемо было по предложенію Министра Финансовъ, не оставить ли вмѣсто степеней теперешнее названіе чиновъ, подобно тому какъ оставляются военные и по уваженію, что къ названіямъ симъ привыкли въ Россіи? Но признано неудобнымъ оставлять титулъ, присвоенный мѣсту уже несуществующему, напримѣръ коллежскаго совѣтника, коллежскаго секретаря и коллежскаго регистратора, когда самое названіе сіе именно означаетъ должности только въ коллегіяхъ; а съ другой стороны оставленіе нынѣшнихъ титуловъ было-бы совершенно уже вопреки новому проекту закона,—и потому положено: утвердить систему чиновъ въ томъ видѣ, какъ въ проектѣ манифеста она предположена.

Приступивъ послѣ сего къ разбору отдѣленія о порядкѣ гражданской службы, Государственный Совѣтъ призналъ нужнымъ: 1) Сказанное въ статьѣ о именитыхъ гражданахъ, о сохраненіи правъ на службу обученнаго въ университетахъ и другихъ заведеніяхъ юношества, внести въ 1-е отдѣленіе манифеста, предоставивъ сего рода воспитанникамъ старшинство на службѣ со дня вступленія въ оную. 2) Дворянамъ, кои послѣ двугодичной службы не могутъ по неимѣнію вакансій получить должности XII степени, считать старшинство въ службѣ съ истеченія сего срока, распространивъ правило таковое и на прочія состоянія по мѣрѣ опредѣленныхъ каждому сроковъ, но съ наблюденіемъ при томъ 16-тилѣтняго возраста, дабы съ одной стороны не лишить ихъ права на полученіе тѣхъ знаковъ отличія, для коихъ срокъ опредѣляется временемъ служенія въ офицерскихъ чинахъ, а съ другой прекратить способъ зачисленію на службу малолѣтнихъ. 3) Тамъ, гдѣ говорится о пріобрѣтеніи XII степени, прибавить «и выше» такъ какъ могутъ быть должности неимѣющія XII степени, а воспитанники учебныхъ заведеній по полученнымъ при выпускѣ преимуществамъ могутъ быть опредѣляемы и на высшія противу XII степени мѣста. 4) Дабы не обременить Его Императорское Величество представленіями о утвержденіи чиновниковъ въ должностяхъ, кои исправляли они временно, особенно въ должностяхъ низшихъ, то постановить, что чиновники VIII степени и выше утверждаются

(*) См. приложеніе № 12, стр. 557—559.

по Высочайшему повелѣнію, а ниже VIII степени Правительствующимъ Сенатомъ. 5) Какъ съ уничтоженіемъ на будущее время нынѣшнихъ гражданскихъ чиновъ самъ собою измѣняется указъ 6 Августа 1809 года о производствѣ въ статскіе совѣтники и коллежскіе ассесоры не иначе какъ по свидѣтельствамъ университетовъ объ успѣшномъ ученіи или испытаніи, то упомянуть о томъ въ манифестѣ, дабы не оставить сомнѣнія, что и въ новомъ порядкѣ не можетъ чиновникъ занять должности VIII и V степени безъ университетскаго свидѣтельства.

На послѣдокъ принято было (20 Марта) въ уваженіе сказанное въ § 5 «что бывшія въ должности чиновники утверждаются въ настоящихъ по симъ мѣстамъ званіяхъ по Высочайшимъ повелѣніямъ и не прежде какъ черезъ два года дѣйствительной въ сихъ должностяхъ службы».

Девятнадцать Членовъ (*) полагаютъ не назначать сего срока, дабы оказывающіеся несовершенно способными не имѣли права требовать утвержденія въ должности потому только, что они исправляли оную опредѣленный закономъ срокъ,—и дабы тѣмъ самымъ дать способъ начальствамъ наполнять мѣста людьми наиболѣе способными не менѣе же и для того, чтобы въ должностяхъ не столь значущихъ не охладить въ отличныхъ чиновникахъ усердія къ службѣ.

А одиннадцать Членовъ (**) полагаютъ оставить двугодичный срокъ, проектомъ манифеста опредѣляемый, чтобы не дать повода, особенно въ губерніяхъ, опредѣлять чиновниковъ и неспособныхъ для того только, чтобы они, прослужа краткое время, воспользовались степенью послѣдней должности (***).

Въ слѣдствіе же вышеозначенныхъ разсужденій Государственный Совѣтъ положилъ: §§ 3, 5 и 6 манифеста изложить слѣдующимъ образомъ:

§ 3. Чинъ нераздѣльно соединяется съ мѣстомъ. Опредѣленіе къ мѣсту присвояетъ чинъ, по росписанію ему соотвѣтствующій. Каждый по службѣ считается въ чинѣ той степени, въ коей состоитъ мѣсто имъ занимаемое. Разумѣется впрочемъ, что положенныя указомъ 6 Августа

(*) Герцогъ Александръ Виртембергскій, Мордвиновъ, кн. Волконскій, Тутолминъ, Балашовъ, гр. Строгоновъ, гр. Нессельродъ, гр. Толь, гр. Чернышевъ, кн. Ливенъ, Кушниковъ, Сперанскій, гр. Канкринъ, Закревскій, Оленинъ, Хитрово, Вилламовъ, Блудовъ, Дашковъ.

(**) Его Высочество Великій Князь Михаилъ Павловичъ, гр. Кочубей, гр. Толстой, кн. Лобановъ-Ростовскій, Ланской, кн. Голицынъ I, Васильчиковъ, Энгель, Голенищевъ-Кутузовъ, Сукинъ, кн. Голицынъ II.

(***) Противъ этого мѣста сдѣлана отмѣтка рукою исправлявшаго должность Государственнаго Секретаря, Статсъ-Секретаря Марченко: Высочайше утверждено мнѣніе 11-ти Членовъ (см. журналъ 12 Апрѣля).

1809 года для производства въ статскіе совѣтники и коллежскіе ассесоры особенныя свидѣтельства не могутъ быть прилагаемы къ опредѣленію на мѣста и съ прекращеніемъ производства въ чины сами собою отмѣняются.

§ 5. Опредѣленія на мѣста производятся по назначенному особенно для каждаго вѣдомства порядку. Никто не можетъ быть опредѣленъ на высшее въ семъ порядкѣ мѣсто, миновавъ среднія между онымъ и тѣмъ, которое онъ занималъ прежде. Изъ сего общаго правила допускаются изъятія въ чрезвычайныхъ токмо случаяхъ и тогда къ званію мѣста присоединяется слово «въ должности». Опредѣляемые такимъ образомъ безъ соблюденія установленной постепенности въ должность чиновники VIII степени и выше утверждаются въ настоящихъ по симъ мѣстамъ званіяхъ по Высочайшимъ Императорскаго Величества повелѣніямъ, а чиновники ниже VIII степени, Правительствующимъ Сенатомъ . . . (здѣсь прибавить послѣ о срокѣ, ежели Его Императорскому Величеству угодно будетъ утвердить мнѣніе одиннадцати Членовъ). При переходѣ чиновниковъ изъ одного вѣдомства въ другое также наблюдается, чтобы они были опредѣляемы, если не на равныя съ прежними, то по крайней мѣрѣ не болѣе, какъ одною степенью выше оныхъ по общему сравнительному росписанію мѣста. Впрочемъ никому не воспрещается принять мѣсто и низшей противу прежняго степени въ томъ или другомъ вѣдомствѣ, сохраняя преимущества, ниже сего въ § 9 изложенныя.

§ 6. Старшинство въ службѣ для полученія знака отличія и ордена считается со времени поступленія на мѣсто, соотвѣтствующее XII степени и выше по сравнительному росписанію мѣстъ и должностей. Дворяне достигаютъ сей степени по истеченіи двухъ лѣтъ отъ начала вступленія ихъ въ дѣйствительную службу; но ежели-бы по минованіи сего срока не было ваканціи для занятія должности XII степени, то симъ не теряютъ они старшинства, буде продолжаютъ службу. Лица прочихъ состояній достигаютъ XII степени и выше, въ сроки для каждаго состоянія опредѣленные, съ соблюденіемъ того же правила въ старшинствѣ ихъ въ случаѣ недостатка ваканціи. Обучавшіеся въ университетахъ и другихъ учебныхъ заведеніяхъ и получившіе по особымъ ихъ привилегіямъ извѣстныя степени, вступаютъ въ службу на мѣста, симъ степенямъ соотвѣтствующія; въ случаѣ же не имѣнія ваканцій—на мѣста и низшія, не теряя тѣмъ правъ имъ присвоенныхъ и пользуясь преимуществами, въ § 9 на сей случай постановленными. Старшинство ихъ считается со дня вступленія въ дѣйствительную службу. Но во всѣхъ случаяхъ дѣйствительная служба почитается съ шестнадцати лѣтъ возраста, не смотря на то, ежели бы служащій и прежде сихъ лѣтъ получилъ чинъ которой либо степени.

Въ § 11 вмѣсто чиновъ сказать «степеней» почему § сей заключать въ себѣ будетъ слѣдующее: «получивъ увольненіе отъ службы, чиновники сохраняютъ названія своихъ степеней, присовокупляя къ онымъ: отставный».

Симъ окончено засѣданіе 13 Марта съ тѣмъ, чтобъ будущій четвертокъ (20 Марта) продолжать разсмотрѣніе проектовъ, и чтобы частныя положенія Государственнаго Совѣта, по статьямъ нынѣ излагаемыя, сообразить послѣ въ совокупности при окончательномъ заключеніи, когда всѣ статьи проектовъ обсужены уже будутъ; съ чѣмъ вмѣстѣ потребоваться иногда можетъ и нѣкоторое измѣненіе прежнихъ предположеній.

При предъявленіи журнала сего 20 Марта къ подписанію, генералъ-адъютантъ Васильчиковъ представилъ особое замѣчаніе, въ подлинникѣ при семъ прилагаемое. (*)

3. Чрезвычайное собраніе Государственнаго Совѣта 20 Марта 1830.

О дворянствѣ, духовенствѣ и гражданствѣ.

По разсмотрѣніи отдѣленія о дворянствѣ, Государственный Совѣтъ призналъ нужнымъ: во первыхъ повторить здѣсь, какъ въ статьѣ уже закона, то правило, что посредствомъ чиновъ не будетъ пріобрѣтаемо дворянство; а во вторыхъ поставить на видъ дворянскую грамоту, дабы съ одной стороны не исчислять подробно всѣхъ преимуществъ дворянства, (къ числу коихъ отнести бы слѣдовало свободу отъ тѣлеснаго наказанія и личныхъ податей) а съ другой не дать повода къ сомнѣнію, что кромѣ поименованныхъ въ манифестѣ преимуществъ, прочія не подтверждаются. Въ слѣдствіе сего въ § 12 изъяснить:

«Въ огражденіе правъ и преимуществъ, предками Нашими Всемилостивѣйше дарованныхъ дворянству, крѣпостнаго обладанія деревнями и всякаго рода населенными имѣніями, суда, службы, участвованія посредствомъ выборовъ въ назначеніи разныхъ судебнаго и правительственнаго вѣдомства чиновниковъ и прочихъ правъ, жалованною дворянству грамотою предоставленныхъ, постановляется, что отнынѣ впредь достоинство дворянское не будетъ принадлежностію чиновъ ни военныхъ, ни гражданскихъ, но будетъ пріобрѣтаемо двумя только образами: опредѣляемымъ закономъ правомъ рожденія и потомственнымъ возведеніемъ въ оное, утвержденнымъ грамотою, за собственноручнымъ Императорскаго Величества подписа-

---

(*) См. приложеніе № 11, стр. 557.

ніемъ. Сообщеніе дворянства лицамъ женскаго пола бракомъ остается на прежнемъ основаніи».

По § 14 проекта о установленіи заповѣдныхъ наслѣдствъ въ дворянскихъ родахъ, адмиралъ Мордвиновъ представилъ мнѣніе (въ подлинникѣ при семъ прилагаемое (*)), что онъ не можетъ одобрить сего предположенія Съ нимъ согласился и генералъ князь Лобановъ-Ростовскій.

Прочіе же Члены пріемлютъ означенный параграфъ во первыхъ потому, что онымъ не запрещается раздѣлъ населенныхъ имѣній между дѣтьми, но предоставляется на волю каждаго учредить или неучреждать заповѣдное наслѣдство; а во вторыхъ потому, что о семъ, какъ сказано въ манифестѣ, изданы будутъ подробныя правила, которыми безъ сомнѣнія предохранится польза и прочихъ сонаслѣдниковъ.

Наконецъ, представлено было на уваженіе Государственнаго Совѣта, что, какъ дворянство будетъ впредь пріобрѣтаемо токмо правомъ рожденія и пожалованіемъ, слѣдовательно число лицъ для покупки населенныхъ имѣній ограничится, то не воспослѣдуетъ ли отъ того упадокъ цѣнности заселенныхъ имѣній и въ семъ отношеніи, не упоминая о другихъ, не полезно-ли будетъ распространить право владѣнія такими имѣніями на чиновное гражданство, хотя по правиламъ для свободныхъ хлѣбопашцевъ изданнымъ.

Государственный Совѣтъ не предполагаетъ однако упадка въ цѣнности имѣній, поелику нынѣшнее дворянство остается въ томъ же числѣ какъ и есть и съ тѣми же способами къ пріобрѣтенію имѣній; личные дворяне и теперь не владѣютъ деревнями, а допущеніе къ сему чиновнаго гражданства сравняло бы оное съ дворянствомъ и потребовало-бы перемѣны во всемъ составѣ новаго закона. Притомъ-же въ недавнемъ еще времени состоялись постановленія: 15 Сентября 1828 года, чтобы при открытіи владѣнія деревнями подъ дворянскимъ именемъ такими лицами, кои права на то не имѣютъ, подвергать виновныхъ денежному штрафу, а крестьянъ обращать въ казенное вѣдомство и 5 Іюня 1829 г., коимъ прежнее право купцовъ, пожалованныхъ чинами и орденами, покупать деревни и владѣть ими измѣнено, а предоставлено имъ водворять только на своихъ земляхъ людей, увольняемыхъ помѣщиками на волю и свободныхъ хлѣбопашцевъ, по условіямъ, въ гражданской палатѣ засвидѣтельствованнымъ.

По отдѣленію проекта *о духовенствѣ* Государственный Совѣтъ призналъ, что для большей ясности 1 статью 16 параграфа изложить слѣ-

(*) См. приложеніе № 13, стр. 560—562.

дуетъ такимъ образомъ: «Священнослужители и дѣти ихъ навсегда свободны отъ всякихъ личныхъ податей казенныхъ и земскихъ, развѣ сіи послѣднія въ извѣстныхъ случаяхъ приписаны будутъ къ городскому или сельскому обществу. Церковнослужители и дѣти ихъ также отъ личныхъ податей свободны, доколѣ въ семъ званіи пребываютъ.

По отдѣленію о гражданствѣ. При опредѣленіи четырехъ сословій гражданства, разсуждаемо было: не должно ли упомянуть объ отставныхъ канцелярскихъ служителяхъ, недослужившихся до офицерскаго чина и о дѣтяхъ ихъ? но признано, что канцелярскіе служители составляютъ особый классъ людей служебныхъ, что по выходѣ изъ службы они остаются отставными нижними гражданскими чиновниками точно также, какъ и военные нижніе чины въ отставкѣ находящіеся, кромѣ удаленныхъ за нерадѣніе и вышедшихъ въ отставку для перемѣны только податнаго состоянія, которые обращаются въ первобытное званіе,—что дѣти ихъ, имѣя право на службу, до совершеннолѣтія именуются дѣтьми канцелярскихъ служителей, но ежели по достиженіи совершеннолѣтія не вступятъ въ службу, тогда на основаніи положенія 22 Ноября 1828 года причисляются въ податное состояніе по ихъ избранію, съ уклоняющимися же отъ того велѣно поступать какъ съ бродягами, и что по симъ причинамъ нѣтъ надобности упоминать особенно объ нихъ въ манифестѣ.

Затѣмъ проходя по порядку статьи закона о гражданствѣ, Государственный Совѣтъ положилъ:

§ 18 пунктъ 4 начать сими словами: право участвовать въ выборахъ и быть избираемымъ . . . . .

Въ § 23 къ воспитательнымъ заведеніямъ, въ которыя дѣти потомственнаго гражданства поступать не будутъ, присовокупить учрежденное для дворянства собственно: «общество благородныхъ дѣвицъ».

Дальнѣйшее сужденіе съ § 29 отложено до субботы, то есть до 22 числа сего мѣсяца.

4. Чрезвычайное собраніе Государственнаго Совѣта 22 Марта 1830.

По проекту положенія о гражданствѣ.

Продолжая разсмотрѣніе проекта о гражданствѣ, Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что § 27 дается право дѣтямъ почетныхъ гражданъ вступать въ службу и достигать XII степени по выслугѣ 12 лѣтъ.—Но какъ преимущества почетнаго гражданства не суть потомственныя и притомъ по положенію о канцелярскихъ служителяхъ пріемъ въ гражданскую

службу дѣтей купцовъ 2-й гильдіи и иностранцевъ возбраненъ, дѣтямъ же купцовъ 1-й гильдіи опредѣленъ четырехгодичный срокъ на достиженіе XII степени, то и признано удобнѣйшимъ § 27-й вовсе изъ проекта исключить.

§§ 32 и 38 для большей ясности Государственный Совѣтъ положилъ исправить слѣдующимъ образомъ:

«§ 32. Всѣ чиновники гражданской службы, состоящіе нынѣ по день изданія сего закона на мѣстахъ VIII степени, или выше, но не пріобрѣвшіе на основаніи § 13 потомственнаго дворянства по чинамъ или по орденамъ, причисляются къ гражданству чиновному и вступаютъ потомственно во всѣ права онаго».

«§ 38. Всѣ неимѣющіе потомственныхъ дворянскихъ правъ чиновники гражданской службы, состоящіе нынѣ въ классахъ отъ XIV до IX включительно, какъ служащіе, но занимающіе должности ниже VIII степени, такъ и не служащіе, кромѣ тѣхъ, кои отрѣшены или отставлены по суду отъ службы съ воспрещеніемъ ихъ опредѣленія, причисляются къ гражданству именитому и вступаютъ потомственно во всѣ права онаго».

Примѣчаніе. Дѣти означенныхъ отставленныхъ или отрѣшенныхъ по суду чиновниковъ пользуются правомъ личныхъ дворянъ на основаніи § 25.

Относительно художниковъ Государственный Совѣтъ по объясненію президента Академіи Художествъ призналъ удобнѣйшимъ, сообразно существующему нынѣ при выпускѣ воспитанниковъ Академіи порядку, опредѣлить: чтобы получающіе *дипломы* на званіе художника Академіи имѣли право на гражданство именитое, а получающіе одни токмо *аттестаты*, безъ званія художника Академіи, пріобрѣтали право гражданства почетнаго; послѣ чего ни о срокѣ для упражненія въ художествахъ, ни о сохраненіи воспитанникамъ Академіи преимуществъ не упоминать, ибо послѣднія ни уничтожаются. Въ слѣдствіе сего сказать:

§ 39 въ статьѣ 2-й. «Когда кто, получивъ окончательное воспитаніе въ Академіи Художествъ, или выдержавъ въ оной испытаніе,—удостоенъ будетъ дипломомъ званія художника Академіи».

А § 44 въ статьѣ 2: «Художникамъ, окончившимъ полный курсъ ученія въ Академіи Художествъ, или получившимъ отъ нея по испытанію аттестаты.—Сей аттестатъ долженъ быть . . . и пр.».

Въ сообразность же тому и § 41 статью 3 заключить сими словами: «Отъ художниковъ—дипломы Академіи Художествъ».

По статьѣ о пріобрѣтеніи правъ именитаго гражданства отличіемъ въ торговлѣ Министръ Финансовъ замѣтилъ, что для перехода въ сіе званіе купцовъ 2-й гильдіи можно бы назначить имъ вмѣсто 15-ти—20 лѣтъ,

дабы на первый разъ не перешло слишкомъ много малообразованныхъ людей въ гражданство, и, сверхъ того, къ банкротству прибавить сдѣлки съ кредиторами. Государственный Совѣтъ, признавъ возможнымъ прибавить срокъ, не могъ однако отнести сдѣлокъ съ кредиторами къ банкротству, ибо онѣ составляются часто прежде оглашенія несостоятельности купца, замѣнивъ же слово банкротство несостоятельностью, *положилъ:* § 40 пунктъ 2-й изъяснить такимъ образомъ: «когда купеческое семейство состояло сряду 10 лѣтъ въ 1 гильдіи или 20 лѣтъ во 2-й гильдіи, не подпавъ въ теченіи сего времени несостоятельности». Послѣ сего и въ примѣчаніи уравненіе срока для 2-й гильдіи противу 1-й замѣнить *двумя годами* вмѣсто полутора.

Съ окончаніемъ статей, какимъ образомъ пріобрѣтаются права именитаго гражданства, представился вопросъ: должно-ли предоставить права сіи и евреямъ?—Государственный Совѣтъ разсуждалъ, что, не касаясь службы военной, какъ повинности рекрутской, и что симъ путемъ могутъ евреи, достигать чиновнаго гражданства наравнѣ съ мѣщанами и крестьянами, выслуживающимися въ арміи и флотѣ, нельзя предоставить имъ права на вступленіе въ службу по ихъ желанію и наипаче въ гражданскую, гдѣ наравнѣ съ дѣтьми прочихъ именитыхъ гражданъ, достигая судебныхъ и правительственныхъ званій, получили бы они въ руки свои судъ и начальство надъ христіанами, когда по существующимъ законамъ не могутъ евреи имѣть сихъ послѣднихъ въ услуженіи даже у себя, отъ судебныхъ же должностей вовсе они устранены. По симъ причинамъ Государственный Совѣтъ, не распространяя правъ именитаго гражданства на евреевъ, *положилъ:* послѣ § 43 сказать въ особомъ §: «всѣ положенія о пріобрѣтеніи правъ именитаго гражданства не касаются евреевъ, которые остаются на правилахъ, доселѣ объ нихъ изданныхъ».

Касательно временнаго прекращенія правъ гражданства, Государственный Совѣтъ призналъ нужнымъ заключеніе § 47 начать такимъ образомъ: «въ сихъ случаяхъ гражданинъ, а если онъ принадлежитъ къ первымъ двумъ сословіямъ, то и дѣти его сохраняютъ право....» и пр.

Наконецъ разсуждаемо еще было по предложенію Министра Финансовъ о обложеніи нѣкоторымъ денежнымъ сборомъ пріобрѣтающихъ наслѣдственное гражданство, ежели и не въ пользу казны, то въ пользу приказовъ, или городскихъ богоугодныхъ заведеній; но признано, что предметъ сей неудобно помѣщать въ манифестѣ, а приличнѣе будетъ установить пошлину за патенты и грамоты, когда формы онымъ даны будутъ, такъ какъ, съ уничтоженіемъ производства въ нынѣшніе гражданскіе чины, прекратится бывшій доселѣ вычетъ мѣсячнаго жалованья у полу-

*

чавшаго чинъ, и сія потеря государственнаго казначейства можетъ быть вознаграждена возвышеніемъ пошлины на патенты.

5. Чрезвычайное собраніе Государственнаго Совѣта 24 Марта 1830.

О крестьянствѣ (*).

Приступивъ къ разсмотрѣнію проекта закона о крестьянствѣ, Государственный Совѣтъ разсуждалъ, что § 48 опредѣляетъ два только сословія крестьянъ казенныхъ и помѣщичьихъ, но какъ кромѣ сихъ послѣднихъ есть нѣсколько другихъ состояній крестьянскихъ, которыхъ казенными назвать нельзя, напр. свободные хлѣбопашцы, вольные крестьяне въ Остъ-зейскихъ губерніяхъ, однодворцы, Башкирцы и проч., исчислять же ихъ въ манифестѣ не удобно, то и признано за лучшее, какъ § 48, такъ и сказанное въ манифестѣ о раздѣленіи крестьянъ на два сословія исключить, ибо слѣдующій § 49 объясняетъ и обязанности казенныхъ крестьянъ и мѣры принимаемыя правительствомъ для введенія лучшаго порядка въ управленіи ими.

При § 50 разсуждаемо было, что отправленіе работъ на помѣщика производится въ государствѣ не вездѣ одинаково; но съ другой стороны принято въ соображеніе, что указъ 5 Апрѣля 1797 года о трехдневной въ недѣлю работѣ есть законъ общій для Россіи, и ежели онъ не отмѣнилъ частныхъ въ нѣкоторыхъ мѣстахъ существующихъ правилъ, закономъ же установленныхъ, то и нынѣшнее положеніе дѣйствія ихъ не уничтожаетъ. Признано однако нужнымъ тамъ, гдѣ говорится, что крестьяне обязаны платить оброкъ, выключить выраженіе: «*вмѣсто работъ*», въ томъ убѣжденіи, чтобы, когда у малоземельнаго помѣщика не случится господской работы, не возмнили крестьяне, что они не должны платить оброка, а имѣютъ право требовать работы.—Сверхъ того, какъ въ § 50-мъ, такъ и въ § 49-мъ сказать о податяхъ прежде, нежели о земскихъ повинностяхъ.

Съ запрещеніемъ помѣщикамъ продажи людей безъ земли Государственный Совѣтъ обратился къ однодворцамъ, которые какъ извѣстно сами лично платятъ подать и отправляютъ рекрутскую повинность наравнѣ съ казенными крестьянами, но имѣютъ своихъ крестьянъ. Чтобы не оставить недоумѣнія въ отношеніи къ сему состоянію людей, признано

(*) На подлинномъ журналѣ Собственной Его Императорскаго Величества рукою написано: «Согласенъ съ большимъ числомъ Членовъ. По запискѣ Адмирала Мордвинова нахожу первое и четвертое его примѣчанія заслуживающими уваженія».

необходимымъ послѣ § 51-го сказать въ примѣчаніи: «на семъ же основаніи запрещается и однодворцамъ продавать и другими способами переукрѣплять между собою крестьянъ ихъ безъ земли».

§ 52 воспрещается продажа отъ одного владѣльца другому крестьянъ на свозъ, а § 53 опредѣляетъ наказаніе за подлогъ, въ семъ случаѣ употребленный.

Здѣсь нѣкоторые изъ Г.г. Членовъ замѣтили, что переуступка крестьянъ на свозъ должна быть дозволена въ нѣкоторыхъ впрочемъ рѣдкихъ случаяхъ, какъ единственное средство къ уравнительности народонаселенія въ Россіи; что безъ сего въ имѣніи малоземельномъ страдать будетъ не одинъ помѣщикъ отъ неполученія дохода съ крестьянъ, но сами крестьяне, подвергаясь даже голоду, и что по тяжбамъ бываетъ отсуждаема земля отъ помѣщика такого, который не имѣетъ ни другаго имѣнія ни капитала на покупку другой земли для перевода на оную крестьянъ съ отсужденной отъ него земли. По симъ затрудненіямъ, при самомъ изданіи закона предвидимымъ, *одиннадцать Членовъ* (*) полагаютъ составить особыя правила о случаяхъ чрезвычайныхъ, въ коихъ можетъ быть предоставлена владѣльцамъ переуступка правъ своихъ на крестьянъ для переселенія, съ возможною осторожностью отъ злоупотребленій, съ удостовѣреніями несомнѣнными о необходимости къ тому и собственной пользѣ отъ того переселяемыхъ крестьянъ и, наконецъ, не иначе, какъ съ Высочайшаго разрѣшенія, составленіе каковыхъ правилъ и предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ. Между же тѣмъ, дабы отвратить необходимость измѣненія закона: едва только изданнаго, присовокупить теперь въ § 52 «изъятіе изъ сего правила допускается въ случаяхъ только чрезвычайныхъ, о чемъ издано будетъ особое положеніе».

Министръ Финансовъ допускаетъ изъятіе таковое единственно при отчужденіи отъ помѣщика земли, когда крестьяне должны быть сведены съ оной.

Шестнадцать (**) же Членовъ находятъ, что всякое изъятіе изъ § 52 составлять будетъ въ существѣ своемъ дозволеніе нынѣшней продажи людей безъ земли вопреки намѣренію новаго закона, что случаи отсужденія всей земли отъ владѣльца столь рѣдки, что не можетъ встрѣтиться никакого неудобства удовлетворить просителя подобнаго рода частнымъ

(*) Мордвиновъ, Кн. Волконскій, Гр. Чернышевъ, Кн. Ливенъ, Балашовъ, Закревскій, Хитрово, Блудовъ, Дашковъ, Ланской, Кн. Долгоруковъ.

(**) Его Высочество Великій Князь Михаилъ Павловичъ, Гр. Кочубей, Кн. Лобановъ-Ростовскій, Кн. Голицынъ 1, Кн. Голицынъ 2, Кн. Меншиковъ, Сперанскій, Энгель, Голенищевъ-Кутузовъ, Сукинъ, Гр. Толстой, Васильчиковъ, Тутолминъ, Кушниковъ, Вилламовъ, Оленинъ.

образомъ, не открывая двери злоупотребленію, которое всегда прикрыто будетъ формою, какія бы удостовѣренія и осторожности не были предназначены; что малоземельный помѣщикъ можетъ продать цѣлую деревню имѣющему въ другомъ мѣстѣ избытокъ земли, сей послѣдній переселитъ по праву, ему предоставляемому людей, всѣхъ или часть, по переселитъ своихъ уже крестьянъ, и если бы даже, переселивъ часть только, прочихъ продалъ обратно съ землею прежнему помѣщику, то сіе не можетъ ему быть воспрещено для пользы крестьянъ. По таковымъ уваженіямъ 16 Членовъ оставляютъ § 52 въ своей силѣ, но слѣдующій за нимъ § 53 о подлогѣ исключаютъ изъ проекта, дабы не дать повода къ излишнимъ притязаніямъ, и потому что подлогъ, какого бы рода ни былъ, не остается не наказаннымъ по кореннымъ нашимъ законамъ.

§ 58-й Государственный Совѣтъ положилъ измѣнить тѣмъ, чтобы, вмѣсто расчетовъ при платежѣ за отпущеннаго на волю человѣка податей по числу остающихся до новой ревизіи лѣтъ, опредѣлить не отяготительную круглую сумму, и потому 1 статью § 58 изложить слѣдующимъ образомъ: «помѣщикъ при выдачѣ отпускной можетъ получить съ увольняемаго и внести за него въ казну, буде человѣкъ сей записанъ по ревизіи, вмѣсто слѣдующихъ до новой ревизіи податей, единовременно 20 р. подушныхъ и 10 р. въ земскую повинность».

Далѣе, для соглашенія рекрутской повинности сихъ людей съ проектируемымъ уставомъ, 8-ую статью того же параграфа измѣнить, сказавъ: «въ отношеніи рекрутской повинности, вольноотпущенные земледѣльцы по истеченіи льготныхъ трехъ лѣтъ приписываются казенною палатою къ какому либо казенному участку, сообразно рекрутскому уставу, и отправляютъ по оному повинность сію наравнѣ съ другими».

При окончательномъ соображеніи сего § представлено было замѣчаніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, не затруднится ли новымъ положеніемъ переходъ изъ одного владѣнія въ другое дѣвокъ для замужества? Обстоятельство сіе конечно уважительно съ той стороны, ежели принимать за основаніе существующую нынѣ продажу дѣвокъ, или платежъ за нихъ такъ называемыхъ выводныхъ денегъ; но поелику новымъ закономъ воспрещается только продажа людей безъ земли, то въ волѣ помѣщика и впредь остается получать деньги отъ другого владѣльца, или отъ выходящей въ замужество дѣвки, выдавая только на нее не купчую, а отпускную или дозволительный на выходъ въ замужество видъ.

Относительно новыхъ правилъ для увольненія крестьянъ съ землею, Адмиралъ Мордвиновъ, на основаніи прилагаемаго у сего разсужденія его [1]:

---

(1) См. приложеніе № 13, стр. 560—562.

не допускаетъ заключенія вѣчныхъ договоровъ. Государственный же Совѣтъ не признаетъ неудобства допустить условія, по коимъ получали бы крестьяне цѣлой деревни свободу, съ обязательствомъ платить помѣщику и даже наслѣдникамъ его извѣстный ежегодный оброкъ деньгами или припасами, ибо ежели принимать въ уваженіе потерю наслѣдниковъ отъ возвышенія въ послѣдствіе времени оброчныхъ платежей, то потеря ихъ гораздо важнѣе отъ права, нынѣ существующаго, по коему вотчинникъ можетъ продать свое имѣніе, не оставя наслѣдникамъ не только ежегоднаго дохода съ вырученныхъ за то имѣніе денегъ, но и самаго капитала. Кромѣ сихъ уваженій, примѣры другихъ государствъ подтверждаютъ, что допущеніе помянутаго рода условій вѣчныхъ не можетъ имѣть никакихъ неудобствъ. Государственный Совѣтъ находитъ только нужнымъ сдѣлать нѣкоторое пополненіе въ первой и третьихъ статьяхъ § 59 и въ слѣдствіе сего положилъ означенныя статьи замѣнить слѣдующими:

1) Помѣщикъ властенъ увольнять крѣпостныхъ крестьянъ своихъ по договорамъ навсегда съ ними заключаемымъ, цѣлыми деревнями и частями деревень съ надлежащимъ именно означаемымъ количествомъ земли и угодій, а если мѣра оныхъ неизвѣстна, то съ количествомъ слѣдующимъ по крѣпостямъ, или по владѣнію. Собою разумѣется впрочемъ, что крестьяне, въ залогѣ состоящіе въ кредитныхъ установленіяхъ, увольняются не иначе какъ по предварительному согласію того установленія, гдѣ заложены, послѣ заплаты ли должной оному суммы, или послѣ перевода долга на другое имѣніе помѣщика, и что не могутъ быть увольняемы крестьяне изъ имѣнія, подъ запрещеніемъ состоящаго, доколѣ запрещеніе снято не будетъ.

2) Означенные договоры о увольненіи составляются по взаимному согласію между помѣщиками и крестьянами, пишутся на обыкновенной гербовой бумагѣ и являются для записки ихъ въ книгу у крѣпостныхъ дѣлъ.

3) Въ договорахъ означаются: а) лица и семейства увольняемыхъ поименно; в) число дворовъ, разумѣя подъ симъ и принадлежащія къ нимъ строенія; с) количество земли и угодій мѣрою, а если мѣра неизвѣстна, то принадлежащее по крѣпостямъ, или по владѣнію; d) капитальная сумма, получаемая помѣщикомъ за увольненіе единовременно или по срокамъ, съ точнымъ опредѣленіемъ сихъ послѣднихъ; либо, вмѣсто того и другого, ясное означеніе обязанности, крестьянами пріемлемой платить самому только помѣщику или же и наслѣдникамъ его ежегодно непремѣнный оброкъ деньгами или произведеніями или же положеннымъ въ условіи числомъ работъ, навсегда ли, на положенное ли число лѣтъ, е) наконецъ, что, если увольняемые крестьяне пожелаютъ вмѣсто опредѣленнаго оброка

нести помѣщику условленную капитальную сумму, то по заплатѣ оной оброкъ уже прекращается.

Затѣмъ въ согласность постановляемому нынѣ правилу о крестьянахъ, отпускаемыхъ безъ земли на волю, исключить и въ 4 статьѣ § 59 слова «о пятисотномъ участкѣ для рекрутской повинности».

6. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 27 Марта 1830.

О дворовыхъ людяхъ (*).

По прочтеніи проекта указа о дворовыхъ людяхъ, три Члена отозвались:

Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Ланской, что по причинамъ, изложеннымъ въ журналѣ Департамента Законовъ 1820 года, когда разсматривался подобнаго рода проектъ Коммиссіи Законовъ, онъ признаетъ выгоднѣйшимъ для общей и государственной пользы оставить предметъ сей въ настоящемъ положеніи, предвидя затрудненія въ отправленіи рекрутской повинности при отдѣленіи дворовыхъ людей отъ крестьянъ и вредныя послѣдствія отъ воспрещенія помѣщикамъ брать въ дворовые люди крестьянъ, ибо тогда могутъ остаться безъ пропитанія одиночки, сироты и не нужныя для хлѣбопашества люди.

Адмиралъ Мордвиновъ по тѣмъ же неудобствамъ полагаетъ весь проектъ о дворовыхъ людяхъ отложить до другаго времени, когда представится возможность лучше согласовать оный съ перемѣнами во всѣхъ прочихъ сословіяхъ народа: въ степени просвѣщенія, въ избыткѣ частныхъ доходовъ и въ измѣненіи кореннаго закона о рабствѣ. Сдѣлавъ замѣчанія на нѣкоторыя статьи проекта, онъ сверхъ того по § 3-му представилъ особенное мнѣніе (**).

Министръ Финансовъ съ своей стороны представлялъ затрудненія въ полученіи податей и рекрутъ съ дворовыхъ людей, къ цехамъ приписанныхъ; что поставка ихъ въ рекруты за крестьянъ унижаетъ дворовыхъ и даетъ поводъ къ продажѣ; что заведеніемъ цеховыхъ людей вводится, по мнѣнію его, новый родъ городскихъ рабовъ, вопреки цѣли по-

---

(*) На подлинномъ Собственною Его Величества рукою написано: «Согласенъ съ большимъ числомъ Членовъ. Одно замѣчаніе А. Мордвинова кажется принять можно; а именно дозволить помѣщикамъ *круглыхъ сиротъ* брать во дворъ, и то, когда они не старше 15 лѣтъ.—Касательно введенія служебнаго цеха, обсудить еще разъ, есть ли въ томъ тѣ невыгоды, кои М. Ф. находитъ»?

(**) См. приложеніе № 14, стр. 562—563.

ваго законодательства, и, такъ сказать, утверждается рабство закономъ, тогда какъ безъ сего самъ собою классъ дворовыхъ людей, къ деревнямъ не приписанныхъ, современемъ уничтожился бы, и что считая дворовыхъ людей также принадлежащими къ землѣ какъ и крестьянъ, но только не занимающихся хлѣбопашествомъ, онъ полагаетъ постановить простое правило, запретивъ продажу дворовыхъ лично, имѣть ихъ приписанными къ деревнямъ. Приписанныхъ доселѣ къ домамъ оставить при оныхъ, не заводя цеховъ, но если дома будутъ проданы, то приписывать къ деревнямъ, а въ случаѣ невозможности, обезпечивать капиталами, какъ и нынѣ сіе происходитъ.

Отъ сего возникъ вопросъ, должно ли учреждать предназначаемые проектомъ указа цехи или поступить по мнѣнію Министра Финансовъ?—и

Пять Членовъ (*) согласились съ Министромъ; а *двадцать одинъ Членъ* (**) принимаетъ проектъ указа по слѣдующимъ уваженіямъ: а) хотя въ 1820 году Департаментъ Законовъ и отвергнулъ проектъ Коммисіи Законовъ о дворовыхъ людяхъ и объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имѣній, но дѣло сіе остается по Государственному Совѣту неконченнымъ за не представленіемъ Г.г. Членами мнѣній; слѣдовательно и самое вышеозначенное заключеніе Департамента Законовъ не утверждено Государственнымъ Совѣтомъ (***); б) при отдѣленіи дворовыхъ людей отъ крестьянъ не можетъ произойти никакого затрудненія въ полученіи податей и сборѣ рекрутъ: подати и теперь получаетъ казна отъ помѣщика или управителя его; такимъ же образомъ получать будетъ и впередъ, съ тою разницею, что при недоимкѣ взыскиваемы оныя будутъ за дворовыхъ людей не съ крестьянъ, а съ самого помѣщика, или изъ доходовъ, собственно ему принадлежащихъ, владѣлецъ же, неимѣющій деревни, будетъ платить ихъ въ цехъ вмѣсто казначейства и также какъ теперь обезпечивать взносомъ капитала, что изложено будетъ въ положеніи о цехахъ.—Поставка рекрутъ крестьянами производиться будетъ также какъ и теперь, а дворовые, помѣщикамъ принадлежащіе, будучи въ осо-

(*) Кн. Лобановъ-Ростовскій, Кн. Меншиковъ, Кн. Долгорукій, Энгель, Кн. Волконскій.

(**) Его Высочество Великій Князь Михаилъ Павловичъ, Гр. Кочубей, Кн. Голицынъ 1, Кн. Голицынъ 2, Гр. Толстой, Сперанскій, Голенищевъ-Кутузовъ, Сукинъ, Васильчиковъ, Гр. Нессельродъ, Гр. Чернышевъ, Кн. Ливенъ, Закревскій, Хитрово, Балашовъ, Кушниковъ, Тутолминъ, Вилламовъ, Оленинъ, Блудовъ и Дашковъ.

(***) При семъ случаѣ читаны журналы 1820 года и записка бывшаго Генералъ-Прокурора Беклешова 1801 года, о воспрещеніи продажи людей.

бомъ щету по цѣлой губерніи, составятъ свою очередь, которую при новой ревизіи весьма удобно сдѣлать; но большое же число душъ, по закону о мелкопомѣстныхъ, не войдетъ и въ раскладку, къ облегченію помѣщиковъ, которые конечно сами стараться послѣ сего будутъ меньше имѣть дворовыхъ людей, чтобы не ставить съ нихъ рекрута натурою; в) не нужныя для хлѣбопашества люди и сироты могутъ, какъ и теперь у добрыхъ хозяевъ введено, обучаемы быть разнымъ ремесламъ, не выходя изъ своего состоянія, ибо не требуется, чтобы крестьянинъ непремѣнно занимался однимъ обработываніемъ земли: онъ также какъ и теперь будетъ торговать, извозничать, отлучаться въ города и другія селенія для работъ; г) приписка дворовыхъ людей къ цехамъ есть тоже, что теперь къ домамъ: но по крайней мѣрѣ въ одномъ мѣстѣ будетъ счетъ имъ и правительство всегда можетъ видѣть: какъ умножается цехъ вольныхъ слугъ и какъ по мѣрѣ того уменьшается цехъ крѣпостныхъ; притомъ же въ цехи сіи войдутъ люди такихъ только владѣльцевъ, кои деревень не имѣютъ, и если бы помѣщикъ продалъ деревню другому, оставивъ при себѣ нѣсколько служителей, или подобнымъ образомъ продало бы деревню за неплатежъ долга кредитное установленіе, то гдѣ же владѣлецъ припишетъ оставшихся у него дворовыхъ людей, если цехи учреждены не будутъ?—д) записка въ цехъ ни съ какой стороны не подтверждаетъ рабства, напротивъ устраняетъ мысль объ ономъ гласнымъ воспрещеніемъ продажи дворовыхъ людей; умолчать же объ нихъ въ новомъ законѣ нельзя, потому что состояніе сіе существуетъ въ Россіи и съ извѣстнымъ всякому различіемъ отъ крестьянъ.

Такимъ образомъ 21 Членъ, утверждая проектъ о дворовыхъ людяхъ, полагаютъ только сдѣлать въ немъ слѣдующія главныя измѣненія: *) 1) подати съ дворовыхъ людей не увеличивать, 2) при неимѣніи годнаго рекрута или малолѣтняго денежный за рекрута взносъ ограничить 500 рублями вмѣсто тысячи; 3) сказать короче о рекрутской повинности и упомянуть, что законъ о мелкомѣстныхъ распространяется и на дворовыхъ людей, дабы избѣжать той мысли, будто владѣлецъ 5-ти или 10-ти душъ обязывается ставить рекрута натурою; 4) за неводвореніе двороваго человѣка, переведеннаго въ крестьяне, не налагать штрафа, дабы не дать повода земской полиціи къ притязаніямъ; 5) единовременный взносъ податей за отпускаемаго на волю человѣка опредѣлить также, какъ сказано въ отдѣленіи о крестьянствѣ; 6) отпускаемымъ на волю дворовымъ людямъ, согласно предложенію Министра Финансовъ, удвоить срокъ какъ для избранія рода жизни, такъ и для льготы, и 7) нѣкоторые §§ сократить. Въ

(*) Впрочемъ дополненія сіи, кромѣ только учрежденія цеховъ пріемлютъ еще *три Члена*: Кн. Меньшиковъ, Кн. Долгорукій и Энгель.

слѣдствіе сего нижеозначенныя статьи указа изложить слѣдующимъ образомъ:

§ 2 статью 1-ю: «При новой переписи писать дворовыхъ людей при деревняхъ, кто имѣетъ оныя, но, какъ сказано въ статьѣ 1, отдѣльно отъ крестьянъ; кто же деревень не имѣетъ, тому дворовыхъ людей записывать въ городахъ, но не къ домамъ, а въ служебные цехи по порядку, ниже сего въ статьѣ 6 установленному».

Статью 2-ую: «Со дня первой по изданіи сего положенія имѣющей быть переписи, подушную подать съ дворовыхъ людей платить отдѣльно отъ подати съ крестьянъ и въ тѣ же сроки».

Статью 3-ью: «Рекрутскую повинность съ дворовыхъ людей отправлять помѣщикамъ, имѣющимъ деревни, отдѣльно отъ крестьянъ, по особой ревизіи о сихъ людяхъ въ цѣлой губерніи; причемъ соблюдается и насчетъ дворовыхъ людей общее правило о мелкомѣстныхъ владѣльцахъ, но если гдѣ не будетъ въ числѣ дворовыхъ людей годнаго рекрута, или вмѣсто онаго, на основаніи общихъ узаконеній, хотя малолѣтняго, но также изъ дворовыхъ людей,—тамъ взыскивать по 500 руб. ассигнаціями.

Министръ же Финансовъ и Генералъ Князь Лобановъ-Ростовскій признаютъ удобнѣйшимъ отправленіе рекрутской повинности и платежъ податей въ отношеніи къ помѣщикамъ, имѣющимъ деревни, оставить на нынѣшнемъ порядкѣ.

Статью 5-ую: «Если помѣщикъ, на коего падаетъ рекрутская очередь, имѣя годнаго въ рекруты двороваго человѣка, пожелаетъ оставить онаго при себѣ, то можетъ, вмѣсто поставки рекрута натурою, внести 1.000 руб. ассигнаціями съ полученіемъ рекрутской квитанціи».

§ 3-го статью 2-ую: «Дворовый человѣкъ, переведенный въ крестьяне, долженъ быть не только перечисленъ по книгамъ въ казенной палатѣ, установленнымъ для сего порядкомъ, но и дѣйствительно въ теченіи двухъ лѣтъ послѣ перечисленія водворенъ въ деревнѣ».

§ 5: «Подушная съ крѣпостныхъ дворовыхъ людей подать опредѣляется равная, какъ и съ крестьянъ».

§ 6: «Тѣмъ, кои не имѣютъ деревень, дозволяется, на основаніи установленнаго въ 2 статьѣ сего положенія, приписывать дворовыхъ людей къ городамъ. Для сего во всѣхъ городахъ учреждается два рода служебныхъ цеховъ для дворовыхъ людей: одинъ для отпущенныхъ на волю, другой для крѣпостныхъ. На приписку какъ тѣхъ такъ и другихъ въ цехъ не требуется согласія городскихъ обществъ, но въ замѣнъ того и городскія общества не обязаны за таковыхъ людей платить казенныя подати и отправлять повинности, а взыскиваются оныя съ нихъ непосредственно и отдѣльно по особому о таковыхъ цехахъ подробному положенію. Рекрут-

ская же повинность съ дворовыхъ людей тѣхъ владѣльцевъ, кои деревень не имѣютъ, отправляется по существующимъ нынѣ правиламъ».

§ 7 статья 4-ую: «Дворовые люди, отпущенные на волю послѣ изданія сего положенія, обязаны записаться въ служебный цехъ, или же избрать иной родъ жизни въ два года по совершеніи отпускной и помѣщикъ не до ревизіи, но единственно за сіи два года обязанъ платить за нихъ подати. Если въ теченіи двухъ лѣтъ не изберутъ они рода жизни, то считать ихъ бродягами и поступать съ ними по существующимъ о бродягахъ законамъ. Когда же они въ узаконенный двухгодичный срокъ будутъ куда либо приписаны по собственному выбору, то увольняются еще на два года отъ платежа всякихъ по новому ихъ состоянію податей. Впрочемъ помѣщикъ при выдачѣ отпускной можетъ получить съ увольняемаго и внести за него въ казну, буде человѣкъ сей записанъ по ревизіи, вмѣсто слѣдующихъ до новой ревизіи податей, единовременно 20 р. подушныхъ и 10 р. въ земскую повинность».

§ 8: «Дворовые, состоя въ крѣпостномъ правѣ у владѣльцевъ и будучи обязаны имъ личною службою и полнымъ повиновеніемъ, въ случаѣ непослушанія или какихъ либо дерзостей, подлежатъ попрежнему не токмо мѣрамъ домашняго исправленія, но и отдачѣ въ зачетъ въ рекруты или въ смирительные и рабочіе дома и наказаніямъ при полиціяхъ, по просьбамъ и предъявленіямъ ихъ владѣльцевъ. Сверхъ сего, на основаніи Высочайше утвержденнаго, 30 Августа 1827 года, мнѣнія Государственнаго Совѣта, помѣщики могутъ представлять неисправимыхъ крѣпостныхъ людей своихъ, какъ дворовыхъ, такъ и крестьянъ въ губернскія правленія, объявляя, что не желаютъ имѣть ихъ при себѣ или въ своемъ селеніи. Въ сихъ случаяхъ губернскія правленія поступаютъ въ точности по правиламъ, въ томъ же Высочайше утвержденномъ мнѣніи Государственнаго Совѣта постановленнымъ, наблюдая только, чтобъ люди сіи, въ случаѣ обращенія въ военную службу, никакъ не были оставляемы вблизи отъ мѣстъ прежняго своего жительства».

§ 10: «Всѣ продажи и залоги крѣпостныхъ дворовыхъ людей, доселѣ законно совершенные, остаются въ своей силѣ и дѣйствіи; но на будущее время продажи и залоги крѣпостныхъ дворовыхъ людей отдѣльно отъ деревень, къ коимъ оные приписаны, равно и тѣхъ, кои принадлежатъ владѣльцамъ, не имѣющимъ деревень, отнынѣ воспрещаются... и пр.».

§ 12: «Когда дворянинъ, не имѣющій населеннаго недвижимаго имѣнія, въ послѣдствіи времени пріобрѣтетъ оное, то можетъ приписать къ имѣнію сему прежнихъ своихъ дворовыхъ людей, записанныхъ въ городскомъ служебномъ цехѣ. Каждый владѣлецъ имѣетъ также право, смотря по мѣсту своего пребыванія или инымъ какимъ либо обстоятельствамъ, пере-

числять своихъ крѣпостныхъ дворовыхъ людей изъ одного городскаго служебнаго цеха въ такой же служебный цехъ другаго города.

Одинъ же Членъ (Тайный Совѣтникъ *Дашковъ*) удерживаетъ прежнюю редакцію сего, чтобы единожды записанныхъ въ служебный цехъ дворовыхъ людей къ деревнямъ не приписывать.

Наконецъ въ дополнительномъ указѣ о дворовыхъ людяхъ Государственный Совѣтъ *положилъ*: заключить окончаніе онаго сими словами: «объявить вольноотпущенными и предоставить имъ избрать родъ жизни по ихъ желанію».

7. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 29 Марта 1830.

Объ ограниченіи раздробленія деревень (*).

По выслушаніи проекта указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имуществъ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ *Ланской*, ссылаясь на то, что предположеніе подобнаго рода не было принято въ 1820 году Департаментомъ Законовъ, отозвался, что и раздробленіе имѣній лучше, по мнѣнію его, оставить въ настоящемъ положеніи, дабы не возродить между сонаслѣдниками ненависти.

Прочіе же Члены признаютъ ограниченіе дробимости имѣній полезнымъ, но установляютъ оное на слѣдующихъ главныхъ правилахъ: а) чтобы крайнею мѣрою раздробленія опредѣлить 10 дворовъ, или 50 ревизскихъ душъ, б) чтобы при удовлетвореніи прочихъ сонаслѣдниковъ, когда въ семъ количествѣ душъ достается наслѣдство одному, принимать за основаніе къ исчисленію цѣнности деревни не банковую цѣну душамъ, которая крайне была бы обидна для наслѣдниковъ, долженствующихъ получить часть свою деньгами, но оцѣнку по достоинству имѣнія. И вслѣдствіе того *положено*: параграфы проекта указа изложить такимъ образомъ:

§ 1. Отнынѣ впредь запрещается при продажѣ и залогѣ недвижимыхъ

(*) На подлинномъ журналѣ Собственноручно написано Государемъ: «Согласенъ.— Для избѣжанія всѣхъ весьма важныхъ и справедливыхъ неудобствъ по ученой части, постановить отъ ныне правиломъ, чтобъ всѣ по ученой части служащія поощрялись на полѣзное ихъ служеніе постепенною прибавкою жалованья, а именно: за первыя пять лѣтъ одной четверти, за 10—половиной, за 15—¾, а за 20—полнымъ жалованьемъ въ прибавокъ къ ихъ окладу.—Самое сіе правило удобно разпространить и на прочія части гражданской службы для тѣхъ, кои служатъ въ одной степени подобное же время.—Я полагаю сіе справедливымъ возмездіемъ за лишеніе нынешнихъ выгодъ, безъ дальняго обремененія казначейства. Надо сіе изложить особой запиской, Мнѣ представить и потомъ внести въ Совѣтъ».

населенныхъ имуществъ раздроблять села и деревни на участки, менѣе десяти дворовъ или пятидесяти ревизскихъ душъ въ себѣ содержащія.

§ 3. При совершенной свободѣ каждому помѣщику заводить на земляхъ своихъ новыя поселенія, переводомъ ли людей изъ прежнихъ или вновь купленныхъ имъ селеній, подтверждается вмѣстѣ съ тѣмъ къ непремѣнному исполненію существующее нынѣ правило... и проч.

§ 4. Когда, на основаніи правила, въ § 1 постановленнаго, часть села или деревни, составляющая не менѣе 10 дворовъ, или 50 ревизскихъ душъ, поступитъ въ продажу, то участокъ земли, принадлежащій къ проданному имуществу, долженъ быть, по возможности, отведенъ къ однимъ мѣстамъ и въ теченіе по крайней мѣрѣ двухъ лѣтъ отмежеванъ.

§ 7. Въ раздѣлахъ селъ и деревень по наслѣдствамъ отнынѣ впредь имѣетъ быть также наблюдаемо установленное для ограниченія раздробленія оныхъ правило; и на семъ основаніи:

Ст. 1: Если наслѣдство состоитъ изъ одной деревни и слѣдующая каждому изъ сонаслѣдниковъ часть составляетъ менѣе 10 дворовъ, или 50 ревизскихъ душъ, то вся деревня поступаетъ нераздѣльно къ одному изъ наслѣдниковъ по согласію ихъ съ тѣмъ, чтобы прочіе сонаслѣдники мужеска и женска пола удовлетворены были слѣдующими имъ по закону частями изъ другого имущества, въ наслѣдствѣ быть могущаго, какъ-то: изъ городскихъ домовъ, пустопорожнихъ земель, отхожихъ пустошей, а также изъ имущества движимаго и денежныхъ капиталовъ. Если же таковыхъ имуществъ въ наслѣдствѣ нѣтъ, или для полнаго удовлетворенія окажется недостаточно, то получающій деревню слѣдующія прочимъ сонаслѣдникамъ части или выплачиваетъ деньгами единовременно, или же до совершенной уплаты причитающагося каждому капитала платитъ законные съ онаго проценты. Вѣрность сего платежа утверждается на самомъ недвижимомъ имуществѣ, въ наслѣдство поступающемъ, а потому до совершеннаго удовлетворенія оставляется оное подъ запрещеніемъ и не можетъ быть ни заложено, ни продано, какъ только съ согласія сонаслѣдниковъ. Основаніемъ же къ исчисленію капитала для раздѣла между наслѣдниками пріемлется слѣдующее правило: а) оцѣнка наслѣдственнаго имущества, раздѣлу подлежащаго, по добровольному согласію самихъ наслѣдниковъ, чѣмъ и и оканчивается все дѣло; б) но если бы согласія таковаго не послѣдовало, тогда къ оцѣнкѣ имѣнія по достоинству онаго избираютъ наслѣдники изъ себя одного, кому болѣе извѣстно состояніе имѣнія и доходы. Сдѣланная имъ оцѣнка предъявляется прочимъ сонаслѣдникамъ, которые, буде признаютъ ее выгодною для себя, оставляютъ имѣніе оцѣнивающему и опредѣляютъ на мѣрѣ полученіе отъ него денежныхъ платежей; въ противномъ же случаѣ, недовольный оцѣнкою оставляетъ имѣніе за собою, выплачивая

и оцѣнявшему и прочимъ наслѣдникамъ слѣдующую по той оцѣнкѣ сумму.

Ст. 2. Когда наслѣдство состоитъ изъ двухъ или болѣе деревень неравной цѣны и достоинства, тогда онѣ поступаютъ соразмѣрно законнымъ частямъ каждаго, но безъ раздробленія самыхъ деревень до той степени, чтобы достающаяся каждому часть составляла менѣе 10 дворовъ или 50 ревизскихъ душъ. Уравненіе между наслѣдниками и въ семъ случаѣ производится по тому же правилу, какое въ предшедшей статьѣ постановлено.

Ст. 3. При раздѣленіи наслѣдственной деревни на нѣсколько частей, но такъ, чтобы въ каждой изъ нихъ не менѣе 50 душъ состояло, сонаслѣдники обязаны въ теченіе двухъ лѣтъ во всѣхъ земляхъ и угодьяхъ, къ той деревнѣ принадлежащихъ, учинить разводъ на общій ихъ счетъ, стараясь примежевать каждый участокъ по возможности къ одному мѣсту; если же добровольно не разведутся, то по жалобѣ одной изъ сторонъ размежеваніе произвести на основаніи законовъ отъ губернскаго начальства.

По разсмотрѣніи приложенныхъ къ манифесту формъ, Государственный Совѣтъ призналъ нужнымъ добавить въ оныхъ:

Въ формѣ купчей и рядной: «пріемышей и подкидышей» въ томъ мѣстѣ, гдѣ говорится о родившихся послѣ ревизіи. Въ окончаніи же сказать: или что продавецъ не принимаетъ на себя сей очистки, ежели на такомъ основаніи продано имѣніе.

Въ формѣ закладной: сказанное выше о пріемышахъ и подкидышахъ.

Въ формѣ духовныхъ завѣщаній: въ пунктѣ 8 «и прочею движимостію, въ домѣ находящеюся».

Относительно же свидѣтельствъ на залогъ имѣній въ кредитныя установленія Министръ Финансовъ составленіе формъ симъ свидѣтельствамъ принялъ на себя.

Окончивъ такимъ образомъ разсмотрѣніе проектовъ, Государственный Совѣтъ имѣлъ еще сужденіе по слѣдующимъ тремъ предметамъ:

1) Въ главѣ о гражданствѣ объяснены отдѣльно *общія преимущества* гражданъ, а потомъ *особенныя* каждаго сословія.—Государственный Совѣтъ призналъ приличнѣйшимъ всѣ преимущества безъ изъятія показать при каждомъ отдѣленіи, т. е.: для гражданъ чиновныхъ особо, для гражданъ именитыхъ особо и для гражданъ почетныхъ особо, и симъ самымъ уничтожить отдѣленіе общихъ преимуществъ съ § 18 до 23.

2) По узаконеніямъ, донынѣ изданнымъ, крестьяне съ землею могутъ быть отпускаемы на волю въ свободные только хлѣбопашцы, но для сего установленъ особый обрядъ, который должно исполнить при жизни

владѣльца, слѣдовательно духовныя завѣщанія въ семъ случаѣ по закону не пріемлются. Известны однако по дѣламъ Государственнаго Совѣта неоднократные примѣры отпуска крестьянъ на волю по духовнымъ и затрудненіе въ рѣшеніи сихъ дѣлъ, которое для судебныхъ мѣстъ останется и на будущее время, ежели обстоятельство сіе не будетъ ясно опредѣлено, ибо всегда будутъ наслѣдники опровергать духовныя, не на точномъ основаніи закона составленныя.—Государственный Совѣтъ, приявъ во вниманіе подлоги, которые нерѣдко случаются при составленіи духовныхъ въ послѣдніе, такъ сказать, часы жизни человѣка, признаетъ, что не должно допускать увольненія крестьянъ съ землею по духовнымъ и въ разрядъ вольноотпущенныхъ земледѣльцевъ такъ же, какъ не допускаетъ сіе нынѣ законъ о свободныхъ хлѣбопашцахъ, и потому для отвращенія всякаго недоумѣнія положилъ въ концѣ проекта о крестьянствѣ прибавить параграфъ слѣдующаго содержанія: «отпускъ на волю крестьянъ съ землею *по духовнымъ завѣщаніямъ* не дозволяется, но лично безъ земли могутъ они быть увольняемы по духовнымъ».

3) Министръ Просвѣщенія представилъ на уваженіе Государственнаго Совѣта записку (*) въ коей ходатайствуетъ, чтобъ при предполагаемыхъ благодѣтельныхъ для прочихъ частей постановленіяхъ обращено было по части ученой вниманіе на то, что уничтоженіе чиновъ можетъ охладить желаніе въ людяхъ посвящать себя служенію по сей части.—Государственный Совѣтъ, обратясь къ сужденіямъ о чинахъ, 13 Марта бывшимъ, находитъ, что, когда для самой службы гражданской признаны неумѣстными титулы, присвоенные такимъ мѣстамъ, которыя теперь уже не существуютъ, то тѣмъ менѣе прилично присвоеніе сихъ титуловъ ученымъ, службою не обязаннымъ; что для нихъ открытъ путь выслуги и по ученой и по гражданской службѣ наравнѣ съ прочими чиновниками; что они также могутъ пріобрѣтать знаки отличія и пенсіи, какъ чиновники гражданскіе, даже и въ высшей степени предъ сими послѣдними, смотря по заслугамъ государству оказаннымъ, могутъ наконецъ быть жалуемы и дворянскимъ достоинствомъ. Впрочемъ ежели бы въ послѣдствіи подтвердилось опасеніе Министра Просвѣщенія, то отъ него зависѣть будетъ представить правительству къ отвращенію оныхъ способы, какіе на опытѣ уже удобнѣйшими тогда признаны будутъ.

Въ заключеніе Государственный Совѣтъ положилъ: предоставить Гг. Министрамъ и Управляющимъ отдѣльными частями изготовить каждому по своему вѣдомству табель мѣстъ и должностей имъ подчиненныхъ,

(*) См. приложеніе № 17, стр. 568.

принявъ въ основаніе форму, при печатномъ экземплярѣ проектовъ находящуюся, и сохранивъ сколь возможно единство названій по сходству должностей, не останавливаясь на нынѣшнихъ названіяхъ, которыя съ изданіемъ новыхъ штатовъ можно будетъ измѣнить, и табели таковыя внести въ Государственный Совѣтъ.

8. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 12 Апрѣля 1830.

По проектамъ о правахъ разныхъ состояній въ государствѣ.

Слушаны, во 1-хъ, Высочайшія резолюціи, послѣдовавшія на журналы Государственнаго Совѣта по проекту закона о правахъ разныхъ состояній въ государствѣ и, во 2-хъ, Высочайшее повелѣніе о пересмотрѣ сего проекта, исправленнаго уже по Высочайше утвержденнымъ положеніямъ Совѣта.

Разногласіе, по нѣкоторымъ предметамъ послѣдовавшее, Его Императорскому Величеству благоугодно было разрѣшить утвержденіемъ мнѣнія большинства голосовъ, а относительно чиновниковъ, употребляемыхъ къ исправленію *должности*, тѣмъ, чтобы въ настоящихъ по симъ мѣстамъ званіяхъ утверждать ихъ не прежде, какъ чрезъ два года дѣйствительной въ тѣхъ должностяхъ службы; по предмету же учрежденія служебныхъ цеховъ для дворовыхъ людей Государь Императоръ повелѣть соизволилъ: «обсудить еще разъ, есть-ли въ томъ тѣ невыгоды, кои Министръ Финансовъ находитъ?»

Замѣчаніе на сей счетъ Министра Финансовъ состояло въ затрудненіи получать подати и рекрутъ съ дворовыхъ людей, къ цехамъ приписанныхъ, и въ сомнѣніи, будто заведеніемъ цеховыхъ дворовыхъ людей вводится новый родъ городскихъ рабовъ. Хотя возраженіе на сіе изложено въ журналѣ 27 Марта, но Государственный Совѣтъ призналъ, что нѣтъ особенной причины удерживать мысль о цехахъ, если она представляетъ хотя малѣйшее неудобство, особенно когда цѣль новаго законоположенія можетъ быть достигнута другимъ образомъ. Вслѣдствіе сего единогласно *положено:* вмѣсто учрежденія цеховъ завести въ уѣздныхъ казначействахъ окладныя книги дворовымъ людямъ, къ деревнямъ не приписаннымъ, и на семъ основаніи сдѣлать въ проектѣ подлежащія исправленія.

Затѣмъ Государственный Совѣтъ разсматривалъ три замѣчанія Адмирала Мордвинова, обратившія на себя Высочайшее вниманіе:

1) *Относительно увольненія крестьянъ по вѣчнымъ договорамъ.* Адмиралъ Мордвиновъ не допускаетъ вѣчныхъ договоровъ, потому что нельзя опредѣлить постояннаго дохода на вѣчныя времена и особенно многими лицами, деревню составляющими, когда лица сіи могутъ перемѣ-

нять свое состоянiе. Но Государственный Совѣтъ и по вторичномъ соображенiи сего предмета находитъ, что нѣтъ никакого неудобства допустить условiя, по которымъ получали бы крестьяне цѣлой деревни свободу, съ обязательствомъ платить за то ежегодный оброкъ и съ правомъ внести вмѣсто того, когда пожелаютъ, единовременно условленную капитальную сумму; что примѣры такихъ условiй видны въ другихъ государствахъ; что платежъ условленнаго оброка или капитальной суммы облежитъ не лично на каждомъ крестьянинѣ, а на цѣломъ обществѣ. Касательно же возвышенiя доходовъ въ послѣдствiи времени, Государственный Совѣтъ и прежде разсуждалъ, что потеря въ семъ случаѣ наслѣдниковъ ограждена со стороны правительства быть не можетъ, и что вотчинникъ имѣетъ и нынѣ право продать свое имѣнiе, не оставя наслѣдникамъ не токмо ежегоднаго дохода, но и самаго капитала.

2) О дозволенiи помѣщикамъ брать въ дворовые крестьянскихъ сиротъ. Государственный Совѣтъ, обратясь единственно къ предложенному Его Императорскимъ Величествомъ вопросу о круглыхъ сиротахъ, признаетъ, что для отклоненiя всякаго повода къ злоупотребленiю не должно дѣлать для нихъ изъятiя изъ общаго правила, сколько по изложеннымъ въ журналѣ 27 Марта причинамъ, что и теперь не токмо сиротъ, но вообще не нужныхъ для хлѣбопашества людей отдаютъ помѣщики обучаться разнымъ ремесламъ, не выводя изъ крестьянскаго состоянiя, и что новый законъ не оставляетъ крестьянъ при одномъ токмо обрабатыванiи земли; не менѣе и потому, что круглыя сироты обыкновенно воспитываются тѣми же крестьянами для собственной пользы отъ нихъ по достиженiи того возраста, когда работать могутъ, и доказательствомъ чего служатъ казенныя имѣнiя, гдѣ нѣтъ господскихъ дворовъ, но сироты не остаются безъ призрѣнiя.

3) О уравненiи правъ по военной и по гражданской службѣ на прiобрѣтенiе чиновнаго гражданства. Сiе обстоятельство хотя обсужено было въ нынѣшнемъ засѣданiи, но, по случаю представленнаго Московскимъ Военнымъ Генералъ-Губернаторомъ мнѣнiя по проекту новаго закона вообще, дальнѣйшее разсмотрѣнiе отложено до слѣдующаго засѣданiя.

По выслушанiи Высочайшаго повелѣнiя, объявленнаго Г. Предсѣдателемъ, чтобы Г.г. Члены обратились снова къ сужденiямъ исправленныхъ проектовъ, предлагая свои мнѣнiя о всемъ томъ, что къ лучшему учрежденiю дѣла сего по понятiямъ ихъ и убѣжденiямъ служить можетъ, прочитана была глава о порядкѣ гражданской службы, послѣ чего *Тайный Совѣтникъ Князь Долгорукой* отозвался, что онъ предпочитаетъ нынѣшнюю

систему производства въ чины, согласно замѣчанію его, приложенному къ журналу 13 Марта.

Министръ Финансовъ предлагалъ на основаніи прежнихъ его замѣчаній, не вводя новой системы, исправить прежнюю тѣмъ, чтобы, оставляя чины или хотя классы, присвоить оные должностямъ и производить однимъ чиномъ выше. Онъ повторялъ при семъ случаѣ, что, съ лишеніемъ права пріобрѣтать посредствомъ чиновъ дворянство, уничтоженіе гражданскихъ чиновъ, къ коимъ привыкли въ Россіи, и трудность въ достиженіи высшихъ степеней поступленіемъ на ваканціи только когда на оные помѣщаемые будутъ и воинскіе чиновники, можетъ затруднить гражданскую службу, но впрочемъ предавалъ все сіе дальнѣйшему благоусмотрѣнію.

Тайный Совѣтникъ Вилламовъ представилъ письменное по сему предмету примѣчаніе, въ подлинникѣ здѣсь прилагаемое (*).

Въ засѣданіе же 14 числа доложено было и разсужденіе Московскаго Военнаго Генералъ-Губернатора, въ общемъ мнѣніи его заключающееся, о раздѣленіи въ гражданской службѣ мѣстъ судейскихъ отъ канцелярскихъ.

Послѣ многихъ разсужденій Государственный Совѣтъ остался при томъ мнѣніи, что нѣтъ никакого приличія оставлять прежніе титулы гражданскимъ чиновникамъ, когда главное достоинство оныхъ, дворянство, не будетъ сопряжено съ чинами; классъ же и степень имѣютъ одинаковое значеніе, и потому утвердилъ отдѣленіе проекта о порядкѣ гражданской службы съ слѣдующими только перемѣнами:

1) Чтобы исключить § 1 о прекращеніи производства въ чины, ибо послѣдующіе достаточно объясняютъ цѣль закона; послѣ чего и въ § 8 исключить ссылку на § 1.

2) Чтобы въ § 4 о выдачѣ патентовъ при поступленіи на высшее мѣсто, вмѣсто послѣднихъ словъ, сказать: «ибо съ онымъ пріобрѣтается чинъ».

3) Чтобы началомъ для дѣйствительной службы опредѣлить на будущее время вмѣсто 16-ти-лѣтняго—18-ти-лѣтній возрастъ; и

4) Чтобы, смягчивъ уничтоженіе производства въ чины, сказать въ § 11, что отставные не теряютъ преимуществъ, службою пріобрѣтенныхъ.

При подписаніи сего журнала Адмиралъ Мордвиновъ представилъ особое мнѣніе, въ подлинникѣ при семъ прилагаемое (**).

(*) См. приложеніе № 23, стр. 577—578.
(**) См. приложеніе № 24, стр. 578—580.

*

9. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 14 Апрѣля 1830.

О прибавкѣ жалованья чиновникамъ, долговременно въ одной степени служащимъ.

По журналу Государственнаго Совѣта 29 Марта, Г. Предсѣдатель объявилъ, что Его Императорское Величество, обративъ Высочайшее вниманіе на записку Министра Народнаго Просвѣщенія о необходимости изыскать средство въ замѣну нынѣшняго производства въ чины къ наградѣ тѣхъ, кои посвящаютъ себя на распространеніе познаній и обученіе юношества, соизволитъ полагать возможнымъ, кромѣ общихъ всѣмъ вѣдомствамъ знаковъ Монаршаго вниманія и благоволенія, награждать служащихъ по ученой и учебной части постепеннымъ возвышеніемъ окладовъ по мѣрѣ выслуги 5-ти, 10-ти лѣтъ, и такъ далѣе; что Государь Императоръ, обращая попечительное вниманіе и на другія части, полагалъ бы установить для пользы чиновниковъ и самой службы по всѣмъ управленіямъ подобный порядокъ постепеннаго улучшенія въ содержаніи чиновниковъ, весьма долго остающихся при однихъ и тѣхъ же должностяхъ, и что Его Императорскому Величеству угодно, дабы Государственный Совѣтъ занялся разсмотрѣніемъ сихъ предположеній и средствъ для приведенія оныхъ въ дѣйство.

Государственный Совѣтъ, сознавая всю пользу сихъ Высочайшихъ предположеній, не могъ однако приступить ни къ какому рѣшительному заключенію, не имѣя свѣдѣнія, какой составятъ они, хотя примѣрно, расходъ для государственнаго казначейства при предполагаемомъ возвышеніи окладовъ и какіе имѣетъ оно къ тому способы, почему и положилъ означенную Высочайшую волю сообщить Министру Финансовъ для должнаго соображенія и представленія Государственному Совѣту съ его мнѣніемъ.

10. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 14 Апрѣля 1830.

О личномъ дворянствѣ, гражданствѣ и присвоеніи высшимъ степенямъ потомственнаго дворянства.

По прочтеніи проекта журнала 12 Апрѣля, предъявлено Государственному Совѣту мнѣніе Московскаго Военнаго Генералъ-Губернатора, Генерала Князя Голицына 1-го, въ подлинникѣ при семъ прилагаемое (*).

(*) См. приложеніе № 22, стр. 572—577.

Мысль, предложенная имъ о раздѣленіи гражданства на два только класса, чтобы служащіе чиновники состояли въ именитомъ гражданствѣ, и что для поддержанія достоинства сего послѣдняго лучше согласиться, въ угодность господствующимъ предразсудкамъ, чтобы съ IV степенью чиновъ сопряжено было дворянское званіе, привела Государственный Совѣтъ къ слѣдующимъ разсужденіямъ:

1) При опредѣленіи разныхъ состояній въ государствѣ, при принятіи того правила, чтобы дворянство не было пріобрѣтаемо чинами, надлежало опредѣлить къ какому состоянію принадлежать должны чиновники. Отнести ихъ къ дворянству нельзя было по самому существу сего послѣдняго состоянія; особеннаго въ государствѣ состоянія составлять собою чиновники не могутъ, и потому признано приличнѣйшимъ причислить ихъ къ гражданству, но, въ отличіе отъ общаго, наименовать ихъ чиновными гражданами, съ нѣкоторымъ предъ прочими преимуществомъ. Согласиться должно, что перемѣны таковыя, уничтоженіе нынѣшняго названія гражданскихъ чиновъ и предполагаемый порядокъ для гражданской службы, бывъ вопреки вкоренившемуся издавна обычаю, сдѣлаютъ временное впечатлѣніе на чиновниковъ, доколѣ ознакомятся они съ новымъ порядкомъ; но чтобы переходъ въ оный, или, такъ сказать, переломъ обычая, содѣлать менѣе ощутительнымъ, Государственный Совѣтъ не находитъ затрудненія замѣнить опредѣляемое проектомъ чиновное гражданство званіемъ личнаго дворянства, существующимъ уже въ Россіи. Симъ уменьшится число разрядовъ въ гражданствѣ и какъ дворянство, такъ и гражданство одинаково подраздѣлены будутъ на потомственное и личное.

2) Положивъ сіе на мѣрѣ, слѣдуетъ опредѣлить права личнаго дворянства; но здѣсь представился вопросъ: всѣмъ ли безъ изъятія чиновникамъ предоставить личное дворянство, или, какъ въ проектѣ закона полагаемо было для чиновнаго гражданства, присвоить оное въ военной службѣ XII степени, а въ гражданской VIII степени.

Государь Императоръ признать изволилъ по журналу 24 Марта заслуживающимъ уваженія замѣчаніе Адмирала Мордвинова о неравенствѣ правъ по военной и гражданской службѣ на пріобрѣтеніе чиновнаго гражданства. Основываясь на томъ, что всякаго рода служба должна быть въ равномъ уваженіи и что самая убавка нѣсколькихъ степеней по военной службѣ не соотвѣтствовала бы уже сей мысли и была бы обидна для офицеровъ, въ тѣхъ степеняхъ служащихъ, Адмиралъ Мордвиновъ и съ нимъ еще *пять Членовъ* (*) полагаютъ, что какъ въ военной, такъ и въ

(*) Ланской, Энгель, Голенищевъ-Кутузовъ, Князь Голицынъ 1-й и Графъ Толь.

гражданской службѣ XII степень должна приносить чиновнику права личнаго дворянства.

Другіе *пять Членовъ* (*) присвояютъ сіе право, согласно проекту, XII степени въ военной службѣ и VIII степени въ гражданской, сообразно тому, какъ установлено сіе было Императоромъ Петромъ Великимъ для пріобрѣтенія дворянскаго достоинства.

Шестнадцать же Членовъ (**), пріемля въ уваженіе, что чинамъ не присвояется уже потомственнаго дворянства, допускаютъ сближеніе правъ по обоимъ родамъ службы, но не полное уравненіе, дабы, оставивъ нѣкоторое преимущество военнымъ, усилить въ нижнихъ гражданскихъ степеняхъ стремленіе чиновниковъ достигать усердною службою возвышенія и дать болѣе уваженія мѣстамъ высшимъ. Въ слѣдствіе сего полагаютъ постановить, чтобы право личнаго дворянства пріобрѣтаемо было достиженіемъ въ военной службѣ IX, а въ гражданской VIII степени.

Относительно правъ личнаго дворянства, то собственно для чиновниковъ останутся тѣ же самыя, кои предназначались чиновному гражданству, кромѣ герба, о которомъ приличнѣе не упоминать въ манифестѣ; дѣти же ихъ, не вступившіе въ службу, должны считаться гражданами именитыми, а для посвящающихъ себя службѣ опредѣлить 4 года на выслугу XII степени. Сверхъ того предоставить личнымъ дворянамъ помѣщать дѣтей для воспитанія въ казенныя учебныя заведенія, какъ положено было для гражданъ чиновныхъ.

3) Съ симъ вмѣстѣ Государственный Совѣтъ не могъ не принять во вниманіе отзыва Московскаго Военнаго Генералъ-Губернатора, что для поддержанія именитаго гражданства не должно бы причислять къ оному нынѣшнихъ чиновниковъ, въ канцелярскихъ должностяхъ состоящихъ, изъ коихъ многіе по губерніямъ ничѣмъ не отличаются отъ простыхъ гражданъ, и въ слѣдствіе сего *положилъ:* причислить къ именитому гражданству тѣхъ только чиновниковъ, кои, не имѣя дворянства, занимаютъ штатныя должности съ XII степени. Не занимающіе же штатныхъ должностей останутся съ настоящимъ званіемъ до поступленія на штатное мѣсто, или до смерти своей, ибо на будущее время съ прекращеніемъ производства въ чины сіе затрудненіе само собою исчезнетъ.

4) Не должно ли высшимъ степенямъ въ службѣ присвоить потомственнаго дворянства.

(*) Его Императорское Высочество, Графъ Канкринъ, Закревскій, Хитрово, Блудовъ. Противъ этого мѣста рукою Государя Императора написано: «согласенъ съ симъ».

(**) Гр. Кочубей, Гр. Толстой, Васильчиковъ, Кн. Волконскій, Сукинъ, Кн. Меншиковъ, Кн. Долгорукій, Кн. Голицынъ 2-й, Гр. Нессельродъ, Гр. Чернышевъ, Балашовъ, Тутолминъ, Кушниковъ, Оленинъ, Вилламовъ, Дашковъ.

Семь Членовъ (*) объявили на сіе, что по значительности генеральскаго званія, по обязанности достигать онаго долговременною безпорочною службою и отличіями и вообще для поддержанія должнаго къ сему званію уваженія, особенно нужнаго въ военной службѣ, можно постановить, чтобы чиновникъ, вступающій въ IV степень, пріобрѣталъ тѣмъ самымъ и дворянство потомственное.

Тринадцать Членовъ (**), не отвергая мысли, что высшія званія должны быть въ особенномъ уваженіи, признаютъ однако, что рѣшительное присвоеніе онымъ дворянства не соотвѣтствовало бы уже словамъ закона, гласящаго, что достоинство дворянское престаетъ быть принадлежностью чиновъ, а полагаютъ дополнить въ манифестѣ, что чиновникъ, достигнувъ по службѣ IV степени, имѣетъ право просить о пожалованіи ему потомственнаго дворянства, которое, по надлежащемъ разсмотрѣніи службы его и отличій, и можетъ быть ему даровано.

Семь же Членовъ (***) отозвались, что будетъ или не будетъ признано за благо присвоить IV степени дворянство, но лучше оставить проектъ въ прежнемъ видѣ.

5) По сдѣланному Г. Московскимъ Военнымъ Генералъ-Губернаторомъ предложенію, чтобы гражданство состояло изъ двухъ только разрядовъ: именитаго и просто гражданства, Государственный Совѣтъ разсуждалъ, что, съ отмѣною гражданъ чиновныхъ, одинъ разрядъ уже убавляется, но что прочіе три необходимы: ибо мѣщане не могутъ быть причислены къ крестьянству, а бывъ подвержены поставкѣ рекрутъ и тѣлесному по суду наказанію, не могутъ быть присоединены къ прочему гражданству. Для торгующаго же класса и иностранныхъ ученыхъ, художниковъ и капиталистовъ, доколѣ не пріобрѣтутъ они право на именитое гражданство, было бы унизительно состоять на одной чредѣ съ мѣщанами.

Въ слѣдствіе сего Государственный Совѣтъ, оставляя три сословія въ гражданствѣ, именитыхъ гражданъ, почетныхъ гражданъ и мѣщанъ, выслушалъ отдѣленіе проекта о гражданствѣ и *положилъ:* 1) сдѣлать въ ономъ необходимыя перемѣны на основаніи предыдущаго сужденія о личномъ дворянствѣ, 2) ограничить статью о евреяхъ тѣмъ только, что пра-

---

(*) Его Императорское Высочество, Мордвиновъ, Гр. Толстой, Кн. Долгорукій, Гр. Канкринъ, Закревскій, Хитрово. Противъ этого мѣста рукою Государя Императора написано: «согласенъ».

(**) Гр. Кочубей, Кн. Голицынъ 1-й, Ланской, Васильчиковъ, Гр. Толь, Кн. Меншиковъ, Голенищевъ-Кутузовъ, Энгель, Сукинъ, Гр. Нессельродъ, Гр. Чернышевъ, Блудовъ, Дашковъ.

(***) Кн. Волконскій, Кн. Голицынъ 2-й, Тутолминъ, Балашовъ, Кушниковъ, Оленинъ, Вилламовъ.

вила о пріобрѣтеніи правъ именитаго гражданства до нихъ не касаются, и 3) помѣстить, гдѣ приличнѣе будетъ, что права гражданства пріобрѣтаются только людьми свободнаго состоянія, дабы отдѣлить тѣмъ крѣпостныхъ людей, получающихъ образованіе въ нѣкоторыхъ учебныхъ заведеніяхъ.

11. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 18 Апрѣля 1830.

По проектамъ законовъ о разныхъ состояніяхъ въ государствѣ.

Разсматриваны снова: 1) исправленный проектъ закона по прежнимъ положеніямъ Государственнаго Совѣта: о крестьянствѣ, о дворовыхъ людяхъ и объ ограниченіи раздробленія деревень; 2) проектъ о дворянствѣ и гражданствѣ, примѣненный къ той мысли, въ журналѣ 14 Апрѣля изложенной, чтобы чиновное гражданство замѣнить личнымъ дворянствомъ; 3) прочія части проекта.

Въ отдѣленіи о крестьянствѣ Его Императорскому Величеству благоугодно было замѣтить, что правило, постановленное въ § 59 печатнаго проекта, о обращеніи въ прежнее крѣпостное состояніе уволенныхъ крестьянъ, ежели они не исполняютъ договора, съ помѣщикомъ заключеннаго, можетъ подать поводъ къ злоупотребленіямъ.—Государственный Совѣтъ, разсмотрѣвъ сіе обстоятельство, нашелъ: а) что правило сіе не новое: оно заимствовано изъ существующаго закона о свободныхъ хлѣбопашцахъ; b) что крестьяне, содѣлавшись вольными, ограждаются правительствомъ отъ притязанія къ нимъ помѣщика съ самаго дня увольненія; но то же правительство не можетъ и не обязано принимать на себя ручательства за крестьянъ, что они исправно выплатятъ помѣщику условленную сумму; с) что обращеніе крестьянъ въ прежнее владѣніе помѣщика установляется не иначе, какъ по судебному приговору, то есть, когда доказано будетъ слѣдствіемъ и приговорами нижней и средней инстанцій при посредствѣ стряпчихъ и прокурора, что крестьяне уклоняются незаконно отъ выполненія сдѣланнаго ими условія; слѣдовательно злоупотребленій въ семъ случаѣ предполагать нельзя; d) но ежели не опредѣлить упомянутой кондиціи, которая одна только можетъ ограждать помѣщика въ исправномъ полученіи отъ крестьянъ условленной суммы, или въ исправномъ исполненіи оброка и работъ, то помѣщики не станутъ увольнять крестьянъ иначе, какъ по заплатѣ всей суммы наличными деньгами, чего при недостаткѣ капиталовъ ожидать нельзя,—и отъ того самое увольненіе крестьянъ затруднится, а правительство не достигнетъ самой благодѣтельной цѣли своихъ намѣреній. По симъ уваженіямъ Госу-

дарственный Совѣтъ въ долгъ вмѣнилъ себѣ представить Его Императорскому Величеству, не благоугодно ли будетъ оставить вышеупомянутую статью § 59, какъ въ печатномъ экземплярѣ она изложена.

Изъ приложенныхъ къ отдѣленію о крестьянствѣ формъ, Государственный Совѣтъ положилъ отмѣнить таковыя: закладной, рядной и духовнаго завѣщанія, потому что онѣ не могутъ быть одинаковаго содержанія, а сказать только въ формѣ купчей, что сообразно оной должны быть составляемы: закладныя, рядныя и духовныя, заключая въ себѣ закладъ и уступку недвижимаго имѣнія, а въ немъ уже количества земли и угодій и числа душъ.

Представленную Министромъ Финансовъ форму свидѣтельству на залогъ населеннаго имѣнія въ кредитныхъ установленіяхъ Государственный Совѣтъ утверждаетъ, и хотя при семъ случаѣ дѣланы были замѣчанія, что иногда количество земли въ закладываемомъ имѣніи не извѣстно и бываютъ отхожія пустоши, въ дачи того имѣнія не входящія, но Государственный Совѣтъ призналъ, что сіи подробности не принадлежатъ къ формѣ свидѣтельства, а относятся къ домашнему распорядку кредитныхъ установленій, которыя обязаны въ обязательствахъ, съ заемщиковъ получаемыхъ, означать качество и количество залога съ такою ясностію, чтобы не было недоразумѣнія.

Впрочемъ по отдѣленію о крестьянствѣ, Адмиралъ Мордвиновъ остался при прежнемъ мнѣніи, коимъ не допускаетъ вѣчныхъ договоровъ помѣщика съ крестьянами.

Проекты указовъ о дворовыхъ людяхъ, исправленные по журналу 12 Апрѣля, Государственный Совѣтъ утвердилъ, исключивъ только сказанное въ § 6 (*) о заключеніи въ тюрьму дворовыхъ людей, неисполняющихъ условія, съ помѣщикомъ сдѣланнаго, въ сообразность тому, какъ исключено выраженіе сіе Его Императорскимъ Величествомъ въ отдѣленіи о крестьянствѣ.

Адмиралъ же Мордвиновъ остался при прежнемъ мнѣніи, чтобы весь проектъ о дворовыхъ людяхъ отложить до другаго времени.

Въ проектѣ указа объ ограниченіи раздробленія деревень Государственный Совѣтъ положилъ сдѣлать слѣдующія измѣненія:

1) Ограничить раздробленіе сіе 50-ю душами, а не 10-ю дворами.

2) Въ § 2 для большей ясности объ отдѣльныхъ деревняхъ сказать: «сколько бы душъ она въ себѣ ни заключала».

3) Въ § 7 дополнить, что, ежели нѣсколько будетъ наслѣдниковъ

(*) § 7 первоначальной редакціи проекта.

недовольныхъ оцѣнкою имѣнія и въ два года не согласятся они кому владѣть деревнею, въ такомъ случаѣ правительство распоряжаетъ продажу сего имѣнія съ публичнаго торга и вырученную сумму выдаетъ наслѣдникамъ для раздѣла между собою.

4) Заключить указъ сей особымъ параграфомъ, что постановленія, въ немъ содержащіяся, не касаются Остзейскихъ губерній.

Обратясь послѣ сего къ манифесту, Государственный Совѣтъ одобрилъ, какъ проектъ онаго, такъ и новое изложеніе статей о дворянствѣ и гражданствѣ, въ коихъ сдѣланы однако быть должны измѣненія сообразно тому, какъ благоугодно будетъ Его Императорскому Величеству разрѣшить разногласіе, въ журналѣ 14 Апрѣля изложенное.

При семъ случаѣ объявлены только на счетъ маіоратствъ двумя Членами мнѣнія. Адмиралъ Мордвиновъ не предполагаетъ пользы отъ сего учрежденія, какъ изъяснено имъ въ мнѣніи, при журналѣ 12 Апрѣля приложенномъ, а Генералъ Князь Голицынъ 1-й считаетъ, что учрежденіе маіоратствъ не только полезно, но что можно бы по благоволенію Монарха за отличныя заслуги присвоять имѣніямъ таковымъ почетныя даже наименованія, титла коихъ переходили бы съ помѣстьями отъ одного поколѣнія владѣльца къ другому.

Разбирая же упомянутыя выше части закона по §§, Государственный Совѣтъ положилъ:

1) Въ 9 статьѣ § 16 (*) о выборахъ въ городскія должности, по примѣру дворянскихъ сказать: «съ ихъ согласія».

2) § 17 (**) о полученіи отъ Герольдіи дипломовъ на званіе личнаго дворянина исключить, ибо чиновники имѣть будутъ патенты.

3) Въ §§ 34 и 36 (***) помѣстить послѣ университетовъ Духовныя Академіи, а въ числѣ училищъ—семинаріи.

4) § 36 въ статьѣ 1 дополнить, что для вступленія въ именитое гражданство дѣти личныхъ дворянъ должны представлять въ Герольдію патенты ихъ отцовъ, или формуляры, указы объ отставкѣ, аттестаты и паспорты, отцамъ ихъ выданные.

5) § 40 поставить прежде, а § 39 послѣ, и въ семъ послѣднемъ сказать, «что положенія о пріобрѣтеніи правъ именитаго и почетнаго гражданства не касаются евреевъ».

При подписаніи журнала Вице-Адмиралъ Князь Меншиковъ пред-

(*) § 16 исправленнаго проекта соотвѣтствуетъ § 23 первоначальнаго проекта.

(**) § 34 напечатаннаго здѣсь проекта.

(***) Въ первоначальной редакціи: §§ 39 и 41.

ставилъ прилагаемое при семъ замѣчаніе на проектъ объ ограниченіи раздробленія деревень (*).

12. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 19 Апрѣля 1830.

По замѣчаніямъ Князя Меншикова.

Разсматриваны представленныя при подписаніи журнала 18 Апрѣля Вице-Адмираломъ Княземъ Меншиковымъ замѣчанія на проектъ указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имуществъ.

Существо замѣчаній сихъ состоитъ кратко въ слѣдующемъ: 1) что по смыслу § 2 села и деревни, не внесенныя въ ревизію, подлежатъ раздробленію; что, съ запрещеніемъ продажи отдѣльныхъ хуторовъ, воспрещается слѣдовательно продажа земли, подъ хуторомъ состоящей, и что запрещеніемъ раздроблять села и деревни не допускается уже и продажа земли, къ заселенному имуществу принадлежащей, 2) что § 3 воспрещается продавать выселки менѣе 10-ти дворовъ, и что сіе будетъ стѣснительно въ изобильныхъ землями, но малонаселенныхъ губерніяхъ, а лучше почитать отдѣльною деревнею всякое водвореніе, имѣющее отмежеванную землю и 3) что подъ правило не раздроблять населенныя имущества могутъ подойти таковыя, заселенныя людьми свободнаго состоянія.

Государственный Совѣтъ хотя признаетъ, что проектъ новаго закона, объемля крѣпостное только состояніе людей, не можетъ быть относимъ ни къ имѣнію, населенному вольными людьми, ни къ продажѣ земель, которая по законамъ свободна во всѣхъ состояніяхъ, но не находитъ и препятствія въ поясненіе проекта указа Правительствующему Сенату сказать: а) о населенныхъ недвижимыхъ имуществахъ: *крѣпостными крестьянами*, b) выраженіе *села и деревни* замѣнить общимъ названіемъ *селеній*, а хутора выключить, с) о правѣ же помѣщиковъ продавать землю безъ крестьянъ упомянуть въ особомъ § 6.

13. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 24 Апрѣля 1830.

Разсмотрѣніе исправленныхъ проектовъ.

Его Императорскому Величеству благоугодно было, утвердивъ положенія Государственнаго Совѣта, изложенныя въ журналахъ 12, 14 и 18 Апрѣля, изъявить Высочайшую волю: 1) чтобы личное дворянство

(*) См. приложеніе № 26, стр. 588.

предоставлено было, согласно мнѣнію 5 Членовъ, по военной службѣ XII, а по гражданской VIII степени; 2) чтобы достигнувшіе по службѣ IV степени пріобрѣтали тѣмъ самымъ потомственное дворянство; 3) чтобы въ статьѣ манифеста о крестьянскомъ состояніи добавлено было, что въ свое время послѣдуютъ, по зрѣломъ обсужденіи, надлежащія исправленія въ порядкѣ управленія казенными крестьянами, и 4) чтобы Государственный Совѣтъ обратилъ вниманіе на замѣчаніе г. Адмирала Мордвинова по статьѣ о вѣчныхъ договорахъ.

Г. Адмиралъ Мордвиновъ удерживаетъ свое мнѣніе, что договоры вѣчные и съ цѣлымъ обществомъ существовать не могутъ, а потому и правительство не должно допускать оныхъ.

Государственный Совѣтъ, разсмотрѣвъ предметъ сей вновь, соразмѣрялъ всѣ выгоды и невыгоды условій, по которымъ получали бы крестьяне цѣлой деревни свободу съ обязательствомъ платить за то условленный оброкъ деньгами, произведеніями земли или работою.

Невыгоды, какія представить себѣ можно по мнѣніямъ г. Адмирала Мордвинова, состоятъ въ томъ: 1) что наслѣдники будутъ чувствовать потерю при возвышеніи цѣнности недвижимыхъ имѣній и доходовъ съ оныхъ.—По сему предмету Государственный Совѣтъ разсуждалъ уже, что потеря наслѣдниковъ ни въ какомъ случаѣ ограждена правительствомъ быть не можетъ, ибо вотчинникъ, по существующимъ нынѣ законамъ, имѣетъ право продать свое имѣніе и не оставить наслѣдникамъ не токмо извѣстнаго дохода на будущее время, но никакого, и даже капитала, за проданное имѣніе вырученнаго. 2) Невозможность исполнять договоръ, съ цѣлымъ обществомъ постановляемый, когда каждый членъ онаго и цѣлая даже часть могутъ перемѣнять свое состояніе, неизбѣжныя отъ того тяжбы и размноженіе чрезполосныхъ владѣній.—Государственный Совѣтъ находитъ, что когда договоръ заключается съ цѣлымъ обществомъ, то и исполненіе онаго зависѣть будетъ не лично отъ каждаго крестьянина, а отъ цѣлаго общества; что подобнаго рода договоры существуютъ съ вольными хлѣбопашцами и тяжбъ о договорахъ, *по формѣ* совершенныхъ, нѣтъ; что умножаться чрезполосныя владѣнія не могутъ, когда помѣщикъ увольняетъ ту самую деревню, которою и нынѣ владѣетъ: можетъ умножиться только число вольныхъ, имѣющихъ нѣкоторую собственность, крестьянъ, въ чемъ и состоитъ намѣреніе правительства.

Впрочемъ Государственный Совѣтъ и не предполагалъ допускать выраженія *договоры вѣчные;* онъ нынѣ признаетъ, что даже и слова

(*) § 59 по первоначальной редакціи проекта дополнительнаго закона о состояніяхъ.

заключать условія съ крестьянами навсегда не съ совершенною надлежащею точностію означають мысль, бывшую въ виду при составленіи сей 51-й статьи (*) дополнительнаго закона о состояніяхъ. Сія мысль состояла въ томъ единственно, чтобы доставить помѣщикамъ новый легчайшій способъ увольнять своихъ крестьянъ цѣлыми деревнями или частями деревень съ частью и земель къ онымъ приписанныхъ. Извѣстно, что теперь весьма немногіе помѣщичьи крестьяне были бы въ состояніи заплатить при увольненіи ихъ или въ близкіе къ оному сроки всю ту сумму, которой стоитъ ихъ селеніе, особливо когда при семъ принять въ соображеніе, что, по существующимъ о вольныхъ хлѣбопашцахъ постановленіямъ, они должны имѣть не менѣе какъ по 8-ми десятинъ земли на душу. Въ проектѣ дополнительнаго закона предполагается вмѣсто сего: во 1-хъ, не назначать количества земли, коею увольняемые крестьяне имѣютъ быть надѣляемы, предоставляя сіе собственному усмотрѣнію помѣщика и взаимному согласію его съ ними; во 2-хъ, дать возможность отдалить на неопредѣленное время платежъ всей капитальной за выкупъ суммы, съ тѣмъ, чтобы дотолѣ помѣщикъ получалъ, такъ сказать, проценты оной, деньгами, произведеніями земли или промысловъ, или наконецъ и посредствомъ отправляемыхъ на него работъ въ другомъ его имѣніи, или въ той же самой деревнѣ на оставленной имъ для себя землѣ. Вѣрность сего дохода обезпечивается на всемъ уволенномъ селеніи и никто изъ составляющихъ оное крестьянъ не долженъ переходить въ другія состоянія, даже и съ согласія всего сельскаго общества, до совершеннаго прекращенія принятыхъ симъ обществомъ, въ отношеніи къ прежнему помѣщику, обязанностей, то есть до полной уплаты всей капитальной суммы, которую по словамъ закона надлежитъ всегда означать въ договорѣ или актѣ увольненія. По уплатѣ сей суммы уволенные такимъ образомъ крестьяне вступаютъ во всѣ права обыкновенныхъ свободныхъ хлѣбопашцевъ, и слѣдственно договоръ ихъ не можетъ быть почитаемъ *вѣчнымъ*, или заключеннымъ *на всегда*. Государственный Совѣтъ полагаетъ, что сіе постановленіе, если оно удостоится Высочайшаго утвержденія, принесетъ великую существенную пользу; оно есть лучшее и едва ли не единственное средство, мало по малу, безъ потрясеній въ порядкѣ общественномъ, безъ распространенія ложныхъ въ народѣ понятій, безъ разоренія дворянъ-владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ, перевести крестьянъ ихъ изъ крѣпостнаго состоянія въ другое, соединяющее въ себѣ выгоды личной свободы съ выгодами ихъ настоящаго положенія, въ коемъ они хотя и не по праву, но имѣютъ постоянную осѣдлость и собственность. Самое предполагаемое и такъ сказать переходное состояніе сихъ крестьянъ во время дѣйствія договоровъ съ помѣщиками, подобное извѣстному въ Германіи подъ названіемъ Erbpacht, по мнѣ-

нію Совѣта, гораздо сообразнѣе съ ихъ собственными пользами и съ пользами государства, нежели общее освобожденіе ихъ безъ земли, коего неминуемымъ послѣдствіемъ было бы раздѣленіе сего столь важнаго по числу своему класса жителей Имперіи, на немногихъ богатыхъ арендаторовъ и непомѣрное количество бѣдныхъ поденьщиковъ.

На основаніи сихъ разсужденій и принимая въ уваженіе, сколь нужно, чтобъ истинный смыслъ и цѣль всѣхъ заключающихся въ § 51-мъ постановленій были совершенно ясны и чтобъ чрезъ то по возможности отвратились всякія недоразумѣнія и несогласныя съ намѣреніемъ правительства заключенія, Государственный Совѣтъ положилъ сей параграфъ передѣлать слѣдующимъ образомъ:

Дарованное указомъ 20 Февраля 1803 года помѣщикамъ право увольнять крестьянъ цѣлыми селеніями съ землею оставляется въ своей силѣ. Увольненіе таковое можетъ быть производимо двоякимъ образомъ, или въ порядкѣ нынѣ существующемъ, на основаніи вышеозначеннаго указа 20 Февраля 1803 года, или же на основаніи нижеслѣдующихъ правилъ:

1) Помѣщикъ властенъ увольнять крѣпостныхъ крестьянъ своихъ цѣлыми селеніями и частями селеній по особеннымъ заключаемымъ съ ними договорамъ.

2) Въ сихъ договорахъ должно быть всегда означаемо: a) какія именно лица и семейства увольняются; b) какое число дворовъ отдается имъ, разумѣя подъ симъ и принадлежащія къ тѣмъ дворамъ строенія; c) какое вмѣстѣ съ симъ дается имъ количество земли и угодій, или же, буде мѣра земли съ точностію неизвѣстна, что имъ предоставляется, по согласію помѣщика, или вся земля, при селеніи состоящая, или же часть оной и какая именно; d) какую капитальную сумму крестьяне обязываются заплатить помѣщику за увольненіе ихъ и за предоставляемое имъ количество земли; e) какъ и когда они должны заплатить сію сумму, всю ли сполна при увольненіи ихъ, или же по частямъ и въ какіе именно сроки, или же, вмѣсто сего, что, уплативъ при увольненіи часть капитальной суммы, для платежа остальной части не постановляется срока, и крестьяне могутъ заплатить ее когда пожелаютъ, а дотолѣ принимаютъ обязанность, въ видѣ дохода съ сей остальной суммы, вносить уволившему ихъ помѣщику и наслѣдникамъ его ежегодный оброкъ деньгами, или хлѣбомъ и другими произведеніями, или же отправлять на него и наслѣдниковъ его положенныя въ томъ договорѣ работы, въ томъ же или въ другомъ его имѣніи.

3) Сіи договоры объ увольненіи составляются по взаимному согласію

между помѣщиками и крестьянами, пишутся на обыкновенной гербовой бумагѣ и являются для записки ихъ въ книгу у крѣпостныхъ дѣлъ.

4) Само собою разумѣется, что крестьяне селеній, состоящихъ въ залогѣ или подъ запрещеніемъ, могутъ быть увольняемы не иначе, какъ по снятію запрещенія и по предварительному согласію залогодержателя, или того кредитнаго установленія, въ коемъ они заложены, по заплатѣ ли должной суммы или же послѣ перевода долга на другое имѣніе.

5) Уволенные, вышеозначеннымъ образомъ, цѣлыми селеніями, или частями селеній, крестьяне платятъ казенныя подушныя подати въ уѣздное казначейство и несутъ земскія повинности наравнѣ съ крестьянами казенными, а для рекрутства приписываются къ другимъ казеннымъ участкамъ по удобности.

6) Крестьяне селеніями или частями селеній уволенные, какъ всѣ въ совокупности, такъ и каждое семейство въ особенности могутъ: a) пріобрѣтать въ собственность земли, b) по взаимному договору нанимать у другихъ земли изъ оброка, на такое число лѣтъ, какое по обоюдному согласію будетъ между ними постановлено, и c) наниматься у другихъ также по договорамъ для обработыванія земли изъ опредѣленной части ея произведеній, или же за условленную плату деньгами, однакожь безъ малѣйшаго при томъ нарушенія главнаго, заключеннаго съ уволившимъ ихъ помѣщикомъ, договора; но переселяться на купленныя или нанятыя ими земли и переходить въ другія состоянія, даже и съ согласія всего сельскаго ихъ общества, они не могутъ до совершенной уплаты прежнему своему помѣщику всей положенной въ договорѣ за увольненіе ихъ и за предоставленіе имъ земли капитальной суммы. Впрочемъ не воспрещается имъ, если они пожелаютъ, заплатить сію сумму сполна и прежде назначенныхъ въ договорѣ сроковъ.

7) Уволенные такимъ образомъ по договору крестьяне, если будутъ обличены судомъ въ нарушеніи сдѣланныхъ ими съ прежнимъ помѣщикомъ условій, подвергаются не только всей строгости взысканій, на частные договоры законами установленныхъ, но и заключенію въ домахъ рабочихъ; а буде и сіи мѣры окажутся недостаточными для понужденія ихъ къ исполненію условій, то могутъ по судебному же приговору быть возвращаемы въ прежнее крѣпостное состояніе.

Государственный Совѣтъ, сверхъ вышеозначенной перемѣны въ § 51-мъ дополнительнаго закона о состояніяхъ, положилъ еще:

I. Дополнить въ манифестѣ статью о управленіи казенными крестьянами, сообразно Высочайшей волѣ.

II. На основаніи Высочайшаго разрѣшенія о пріобрѣтеніи правъ

дворянства потомственнаго достиженіемъ IV степени, § 12-й исправить, а § 17-й исключить (*).

III. Въ § 47-мъ (**) срокомъ для новыхъ свидѣтельствъ на залогъ деревень въ кредитныя установленія опредѣлить 1 Января 1832 года; въ формѣ же свидѣтельства дополнить, «чтобы, при неизвѣстности мѣры земли, означаемо было, что представляется въ залогъ вся земля, принадлежащая къ закладываемому селенію по дачамъ, крѣпостямъ и по владѣнію».

IV. Сказанное въ § 52-мъ (***) о увольненіи крестьянъ безъ земли по духовнымъ завѣщаніямъ, на основаніи сдѣланнаго Его Императорскимъ Величествомъ замѣчанія, исключить.

V. Въ соотвѣтственность тому и въ § 9-мъ (****) указа о дворовыхъ людяхъ исключить сказанное о передачѣ личныхъ правъ на дворовыхъ людей отъ одного владѣльца другому по духовнымъ завѣщаніямъ, отнеся сей случай единственно къ завѣщаемымъ деревнямъ.

VI. Наконецъ, по проекту указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имуществъ, входя въ смыслъ замѣчаній Вице-Адмирала Князя Меншикова, дабы не подать повода къ мысли, будто запрещается продажа отдѣльныхъ деревень менѣе 50-ти душъ, чего впрочемъ и прежде въ новомъ законѣ не предполагалось, сказать въ § 6-мъ (*****) указа, что селенія, на основаніи постановленій §§ 2 и 3 признаваемыя отдѣльными, могутъ быть продаваемы, хотя бы они и менѣе 50-ти душъ въ себѣ заключали.

(*) § 17 былъ включенъ въ проектъ согласно мнѣнію тринадцати Членовъ въ засѣданіи 14 Апрѣля 1830 года (см. стр. 423). Редактированъ онъ былъ слѣдующимъ образомъ: Тѣ изъ личныхъ дворянъ, кои, продолжая военную или гражданскую службу безпорочно и съ отличіемъ, достигаютъ въ оной высшихъ званій, соотвѣтствующихъ первымъ четыремъ степенямъ по общему сравнительному росписанію должностей, симъ самымъ получаютъ право чрезъ свое непосредственное начальство просить о возведеніи ихъ въ потомственное дворянство.

(**) § 55 перваго проекта закона о состояніяхъ.

(***) § 52, включенный въ проектъ при вторичномъ его разсмотрѣніи, гласилъ: отпускъ на волю крестьянъ съ землею *по духовнымъ завѣщаніямъ* не дозволяется; но лично безъ земли они могутъ быть увольняемы и по духовнымъ.

(****) § 10 первоначальнаго законопроекта.

(*****) § 6 вошелъ въ составъ проекта на основаніи журнала 19 Апрѣля 1830 года и былъ редактированъ въ слѣдующихъ выраженіяхъ: само собою также разумѣется, что приписанныя къ селеніямъ земли могутъ быть продаваемы, даримы и инымъ образомъ отчуждаемы, безъ крестьянъ по усмотрѣнію и волѣ помѣщиковъ.

14. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 26 Апрѣля 1830.

Окончательное разсмотрѣніе проектовъ закона о разныхъ состояніяхъ.

По прочтеніи проекта журнала 24 Апрѣля, нѣкоторые изъ Гг. Членовъ изъявили мнѣніе, что къ предполагаемымъ въ новомъ законѣ способамъ увольненія крестьянъ съ землею небезполезно было бы присовокупить еще одинъ: увольнять ихъ на такомъ основаніи, чтобы вся земля принадлежала помѣщику, а уволенные крестьяне обработывали бы оную по договору съ нимъ и могли право свое передавать другому?

Государственный Совѣтъ признаетъ, что способъ сей имѣетъ свою пользу, но въ проектируемомъ законѣ вводить его неудобно, по рѣдкости случаевъ сего рода въ Россіи, гдѣ классъ вольныхъ крестьянъ еще не размножился, и потому что способъ сей относится къ договорамъ вѣчнымъ, которые не допускаются. Пріемля однако во уваженіе, что можетъ случиться обоюдное согласіе крестьянъ и помѣщика на условіе такого или иного рода, чего при изданіи закона и при различномъ состояніи губерній предвидѣть невозможно, Государственный Совѣтъ считаетъ не излишнимъ открыть путь къ увольненію крестьянъ по договорамъ и сверхъ тѣхъ, кои въ настоящемъ законѣ предназначены, но съ Высочайшаго каждый разъ разрѣшенія, и въ слѣдствіе того *положилъ:* послѣ § 51-го включить въ проектѣ еще слѣдующій:

§ 52. Сверхъ сего всякій помѣщикъ имѣетъ право увольнять своихъ крестьянъ какъ лично или семействами, такъ и цѣлыми селеніями, или частями селеній, безъ земли, или съ землею, и на другихъ условіяхъ, по взаимному его съ ними согласію; но договоры на такихъ, не предназначенныхъ въ семъ законѣ, условіяхъ, должны, прежде окончательнаго оныхъ заключенія, быть представляемы на усмотрѣніе Наше, чрезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, и не иначе совершаемы, какъ по особеннымъ на то разрѣшеніямъ.

Тайный совѣтникъ князь Долгорукій представлялъ, съ своей стороны, допустить увольненіе крестьянъ заложенныхъ въ кредитныхъ установленіяхъ, когда долгъ прежняго помѣщика примутъ крестьяне на себя; но Государственный Совѣтъ призналъ, что предметъ сей требуетъ особеннаго соображенія разныхъ кредитныхъ установленій и до оныхъ непосредственно относится, въ нынѣшнемъ же законѣ мѣста имѣть не можетъ.

Послѣ сего Государственный Совѣтъ разсматривалъ сравнительную табель мѣстъ и должностей, примѣняясь къ коей, имѣютъ быть изданы въ послѣдствіи особыя по каждому вѣдомству росписанія, съ подробнымъ

означеніемъ всѣхъ по принадлежности должностей и званій и соотвѣтствующихъ имъ степеней.

Въ сіе время благоугодно было Его Императорскому Величеству удостоить Государственный Совѣтъ Своимъ посѣщеніемъ, и изъявить Высочайшую волю, чтобы въ присутствіи Его Величества прочитанъ былъ весь проектъ и чтобы Гг. Члены со всею откровенностію и по долгу присяги изъявляли свои мнѣнія на тѣ части онаго, кои считаютъ неудобными, имѣя въ виду, что Его Величество желаетъ одной только пользы государству отъ сего закона.

При чтеніи проекта, два Члена сдѣлали отзывъ на нѣкоторыя части онаго: *Адмиралъ Мордвиновъ* повторялъ словесно мнѣнія, поданныя имъ въ прежнія засѣданія и обсужденныя уже по Высочайшей волѣ въ Государственномъ Совѣтѣ: о заповѣдныхъ имѣніяхъ, о увольненіи крестьянъ по вѣчнымъ договорамъ и на счетъ запрещенія помѣщикамъ брать крестьянъ въ дворовые. Но 29 Членовъ, сего числа присутствовавшіе, утверждаютъ и по симъ частямъ исправленные проекты. *Тайный Совѣтникъ Князь Долгорукій*, въ подтвержденіе прежняго мнѣнія своего о чинахъ, приводилъ, что большую часть мѣстъ совѣтниковъ въ губерніяхъ занимаютъ нынѣ титулярные совѣтники, которые съ утвержденіемъ въ должностяхъ получатъ VI степень. Но 29 Членовъ разсуждали: a) что если бы и всѣ совѣтничьи мѣста были въ семъ положеніи, то неудобство, Княземъ Долгорукимъ находимое, было бы единовременное и онаго нельзя сравнить съ нынѣшнею необходимостію всѣхъ начальствъ безпрестанно испрашивать у Его Императорскаго Величества награды чинами коллежскихъ ассесоровъ, для удержанія чиновниковъ въ настоящихъ мѣстахъ ихъ служенія, дабы не переходили въ Министерства военныя и по счетнымъ частямъ; b) что въ совѣтники опредѣляются, какъ и вообще къ должностямъ высшимъ, люди опытные, извѣданной способности, и не иначе, какъ по избранію мѣстнаго начальства, или Гг. Министровъ; слѣдовательно и повышеніе такихъ чиновниковъ ничего вреднаго въ себѣ не заключаетъ; c) что чиновники сіи, бывъ *въ должностяхъ*, не будутъ утверждены вдругъ, но по основанію § 9 проекта закона представляемо о томъ будетъ Государю Императору, слѣдовательно Министерства разсматривать прежде будутъ службу каждаго таковаго чиновника; d) что съ производствомъ въ день священной Его Императорскаго Величества коронаціи всѣхъ чиновниковъ, штатныя восьмиклассныя мѣста занимавшихъ, число совѣтниковъ въ чинѣ титулярнаго совѣтника не можетъ быть значительно; поступившіе же послѣ 1826 года находятся въ чинахъ сихъ долговременно, и если бы не было препятствія въ производствѣ, то по линіи имѣли бы они уже VI классъ; наконецъ e) что производство ихъ

въ коллежскіе ассесоры важнѣе утвержденія въ VI степени, ибо съ первымъ пріобрѣли бы они потомственное дворянство, а съ послѣднимъ получатъ нѣкоторое только преимущество, для дѣтей личныхъ дворянъ предоставляемое.

По утвержденіи такимъ образомъ большинствомъ голосовъ проекта закона о разныхъ состояніяхъ государства, Его Императорское Величество соизволилъ предложить вопросъ: можетъ ли законъ сей изданъ быть теперь, то есть до отбытія Его Величества изъ столицы, или же кто изъ Гг. Членовъ находитъ въ томъ препятствіе?

Нѣкоторые изъ Членовъ признавали, что по большему измѣненію прежняго проекта въ краткое время, для соображенія его остававшееся, полезно было бы отложить изданіе закона, содержащаго важную перемѣну въ системѣ чиновъ и пріобрѣтеніи посредствомъ оныхъ потомственнаго дворянства, дабы съ большею зрѣлостію разсмотрѣть всѣ выгоды и невыгоды.

Другіе предлагали раздѣлить изданіе закона такъ, чтобы сперва обнародовать одну которую либо часть онаго, а впослѣдствіи другую.

Но большинство голосовъ признаетъ, что по цѣли своей законъ сей раздѣленъ быть не можетъ и что отлагать обнародованіе онаго вполнѣ не должно, по слѣдующимъ уваженіямъ: 1) Дабы пресѣчь превратные толки, происходящіе отъ того именно, что истинный смыслъ закона публикѣ неизвѣстенъ. 2) Чтобы не поселить ложныхъ мнѣній въ крестьянахъ, по внушеніямъ людей неблагонамѣренныхъ, о чемъ доходятъ уже свѣдѣнія до Его Императорскаго Величества. 3) Что нельзя себѣ представить какихъ либо непріятныхъ послѣдствій отъ обнародованія, ибо дворянство потомственное ничего въ коренныхъ правахъ своихъ не теряетъ, прочія же состоянія найдутъ въ новомъ законѣ одну только для себя пользу. Запрещеніе продажи людей безъ земли не представляетъ никакаго затрудненія, если бы и частный указъ о томъ послѣдовалъ. Постановленіе о дворовыхъ людяхъ, ежели и сокращаетъ права помѣщиковъ на будущее время, то не препятствуетъ составить каждому до новой ревизіи такую дворовую услугу, какая кому нужна. Относительно новой системы чиновъ, безъ сомнѣнія она сдѣлаетъ впечатлѣніе на чиновниковъ, но не болѣе, какъ и въ 1809 году, когда производство въ коллежскіе ассесоры и статскіе совѣтники учреждено по испытанію только въ наукахъ, а чины, званіямъ камергера и камеръ-юнкера присвоенные, вовсе отмѣнены. Притомъ же изданіе подробныхъ по каждому вѣдомству табелей о должностяхъ и степеняхъ, имъ присвояемыхъ, укажетъ всякому путь достиженія высшихъ званій и потомственнаго дворянства. Наконецъ, ежели бы какое либо предстояло сомнѣніе въ крестьянахъ и дворо-

выхъ людяхъ, то они въ самомъ законѣ увидятъ подтвержденіе о безпрекословномъ повиновеніи своимъ господамъ.

Послѣ многихъ по означенному, предложенному Его Императорскимъ Величествомъ, вопросу разсужденій, *семь Членовъ* (*) отозвались, чтобы обнародованіе новаго закона отложить на нѣкоторое время; а *двадцать три Члена* (**) полагаютъ: издать оный и обнародовать теперь, на каковый конецъ исправленные проекты, по заключеніямъ Государственнаго Совѣта и послѣдовавшимъ Высочайшимъ резолюціямъ, поднести Его Императорскому Величеству.

При подписаніи журнала Адмиралъ Мордвиновъ представилъ особое мнѣніе, въ подлинникѣ при семъ прилагаемое (***).

15. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 28 Апрѣля 1830.

О сравнительной табели мѣстъ и должностей.

При разсмотрѣніи въ предшедшемъ засѣданіи сравнительной табели мѣстъ и должностей, обращено было вниманіе на то, что для посвящающихъ себя гражданской службѣ необходимо открыть болѣе путей къ достиженію XII степени, какъ перваго чина къ занятію высшихъ должностей.

Составленную на основаніи сего примѣрную табель Государственный Совѣтъ утвердилъ, съ тѣмъ только, чтобы вмѣсто письмоводителей присвоить *въ Министерствахъ* XII степени званіе актуаріусовъ, означавшее и прежде въ коллегіяхъ первый офицерскій чинъ, а *въ Сенатѣ* младшаго помощника повытчика.

Въ слѣдствіе сего Государственный Совѣтъ *положилъ:* предоставить Гг. Министрамъ сдѣлать, примѣняясь къ утвержденной нынѣ примѣрной табели, каждому по своему вѣдомству подробную, съ означеніемъ всѣхъ по принадлежности должностей и званій и соотвѣтствующихъ имъ степеней,—которыя и внести въ Государственный Совѣтъ немедленно, съ объясненіемъ, ежели особенныя по какому либо Министерству уваженія заставятъ сдѣлать отъ примѣрной табели отступленія.

(*) Его Императорское Высочество, Князь Лобановъ-Ростовскій, Ланской, Князь Долгорукій, Князь Волконскій, Закревскій, Мордвиновъ.

(**) Графъ Кочубей, Князь Голицынъ 1-й, Эссенъ, Графъ Толь, Князь Меньшиковъ, Энгель, Голенищевъ-Кутузовъ, Васильчиковъ, Сукинъ, Графъ Толстой, Князь Голицынъ 2-й, Графъ Нессельродъ, Графъ Чернышевъ, Князь Ливенъ, Графъ Канкринъ, Хитрово, Блудовъ, Дашковъ, Тутолминъ, Вилламовъ, Оленинъ, Кушниковъ, Балашовъ.

(***) См. приложеніе № 27, стр. 588—590.

16. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 2 и 9 Іюня 1830.

По новымъ замѣчаніямъ на проектъ закона о состояніяхъ.

1 Мая сего года Г. Предсѣдатель Государственнаго Совѣта объявилъ, что Его Императорское Величество, удостоивъ одобренія проекты дополнительнаго закона о состояніяхъ и указовъ, къ нему принадлежащихъ, Высочайше повелѣть соизволилъ:

1) Чтобъ Государственный Совѣтъ занялся неукоснительно составленіемъ сравнительныхъ росписей, какъ общей, такъ и частныхъ по каждому вѣдомству о мѣстахъ и чинахъ, каковыя росписи Его Величество признаетъ нужнымъ издать совокупно съ манифестомъ.

2) Чтобъ между тѣмъ, какъ составляемы будутъ сравнительныя росписи, разсмотрѣны были въ Государственномъ Совѣтѣ снова и проекты упомянутыхъ узаконеній, съ тѣмъ, чтобъ, не измѣняя въ оныхъ тѣхъ началъ, на коихъ они основаны, и кои Его Величествомъ за благо приняты, въ редакціи соображено было все то, что для большей въ ней ясности или къ дополненію положеній сходно съ основными правилами узаконеній сихъ найдено быть можетъ полезнымъ. А дабы сіе тѣмъ съ большею удобностію исполнено быть могло, то Его Величество повелѣть изволилъ напечатать проекты манифеста и указовъ въ томъ видѣ, какъ они нынѣ, по разсмотрѣніи уже въ Государственномъ Совѣтѣ, были Его Величеству представлены, и вручить оные Гг. Членамъ, съ тѣмъ, чтобъ къ 1 Іюня внесены были ими письменно замѣчанія ихъ, достиженію упомянутой цѣли споспѣшествовать могущія.

3) Чтобъ, по таковомъ снова учиненномъ разсмотрѣніи редакціи и когда всѣ сравнительныя росписи будутъ готовы, представлены были вмѣстѣ съ оными манифестъ и указы на Высочайшее усмотрѣніе.

Для исполненія таковой Монаршей воли, Государственный Совѣтъ открылъ чрезвычайныя собранія съ 2 Іюня, ибо 1 число былъ день праздничный.

Въ первое засѣданіе предъявлены письменныя замѣчанія Гг. Членовъ: Главноуправляющаго Путями Сообщенія, Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Санктпетербургскаго военнаго генералъ-губернатора, вице-адмирала князя Меньшикова, Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Оленина, генерала графа Оппермана и Тайнаго Совѣтника Вилламова (*).

Государственный Совѣтъ, по внимательномъ соображеніи замѣчаній

(*) См. приложенія №№ 28—35, стр. 590—602.

сихъ, находя, что нѣкоторыя изъ нихъ могутъ сообразно съ Высочайшею волею послужить къ большему поясненію или къ дополненію проектовъ, не нарушая основныхъ правилъ оныхъ, *положилъ*:

I. Какъ по § 4 манифеста не воспрещается чиновнику принять мѣсто и низшей противу прежняго степени, съ сохраненіемъ права по мѣрѣ способностей предпочтительно быть опредѣлену на вакапцію, чину его соотвѣтственную, то послѣ сего сказанное въ § 8 о установленной по каждому вѣдомству постепенности исключить, дабы не произвести вопроса на счетъ военныхъ и ученыхъ чиновъ, въ гражданскую службу поступающихъ (*).

II. По вопросу, не должно ли нынѣшнимъ чиновникамъ отъ XIV до VIII класса сохранить личное дворянство, (**) Государственный Совѣтъ, разсуждая, что сіе измѣнило бы самыя начала закона, не принеся пользы и чиновникамъ, которые въ званіи именитыхъ гражданъ пріобрѣтутъ новыя для дѣтей права, какими не пользуются нынѣ они и въ качествѣ личныхъ дворянъ, призналъ, что § 15 можетъ для большей ясности изложенъ быть слѣдующимъ образомъ: «Всѣ чиновники гражданской службы, состоящіе нынѣ, по день изданія сего закона, на мѣстахъ VIII степени, или выше, но неимѣющіе потомственнаго дворянства по рожденію и не пріобрѣвшія онаго на основаніи правилъ, доселѣ дѣйствовавшихъ по чинамъ, или орденамъ (§ 12), причисляются къ личному дворянству и вступаютъ во всѣ права онаго».

III. По замѣчанію, чтобы морской кадетскій корпусъ изъять отъ принятія дѣтей личныхъ дворянъ, (***) Государственный Совѣтъ разсуждалъ, что въ такомъ случаѣ должно бы распространить подобное изъятіе и на прочіе корпуса, ибо всѣ они учреждены для воспитанія дворянства (разумѣется потомственнаго), но какъ по объясненію начальника морскаго штаба предполагаются для морскаго корпуса особыя правила, то, въ охраненіе сихъ правилъ, изложить § 16 статью 10 такъ: «право помѣщать дѣтей своихъ въ военныя и другія казенныя учебныя заведенія, *по существующимъ для каждаго правиламъ*, наравнѣ съ дѣтьми дворянъ потомственныхъ» . . . . и пр.

IV. Относительно формъ купчей и свидѣтельства, приложенныхъ при манифестѣ, Государственный Совѣтъ не могъ признать, чтобъ изданіе оныхъ было излишнее, (****) ибо формы сіи заключаютъ перемѣну въ

(*) Замѣчаніе кн. Меньшикова № 1.
(**) Замѣчаніе кн. Меньшикова № 2.
(***) Замѣчаніе его же, № 3.
(****) Замѣчаніе его же, № 4.

настоящемъ изъясненіи образа продажи имѣній, и безъ новыхъ формъ палаты или будутъ по прежнему писать, что продано и заложено *столько то душъ*, или же въ совершеніи крѣпостныхъ актовъ будетъ разнообразіе.—Но дабы отклонить и послѣднее сомнѣніе, будто по симъ единственно формамъ всѣ акты должны быть совершаемы и самымъ формамъ еще болѣе дать ясности, то во 1-хъ въ § 44 сказать: совершаемы, *сообразуясь* съ приложенною при семъ формою;—во 2-хъ въ примѣчаніи къ формѣ купчей сказать: «*примѣняясь* къ сей формѣ, составлять и закладныя и дарственныя и рядныя записи и духовныя завѣщанія и раздѣльные акты, то есть: наблюдая, чтобы въ оныхъ означалось прежде» . . . . и пр.; въ 3-хъ въ самой формѣ, гдѣ сказано: *а въ томъ селѣ и деревняхъ* состоитъ душъ, добавить, чтобы число ихъ означаемо было *порознь по каждой деревнѣ*; (*) въ 4-хъ, въ формѣ свидѣтельства на залогъ имѣнія въ кредитномъ установленіи сдѣлать примѣчаніе: «чтобы сообразно оной писать свидѣтельства и для имѣній, представляемыхъ въ залогъ по откупамъ и подрядамъ».

V. Въ § 50 ссылку на рекрутскій уставъ (который еще не изданъ) замѣнить выраженіемъ: *сообразно правиламъ для рекрутства*; а далѣе 9 статью того же § пояснить: до *опредѣленнаго въ договорѣ* срока (**).

VI. Въ указѣ о дворовыхъ людяхъ § 2 въ пунктѣ 3 повторить о новой ревизіи и въ отношеніи къ рекрутской повинности; (***) изъ § же 3, исключивъ сказанное о водвореніи (****), дабы не дать повода къ какимъ либо недоразумѣніямъ, или притѣсненію, составить § сей слѣдующимъ образомъ: «со дня первой, по изданіи сего положенія имѣющей быть, переписи, на будущее время запрещается брать въ дворовые люди изъ крестьянъ; но какъ прежде новой ревизіи, такъ и послѣ оной дозволяется переводить дворовыхъ людей въ крестьяне, съ тѣмъ только: 1) чтобы переводъ произведенъ былъ безъ разлученія семействъ; къ семейству же причислять: мужа, жену и малолѣтнихъ дѣтей ихъ до 10 лѣтъ; 2) чтобы дворовый человѣкъ, переведенный въ крестьяне, былъ перечисленъ по книгѣ въ казенной палатѣ, установленнымъ для сего порядкомъ».

VII. Въ указѣ объ ограниченіи раздробленія имѣній, § 3 дать болѣе ясности въ отношеніи того, какого рода выселки и отдѣльныя небольшія имѣнія могутъ быть передаваемы отъ одного владѣльца другому по частнымъ сдѣлкамъ (*****).—Государственный Совѣтъ по сему случаю раз-

---

(*) Замѣчаніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, ст. 1.
(**) Замѣчаніе кн. Меньшикова №№ 5 и 6.
(***) Замѣчаніе его же, № 17, пунктъ 1.
(****) Замѣчаніе его же, № 7.
(*****) Замѣчаніе Т. С. Вилламова № 4.

суждалъ, что при предполагаемой цѣли ограниченія раздробленій недвижимыхъ имуществъ и при постановленіи, чтобъ 50 душъ ревизскихъ составляли крайнюю мѣру таковыхъ раздробленій, если несправедливо было бы воспрещать продажу имѣній такимъ владѣльцамъ, за коими по послѣдней ревизіи состоитъ менѣе 50 душъ, и когда напротивъ желать еще должно, чтобъ сіи мелкіе участки скорѣе слились съ другими имѣніями посредствомъ продажи, то съ другой стороны необходимо также положить и преграду раздробленію сихъ мелкихъ участковъ посредствомъ выселки крестьянъ. Согласно сему положено: при сохраненіи общаго правила, § 3 опредѣляемаго, дополнить оный тѣмъ изъясненіемъ, что выселокъ въ той же губерніи, изъ 50 душъ сдѣланный, не перемѣняетъ качества имѣнія и ни выселокъ, ни селеніе, изъ котораго онъ сдѣланъ, не могутъ быть проданы одно безъ другаго, дабы чрезъ то сохранить принятую единицу недробимости 50 душъ. Выселокъ же въ другую губернію, сдѣланный такимъ помѣщикомъ, у коего нѣтъ въ той губерніи иного населеннаго имѣнія, ограничить 25 душами, дабы, благопріятствуя хозяйственнымъ распоряженіямъ помѣщика и заселенію пустопорожнихъ земель, не допустить мелкаго раздробленія, подлоговъ и самаго разстройства переселяемыхъ крестьянъ. Составленную на сихъ основаніяхъ редакцію статьи, вмѣсто § 3, при журналѣ семъ приложенную (*), Государственный Совѣтъ одобрилъ.

VIII. Того же указа въ § 6, объясняющемъ, что помѣщики всегда въ правѣ располагать землею, къ селенію ихъ приписанною,—Государственный Совѣтъ призналъ не излишнимъ сдѣлать ссылку на Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта, публикованное въ указахъ Сената 15 Февраля 1827 года, по силѣ коего остающихся на прежнемъ

(*) § 3. При совершенной свободѣ каждому помѣщику заводить на земляхъ своихъ новыя поселенія переводомъ людей изъ другихъ принадлежащихъ ему селеній, подтверждается съ тѣмъ вмѣстѣ къ непремѣнному исполненію существующее нынѣ правило, чтобы о каждомъ таковомъ новомъ поселеніи доводимо было до свѣдѣнія губернскаго начальства и казенной палаты, первому для полицейскаго вѣдомства, а второй для перечисленія въ податяхъ, установленнымъ порядкомъ. Таковыя вновь послѣ ревизіи заводимыя поселенія считаются отдѣльными, если они содержатъ въ себѣ не менѣе 50 ревизскихъ душъ; если же менѣе, то считаются выселками, къ другимъ селеніямъ того же помѣщика и той же губерніи принадлежащими и отъ оныхъ неотдѣльными. Въ губерніяхъ, гдѣ помѣщикъ не имѣетъ другаго населеннаго имущества, къ коему новый выселокъ могъ бы быть приписанъ, дозволяется почитать его и записывать въ ревизію отдѣльнымъ селеніемъ, но съ тѣмъ однакожъ, чтобы въ ономъ было не менѣе 25 ревизскихъ душъ. Если за переводомъ нѣсколькихъ крестьянъ изъ селенія, въ коемъ по ревизіи было 50 душъ, или болѣе, останется въ немъ менѣе сего числа ревизскихъ душъ, то сіе селеніе не иначе можетъ быть продано и заложено, какъ вмѣстѣ съ тѣмъ, въ которое переведены выселенные изъ онаго крестьяне.

жительствѣ крестьянъ обязанъ помѣщикъ надѣлить землею не менѣе 4½ десятинъ на душу.

IX. По таковомъ опредѣлении о нѣкоторыхъ дополненіяхъ въ статьяхъ манифеста и указовъ, Государственный Совѣтъ положилъ перемѣнить еще нѣсколько словъ въ манифестѣ, и именно: a) вмѣсто сказаннаго: *стремленіе всѣхъ къ одному состоянію*, сказать: «*стремленіе къ достиженію оныхъ*»; (*) b) слова: *правильные и вѣрные пути* замѣнить однимъ выраженіемъ: *правильнѣйшіе*; (**) c) въ § 37 вмѣсто *вступающимъ*, сказать: *записаннымъ въ гильдію.*

Обращаясь за симъ къ тѣмъ замѣчаніямъ, кои или не могутъ быть приняты, потому что онѣ измѣнили бы основныя правила закона, или по существу своему разрѣшаются закономъ предполагаемымъ, Государственный Совѣтъ призналъ нужнымъ постановить по онымъ заключеніе свое въ статьяхъ нижеслѣдующихъ:

X. Г. Начальникъ Морскаго Штаба, встрѣчая недоумѣніе, долженъ ли 40 § манифеста, предписывающій приговоры о лишении правъ гражданъ именитыхъ и почетныхъ представлять на утвержденіе Сената, распространяться на военныя вѣдомства, по которымъ для дѣлъ уголовныхъ существуетъ особый порядокъ, предлагаетъ съ тѣмъ вмѣстѣ постановить на сей послѣдній случай, что означенные приговоры утверждаются и приводятся въ исполненіе не иначе, какъ *и приговоры о дворянахъ* (***).

Государственный Совѣтъ по предмету сему разсуждалъ:

a) Что, по существующимъ нынѣ законамъ, безъ Высочайшей воли не можетъ быть лишенъ чиновникъ личнаго дворянства, но дѣти его не пользуются симъ правомъ, ибо они судятся, какъ разночинцы.

b) Что, по проекту новаго закона, личные дворяне въ случаѣ уголовныхъ преступленій судимы будутъ какъ дворяне потомственные; слѣдовательно и въ утвержденіи приговоровъ объ нихъ остается прежній порядокъ.

c) Что по военной службѣ первый оберъ-офицерскій чинъ доставляетъ личное уже дворянство; слѣдовательно въ качествѣ именитыхъ гражданъ по военному и морскому вѣдомству будутъ чиновники отъ XII до VIII степени гражданскіе и такъ называемые не линейные, равные во всемъ таковымъ же чиновникамъ по службѣ статской.

d) Что, когда уголовныя дѣла о именитыхъ гражданахъ (въ томъ числѣ и о чиновникахъ, ниже VIII степени), о дѣтяхъ именитыхъ граж-

---

(*) Замѣчаніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ № 2, и Генерала Эссена пунктъ 5.
(**) Замѣчаніе Т. С. Вилламова № 1 и 2.
(***) Замѣчаніе кн. Меньшикова № 8.

данъ, а равно и о гражданахъ почетныхъ, по части гражданской предоставляются окончательному рѣшенію Правительствующаго Сената, то никакого нѣтъ неудобства дать сей же ходъ и дѣламъ военносуднымъ, не обременяя ими Государя Императора.

е) Что мнѣніе Начальника Морскаго Штаба, дабы приговоры о упомянутыхъ людяхъ утверждать *по примѣру таковыхъ же приговоровъ о дворянахъ*, умножило бы чрезмѣрно дѣлопроизводство по гражданской части и ввело новую инстанцію въ дѣлахъ уголовныхъ, ибо къ числу гражданъ именитыхъ и почетныхъ принадлежитъ все купечество, слѣдовательно Правительствующему Сенату надлежало бы тогда подносить множество докладовъ на Высочайшее утвержденіе.

Уваженія таковыя Государственный Совѣтъ *положилъ* повергнуть въ благоусмотрѣніе Его Императорскаго Величества, съ тѣмъ, что ежели Его Величеству благоугодно будетъ указать одинъ порядокъ для уголовныхъ дѣлъ о именитыхъ и почетныхъ гражданахъ всѣхъ вѣдомствъ безъ изъятія, тогда § 40 манифеста останется въ прежнемъ видѣ и начальникамъ штабовъ останется только сдѣлать подлежащія къ исполненію онаго распоряженія. Если же по части военной должно быть изъятіе, въ такомъ случаѣ надобно будетъ сказать въ § 40: приговоры *гражданскихъ* судебныхъ мѣстъ.

XI. Предположеніе объ исключеніи § 51 изъ закона объ увольненіи крестьянъ съ землею въ вольные земледѣльцы, дабы сохранить болѣе имуществъ въ дворянскихъ родахъ (*), не могло быть Государственнымъ Совѣтомъ принято. Оно измѣнило бы постановленіе Совѣта, Высочайше одобренное и сверхъ того не усматривается никакихъ достаточныхъ причинъ къ таковой перемѣнѣ. Увольненіе крестьянъ съ землею предоставлено уже указомъ 1803 года. Позволено также всѣмъ свободнымъ состояніямъ, въ томъ числѣ казеннымъ и отпускаемымъ на волю крестьянамъ, покупать у дворянъ земли; слѣдовательно отвратить предусматриваемаго въ замѣчаніи семъ неудобства невозможно и правила, въ § 51 изложенныя, не вводя ничего новаго, опредѣляютъ только, какимъ образомъ помѣщики съ большею удобностію увольнять могутъ крестьянъ своихъ.

XII. Сверхъ вышеизложенныхъ заключеній, Государственный Совѣтъ по остальнымъ замѣчаніямъ, въ засѣданіи сего числа выслушаннымъ, положилъ упомянуть и о тѣхъ причинахъ, по коимъ не призналъ онъ нужнымъ сдѣлать какія либо измѣненія въ редакціи закона.

1) О дарованіи преимуществъ чиновникамъ, отправляющимся на

(*) Замѣчаніе кн. Меньшикова № 9.

службу въ Сибирь и Грузію (*), потому что о семъ производится въ Государственномъ Совѣтѣ особое дѣло.

2) О томъ, что съ изданіемъ новаго закона чиновники, выслуживающіе срочное время (**), лишатся заслуженнаго чина, потому что таковое послѣдствіе, всякому новому закону свойственное, особенно въ настоящемъ случаѣ, когда и самое наименованіе прежнихъ гражданскихъ чиновъ уничтожается, неизбѣжно. Въ такомъ положеніи были чиновники и въ 1809 году, когда производство въ коллежскіе ассесоры и статскіе совѣтники неимѣющихъ университетскихъ свидѣтельствъ прекращено. Въ сравненіе съ сими послѣдними, нынѣшніе чиновники опытные, долговременно служащіе имѣютъ преимущество, ибо они найдутъ повышеніе съ полученіемъ высшихъ должностей.

3) О томъ, какъ будутъ именоваться чиновники, принявшіе послѣ отставки мѣста низшей степени, въ службѣ и по увольненіи отъ послѣдней должности? (***) потому что сіе разрѣшается §§ 8 и 10 манифеста и выдачею по § 3 патента, который не уничтожается принятіемъ низшей должности.

4) О томъ какъ считать время службы по выборамъ (****), потому что § 9 не представляетъ никакого на сей счетъ недоразумѣнія.

5) О пріобрѣтеніи дворянства достиженіемъ *единственно* званія IV степени (*****), потому что могутъ быть случаи, въ которыхъ самодержавная власть признаетъ за благо возвести лицо не по порядку службы, а прямо въ III степень.

6) О мѣстахъ подсудимости именитыхъ гражданъ (******), потому что существующіе на сей предметъ законы не измѣняются.

7) Къ какому сословію принадлежать будутъ отрѣшенные по суду чиновники? (*******) потому что у нихъ остаются паспорты съ означеніемъ чина, которымъ они въ жизнь свою и будутъ именоваться.

8) О продажѣ людей на своз и выдачѣ дѣвокъ въ замужство (********), потому что предметы сіи разсмотрѣны уже въ подробности Государственнымъ Совѣтомъ и журналъ онаго 24 Марта, чтобы проектъ закона не измѣнять, удостоенъ Высочайшаго утвержденія.

(*) Замѣчаніе герцога Виртембергскаго, пунктъ 1.
(**) Замѣчаніе его же, пунктъ 2.
(***) Замѣчаніе его же, пунктъ 3.
(****) Замѣчаніе его же, пунктъ 4.
(*****) Замѣчаніе его же, пунктъ 5.
(******) Замѣчаніе генерала Эссена, пунктъ 1.
(*******) Замѣчаніе его же, пунктъ 2.
(********) Замѣчаніе его же, пунктъ 3 и 4.

9) О томъ, кому утверждать чиновниковъ въ высшихъ мѣстахъ *при соблюденіи установленной постепенности* (*), потому что въ § 4 сказано: «опредѣленіе на мѣста производится по назначенному для каждаго вѣдомства порядку»; слѣдовательно порядокъ таковой и будетъ учрежденъ.

10) О считаніи нынѣшнимъ чиновникамъ старшинства не со времени поступленія ихъ на штатное мѣсто XII степени, а со дня производства въ первый офицерскій чинъ (**), потому что сіе ясно разрѣшается § 7 манифеста.

11) Относительно опредѣленія на мѣста XII степени воспитанниковъ учебныхъ заведеній, выпущенныхъ XIV только классомъ (***), потому что теперь поступаютъ изъ нѣкоторыхъ учебныхъ заведеній воспитанники въ службу IX даже классомъ; что для поощренія молодыхъ людей къ прочному ученію всегда признавало правительство необходимыми преимущества подобнаго рода, взамѣнъ службы ихъ въ канцелярскомъ званіи; и наконецъ, потому что въ гражданской службѣ нѣтъ должности ниже XII степени. Ежели воспитанникъ, выпущенный XIV классомъ, достойнѣе будетъ дворянина занять штатную должность, тогда польза службы требуетъ дать ему мѣсто, приносящее XII степень, въ противномъ случаѣ начальство будетъ имѣть его въ званіи канцелярскаго служителя.

12) О неясности словъ: дарованныя дворянству права . . . . *суда, службы* (****), потому что выраженія сіи вообще приняты при краткомъ изъясненіи преимуществъ дворянства, и что настоящій смыслъ оныхъ не можетъ быть теменъ для всѣхъ, знающихъ постановленія жалованной грамоты 1785 года.

13) О поясненіи въ § 19 манифеста о дѣтяхъ священнослужителей иностранныхъ исповѣданій и о дарованномъ нынѣ правѣ на службу дѣтямъ церковнослужителей, (*****) потому что подробности таковыя неудобны для манифеста, особенно когда § 18 рѣшительно подтверждаетъ всѣ права и преимущества, дарованныя духовенству. Касательно же дѣтей церковнослужителей, потому что опредѣленіе ихъ въ службу разрѣшено по духовному только вѣдомству, а не вообще по гражданской части.

14) О переходѣ мѣщанъ въ состоянія высшія, (******) потому что редакція § 27 заключаетъ смыслъ, никакому сомнѣнію не подлежащій.

(*) Замѣчаніе кн. Меньшикова № 10.
(**) Замѣчаніе его же, № 11.
(***) Замѣчаніе его же, № 12.
(****) Замѣчаніе его же, № 13.
(*****) Замѣчаніе его же, № 14.
(******) Замѣчаніе его же, № 15.

15) О томъ, чтобы не исчислять документовъ, какіе представлять должно для вступленія въ именитое гражданство, а сказать: *не подлежащія сомнѣнію доказательства* и пр. (*), потому что сіе, бывъ недовольно опредѣлительно, произвести можетъ разныя затрудненія и вопросы.

16) О зачетѣ рекрутскихъ квитанцій безъ различія, выданы ли онѣ за крестьянъ, или за дворовыхъ людей, (**) потому что сіе не относится къ закону о состояніяхъ, а сверхъ того и вопроса по сему обстоятельству быть не можетъ, ибо дворовые люди остаются приписанными до новой ревизіи нераздѣльно отъ крестьянъ.

17) Чтобы рекрутскую повинность съ дворовыхъ людей оставить по прежнему, или же, чтобы взносъ одинаковой суммы 500 рублей опредѣлить и на выкупъ рекрута и на платежъ, когда не будетъ годнаго, (***) потому что отправленіе рекрутской повинности дворовыми людьми отдѣльно отъ крестьянъ установляется именно для облегченія крестьянъ, и предметъ сей, независимо отъ проекта закона, разрѣшенъ Высочайше утвержденнымъ журналомъ Государственнаго Совѣта 27 Марта. Уравнять же сумму 500 рублей въ обоихъ вышеупомянутыхъ случаяхъ невозможно, ибо тогда всѣ будутъ вносить деньги вмѣсто рекрутъ. Если представляется нѣкоторое затрудненіе въ удостовѣреніи, что точно нѣтъ между дворовыми людьми годнаго въ рекруты, то съ другой стороны несправедливо было бы брать пятьсотъ рублей и съ того, кто по необходимости заплатить ихъ долженъ, и съ того, кто по собственному желанію оставляетъ у себя человѣка способнаго для службы.

18) О дозволеніи помѣщикамъ отдавать крестьянъ въ ученье разнымъ мастерствамъ и художествамъ, (****) потому что прибавленіе таковое къ закону можетъ быть поводомъ злоупотребленія, и что въ журналахъ Государственнаго Совѣта 27 Марта и 12 Апрѣля, удостоенныхъ Высочайшаго утвержденія, изъяснено уже, что новый законъ не требуетъ, дабы крестьянинъ непремѣнно оставался при одномъ только обработываніи земли; слѣдовательно сироты и не нужные для хлѣбопашества люди будутъ какъ и теперь обучаемы разнымъ ремесламъ и отлучаться изъ деревень для заработокъ, не оставляя крестьянскаго состоянія; не будетъ только нынѣшняго права обращать ремесленника крестьянина въ дворовые люди.

19) О изъясненіи въ манифестѣ, какимъ родомъ имуществъ владѣть

(*) Замѣчаніе его же, № 16.
(**) Замѣчаніе его же, № 17, п. 2.
(***) Замѣчаніе его же, № 17, п. 3.
(****) Замѣчанія: его же, № 18 и Д. Т. С. Оленина.

могутъ личные дворяне, (*) потому что на обладаніе имуществами состояніямъ разнаго рода и о правахъ на торговлю есть ясные законы, остающіеся безъ всякой перемѣны.

20) О назначеніи разстоянія, ближе коего не должно оставлять отданнаго въ солдаты за наказаніе двороваго человѣка отъ мѣста прежняго его жительства, (**) потому что подробность сія неудобна въ законѣ таковой важности, да едва ли можетъ встрѣтиться и вопросъ по сему случаю.

Наконецъ по замѣчанію, нѣтъ ли повторенія въ 1 и 2 §§ дополнительнаго указа о дворовыхъ людяхъ, (***) Государственный Совѣтъ призналъ, что §§ сіи различны: первый относится къ долгамъ нынѣ существующимъ, а послѣдній къ долгамъ, кои сдѣланы будутъ послѣ изданія новаго закона.

17. Чрезвычайное Собраніе Государственнаго Совѣта 9 Іюня 1830.

О нѣкоторыхъ измѣненіяхъ редакціи.

При пересмотрѣ тѣхъ статей проекта закона о состояніяхъ, кои исправлены по заключенію Государственнаго Совѣта, въ журналѣ 2 Іюня записанному, признано нужнымъ сдѣлать еще два измѣненія:

1) Во введеніи къ манифесту изъ статьи о крестьянскомъ состояніи исключить выраженія *о земскихъ* правахъ помѣщиковъ *и злонамѣренныхъ толковъ*. Послѣ чего окончаніе сей статьи изложить слѣдующимъ образомъ: «истинныя пользы помѣщиковъ, непреложность правъ ихъ на всѣ принадлежащія имъ по крѣпостямъ имѣнія, и прочное оныхъ огражденіе отъ всякаго прикосновенія, указуютъ необходимость дать прежнимъ отдѣльнымъ о семъ постановленіямъ общую и окончательную силу закона».

2) Изъ § 9 исключить слова: «на которыя, а равно и въ чины соотвѣтствующихъ онымъ степеней, назначаются лишь именными за подписаніемъ Императорскаго Величества указами». Слова сіи съ одной стороны излишни, ибо и безъ оныхъ § 9 ясенъ, а съ другой могутъ дать понятіе, что Высочайшіе указы нужны для занимающихъ только мѣста первыхъ трехъ степеней, тогда какъ въ должности и низшихъ степеней опредѣляются чиновники именными указами, напр.: начальники отдѣленій, предсѣдатели палатъ, вице-губернаторы и проч.

(*) Замѣчаніе графа Оппермана, пунктъ 1.
(**) Замѣчаніе его же, пунктъ 2.
(***) Замѣчаніе Т. С. Вилламова, № 3.

18. Чрезвычайныя Собранія Государственнаго Совѣта 9, 16, 19 и 23 Іюня 1830.

Разсмотрѣніе сравнительныхъ табелей мѣстъ и должностей.

По обозрѣніи внесенныхъ Гг. Министрами табелей о должностяхъ, званіяхъ и соотвѣтствующихъ имъ степеняхъ, Государственный Совѣтъ призналъ необходимымъ установить прежде всего единое для равныхъ мѣстъ правило, отъ котораго въ особенныхъ только случаяхъ дѣлать отступленія, а потомъ по возможности примѣнять къ правилу сему и другія должности. На семъ основаніи *положилъ:*

I. Принять слѣдующую постепенность:

Степени.	Въ Департаментахъ Министерствъ.	Въ Прав. Сенатѣ и Свят. Синодѣ.	Въ губерніяхъ.
IV.	Директоры.	Оберъ-Прокуроры.	Губернаторы.
V.	Вице-директоры и въ нѣкоторыхъ Министерствахъ правители канцелярій.	Чиновники за оберъ-прокурорскими столами.	Вице-губернаторы и предсѣдатели палатъ.
VI.	Начальники отдѣленій.	Оберъ-секретари.	Старшіе совѣтники губернскихъ правленій и казенныхъ палатъ, совѣтники судебныхъ палатъ, прокуроры.
VII.	Старшіе столоначальники и архиваріусы.	Старшіе секретари и экзекуторы.	Младшіе совѣтники губернскихъ правленій и казенныхъ палатъ, губернскіе стряпчіе.
VIII.	Младшіе столоначальники, бухгалтеры, контролеры, экзекуторы, казначеи и секретари.	Младшіе секретари.	Ассесоры и засѣдатели мѣстъ губернскихъ.
IX.	Старшіе ихъ помощники и главный журналистъ.	Протоколисты, регистраторы, повытчики и переводчики.	Секретари губернскихъ мѣстъ.
X.	Младшіе помощники и переводчики.	Старшіе помощники повытчиковъ.	Протоколисты, переводчики и столоначаль-

Степени.	Въ Департаментахъ Министерствъ.	Въ Прав. Сенатѣ и Свят. Синодѣ.	Въ губерніяхъ.
			ники или повытчики губернскихъ мѣстъ, надсмотрщики въ гражданскихъ палатахъ, а въ казенныхъ—бухгалтеры и контролеры.
XI.	Помощники главнаго журналиста и журналисты по отдѣленіямъ.	Младшіе помощники повытчиковъ.	Въ мѣстахъ губернскихъ—старшіе помощники повытчиковъ и столоначальниковъ, регистраторы или журналисты, архиваріусы и экзекуторы.
XII.	Актуаріусы, учреждаемые по журналу Государственнаго Совѣта 28 Апрѣля.	Актуаріусы.	Младшіе помощники столоначальниковъ и повытчиковъ.

II. Не вносить въ табели всѣхъ тѣхъ званій, кои, означая какое либо мастерство или маловажный присмотръ, могутъ быть замѣнены мастеровыми людьми изъ платы служащими, либо отставными нижними служителями.

III. Въ размѣщеніи профессоровъ и учителей примѣняться къ табели Министра Просвѣщенія.

IV. Не назначать по табели особыхъ членовъ въ присутствія Министерскихъ Департаментовъ, ибо присутствія сіи составлять должны Директоры съ начальниками отдѣленій, и къ нимъ въ нужныхъ случаяхъ по §§ 33, 34 и 327 общаго учрежденія министерствъ, могутъ быть добавляемы сторонніе члены по ученой искусственной и мануфактурной частямъ и чиновники особыхъ порученій.

V. Симъ послѣднимъ, т. е. чиновникамъ особыхъ порученій, не присвоять степеней, но въ примѣчаніи къ общей сравнительной табели сказать, что они до опредѣленія на штатныя мѣста именуются прежними чинами или званіями по послѣдне занимаемому ими мѣсту.

VI. Не вносить въ табели временныхъ комиссій и комитетовъ, которыя по окончаніи возложеннаго на нихъ дѣла уничтожатся.

Руководствуясь сими правилами, Государственный Совѣтъ *положилъ* въ засѣданіе 9 Іюня:

По табели Управляющаго Министерствомъ Юстиціи.

1) Должности по Департаменту сего Министерства и палатамъ размѣстить соотвѣтственно вышеозначенному правилу, назначивъ контролера и бухгалтера въ VIII степени, потому что подробная ревизія отчетовъ не на нихъ облежать будетъ. 2) Письмоводителя по части изданія сенатской газеты наименовать редакторомъ. 3) Учителей по межевому корпусу раздѣлить на старшихъ и младшихъ, помѣстивъ первыхъ въ X, а послѣднихъ въ XII степени. 4) Корректоровъ и комисара книжной лавки внести въ XII степень; помощникъ же комисару признается излишнимъ, почему его и мастеровъ: пунсоннаго и словолитнаго изъ табели исключить.

По управленію дѣлами Грекороссійскаго Исповѣданія.

Табель по сему вѣдомству составить изъ свѣдѣній, взятыхъ отъ Оберъ-Прокурора Св. Синода, на основаніи таковой же табели Министерства Юстиціи, но съ слѣдующими противу предположеній Оберъ-Прокурора измѣненіями: 1) Не присвояя членамъ комиссіи духовныхъ училищъ особой степени, такъ какъ мѣста сіи предоставляются свѣтскимъ лицамъ обыкновенно имѣющимъ другую должность, сказать въ примѣчаніи къ табели, что они считаются въ тѣхъ степеняхъ, въ коихъ находиться будутъ при поступленіи въ сіе званіе. 2) Экзекутора означенной комиссіи сравнять съ синодальнымъ. 3) Секретарямъ синодальныхъ конторъ присвоить IX, а протоколистамъ X степень, дабы не сравнивать съ синодальными, такъ какъ конторы подчинены синоду. 4) Медицинскихъ чиновниковъ не вносить въ табель, ибо они по духовному вѣдомству или изъ служащихъ въ другихъ мѣстахъ, или имѣютъ медицинскія званія. 5) Учителей уѣздныхъ и приходскихъ духовныхъ училищъ размѣстить въ табели, согласно таковой же Министерства Просвѣщенія. 6) Не вносить въ табель: факторовъ, чтецовъ и надзирателей художественной части въ типографіяхъ, письмоводителей при архіереяхъ и прокурорѣ московской конторы, архиваріусовъ и журналистовъ въ консисторіяхъ и экономовъ въ академіяхъ и семинаріяхъ. 7) Казначею и архиваріусу Синода назначить сходно съ предположеніемъ Оберъ-Прокурора VIII степень, ибо по занятіямъ нельзя сравнивать ихъ съ сенатскими.

По управленію духовными дѣлами иностранныхъ исповѣданій.

1) Президента, членовъ и прочихъ чиновъ евангелической генеральной консисторіи сравнять въ степеняхъ съ таковыми же юстицъ-коллегіи.

2) По уваженію, что Главноуправляющій не будетъ имѣть особенной канцеляріи, допустить старшаго секретаря при немъ въ VII степени.

По Министерству Внутреннихъ Дѣлъ.

1) Предсѣдателя медицинскаго совѣта назначить въ IV, президента медико-хирургической академіи въ V, вице-президента въ VI, а совѣтниковъ въ VII степени, академиковъ же присоединить къ ординарнымъ профессорамъ. 2) Совѣтниковъ главныхъ управленій въ Сибири помѣстить въ VI, а управляющаго иностраннымъ отдѣленіемъ адресъ-конторы въ VIII степени. 3) Правителя канцеляріи исполнительнаго Департамента, по уваженію обширнаго по части его дѣлопроизводства, оставить въ VI степени. 4) Управляющихъ запасными аптеками, членовъ физиката и Московской медицинской конторы, а равно и засѣдателей приказовъ общественнаго призрѣнія, перенести изъ VII въ VIII степень, первыхъ въ сравненіе съ членами врачебныхъ управъ, а послѣднихъ въ сравненіе съ ассесорами губернскихъ мѣстъ. 5) Въ VIII степени помѣстить по приличію званій: секретаря (вмѣсто особаго чиновника) при Министрѣ для иностранной переписки и секретарей генералъ и военныхъ губернаторовъ. Напротивъ перевести въ IX степень по незначительности званій: смотрителя медицинскихъ заведеній на Аптекарскомъ острову, управляющихъ: инструментальнымъ заводомъ и рецептурною аптекою въ С.-Петербургѣ и аптекаря, на Кяхтѣ находящагося.

6) Секретарей при оберъ-полицеймейстерахъ и провизорахъ аптекъ перенести въ X степень, первыхъ въ сравненіе съ секретарями управы благочинія, а послѣднихъ въ сравненіе съ военными. Квартальныхъ же надзирателей въ столицахъ и губернскихъ городахъ и квартальныхъ поручиковъ въ столицахъ, поставить въ степеняхъ, присвоенныхъ имъ уставомъ благочинія; 7) Учителей раздѣлить, и старшихъ изъ нихъ въ училищахъ для дѣтей канцелярскихъ служителей внести въ X, а младшихъ и учителей по заведеніямъ приказовъ въ XII степень. 8) Сообразно принятому правилу, актуаріусовъ въ Министерствѣ не раздѣлять на старшихъ и младшихъ; архиваріусовъ же въ губернскихъ правленіяхъ помѣстить въ XI степень. 9) Не вносить въ табель: смотрителей богоугодныхъ заведеній, запасныхъ магазиновъ и тюремъ въ уѣздныхъ городахъ, брантмейстеровъ, ученаго кузнеца, мастеровъ инструментальнаго завода, словолитчика и мастеровъ переплетнаго и фигурнаго дѣла, травовѣдовъ, торшрейберовъ, трубныхъ мастеровъ при пожарныхъ депо и экономовъ заведеній приказовъ общественнаго призрѣнія въ губернскихъ и портовыхъ городахъ, потому что должностямъ симъ нѣтъ приличія присвоивать офицерскіе чинъ; чертежниковъ при архитекторахъ, ибо они тѣ же кан-

целярскіе служители, и ветеринарныхъ помощниковъ, которые суть тѣ же лекарскіе ученики.

По Государственному Контролю.

Представленную табель утвердить, давъ только, для сохраненія единства, управляющему особою экспедиціею названіе правителя канцеляріи. Начальнику же общаго контрольнаго архива, по уваженію къ обязанностямъ его, присвоить VI степень.

По Министерству Императорскаго Двора.

Табель, по сей части составленная, предварительно сообщена была Министру Императорскаго Двора, который сдѣлалъ на оную слѣдующія только три примѣчанія: 1) чтобы директорамъ театровъ и пѣвческой капеллы присвоить IV степень; 2) чтобы начальникамъ отдѣленій Эрмитажа присвоить VI степень, назначаемую во всѣхъ мѣстахъ начальникамъ отдѣленій; и 3) чтобы конференцъ-секретаря Академіи Художествъ, какъ управляющаго дѣлами академіи, сравнять съ начальниками отдѣленій.

Государственный Совѣтъ призналъ однако, что лучше не вносить въ табель директоровъ театровъ и пѣвческой капеллы, съ одной стороны потому, что они назначаются изъ служащихъ въ другихъ мѣстахъ, или изъ чиновъ Высочайшаго Двора, а съ другой потому, что неудобно помѣщать въ табели государственныхъ должностей подобныя мѣста и еще менѣе того сравнивать оныя съ статсъ-секретарьскими и губернаторскими. Относительно же начальниковъ отдѣленій Эрмитажа и конференцъ-секретаря, то достаточно для нихъ VII степень, ибо занятія ихъ не могутъ идти въ сравненіе съ таковыми же начальниковъ отдѣленій въ Министерскихъ Департаментахъ, а конференцъ-секретаря въ Академіи Художествъ и по существующему штату не положено.

Придворные оффиціанты не поименованы въ табели, но сдѣлано общее примѣчаніе, что назначеніе имъ степеней производится по указу 21 Генваря 1827 года.

Наконецъ Государственный Совѣтъ утвердилъ росписаніе мѣстъ и должностей *по Государственной Канцеляріи* и *по Канцеляріи Комитета Министровъ.*

Въ засѣданіе 16 Іюня Государственный Совѣтъ, размотрѣвъ табели Министерства Финансовъ и по вѣдомству почтовому, *положилъ:*

По табели Министра Финансовъ.

1) Должности по учебнымъ заведеніямъ, непоказанныя въ общей табели, уравнивая съ подобными имъ по вѣдомству Министерства Народ-

наго Просвѣщенія, внести въ слѣдующія степени по табели: въ VIII: по горному корпусу инспектора надъ классами, буде горнаго чина не имѣетъ, сообразно тому, какъ положены инспекторы гимназій, а профессоровъ и учителей высшихъ наукъ, буде горныхъ чиновъ не имѣютъ,—противу экстраординарныхъ профессоровъ и адъюнктовъ въ университетахъ. По училищу торговаго мореплаванія—профессора навигаціи на томъ же основаніи.

Въ IX по горному корпусу: учителей среднихъ классовъ (кромѣ рисованія и черченія)—противу старшихъ учителей гимназій, съ коими имѣютъ одни предметы; полицмейстера—противу подобной должности въ Академіи Художествъ; библіотекаря—противу смотрителя музея Академіи Наукъ; помощника инспектора надъ классами.—По лѣсному институту: письмоводителя завѣдывающаго счетоводствомъ,—противу военныхъ учебныхъ заведеній и Академіи Художествъ; старшихъ учителей—противу гимназій; по технологическому институту профессоровъ—противу старшихъ учителей гимназій; механика управляющаго работами, по тому же сравненію.

Въ X: по горному корпусу: эконома, казначея, секретаря и бухгалтера,—противу Академіи Художествъ; учителей рисованія и черченія. По лѣсному институту младшихъ учителей и по технологическому институту учителей (кромѣ чистописанія и ариѳметики).

Въ XI: по горному корпусу: помощника эконома и казначея, полицмейстера, учителей нижнихъ классовъ и начальныхъ правилъ языковъ и ариѳметики; по лѣсному институту: учителей садки и сѣянія лѣсовъ, чистописанія и рисованія; по технологическому институту — учителей чистописанія и ариѳметики.

Въ XII: учителей чтенія и письма горнаго корпуса—противу младшихъ учителей уѣздныхъ училищъ; и по лѣсному институту комнатныхъ надзирателей.

За тѣмъ не включать въ табель: по лѣсному институту учителя стрѣлянія, такъ какъ учителямъ гимнастическихъ искусствъ не присвоено степеней по Министерству Просвѣщенія; да мастеровъ технологическаго института, на основаніи общаго правила, для сихъ званій постановленнаго.

О должностяхъ Министерства Финансовъ, внесенныхъ въ общую табель.

2) Горные чины, какъ непринадлежащіе къ гражданскимъ степенямъ и имѣющіе особенный порядокъ производства, изъ табели исключить.

3) Должность Томскаго гражданскаго губернатора, начальника Колыванскихъ заводовъ исключить изъ табели, поелику первое изъ упомяну-

тыхъ званій состоитъ въ общемъ разрядѣ съ губернаторами, послѣднее же предполагаетъ горный чинъ.

4) Предсѣдателя и другихъ чиновниковъ коммисіи биржевыхъ строеній, равно членовъ общихъ присутствій Департаментовъ исключить изъ табели на основаніи правилъ, въ началѣ журнала сего изложенныхъ.

5) Главнаго бухгалтера канцеляріи Министра Финансовъ оставить въ VI степени, потому что онъ, по отзыву Министра, управляетъ особымъ отдѣленіемъ, но означить сіе въ табели. Въ постепенности же съ нимъ и помощника его считать въ VII степени, наравнѣ съ старшимъ столоначальникомъ.

6) Правителей канцелярій въ Департаментахъ считать для отличія отъ начальниковъ отдѣленій въ VII степени, а сообразно сему помощникамъ ихъ присвоить VIII степень.

7) Начальника лѣснаго института и директора института технологическаго, по сравненію съ директорами губернскихъ гимназій, отнести къ VII степени.—Министръ же Финансовъ остался по сей статьѣ при своемъ мнѣніи, чтобы считать означенныя должности въ VI степени, полагая занятія ихъ преимущественными предъ директорами гимназій.

8) Хотя секретари при Министрахъ положены вообще въ VIII степени, но какъ по изъясненію Министра Финансовъ секретари его суть столоначальники канцеляріи, то и раздѣлить ихъ на одинаковомъ съ сими послѣдними основаніи на старшихъ и младшихъ.

9) Смотрителя дома, занимаемаго Департаментами Финансовъ, сравнять съ таковымъ же по дому Главнаго Штаба, и потому отнести къ IX степени, добавивъ: буде онъ не изъ военныхъ офицеровъ.

10) Инспекторовъ классовъ лѣснаго и технологическаго института отнести по сравненіи съ инспекторами гимназій къ VIII степени.

11) Директору училища торговаго мореплаванія назначить по приличію VIII степень.—Министръ же Финансовъ остался при своемъ мнѣніи, коимъ относитъ вышеупомянутую должность къ VII степени.

12) Правителя канцеляріи комитета снабженія войскъ сукнами, для отличія отъ совѣтниковъ того же комитета, перевести въ VIII степень, и сообразно сему перевести степени его помощниковъ.

13) Архитекторовъ при Департаментахъ Министерства Финансовъ, наравнѣ съ подобными при Департаментахъ военныхъ, отнести къ IX степени.

14) Должности помощника ученаго секретаря въ ученомъ комитетѣ и чиновника для чтенія публичныхъ бумагъ, такъ какъ оныя отправляемы быть могутъ сверхъ занятій по другимъ должностямъ, опредѣленную степень уже имѣющими, исключить изъ табели.

15) Ревизоровъ товаровъ и смотрителей буяновъ отъ коммерческаго банка считать по приличію въ IX степени, а отъ конторъ ревизоровъ, старшихъ IX—младшихъ же въ X степени.

16) Инспектора мануфактурнаго музеума помѣстить въ X степени по примѣру смотрителя музея Академіи Наукъ.

17) Письмоводителя Московскаго отдѣленія коммерческаго совѣта, по мѣсту служенія его, считать въ IX степени, къ коей отнести и губернскаго механика въ Сибири, по сравненію съ архитекторами.

18) Смотрителей (главныхъ) соляныхъ озеръ Элтонскаго, Перекопскихъ, Геническаго и Коряковскаго перемѣстить въ IX степень и сообразно тому понизить степени помощниковъ ихъ; также смотрителей озеръ меньшихъ.

19) Корабельнаго мастера С.-Петербургской городской верфи помѣстить по приличію въ IX степень и сообразно сему понизить его помощника.

20) Уѣзднымъ казначеямъ въ столицахъ и губернскихъ городахъ и виннымъ приставамъ въ столицахъ, по уваженію къ занятіямъ ихъ, присвоить VIII степень; но винныхъ приставовъ въ губернскихъ городахъ помѣстить въ IX степени, такъ какъ и прежде по учрежденію о губерніяхъ положены они безъ различія въ IX классѣ. Сообразно сему понизить и ихъ помощниковъ.

21) Окружнымъ коммисарамъ по управленію казенныхъ крестьянъ назначить IX степень наравнѣ съ земскими исправниками, а сообразно тому понизить и помощниковъ ихъ.

22) Секретарей при вице-директорахъ, какъ должность излишнюю, исключить изъ табели.

23) Эконома и казначея при лѣсномъ институтѣ по сравненію съ подобными должностями при другихъ учебныхъ заведеніяхъ помѣстить въ X степень, отнеся къ той же степени и эконома экспедиціи заготовленія государственныхъ бумагъ.

24) Письмоводителей въ губернскихъ отдѣленіяхъ коммерческаго совѣта, по неважности ихъ занятій, отнести вмѣсто IX къ XI степени.

25) Окружныхъ землемѣровъ въ Сибири, по сравненію съ уѣздными, перевести въ X степень.

26) По малозначительности занятій отнести къ XI степени: архиваріуса и помощника казначея суконнаго комитета, помощника надзирателя въ технологическомъ институтѣ и въ ономъ же эконома, счетоводителя; помощниковъ губернскому механику въ Сибири; смотрителя при измѣреніи лѣсовъ, при краскахъ и аптечныхъ матеріалахъ, надзирателя надъ мѣрами, журналистовъ соляныхъ правленій и приставовъ

Θеодосійскихъ и Керченскихъ соляныхъ озеръ; а экзекуторовъ, журналистовъ, архиваріусовъ по таможнямъ 1 и 2 классовъ, къ XII степени; помощниковъ же экзекуторамъ и расходчиковъ не назначать вовсе.

27) Запаснымъ офицерамъ при таможняхъ 3 класса и надзирателямъ для разъѣздовъ по Азіятской торговлѣ не присвоивать степени, такъ какъ они быть могутъ на правѣ чиновниковъ по особымъ порученіямъ.

28) Оставивъ при конторахъ коммерческаго банка актуаріусовъ, потому что конторы сіи суть части самаго банка, назначить при начальникахъ таможенныхъ округовъ, вмѣсто актуаріусовъ, помощниковъ секретарей и помощниковъ письмоводителей.

29) Какъ занятія по нижеслѣдующимъ должностямъ не сообразны съ чиновными званіями, то исключить изъ табели: смотрителей переправъ на солевозныхъ трактахъ съ помощниками, смотрителей казарменныхъ замковъ, смотрителей конюшенъ при солеваренныхъ заводахъ, приставовъ припасныхъ магазиновъ, амбарнаго надзирателя С.-Петербургской верфи, брантмейстеровъ, смотрителей пожарныхъ трубъ, толмачей, екеровъ и кораблемѣровъ при таможняхъ, помощниковъ окружныхъ лѣсничихъ, чертежниковъ, адъюнктовъ по лѣсной части въ Курляндіи, лѣсныхъ стражниковъ Бѣлостокской области, надсмотрщиковъ лѣсныхъ заставъ, младшихъ помощниковъ надзирателей таможенной стражи и помощниковъ надзирателей при разъѣздахъ по Азіятской торговлѣ.

30) *Объ особенныхъ примѣчаніяхъ Министра Финансовъ.*

Въ примѣчаніи къ табели Министерства Финансовъ изъяснить: a) что горные чины, сравненные съ военными, остаются въ настоящемъ положеніи, почему и въ табель не внесены; гражданскіе чиновники, употребляемые по разнымъ мѣстамъ горнаго вѣдомства для письмоводства, счетоводства и проч., въ отношеніи къ степенямъ должностей сравниваются: по горному корпусу, по С.-Петербургскому монетному двору и по горнымъ правленіямъ Пермскому и Московскому—съ подобными должностями по главному казначейству, а по всѣмъ горнымъ заводамъ и по Грузинской горной экспедиціи—съ таковыми же въ казенныхъ палатахъ; b) что члены ученаго комитета по Министерству Финансовъ остаются въ тѣхъ степеняхъ и званіяхъ, изъ коихъ поступятъ; c) что состоящіе при разныхъ мѣстахъ медицинскіе чины считаются въ степеняхъ, по медицинскому вѣдомству имъ присвоенныхъ.

Предположеніе же Министра Финансовъ о производствѣ по выслугѣ 3-хъ лѣтъ изъ младшихъ въ старшіе по тѣмъ званіямъ, коимъ сіе раздѣленіе присвоено, какъ то совѣтниковъ, столоначальниковъ и тому подобное, также производство въ актуаріусы по выслугѣ положеннаго времени, не можетъ быть допущено, поелику производство сіе составило бы въ сущ-

ности то же самое, что нынѣ награда чинами за выслугу положенныхъ лѣтъ. Съ изданіемъ новыхъ штатовъ опредѣлится число старшихъ и младшихъ и тогда производство будетъ въ порядкѣ, т. е. на вакансію, а не за выслугу лѣтъ, и собою разумѣется, что опредѣляемые на мѣста послѣ изданія новаго закона будутъ младшими предъ тѣми, кои въ равныхъ должностяхъ нынѣ уже состоятъ. Симъ самымъ разрѣшается и другое предположеніе Министра, чтобы въ высшихъ мѣстахъ опредѣлять младшимъ чиновникамъ жалованье по усмотрѣнію начальства, ибо штатомъ опредѣлено быть должно каждому жалованье по мѣсту. Наконецъ третіе примѣчаніе Министра, чтобы чиновникамъ по отставкѣ дозволить писаться одними степенями, разрѣшается ясно 10 § манифеста.

По вѣдомству почтовому.

Въ табели сего вѣдомства, составленной сообразно уже проектируемымъ вновь штатамъ, устроивъ канцелярію Департамента и учителей на общемъ правилѣ, опредѣлить:

1) Правителю дѣлъ совѣта VI степень, по примѣру Военнаго Министерства, секретарямъ для иностранной переписки VII степень по уваженію къ ихъ обязанностямъ, а экономамъ почтамтовъ—IX степень, по незначительности должностей ихъ. 2) Медицинскихъ чиновъ исключить по той же причинѣ, по которой исключены они изъ табели синодальной. 3) По канцеляріямъ губернскихъ конторъ присвоить чиновникамъ степени, сообразно съ казенными палатами, а письмоводителей наименовать помощниками экспедиторовъ и по конторамъ пограничнымъ внести ихъ въ XII степень.

Въ засѣданіе 19 Іюня.

По Капитулу Россійскихъ орденовъ.

Поелику изъ примѣчанія къ табели видно, что по составляемымъ вновь штатамъ предполагается переименовать экспедиторовъ начальниками отдѣленій, а правителя канцеляріи директоромъ, сообразно Министерскимъ штатамъ, то по канцеляріи Капитула и допустить постепенность и званія, для Министерствъ установляемыя, назначивъ въ XII степень и актуаріусовъ какъ въ канцеляріи, такъ и въ экспедиціяхъ.

По Министерству Просвѣщенія.

1) Не вносить въ табель вице-президентовъ въ академіяхъ, какъ не положенныхъ по штату, почетныхъ попечителей губернскихъ гимназій, ибо они суть предводители дворянства, шталмейстера Дерптскаго университета и механика при академіи наукъ, такъ какъ по принятому пра-

вилу присвоивать симъ званіямъ степени не слѣдуетъ; вмѣсто же учителей искусствъ сказать учителей рисованія, поелику учителямъ другихъ искусствъ, кромѣ рисованія, чиновъ не положено. 2) Директору Императорской Публичной Библіотеки присвоить V степень, помощнику его VI и согласно новому о библіотекѣ предположенію, о коемъ словесныя были объясненія: библіотекарямъ VII степень, вмѣсто же помощниковъ ихъ, смотрителямъ XII степень. 3) Правителя канцеляріи Министра, по общепринятому правилу, перевести въ V степень. 4) Для пользы наукъ, допустить въ V степени званіе заслуженныхъ академиковъ, сдѣлавъ примѣчаніе при ординарныхъ академикахъ, что они, прослужа въ семъ послѣднемъ званіи безпрерывно 20 лѣтъ, именуются заслуженными. 5) Какъ комнатнымъ надзирателямъ присвоены классы разными положеніями, и слѣдовательно нельзя исключить ихъ изъ табели, то Государственный Совѣтъ призналъ необходимымъ увеличить имъ по крайней мѣрѣ срокъ службы на пріобрѣтеніе присвоенной степени, и потому сдѣлать въ табели примѣчаніе, что степени сіи получаютъ они не прежде, какъ по выслугѣ безпрерывно и безпорочно 12 лѣтъ въ званіи комнатныхъ надзирателей. 6) Въ отвращеніе недоумѣній сказать также въ примѣчаніи къ табели, что служащіе въ главномъ нѣмецкомъ училищѣ при церкви св. Петра въ С.-Петербургѣ получаютъ присвоенныя табелью степени по выслуженіи опредѣленнаго указомъ 8 Февраля 1829 года числа лѣтъ. 7) Не упоминать въ табели о присвоеніи за 12-ти-лѣтнюю службу ректорамъ—V, а почетнымъ смотрителямъ уѣздныхъ училищъ VIII степени, поелику сіе составило бы съ одной стороны то же производство въ чины, а съ другой, въ отношеніи къ смотрителямъ училищъ, можетъ имѣть вліяніе на службу дворянъ по выборамъ. 8) Бухгалтера и контролера, по примѣру Департамента Министерства Юстиціи, внести въ VIII степень; журналистовъ, по принятому правилу, а письмоводителей при попечителяхъ учебныхъ округовъ понизить степенью, дабы не имѣли они преимущества предъ секретарями губернаторовъ. Напослѣдокъ перевести въ XII степень помощниковъ протоколиста и переводчика комитета правленія академіи наукъ.

По вѣдомству путей сообщенія.

1) Правителя особенной канцеляріи главноуправляющаго, по принятому правилу, помѣстить въ V степени. 2) Поелику штабъ корпуса путей сообщенія не можетъ быть въ сравненіи съ Главнымъ Штабомъ Его Императорскаго Величества, то чиновникамъ онаго присвоить степени противъ канцелярій главнокомандующихъ арміями, оберъ-аудитору назначить VII, какъ въ отдѣльныхъ корпусахъ арміи, главному медику VII,

противъ дивизіоннаго доктора, съ которымъ только и могутъ занятія его быть сравнены, аудитору IX, согласно штату, а экзекутору и казначею IX по маловажности занятій. 3) Правителю дѣлъ совѣта по примѣру прочихъ Министерствъ опредѣлить VI степень, правителя канцеляріи директора наименовать секретаремъ, и по принятому правилу перевести въ VIII степень, а полиціймейстерамъ судоходства въ сравненіе съ городничими назначить VIII степень. 4) По малозначительности званій, понизить смотрителей судоходства одною степенью, дорожныхъ при маякахъ, при работахъ, при водопроводахъ, при Лиговскомъ и Обводномъ каналѣ смотрителей и секретаря Тверской расправы помѣстить въ XI степени, помощниковъ же его, письмоводителя при Таицкомъ водопроводѣ, корректора типографіи и граверовъ—XII степени. 5) Въ учебныхъ и другихъ заведеніяхъ, по примѣру кадетскихъ и горнаго корпусовъ, назначить степени: учителямъ наукъ IX, учителямъ языковъ, секретарямъ, бухгалтерамъ и экономамъ X, письмоводителей и смотрителей понизить одною степенью, а каллиграфовъ, рисовальщиковъ на камнѣ, словорѣзовъ и чертежниковъ исключить изъ табели, такъ какъ, по принятому Государственнымъ Совѣтомъ правилу, присвоять степеней имъ не слѣдуетъ. 6) Медицинскихъ чиновниковъ, при разныхъ заведеніяхъ путей сообщенія находящихся, число коихъ весьма ограничено, не вносить въ табель, а по примѣру Министерства Финансовъ сдѣлать примѣчаніе, что они считаются въ степеняхъ по медицинскому своему званію.

По Главному Штабу Его Императорскаго Величества и Военному Министерству.

При разсмотрѣніи табелей по сей части, Государственный Совѣтъ долженъ былъ сдѣлать два отступленія отъ принятыхъ имъ правилъ. Управляющій Главнымъ Штабомъ Его Императорскаго Величества представлялъ: 1) что по важности суммъ и самихъ предметовъ военнаго управленія необходимо имѣть ему и Военному Министру надежныхъ чиновниковъ для особыхъ порученій, которыхъ привлекала бы степень, имъ присвоенная, а не ожиданіе штатнаго мѣста, съ чѣмъ вмѣстѣ должно будетъ лишиться сихъ довѣренныхъ людей, и 2) что по военному вѣдомству есть чиновные мастера при арсеналахъ, пороховыхъ, оружейныхъ заводахъ и проч., безъ коихъ нельзя обойтись и коимъ слѣдовательно нельзя не присвоить степени. Уваживъ сіе, Государственный Совѣтъ положилъ: 1) при начальникѣ Главнаго Штаба и при Военномъ Министрѣ назначить, въ замѣну чиновниковъ для особыхъ порученій, *военныхъ совѣтниковъ* VI и VII степени, ограничивъ число оныхъ въ штатѣ; при Директорахъ же Департаментовъ чиновники особыхъ порученій останутся на общемъ пра-

вилѣ, для всѣхъ Министерствъ принятомъ, т. е. что они до поступленія на штатное мѣсто считаются въ тѣхъ степеняхъ, въ коихъ будутъ при опредѣленіи къ особымъ порученіямъ; 2) мастеровыхъ оставить въ табели, давъ имъ только другое названіе. Въ частности за тѣмъ положено:

По Главному Штабу.

1) Членовъ ученаго комитета исключить изъ табели, а сообразно Министерству Финансовъ сказать въ примѣчаніи, что они считаются въ тѣхъ степеняхъ и званіяхъ, какими въ комитетъ поступятъ. 2) Для отличія совѣтниковъ аудиторіатскаго Департамента отъ подобныхъ званій въ другихъ мѣстахъ, присвоить имъ V степень, но наименовать членами вообще, не упоминая ни совѣтниковъ, ни товарища, котораго впрочемъ по отзыву Г. Управляющаго Главнымъ Штабомъ и нѣтъ уже въ аудиторіатѣ. 3) По комитетамъ 18 Августа 1814 г. и заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ назначить правителямъ канцелярій VI степень, начальникамъ отдѣленій VII, столоначальникамъ (вмѣсто помощниковъ ихъ для единства званій) и бухгалтерамъ VIII, а помощникамъ ихъ, казначеямъ и экзекуторамъ IX. 4) Понизивъ одною степенью, назначить: цензору ученаго комитета VII степень, согласно съ Министерствомъ Просвѣщенія, инспекторамъ классовъ въ кадетскихъ корпусахъ и Царскосельскомъ лицеѣ VII, председателю Старорусской градской думы VIII, старшимъ архитекторамъ военныхъ поселеній VIII, а младшимъ IX, наравнѣ съ служащими въ кабинетѣ, волостнымъ коммисарамъ военно-конскихъ заводовъ, если не военные, IX, наравнѣ съ исправниками, живописцамъ топографическаго депо IX, наименовавъ ихъ учителями живописи, смотрителю дома Главнаго Штаба военныхъ поселеній наравнѣ съ смотрителемъ дома Военнаго Министерства X, учителямъ въ малолѣтнихъ кадетскихъ отдѣленіяхъ XII, наравнѣ съ приходскими; капельмейстеровъ наименовать смотрителями за музыкою. Наконецъ исключить изъ табели: секретаря при генералъ-аудиторѣ, какъ не положеннаго по штату и по устройству аудиторіата ему ненужнаго, словорѣзовъ въ топографическомъ депо, литейщиковъ въ механическомъ заведеніи Главнаго Штаба, мастеровъ рабочихъ баталіоновъ по военному поселенію и въ военной типографіи, учителей гимнастическихъ искусствъ въ корпусахъ и чертежниковъ въ военномъ поселеніи,—по принятому о сихъ званіяхъ правилу; чиновниковъ при смотрителяхъ дома, какъ излишнихъ, и помощниковъ фактору и корректору военной типографіи, потому что они по прочимъ Министерствамъ не положены.

По Военному Министерству.

1) Вмѣсто чиновниковъ для особыхъ порученій, назначить при Воен-

номъ Министрѣ, какъ положено въ отдѣленіи о Главномъ Штабѣ, военныхъ совѣтниковъ въ VI и VII степени. Число ихъ опредѣлится штатами. 2) Для единства съ другими Министерствами, при Директорахъ Департаментовъ быть секретарямъ VIII степени, а правителямъ канцелярій быть при Департаментахъ въ VII степени, и наравнѣ съ ними присвоить сію степень правителямъ канцелярій генералъ-интендантовъ армій. 3) Какъ въ канцеляріи Военнаго Министра вмѣсто столоначальниковъ состоятъ секретари, то допустить раздѣленіе ихъ на старшихъ и младшихъ. 4) Оставляя въ VII степени архитектора Инженернаго Департамента, по мѣрѣ важности его занятій, не сравнивать однако съ нимъ старшихъ архитекторовъ казарменной коммисіи, которымъ достаточно, наравнѣ съ старшими губернскими, VIII степени; также и контролеру казарменной коммисіи, для сохраненія постепенности съ министерскими штатами, назначить VIII степень. 5) Вмѣсто секретарей при вице-директорахъ, сказать: при вице-директорѣ Медицинскаго Департамента, ибо ему только можетъ быть назначенъ сей чиновникъ въ настоящемъ управленіи военной медицинской части; прочимъ же вице-директорамъ Хозяйственныхъ Департаментовъ секретари, а и того менѣе помощники секретарей не нужны. 6) Мастеровъ разнаго рода при арсеналахъ, пороховыхъ и оружейныхъ заводахъ наименовать смотрителями работъ; но мастеровъ селитреннаго и сѣрнаго дѣла исключить изъ табели, какъ должности, которыя удобно замѣнены быть могутъ унтеръ-офицерами, или наемными мастерами. 7) Фактору артиллерійской типографіи назначить XI степень наравнѣ съ симъ званіемъ по Генеральному Штабу; а переплетнаго мастера, чертежника, чиновника въ чертежной и помощника смотрителя дома Военнаго Министерства исключить изъ табели, на основаніи правилъ выше изложенныхъ. 8) Равномѣрно исключить и ветеринарныхъ помощниковъ, по примѣру Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Государственный Совѣтъ признавалъ съ своей стороны, что еще нѣкоторыя должности (*) могли бы исключены быть изъ табели, тѣмъ паче, что начальнику морскаго штаба изъявлена и Высочайшая воля, дабы разные классные мастера, напр.: парусные, мачтовые, блоковые и проч.

(*) Механики при пороховыхъ и оружейныхъ заводахъ (VIII степени), топографическаго депо: живописцы, граверы (IX) и продавецъ картъ (XI), граверы военной типографіи (X), капельмейстеръ Московскаго кадетскаго корпуса (XI), мастера: сверлильные, чеканные, цапфельные, инструментальные, діоптерные, пороховаго, литейнаго, оружейнаго и ложеннаго дѣла (IX и X), чиновники для обученія въ гвардіи музыкантскихъ хоровъ и барабанщиковъ, наименованные теперь смотрителями за музыкою; унтеръ-берейторы школы, и по военнымъ конскимъ заводамъ: штутмейстеры, фуражмейстеры и берейторскіе помощники (XII степени).

по мѣрѣ убыли замѣняемы были унтеръ-офицерами, но къ дальнѣйшимъ измѣненіямъ не приступилъ по объясненію Управляющаго Главнымъ Штабомъ Его Императорскаго Величества, что съ одной стороны необходимо удержать введенный издавна по разнымъ заведеніямъ порядокъ, пока время укажетъ возможность обходиться безъ чиновниковъ, а съ другой, что въ иныхъ случаяхъ необходимы степени для линіи производства такихъ людей, которые, выслуживъ срокъ въ нижнихъ чинахъ при одномъ постоянно занятіи, не могутъ занять мѣста съ присвоенною степенью въ гражданской службѣ для производства письменныхъ дѣлъ, потому что не имѣютъ нужныхъ для сего способностей.

Наконецъ Государственный Совѣтъ оставляетъ кромѣ столицъ и по разнымъ мѣстамъ Военнаго Министерства званіе актуаріусовъ, по тому уваженію, что оное и нынѣ существуетъ.

По морскому вѣдомству.

1) Хотя генералъ-интендантъ по табели о рангахъ положенъ въ IV классѣ, но пріемля въ уваженіе обширность нынѣшнихъ обязанностей его по управленію всею хозяйственною частію, также и то, что ему подчинены три Департамента, Директоры коихъ состоятъ въ IV степени,— опредѣлить званію генералъ-интенданта, согласно назначенію начальника морскаго штаба, III степень, и оставить въ V степени членовъ общаго присутствія интендантства, составляющаго такъ сказать совѣтъ генералъ-интенданта.

2) Директора канцеляріи начальствующаго строительнымъ Департаментомъ по морской части, включеннаго въ IV степень наравнѣ съ Директорами Департаментовъ, перевести изъ оной въ V-ю, такъ какъ по ограниченности занятій означенной канцеляріи и самаго штата ея нельзя Директору оной давать преимущества предъ правителями канцелярій Министровъ, положенными въ V степени.

3) По тѣмъ уваженіямъ, кои приняты для Главнаго Штаба Его Императорскаго Величества, назначить вмѣсто чиновниковъ особыхъ порученій при начальникѣ морскаго штаба и при Морскомъ Министрѣ военныхъ совѣтниковъ VI и VII степени, съ тѣмъ, чтобы число ихъ ограничено было штатами; что же касается до чиновниковъ особыхъ порученій при другихъ мѣстахъ и лицахъ морскаго вѣдомства, то оные подлежатъ общему правилу, и потому изъ табели должны быть исключены.

4) Для сохраненія единства съ Главнымъ Штабомъ Его Величества, совѣтниковъ аудиторіатскаго Департамента наименовать членами, правителю дѣлъ Адмиралтействъ-Совѣта присвоить VI степень, а непремѣнныхъ

членовъ ученаго комитета исключить изъ табели, сказавъ объ нихъ въ примѣчаніи такъ же какъ и по Главному Штабу.

5) Перевести изъ V въ VI степень: a) управляющихъ въ округахъ корабельныхъ лѣсовъ, по сравненію съ старшими губернскими лѣсничими вѣдомства Министерства Финансовъ; b) управляющихъ экспедиціями Черноморскаго Департамента, поелику должность ихъ не важнѣе, чѣмъ начальниковъ отдѣленій въ Департаментахъ министерскихъ; c) непремѣнныхъ членовъ конторъ главныхъ командировъ, ибо они не болѣе совѣтниковъ губернскихъ мѣстъ, и d) директоровъ маяковъ, поелику важнѣйшія изъ сихъ должностей заняты будутъ военными чинами.

6) Изъ VI степени перевести въ VII: a) правителя канцеляріи генералъ-штабъ-доктора флота, по самому названію и потому, что онъ долженъ быть изъ медицинскихъ чиновъ, имѣющихъ свои званія; b) правителя канцеляріи Черноморскаго Департамента—наравнѣ съ правителями канцелярій въ министерскихъ Департаментахъ; c) помощника Директора канцеляріи начальствующаго строительнымъ Департаментомъ, по неважности мѣста, и d) главныхъ докторовъ морскихъ госпиталей, по сравненію съ сухопутными.

7) Хотя медицинскіе инспекторы въ портахъ положены въ VI степени, но по занятіямъ и по сравненію съ корпусными докторами сюда относиться должны тѣ только изъ нихъ, кои служатъ при портахъ важнѣйшихъ, или старшихъ; медицинскіе же инспекторы прочихъ (младшихъ) портовъ, сравнительно съ дивизіонными докторами, должны быть въ VII степени.

8) Касательно директоровъ фабрикъ и заводовъ морскаго вѣдомства, полагаемыхъ въ VI степени, объяснить, что степень сія присвоивается начальствующимъ надъ важнѣйшими заведеніями, а не малозначительными по количеству издѣлій и денежныхъ оборотовъ. При послѣднихъ могутъ быть только смотрители, что и предоставить начальнику морскаго штаба наблюсти при составленіи штатовъ.

9) Оставляя VII степень правителямъ канцелярій при дежурномъ генералѣ и генералъ-интендантѣ, въ уваженіе того, что каждое изъ сихъ лицъ завѣдываютъ нѣсколькими Департаментами, не относить сего къ чиновнику, имѣющему подобное именованіе при Директорѣ корабельныхъ лѣсовъ, такъ какъ оный по свойству занятій, принадлежитъ къ числу секретарей при Директорахъ Министерскихъ Департаментовъ, кои полагаются вообще въ VIII степени.

10) Производителей дѣлъ, для сохраненія возможнаго единства, наименовать въ табели столоначальниками, и въ той же цѣли не измѣнять

общаго правила, для всѣхъ Министерствъ постановленнаго, о переводчикахъ и журналистахъ.

11) Казначеевъ при Департаментахъ корабластроительномъ, коммисаріатскомъ, корабельныхъ лѣсовъ и строительномъ оставить, согласно назначенію начальника морскаго штаба, въ VII степени, послику сверхъ значительности расходовъ, ими производимыхъ, самые помощники ихъ по штатамъ суть бухгалтеры, состоящіе уже въ VIII степени.

12) Перенести изъ VII степени въ VIII: a) архитектора строительнаго Департамента по сравненіи съ архитекторами гвардейской казарменной коммисіи; b) управляющаго канцеляріею главнаго доктора при Черноморскомъ Департаментѣ, по приличію; c) главнаго архитектора при Черноморскомъ Департаментѣ, по сравненію съ старшими губернскими архитекторами; d) главныхъ лѣкарей морскихъ госпиталей, по сравненію съ старшими лѣкарями госпиталей сухопутныхъ. Помощниковъ же директоровъ фабрикъ, относя, какъ выше сказано, сіи должности къ важнѣйшимъ токмо заведеніямъ, по сравненію съ подобными званіями по Военному Министерству, внести въ IX степень.

13) Изъ VIII перевести въ X степень архитекторовъ при портахъ, по сравненію съ архитекторами уѣздными; а изъ IX степени въ X: a) экзекуторовъ Черноморскаго Департамента и конторы Богоявленской фабрики, по приличію; b) старшихъ столоначальниковъ бухгалтеровъ и контролеровъ въ портахъ, при фабрикахъ и заводахъ, послику должности въ сихъ мѣстахъ по важнѣе, чѣмъ въ казенныхъ палатахъ. За симъ младшіе чиновники сихъ наименованій, поставленные въ X степени, сами собою перейти уже должны въ XI, а помощники ихъ въ XII степень, безъ раздѣленія послѣднихъ на старшихъ и младшихъ, такъ какъ XII степень есть послѣдняя; c) старшихъ землемѣровъ въ окружныхъ правленіяхъ корабельныхъ лѣсовъ, по сравненію съ уѣздными, сообразно чему понизить степенью и младшихъ должностныхъ лицъ сего же наименованія; d) журналиста же въ канцеляріи начальствующаго строительнаго Департамента по морской части, по ограниченности занятій его и по сравненію съ журналистами отдѣленій Министерскихъ Департаментовъ, и казначеевъ въ портахъ, въ сравненіе съ казначеями коммисаріатскихъ коммисій Военнаго Министерства, поставить въ XI степени.

14) Изъ X въ XI степень перенести переводчиковъ канцеляріи Черноморскаго Департамента и въ портахъ, для постепенности противу подобныхъ должностей при Министерскихъ Департаментахъ.

15) Корректоровъ типографій при морскомъ штабѣ и при Черноморскомъ Департаментѣ, по сравненію съ подобными должностями въ другихъ казенныхъ заведеніяхъ, отнести къ XII степени.

16) Изъ XI степени перевести въ XII архиваріусовъ въ портахъ, по неважности занятій.

17) Вмѣсто званія чиновниковъ для письма, ввести по морскому вѣдомству вообще званіе актуаріусовъ, согласно съ военными Департаментами.

18) Исключить изъ табели: a) начальниковъ курьеровъ и писарей, ибо для сего есть экзекуторы; b) учителей гимнастическихъ упражненій и пріятныхъ искусствъ, такъ какъ оныя не включаются въ табели по другимъ вѣдомствамъ; c) заслуженыхъ граверовъ, литографовъ и рисовальниковъ, какъ потому, что названіе сіе, заключающее въ себѣ производство, не существуетъ нынѣ, такъ и потому, что искуснѣйшіе изъ означенныхъ чиновниковъ могутъ быть отличаемы другими наградами.

19) Учителямъ первоначальныхъ познаній въ морскихъ учебныхъ заведеніяхъ присвоить XII степень, на томъ основаніи, какъ положено въ Министерствѣ Просвѣщенія о учителяхъ приходскихъ училищъ.

Что же принадлежитъ до объясненія начальника морскаго штаба о дозволеніи имѣть молодыхъ людей сверхъ штата, для пріобученія къ дѣламъ и помѣщенія потомъ на мѣста XII степени, то сіе къ табели не относится, а составляетъ предметъ штатовъ.

По Министерству Иностранныхъ Дѣлъ.

Въ засѣданіе 23 Іюня.

1) Размѣстивъ съ VIII степени должности въ канцеляріяхъ, по установленному для Министерствъ правилу, назначить переводчикамъ три степени: VIII, IX и X. 2) Выключить изъ табели расходчика, такъ какъ званіе сіе нигдѣ не полагается, и толмачей, исключенныхъ по другимъ вѣдомствамъ, потому что они, какъ переводчики на словахъ, могутъ быть нечиновные.

По учрежденіямъ Императрицы Маріи.

1) Директоровъ коммерческихъ училищъ, въ сравненіе съ директорами гимназій, помѣстить въ VII степени. 2) Экономовъ въ обществѣ благородныхъ дѣвицъ и въ Екатерининскихъ училищахъ, имѣющихъ особыя по симъ заведеніямъ обязанности, наименовать правителями хозяйственной части, дабы отличить ихъ отъ обыкновенныхъ экономовъ въ другихъ мѣстахъ, коимъ присвоена X степень, и на основаніи чего перевести экономовъ: воспитательныхъ домовъ, коммерческихъ училищъ и прочихъ меньшихъ заведеній въ X же степень. 3) Протоколиста опекунскаго совѣта перенести въ IX степень по сравненію съ сенатскимъ, помощни-

ковъ журналистовъ въ XI, по общепринятому правилу, а гувернеровъ въ XI, наравнѣ съ таковыми же званіями въ гимназіяхъ. 4) Магазинъ-вахтера карточной экспедиціи назвать помощникомъ смотрителя, а обознаго деревенской экспедиціи вагенмейстеромъ. 5) Прочія заведенія поименовать въ табели по доставленному г. Тайнымъ Совѣтникомъ Вилламовымъ свѣдѣнію, и потому вмѣсто *прочихъ заведеній*, сказать: въ Павловскомъ институтѣ въ С.-Петербургѣ, въ Александровскомъ училищѣ въ Москвѣ, въ Харьковскомъ и Одесскомъ институтахъ благородныхъ дѣвицъ и въ странноприимномъ домѣ Таранова-Бѣлозерова.

О гувернерахъ вообще.

Государственный Совѣтъ, постановивъ 19 Іюня правиломъ, чтобы гувернеры по Министерству Просвѣщенія пріобрѣтали степени имъ присвоенныя не прежде, какъ послѣ 12-ти лѣтней службы, и распространивъ нынѣ сіе правило на учрежденія Императрицы Маріи, положилъ распространить оное и по просмотрѣннымъ прежде табелямъ на гувернеровъ Академіи Художествъ и лѣснаго института, помѣстивъ ихъ для сохраненія единства въ XI степени.

За симъ представленъ былъ проектъ табели *по Коммисіи Прошеній*: но Государственный Совѣтъ затруднился въ утвержденіи оНаго потому: 1) что, по взятому отъ Статсъ-Секретаря Лонгинова свѣдѣнію, Коммисія Прошеній не имѣетъ канцеляріи, а есть таковая при Статсъ-Секретарѣ у принятія просьбъ, неимѣющая впрочемъ штатнаго положенія, 2) что на основаніи § 94 закона о Государственномъ Совѣтѣ, дѣла въ Коммисіи Прошеній должны быть раздѣляемы между членами, ими разсматриваемы и вносимы на общее разсужденіе, каковое правило введено и въ новый наказъ, поднесенный Его Императорскому Величеству, но не получившій еще Высочайшаго утвержденія; 3) что въ семъ порядкѣ должны быть при членахъ коммисіи, для производства дѣлъ, чиновники, которые въ общей массѣ составятъ канцелярію Коммисіи, и для того предположено, чтобы предсѣдатель составилъ штатъ; 4) что съ обращеніемъ производства дѣлъ въ Коммисіи къ установленному порядку, канцелярія Статсъ-Секретаря будетъ весьма ограниченная, а чиновниковъ Коммисіи, кои всѣ почти между членами раздѣлятся, неумѣстно будетъ именовать начальниками отдѣленій или столоначальниками. По симъ причинамъ Государственный Совѣтъ отложилъ изданіе табели для Коммисіи Прошеній до того времени, какъ послѣдуетъ Высочайшее разрѣшеніе на поднесенный Его Императорскому Величеству проектъ наказа Коммисіи.

Окончивъ такимъ образомъ разсмотрѣніе частныхъ табелей по каждому Министерству и управленію, Государственный Совѣтъ утвердилъ

сего числа и общее сравнительное росписаніе мѣстъ и должностей гражданской службы всѣхъ 12 степеней въ соотвѣтственности съ чинами военными армейскими, морскими и придворными. Въ семъ сравнительномъ общемъ росписаніи, должности и чины трехъ первыхъ степеней поименованы всѣ безъ изъятія, а въ IV и далѣе нѣкоторыя только, но съ объясненіемъ, что оныя подробно означены въ частныхъ табеляхъ. При семъ случаѣ положено: орденскаго казначея помѣстить въ III степень, какъ члена капитула наравнѣ съ оберъ-церемоніймейстеромъ, и сдѣлать слѣдующія еще два въ сравнительномъ росписаніи примѣчанія: 1) чтобы при учрежденіи новыхъ мѣстъ, въ издаваемомъ штатѣ означаемы были степени, должностямъ присвояемыя; 2) что доколѣ установленъ будетъ предписанный § 4 манифеста порядокъ опредѣленія чиновниковъ на мѣста, опредѣленіе таковое остается на существующихъ правилахъ; но если съ назначеніемъ новой должности получаетъ чиновникъ высшую степень, то представлять на утвержденіе Правительствующему Сенату.

Исполнивъ симъ Высочайшую волю относительно проекта закона о состояніяхъ, объявленную Г. Предсѣдателемъ 1 Маія сего года, Государственный Совѣтъ долгомъ поставляетъ всеподданнѣйше донести Его Императорскому Величеству, что сколь ни желательно было сократить табели исключеніемъ однихъ званій вовсе и соединеніемъ другихъ подъ одно наименованіе, но, по разнообразію службы и по множеству существующихъ штатовъ, достигнуть вполнѣ цѣли не представлялось на сей разъ никакой возможности. Гг. Министры при изданіи новыхъ штатовъ обратятъ конечно строгое вниманіе на то, чтобы, опредѣляя вездѣ число служителей мѣрою необходимости, возвысить достоинство ихъ присвоеніемъ каждой должности приличной степени и приличнаго содержанія; чтобы, примѣняясь къ сему, не назначать въ новыхъ штатахъ степеней такимъ должностямъ, кои исправляемы быть могутъ канцелярскими служителями или отставленными изъ военной службы унтеръ-офицерами; и напослѣдокъ, чтобы въ многоразличныхъ отрасляхъ службы гражданской, по возможности сохранить единство названій.

V.

Записка Его Императорскаго Высочества Цесаревича Великаго Князя Константина Павловича о дополнительномъ законѣ о состояніяхъ (*).

Сохраненіе древняго порядка въ раздѣленіи на главныя состоянія подданныхъ государства есть конечно однимъ изъ главнѣйшихъ средствъ къ сохраненію для отдаленнѣйшихъ родовъ твердости самаго существованія Имперіи и прочнаго благосостоянія ея, по всѣмъ отношеніямъ политической и гражданской жизни.

Проектъ новаго или дополнительнаго закона о состояніяхъ въ Россіи, принимая въ основаніе свое сію политическую истину, являетъ неоспоримое превосходство въ нашихъ государственныхъ законахъ.

Но столько-ли счастливы и всѣ мѣры, предлагаемыя въ проектѣ для исправленія закона о сихъ состояніяхъ,—того я, по одному поверхностному разсмотрѣнію сего многосложнаго проекта, ни предполагать, ни конечно выводимаго предположенія и соразмѣряемыхъ послѣдствій съ полною убѣжденія моего достовѣрностію опровергать не могу.—Для сего нужно бы обратить нѣсколько опредѣленнаго времени, нужно сообразить проектъ со всѣми предыдущими первоначальными и измѣненными узаконеніями, и съ побужденіями, служившими основаніемъ предлагаемыхъ мѣръ,—по крайней мѣрѣ сообразить проектъ съ сужденіемъ, которое чинимо уже было при разсматриваніи онаго.

Затѣмъ скажу токмо общія мысли мои, почерпаемыя не изъ подробныхъ соображеній дѣла, но представляющіяся мнѣ изъ поверхностнаго токмо разсмотрѣнія проекта.

Думаю, что, какъ сохраненіе древняго порядка главныхъ состояній должно дѣйствовать на твердость отдаленнѣйшаго быту государства, такъ, съ другой стороны, для сохраненія самыхъ же главныхъ состояній, коренныхъ законовъ и уставовъ государственныхъ сильнѣйшая есть ограда—древность ихъ. Чѣмъ постояннѣе и неприкосновеннѣе сохраняются, тѣмъ прочнѣе ихъ существованіе, тѣмъ сильнѣе дѣйствуютъ на огражденіе цѣлости. Древность обычаевъ въ состояніяхъ Австрійскаго государства устояла противъ обольщенія запада. Въ Англіи все, кажется, удерживаютъ одни коренные уставы и состоянія, древнія, ветхія, но не при-

(*) Объ этой запискѣ упоминается въ журналѣ Комитета отъ 2 Іюля 1830 года, № 148 (см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., т. LXXIV, стр. 461).

косновенныя даже и въ томъ, въ чемъ пора бы уже, и безъ сомнѣнія легко было бы, кажется, ввести перемѣну.

Не увлекаюсь я сими примѣрами до того, чтобы ихъ прямо противопоставить нынѣшнему проекту, по колику тутъ дѣло идетъ не о перемѣнѣ, а объ исправленіи закона о нашихъ главныхъ состояніяхъ. Но примѣры сіи возбуждаютъ во мнѣ ту непреодолимую мысль, что касательно существенныхъ перемѣнъ лучше казалось бы отдать ихъ еще на судъ времени, по крайней мѣрѣ по главнѣйшимъ предметамъ.— Правда,что нашъ Великій Учредитель чиновъ не ждалъ своего времени и предупреждалъ оное; но ему не перемѣнять, ему назначено было творить и созидать.

Въ проектѣ вводятся перемѣны не въ одномъ пунктѣ, но вдругъ во многихъ предметахъ. Такая сложность бываетъ часто причиною того, что разсматривающіе проектъ, желая приведенія въ дѣйствіе одной которой-либо перемѣны, какъ единственнаго предмета ихъ желанія, все свое вниманіе обращаютъ на одинъ пунктъ, жертвуютъ согласіемъ на прочія перемѣны, или вовсе не обращаютъ на оныя достаточнаго вниманія. Отъ сего часто происходитъ то, что вдругъ по изданіи новыхъ законовъ возникаютъ вопросы и сомнѣнія, требующія разрѣшеній, которыя иногда измѣняютъ изданный законъ, или ослабляютъ силу и уваженіе къ нему новыми прибавленіями, а не рѣдко и исключеніями. При отдѣльномъ же изданіи всякаго закона порознь, лучше могутъ быть замѣчены всѣ подробности, существо его составляющія, и разочтены всѣ послѣдствія онаго. Приведеніе въ дѣйствіе одной перемѣны можетъ указать лучшія средства къ перемѣнамъ другимъ. Теперь трудно измѣрить нареканія лицъ, поставляющихъ нерѣдко все достояніе свое въ дворовыхъ людяхъ, которыхъ послѣ продать имъ будетъ не возможно, и вмѣстѣ съ симъ обнять мыслію всѣ послѣдствія внезапнаго пресѣченія чиновъ и недавно открытаго пути ученымъ пріобрѣтать симъ средствомъ достоинство дворянское. Не одни ученые и прочіе достигающіе теперь дворянства будутъ вдругъ остановлены въ предпринятыхъ и расположенныхъ путяхъ жизни. Само дворянство увидитъ себя въ новомъ отношеніи къ чинамъ, которые однакожь доселѣ были безвредною, а можетъ быть и полезною пружиною честолюбія.

Постановленія: о порядкѣ гражданской службы, о дворянствѣ, о гражданствѣ, о дворовыхъ людяхъ, о введеніи въ дворянство маіоратовъ или другихъ ординацій, объ ограниченіи раздѣленія имѣній,—все это предметы столь важные, столь обширные, что весьма много будетъ успѣха, ежели обдѣлается всякій порознь, и въ дѣйствіи не встрѣтитъ рѣшительной остановки. Существо ихъ ни мало, кажется, не требуетъ

совокупнаго изданія, а для отдѣльнаго соображенія многіе изъ сихъ проектовъ требуютъ мѣстныхъ свѣдѣній разнородныхъ губерній, дабы основанный на оныхъ новый и столь коренный законъ неоказался вдругъ неудобнымъ и не потребовалъ вскорѣ значительной перемѣны, не совмѣстной ни съ достоинствомъ законодательной власти, ни со спокойствіемъ повинующихся оной. Между тѣмъ, можетъ быть, нашелся бы способъ постепеннаго исправленія существующаго обычая продавать дворовыхъ людей безъ земли, а для огражденія дворянскаго достоинства отъ раздробленія, предварительный способъ въ затрудненіи раздачи чиновъ.

Касательно подробныхъ частей сего проекта, излагаю въ слѣдующихъ пунктахъ замѣчанія мои, которыя, при поверхностномъ разсмотрѣніи, сдѣлать я успѣлъ (*).

I. На четвертой страницѣ проекта признается, что избраннѣйшіе первостепенные члены *состоянія гражданства* состоятъ на чредѣ ближайшей къ дворянству. А между тѣмъ, симъ членамъ государственнаго семейства, ближайшимъ къ дворянству, къ коимъ причисляются теперь и знаменитѣйшіе ученые, *въ 4-мъ пунктѣ 21 § проекта*, для вступленія въ службу назначается предварительнаго служенія шесть лѣтъ, тогда какъ *въ 3-мъ пунктѣ 19 §*, священническимъ дѣтямъ полагается таковаго же предварительнаго служенія только четыре года.

Отъ сего могутъ произойти толки, что или именитые граждане не суть ближайшіе къ дворянству, или въ назначеніи имъ срока продолжительнѣе того, который полагается для священническихъ дѣтей, не соблюдена соразмѣрная постепенность (**).

II. По 4-му § опредѣленіе на высшее мѣсто доставляетъ высшій чинъ. Въ опредѣленіи, огражденномъ постепенностію, допускается изъятіе, отличаемое опредѣленіемъ *въ должность*, въ которой всякъ можетъ быть утвержденъ по истеченіи двухъ лѣтъ служенія. Сверхъ того, по сему же 4-му §, чиновники могутъ при переходѣ изъ одного вѣдомства въ другое быть опредѣляемы одною степенью выше.

Поелику ни для опредѣленія *въ должность* высшей степени, ни для утвержденія въ оной, ни для повышенія переходящихъ изъ одного вѣдомства въ другое не полагается правилъ, то въ сихъ средствахъ останется тотъ же прежній, порицаемый въ нынѣшнихъ законахъ, обширный

(*) Противъ этого мѣста собственноручная отмѣтка Императора Николая Павловича: «о будущей ревизіи».

(**) Здѣсь отмѣчено рукою Государя: «Основано на ныне существующихъ правахъ сихъ сословій».

путь для общаго стремленія къ опредѣленіямъ *въ должность*, и чрезъ то къ достиженію первыхъ степеней, а тѣмъ самымъ и дворянскаго достоинства. Ежели имѣютъ быть допущены исключенія, то лучше, кажется, чтобы и для оныхъ тутъ же помѣщены были общія правила, на основаніи коихъ долженъ бы Сенатъ утверждать состоящихъ *въ должности*, ибо иначе всякаго возможно будетъ опредѣлить *въ должность*, и всякаго утвердить въ оной (*).

III. Въ 9-мъ § при исчисленіи служащихъ по выбору отъ дворянства и отъ городовъ въ продолженіи 12-ти лѣтъ и получающихъ право именоваться чинами той степени, къ коей причислены ихъ званія, не по ошибкѣ ли не помѣщены предсѣдатели уголовныхъ и гражданскихъ палатъ по выборамъ дворянства. Ибо коль скоро помѣщаются тутъ сихъ же палатъ засѣдатели, то тѣмъ болѣе кажется прилично сіе для предсѣдателей, которые въ польскихъ губерніяхъ служатъ по выборамъ (**).

IV. По соображеніи послѣдняго пункта 12-го § съ § 15, кажется, что и тѣ чиновники, кои доселѣ дослужились чина VIII класса и выше включительно до V, останутся только личными дворянами, ежели замедлили или не успѣли, по праву чиновъ своихъ, испросить грамотъ на дворянское достоинство. А по 31-му § чиновники отъ XIV до IX класса включительно понижаются изъ личнаго дворянства въ именитое гражданство.

Мнѣ кажется, что было бы несправедливо лишать какъ тѣхъ, такъ и другихъ правъ, законосильно уже пріобрѣтенныхъ ими по нашимъ коренным законамъ. Чиновники отъ XIV до IX класса облечены уже достоинствомъ личныхъ дворянъ со времени ихъ пожалованія, и упрочены въ семъ званіи закономъ слова Государей; а чиновники 8-го класса и выше, вступили уже въ права потомственнаго дворянства по самому ихъ производству въ сіи классы, хотя бы еще и особенныхъ грамотъ на дворянство не получили. Долгомъ поставляю представить здѣсь вниманію Вашего Императорскаго Величества слова Высочайшихъ указовъ къ сему относящіяся.

Дворянская грамота основана на помѣщенномъ въ ней слѣдующемъ постановленіи Петра Великаго: «Всѣ служители россійскіе или иностранные, которые восьми первыхъ ранговъ находятся или дѣйствительно

(*) Тутъ рукою Государя написано: «отмѣнить».

(**) Противъ этого мѣста Государемъ Императоромъ написано: «Губерніи, на особенныхъ правахъ состоящія, не были здѣсь взяты въ соображеніе; но по утвержденіи сихъ правилъ предполагалось примѣнить ихъ и къ симъ губерніямъ особымъ положеніемъ».

«были, имѣютъ оныхъ законные дѣти и потомки въ вѣчныя времена лучшему старшему дворянству во всякихъ достоинствахъ и авантажахъ «равно почтены быть, хотя бы они и низкой породы и прежде были отъ «коронованныхъ главъ никогда въ дворянское достоинство произведены «или гербомъ снабжены не были». Въ иномъ мѣстѣ той же дворянской грамоты, при постановленіи объ оберъ-офицерскихъ чинахъ, сказано: «Не дѣйствительно въ военной службѣ служащихъ, но равные чины имѣющихъ почитать надлежитъ за имѣющихъ лишь личное дворянство, но не наслѣдственное».

Въ Высочайшемъ манифестѣ Государя Императора Александра I отъ 2 Апрѣля 1801 года изображено: «Бывъ сами удостовѣрены въ справедливости, святости и неприкосновенности преимуществъ дворянства, «Мы первою обязанностію Себѣ признали симъ торжественно утвердить «ихъ, возстановить и удостовѣрить, утверждая, возстановляя и Импера «скимъ Словомъ Нашимъ, за Насъ и Наслѣдниковъ Нашихъ, удостовѣряя «всѣ права и преимущества въ грамотѣ дворянства содержащіяся, и напротивъ отмѣняя, уничтожая и отлагая все, что противно оной или въ ослабленіе ея силы, по стеченію обстоятельствъ и времени, допущено или «постановлено было, Повелѣваемъ всѣмъ Нашимъ вѣрноподданнымъ признавать и почитать сіе Наше постановленіе кореннымъ и непрелагаемымъ «закономъ Имперіи Нашей».

Наконецъ, въ Высочайшемъ Вашего Императорскаго Величества манифестѣ отъ 12 Декабря 1825 года изображено: «Мы призываемъ «Нашихъ вѣрныхъ подданныхъ соединить съ Нами теплыя мольбы ко «Всевышнему, да ниспошлетъ Намъ и проч.—да будетъ Царствованіе «Наше токмо продолженіемъ Царствованія Его».

При столь торжественныхъ освященіяхъ дворянской грамоты словомъ Государей, лучше, кажется, новаго закона не распространять на прошедшее время, и тѣмъ чиновникамъ, которые до изданія онаго пользуются уже личнымъ дворянствомъ, а равно и тѣмъ, которые, по высшимъ чинамъ, имѣютъ доселѣ право на дворянство потомственное, предоставить уже имъ сіе неприкосновенно (*). При томъ же я долженъ замѣтить, что изъ помянутаго 31 §, гдѣ говорится о причисленіи нынѣшнихъ чиновниковъ отъ XIV до IX класса къ гражданамъ именитымъ, не видно и въ иномъ мѣстѣ ничего не упомянуто, куда причислены будутъ тѣ изъ оныхъ чиновниковъ, которые не занимаютъ и не занимали штат-

(*) Здѣсь собственноручная отмѣтка Государя Императора: «Въ семъ новомъ положеніи дворянство не лишается правъ своихъ, но напротивъ даруются гражданству именитому всѣ права дворянства, кромѣ названія *дворянинъ* и *крѣпостнаго права*».

ныхъ мѣстъ, соотвѣтствующихъ предполагаемымъ теперь степенямъ отъ IX до XII. Ежели они не только лишены будутъ личнаго дворянства, но и останутся не помѣщены въ именитое гражданство, то произойдетъ вопросъ, къ которому состоянію они принадлежать, и не должны ли считаться въ первобытномъ состояніи, изъ коего произошли? Многіе изъ такихъ чиновниковъ, которые не занимали и не занимаютъ штатныхъ мѣстъ, соотвѣтствующихъ предполагаемымъ теперь степенямъ, произведены въ сіи классы не только по опредѣленіямъ Сената, но и по Высочайшимъ пожалованіямъ. А кто уже разъ облеченъ чиномъ офицерскаго ранга, достоинство сіе равно съ жизнію должно быть драгоцѣнно и сильно ограждено. Заслужилъ-ли онъ, или дано ему изъ милости, послѣ полученія имѣетъ уже полное право сказать: я удостоенъ и потому достоинъ (*).

V. Въ 8 и 9 статьяхъ 16 § предполагается: что личный дворянинъ можетъ быть избираемъ во всѣхъ губерніяхъ на мѣста, отъ выборовъ дворянства зависящія; что будетъ имѣть право участвовать въ выборахъ и быть избираемымъ въ градскія общественныя должности (**).

Оба права сіи, а особливо послѣднее, сопряжено было доселѣ неразлучно съ правомъ владѣнія недвижимостію. Теперь даруются оныя личнымъ дворянамъ безусловно, ибо въ помянутыхъ статьяхъ, какъ бы надлежало на подобіе 6 статьѣ § 21 при дарованіи подобнаго права именитымъ гражданамъ, ничего о соблюденіи сего условія не упомянуто. Кажется, что дарованіе таковыхъ правъ, а особливо послѣдняго, участвовать личному дворянину въ выборахъ градскихъ обществъ, т. е. быть избирателемъ въ сихъ выборахъ, хотя бы онъ тутъ не имѣлъ никакой недвижимой собственности, было бы предосудительно для правъ градскихъ обществъ. Ежели тутъ есть особенная цѣль, которой я не замѣчаю, то нужно бы по крайней мѣрѣ означить, въ которыхъ городахъ и которымъ именно личнымъ дворянамъ право сіе служить можетъ. Ничего не сказано, чтобы они обязаны были приписываться къ которому либо городскому обществу; безъ сего будетъ казаться, что всякій личный дворянинъ въ правѣ будетъ явиться въ городскіе выборы всякаго городскаго общества. По сему въ С.-Петербургскомъ, напримѣръ, городскомъ обществѣ число личныхъ дворянъ конечно превышало бы число городскихъ избирателей, и такимъ образомъ преимущество городскаго общества перешло бы въ руки воен-

---

(*) Противъ сего написано Государемъ: «Въ положеніи семъ нѣтъ обратнаго дѣйствія на пользующихся *уже* чрезъ службу Оберъ-Офицерскимъ званіемъ».

(**) Тутъ отмѣтка Государя: «Графъ Толстой будетъ имѣть честь объяснить Е. И. Высочеству сіе недоразумѣніе».

ныхъ оберъ-офицеровъ и гражданскихъ чиновниковъ, конечно вовсе чуждыхъ знанію и чувствованію потребностей города.

VI. По 13 § даруется потомственному дворянству новое право, по коему каждый дворянинъ, имѣющій недвижимую собственность, властенъ будетъ установлять особенный порядокъ недѣлимаго въ оной наслѣдованія.

Это есть введеніе въ Россію фамильныхъ ординацій. Правда, что ординаціи сіи признаны въ Европѣ полезными монархическимъ правленіямъ. Но я, безъ обстоятельнаго и подробнаго соображенія, не могу теперь вдругъ судить, сколь оныя нужны или полезны будутъ въ Россіи, которая и безъ того, на своихъ коренныхъ основаніяхъ, во многомъ различествующихъ отъ прочихъ европейскихъ государствъ, благополучно доселѣ возрастала и процвѣтала. Затѣмъ, не говоря теперь о самомъ ихъ введеніи, я долженъ обратить вниманіе на тѣ только главные пункты:

1) Какія правила и ограниченія будутъ означены въ особомъ постановленіи, о коемъ упоминается въ семъ §.

2) Точно-ли всякій дворянинъ властенъ будетъ самъ собою установлять заповѣдныя наслѣдованія и порядокъ оныхъ.

Касательно 1-го думаю, что, поелику по изданіи правилъ трудное уже будетъ исправленіе оныхъ, когда наслѣдованіе заповѣдныхъ имѣній войдетъ въ дѣйствіе, то изданію сему должно предшествовать подробное соображеніе ихъ съ существующими въ другихъ государствахъ подобными учрежденіями, которыя въ одномъ различны, въ другомъ сходны между собою. По крайней мѣрѣ для меня трудно бы было безъ таковаго соображенія судить о сихъ правилахъ, если бы мнѣ и сообщены были, какъ о предметѣ вовсе новомъ.

Касательно 2-го я рѣшительнѣе побуждаюсь заключать, что § 13 проекта долженъ быть пополненъ. Нельзя неограниченно сказать, что всякій дворянинъ властенъ будетъ установить особенный порядокъ недѣлимаго наслѣдства. Не даромъ такого правила нѣтъ ни въ Пруссіи, ни въ Австріи, ни во Франціи. Неограниченная въ семъ власть, кромѣ другихъ послѣдствій, могла бы произвести то, что со временемъ, по сліяніи чрезъ родство нѣсколькихъ ординацій въ однѣ руки, могли бы возникать ординаціи безъ мѣры пространныя. Въ Пруссіи, хотя всякій можетъ учредить заповѣдное наслѣдство на имѣніи, приносящемъ дохода не менѣе 2.500 талеровъ, но, коль скоро доходъ превышаетъ десять тысячъ талеровъ, тогда не можетъ быть учреждено безъ соизволенія королевскаго величества. А въ Австріи и даже во Франціи безъ монаршаго утвержденія ни въ какомъ количествѣ учреждено быть не можетъ. Во Франціи, во время революціи, учрежденія сіи были уничт-

тожены и вовсе запрещены. Бонапарте вновь оныя завелъ, и учрежденія ихъ доселѣ зависятъ отъ королевской власти. Въ семъ новомъ постановленіи сказано: «Quand Sa Majesté le jugera convenable, soit pour récompenser de grands services, soit pour exciter une utile émulation, soit pour concourir à l'éclat du trône, elle pourra autoriser un chef de famille à substituer ses biens libres, pour former la dotation d'un titre héréditaire, que Sa Majesté érigerait en sa faveur, reversible à son fils ainé, né ou à naître, et à ses descendants en ligne directe de mâle en mâle, par ordre de primogéniture.»

Думаю, что и въ Россіи также всякое заповѣдное наслѣдство должно быть учреждаемо только съ Высочайшаго назначенія или соизволенія. На сіе возражено быть можетъ, что это помѣстится въ особомъ постановленіи о учрежденіи правилъ и ограниченій, о коемъ въ 13 § упоминается. Думаю, что, гдѣ говорится о власти установленія особеннаго порядка недѣлимаго наслѣдованія, тамъ должно сказать и о главномъ, существенномъ ограниченіи сей власти, ибо безъ сего, постановивъ въ манифестѣ, что каждый дворянинъ властенъ будетъ, уже тѣмъ самымъ предоставится неограниченное всякому право, которое послѣдующимъ постановленіемъ въ подробностяхъ образовано только, но въ существѣ своемъ перемѣнено быть не можетъ, а по крайней мѣрѣ въ толико важномъ предметѣ то, что даровано манифестомъ, по особымъ постановленіямъ перемѣняемо быть не должно (*).

VII. Въ проектѣ положенія о дворовыхъ людяхъ, замѣчаю:

1) Что запрещеніе брать изъ крестьянъ въ дворовые люди было бы слишкомъ, кажется, рѣшительное и общее. Помѣщикъ, живущій въ деревнѣ, часто остался бы безъ всякой личной прислуги, еслибы не могъ употребить на то кого-либо изъ своихъ крестьянъ. Не вездѣ, живучи въ деревняхъ, можно найти во услуженіе вольнаго человѣка, а еще менѣе женскаго пола. Кажется, что для избѣжанія изъятій, которыя послѣ изданія закона, сколь предвидѣть можно, окажутся необходимыми, полезно было бы теперь ихъ обсудить и ввести въ законъ, а для прочности дѣйствія запрещенія оградить оное тутъ же мѣрою взысканія за несоблюденіе. Безъ сего всякое запрещеніе открывало бы только пространное поле зловреднѣйшему въ послѣдствіяхъ самоуправію исполнительныхъ властей. Одинъ рубль или нѣсколько копѣекъ, постановленныхъ закономъ за несо-

---

(*) На поляхъ записки отмѣчено Собственноручно Государемъ: «Въ проектѣ сказано вообще, что будутъ на сіе даны правила и ограниченія. Они заготовляются и совершенно сходны съ мыслію Е. И. В.; и не иначе исполняться будутъ, какъ съ Высочайшаго разрѣшенія».

блюденіе запрещенія, лучшій введутъ порядокъ, нежели одно только запрещеніе, въ случаѣ несоблюденія коего ни суды, ни исполнительныя власти не будутъ знать, какъ поступить съ неповинующимися. Дерзновеннѣйшій будетъ получать одни только напоминанія, а слабый мелкій помѣщикъ, употребившій иногда по необходимости крестьянина въ свое личное услуженіе, часто подвергаться будетъ притязаніямъ, превышающимъ мѣру вины его. Къ сему можно примѣнить тотъ случай, что ежели бы правительство желало истребить многочисленность людей, употребляемыхъ во услуженіе при домахъ, то тутъ не подѣйствовало бы столько запрещеніе, сколько наложеніе на господина взысканія или платежа за всякаго излишняго слугу. Многое симъ средствомъ исправлено въ Австріи и Пруссіи, а особливо въ Англіи (*).

2) Побуждаюсь замѣтить, что помѣщенное въ 7 § правило, дабы дворовые люди, отдаваемые владѣльцами въ военную службу, не были оставляемы вблизи мѣстъ прежняго своего жительства, требовало бы пополненія, соображеннаго съ тѣмъ, что иногда полку, въ который люди таковые могутъ быть опредѣлены, доведется и даже въ скорости послѣ опредѣленія ихъ вступить въ мѣста ихъ родины (**).

VIII. Въ проектѣ указа объ ограниченіи раздробленія имѣній.

Предметъ сей столь важенъ, столь пространенъ, столь для меня новый, что я менѣе прочихъ предыдущихъ предметовъ могу судить объ немъ обстоятельно, особливо не читавъ подробныхъ объясненій и побужденій, служившихъ основаніемъ оному. Кажется, что съ симъ предметомъ наиболѣе прочихъ повременить падлежало бы. Его существо мало не состоитъ въ связи съ предметами прочими. Сколько я могъ вникнуть въ предположеніе проекта, мнѣ кажется, что какъ, съ одной стороны, намѣреніе ограничить непомѣрность чрезполоснаго дѣлежа земель, какъ вообще въ Россіи, такъ и въ особенности въ польскихъ губерніяхъ, есть конечно полезное для благоустройства въ управленіи государственномъ,— такъ и съ другой, крайне сомнѣваюсь, чтобы мѣра нераздробленія менѣе 50 душъ была столь же удачна, и не произвела затрудненій, по крайней мѣрѣ во многихъ губерніяхъ. Не раздѣлять имѣній ниже 50 душъ, это уже не есть отвращеніе чрезполосности, какъ то сказано во вступленіи проекта указа, это есть принужденное учрежденіе толикихъ фамильныхъ

(*) Здѣсь сдѣлана Государемъ отмѣтка: «Г. Толстой будетъ имѣть честь объяснить Е. В. сію статью».

(**) Въ этомъ мѣстѣ написано Государемъ: «Разумѣется, что сіе только исполняться должно при опредѣленіи на службу».

маіоратовъ, коликое число находится владѣльцевъ, коихъ деревни должны будутъ поступать въ наслѣдство безъ дѣлежа.

Таковая мѣра огражденія раздробленій къ отношеніи къ сельскому хозяйству слишкомъ кажется будетъ высока, а въ отношеніи къ правамъ свободнаго и неограниченнаго распоряженія собственностію слишкомъ стѣснительна.—Когда нѣкоторыя провинціи, входящія теперь въ составъ Царства Польскаго, были во владѣніи прусскомъ, правительство тогдашнее вознамѣревалось ввести сюда подобное ограниченіе раздробленія, особенно по поводу мелочной шляхты, называемой здѣсь доселѣ въ простомъ нарѣчіи *шляхтою загоновою*, потому что она, въ кругу своемъ занимаясь однимъ только хлѣбопашествомъ, до такой степени раздробила свои мелкія имѣнія при дѣлежахъ, что помѣстья ихъ по большей части заключаются не болѣе, какъ въ одномъ загонѣ (узкой полосѣ поля, соотвѣтствующей обыкновенной огородной грядѣ). Правительство прусское полагало недозволить раздроблять, сколько помнится, ниже только трехъ или пяти уволокъ земли, долго собирало свѣдѣнія и соображало опыя со всѣми трудностями, но до самаго здѣсь существованія своего въ дѣйствіе того не привело. Шляхты такой и въ россійскихъ губерніяхъ имѣется много, а еще больше такихъ владѣльцевъ, коихъ деревни по предположенію проекта ни по частямъ проданы, ни при наслѣдственномъ дѣлежѣ раздѣлены быть не могутъ. Недѣлимость сія введетъ между ими необъемлемое мыслію фамильное замѣшательство, на что недостаточенъ будетъ и гражданскій законъ, доселѣ между ими существующій.

Невозможность раздѣлять такихъ имуществъ въ натурѣ, и переходъ ихъ по наслѣдству въ однѣ руки недѣлимо, повлечетъ за собою неоплатность сихъ владѣльцевъ своимъ сонаслѣдникамъ, и большое число запрещеній, съ коими еще болѣе упадетъ кредитъ и увеличится трудность пріобрѣтенія денежнаго капитала. Польскія губерніи почти до половины уже подвержены эксдивизіямъ, т. е. раздѣлу имѣній по малымъ участкамъ для кредиторовъ, потому что владѣльцы не въ состояніи удовлетворить ихъ капиталомъ.—Притомъ же необходимость продать за казенныя или частныя взысканія всей деревни, ежели она не столь велика, чтобы участокъ ея могъ составить 50 душъ, можетъ часто и по инымъ еще соотношеніямъ вводить владѣльца въ большія потери и раззоренія. Возникающія фабрики и прочія экономическія заведенія не должны быть тутъ упускаемы изъ виду. Приведу примѣръ: владѣлецъ деревни, заключающей въ себѣ 50 душъ, не употребляя своего капитала на распространеніе земли, или увеличенія числа душъ, обращаетъ оный на заведеніе тутъ какой либо фабрики или пріобрѣтеніе дохода изъ иной промышленности, и вдругъ найдется въ такомъ положеніи, что не можетъ заплатить на срокъ

двухъ или трехъ тысячъ рублей. По 7 § проекта, невзирая на его заведеніе, достойное поддержанія, деревня, для удовлетворенія онаго долга, должна быть продана вся, слѣдовательно и съ отдѣльнымъ заведеніемъ; ибо ни въ какомъ случаѣ нельзя продать менѣе 50-ти душъ. Такого разстройства промышленности въ нынѣшнемъ вѣкѣ, когда хлѣбопашество всего поддержанія для себя ожидаетъ отъ промышленности, правительство конечно не пожелаетъ.

Наконецъ и самое предположеніе, дабы участки земли при продажѣ и дѣлежѣ были отводимы къ однимъ мѣстамъ и въ теченіи двухъ лѣтъ отмежеваны, кажется, будетъ неудобоисполнительно. Многія усилія недостигли до того, чтобы вездѣ и всѣ имѣнія были обмежеваны. Если не успѣваютъ въ томъ правительства и дѣйствующіе лично для своей пользы частные владѣльцы, то едва ли можно возлагать сіе на губернскія начальства при частныхъ дѣлежахъ селеній между сонаслѣдниками. Впрочемъ, которое присутственное мѣсто, или которая власть, и какими мѣрами будетъ наблюдать за исполненіемъ сего постановленія при частной продажѣ и дѣлежѣ въ безсчетныхъ по мѣстному положенію измѣненіяхъ? Почему узнаетъ начальство, ежели покупщикъ приметъ отъ продавца землю, къ купленному имъ участку хотя не въ одномъ мѣстѣ отведенную. А ежели и узнаетъ, то какъ должно поступить въ такомъ случаѣ, уничтожить ли отводъ и можетъ быть сдѣланное уже размежеваніе или сдѣлать другое какое либо взысканіе? Ежели предположеніе проекта по сему предмету введено будетъ въ законъ, то необходимо, кажется, добавить и о мѣрѣ взысканія, ибо иначе или законъ останется безъ дѣйствія, или частные люди могутъ претерпѣвать самоуправіе мѣстныхъ властей.

Думаю, что все сіе огражденіе раздробленія имѣній по столь высокой мѣрѣ состоитъ въ весьма трудной противоположности съ потребностями нашего времени. А по крайней мѣрѣ всѣ сіи постановленія должны бы также не касаться всѣхъ польскихъ губерній, какъ по 9 § не касаются губерній остзейскихъ (*).

IX. На семъ оканчивая мысли мои вообще о проектѣ и объ отдѣльныхъ главнѣйшихъ предметахъ онаго, побуждаюсь пріобщить замѣчанія о нѣкоторыхъ выраженіяхъ въ изложеніи.

А. Въ началѣ 2 страницы выраженія слишкомъ кажется оскорбительны для нынѣшнихъ чиновниковъ, достигшихъ степеней, пріобрѣтающихъ дворянское достоинство. Весьма полезно поддержать и отличить

(*) Здѣсь прибавлено Государемъ: «Г. Толстой будетъ имѣть честь объяснить Его Высочеству сію статью».

древнее дворянство, но сіе можно кажется сдѣлать безъ укоризны дворянству новому (*). Оно теперь многочисленно, и доселѣ въ бѣдствіяхъ Россіи не оставалось назади.

Б. Въ §§ 16 и 21 употреблены выраженія: *даруются личнымъ дворянамъ, даруются именитымъ гражданамъ слѣдующія преимущества.* Но почти всѣ изъясненныя тутъ преимущества не есть новыя. Уже оныя личнымъ дворянамъ давно дарованы, а то, что предоставляется гражданамъ именитымъ, принадлежало уже и купцамъ. Посему тутъ несвойственно, кажется, употреблено выраженіе: *даруются.* Между сими преимуществами, предоставляемыми личнымъ дворянамъ, помѣщены въ 8 и 9 статьяхъ 16 § два только такія, изъ коихъ однимъ, т. е. правомъ быть избираемымъ, хотя бы не имѣли недвижимой собственности, уже пользовалися они, кажется, отчасти, а другое, чтобы быть избирателемъ, еще имъ не принадлежало. Затѣмъ, если преимущества сіи, о существѣ коихъ уже выше сдѣлано мною замѣчаніе, будутъ отнынѣ имъ присвоены, то объ оныхъ только можно сказать, что имъ даруются, а прочія должно бы уважать только сохраняющимися (**).

В. То самое, что въ предыдущемъ пунктѣ сказано мною о принятыхъ въ §§ 16 и 21 выраженіяхъ: *даруются,* можно кажется примѣнить и къ выраженію *подтвердивъ*, употребленному въ помѣщенномъ на 37 страницѣ проектѣ указа Сенату. Тутъ предлагается слѣдующее вступленіе: «Манифестомъ Нашимъ, въ сей день изданнымъ, *подтвердивъ*, на основаніи коренныхъ государственныхъ узаконеній, права подданныхъ Нашихъ всѣхъ состояній и опредѣливъ съ точностію, какъ принадлежащее каждому изъ оныхъ въ общественномъ порядкѣ мѣсто, и проч.»

Мнѣ кажется: 1) что какъ проектъ въ началѣ своемъ предположилъ одно исправить, другое пополнить, то о подтвержденіи существующихъ правъ говорить было бы излишне, ибо въ проектѣ манифеста нигдѣ объ общемъ подтвержденіи не сказано; въ немъ напротивъ вводятся новыя и перемѣняются многія старыя, и потому подтвержденіе нынѣшнихъ правъ и не могло быть его цѣлію; 2) говорить о подтвержденіи правъ, это бы наводить сомнѣніе, что безъ сего утвержденія права еще были не тверды (***). Слѣдовательно ненадежны еще и не прочны тѣ права, кои въ подтвержденіи неисчислены. Можетъ быть я слишкомъ заботливъ о мѣрѣ выраже-

---

(*) Здѣсь Собственноручная отмѣтка Государя: «Можетъ весьма быть исправлено».

(**) Въ этомъ мѣстѣ Собственноручная отмѣтка Государя: «Г. Толстой донесетъ Е. В., въ чемъ здѣсь недоразумѣніе».

(***) Противъ этого мѣста написано Государемъ: «Сія форма соблюдалась въ подобныхъ актахъ; напр. въ Манифестѣ 1801 года, о которомъ въ запискѣ выше упомянуто».

ній, но я изъясняю тѣ впечатлѣнія, которыя во мнѣ произвело чтеніе проекта.

На семъ оканчивая всѣ замѣчанія мои, повторяю, что предъявившіяся мнѣ послѣ поверхностнаго разсмотрѣнія проекта изложенныя здѣсь мысли не предубѣждаютъ меня противъ онаго. Мысли сіи ведутъ меня къ тому только убѣжденію, что гораздо надежнѣе можно избѣгнуть невѣрности послѣдствій закона особымъ разсмотрѣніемъ и приведеніемъ въ дѣйствіе всякаго порознь изъ главныхъ предметовъ (*).

Приведеніе въ дѣйствіе перемѣны по одному предмету укажетъ лучшія средства къ приведенію въ дѣйствіе перемѣнъ по другимъ предметамъ. Если же все будетъ издано вдругъ, то встрѣчающіяся недоумѣнія произведутъ различные толки, которые, переходя до простаго народа, часто измѣняются еще въ худшую сторону и принимаютъ видъ совсѣмъ неожидаемый.

Варшава
15/27 Іюня 1830 года. *Константинъ.*

VI.

Письмо Графа Кочубея на имя Великаго Князя Цесаревича Константина Павловича.

Секретно.

Милостивѣйшій Государь!

Государь Императоръ по возвращеніи Своемъ изъ Варшавы сообщить мнѣ изволилъ въ довѣренности замѣчанія, сдѣланныя Вашимъ Императорскимъ Высочествомъ на проектъ дополнительнаго закона о состояніяхъ.

Заключая, что легко могли произойти недоразумѣнія отъ того, что Вашему Императорскому Высочеству не были извѣстны во всемъ пространствѣ разныя положенія, съ закономъ симъ связь имѣющія, какъ то: о правилахъ для маіоратовъ, о выборахъ дворянскихъ и городскихъ и проч., я долгомъ себѣ вмѣнилъ представить Государю Императору нѣкоторыя объясненія, кои Его Величеству угодно было повелѣть препроводить на усмотрѣніе Вашего Императорскаго Высочества *секретно.*

(*) На поляхъ записки Государемъ отмѣчено: «Мысль сія была и моя, но причины, по коимъ я согласился на предположеніе вмѣстѣ издать сіе, столь уважительны, что я долженъ былъ уступить общему мнѣнію. Г. Толстой донесетъ о томъ Е. И. Высочеству».

Исполняя сію Высочайшую Волю, я имѣю честь поднести у сего упомянутыя объясненія, присоединяя къ онымъ и особую записку о связи, которую имѣютъ между собою разныя законоположенія, въ проектахъ манифеста и указовъ заключающіяся.

При случаѣ семъ позвольте, Милостивѣйшій Государь, поручить себя продолженію благоволенія Вашего Императорскаго Высочества и возобновить свидѣтельство глубочайшаго высокопочитанія и преданности, съ коими я честь имѣю быть

Милостивѣйшій Государь
Вашего Императорскаго Высочества
всепокорнѣйшій и
всепослушнѣйшій слуга
Графъ *В. Кочубей.*

Царское Село
Іюля 28 1830.

VII.

Объясненія Комитета 6 Декабря 1826 года на замѣчанія Его Императорскаго Высочества Государя Цесаревича (*).

Государь Цесаревичъ, между разными разсужденіями о предполагаемымъ законоположеніяхъ, одобряя первую и такъ сказать основную мысль предначертаннаго дополнительнаго закона о состояніяхъ, то есть оставленіе сихъ состояній въ прежнемъ оныхъ раздѣленіи, съ прежними наименованіями и почти со всѣми прежними, лишь въ иномъ нѣсколько распространенными или точнѣе опредѣленными, правами, замѣчаетъ что, хотя въ семъ проектѣ дѣло идетъ не о совершенномъ измѣненіи, а только объ исправленіи закона, но не смотря на то, касательно существенныхъ перемѣнъ, казалось бы лучше отдать ихъ еще на судъ времени.

Безъ сомнѣнія, многія важныя затрудненія разрѣшаются, какъ бы сами собою, въ теченіе времени и часто весьма недостаточные и несовершенные законы исправляются при исполненіи, или введенными мало по малу обычаями, или же новыми понятіями и правами. Справедливо также, что иногда устраненіе и тѣхъ неудобствъ, которыя не иначе могутъ быть исправлены, какъ непосредственнымъ дѣйствіемъ законодательной власти, лучше предоставить усмотрѣнію будущихъ поколѣній: но время сихъ

(*) Объясненія эти приложены были къ журналу 2 Іюля 1830 года (см. Сборн. Импер. Русск. Истор. Общ., т. LXXIV, стр. 463).

исправлений и перемѣнъ наконецъ должно наступить и одна изъ главныхъ обязанностей попечительнаго правительства есть наблюдать, сдѣлались ли сіи перемѣны необходимыми, или по крайней мѣрѣ благопріятствуютъ ли онымъ обстоятельства и можно ли ожидать отъ нихъ вообще полезныхъ слѣдствій. Нельзя отвергнуть также, чтобъ не было таково именно наше положеніе въ отношеніи къ узаконеніямъ, коими у насъ опредѣляются права различныхъ состояній и принадлежащее каждому изъ оныхъ въ общественномъ порядкѣ мѣсто. Въ семъ удостовѣряютъ не только прилежное разсмотрѣніе обстоятельствъ настоящаго времени, но и примѣры прошедшаго. Начиная съ великаго Преобразователя Россіи, всѣ Монархи ея и тѣ въ особенности, кои наиболѣе отличались мудростію и дѣятельностію, чувствовали, сколь нужно дать новое правильнѣйшее устройство симъ состояніямъ и отношеніямъ ихъ между собою. Однимъ изъ главныхъ предметовъ ихъ вниманія былъ всегда многочисленный и потому столь важный классъ крѣпостныхъ земледѣльцевъ и дворовыхъ. Необходимость улучшить положеніе сихъ людей и приготовить ихъ къ новому еще лучшему, болѣе сообразному съ потребностями промышленности и съ идеями нашего вѣка, занимали Императора Петра I, Императрицу Екатерину II, Императора Павла, коимъ изданъ коренный законъ о мѣрѣ работъ крестьянъ на помѣщиковъ, наконецъ и незабвеннаго Императора Александра. Сія же мысль, неоднократно съ силою и жаромъ великодушнаго человѣколюбія изъявленная благополучно Царствующимъ Государемъ Императоромъ, была основаніемъ и руководствомъ при составленіи проекта дополнительнаго закона о состояніяхъ.

Касательно замѣчаній Государя Цесаревича, изложенныхъ въ отдѣльныхъ пунктахъ, объяснить должно:

На I. Сіе положеніе есть не новое. Оно основано на существующихъ узаконеніяхъ; сверхъ того замѣтить должно, что первостепенными гражданами почитаются въ особенности дѣти личныхъ дворянъ, коимъ срокъ службы до XII или и высшей степени полагается также только четыре года, какъ означено въ примѣчаніи къ § 29.

На II. Нѣтъ сомнѣнія, что пристрастный или неблагоразумный начальникъ можетъ употребить во зло сіе постановленіе, такъ же какъ и всякое другое; но нельзя однакожь, опасаясь сего, отнять у начальства права поручать младшему чиновнику должность, которую онъ и, можетъ быть, только онъ одинъ во всемъ вѣдомствѣ способенъ исправлять. Нельзя и постановить совершенно точныхъ для сего правилъ; сверхъ того подробности оныхъ, кажется, не должны входить въ общій законъ, полагающій лишь главныя основанія новаго порядка гражданской службы.

На III. При составленіи сего § не было въ виду губерній, состоящихъ

на особыхъ правахъ: сей недостатокъ въ исчисленіи мѣстъ, зависящихъ отъ выборовъ дворянства, можетъ легко быть исправленъ особымъ указомъ, ибо удобнѣе дать форму сію частному положенію, до нѣсколькихъ губерній относящемуся, нежели всѣ таковыя исключенія вносить въ общій законъ.

На IV. Всѣ тѣ, кои до изданія новаго закона, по существующему нынѣ порядку, пріобрѣли или пріобрѣтутъ потомственное дворянство по чинамъ ихъ военной или гражданской службы (то есть XIV класса и выше въ военной, VIII и выше въ статской) или же по орденамъ, утверждаются въ семъ достоинствѣ неотъемлемо и неприкосновенно, какъ сіе торжественно объявляется въ концѣ § 12. Тѣ только, кои уже послѣ обнародованія дополнительнаго закона о состояніяхъ поступятъ въ первый офицерскій чинъ или на мѣсто VIII степени или же получатъ знакъ одного изъ россійскихъ кавалерскихъ орденовъ, будутъ дворянами не потомственными, а личными. Что касается до нынѣшнихъ личныхъ дворянъ, то есть гражданскихъ чиновниковъ отъ XIV до IX класса включительно, они причисляются къ гражданству имениту́му, но могутъ продолжать именоваться по прежнему дворянами личными. Законъ, даруя имъ и всему роду ихъ новое драгоцѣнное право гражданства наслѣдственнаго, уважаетъ всѣ нынѣ существующія, даже и самыя маловажныя, почти однимъ наименованіемъ ограничиваемыя права. Тѣ изъ нихъ, кои не занимаютъ и не занимали штатныхъ мѣстъ, соотвѣтствующихъ XII степени или выше, будутъ также по прежнему называться личными дворянами; дѣтямъ ихъ сохраняется даруемое положеніемъ 14 Октября 1827 года право на вступленіе въ службу и достиженіе классныхъ званій, какъ сіе подразумѣвается и можетъ еще быть объяснено въ § 31, но ни они, ни дѣти ихъ и потомство не получаютъ гражданства наслѣдственнаго. Впрочемъ примѣтить должно, что *личные дворяне* въ нынѣшнемъ порядкѣ не имѣютъ тѣхъ правъ, кои въ новомъ законѣ чиновникамъ служащимъ и дѣтямъ ихъ предоставляются. Въ порядкѣ новомъ даются дѣтямъ личныхъ дворянъ, то есть чиновниковъ, степенями, закономъ опредѣленными, достоинство сіе пріобрѣвшихъ, права потомственныя. Въ настоящемъ же порядкѣ оберъ-офицеры въ военной службѣ лишаются потомственными дворянами, а гражданскіе чиновники отъ *IX* до *XIV* класса никакихъ правъ потомственно не имѣютъ. Дѣти ихъ, если не поступятъ въ службу и не дослужатся до офицерскаго чина, ничто иное суть, какъ разночинцы. На семъ самомъ основаніи и нынѣ чиновники отъ *IX* класса до *XIV*, какимъ бы образомъ чины они прежде не получили, останутся при тѣхъ же личныхъ правахъ, они ихъ не лишаются.

На V. Личный дворянинъ можетъ быть избираемъ въ нѣкоторыя

должности дворянствомъ и городами, даже не имѣя никакой собственности, но, чтобъ быть избирателемъ, необходимо владѣніе недвижимымъ имуществомъ. Сіе общее, повсюду принятое, правило подробно означено въ проектѣ новаго положенія о собраніяхъ дворянства и должно быть внесено въ составляемый проектъ устава о порядкѣ городскихъ выборовъ. Впрочемъ для большей ясности и точности можно пунктъ 9 § 16 дополнительнаго закона о состояніяхъ передѣлать слѣдующимъ образомъ:

«Право участвовать въ выборахъ городовъ по недвижимой въ оныхъ собственности, а равно и быть избираемыми съ ихъ согласія въ градскія общественныя должности не ниже тѣхъ, въ кои по закону, нынѣ дѣйствующему, поступаютъ купцы 1 и 2 гильдіи».

На VI. Главныя правила учрежденія маіоратовъ начертаны и удостоены одобренія Его Императорскаго Величества; но подробности оныхъ, какъ весьма справедливо замѣчаетъ и Государь Цесаревичъ, должны быть тщательно соображены съ существующими для сего въ другихъ государствахъ постановленіями и еще болѣе съ мѣстными обстоятельствами. Посему-то соображены точно главныя основанія, на коихъ могутъ быть установляемы маіораты, и именно: чтобъ никогда одно лицо не могло соединять большей массы имѣнія; чтобъ изъ родоваго имѣнія не болѣе какъ ограниченная часть онаго могла поступить въ маіоратъ и проч. За симъ положено было составить подробныя правила для заповѣдныхъ имѣній. Въ правила сіи именно внесено быть должно, что не иначе, какъ съ Высочайшаго утвержденія, могутъ быть маіораты учреждаемы. Впрочемъ само собою разумѣется, что не прежде какъ по изданіи положенія о маіоратахъ могутъ они быть основываемы, но сіе не могло препятствовать объявить заранѣе, что дворянину дано будетъ право учреждать маіораты для сохраненія имѣній въ своемъ родѣ, на правилахъ, особымъ закономъ опредѣленныхъ.

На VII. Запрещеніе брать крестьянъ въ дворовые конечно стѣсняетъ власть помѣщиковъ и слѣдственно права, коими они пользуются нынѣ; но сіе необходимо, во 1-хъ, для уменьшенія сего, къ сожалѣнію, уже столь многочисленнаго у насъ класса крѣпостныхъ дворовыхъ людей; во 2-хъ, для того, чтобы, отдѣливъ совершенно и рѣшительно крестьянъ отъ дворовыхъ, *какъ сіе было прежде*, мало по малу достигнуть первой цѣли закона, то есть перейти отъ настоящаго рабства (esclavage), каково есть положеніе дворовыхъ, или, какъ ихъ въ древности называли, холопей, къ другому несравненно лучшему, въ коемъ люди крѣпки помѣщику лишь по землѣ (servage). Установленіе штрафовъ съ тѣхъ, кои, вопреки запрещенію, возьмутъ крестьянина или крестьянку во дворъ, можетъ быть полезно: но едва ли нужно упоминать о семъ заранѣе при самомъ изданіи

новаго закона. Правило же о непомѣщеніи представляемыхъ въ губернскія правленія *неисправимыхъ* дворовыхъ людей и крестьянъ близко мѣстъ ихъ жительства должно быть по возможности наблюдаемо для безопасности помѣщиковъ и предупрежденія злодѣйственныхъ покушеній, но, разумѣется, лишь при первомъ опредѣленіи представленныхъ на службу, по усмотрѣнію губернскихъ правленій, соображаясь не только съ изъявляемыми помѣщикомъ желаніями, но и съ могущими быть при семъ особенными обстоятельствами.

Что касается до предположенія ограничить число дворовыхъ, которыхъ каждый дворянинъ будетъ въ правѣ имѣть для своего личнаго услуженія, то весьма трудно и едва ли возможно найти приличный и точный для сего размѣръ, ибо одно и то же число слугъ можетъ для иныхъ быть слишкомъ велико, для другихъ недостаточно; сіе число опредѣляется и богатствомъ помѣщика и большею или меньшею многочисленностію семейства его, и мѣстомъ, которое онъ занимаетъ въ обществѣ, наконецъ и образомъ его жизни и обычаями края или и собственными навыками, однимъ словомъ, разными обстоятельствами, коихъ нельзя предвидѣть и означить въ законѣ.

На VIII. Опредѣленная Государственнымъ Совѣтомъ мѣра самыхъ мелкихъ участковъ (50 душъ) можетъ даже почесться и не довольно высокою и дѣйствіе предполагаемаго закона объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ имуществъ было бы, какъ кажется, полезно и для возвращенныхъ отъ Польши губерній, въ коихъ мы видимъ уже столько мелкой, бѣдной и можетъ быть отъ того именно развращенной въ правахъ шляхты. Для губерній остзейскихъ сдѣлано изъятіе потому единственно, что въ оныхъ нѣтъ крѣпостныхъ крестьянъ и существуетъ съ давняго времени предполагаемый въ проектѣ указа порядокъ наслѣдства. Нѣтъ сомнѣнія, что какъ отъ сего порядка, такъ и отъ другихъ постановленій указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ имуществъ могутъ возникнуть споры и затрудненія. Но едва ли не лучше подвергнуть себя послѣдствіямъ сихъ неудобствъ, нежели допустить, чтобъ со временемъ всѣ помѣщичьи села и деревни раздробились на мелкіе, въ два или три двора, участки, къ обоюдному вреду дворянъ и крестьянъ, особливо же сихъ послѣднихъ, и ко вреду промышленности и гражданственности вообще.

На IX. Не можно полагать, чтобъ выраженія, въ пунктѣ А означенныя, показались оскорбительны дворянству новому, ибо въ семъ мѣстѣ манифеста говорится не о томъ, что есть нынѣ, но чѣмъ *можетъ сдѣлаться со временемъ* получаемое легкимъ достиженіемъ чиновъ дворянство. Впрочемъ сіи выраженія и тѣ, о коихъ Государь Цесаревичъ упоминаетъ въ пунктахъ Б и В, весьма легко перемѣнить, если сіе будетъ угодно Его Импе-

раторскому Величеству. Но слова о подтвержденіи правъ, кажется, необходимы, потому что сія форма всегда наблюдалась въ торжественныхъ сего рода актахъ, чему между прочимъ служатъ примѣромъ и манифесты Императора Александра 1801 года о правахъ дворянства и городовъ.

Графъ В. Кочубей.

VIII.

Записка графа Кочубея о связи между различными частями дополнительнаго закона о состояніяхъ (*).

Законъ заключаетъ слѣдующія постановленія: 1) О порядкѣ гражданской службы; 2) О дворянствѣ потомственномъ и личномъ; 3) О духовенствѣ; 4) О гражданствѣ; 5) О крестьянствѣ; 6) О непродажѣ личной крѣпостныхъ людей; 7) О недѣлимости на мелкія части имѣній помѣщичьихъ при продажѣ или при поступленіи во владѣніе по наслѣдству.

Всѣ постановленія сіи имѣютъ между собою большую связь. Они произошли или отъ дѣлъ, въ виду правительства бывшихъ и въ производствѣ дѣйствительно находившихся, или по Собственному указанію Его Императорскаго Величества (**) начало воспріявшихъ, и трудно было бы

(*) На подлинной запискѣ рукою графа В. П. Кочубея написано: «Его Императорское Величество слушать изволилъ записку сію въ Александріи 2 Іюля 1830».

(**) *Примѣчаніе. 1)* О порядкѣ службы и сопряженныхъ съ оною преимуществахъ дворянскихъ многократно было помышляемо и многія сдѣланы были положенія. Указъ Императрицы Екатерины II-й 1783 года, Императора Павла 1-го 1799 года, Александра 1-го 1809 года. Съ умноженіемъ войска и множества новыхъ должностей, неудобства порядка сего сдѣлались болѣе ощутительны, ибо каждый годъ умножалось неимовѣрно дворянство.

2) О гражданствѣ было представленіе отъ Министра Финансовъ, въ 1826 году въ Государственномъ Совѣтѣ разсматриванное и онымъ одобренное.

3) Положеніемъ крестьянъ съ самаго начала Царствованія Императора Александра 1-го правительство занималось. И тогда, какъ и нынѣ, разсуждаемо было, что не можно оставить ихъ въ рабствѣ надолго. Въ избѣжаніе крутой перемѣны, въ избѣжаніе того, чтобъ крестьяне не взяли насильно того, чего они такъ желаютъ нынѣ, предполагается принять только нѣкоторыя предварительныя мѣры. Дѣла о казенныхъ крестьянахъ также въ Совѣтѣ находились.

4) О непродажѣ личной людей въ Совѣтѣ были многія дѣла и въ особенности съ 1821 года. Они были не кончены при восшествіи Его Императорскаго Величества на престолъ. Давно предполагалось сію продажу воспретить.

5) О недѣлимости имѣній. Мысль сія, весьма полезная, есть Собственная Его Величества. Уничтожая мелкую раздробительность, уменьшится число самобѣднѣйшихъ дворянъ и бѣдствующихъ крестьянъ ихъ. При воспрещеніи продажи личной мѣра сія дѣлается необходимою, ибо какимъ образомъ производить раздѣлъ нѣсколькихъ крестьянъ между нѣсколькими наслѣдниками? между трехъ братьевъ 5 душъ и пр.

или, лучше сказать, невозможно раздѣлить изданіе оныхъ на многія части.

Порядокъ гражданской службы тѣсно связанъ съ дворянствомъ потомственнымъ и личнымъ и гражданствомъ. Въ настоящемъ порядкѣ службы чины военные, начиная отъ прапорщика, а въ гражданской—отъ чина коллежскаго ассесора, даютъ потомственное дворянство. Чины ниже VIII класса въ гражданской службѣ даютъ личное дворянство. Если издать новый законъ о порядкѣ гражданской службы особо, коимъ постановляется, что дворянство потомственное пріобрѣтается чиновниками IV степени, а личное, начиная, въ военной съ XII, а въ гражданской съ VIII, то что будутъ дѣти военныхъ чиновниковъ, начиная съ прапорщика до генералъ-маіора; что будутъ гражданскіе чиновники отъ XII степени до VIII и дѣти сихъ послѣднихъ? Они должны сдѣлаться разночинцами, то есть поступить въ такое состояніе, которое ничего опредѣлительнаго не имѣетъ и которое въ государствѣ существовать не должно. Это было бы унизительно для служащихъ и Комитетъ, изъискивая, какимъ образомъ уменьшить чрезвычайный приливъ потомственнаго дворянства посредствомъ чиновъ, обратился къ мысли дать дѣтямъ чиновниковъ военнаго и гражданскаго вѣдомствъ (опредѣленныхъ степеней достигшихъ) потомственныя права именитаго гражданства, полагая, что сіе замѣнить можетъ до нѣкоторой степени то, что чиновники теряютъ въ настоящемъ порядкѣ, т. е. пріобрѣтеніе весьма легкое потомственнаго дворянства.

Такимъ образомъ невозможно установить новыхъ правилъ для гражданской службы, не опредѣливъ правъ гражданства, и впрочемъ во всѣхъ случаяхъ и именно при быстромъ движеніи нашей промышленности какъ торговой, такъ и мануфактурной, нужно дать сему полезному сословію нѣкоторую твердость, нужно дать оному права потомственныя, дать оному увѣренность, что и дѣти ихъ, не ища службы, могутъ заниматься спокойно тѣмъ промысломъ, который по наслѣдству въ удѣлъ имъ достался, и слѣдовательно заранѣе воспитывать и пріуготовлять ихъ къ будущему ихъ положенію въ обществѣ.

Изъ сего слѣдуетъ, что положенія о порядкѣ гражданской службы и о гражданствѣ не могутъ быть отдѣлены, а съ симъ вмѣстѣ сопрягается уже необходимо положеніе о личномъ дворянствѣ, чрезъ чины пріобрѣтаемомъ, но коль скоро коснуться до крестьянъ, то невозможно уже миновать и потомственное дворянство.

Здѣсь предлежитъ главный вопросъ, можно ли долѣе оставить неразрѣшеннымъ дѣло о запрещеніи личной продажи крестьянъ, начавшееся многіе годы до восшествія на Престолъ Государя Императора и постоянно занимавшее блаженныя памяти Императора Александра I-го.

Многіе думаютъ, что личная продажа запрещена—это совершенное заблужденіе, въ коемъ и Императоръ Александръ долго находился. Продажа личная никогда въ разныхъ видахъ не прекращалась. Иные полагаютъ, что довольно сказать въ указѣ, нѣсколько строкъ заключающемъ, «что отнынѣ впредь личная продажа запрещается, *а тамъ пускай дѣлаетъ каждый какъ знаетъ и хочетъ.*» Но можно ли подобную неопредѣлительность въ законахъ оставлять? Комитетъ, признавая согласно со всѣми благомыслящими и предусмотрительными людьми таковое запрещеніе нужнымъ, старался точными правилами отклонить подлоги и притомъ разными постановленіями смягчить все то, что въ подобной мѣрѣ могло показаться жесткимъ людямъ закоснѣлымъ въ предразсудкахъ. Сей цѣли нашелъ онъ удобность достигнуть въ разныхъ постановленіяхъ о томъ, что крестьяне крѣпки помѣщикамъ съ землею, что они могутъ быть отпускаемы на волю съ многими противъ настоящаго порядка облегченіями и проч. постановленіяхъ, сообразныхъ той мысли, что нужно постепенно пріуготовлять переходъ крестьянъ въ свободное состояніе, не ожидая, чтобъ они, по примѣру другихъ государствъ, насильно не сбросили съ себя рабства. Коснувшись до постановленія о крестьянствѣ, не можно было не искать какими либо мѣрами, хотя конечно несущественными, приласкать потомственное дворянство. Сіе впрочемъ и потому было нужно, что къ несчастію въ Царствованіе Императора Александра I-го вкралось довольно общее мнѣніе, что Его Величество не благорасположенъ къ дворянству, что желаетъ унизить его и пр. Мнѣніе конечно самое вредное. И такъ касаясь до крестьянъ не можно было обойти дворянство.

Говорятъ, что запрещеніе личной продажи людей нарушитъ дворянскую грамоту, но гдѣ дворянскою грамотою подобное правило утверждено? Если идти отъ подобнаго начала, то можно также сказать, что правительство не можетъ запретить помѣщикамъ сѣчь людей своихъ, что оно не можетъ, если бы и захотѣло, учреждать сельскіе суды, что оно не можетъ принимать никакихъ мѣръ полицейскихъ въ деревняхъ и пр. Здѣсь правительство у помѣщиковъ ничего не отнимаетъ. Оно конечно говоритъ: люди помѣщику крѣпки съ землею и онъ ими съ нею располагать можетъ. Если идти отъ того начала, что продажа личная соединяется съ правами, дворянскою грамотою утвержденными, то сколько разъ была она нарушена? Сколько указовъ о непродажѣ людей на ярмаркахъ и иными способами публично, о непродажѣ ихъ казакамъ донскимъ, о непродажѣ подложно женщинъ магометанамъ и пр. Впрочемъ есть ли на свѣтѣ государство, въ коемъ законодательная власть не имѣла бы права измѣнять законы, сообразно надобностямъ и духу вѣка? Можно ли допустить, чтобъ прави-

тельство оставалось въ совершенной безпечности на счетъ будущаго и не предусматривало какія бѣдствія постигнуть могутъ государство отъ непринятія благовременно мѣръ, надобностямъ онаго соотвѣтствующихъ.

Что касается до указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ имѣній, по Собственному Его Императорскаго Величества указанію составленнаго, то оный заключаетъ положеніе не для однихъ помѣщиковъ, но и для крестьянъ полезное, ибо, уничтожая раздробленіе помѣстій на самыя мелкія части, оно облегчаетъ крестьянъ въ исполненіи разныхъ повинностей и сохраняетъ въ общемъ пользованіи угодья, кои при раздѣлѣ на самыя мелкія части не могутъ приносить никакой пользы, какъ-то: пастбищъ, луговъ и пр.

О духовенствѣ упомянуто въ манифестѣ, дабы не пропустить ни одного состоянія въ государствѣ и показать, что вниманіе Его Величества было обращено на состояніе сіе и что существенныя приняты уже мѣры къ улучшенію онаго.

Остается упомянуть о формѣ принятой для изданія разныхъ узаконеній сихъ. Она есть сообразна всѣмъ предъидущимъ примѣрамъ. Всѣ важныя государственныя постановленія всегда издавались у насъ или манифестами или грамотами. Хотя указы имѣютъ одинакую силу по исполненію, но къ нимъ не привязываютъ той важности, какъ къ манифестамъ. Всегда въ сихъ послѣднихъ правительство старалось сильными доводами, а нерѣдко и краснорѣчіемъ убѣждать въ пользѣ или необходимости предписываемыхъ мѣръ. Всегда старалось оно возбуждать полезныя впечатлѣнія въ публичномъ мнѣніи, направленіе коего къ видамъ правительства есть столь необходимо. Такъ и въ настоящемъ случаѣ мысль была та, чтобъ показать, что не по поверхностномъ разсмотрѣніи, каковымъ нерѣдко сопровождались тысячи изданныхъ указовъ, но по зрѣломъ размышленіи, по глубокомъ соображеніи прямыхъ пользъ государственныхъ, издается законъ. Такъ желаемо было, чтобъ Царствованіе Государя Императора прославляемо было большими актами, кои не только бы нынѣ, но и въ потомствѣ были вспоминаемы, подобно тому, какъ нерѣдко всѣ повторяютъ многіе законы Императора Петра Великаго, права, дворянству Петромъ III-мъ пожалованныя, грамота дворянская, городское положеніе, губернское учрежденіе и пр. Императрицы Екатерины II-й. Конечно существо дѣлъ и послѣдствія оныхъ заключаютъ главное; но блескъ, призраки (le prestige) также для общей массы необходимы. Истина сія признана съ самыхъ древнихъ временъ и не требуетъ доказательствъ.

Секретно.

IX.

Рескриптъ Великаго Князя Цесаревича Константина Павловича на имя графа Кочубея.

Графъ Викторъ Павловичъ!

Я имѣлъ честь получить отношеніе Вашего Сіятельства отъ 28 минувшаго Іюля, съ приложеніемъ нѣкоторыхъ объясненій на замѣчанія мои, сдѣланныя на проектъ дополнительнаго закона о состояніяхъ, и съ увѣдомленіемъ, что Государю Императору угодно было сіи объясненія препроводить на мое усмотрѣніе, *секретно*.

Пріемля съ благоговѣніемъ всякое оказываемое Государемъ Императоромъ мнѣ вниманіе, прошу Ваше Сіятельство повергнуть къ стопамъ Его Императорскаго Величества всенижайшую и всеподданнѣйшую мою благодарность за сіе вновь изъявленное мнѣ Высокомонаршее довѣріе.

Безъ малѣйшаго упущенія времени непремину я заняться внимательнымъ и подробнымъ разсмотрѣніемъ означенныхъ бумагъ, и за тѣмъ сообщить Вашему Сіятельству мое на оныя заключеніе. Между тѣмъ, вмѣняю себѣ долгомъ предварить Ваше Сіятельство, что, прочитавъ токмо помянутыя объясненія, я остаюсь при тѣхъ самыхъ общихъ разсужденіяхъ моихъ, кои находятся въ прежнихъ моихъ замѣчаніяхъ. Излагая тогда мысли мои по Высочайшему Его Императорскаго Величества соизволенію, я изъяснилъ все то безъ всякаго предубѣжденія. Весьма быть можетъ, что заключенія мои ошибочны, но, коль скоро Его Императорскому Величеству благоугодно было повелѣть мнѣ сдѣлать оныя замѣчанія, изложенныя въ то время по долгу вѣрноподданнаго со всею искренностію чувствъ моихъ, то не могу измѣнять оныхъ и нынѣ. Въ теченіи моей жизни неоднократно доказалъ я на самомъ дѣлѣ, что не перемѣнялъ образа моихъ мыслей и въ самыхъ важныхъ для меня случаяхъ. Не могу перемѣнить ихъ и въ настоящемъ предметѣ, гдѣ идетъ дѣло о введеніи въ государствѣ разныхъ новыхъ постановленій, за полезныя дѣйствія коихъ не возможно ручаться. Таковое измѣненіе, и въ преклонныхъ лѣтахъ моихъ, было бы противно данной мною присягѣ, не сообразно съ тѣмъ, о чемъ имѣлъ я честь лично докладывать Государю Императору, было бы противъ моихъ соотчичей, и наконецъ противъ моей совѣсти, которая всего для меня дороже.

Но буде Его Императорское Величество изволитъ признавать полезнымъ и необходимымъ привести въ дѣйствіе то, что предположено, въ такомъ случаѣ, я, какъ во все продолженіе 35-лѣтней службы моей всегда

повиновался и старался быть примѣромъ точнаго и усерднаго исполненія всѣхъ распоряженій, отъ Высочайшей власти проистекающихъ, такъ равно и впредь непремѣнно, по священному для меня долгу вѣрноподданнаго, покоряться Высочайшей волѣ и потщусь исполнять оную во всемъ и въ самой точности.

За тѣмъ прошу Ваше Сіятельство принять удостовѣреніе въ искренней моей къ Вамъ преданности и всегдашнемъ уваженіи.

Варшава *Константинъ.*
10 Августа 1830.

X.

Вторая записка Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Цесаревича Константина Павловича о дополнительномъ законѣ о состояніяхъ (*).

По Высочайшему Его Императорскаго Величества повелѣнію разсматривая предъ симъ поверхностно проекты дополнительнаго закона о состояніяхъ, заключающіе въ себѣ: 1) правила о новомъ порядкѣ гражданской службы; 2) о дворянствѣ потомственномъ и личномъ; 3) о духовенствѣ; 4) о гражданствѣ именитомъ, почетномъ и мѣщанствѣ; 5) и 6) о крестьянствѣ и дворовыхъ людяхъ; 7) о введеніи въ дворянство маіоратовъ или ординацій и объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ частныхъ имѣній, крестьянами населенныхъ,—я замѣтилъ между прочаго, что всѣ сіи предметы столь важны и столь многосложны, что, прежде изданія объ нихъ новаго закона, полезно и даже необходимо сообразить всѣ подробности и измѣрить всѣ неудобства, кои представляются въ семъ многосложномъ дѣлѣ, со стороны вводимыхъ весьма значительныхъ перемѣнъ, и кои требуютъ не токмо одного убѣжденія о необходимости и пользѣ сихъ перемѣнъ, но и того главнаго разсчета, чтобы новый законъ, при многосложности входящихъ въ оный предметовъ, не оказался вдругъ и во многомъ непонятнымъ, или неудобнымъ, и не потребовалъ вскорѣ объясненій, или и самыхъ измѣненій, не совмѣстныхъ ни съ достоинствомъ законодательной власти, ни со спокойствіемъ повинующихся оной. Я замѣтилъ также, что надежнѣе, кажется, было бы избѣгнуть невѣрности послѣд-

(*) Эта записка осталась неоконченною, какъ значится въ описи дѣламъ Комитета 6 Декабря 1826 года, «по случаю Польскаго мятежа».

ствій издаваемаго закона не совокупнымъ, а отдѣльнымъ обсужденіемъ и приведеніемъ въ дѣйствіе всякаго порознь изъ главныхъ предметовъ, дабы такимъ образомъ предупредить и по возможности отвратить, какъ неизбѣжное слѣдствіе долженствующихъ встрѣтиться по многимъ вдругъ предметамъ сомнѣній и вопросовъ, такъ равно не возбудить въ одно время и во всѣхъ почти состояніяхъ различныхъ толковъ, а по нѣкоторымъ перемѣнамъ и самаго ропота, всегда болѣе или менѣе для государственнаго управленія вреднаго.

Означая симъ образомъ два главнѣйшія начала, столь по мнѣнію моему необходимыя къ достиженію въ предполагаемыхъ законоположеніяхъ того, чтобъ осталось сколь можно менѣе недоразумѣній и поводовъ къ превратному толкованію благодѣтельныхъ намѣреній Государя Императора въ семъ случаѣ, я ограничилъ дальнѣйшія замѣчанія мои, при поверхностномъ обозрѣніи проектовъ, малымъ числомъ указаній на встрѣтившіяся мнѣ сомнѣнія и неудобства, и хотя по онымъ не произнесъ я рѣшительнаго мнѣнія противъ предначертанныхъ въ проектѣ закона различныхъ перемѣнъ, но за всѣмъ тѣмъ остался при той непреодолимой мысли, что по крайней мѣрѣ по главнѣйшимъ предметамъ лучше казалось бы остановиться и отдать ихъ еще на судъ времени.

Его Императорскому Величеству благоугодно было за симъ Высочайше повелѣть сообщить мнѣ объясненія, составленныя на мои замѣчанія. Все, что я могъ извлечь изъ таковыхъ объясненій, заключается въ томъ, *первое,* что основаніемъ и руководствомъ къ составленію и изданію дополнительнаго закона о состояніяхъ есть убѣжденіе въ необходимости дать новое правильнѣйшее устройство различнымъ состояніямъ и отношеніямъ ихъ между собою, а въ особенности улучшить положеніе многочисленнаго и потому столь важнаго класса крѣпостныхъ земледѣльцевъ и дворовыхъ, и приготовить ихъ къ новому еще лучшему, болѣе сообразному съ потребностями промышленности и идеями нашего вѣка, и что предполагаемыя, по симъ побужденіямъ, въ узаконеніяхъ исправленія и перемѣны, по прилежномъ разсмотрѣніи обстоятельствъ настоящаго времени и примѣровъ прошедшаго, не должны быть для существенной пользы государства далѣе отлагаемы, а напротивъ того могутъ быть теперь введены въ дѣйствіе; и *второе,* что проектъ дополнительнаго закона о состояніяхъ, и присоединенные къ оному указы и положенія, хотя содержатъ въ себѣ многія и повидимому различныя постановленія, но всѣ они имѣютъ между собою неразрывную связь, составляютъ одно цѣлое, развитіе и примѣненіе одной главной мысли, и что посему нельзя нарушить настоящей между сими частями связи, не удаляясь отъ общей, при самомъ началѣ сего труда, предназначенной цѣли. Впрочемъ, можетъ быть отдѣленъ и изданъ

особо развѣ только одинъ указъ объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ имуществъ.

Удостоясь столь лестной Всемилостивѣйшаго Государя Императора довѣренности и вниманія ко мнѣ, я тѣмъ болѣе чувствую себя обязаннымъ и побуждаюсь изложить въ подробнѣйшемъ видѣ наблюденія мои, основанныя на понятіяхъ, внутреннимъ убѣжденіемъ открываемыхъ.—Въ семъ намѣреніи приступая къ объясненію примѣчаній моихъ я предоставляю себѣ изложить ниже сего мнѣніе о главныхъ основаніяхъ къ начертанію проекта дополнительнаго закона принятыхъ, а между тѣмъ, обращаясь къ разсмотрѣнію подробностей проекта и присоединенныхъ къ оному указовъ и положенія о крѣпостныхъ дворовыхъ людяхъ, я поставилъ себѣ за долгъ употребить все возможное вниманіе, и по тщательномъ изслѣдованіи объяснить всѣ представляющіяся мнѣ въ проектѣ постановленій неясности, недоразумѣнія и самыя неудобства, могущія вредить дѣйствію новаго закона и служить поводомъ къ превратнымъ толкованіямъ.

Слѣдствіемъ сихъ соображеній нахожу: *касательно порядка гражданской службы*:

1) Въ § 1 сказано: «Отъ нынѣ впредь чины въ гражданскомъ порядкѣ имѣютъ быть означеніемъ степеней службы, присвоенныхъ мѣстамъ и должностямъ, какъ по общему, съ симъ вмѣстѣ издаваемому, сравнительному оныхъ росписанію, такъ и по особымъ для каждаго вѣдомства, на томъ же основаніи составляемымъ, подробнымъ табелямъ».

Безъ дальнѣйшихъ объясненій приступаю къ вопросу, въ чемъ состоитъ издаваемое съ симъ вмѣстѣ сравнительное мѣстъ и должностей росписаніе, и гдѣ суть составляемыя на томъ же основаніи для каждаго вѣдомства подробныя табели? Соображеніе мнѣ указываетъ, что предположенное къ изданію общее сравнительное росписаніе содержитъ въ себѣ весьма небольшое число мѣстъ и должностей, къ коимъ примѣнены степени службы. Сіе общее росписаніе есть, такъ сказать, одна форма тѣхъ частныхъ подробныхъ росписаній, кои для каждаго вѣдомства имѣютъ быть составлены. Изъ сего слѣдуетъ убѣжденіе, что при самомъ изданіи закона о новомъ порядкѣ гражданской службы весьма необходимо имѣть не одно общее сравнительное росписаніе, но и подробныя для каждаго вѣдомства табели мѣстамъ и должностямъ, ибо иначе произойдутъ недоумѣнія и множество вопросовъ. Въ доказательство приведу примѣры: всѣ тѣ мѣста, кои не включены въ примѣрное, такъ названное, общее сравнительное росписаніе, и коихъ окажется весьма значительное число, встрѣтятъ недоразумѣніе, съ какими мѣстами должны быть сравнены они сами и служащіе въ оныхъ классные чиновники и нижніе канцелярскіе, и отъ кого сравненіе ихъ зависитъ; кромѣ того, въ нынѣшнемъ служебномъ порядкѣ нахо-

дится много и таких вѣдомствъ, кои не имѣютъ опредѣленныхъ званій или должностей, а между тѣмъ чиновники исправляютъ государственную службу, слѣдовательно и отсюда должны произойти вопросы, съ какими мѣстами и должностями должны быть сравнены такія вѣдомства.—Находятся также по нынѣшнимъ положеніямъ, кромѣ мѣстъ, наполненіемъ отъ выборовъ зависящихъ, и такія должности, коимъ присвоенъ за-урядъ чинъ; отсюда равномѣрно возникнутъ вопросы о сравненіи, и такимъ образомъ неминуемо произойдутъ различныя истолкованія, кои потребуютъ объясненій и возраженій, и кои напротивъ того не будутъ имѣть мѣста, коль скоро въ одно время съ изданіемъ закона были бы приложены подробныя для каждаго вѣдомства росписанія или табели мѣстамъ и должностямъ, съ примѣненіемъ къ онымъ степеней службы и нынѣшнихъ чиновъ, не исключая и нижнихъ канцелярскихъ званій.

2) Въ общемъ сравнительномъ росписаніи мѣстъ и должностей между прочаго значится, что къ чинамъ IV степени принадлежатъ мѣста гражданскихъ губернаторовъ и губернскихъ предводителей дворянства за-урядъ, а, напротивъ того, уѣздные дворянскіе предводители причислены къ VI степени. Въ нынѣшнемъ же служебномъ порядкѣ губернскіе и уѣздные дворянскіе предводители или маршалы считаются въ V классѣ за-урядъ, доколѣ въ сей должности пребываютъ.

Изъ сего видно одно токмо измѣненіе существующаго теперь порядка, но въ чемъ состоятъ побужденія къ таковому измѣненію, того неизвѣстно. Я не предполагаю однакожъ въ семъ измѣненіи ни особой надобности, ни пользы, а напротивъ того усматриваю для службы вредъ, ибо предполагаемое сравненіе губернскихъ предводителей, а тѣмъ самымъ и губернскихъ маршаловъ по губерніямъ, на особыхъ правахъ состоящимъ, съ гражданскими губернаторами, подаетъ поводъ къ уменьшенію нѣкоторымъ образомъ должнаго къ лицу и распоряженіямъ начальника губерніи уваженія, сохраненіе котораго для порядка необходимо. Съ другой стороны, пониженіе уѣздныхъ предводителей, или повѣтовыхъ маршаловъ въ VI степень, тогда какъ они считаются нынѣ за-урядъ въ V классѣ, также по мнѣнію моему не соотвѣтственно, ибо произведетъ, во первыхъ, непріятныя впечатлѣнія на тѣхъ, коихъ застанетъ новый законъ въ сихъ званіяхъ, а за тѣмъ, сіе самое пониженіе можетъ имѣть болѣе или менѣе невыгодное вліяніе на выборъ впредь достойныхъ въ званіе уѣздныхъ предводителей или маршаловъ людей.

3) Въ § 4 сказано, что опредѣленіе на мѣста производится по назначенному особенно для каждаго вѣдомства порядку.—Но вмѣстѣ съ тѣмъ, изъ постановляемаго симъ § общаго правила, чтобъ не иначе опредѣляемы были чиновники на высшія мѣста, какъ постепеннымъ оныхъ переходомъ,

допускается для чрезвычайныхъ случаевъ изъятіе, состоящее въ томъ, что занимающій младшее мѣсто, минуя постепенность, можетъ быть опредѣленъ къ исправленію высшей должности и въ оной можетъ быть даже утвержденъ по истеченіи двухъ лѣтъ служенія. Кромѣ того, по сему же 4 §, чиновники при переходѣ изъ одного вѣдомства въ другое могутъ быть опредѣляемы одною степенью выше.

По сему предмету я дѣлалъ уже замѣчаніе о необходимости постановить для каждаго вѣдомства точныя правила, на основаніи коихъ должно происходить опредѣленіе и утвержденіе чиновниковъ на высшія мѣста, полагая, что безъ того будутъ имѣть мѣсто злоупотребленія для службы вредныя.—Мнѣ отвѣтствовано, что пристрастный или неблагоразумный начальникъ, хотя безъ сомнѣнія можетъ употребить во зло означенное постановленіе, но нельзя однакожъ, опасаясь сего, отнять у начальствъ право поручать младшему чиновнику должность, которую онъ способенъ исправлять, а также нельзя и постановить совершенно точныхъ для сего правилъ; сверхъ того подробности оныхъ, кажется, не должны входить въ общій законъ, полагающій лишь главныя основанія новаго порядка гражданской службы.

Таковымъ объясненіемъ оправдывается лишь то, что прежде было мною сказано по упомянутому предмету. Мое намѣреніе было и нынѣ есть указать, что постановленіе точныхъ и подробныхъ правилъ какъ вообще для опредѣленія въ службу и утвержденія чиновниковъ, по каждому вѣдомству, на высшія мѣста, такъ равно при дозволяемомъ повышеніи одною степенью переходящихъ изъ одного вѣдомства въ другое, а также при предоставляемомъ начальству правѣ опредѣлять въ необыкновенныхъ случаяхъ младшихъ, безъ соблюденія постепенности, къ исправленію высшихъ должностей, нужно, съ одной стороны, для того, чтобы вообще находящіеся въ государственной службѣ имѣли необходимыя практическія познанія для исправленія занимаемыхъ ими въ общемъ служебномъ порядкѣ должностей, съ дѣйствительною для службы пользою, а съ другой, для того, дабы предполагаемыми правилами ограничить на будущее время тотъ порицаемый въ нынѣшнихъ законахъ обширный путь, по коему многіе, не прямыми заслугами, не по способностямъ и по особенному рвенію, а внѣшними успѣхами, и нерѣдко по связямъ и вліянію начальствующихъ лицъ, или частыми переходами изъ одного вѣдомства въ другое, могли бы по прежнему стремиться къ быстрому достиженію высшихъ степеней, а тѣмъ самымъ и дворянства потомственнаго, что не токмо противно цѣли, которая предполагается новымъ закономъ, но и вредно для служенія всѣхъ тѣхъ, кои должны на поприщѣ службы достигать всего, безъ особеннаго покровительства, долголѣтнею и много-

трудною службою. Я думаю, что обстоятельства сіи столь важны для пользы службы, что оныя отнюдь не должны быть отвергаемы и отдѣляемы отъ общаго закона о новомъ порядкѣ гражданскаго служенія, и что изысканіе средствъ и постановленіе подробнѣйшихъ для сего правилъ не есть дѣло невозможное; ибо, коль скоро начертаны главныя основанія новаго порядка гражданской службы, и коль скоро сказано, что впредь на мѣста производить по назначенному особенно для каждаго вѣдомства порядку, то и слѣдуетъ означить тому порядку подробныя правила, основанныя на уваженіяхъ, сообразныхъ пользамъ службы и возможности. Изъ сихъ уваженій нѣкоторыя счелъ я долгомъ предложить и съ моей стороны, какъ-то: а) чтобы установленъ былъ по каждому вѣдомству порядокъ испытанія или разсмотрѣнія практическихъ, столь для службы необходимыхъ, способностей, на тотъ конецъ, дабы при каждомъ назначеніи чиновника въ высшую должность или степень могъ онъ доказать на семъ испытаніи знаніе и дѣйствительную способность къ отправленію возлагаемой на него новой обязанности; б) чтобъ объясненъ былъ порядокъ удостоенія къ опредѣленію и самаго утвержденія повышаемыхъ на мѣста; ибо иначе могутъ произойти недоразумѣнія и вопросы, руководствоваться ли въ опредѣленіи и утвержденіи на мѣста прежнимъ по каждому вѣдомству порядкомъ, или же, съ изданіемъ новаго закона, почитать таковой порядокъ измѣнившимся; в) чтобы высшія мѣста, съ соблюденіемъ установленной по каждому вѣдомству постепенности, предоставляемы были при равномъ старшинствѣ предпочтительно способнѣйшимъ и отличающимся усердіемъ, безпристрастіемъ и успѣшнымъ производствомъ дѣлъ, или исполненіемъ должностей; г) чтобы, не отнимая у начальствъ права удостоивать или поручать младшему, по предпочтительной его способности и для пользы службы, должность высшую, вмѣстѣ съ тѣмъ опредѣлено было, что начальства могутъ симъ правомъ пользоваться въ такихъ только случаяхъ, когда дѣйствительно не будетъ въ виду въ томъ же вѣдомствѣ старшихъ по службѣ, могущихъ быть призванными съ равною для службы пользою, безъ соблюденія постепенности, къ исправленію должности высшей степени; или же къ призванію сихъ послѣднихъ будутъ представляться законныя препятствія, для удаленія такимъ образомъ произвола и пристрастія въ пользу младшихъ, менѣе, или даже равно способныхъ; д) чтобы удостовѣреніе о способностяхъ каждаго удостоиваемаго, безъ соблюденія постепенности, къ исправленію высшей должности, соотвѣтствовало во всякомъ случаѣ справедливости, то есть чтобъ истина сего установленнымъ испытаніемъ, а не волею одного была засвидѣтельствована; ибо отъ неограниченія произвола могутъ быть дѣлаемы распоряженія для личныхъ видовъ. Въ такомъ слу-

чаѣ, при множествѣ различныхъ и независимыхъ одна отъ другой въ Россіи властей и управленій, для безчисленныхъ злоупотребленій открыто будетъ поле, безъ сомнѣнія найдутся многіе изъ предсѣдательствующихъ или начальствующихъ по какой либо части, что въ высшія должности пожелаютъ удостоивать, для своихъ видовъ или выгодъ, менѣе способныхъ, и назовутъ ихъ самыми способными и достойными, тогда какъ другіе должны будутъ нести всю тягость по службѣ. Такой произвольный порядокъ въ назначеніи чиновниковъ къ занятію, безъ соблюденія постепенности, высшихъ должностей охлаждать будетъ ревность къ службѣ въ способныхъ людяхъ, ибо они будутъ терять всю бодрость, видя, что засвидѣтельствованіе о ихъ способностяхъ основывается не на справедливости, а на произволѣ, а служба терпѣть будетъ немалый вредъ.— Въ такомъ случаѣ еще и другаго рода безпорядки могутъ возникать, ибо одинъ начальникъ опредѣлитъ чиновниковъ на какія либо мѣста подъ видомъ самыхъ способнѣйшихъ, а послѣ перехода того начальника на другое мѣсто, въ другое вѣдомство, или въ отставку, новый начальникъ, равно какъ и преемникъ его, тѣхъ же самыхъ чиновниковъ назовутъ по ихъ усмотрѣнію малоспособными и будутъ требовать опредѣленія другихъ, по ихъ засвидѣтельствованію также способныхъ; отъ сего будутъ безконечныя превращенія изъ способныхъ въ неспособные и обратно, въ каждомъ вѣдомствѣ, и по каждой части; съ перемѣною начальниковъ, будутъ перемѣняться способности въ чиновникахъ и самые чиновники, все ко вреду службы.—Но если напротивъ того служащіе вообще по гражданской части будутъ давать доказательства своихъ способностей и познаній и таковыя будутъ надлежащимъ образомъ испытываемы, тогда понятія о способностяхъ будутъ вѣрнѣе и удостоенія начальствъ болѣе сближены будутъ къ истинѣ, а способные чиновники будутъ имѣть болѣе ревности къ службѣ и старанія дать неоспоримое доказательство своихъ познаній для пріобрѣтенія права на повышеніе преимущественнѣе предъ тѣми, кои менѣе способны.—Все сіе будетъ клониться къ общей пользѣ службы, степени способностей и познаній чиновниковъ будутъ извѣстны, и начальникамъ останется право изъ числа признанныхъ по испытаніи способными избирать достойнѣйшихъ по ихъ нравственнымъ качествамъ.

При семъ равномѣрно слѣдовало бы для ясности закона сказать, какъ должно подразумѣвать право назначенія младшихъ къ исправленію высшихъ должностей безъ соблюденія постепенности, то есть ограничивается ли изъятіе сіе одною только степенью выше, или же не воспрещается и чрезъ нѣсколько вдругъ степеней поручать младшему исправленіе высшаго мѣста. Сіе необходимо для того, что дѣлаемое изъятіе, если не объяснить онаго подробностями, будетъ также служить, вмѣсто предполагае-

мой пользы, новымъ поводомъ къ злоупотребленію, ибо къ несравненно скорѣйшему, нежели въ нынѣшнемъ порядкѣ, возведенію въ короткое время многихъ въ высшія степени и къ полученію тѣмъ самымъ потомственнаго дворянства; чему можетъ служить слѣдующій примѣръ, что поступившій въ службу и занимающій XII, или нѣсколько высшую X и IX степень можетъ быть такимъ образомъ призванъ для исправленія должности VI и V степени и чрезъ два года получить утвержденіе, а въ слѣдъ за тѣмъ достигнуть и послѣдующей изъ порядка IV степени; чего при соблюденіи постепенности нельзя такъ удобно и въ короткое время достигнуть.

Не излишнимъ считаю притомъ обратить вниманіе и на самый порядокъ, проектомъ закона принятый касательно утвержденія на мѣстахъ опредѣляемыхъ по гражданской части къ исправленію должностей безъ соблюденія постепенности. Порядокъ сей состоитъ въ томъ, что опредѣляемые такимъ образомъ въ должность чиновники утверждаются въ настоящихъ по симъ мѣстамъ званіяхъ неиначе, какъ по особеннымъ Императорскаго Величества повелѣніямъ, если они VIII степени или выше, а прочіе указами Правительствующаго Сената. Такой порядокъ кажется мнѣ неудобнымъ, ибо по оному должно будетъ утруждать Государя Императора многочисленными и почти безпрерывными представленіями объ утвержденіи исправляющихъ должности не токмо губернскихъ, но даже и нѣкоторыхъ уѣздныхъ чиновниковъ; судя же по множеству мѣстъ и званій, принадлежащихъ въ общей связи гражданскаго управленія къ VIII степени и выше, нельзя не предвидѣть, что мѣра сія, какъ сопряженная съ излишнимъ утружденіемъ Императорскаго Величества и непредставляющая въ исполненіи оной нималой особенной необходимости, потребуетъ изъятій. Я усматриваю то же самое неудобство и въ отношеніи Правительствующаго Сената, ибо по новому порядку должны быть утверждаемы Сенатомъ въ настоящихъ званіяхъ вообще по Имперіи всѣ тѣ, коимъ, безъ соблюденія постепенности, поручено будетъ исправленіе должностей, принадлежащихъ по расписанію отъ XII до VIII степени; слѣдовательно Сенатъ будетъ утверждать въ настоящихъ званіяхъ не токмо земскихъ исправниковъ, уѣздныхъ стряпчихъ, засѣдателей уѣздныхъ и нижнихъ земскихъ судовъ, казначеевъ и секретарей, но и всѣхъ столоначальниковъ, повытчиковъ, ихъ помощниковъ, архиваріусовъ, регистраторовъ, журналистовъ, словомъ всѣхъ канцелярскихъ, штатныя мѣста занимающихъ, коихъ утвержденіе въ нынѣшнемъ порядкѣ зависитъ собственно отъ мѣстныхъ начальствъ. Все то, по мнѣнію моему, послужитъ къ одному токмо умноженію переписки, безъ существенной въ томъ пользы.

Къ предупрежденію частыхъ переходовъ изъ одного вѣдомства въ

другое, для предоставляемаго въ законѣ повышенія, также надлежало бы опредѣлить, по истеченіи какого срока служенія въ одномъ вѣдомствѣ можно переходить въ другое по собственному желанію, а не по усмотрѣнію или призванію начальства, для занятія въ другомъ вѣдомствѣ высшей степени.

4) Въ § 5 между прочаго постановляется: а) что потомственные дворяне опредѣляются на штатныя мѣста не ниже XII степени, по истеченіи двухъ лѣтъ со вступленія ихъ въ действительную службу; дѣти личныхъ дворянъ и лица другихъ состояній,—въ особые для каждаго назначенные сроки; б) что получившіе ученыя степени въ одномъ изъ россійскихъ университетовъ, или же съ успѣхомъ окончившіе полный курсъ наукъ, вступая въ гражданскую службу, опредѣляются къ мѣстамъ, соотвѣтствующимъ степени, означенной въ ихъ дипломѣ или аттестатѣ, а въ примѣчаніи къ сему § сказано, что начало дѣйствительной службы гражданскихъ чиновниковъ, кои вступятъ въ оную послѣ изданія сего закона, будетъ считаться со времени достиженія ими 18-ти-лѣтняго возраста, хотя бы они и прежде сего получили мѣсто XII степени или выше.

Касательно перваго предмета замѣчу, что, по существующимъ теперь правиламъ, пріемъ въ гражданскую службу дѣтей потомственныхъ дворянъ и лицъ другихъ состояній, пользующихся правомъ вступленія въ сію службу, происходитъ по предварительному разсмотрѣнію документовъ о дворянствѣ герольдіею, на основаніи Высочайше конфирмованнаго въ 6-й день Февраля 1828 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, а документы о происхожденіи штабъ и оберъ-офицерскихъ дѣтей и лицъ другихъ состояній разсматриваются мѣстными начальствами. Въ проектѣ дополнительнаго закона хотя не упомянуто объ отмѣнѣ настоящаго порядка, но какъ съ другой стороны самымъ содержаніемъ сего закона въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ измѣняется изданное въ 1827 году о канцелярскихъ служителяхъ положеніе, кромѣ того §§ 34 и 35 новаго проекта опредѣляется, что для вступленія въ званіе и права именитаго гражданства должны быть представляемы въ герольдію назначенныя въ тѣхъ §§ удостовѣренія, и Правительствующій Сенатъ, по разсмотрѣніи оныхъ, выдаетъ на именитое гражданство грамоты,—а потому сіи уваженія ведутъ къ заключенію, что безъ поясненія въ дополнительномъ законѣ, какимъ порядкомъ и по какимъ свидѣтельствамъ могутъ быть впредь опредѣляемы въ службу дѣти потомственныхъ дворянъ и лицъ другихъ состояній, безъ сомнѣнія, встрѣтятся на счетъ того недоразумѣнія, или произойдутъ различныя истолкованія и отъ того разнообразныя дѣйствія, кои будутъ требовать исправленія. Я почелъ также долгомъ обратить при семъ вниманіе и на назначенные тѣмъ же 5 § проекта дополнительнаго закона особые сроки. Время, тѣми

сроками положенное, установляется для того, чтобы вступающіе въ гражданскую службу въ продолженіи онаго служили въ нижнихъ канцелярскихъ должностяхъ. Симъ постановленіемъ хотя не отмѣняется тотъ порядокъ, который нынѣ существуетъ для первоначальнаго служенія по гражданскому вѣдомству, но не менѣе того и здѣсь представляется неясность; она состоитъ въ томъ, что, по настоящему служебному порядку, дѣти дворянъ и лицъ другихъ состояній, вступя въ службу, въ теченіи времени, для достиженія классныхъ званій положеннаго, производятся первые въ канцеляристы, а послѣдніе постепенно въ копіисты, подканцеляристы и канцеляристы; въ проектѣ же дополнительнаго закона о новомъ порядкѣ гражданской службы ничего не сказано, остается ли въ своей силѣ, или же прекращается производство нижнихъ канцелярскихъ служителей въ тѣ званія. Я думаю, что и сіе обстоятельство, для предупрежденія недоразумѣній и вопросовъ, не должно быть упущено изъ виду и подлежитъ обсужденію.

Относительно втораго предмета, о получившихъ ученыя степени, коихъ проектъ дополнительнаго закона предполагаетъ опредѣлять прямо къ мѣстамъ, соотвѣтствующимъ степенямъ, означеннымъ въ ихъ дипломахъ и аттестатахъ, я долгомъ счелъ замѣтить: общая цѣль закона требуетъ, дабы каждый, вступая въ государственную службу, приносилъ трудолюбіемъ и способностями своими существенную пользу на дѣлѣ, а не въ названіи. Сіе побуждаетъ меня сказать, что удовлетвореніемъ вышеизъясненнаго предположенія упомянутая мною цѣль не можетъ быть достигнута, ибо для занятія съ пользою для службы такихъ мѣстъ или должностей, на которыя даютъ право степени, означаемыя въ дипломахъ и аттестатахъ учебныхъ заведеній, кои соотвѣтствуютъ степенямъ отъ XII включительно до VIII, и кои въ служебномъ порядкѣ означаютъ должности: повытчиковъ, столоначальниковъ, секретарей, уѣздныхъ судей и разныхъ губернскихъ чиновниковъ, необходимо людей, имѣющихъ въ дѣлопроизводствѣ опытность и пріобрѣвшихъ уже трудолюбіемъ и навыкомъ менѣе или болѣе практическія познанія къ успѣшному и съ законами и частными распоряженіями сообразному исправленію обязанностей, съ сими должностями не разлучныхъ и самую отвѣтственность за отступленія или упущенія наводящихъ, чего отъ получившихъ ученыя степени, при самомъ вступленіи ихъ въ службу, вообще невозможно ожидать и даже требовать, ибо, съ одной стороны, изъ опытовъ извѣстно, что получившіе ученыя степени и вступающіе въ гражданскую службу, хотя имѣютъ нѣкоторыя теоретическія познанія, но, не бывъ знакомы съ внутреннимъ порядкомъ дѣлопроизводства и общею связью государственнаго управленія, кои пріобрѣтаются однимъ только упражненіемъ

*

на службѣ, а не теоретическими идеями, въ учебныхъ заведеніяхъ преподаваемыми, рѣшительно не могутъ съ самаго вступленія въ службу занимать съ пользою всѣхъ тѣхъ должностей или мѣстъ, на кои даютъ имъ право дипломы и аттестаты; а съ другой, не должно и того упускать изъ виду, что въ Россіи не во всѣхъ университетахъ и училищахъ хорошо изучають россійскому языку, и что слѣдовательно тѣ изъ получившихъ отъ сихъ университетовъ и другихъ учебныхъ заведеній аттестаты или дипломы, которые не знаютъ хорошо россійскаго языка, еще болѣе имѣютъ необходимости въ практическомъ упражненіи, дабы научиться по-русски съ удобностію писать и познать теченіе дѣлъ. Все сіе ведетъ къ заключенію, что польза службы и польза вступающихъ въ оную по дипломамъ и аттестатамъ требуетъ, чтобы каждый изъ нихъ, входя въ службу, сперва пріобрѣталъ прилежнымъ упражненіемъ необходимыя практическія познанія, а затѣмъ, по мѣрѣ развитія его способностей, вступалъ уже въ права къ полученію высшихъ въ служебномъ порядкѣ должностей. Симъ только порядкомъ можно надѣяться достигать того, что каждый занимающій штатное мѣсто будетъ знать свою должность, и менѣе будетъ необходимости въ томъ, чтобы младшіе выручали менѣе опытныхъ, но занимающихъ высшія степени въ точномъ исправленіи предлежащихъ симъ послѣднимъ обязанностей.

Мнѣ остается еще присовокупить, что въ нынѣшнемъ служебномъ порядкѣ, получившимъ ученыя степени хотя присвоены также преимущества на производство въ классы или чины, соотвѣтствующіе степени, означенной въ дипломѣ или аттестатѣ, но сіе не даетъ имъ однакожъ права занимать при самомъ вступленіи ихъ въ службу тѣ должности, кои соотвѣтствуютъ степенямъ, въ дипломахъ или аттестатахъ означаемымъ.

При такомъ изъясненіи, кажется, несообразно было бы съ дѣйствительною пользою службы слѣдовать предположенному въ проектѣ дополнительнаго закона правилу, а, напротивъ, лучше предоставить усмотрѣнію начальствъ опредѣлять получившихъ ученыя степени къ мѣстамъ, соотвѣтственно оказаннымъ ими способностямъ въ практическомъ занятіи дѣлами, съ присвоеніемъ имъ старшинства на основаніи общаго правила. Такимъ образомъ получившіе ученыя степени, сохраняя право на полученіе мѣстъ, соотвѣтствующихъ ихъ степенямъ, вмѣстѣ съ тѣмъ имѣть будутъ побужденіе съ бо́льшимъ прилежаніемъ посвящать себя занятіямъ по службѣ, дабы успѣхами по оной пріобрѣсти право сколь можно скорѣе на полученіе соотвѣтственнаго мѣста, а служба также на семъ будетъ выигрывать.

Равнымъ образомъ признаю необходимымъ обратить и на то вниманіе, что, по существующимъ теперь правиламъ, учебныя заведенія выдаютъ

окончившимъ съ успѣхомъ установленный курсъ наукъ дипломы или аттестаты на соотвѣтствующія ученымъ степенямъ классы или чины; съ прекращеніемъ же дальнѣйшаго производства въ чины и замѣною оныхъ на степени, съ мѣстами не раздѣльныя, принятая донынѣ въ учебныхъ заведеніяхъ форма для выдаваемыхъ отъ оныхъ на классныя званія свидѣтельствъ не можетъ быть сообразною съ новымъ порядкомъ гражданской службы и потребуетъ также перемѣны. Сверхъ сего, нынѣ вступающіе въ службу по дипломамъ или аттестатамъ утверждаются въ классныхъ званіяхъ, соотвѣтствующихъ степени, въ предъявленномъ дипломѣ или аттестатѣ означенной, непосредственно Правительствующимъ Сенатомъ по Герольдіи; но какъ должно поступать въ семъ случаѣ послѣ изданія дополнительнаго закона, то есть, отмѣняется ли таковой порядокъ утвержденія, или же остается въ своей силѣ и на какихъ въ первомъ случаѣ правилахъ, о томъ въ проектѣ ничего не сказано, каковая неясность должна также произвести недоразумѣнія.

Оставляя сей предметъ и обращаясь къ третьему, то есть, въ разсужденіи 18-ти лѣтняго возраста, съ котораго въ новомъ порядкѣ должна почитаться впредь дѣйствительною служба, не смотря, ежели бы служащій и прежде сихъ лѣтъ поступилъ на штатное мѣсто, я имѣю въ виду, что сіе новое постановленіе, хотя не объемлетъ въ себѣ того, дабы онымъ отмѣнялось существующее теперь положеніе, силу закона имѣющее, касательно лѣтъ, отъ коихъ почитается служба дѣйствительною, но поелику новое постановленіе противорѣчитъ 3-му § Высочайше утвержденнаго 6 Декабря 1827 года о пенсіяхъ устава, ибо симъ уставомъ дѣйствительною службою признается съ 16-ти лѣтняго возраста,—то несходствіе сіе между дѣйствующимъ и предполагаемымъ новымъ порядкомъ надлежало бы, по мнѣнію моему, согласить. Я поставляю также себѣ за долгъ обратить вниманіе и на другое обстоятельство. Основанія дополнительнаго закона, по которымъ опредѣляется съ 18-ти лѣтняго возраста начало дѣйствительной службы, въ проектѣ закона не означены, и потому мнѣ неизвѣстны; но предполагая, что правило сіе могло быть основано на томъ разсужденіи, что 18-ти лѣтній возрастъ, какъ ближайшій къ совершеннолѣтію, имѣетъ тѣмъ самымъ бо́льшую зрѣлость умственныхъ способностей, столь нужныхъ для исправленія службы, я не могу не убѣдиться въ пользѣ таковаго правила. Но если отъ сего самаго возраста должно быть исчисляемо и право служащихъ чиновниковъ на полученіе пенсій, то нельзя съ другой стороны не согласиться, что сіе новое постановленіе будетъ для служащихъ новымъ обремененіемъ, ибо когда по нынѣшнему положенію, начиная съ 16-ти лѣтняго возраста, нужно имѣть безпорочной службы 35 лѣтъ для права на полную пенсію, и слѣдовательно право сіе пріобрѣтается не ранѣе

51 года отъ роду, то тѣмъ болѣе будетъ для служащихъ стѣснительно, когда сіе самое право на пенсію будетъ увеличено еще двумя годами, слѣдствіемъ исчисленія начала дѣйствительной службы не отъ 16-ти, а отъ 18-ти лѣтняго возраста. По мнѣнію моему, было бы соотвѣтственнѣе съ пользою для службы и служащихъ оставить нынѣшнее положеніе о лѣтахъ, начало дѣйствительной службы означающихъ, въ своей силѣ, или же, въ соразмѣрность предполагаемаго по сему предмету измѣненія, убавить лѣта на право полученія пенсій.

Сверхъ того, говоря о возрастѣ, съ котораго въ порядкѣ новомъ должна почитаться служба дѣйствительною, слѣдовало бы, кажется, для надлежащей ясности и для устраненія подразумѣваній, упомянуть и то, что тѣмъ, кои вступили въ службу до изданія новаго закона, начало дѣйствительной службы должно считаться съ того возраста, который прежними положеніями установленъ.

5) Въ § 7 постановляется: чинамъ, доселѣ полученнымъ, сохраняются всѣ прежнія права ихъ и преимущества, исключая лишь дальнѣйшаго производства безъ поступленія на мѣсто высшее. Въ концѣ § 12 сказано: всѣ тѣ, кои по день изданія настоящаго закона, въ порядкѣ доселѣ существовавшемъ, пріобрѣли потомственное дворянство по чинамъ ихъ военной или гражданской службы, или же по орденамъ, утверждаются въ семъ достоинствѣ неотъемлемо и неприкосновенно, на точномъ основаніи правилъ, до сего дня дѣйствовавшихъ. Въ § 15 опредѣлено: всѣ чиновники гражданской службы, состоящіе нынѣ по день изданія сего закона на мѣстахъ VIII степени или выше, причисляются къ личному дворянству, и вступаютъ во всѣ права онаго, если они не имѣютъ по рожденію и не пріобрѣли еще дворянства потомственнаго, на основаніи правилъ, доселѣ дѣйствовавшихъ, сообразно съ постановленіями § 12 сего закона. И наконецъ, въ § 31 изложено: всѣ неимѣющіе правъ потомственнаго дворянства чиновники гражданской службы, состоящіе нынѣ въ классахъ отъ XIV до IX включительно, какъ служащіе, такъ и неслужащіе, если они дѣйствительно занимаютъ или занимали штатныя мѣста не выше IX и не ниже XII степени, причисляются къ гражданству именитому и вступаютъ потомственно во всѣ права онаго. Изъ сего исключаются токмо тѣ, кои отрѣшены или отставлены по суду отъ службы, съ воспрещеніемъ ихъ опредѣленія; дѣтямъ ихъ однако же сохраняется означенное въ примѣчаніи къ § 29 дарованное положеніемъ 14-го Октября 1827 года право.

При прежнемъ соображеніи сихъ параграфовъ я находилъ въ оныхъ слѣдующія подразумѣванія: а) что тѣ чиновники, кои доселѣ дослужились чиновъ VIII класса и выше, включительно до V, останутся только личными дворянами, ежели замедлили или не успѣли по праву чиновъ ихъ

испросить грамотъ на дворянское достоинство; б) что чиновники отъ XIV включительно до IX класса, которые занимали или занимаютъ штатныя мѣста не выше IX и не ниже XII степени, понижаются изъ личнаго дво-дворянства въ именитое гражданство и в) что тѣ изъ сихъ чиновниковъ, кои не занимали и не занимаютъ штатныхъ мѣстъ, соотвѣтствующихъ предполагаемымъ вновь степенямъ, отъ XII до IX, лишаются правъ личнаго дворянства и остаются не помѣщены въ именитое гражданство.

Мои замѣчанія на сіе состояли въ томъ, что какъ чиновниковъ VIII класса и выше включительно до V, такъ равно имѣющихъ классы отъ XIV до IX включительно, безъ различія занимавшихъ отъ незанимавшихъ штатныя мѣста, справедливость требуетъ оставить, первыхъ, при пріобрѣтенныхъ ими правахъ потомственнаго, а послѣднихъ, при правахъ личнаго дворянства. Мнѣ отвѣтствовано, что всѣ тѣ, кои до изданія новаго закона, по существующему нынѣ порядку, пріобрѣли или пріобрѣтутъ потомственное дворянство, по чинамъ ихъ военной или гражданской службы, или же по орденамъ, утверждаются въ семъ достоинствѣ неотъемлемо и неприкосновенно. Что же касается до нынѣшнихъ личныхъ дворянъ, то есть гражданскихъ чиновниковъ отъ XIV до IX класса включительно, они причисляются къ гражданству именитому, но могутъ продолжать по прежнему именоваться дворянами личными, ибо законъ, даруя имъ новое право гражданства наслѣдственнаго, уважаетъ всѣ нынѣ существующія, даже и самыя маловажныя, однимъ наименованіемъ ограничиваемыя, права. Тѣ изъ нихъ, кои не занимали и не занимаютъ штатныхъ мѣстъ, соотвѣтствующихъ XII степени или выше, будутъ также называться по прежнему личными дворянами; дѣтямъ ихъ сохраняется право на вступленіе въ службу и достиженіе классныхъ званій, но ни они, ни дѣти ихъ и потомство не получаютъ гражданства наслѣдственнаго.

Сличивъ засимъ вновь въ совокупности и проектъ дополнительнаго закона по вышеизъясненнымъ 4-мъ §-мъ и сдѣланныя на оные объясненія, я хотя убѣждаюсь въ томъ, что новый законъ не будетъ имѣть обратнаго дѣйствія и утверждаетъ въ правахъ потомственнаго дворянства всѣхъ тѣхъ, кои пріобрѣли, или же пріобрѣтутъ по день изданія закона сіе достоинство по чинамъ ихъ военной и гражданской службы, или же по орденамъ, но не могу вмѣстѣ съ тѣмъ не замѣтить, что о семъ предметѣ нужно бы съ большею ясностію сказать въ законѣ, для отвращенія недоразумѣній, подобныхъ тѣмъ, какія и мнѣ встрѣтились при первоначальномъ соображеніи §§ 12-го съ 15-мъ.

Разсматривая другой предметъ о гражданскихъ чиновникахъ, кои дослужились отъ XIV до IX класса включительно, и кои по нынѣшнимъ законамъ суть личные дворяне, я замѣчаю несогласія между проектомъ

закона и объясненіями на оный. Первое несогласіе состоитъ въ томъ: проектъ закона, упоминая о двухъ токмо родахъ гражданскихъ чиновниковъ, оберъ-офицерскіе классы имѣющихъ, тѣхъ изъ нихъ, кои занимаютъ мѣста VIII степени и выше, причисляетъ *къ личному дворянству*, а тѣхъ, кои занимали или занимаютъ штатныя мѣста не выше IX и не ниже XII степени, причисляетъ *къ гражданству именитому*. Въ объясненіи же сказано иначе; а именно, что равно тѣ и другіе причисляются *къ гражданству именитому*, но могутъ по прежнему *именоваться личными дворянами*. Другое несогласіе заключается въ томъ: въ проектѣ закона не содержится никакого особеннаго правила о тѣхъ гражданскихъ чиновникахъ, оберъ-офицерскіе классы имѣющихъ, кои не занимали и не занимаютъ штатныхъ мѣстъ, соотвѣтствующихъ XII степени или выше; а въ объясненіи о нихъ, на мое замѣчаніе сказано, что хотя и они также могутъ называться по прежнему личными дворянами, *но ни они, ни дѣти ихъ не получаютъ гражданства наслѣдственнаго, а останутся при тѣхъ же личныхъ правахъ, кои нынѣ имѣютъ*. Сіе послѣднее предположеніе, какъ значится въ объясненіи, имѣетъ быть только еще введено въ проектъ закона, на томъ основаніи, что въ новомъ порядкѣ даются права гражданства потомственнаго дѣтямъ личныхъ дворянъ, то есть такихъ чиновниковъ, кои степенями, закономъ опредѣленными, достоинство сіе пріобрѣтаютъ. Я думаю, что сіи противорѣчія, выводимыя мною изъ самаго смысла новаго закона, слѣдовало бы исправить въ проектѣ; ибо настоящее достоинство закона должно, по мнѣнію моему, состоять въ совершенномъ согласіи съ истинною цѣлію онаго и сколь можно менѣе возбуждать причинъ къ подразумѣваніямъ и истолкованіямъ. При семъ долгомъ себѣ вмѣняю обратить вниманіе и на слѣдующее обстоятельство: новый законъ, говоря о гражданскихъ чиновникахъ, пользующихся по нынѣшнему порядку личнымъ дворянствомъ, чинами пріобрѣтеннымъ, и даруя имъ и всему роду ихъ новое право гражданства наслѣдственнаго, полагаетъ въ семъ случаѣ различіе, то есть, гражданствомъ наслѣдственнымъ предоставляетъ воспользоваться тѣмъ только изъ сихъ чиновниковъ, кои занимаютъ или занимали штатныя мѣста, соотвѣтствующія предполагаемымъ вновь степенямъ отъ XII и выше, а тѣхъ, кои не занимали и не занимаютъ штатныхъ мѣстъ, хотя не лишаетъ служащихъ ихъ личныхъ правъ и дѣтямъ ихъ сохраняетъ право на вступленіе въ службу и достиженіе степеней, но ни имъ, ни дѣтямъ ихъ и потомству не дается гражданство наслѣдственное. Такое различіе между состоящими нынѣ въ однихъ и тѣхъ же чинахъ или классахъ гражданскими чиновниками, по моему мнѣнію, несообразно; ибо коль скоро въ нынѣшнемъ порядкѣ всѣ сего рода гражданскіе чиновники равными пользуются правами, и нѣтъ различія

между занимающими и незанимающими штатныя мѣста, то тѣмъ самымъ неотъемлемое право имѣютъ всѣ безъ исключенія и на равныя права въ новомъ порядкѣ, и нѣтъ правильной причины предоставлять однимъ предъ другими большихъ преимуществъ; ибо чѣмъ же виновны тѣ, кои, получивъ за выслугу положенныхъ лѣтъ, или по особому Высочайшему повелѣнію, чинъ или классъ, не успѣли, или не успѣютъ, по день изданія новаго закона, достигнуть одного изъ штатныхъ мѣстъ, по неимѣнію вакансій, или даже потому, что начали и продолжаютъ службу въ такихъ вѣдомствахъ, гдѣ не было и не положено штатныхъ мѣстъ, и гдѣ только при новомъ порядкѣ необходимо будетъ должности или занятія ихъ сравнить съ предполагаемыми степенями или штатными мѣстами? Я говорилъ о семъ при первоначальномъ соображеніи проекта, я повторяю и нынѣ о томъ мое замѣчаніе.

Кромѣ того, въ § 31 проекта новаго закона сказано, что отрѣшенные или отставленные по суду отъ службы съ воспрещеніемъ ихъ опредѣленія не имѣютъ лично права на причисленіе ихъ къ гражданству именитому. Одного сего изъясненія въ законѣ, по мнѣнію моему, недостаточно, ибо изъ онаго, при новомъ образованіи разныхъ состояній, произойдутъ вопросы, къ какому точно состоянію должны принадлежать отрѣшенные или отставленные по суду гражданскіе чиновники?

Въ дальнѣйшемъ изслѣдованіи дѣйствій предполагаемаго закона о новомъ порядкѣ гражданской службы, я усматриваю и другія еще обстоятельства, въ связи съ симъ порядкомъ состоящія, необъясненіе коихъ въ проектѣ новаго закона ведетъ къ вопросамъ, какъ-то: а) новымъ закономъ утверждаются въ потомственномъ дворянствѣ всѣ тѣ, кои по чинамъ военной и гражданской службы или по орденамъ пріобрѣли сіе достоинство въ нынѣшнемъ порядкѣ служенія; но не упомянуто, распространяется ли сіе утвержденіе на тѣхъ изъ 8-ми классныхъ гражданскихъ чиновниковъ, кои, состоя въ военномъ вѣдомствѣ сухопутномъ и морскомъ, или служа по счетнымъ частямъ въ должностяхъ, поименованныхъ въ Высочайше утвержденномъ, 24 Ноября 1828 г., положеніи Комитета Министровъ, не дослужились и не дослужатся по день изданія новаго закона, до производства ихъ изъ VIII въ VII классъ? Нужно замѣтить, что по нынѣшнему порядку чиновники произведенные по симъ вѣдомствамъ въ VIII классъ, не прежде пріобрѣтаютъ право на дворянство потомственное, какъ дослужатся въ тѣхъ же самыхъ вѣдомствахъ, не переходя въ другое, до производства ихъ въ VII классъ. Теперь спрашивается, какъ должно уважать тѣхъ изъ сихъ чиновниковъ, кои, получивъ VIII классъ, не будутъ по день изданія новаго закона произведены въ VII классъ, и когда дальнѣйшее въ чины или классы производство навсегда уже отмѣняется, а поступленіе затѣмъ въ

новомъ порядкѣ служенія на высшее мѣсто, соотвѣтствующее VII степени, не даетъ права на потомственное дворянство? б) въ проектѣ закона о новомъ порядкѣ гражданской службы, равно какъ и въ иномъ мѣстѣ ничего не сказано, къ какому состоянію должны принадлежать и какіе сроки должны служить въ нижнихъ канцелярскихъ должностяхъ, для поступленія на штатное мѣсто не ниже XII степени, тѣ, кои, не принадлежа ни къ потомственному, ни къ личному дворянству, а происходя вообще отъ людей, вышедшихъ изъ податнаго состоянія, или отъ другихъ въ окладѣ несостоящихъ и никакому вѣдомству исключительно непринадлежащихъ, приняты по существующимъ, донынѣ постоянно или временно дѣйствовавшимъ, правиламъ въ гражданскую службу съ тѣмъ, чтобъ не прежде произведены были въ классное званіе, какъ чрезъ 12 лѣтъ, а о другихъ постановлено, что выше XIV класса дальнѣйшаго производства имъ не дѣлать; в) по существующему теперь порядку, чиновникамъ, опредѣляющимся или переходящимъ на службу въ Сибирскія губерніи, Грузію и область Кавказскую по гражданской и медицинской частямъ, независимо отъ прочихъ выгодъ, предоставлено право на повышеніе въ слѣдующіе чины, а тѣмъ изъ нихъ, кои не имѣютъ еще классныхъ чиновъ, положено сокращать на половину сроки, назначенные общими правилами для достиженія въ нижнихъ канцелярскихъ должностяхъ перваго класснаго чина. Поощреніе сіе, дарованное чиновникамъ гражданскаго вѣдомства, какъ тѣмъ, которые впредь могли бы изъявить желаніе слѣдовать въ отдаленныя мѣста на службу, такъ равно и тѣмъ, кои перешли и тамъ уже находятся, само собою должно измѣниться съ прекращеніемъ по новому закону дальнѣйшаго производства въ чины, по проектъ сего закона тѣхъ выгодъ, необходимостію и особеннымъ положеніемъ отдаленныхъ губерній возбуждаемыхъ, не замѣняетъ никакими другими поощреніями и совершенно о семъ предметѣ умалчиваетъ. Я полагаю, что обстоятельство сіе по роду своему въ общей связи разныхъ нуждъ и пользъ для службы столь важно, что оное также не должно быть оставлено безъ вниманія и обсужденія при самомъ изданіи новаго закона, ибо иначе произойдутъ затрудненія и самыя недоразумѣнія, кои послужатъ поводомъ къ вопросамъ и новымъ постановленіямъ.

6) Въ концѣ 9 § сказано: служащіе по выборамъ отъ дворянства и отъ городовъ пользуются преимуществами, присвоенными равнымъ съ ихъ должностями мѣстамъ, лишь за урядъ, но тѣ изъ нихъ, кои непрерывно въ продолженіи 12 лѣтъ исправляли должность губернскихъ и уѣздныхъ предводителей и депутатовъ дворянства, совѣстныхъ и уѣздныхъ судей, засѣдателей палатъ уголовныхъ и гражданскихъ, а равно и совѣстныхъ и уѣздныхъ судовъ и земскихъ исправниковъ, получаютъ

права именоваться чинами той степени, къ коей причислены сіи званія.

Я дѣлалъ уже о семъ предметѣ мое замѣчаніе, что въ исчисленіи служащихъ на мѣстахъ, зависящихъ отъ выборовъ дворянскихъ и отъ городовъ и получающихъ право именоваться чинами той степени, къ которой причислены ихъ званія, многія должности, выборами въ присоединенныхъ губерніяхъ и областяхъ наполняемыя, не помѣщены. Мнѣ отвѣтствовано, что при составленіи сего параграфа не было въ виду губерній, на особыхъ правахъ состоящихъ, и что сей недостатокъ можетъ быть однако же исправленъ особымъ указомъ. Соображая сіе объясненіе съ проектомъ новаго закона, мнѣ представляются новыя несогласія и новыя уваженія, которыя ведутъ къ дальнѣйшимъ по сему предмету замѣчаніямъ. Въ приложенномъ къ проекту дополнительнаго закона общемъ сравнительномъ росписаніи мѣстъ и должностей упоминается о *предсѣдателяхъ, совѣтникахъ, ассесорахъ* или *засѣдателяхъ*, а также о *протоколистахъ, регистраторахъ, переводчикахъ, архиваріусахъ* и *возныхъ главныхъ судовъ* и о *повѣтовыхъ судьяхъ*. Главные и повѣтовые суды и должности вышепоименованныя находятся, какъ извѣстно, въ однихъ только губерніяхъ, отъ Польши присоединенныхъ и особыми правами пользующихся. Сіе самое исчисленіе въ табели означенныхъ мѣстъ и должностей удостовѣряетъ меня, да и каждаго можетъ удостовѣрить, что какъ въ частности 9-й §, такъ равно и вообще цѣлый составъ дополнительнаго закона распространяется и на губерніи, на особыхъ правахъ состоящія, тѣмъ болѣе, что объ изъятіи оныхъ въ какомъ либо отношеніи и о намѣреніи издать о сихъ губерніяхъ особое положеніе въ проектѣ новаго закона вовсе не упомянуто. Для соглашенія сихъ противоположныхъ понятій о настоящемъ смыслѣ закона, по мнѣнію моему, необходимо и полезно внести въ общій законъ все то, что исключительно можетъ относиться къ губерніямъ, на особыхъ правахъ состоящимъ, и что впрочемъ не можетъ измѣнять ни общей формы проекта новаго закона, ни въ частности представлять къ тому затрудненій и неудобствъ, ибо касательно нужнаго дополненія въ 9-мъ § общаго проекта, помѣщеніемъ въономъ разныхъ отъ выборовъ зависящихъ должностей, учрежденныхъ въ губерніяхъ, на особыхъ правахъ состоящихъ, для права именоваться чинами той степени, къ которой причислены тѣ званія, достаточно взять только въ соображеніе таковыя должности, имѣющія нѣсколько отличныя названія, и ввести оныя въ общее исчисленіе, 9-мъ § предполагаемое. Впрочемъ, если бы исполненіе того и за симъ казалось почему либо неудобовозможнымъ, чего однако же я не предполагаю, то частное о тѣхъ губерніяхъ положеніе или, какъ сказано въ объясненіи, особый указъ долженъ быть составленъ и изданъ

въ одно время съ общимъ для всѣхъ прочихъ губерній закономъ; ибо коль скоро въ новомъ законѣ ничего не будетъ сказано о предполагаемомъ изданіи для нѣсколькихъ губерній особаго указа, то общій законъ, безъ всякаго сомнѣнія, возымѣетъ дѣйствіе свое и въ губерніяхъ, на особыхъ правахъ состоящихъ, съ тѣмъ только различіемъ, что по предметамъ, о коихъ встрѣтятся относительно къ симъ губерніямъ неясности и недоразумѣнія, произойдутъ вопросы и толкованія.

Послѣ сего считаю неизлишнимъ указать на замѣчаемыя мною въ томъ же § 9-мъ закона и въ другихъ отношеніяхъ неясности; онѣ состоятъ въ томъ: а) тѣмъ изъ служащихъ по выборамъ отъ дворянства и отъ городовъ, кои непрерывно 12 лѣтъ исправлять будутъ поименованныя въ семъ параграфѣ должности, отъ выборовъ зависящія, даруется новое право именоваться чинами той степени, къ коей причислены сіи званія; но не сказано, распространяется ли таковое право на тѣхъ, кои, въ продолженіи опредѣленныхъ 12 лѣтъ, будутъ непрерывно служить по выборамъ не въ одной и той же изъ поименованныхъ въ семъ параграфѣ должностей, а въ разныхъ званіяхъ, то есть: сперва земскимъ исправникомъ, потомъ повѣтовымъ судьею или депутатомъ дворянства, а потомъ повѣтовымъ маршаломъ или предсѣдателемъ главнаго суда; б) не упомянуто также ничего въ проектѣ закона, счисляется ли совокупно и нераздѣльно та служба, которая до изданія новаго закона была отъ выборовъ непрерывно въ разныхъ должностяхъ продолжаема, съ тою службою, которая по изданіи закона будетъ продолжаема, или же не счисляется? Мнѣ кажется, что какъ о первомъ, такъ равно и о другомъ обстоятельствѣ необходимо упомянуть въ новомъ законѣ; сего требуетъ точность и ясность; безъ того же произойдутъ вслѣдъ за изданіемъ закона вопросы и излишнія о неполности толкованія; в) по истинному смыслу § 9-го хотя должно подразумѣвать, что вновь даруемое служащимъ отъ выборовъ право именоваться чинами той степени, къ коей званія или мѣста ихъ будутъ причислены, предоставляетъ имъ вмѣстѣ съ тѣмъ неотъемлемое право пользоваться всѣми преимуществами, тому чину или степени присвоенными, и хотя также можно подразумѣвать, что тѣ изъ служащихъ по выборамъ, кои имѣютъ чины выше мѣстъ, ими занимаемыхъ, на основаніи общихъ правилъ, сохраняютъ преимущество чина, но въ проектѣ закона ни о первомъ, ни о другомъ предметѣ ничего не сказано; предвидѣть можно, что и сія неясность послужитъ поводомъ къ вопросамъ и новымъ разрѣшеніямъ; г) предоставляемое для служащихъ по выборамъ право именоваться чинами той степени, къ коей званія или мѣста ихъ будутъ причислены, можетъ служить поощреніемъ и наградою за безпорочное въ продолженіи 12-ти лѣтъ служеніе тѣмъ токмо, кои будутъ безчиновны, или же по

прежней службѣ имѣть будутъ чины ниже мѣстъ, по выборамъ ими занимаемыхъ; но какое опредѣляется поощреніе для тѣхъ, кои будутъ служить сей самый срокъ по выборамъ въ чинахъ высшихъ отъ мѣстъ ими занимаемыхъ, или въ равныхъ онымъ, о семъ также въ проектѣ новаго закона ничего не упомянуто. Сверхъ того, сіе самое обстоятельство имѣетъ связь съ существующими теперь законами. Служащіе нынѣ по выборамъ безпорочно, въ какой бы должности ни было, за три трехлѣтія имѣютъ право на орденъ Св. Владиміра 4-й степени, а за пять трехлѣтій, хотя бы то и не было сряду, получаютъ кромѣ того орденъ Св. Анны 3-го класса. Въ новомъ же порядкѣ предполагается особенная награда за четыре трехлѣтія, которой въ нынѣшнемъ порядкѣ служенія не опредѣлено. Теперь спрашивается, можетъ ли тотъ, кто безпорочно будетъ служить по выборамъ въ продолженіи 12-ти лѣтъ, получить особо орденъ Владимірскій, а затѣмъ воспользоваться правомъ именоваться чиномъ той степени, къ коей причислено будетъ его званіе, и наконецъ за выслугу еще пятаго трехлѣтія имѣть право на полученіе, по содержанію орденскаго статута, и ордена Св. Анны 3-го класса? и д) относительно губерній, на особыхъ правахъ состоящихъ, имѣются теперь въ виду правила, по которымъ дворяне, вовсе не служившіе, или бывшіе въ службѣ, но недошедшіе до оберъ-офицерскихъ чиновъ и ненаучившіеся россійскаго языка, не допускаются, первые къ участію въ выборахъ и къ должностямъ, отъ выборовъ зависящимъ, а послѣдніе—къ должностямъ. Правило сіе въ новомъ порядкѣ гражданской службы, по которому производство въ чины отмѣняется, не можетъ имѣть своего дѣйствія, а потому при составленіи о тѣхъ губерніяхъ особаго положенія, или же при внесеніи оныхъ въ общій проектъ новаго закона, надлежало бы имѣть во вниманіи и настоящее обстоятельство.

Касательно дворянства потомственнаго и личнаго.

7) Прочитавъ §§ 12 и 14 проекта новаго закона, я вижу между прочаго въ оныхъ слѣдующія постановленія, «что отнынѣ впредь потомственное, цѣлому роду присвояемое, дворянское достоинство тѣми, кои не имѣютъ его по опредѣленному законами праву рожденія, будетъ пріобрѣтаемо только двумя образами: особеннымъ возведеніемъ въ оное, утвержденнымъ грамотою за собственноручнымъ Императорскаго Величества подписаніемъ, или же достиженіемъ высшихъ въ военной или гражданской службѣ званій, соотвѣтствующихъ четыремъ первымъ степенямъ по общему сравнительному росписанію мѣстъ и должностей» и что тотъ, кто будетъ пожалованъ кавалеромъ одного изъ россійскихъ орденовъ, получаетъ право именоваться *личнымъ дворяниномъ*.

Сличивъ предположенія сіи съ нынѣшними государственными поста-

новленіями, освященными преемственно и торжественно Августѣйшими Вѣнценосцами и утвержденными печатью времени, я нахожусь въ прискорбной необходимости признать, что столь священные законы, дарующіе отличительныя и великія преимущества россіянамъ, подвизающимся на пользу общую, измѣняются.

Въ одно время уничтожается и установленный издревле законами порядокъ достиженія потомственнаго дворянства посредствомъ чиновъ и умаляется истинное достоинство россійскихъ орденовъ, учрежденныхъ коренными законами въ награду мужества и въ воздаяніе мирныхъ трудовъ и превосходства въ гражданскихъ добродѣтеляхъ. Взамѣнъ того, что потомственное дворянство пріобрѣтается теперь по военной службѣ первымъ оберъ-офицерскимъ, а по гражданской 8-ми класснымъ чиномъ, въ новомъ порядкѣ служенія право на пріобрѣтеніе сего достоинства предоставляется не прежде, какъ съ достиженіемъ по военной—генеральскаго чина, а по гражданской службѣ мѣста или должности, соотвѣтствующей IV степени; что же относится до орденовъ, то изъ тѣхъ великихъ и драгоцѣнныхъ преимуществъ, кои по кореннымъ законамъ составляютъ неотъемлемую россійскихъ орденовъ принадлежность, и которые были источникомъ многихъ славныхъ дѣяній въ войнѣ и мирѣ, тѣ самые ордена въ новомъ образованіи перестаютъ уже имѣть столь великое преимущество, теряютъ въ глазахъ всѣхъ россіянъ истинную свою цѣну и не представляютъ собою ничего другаго, какъ одно право на личное дворянство, вмѣсто потомственнаго, столь въ Россіи драгоцѣннаго.

Достойно примѣчанія, что новое образованіе, требуя столь чувствительныхъ вдругъ пожертвованій тѣми правами, кои издревле въ Россіи введены, кои соотвѣтствуютъ образу правленія и характеру народному, и кои воодушевляли всегда россійскаго воина посреди его подвиговъ на полѣ брани, а мирнаго гражданина и служащаго чиновника побуждали шествовать неуклонно путемъ правосудія, не представляетъ взамѣнъ того никакихъ поощреній, кои въ духѣ чести и славы направляли бы всѣ дѣянія и усилія служащихъ и всѣхъ благомыслящихъ россіянъ къ сохраненію твердости и всегдашняго благоденствія Россіи. Не представляетъ также никакихъ другихъ мѣръ, кои въ замѣнъ измѣняемыхъ древнихъ правъ могли бы служить ручательствомъ въ обезпеченіи посвящающихъ себя государственной службѣ безнужнымъ и приличнымъ содержаніемъ, которое по крайней мѣрѣ одно, доставляя способы къ большимъ пріятностямъ жизни, могло бы хотя съ сей стороны возбуждать необходимое стремленіе къ преуспѣянію на поприщѣ службы въ различныхъ подвигахъ и добродѣтеляхъ, толико для сохраненія безпристрастія и правосудія необходимыхъ.

Примѣчанія сіи возбуждаютъ во мнѣ опасеніе, что съ пресѣченіемъ по новому образованію дальнѣйшаго производства въ гражданскіе чины, съ уничтоженіемъ присвоенныхъ нынѣ россійскимъ орденамъ столь великихъ преимуществъ и со введеніемъ тѣмъ самымъ большихъ затрудненій къ достиженію правъ на награды за истинныя заслуги, новость сія, къ настоящимъ обстоятельствамъ государства не приспособленная, едва ли не послужитъ поводомъ къ возбужденію съ одной стороны во многихъ ропота и нареканій, влекущихъ за собою непріятныя послѣдствія, а съ другой, когда въ новомъ порядкѣ не будутъ находить служащіе никакихъ особенныхъ для себя побужденій, взамѣнъ тѣхъ, кои нынѣ воодушевляютъ ихъ и кои будущимъ порядкомъ измѣняются, то и самая служба едва ли не понесетъ на томъ ощутительнаго вреда.

При таковомъ съ моей стороны убѣжденіи, я не могу себѣ представить, какая несомнительная польза или выгода можетъ произойти изъ предполагаемой въ чинахъ перемѣны и отъ умаленія достоинства россійскихъ орденовъ? Ежели та, что меньшее число находящихся въ военной и гражданской службѣ будетъ достигать потомственно дворянскаго достоинства, то нужно взять въ разсужденіе и глубоко изслѣдовать въ различныхъ отношеніяхъ пользы службы, а тѣмъ самымъ и пользы государства, могутъ ли однѣ тѣ перемѣны, безъ другихъ вспомогательныхъ распоряженій, къ лучшему устройству гражданской части относящихся, ручаться за несомнительный успѣхъ въ томъ, что новый порядокъ достигнетъ точно своей цѣли и не произведетъ ни затрудненій, ни вреда, а одно воображаемое благо, и вмѣстѣ съ тѣмъ убѣдиться, что новое сіе введеніе, по несомнѣнной выгодѣ онаго, должно предпочесться требуемымъ нынѣ пожертвованіемъ такими учрежденіями, которыя издревле въ Россіи введены въ честь и награду истинныхъ заслугъ на поприщѣ военномъ и гражданскомъ, и которыя доселѣ не токмо не причинили вреда, но были главнымъ побужденіемъ и толикократно споспѣшествовали къ совершенію знаменитыхъ подвиговъ. Ежели, съ другой стороны, та, чтобы меньшее число людей изъ податныхъ состояній выходило въ другія свободныя сословія и не имѣло удобнаго доступа къ скорому достиженію потомственнаго дворянства, то сего также не показываетъ новое образованіе, напротивъ того, мнѣ кажется, что новый порядокъ открываетъ болѣе къ тому средствъ, по сравненію оныхъ съ мѣрами къ преграждснію сихъ слѣдствій, въ нынѣшнемъ порядкѣ принятыми. Все сіе ведетъ меня къ слѣдующему, сообразному впрочемъ съ прежнимъ моимъ заключеніемъ, мнѣнію, что и при самой необходимости исправить нынѣшніе законы не надлежало бы пренебрегать сохраненіемъ неприкосновенности древнихъ постановленій, плоды коихъ уже испытаны, а непреложность оныхъ толикократно освя-

щена торжественнымъ учрежденіемъ и признаніемъ словомъ Государей. Для преграждения же удобнаго достиженія посредствомъ чиновъ и орденовъ потомственно дворянскаго достоинства изыскать и избрать другія, болѣе соотвѣтственныя образу правленія и мѣстнымъ обстоятельствамъ, мѣры, о коихъ, равно какъ и о самыхъ къ тому побужденіяхъ, я предоставляю себѣ сказать подробнѣе въ общемъ моемъ заключеніи на проектъ дополнительнаго закона о состояніяхъ.

8) 13-мъ §-мъ проекта дополнительнаго закона даруется потомственному дворянству новое право, по которому каждый дворянинъ, имѣющій недвижимую собственность, властенъ будетъ установлять особенный порядокъ недѣлимаго въ оной наслѣдства на правилахъ, особымъ закономъ опредѣленныхъ.

Противъ сдѣланнаго мною предъ симъ на сей предметъ замѣчанія о необходимости составить подробныя правила, на коихъ могутъ быть майораты въ Россіи основываемы, объяснено, что главныя о майоратахъ основанія состоятъ въ томъ, чтобъ никогда одно лицо не соединяло большой массы имѣнія, чтобъ изъ родоваго имѣнія не болѣе, какъ ограниченная часть онаго поступала въ майоратъ и проч., что за симъ положено составить подробныя правила для заповѣдныхъ имѣній, что въ правила сіи внесено будетъ, что не иначе, какъ съ Высочайшаго утвержденія могутъ быть майораты учреждаемы, что не прежде, какъ по изданіи сихъ правилъ могутъ быть оны основываемы, и что однако сіе не можетъ препятствовать объявить заранѣе, что дворянину дано будетъ право учреждать майораты для сохраненія имѣній въ своемъ родѣ на правилахъ, особымъ закономъ опредѣленныхъ.

Поколику учрежденіе майоратовъ въ Россіи признается нынѣ полезнымъ и необходимымъ со стороны правительства, желающаго изъявить чрезъ сіе дворянству новый знакъ своего вниманія и вознагражденія, въ замѣнъ предполагаемаго ограниченія во многомъ власти помѣщиковъ въ отношеніи крѣпостныхъ дворовыхъ людей, то за симъ не вхожу я въ дальнѣйшее разсужденіе, будетъ ли сіе нововведеніе послѣдствіями своими полезнымъ для Россіи; я долгомъ себѣ вмѣняю указать токмо на одно изъ главныхъ по сему предмету основаній, для принятія онаго въ соображеніе при составленіи общихъ о майоратахъ правилъ, что и при самомъ допущеніи въ Россіи установленія заповѣдныхъ наслѣдствъ съ Высочайшаго утвержденія надлежало бы имѣть въ виду, что право учреждать майораты вездѣ, гдѣ оные существуютъ, жалуется за одни величайшія заслуги и всегда считается одною изъ важнѣйшихъ наградъ, кои сохраняютъ въ памяти потомства имена славныхъ по заслугамъ мужей. Кромѣ того, я подтверждаю прежнее мое мнѣніе, что должно или исправить пара-

графъ новаго закона, въ которомъ сказано о власти дворянина установлять особенный порядокъ недѣлимаго наслѣдованія, помѣщеніемъ въ ономъ тѣхъ главныхъ основаній, на коихъ могутъ быть установляемы майораты, и прибавленіемъ, что не прежде, какъ по изданіи подробныхъ правилъ могутъ быть майораты основываемы, или же съ изданіемъ Высочайшаго манифеста издать и относящіяся къ майоратамъ правила.

9) 16-го §-фа пунктомъ 1-мъ даруется личнымъ дворянамъ, въ числѣ другихъ преимуществъ, *свобода отъ подушнаго оклада.*

Пріемля въ буквальномъ значеніи сей законъ, можно предполагать, что отъ другаго рода личныхъ казенныхъ и земскихъ податей и повинностей личные дворяне не освобождаются, ибо о семъ въ 16-мъ § ничего не упомянуто; но судя по тому, что всѣ тѣ, кои нынѣ считаются личными дворянами и кои въ новомъ образованіи причисляются къ тому же состоянію, не токмо свободны отъ подушнаго оклада, но не участвуютъ въ платежѣ и другихъ личныхъ казенныхъ и земскихъ податей и въ исправленіи лично земскихъ повинностей, то сіе самое ведетъ къ заключенію, что и въ новомъ порядкѣ личные дворяне должны симъ правомъ пользоваться, и что, для большей ясности и устраненія сомнѣній, слѣдовало бы присовокупить о семъ въ дополнительномъ законѣ. Таковое добавленіе необходимо по тѣмъ же причинамъ сдѣлать и въ 21-мъ §-фѣ, въ которомъ говорится о даруемыхъ преимуществахъ именитымъ гражданамъ.

Касательно духовенства.

10) 18 и 19 §§ дополнительнаго закона о состояніяхъ содержатъ въ себѣ подтвержденіе правъ и преимуществъ, дарованныхъ духовенству разными донынѣ постановленіями, и въ особенности права вступать дѣтямъ священнослужителей во всѣ роды государственной службы.

Хотя можно подразумѣвать, что сила новаго закона распространяется на находящееся въ Россіи духовенство и другихъ вѣроисповѣданій, къ православной греко-россійской церкви не принадлежащихъ, какъ-то: на духовенство греко-унитское, лютеранское и реформатское и на дѣтей ихъ, потому болѣе, что и нынѣ дѣйствующими постановленіями распространены на тѣ духовенства разныя преимущества, духовенству православной греко-россійской церкви присвоенныя; но не менѣе того для отвращенія о семъ подразумѣваній, неизбѣжныхъ въ такомъ случаѣ, если въ дополнительномъ законѣ не будетъ, какъ и теперь, ничего о семъ обстоятельствѣ упомянуто, необходимо, кажется, сдѣлать въ проектѣ закона приличное добавленіе.

Касательно гражданства.

11) Разсмотрѣвъ предположенія, начертанныя въ проектѣ дополни-

тельнаго закона о гражданствѣ, которыя вмѣщають въ себѣ три сословія, какъ-то: гражданъ именитыхъ, гражданъ почетныхъ и мѣщанъ, и опредѣляютъ каждому изъ тѣхъ сословій разныя права и преимущества, образъ пріобрѣтенія оныхъ, порядокъ вступленія въ именитое и почетное гражданство и порядокъ лишенія правъ гражданства, я думаю, что дополнительныя сіи начертанія, основанныя на той главной цѣли, чтобы дать правильнѣйшее устройство вышеупомянутымъ состояніямъ и взаимнымъ отношеніямъ ихъ между собою, заключаютъ въ себѣ по всей справедливости благодѣтельныя намѣренія Августѣйшаго Монарха, ибо они, не разрушая существующаго порядка, дѣйствительно могутъ болѣе еще споспѣшествовать къ укрѣпленію общественнаго блага. Я не могу также не сказать съ полною признательностію, что вообще все то, что сказано въ проектѣ закона о сихъ состояніяхъ, довольно подробно изложено, исключая нѣкоторыхъ неясностей, кои полагаю я необходимымъ указать:

Во 1-хъ, въ пунктѣ 4-мъ 21 § между прочаго сказано, что дѣти личныхъ дворянъ и купцовъ 1-й гильдіи могутъ поступать на штатныя мѣста не ниже XII степени, по истеченіи 4-хъ лѣтъ со вступленія въ дѣйствительную службу, и что такимъ же образомъ даруется и именитымъ гражданамъ и дѣтямъ ихъ право быть опредѣляемымъ на штатныя мѣста не ниже XII степени, по истеченіи 6-ти лѣтъ отъ начала служенія. На сіе признаю нужнымъ замѣтить, что право быть опредѣлену на штатное мѣсто, по выслугѣ въ нижнемъ канцелярскомъ званіи положенныхъ сроковъ, должно во всякомъ случаѣ сопровождаться дѣйствительными способностями, и что неимѣющіе способностей, и по миновеніи сихъ сроковъ, не должны простирать права на опредѣленіе ихъ на штатныя мѣста, а слѣдуетъ предоставить сіе усмотрѣнію ихъ начальствъ, обязанныхъ въ такомъ случаѣ руководствоваться сдѣланнымъ канцелярскому по общимъ правиламъ о способностяхъ его испытаніемъ. А какъ съ другой стороны легко могутъ быть многіе и по разнымъ вѣдомствамъ случаи, кои будутъ возбуждать необходимость опредѣлять канцелярскихъ на вакантныя штатныя мѣста не ниже XII степени и прежде положенныхъ сроковъ, а потому справедливость и польза службы требуютъ въ сихъ случаяхъ не лишать начальство права дѣлать исключенія такимъ изъ состоящихъ въ ихъ вѣдомствѣ канцелярскимъ, которые по способностямъ и усердію, соединеннымъ съ безпорочною нравственностію, будутъ точно того заслуживать. Сіи самыя правила полезно было бы распространить и на тѣхъ канцелярскихъ служителей, кои вступать будутъ въ службу изъ дѣтей потомственныхъ дворянъ и священнослужителей.

Во 2-хъ, 35-й § говоритъ о порядкѣ разсмотрѣнія въ Правительствующемъ Сенатѣ представляемыхъ при прошеніи въ Герольдію доку-

ментовъ, дающихъ право на вступленіе въ званіе именитаго гражданства, и о выдачѣ на сіе званіе грамотъ, но не сказано ничего, должны ли по разсмотрѣніи возвращаться просителямъ представленные отъ нихъ документы, ли же остаются въ Герольдіи. Неясность сія, безъ сомнѣнія, послужитъ поводомъ къ вопросамъ, ибо многіе найдутся въ необходимости имѣть обратно у себя тѣ самые документы для исканія по нимъ должностей, или для другихъ въ общежитіи нуждъ и удостовѣреній. Посему слѣдовало бы въ законѣ упомянуть о возвращеніи просителямъ документовъ.

Въ 3-хъ, 38-мъ §-мъ постановляется, что положенія о пріобрѣтеніи правъ именитаго и почетнаго гражданства не касаются евреевъ; не сказано однако же относится ли сіе до евреевъ, называемыхъ караимами. Дополненіе о семъ въ законѣ также для ясности необходимо, ибо во многомъ караимы различествуютъ отъ прочихъ евреевъ-раввинистовъ, и первые, по существующимъ нынѣ положеніямъ, пользуются нѣкоторыми изъятіями.

О крестьянствѣ.

12) Прочитавъ проектъ закона о казенныхъ и помѣщичьихъ крестьянахъ, я нахожу въ ономъ соединеніе изданныхъ въ разныя времена и по различнымъ побужденіямъ постановленій, и совершенно удостовѣренъ въ несомнительной пользѣ общаго о семъ положенія, сколько потому, что симъ общимъ закономъ опредѣляется и утверждается неприкосновенность и самая мѣра правъ помѣщиковъ на крестьянъ крѣпкихъ имъ по землѣ, столько и для того, что въ семъ новомъ положеніи, предоставляющемъ сообразно существующимъ законамъ собственному усмотрѣнію и побужденіямъ помѣщиковъ отпускать своихъ крестьянъ на волю лично безъ земли и съ землею, обрѣтутъ и отпущенные на волю земледѣльцы отеческое Государя Императора участіе въ благосостояніи ихъ, нераздѣльное съ даруемыми имъ нѣкоторыми правами и льготами. Вмѣстѣ съ симъ однако же побуждаюсь замѣтить, что заключающееся въ § 43-мъ сего закона общее правило, дабы помѣщичьи крестьяне работали по силѣ указа 5-го Апрѣля 1797 года на помѣщика по три дня въ каждой недѣлѣ, хотя безъ сомнѣнія полезно въ томъ отношеніи, что правило сіе, бывъ основано на взаимной выгодѣ помѣщиковъ и крестьянъ ихъ, поставляетъ преграду требовать отъ крестьянъ работъ, превышающихъ мѣру, закономъ назначенную; но, съ другой стороны, представляется на видъ, что во многихъ помѣщичьихъ имѣніяхъ, а паче по губерніямъ, подъ моимъ надзоромъ состоящимъ, работаютъ крестьяне лѣтомъ и зимою меньшее число дней на своихъ помѣщиковъ, нежели сколько по закону предполагается. По сему поводу необходимо кажется сказать въ дополнительномъ законѣ, что оный не обязываетъ къ измѣненію частныхъ распоряженій тѣхъ помѣщиковъ, которые требуютъ отъ

своихъ крестьянъ меньшаго числа рабочихъ дней, а напротивъ того предоставляетъ имъ и впредь такимъ же образомъ поступать.

О крѣпостныхъ дворовыхъ людяхъ.

13) По объясненію, сдѣланному на мое замѣчаніе о проектѣ новаго положенія касательно крѣпостныхъ дворовыхъ людей, настоящая цѣль сего положенія заключается въ томъ, дабы уменьшить многочисленный и столь мало полезный, а по многимъ отношеніямъ даже вредный и опасный классъ дворовыхъ людей, и чрезъ сіе постепенно достигнуть первой цѣли закона, то есть перейти отъ настоящаго рабства, каково есть положеніе дворовыхъ, къ другому несравненно лучшему, въ коемъ люди крѣпки помѣщику лишь по землѣ. Мѣры къ достиженію сей цѣли, въ новомъ положеніи пріемлемыя, состоятъ, во 1-хъ, въ запрещеніи со дня изданія положенія личной продажи и залога дворовыхъ людей отдѣльно отъ деревень, къ коимъ оные приписаны, а равно и всѣхъ тѣхъ, кои принадлежатъ владѣльцамъ, не имѣющимъ деревень; во 2-хъ, въ запрещеніи принимать дворовыхъ людей, къ деревнямъ не приписанныхъ, въ залогъ или обезпеченіемъ какого либо долговаго обязательства, или иного взысканія частнаго и казеннаго; въ 3-хъ, въ запрещеніи продажи оныхъ за долги своихъ помѣщиковъ, ни съ публичнаго торга, ни посредствомъ частныхъ сдѣлокъ; въ 4-хъ, въ запрещеніи распространять на сихъ же дворовыхъ людей, къ деревнямъ не приписанныхъ, всякаго рода взысканія по требованіямъ частнымъ и казеннымъ; въ 5-хъ, въ ограниченіи перехода въ другое владѣніе дворовыхъ людей по духовнымъ завѣщаніямъ не иначе, какъ съ тѣмъ селеніемъ, къ которому они приписаны; въ 6-хъ, въ ограниченіи передачи личныхъ правъ на дворовыхъ людей однимъ владѣльцемъ другому не иначе, какъ по наслѣдству законному и по рядным записямъ, но безъ раздробленія семействъ; въ 7-хъ, въ запрещеніи брать крестьянъ въ дворовые со дня первой имѣющей быть переписи; въ 8-хъ, въ запрещеніи вмѣсто дворовыхъ людей ставить рекрутъ изъ крестьянъ, и въ 9-хъ, въ совершенномъ и рѣшительномъ отдѣленіи крестьянъ отъ дворовыхъ людей.

Правило, запрещающее вообще помѣщикамъ брать крестьянъ или крестьянокъ въ личныя прислуги, есть средство такого рода, которое не токмо ограничиваетъ, но и весьма стѣсняетъ власть и права помѣщиковъ, коими они донынѣ пользуются.—Такое понятіе о дѣйствіяхъ новаго положенія не можетъ имѣть другихъ послѣдствій, какъ ропотъ и неудовольствіе, и сіе произойдетъ отъ весьма естественныхъ причинъ. Каждый помѣщикъ увидитъ себя въ такомъ отношеніи вообще къ своимъ крестьянамъ, что онъ болѣе не властенъ уже брать никого изъ нихъ для своихъ личныхъ прислугъ, и чрезъ то, въ случаѣ неимѣнія или недостатка дворовыхъ людей за смертію, увѣчьемъ, побѣгомъ, или по другимъ поводамъ, найдя себя въ

затруднительномъ положеніи, что легко можетъ случиться, безъ сомнѣнія станетъ нарекать на дѣйствіе новаго постановленія, которое, лишивъ его права располагать тѣмъ, что ему принадлежитъ, и въ чемъ онъ, не по прихотямъ, а по дѣйствительной необходимости, можетъ встрѣчать нужду, не освобождаетъ его однако же отъ всѣхъ прочихъ относительно къ крестьянамъ обязанностей, возлагающихъ на помѣщиковъ не токмо одно попеченіе о благосостояніи, нуждахъ, честности и добронравіи крестьянъ, но и самую отвѣтственность за неисполненіе того, а также отвѣтственность въ казенныхъ и земскихъ за крестьянъ податяхъ, въ случаѣ несостоятельности оныхъ; каковыя обязанности совокупно съ тѣми правами, которыми нынѣ помѣщики пользуются надъ своими крестьянами, не почитаются отяготительными, но при предполагаемомъ ограниченіи и стѣсненіи сихъ правъ, тѣ самыя обязанности, при всей необходимости въ существованіи оныхъ, едва ли также не покажутся тягостными.

Разсматривая засимъ, не произведутъ ли сіи столь рѣшительныя мѣры бо̀льшихъ еще для помѣщиковъ притѣсненій и самыхъ неудобствъ, не послужатъ ли поводомъ къ разнымъ противодѣйствіямъ, настоитъ ли въ таковыхъ мѣрахъ дѣйствительная нужда и соотвѣтствуетъ ли все то прямой пользѣ государства, я не могу скрыть того, что представляется здѣсь моему замѣчанію.—Правилами, содержащимися въ новомъ положеніи, вообще не ограничивается число дворовыхъ людей, которыхъ каждый дворянинъ можетъ имѣть для непремѣнной личной службы своей, а въ объясненіи на мое замѣчаніе сказано, что весьма трудно и едва ли возможно найти приличный для сего размѣръ, ибо одно и то же число оныхъ можетъ для иныхъ быть слишкомъ велико, а для другихъ недостаточно, и сіе число опредѣляется богатствомъ помѣщика и большею или меньшею многочисленностію семейства его, мѣстомъ, которое онъ занимаетъ въ обществѣ, образомъ его жизни, обычаями края, или и собственными навыками, наконецъ разными обстоятельствами, коихъ нельзя предвидѣть и означить въ законѣ. Такое возраженіе удостовѣряетъ меня, да и каждаго можетъ удостовѣрить, что принимаемыя новымъ положеніемъ мѣры не коснутся помѣщиковъ богатыхъ, ибо при тѣхъ способахъ, какими они обладаютъ, и при томъ числѣ дворовыхъ людей, какое у нихъ находится, всѣ они по прежнему будутъ имѣть такое число сихъ людей, какое кому угодно; а если бы и допустить даже, что со временемъ могла бы представиться кому изъ нихъ необходимость употребить изъ своихъ имѣній крестьянина или крестьянку въ личное услуженіе, то и тутъ богатые или занимающіе въ обществѣ высшія должности мало будутъ заботиться, а и того менѣе, опасаться притязаній къ нимъ со стороны полицейскихъ властей.—И такъ, всѣ ограниченія и стѣсненія падутъ на дворянъ и помѣщи-

ковъ, имѣющихъ не большіе участки недвижимыхъ имѣній; одни они должны будутъ подвергаться всѣмъ послѣдствіямъ новыхъ мѣръ и непріятностей; всякое несоблюденіе кѣмъ либо изъ нихъ, по самой даже необходимости, установленныхъ правилъ, или вымышленное о томъ донесеніе будетъ подвергать ихъ розыскамъ и слѣдствіямъ, которыя обыкновенно всегда сопровождаются бо́льшими или меньшими непріятностями; отсюда произойдутъ подущенія легковѣрныхъ крестьянъ со стороны праздныхъ и злонамѣренныхъ людей къ принесенію на своихъ помѣщиковъ жалобъ; отсюда возродятся истолкованія о неимѣніи помѣщиками власти употреблять крестьянъ для временныхъ даже личныхъ работъ или необходимыхъ услугъ; откроется пространное поле пропскамъ и притязаніямъ, спокойствіе помѣщиковъ разрушающимъ, умножится количество безнужныхъ слѣдствій и увеличится до безконечности число дѣлъ; однимъ словомъ, отсюда происходить будутъ безчисленныя преграды и помѣшательства помѣщикамъ въ домашнихъ ихъ съ своими крестьянами соотношеніяхъ и внутреннихъ по хозяйству распоряженіяхъ. Какая же изъ всего того польза или вредъ для правительства? Одно то, чтобы какой нибудь помѣщикъ не осмѣлился воспользоваться личною прислугою своего крестьянина или крестьянки, о нуждахъ и самомъ благосостояніи коихъ долженъ онъ имѣть по закону постоянное попеченіе и обязанъ даже отвѣтствовать.

Если обратимъ внимательный взоръ на другія послѣдствія новаго положенія, то оныя также показываютъ, что столь рѣшительное и общее запрещеніе брать крестьянъ въ дворовые заставитъ многихъ помѣщиковъ, изъ одного опасенія, дабы не остаться со временемъ безъ необходимой личной прислуги, прибѣгнуть къ средствамъ, противодѣйствующимъ положенію то есть къ увеличенію числа дворовыхъ, вмѣсто предполагаемаго закономъ уменьшенія оныхъ. Средства для сего представляются для каждаго въ самомъ положеніи. По силѣ 4 § положенія, оставляется помѣщикамъ право употреблять дворовыхъ людей не только въ личную непремѣнную услугу, но и на своихъ заводахъ, фабрикахъ, и ко всѣмъ хозяйственнымъ заведеніямъ и упражненіямъ, не причисляя ихъ подъ симъ предлогомъ въ крестьяне. Такое право, безъ сомнѣнія, имѣетъ то преимущество предъ правомъ на крестьянъ, что изъ послѣднихъ не долженъ помѣщикъ никого употреблять для личной дворовой службы; посему каждый пожелаетъ лучше воспользоваться тѣмъ, что для него можетъ быть въ послѣдствіи выгоднѣе, и что можетъ его охранять отъ непріятностей за несоблюденіе постановленныхъ въ отношеніи крестьянъ правилъ, и какъ начало запрещенія брать въ дворовые изъ крестьянъ опредѣляется имѣющею быть первою переписью со дня изданія сего положенія, то безъ сомнѣнія найдутся весьма многіе, кои пожелаютъ ввести и внесутъ

въ сію ревизію не токмо одно то число дворовыхъ, кои доселѣ у нихъ находилось, но и несравненно болѣе того изъ принадлежащихъ имъ крестьянъ, ибо въ семъ измѣненіи очевидную каждый найдетъ для себя выгоду, слѣдуя которой, каждый помѣщикъ, не теряя ничего, обезпечитъ себя отъ всякихъ въ послѣдствіи притязаній. Теперь спрашиваю: можетъ ли заслуживать одобренія такое положеніе, которое, съ одной стороны, стѣсняя безъ особенной нужды права помѣщиковъ, съ другой, заставляетъ прибѣгать къ противодѣйствіямъ закону? Но сего еще не довольно: судя по послѣдствіямъ новаго положенія, нельзя усумниться, что предполагаемое общее и безъ всякихъ изъятій запрещеніе брать крестьянъ въ дворовые будетъ имѣть не малое вліяніе и на самый отпускъ дворовыхъ людей и крестьянъ на волю, ибо каждый изъ помѣщиковъ, видя права свои стѣсненными и невозможность замѣнить отпущенныхъ на волю дворовыхъ другими изъ принадлежащихъ ему крестьянъ, по собственнымъ расчетамъ признаетъ за лучшее не отпускать на волю тѣхъ, коихъ имѣетъ въ своей услугѣ. Отсюда произойдетъ то, что и крѣпостные дворовые люди, постигнувъ причину затруднительнаго господъ ихъ положенія, и потерявъ надежду получить когда либо за вѣрную и усердную службу отпущеніе на волю, что весьма часто теперь происходитъ, будутъ охлаждать въ личной ихъ услугѣ; таковымъ охлажденіемъ будутъ они возбуждать на себя со стороны господъ своихъ неудовольствіе, ропотъ и самое взысканіе, для избѣжанія коихъ дворовые люди вынуждены будутъ дѣлать частые побѣги. Все это причинять будетъ различныя въ семейственномъ и хозяйственномъ положеніи помѣщиковъ затрудненія, спокойствіе ихъ разрушающія. Съ другой стороны, совершенное и рѣшительное сею мѣрою отдѣленіе крестьянъ отъ дворовыхъ также будетъ имѣть вліяніе на уменьшеніе числа отпускаемыхъ на волю, ибо чѣмъ болѣе будутъ отдѣлены и ограничены отношенія помѣщиковъ къ ихъ крестьянамъ и обратно, тѣмъ менѣе будетъ частныхъ побужденій къ отпуску крестьянъ на волю. Одно токмо главное побужденіе останется въ своей силѣ, а именно то: если помѣщикъ изъ убѣжденія въ собственной пользѣ найдетъ для себя выгоднымъ по договору отпустить одного, нѣсколько, или и цѣлое селеніе крестьянъ на волю, всѣ же другія къ тому побужденія не будутъ имѣть мѣста, коль скоро пресѣчется для оныхъ путь запрещеніемъ брать крестьянъ въ дворовые и употреблять для личной службы помѣщиковъ. Я предоставляю, послѣ всѣхъ сихъ примѣчаній, каждому судить, требуетъ ли польза государства таковыхъ стѣснительныхъ мѣръ и настоитъ ли правительству нужда постановлять такія правила, чтобы помѣщикъ пользовался личною прислугою тѣхъ токмо изъ своихъ крестьянъ, которыхъ однажды на всегда покажетъ въ числѣ дворовыхъ своихъ людей. Принимая таковыя мѣры, значитъ пред-

полагать, что каждый помѣщикъ, хотя лучше знаетъ собственныя свои выгоды, по вопреки онымъ станетъ отрывать прилежныхъ крестьянъ отъ земледѣлія и брать ихъ безъ необходимости въ дворовыя свои услуги. Весьма сомнительно, чтобы нашлись такіе, которые бы поступали вопреки собственной своей пользы, а напротивъ извѣстно, что большею частію въ дворовые берутся изъ имѣній сироты, а также дѣти или родственники такихъ многосемейныхъ крестьянъ, кои не имѣютъ достаточныхъ способовъ къ прокормленію оныхъ.—Такимъ образомъ доставляется имъ отъ помѣщика пропитаніе и они, не оставаясь въ деревняхъ праздными и въ тягость иногда крестьянскому обществу, изучаются разнымъ ремесламъ и дѣлаются чрезъ то помѣщику и себѣ самимъ полезными.—Впрочемъ если бы даже и допустить, что кто нибудь изъ помѣщиковъ поступитъ иначе, то неужели должно всѣхъ вообще стѣснить, для предупрежденія толь малозначущаго случая?

Не вижу достаточныхъ причинъ, по которымъ бы нужно было вводить общее запрещеніе брать крестьянъ въ дворовые, и не могу согласиться съ тѣмъ заключеніемъ, чтобы посредствомъ сей стѣснительной мѣры можно было достигнуть желаемаго уменьшенія числа дворовыхъ людей въ Россіи. Дѣйствительное къ тому средство могло бы вѣрнѣе быть въ опредѣленіи числа дворовыхъ, которыхъ каждый дворянинъ въ правѣ имѣть для своего личнаго услуженія, и въ постановленіи штрафа за несоблюденіе сего правила. Но если мѣра сія признается затруднительною, то не должно вмѣстѣ съ тѣмъ обращаться къ средствамъ болѣе еще неудобнымъ и притѣснительнымъ. Впрочемъ, какъ цѣль закона заключается въ уничтоженіи существующаго въ Россіи рабства, а причина онаго не содержится въ употребленіи помѣщиками своихъ крестьянъ въ личныя прислуги, какъ сказано о томъ въ объясненіи на прежнее мое замѣчаніе, а напротивъ того въ личной продажѣ за долги или по другимъ видамъ, въ переводахъ и уступкахъ по частнымъ сдѣлкамъ отъ однихъ къ другимъ крестьянъ и дворовыхъ безъ земли и съ раздробленіемъ семействъ, а потому для рѣшительнаго прекращенія и уничтоженія сего внутренняго торга людьми достаточно тѣхъ прочихъ мѣръ, кои постановляются въ новомъ положеніи, за исключеніемъ изъ оныхъ того, что относится до стѣснительнаго для помѣщиковъ общаго запрещенія брать крестьянъ въ дворовые.

Объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имуществъ.

14) Предположеніе ввести общее правило, дабы недвижимыя имѣнія, частнымъ лицамъ принадлежащія, не были впредь раздробляемы на участки менѣе 50 ревизскихъ душъ, ни при продажѣ и залогѣ селъ и деревень, ни при раздѣлѣ между наслѣдниками, основано на томъ разсужденіи,

что сею мѣрою необходимо остановить умноженіе числа мелкихъ владѣльцевъ для пользы крестьянъ и дворянъ.—Я изъяснилъ уже въ прежнихъ моихъ примѣчаніяхъ, что, хотя предположеніе сіе не можетъ почитаться безполезнымъ для благоустройства въ управленіи государственномъ, но вмѣстѣ съ тѣмъ замѣтилъ, что въ исполненіи онаго произойдутъ различныя трудности, неудобства и самое стѣсненіе свободнаго права располагать собственностію.—При ближайшемъ нынѣ соображеніи содержащихся въ проектѣ указа правилъ, я тѣмъ болѣе убѣждаюсь, что дѣйствія сего закона, если оный изданъ будетъ въ настоящемъ его видѣ, неразлучны съ послѣдствіями весьма многихъ неудобствъ и стѣсненіемъ правъ собственности тѣхъ въ особенности дворянъ, кои владѣютъ незначительными участками недвижимыхъ имѣній. Утверждаясь въ семъ заключеніи, я поставляю себѣ долгомъ указать всѣ усматриваемыя мною неудобства и неполности, а равно и самое стѣсненіе правъ собственности. И такъ:

Во 1-хъ, въ проектѣ указа постановляется (7 §), что при продажѣ населеннаго имущества по казеннымъ или частнымъ взысканіямъ должна быть дѣлаема оцѣнка таковому имѣнію; но по какой цѣнѣ должно быть оцѣняемо имѣніе, то есть по той ли, по какой узаконено принимать въ залогъ при займахъ въ государственныхъ кредитныхъ установленіяхъ, или же по дѣйствительной стоимости оцѣниваемаго имѣнія, о томъ въ проектѣ закона ничего не значится. Неясность сія неминуемо поведетъ къ недоразумѣніямъ и вопросамъ, ибо между цѣною, по которой имѣнія пріемлются залогомъ въ кредитныхъ установленіяхъ и между дѣйствительною стоимостію имѣній, оцѣняемыхъ по доходамъ, на мѣстѣ открываемымъ, заключается большая разность. При чемъ должно имѣть и то въ виду, что въ разныхъ губерніяхъ различныя пріемлются основанія къ оцѣнкѣ недвижимыхъ имѣній.

Во 2-хъ, по тому же 7 § проекта указа назначается продавать по казеннымъ и частнымъ взысканіямъ населенныя имѣнія такимъ образомъ: если количество взысканія составляетъ болѣе половины той суммы, во что оцѣнено будетъ, то продавать все селеніе, возвращая остальныя за удовлетвореніемъ деньги владѣльцу; если же количество взысканія будетъ составлять менѣе половины цѣны всего селенія, то обращать въ продажу часть онаго соразмѣрную взысканію, но ни въ какомъ случаѣ не менѣе 50 душъ въ себѣ содержащую, и если продажею таковой части выручена будетъ сумма, превышающая взысканіе, то остальное возвращать владѣльцу. Правила сіи угрожаютъ большими потерями и разореніями для владѣльцевъ незначительныхъ участковъ населенныхъ имѣній, ибо всѣ тѣ изъ нихъ, кои по стеченію разныхъ непредвидимыхъ обстоятельствъ, отъ нихъ даже не зависящихъ, найдутся не въ состояніи заплатить на срокъ

казенныхъ ли податей, или же частнаго долга, составляющаго нѣсколько тысячъ рублей, принуждены будутъ лишиться всего своего недвижимаго имѣнія. Многіе такимъ образомъ останутся съ многочисленными семействами безъ пристанища и не имѣя ни капитала, ни средствъ пріобрѣсти въ замѣнъ проданнаго участка другаго, составляющаго не менѣе 50 душъ населенныхъ, придутъ въ совершенное разстройство, какъ между тѣмъ, по существующимъ теперь правиламъ, выручка казенныхъ взысканій, изъ податей проистекающихъ, очищается не продажею недвижимаго имѣнія, а обращеніемъ онаго въ опеку и занятіемъ на пополненіе долга всѣхъ доходовъ и продажею разныхъ движимостей; выручка другихъ казенныхъ взысканій производится средствами болѣе умѣренными, но отнюдь не разорительными. На удовлетвореніе наконецъ частныхъ взысканій или долговъ, по губерніямъ отъ Польши присоединеннымъ, вовсе не обращаются недвижимыя имѣнія въ продажу съ публичнаго торга, а напротивъ того по законамъ, сему краю предоставленнымъ и доселѣ безъ отмѣны остающимся, выдѣляются для кредиторовъ по судебному рѣшенію соразмѣрные взысканію участки имѣній въ натурѣ, съ правомъ выкупа оныхъ въ теченіе 10-ти-лѣтняго срока. Порядокъ сей, при распространеніи новаго закона и на тѣ губерніи, долженъ будетъ измѣниться прежде отмѣны Высочайше утвержденныхъ и предоставленныхъ тому краю издревле существовавшихъ въономъ правъ; каковое обстоятельство по важности своей заслуживаетъ также особеннаго вниманія.

Въ 3-хъ, разсматривая предполагаемый въ проектѣ указа порядокъ объ ограниченіи раздробленія селъ и деревень при раздѣлѣ между наслѣдниками, я не могу не повторить здѣсь прежняго моего заключенія, что недѣлимость между наслѣдниками такого имѣнія, которое составляетъ всего до 50 ревизскихъ душъ, и поступленіе онаго нераздѣльно къ старшему изъ наслѣдниковъ, съ обязанностію удовлетворенія прочихъ денежными суммами въ соразмѣрность принадлежащихъ имъ по закону частей, неминуемо повлечетъ за собою безчисленныя фамильныя замѣшательства и послужитъ поводомъ ко многимъ между родственниками распрямъ и неудовольствіямъ, отвращеніе коихъ, а не возбужденіе, требуетъ по всѣмъ отношеніямъ предпочтительнаго предъ прочими выгодами вниманія. Для отвращенія сихъ послѣдствій, весьма недостаточно одной той мѣры, которая въ проектѣ указа предложена, то есть, чтобъ получившій имѣніе слѣдующія прочимъ наслѣдникамъ части уплатилъ деньгами единовременно, или же по срокамъ, продолжая между тѣмъ платить проценты, и чтобъ вѣрность сего платежа обезпечивалась до совершеннаго удовлетворенія онаго однимъ запрещеніемъ, возбраняющимъ продажу или отдачу въ залогъ сего имѣнія. Недостаточно говорю потому, что найдутся такіе изъ получившихъ по

праву старшинства родовое имѣніе, которые по затрудненіямъ, или же по собственнымъ расчетамъ, станутъ уклоняться отъ удовлетворенія прочихъ сонаслѣдниковъ въ слѣдующихъ имъ по закону частяхъ. Будутъ и такіе, которые, принявъ на себя обязанность выплатить доводящееся отъ него по срокамъ, не станутъ платить исправно процентовъ. Въ томъ и другомъ случаѣ прочіе сонаслѣдники должны будутъ претерпѣвать часто недостатокъ и самую нужду, какъ между тѣмъ получившій по праву старшинства недѣлимое имѣніе будетъ пользоваться всѣми выгодами онаго. Двухлѣтній срокъ, назначаемый закономъ для окончательныхъ между наслѣдниками по раздѣлу расчетовъ, весьма будетъ продолжителенъ для тѣхъ изъ сонаслѣдниковъ, кои лишены будутъ средствъ къ безнужному содержанію себя съ семействами не токмо въ продолженіи двухлѣтняго срока, но и въ теченіе двухъ мѣсяцевъ. Отсюда то происходить будутъ между родными распри и неудовольствія; отсюда равно произойдетъ и то, что не одна мать, коей по коренному закону слѣдуетъ 7-ая часть недвижимаго имѣнія, не получивъ оной, останется въ зависимости отъ старшаго изъ ея дѣтей, и въ такомъ случаѣ многихъ вдовъ матерей жалкое будетъ положеніе. Можетъ быть скажутъ на сіе, что въ законѣ находится побужденіе къ окончанію между наслѣдниками раздѣла, и побужденіе сіе заключается въ обращеніи наслѣдственнаго имѣнія въ продажу, если въ теченіе двухъ лѣтъ по открытіи наслѣдства раздѣла не послѣдуетъ; но я возражу, что въ сей самой мѣрѣ многіе бѣдные сонаслѣдники, лишенные средствъ къ пропитанію и не имѣющіе пристанища, найдутъ для себя множество непреодолимыхъ трудностей и стѣснительныхъ для нихъ отсрочекъ, ибо гдѣ предписаны формы, тамъ уже и поводы къ притѣсненіямъ.

Въ 4-хъ, на счетъ предполагаемаго въ проектѣ указа правила, дабы участки земли при продажѣ или при раздѣленіи наслѣдственнаго селенія на нѣсколько частей, не менѣе 50 душъ имѣющихъ, отводимы были по возможности къ однимъ мѣстамъ, я повторю прежнее мое замѣчаніе, что исполненіе таковаго развода на дѣлѣ встрѣтитъ во многихъ мѣстахъ неудобства и затрудненія, ибо не вездѣ бываетъ одинакой доброты земля, и не вездѣ мѣстное положеніе дозволитъ учинить подобный разводъ земель. Отсюда произойдутъ новые раздоры между наслѣдниками и новые поводы къ жалобамъ и тяжбамъ, ибо каждый изъ сонаслѣдниковъ, или тотъ, кто пріобрѣлъ покупкою проданное имѣніе, будетъ стараться получить въ свое распоряженіе лучшей доброты участокъ земли, а худшій оставить другому. Наконецъ и самое предположеніе, дабы таковое размежеваніе и отводъ земель къ однимъ мѣстамъ производили губернскія начальства, если спорющіе добровольно въ теченіе двухъ лѣтъ не разведутся, не будетъ имѣть успѣшнаго дѣйствія по тѣмъ причинамъ, о коихъ изъяснилъ я по-

дробно въ прежнихъ моихъ замѣчаніяхъ. Къ тому же еще, въ губерніяхъ присоединенныхъ существуетъ особый порядокъ на счетъ размежеванія имѣній, по коему губернскія начальства не пріемлютъ никакого участія въ дѣйствіяхъ межевыхъ судовъ.

Все сіе убѣждаетъ меня сказать, что съ изданіемъ закона объ ограниченіи раздробленія имѣній надлежало бы теперь воздержаться, и предварительно собравъ изъ губерній всѣ мѣстныя свѣдѣнія, если оныхъ не имѣется въ виду, сообразить и согласить всѣ трудности, дабы такимъ образомъ избѣгнуть по возможности главнѣйшихъ неудобствъ и не подвергать многихъ дворянскихъ семействъ безъ всякой нужды потерямъ, раззоренію, безчисленнымъ тяжбамъ и самымъ притѣсненіямъ.

Пройдя такимъ образомъ весь проектъ дополнительнаго закона о состояніяхъ и присоединенныхъ къ оному указовъ, я ограничиваю симъ мои замѣчанія на статьи, въ проектахъ содержащіяся. Замѣчанія сіи обнаруживаютъ, съ одной стороны, что многія обстоятельства, проектами объятыя, требуютъ пополненія и объясненія, а съ другой, и самой перемѣны. Можетъ быть, на сіе скажутъ въ возраженіе, что излишнія подробности не должны входить въ общій законъ, полагающій одни главныя основанія новаго порядка гражданской службы и новыхъ отношеній вообще между разными въ государствѣ состояніями и въ особенности между помѣщиками и крестьянами ихъ; но я нахожу, что упущенія и неясности въ законахъ не могутъ быть похвальны, и потому уже самому не могутъ заслуживать одобренія, ибо они не токмо не соотвѣтствуютъ достоинству законодательной власти, но и нельзя ожидать отъ дѣйствія таковыхъ законовъ вполнѣ желаемой пользы.

Обращаясь послѣ сего къ главнымъ основаніямъ, къ начертанію дополнительнаго закона о состояніяхъ принятымъ, я вижу, что при начертаніи закона о новомъ порядкѣ гражданской службы обращаемо было вниманіе на одно изысканіе мѣръ къ преграждeнію на будущее время умноженія въ Россіи потомственнаго дворянства. Неоспоримо, что цѣль сія возбуждается необходимостію, которой я отнюдь не чуждаюсь; но ища средствъ къ преграждeнію удобнаго достиженія потомственнаго дворянства многому числу чиновниковъ, нахожу, что весьма недостаточно одного убѣжденія въ томъ, что причиною умноженія потомственнаго въ Россіи дворянства есть преимущество, присвоенное чинамъ и орденамъ, и что, съ уничтоженіемъ первыхъ и умаленіемъ достоинства послѣднихъ, предназначенная цѣль будетъ уже достигнута. Въ семъ важномъ обстоятельствѣ должно каждому за долгъ себѣ поставить изслѣдовать первоначальныя причины, по которымъ число достигающихъ дворянства безпрерывно нынѣ умножается, и указать къ преграждeнію сихъ послѣдствій

такія средства, которыя, съ одной стороны, могли бы ручаться за несомнѣнный успѣхъ и соотвѣтствовать общему благу и пользѣ службы, а съ другой, не разрушали древнихъ правъ, непреложность коихъ толикократно утверждена, польза коихъ испытана, не разрушать того, что русскіе почитаютъ, дорого цѣнятъ, что для нихъ пріятно, что составляетъ предметъ желанія толикаго числа людей, возбуждаетъ къ соревнованію по службѣ и пожертвованіямъ и даетъ вмѣстѣ съ тѣмъ способы къ вознагражденію за отличную службу и усердные труды.

Слѣдуя по сей чертѣ соображеній моихъ, я удостовѣряюсь, что причиною безпрерывнаго умноженія чиновъ и, въ сравненіи съ тѣмъ, числа достигающихъ посредствомъ чиновъ потомственнаго дворянства не есть то преимущество, которое привязано къ чинамъ и орденамъ, а, напротивъ того, причина сихъ послѣдствій содержится непосредственно въ томъ, что первоначальное учрежденіе чиновъ, нераздѣльно соединенное съ мѣстами, измѣнилось, и слѣдствіемъ сего измѣненія уничтожилась прежняя ихъ связь и соразмѣрность съ должностями. Первоначальное измѣненіе основнаго учрежденія чиновъ заключается въ допущеніи достигать чиновъ не повышеніемъ по мѣрѣ способностей въ штатныя должности и на убылыя мѣста, а однимъ пребываніемъ и исчисленіемъ лѣтъ службы. Сіе первое измѣненіе раздѣлило мѣста отъ чиновъ и подало поводъ къ умноженію послѣднихъ, но оно не произвело еще большаго вреда, ибо мѣста занимались не болѣе какъ чиномъ выше или чиномъ ниже, исключая допущенныхъ въ 1804 году изъятій для мѣстъ секретарскихъ и разныхъ канцелярскихъ. Не дворянинъ до чина, приносящаго потомственное дворянство, обязанъ былъ въ гражданской службѣ прослужить безпорочно и усердно болѣе 20 лѣтъ, а кто изъ нихъ или даже изъ дворянъ не занималъ соотвѣтственнаго 8-ми классному чину мѣста, не могъ никогда получить таковаго чина. Но указъ 1809 года положилъ главное основаніе раздѣленію мѣстъ и чиновъ и, уничтожа прежнее постановленіе объ опредѣленіи къ штатнымъ мѣстамъ чиновниковъ не выше и не ниже одного класса, открылъ обширный путь къ безпрестанному исканію, минуя низшія, высшихъ въ служебномъ порядкѣ должностей, за коими естественно послѣдовали многочисленныя удостоенія и самыя повышенія въ чины, не взирая на лѣта службы. Отъ сего произошли вездѣ почти по губерніямъ недостатки въ способныхъ канцелярскихъ чиновникахъ, ибо одни, кои почувствовали въ себѣ хотя въ маломъ чемъ преимущественныя предъ другими способности, не хотѣли проходить служенія степенями, а искали и достигали высшихъ должностей, другіе, пренебрегая служеніемъ въ низшихъ мѣстахъ и переходя изъ одного вѣдомства въ другое, достигали повышенія чинами, не занимая соотвѣтственныхъ онымъ мѣстъ, и такимъ образомъ

находится весьма много канцелярскихъ и даже писцовъ въ чинахъ отъ VIII включительно до V классовъ; всѣ наконецъ тѣ, кои получили университетскія о наукахъ свидѣтельства, обратились не къ пріобрѣтенію долговременнымъ упражненіемъ и навыкомъ практическихъ, столь для службы необходимыхъ способностей, а къ исканію высшихъ должностей и быстраго повышенія чинами.

Къ симъ существеннымъ измѣненіямъ основнаго учрежденія чиновъ должно присовокупить еще и другія причины, равно споспѣшествующія безпрерывному умноженію чиновъ, личное и потомственное дворянство дающихъ; причины сіи состоятъ въ слѣдующемъ:

а) Нынѣшній порядокъ письмоводства по губернскимъ и уѣзднымъ мѣстамъ и по разнымъ частямъ гражданской службы не представляетъ необходимой, единообразной и сколь можно кратшей системы. Для обширности письмоводства и уважаемыхъ обрядовъ многихъ потребно рукъ; потребность въ оныхъ заставляетъ принимать въ службу весьма многихъ, кои никакихъ или малыя имѣютъ способности, и не смотря что служеніе ихъ мало или никакой не приноситъ пользы, ибо, вмѣсто споспѣшествованія скорому теченію дѣлъ, болѣе еще затемняются дѣла обширнымъ мараніемъ и переложеніемъ такъ сказать съ однихъ бумагъ на другія тѣхъ же самыхъ обстоятельствъ, а не извлеченіемъ существеннаго, всѣ однако, безъ исключенія и малоспособныхъ, достигаютъ повышенія чинами однимъ простымъ пребываніемъ и исчисленіемъ лѣтъ службы.

б) По неимѣнію положительныхъ и сообразныхъ настоящему состоянію государственнаго управленія штатовъ для весьма многихъ частей, находится вездѣ неограниченное число по канцеляріямъ людей безнужныхъ и безполезныхъ, которые, мало или ничѣмъ не занимаясь, удостоиваются и получаютъ чины, одни по простому исчисленію лѣтъ службы, а другіе за отличія по связямъ и покровительствамъ. По сей самой причинѣ находится по разнымъ частямъ при начальствующихъ лицахъ весьма много излишнихъ чиновниковъ для особыхъ порученій и подъ другими различными предлогами, кои, мало или вовсе не занимаясь службою, повышаются также въ чины. Отсюда происходитъ еще и то, что дѣлаются и удовлетворяются многія представленія о прибавкѣ къ прежнимъ штатнымъ положеніямъ новыхъ и также излишнихъ чиновниковъ. Всѣ сіи неустройства не могли бы имѣть мѣста, коль скоро каждое вѣдомство и каждая въ особенности часть имѣли бы штатныя положенія, опредѣляющія число необходимыхъ безъ излишества и недостатка чиновниковъ, предметы обязанностей, степени надзора, взыскательности и отвѣтственности каждаго.

в) Скудость жалованья, несоразмѣрная съ дѣйствительными нуждами

къ содержанію, имѣетъ великое вліяніе на недостатокъ вниманія и попечительности о пользахъ службы; отсюда происходитъ не токмо уклоненіе отъ нравственности и расположеніе къ поползновеніямъ, недовольное радѣніе о дѣлахъ, накопленіе или умышленное продолженіе оныхъ и зловредныя притязанія, но и самая трудность въ приглашеніи и удержаніи на службѣ дѣйствительно способныхъ и честныхъ чиновниковъ. Отсюда отвращеніе отъ гражданской службы, униженіе оной и общая нерасположенность состоятельныхъ и воспитанныхъ дворянъ вступать на поприще гражданскаго служенія, и отъ того присутственныя мѣста и канцеляріи по разнымъ частямъ управленія наполнены людьми не свѣдущими, мало или ничему не учившимися и едва умѣющими переписывать, кои служатъ изъ одной необходимости, не имѣя въ виду другихъ выгоднѣйшихъ средствъ къ пропитанію, и число коихъ, простираясь въ каждомъ почти мѣстѣ до излишества, служитъ поводомъ къ напрасному умноженію чиновъ, которые по принятому правилу достигаются не измѣреніемъ способностей и успѣховъ при отправленіи должностей, а простымъ исчисленіемъ положенныхъ лѣтъ.

г) Введенное обыкновеніе опредѣлять на мѣста вообще безъ должнаго испытанія способностей къ надежному исправленію должностей служитъ главною причиною наполненія разныхъ частей гражданскаго управленія людьми несвѣдущими, кои, вмѣсто возможнаго въ каждомъ случаѣ сокращенія письмоводства и направленія дѣлъ къ правильному и скорѣйшему окончанію, развлекаютъ излишне переписку, затмѣваютъ дѣла; нѣтъ надлежащаго надзора, недостаетъ способностей къ замѣчанію, предупрежденію или исправленію разныхъ неустройствъ и отступленій, наводятся запущенія и безпорядки, для исправленія коихъ потребно бываетъ часто особыхъ средствъ и особыхъ людей. Отъ сего происходитъ, что гдѣ одинъ или два свѣдущихъ чиновника съ удобностію могли бы вести дѣла и исправлять должности, тамъ употребляется двойное или тройное число несвѣдущихъ и неопытныхъ, кои, не принося собою для службы существенной пользы, умножаютъ только количество напрасныхъ расходовъ и число достигающихъ чиновъ.—Указъ 6 Августа 1809 года хотя установилъ экзамены, но послѣдствія онаго для службы мало полезны; ибо до чина коллежскаго ассесора или до VIII класса могутъ всѣ дослуживаться однимъ исчисленіемъ лѣтъ службы, безъ всякаго испытанія; классныя должности также даются безъ испытанія. Указъ сей, имѣя цѣлію одно затрудненіе къ переходу изъ сословія личныхъ дворянъ въ потомственное, требуетъ въ многочисленныхъ предметахъ такихъ познаній, кои, хотя не могутъ назваться безполезными, но безъ коихъ служащіе по разнымъ частямъ гражданскаго управленія могутъ обходиться и быть для службы способными, имѣя

другія знанія, состоящія въ ближайшей связи съ ихъ должностями; на сіе не нужно доказательствъ, ибо сдѣланныя по разнымъ вѣдомствамъ изъятія изъ указа 1809 года подтверждаютъ истину того. Такимъ образомъ положенныя указомъ 1809 года чрезмѣрныя преграды къ переходу въ VIII и V классы не произвели существенной для службы пользы, ибо не возбуждаютъ въ чиновникахъ общаго соревнованія о предъявленіи доказательствъ своихъ способностей, а вмѣсто того послужили для многихъ поводомъ къ оставленію служенія по однимъ вѣдомствамъ и къ исканію должностей по другимъ, для которыхъ допущены изъятія и по которымъ множество производится въ классные чины, приносящіе потомственное дворянство.

Отъ сихъ причинъ, въ совокупности взятыхъ, происходитъ ежедневное умноженіе чиновъ. Желая преградить таковыя послѣдствія, необходимо, по мнѣнію моему, уничтожить и самыя причины, но дабы достигнуть того, нужно:

Во 1) обозрѣть, въ чемъ по каждому вѣдомству должно сократить нынѣшній разнообразный и развлеченный порядокъ канцелярскаго письмоводства, и начертать подробныя о томъ правила, собравъ оныя изъ изданныхъ въ разное время и по разнымъ случаямъ на разсѣянныхъ, и потому весьма малому числу служащихъ чиновниковъ извѣстныхъ, постановленіяхъ, дополнить и объяснить оныя, чѣмъ нужно, и тѣмъ преподать средства наблюдать въ производствѣ и рѣшеніи дѣлъ единообразную и кратшую систему. Польза отъ сего произойдетъ такая, что понадобится меньшее число рукъ къ обработанію дѣлъ и вообще движеніе дѣлъ будетъ успѣшнѣе и вѣрнѣе; польза изданія подобныхъ правилъ по военно-судной части испытана уже на дѣлѣ и можетъ служить доказательствомъ тому.

Во 2) составить по каждому вѣдомству присутственнымъ мѣстамъ и канцеляріямъ подробные штаты, наблюдая, дабы не было ни мѣстъ, ни людей излишнихъ, и назначить служащимъ соразмѣрное съ дѣйствительными потребностями къ содержанію жалованье, смотря по мѣстнымъ обстоятельствамъ. Польза отъ сего будетъ состоять въ томъ, что симъ положеніемъ несомнѣнно должно уменьшиться и впредь ограничиться число классныхъ и канцелярскихъ должностей, чего до нынѣ по многимъ вѣдомствамъ не наблюдается, и число служащихъ или же числящихся токмо на службѣ и достигающихъ однимъ исчисленіемъ лѣтъ чиновъ простирается едвали не повсюду до излишества, назначеніе же дѣйствительно служащимъ соотвѣтственныхъ потребностямъ окладовъ необходимо потому, что скудость жалованья есть главная причина къ весьма вреднымъ для службы злоупотребленіямъ и поползновеніямъ, отъ коихъ страждетъ правосудіе, обиженный не снискиваетъ законнаго огражденія и покровительства; отсюда происходитъ невниманіе и нерадѣніе о дѣлахъ службы,

ропотъ на притѣсненія, вымогательства и проволочку въ дѣлахъ.—Можетъ быть, возразятъ мнѣ на сіе тѣмъ, что прибавка жалованья не исправитъ многихъ корыстолюбцевъ, а токмо вовлечетъ казну въ великіе расходы, но я полагаю, что искорененіе столь великаго и глубоко вкоренившагося зла требуетъ собственная польза правительства и благо подданныхъ, и что, если, съ одной стороны, останавливаться на той мысли, что прибавка жалованья многихъ не исправитъ, то съ другой, нельзя не допустить и того, что улучшеніе положенія служащихъ заставитъ многихъ болѣе дорожить мѣстами и радѣть о безпристрастномъ и точномъ исправленіи должностей, а отъ сего можно ожидать не малой для службы пользы.

Въ 3-хъ, обратить порядокъ производства въ гражданскіе чины къ первымъ его началамъ и постановить, дабы чины нераздѣльно соединены были съ мѣстами, по штатамъ назначенными, то есть, чтобъ чиновъ было не болѣе, какъ мѣстъ или должностей по штатамъ; вмѣстѣ съ симъ составить сравнительную табель всѣмъ штатнымъ должностямъ и чинамъ, дабы видно было, въ какомъ классѣ или чинѣ каждая должность должна быть признаваема; возстановить силу Высочайшаго указа 1 Августа 1801 года, чтобъ всѣ штатныя мѣста замѣщаемы были чиновниками самыхъ тѣхъ классовъ или чиновъ, въ коихъ мѣста сіи по сравнительной табели положены, а къ отвращенію могущихъ быть затрудненій въ наполненіи штатныхъ мѣстъ способными и достойными чиновниками, изъ коихъ нѣкоторые могутъ не имѣть соотвѣтственныхъ классовъ, но долженствуютъ для пользы службы имѣть преимущество предъ прочими менѣе способными, хотя бы сіи послѣдніе имѣли соотвѣтственные или даже высшіе классы, допустить въ сихъ случаяхъ слѣдующія изъятія: предоставить опредѣлять къ штатнымъ мѣстамъ и такихъ, кои будутъ ниже одного чина, не возбраняя впрочемъ опредѣлять и тѣхъ, кои будутъ выше одного или и болѣе чина, по изъявленному однако на то состоящими въ высшихъ классахъ или чинахъ согласію; относительно же замѣщенія должностей секретарскихъ, протоколистскихъ и другихъ канцелярскихъ, поступать сообразно Высочайшему указу 19 Іюня 1804 года, въ которомъ сказано, что изъ уваженія къ крайнимъ затрудненіямъ въ наполненіи классными чиновниками мѣстъ секретарскихъ, протоколистскихъ и тому подобныхъ, на кои потребны люди долговременнымъ упражненіемъ въ производствѣ дѣлъ пріобрѣвшіе необходимыя къ тому познанія и навыкъ, наполнять сіи мѣста чиновниками опытными и способными, хотя бы они и не состояли въ соотвѣтственныхъ чинахъ; причемъ награжденіе чинами и производство ихъ, примѣняя къ тому главному правилу, чтобы чины не были даваемы никому, кто не занимаетъ положеннаго по штату мѣста, въ какомъ бы то вѣдомствѣ ни было, постановить:

а) Чтобъ занимающіе штатныя мѣста, вмѣстѣ съ опредѣленіемъ ихъ на высшее въ служебномъ порядкѣ и съ наблюденіемъ постепенности мѣсто, удостоиваемы были къ производству въ чинъ, соотвѣтствующій новой должности тогда, когда опредѣляемый не будетъ имѣть онаго, и ежели выслужилъ на сей чинъ положенное число лѣтъ.

б) Буде опредѣляемый или удостоенный къ опредѣленію на высшее мѣсто имѣетъ чинъ, соотвѣтственный или равный новой его должности, то къ награжденію слѣдующимъ чиномъ, превышающимъ сію должность, не представлять и не производить, хотя бы и выслужилъ положенныя для производства въ сей чинъ лѣта, сохраняя однако же симъ чиновникамъ старшинство для полученія высшаго чина при назначеніи его на высшую должность. Поступая противно сему общему правилу, значило бы допустить по прежнему умноженіе и раздѣленіе чиновъ отъ мѣстъ.

в) Тѣхъ, кои будутъ опредѣлены изъ низшей въ высшую должность ниже однимъ чиномъ, а равно и тѣхъ, коихъ дозволено закономъ опредѣлять въ канцелярскія должности безъ соотвѣтственныхъ чиновъ, удостоивать и производить въ чины по выслугѣ положенныхъ сроковъ, какъ то: первыхъ, въ чинъ или классъ, соотвѣтствующій занимаемой должности, а послѣднихъ—въ тѣ чины, кои будутъ имъ принадлежать; но и тутъ не выше чина, занимаемой должности соотвѣтствующаго, и не за одно простое пребываніе и исчисленіе лѣтъ службы, какъ сіе теперь дѣлается, а по точнымъ, сверхъ того, доказательствамъ прилежности, усердія и дѣйствительнаго успѣха въ дѣлахъ. Напротивъ же того, тѣхъ, кои служеніемъ своимъ не будутъ оправдывать избранія начальства, или же не занимаются дѣйствительною службою, не представлять къ повышенію чинами и по выслугѣ положенныхъ сроковъ.

г) Служащихъ не изъ дворянъ и происходящихъ отъ людей, вышедшихъ изъ податнаго состоянія, производить по порядку въ чины или классы включительно до тѣхъ, кои соотвѣтствуютъ занимаемымъ ими штатнымъ мѣстамъ, но не иначе, какъ равно по доказательствамъ прилежности, успѣха въ дѣлахъ и по безпорочной выслугѣ того числа лѣтъ, какое законами назначено для производства ихъ въ классныя званія вообще, и въ особенности въ коллежскіе ассесоры или VIII классъ.

д) Получившихъ ученыя степени въ одномъ изъ россійскихъ университетовъ, или же съ успѣхомъ окончившихъ полный курсъ наукъ въ сихъ или другихъ, особенными преимуществами пользующихся, учебныхъ заведеніяхъ и вступающихъ въ гражданскую службу, производить прямо въ чины, соотвѣтствующіе степени, означенной въ ихъ дипломѣ или аттестатѣ, тогда какъ они по способностямъ и испытаніямъ будутъ опредѣлены въ соотвѣтственныя тѣмъ чинамъ должности. Если же

займетъ кто изъ нихъ низшее между тѣмъ мѣсто, то не теряетъ чрезъ сіе присвоеннаго себѣ права на производство въ принадлежащій ему чинъ, по достиженіи соотвѣтственнаго тому чину штатнаго мѣста, на которое по способности и испытанію, какъ имѣющій право на производство въ чинъ, можетъ быть опредѣленъ.

е) По учебному вѣдомству также допущено раздѣленіе мѣстъ отъ чиновъ и скорое производство въ 8-классные и высшіе чины; нужно и по сему вѣдомству, а равно и въ отношеніи производства по медицинской части постановить правиломъ, чтобъ чины впредь нераздѣльно соединены были съ мѣстами, и чтобъ одни дворяне производимы были въ 8-классные чины по выслугѣ узаконенныхъ для занимаемыхъ ими должностей сроковъ, а въ разсужденіи прочихъ сдѣлать примѣненіе къ общему правилу о 12-лѣтней выслугѣ.

Въ 4-хъ, для доставленія разнымъ частямъ гражданскаго управленія людей способныхъ и свѣдущихъ исполнителей, нужно постановить, чтобы никто не былъ опредѣляемъ на штатныя мѣста безъ предварительнаго испытанія, знаетъ ли онъ достаточно всѣ обязанности своей должности и весь кругъ зависящихъ отъ оной дѣйствій.—Порядокъ испытанія долженъ быть незатруднительный, ибо если положить, чтобъ для испытанія отправлялись чиновники въ университеты, то мѣра сія будетъ неудобна и безполезна, потому что вообще отъ всѣхъ служащихъ по гражданскому управленію не нужно требовать высшей учености, ибо каждому всего знать и всѣмъ заниматься невозможно, да и излишне было бы требовать отъ продолжающихъ гражданскую службу по уѣзднымъ и губернскимъ присутственнымъ мѣстамъ и вообще по судной, исполнительной и счетной частямъ и даже по многимъ другимъ вѣдомствамъ, чтобъ всѣ знали исторію философскихъ системъ, высшія математическія и тѣмъ подобныя отвлеченныя науки, которыя не могутъ содѣйствовать успѣшному и правильному движенію дѣлъ и доставлять правосудіе ищущимъ онаго, и безъ которыхъ, имѣя другія познанія, состоящія въ прямой связи съ отправляемою службою, можно быть хорошимъ канцелярскимъ секретаремъ, совѣтникомъ и предсѣдателемъ. И такъ, имѣя въ виду различныя части государственнаго управленія, кои требуютъ различныхъ познаній и способностей, должно сообразно тому примѣнить и устроить порядокъ испытанія сколь можно удобнѣйшій, незатруднительный и основанный на томъ главномъ правилѣ, дабы съ одной стороны испытываемый могъ давать доказательства практическихъ способностей и знаній своихъ, въ чемъ состоитъ должность, которой онъ ищетъ, или къ которой удостоивается, чѣмъ начинаются, какъ производятся и на чемъ оканчиваются слѣдствія и разнаго рода иски, какъ отправляется правосудіе, какъ сочиняется записка, экс-

трактъ и другія изъ дѣлъ извлеченія, какимъ порядкомъ дѣлается исполненіе, какъ должно поступать въ встрѣчающихся по дѣламъ препятствіяхъ, или сомнѣніяхъ, что дозволяютъ и воспрещаютъ законы и какіе они, за что опредѣлены по законамъ и какимъ точно взысканія и тому подобное, и чтобы, кромѣ того, каждому чиновнику, желающему занять мѣсто дѣлопроизводителя, секретаря, члена, предсѣдателя, или другую въ служебномъ порядкѣ высшую должность, которая требуетъ умственныхъ способностей, распорядительности и знанія законовъ, поручаемо было одно или два дѣла, относящіяся до той части или вѣдомства, гдѣ служить желаетъ, для разсмотрѣнія и изложенія въ систематическомъ порядкѣ хода и существа онаго, съ подведеніемъ приличныхъ законовъ, и для написанія сообразнаго законному порядку проекта рѣшенія или постановленія, наблюдая въ семъ случаѣ одно то различіе, чтобъ тѣмъ, которые поступаютъ въ низшія должности, поручаемы были дѣла меньшей важности и менѣе многосложныя, тѣмъ же, коимъ предлежитъ занятіе высшихъ мѣстъ, должны быть поручаемы дѣла труднѣйшія, но не требующія продолжительнаго времени, могущаго служить притѣсненіемъ или разстройствомъ для испытываемаго, а, съ другой стороны, нужно и то еще постановить, чтобъ тотъ, кто былъ испытанъ и одобренъ три раза, напримѣръ, на должность производителя дѣлъ или секретаря, на должность земскаго исправника, ассесора, засѣдателя палаты, судьи или предсѣдателя и тому подобное, то далѣе опредѣлять того въ высшія должности и производить по выслугѣ узаконенныхъ лѣтъ въ соотвѣтственныя занимаемому мѣсту чины безпрепятственно, въ противномъ же случаѣ подвергать испытаніямъ. При чемъ должно равномѣрно постановить, чтобъ удостовѣренія о способностяхъ каждаго соотвѣтствовали во всякомъ случаѣ справедливости, чужды были пристрастія и произвола и опредѣлялись не волею одного, а письменнымъ актомъ или удостовѣреніемъ нѣсколькихъ должностныхъ лицъ, которыя должны быть для того по каждому вѣдомству назначены. Послѣдствія таковыхъ мѣръ произведутъ ту несомнѣнную для службы пользу, что вообще движеніе дѣлъ по всѣмъ частямъ будетъ успѣшнѣе, правильнѣе и безъ толикихъ какъ нынѣ упущеній, и вообще число служащихъ уменьшится, ибо извѣстно, что два знающихъ болѣе и точнѣе сдѣлаютъ, нежели десять несвѣдущихъ, готовыхъ токмо запутывать, развлекать, или даже по недостатку опытности и свѣдѣній, безъ вниманія оставлять дѣла. Но чтобъ достигнуть сей пользы и не имѣть для службы по разнымъ ея частямъ недостатка въ людяхъ опытныхъ и достойныхъ, должно также обратить вниманіе и на самое приготовленіе молодыхъ людей во всѣхъ училищахъ, не исключая и уѣздныхъ, должно обучать ихъ не только одному тому, чтобъ умѣли правильно читать и писать и знали основанія россійской грамматики и ариѳ-

метики, но должны быть вмѣстѣ съ тѣмъ преподаваемы имъ и первоначальные предметы, относящіеся къ познанію практическаго порядка, наблюдаемаго въ производствѣ и окончаніи дѣлъ по разнымъ частямъ управленія и по разнымъ присутственнымъ и судебнымъ высшимъ, среднимъ и нижнимъ мѣстамъ, то есть, чтобъ учащіеся знали, какія права разныхъ въ Россіи сословій, какія права и обязанности разныхъ установленныхъ инстанцій и должностей, что такое выписка, журналъ, протоколъ, докладной и настольный реестры, входящая и исходящая книги, что́ указъ, отношеніе и доношеніе, что́ крѣпость, контрактъ, завѣщаніе, обязательство, вексель, чѣмъ начинаются, какъ производятся и на чемъ оканчиваются разнаго рода по исполнительной части дѣла, какъ отправляется въ особенности судная уголовная и гражданская часть, какіе обряды апелляціи, чѣмъ оныя возбуждаются и тому подобное.—Съ сими пріобрѣтенными въ училищахъ свѣдѣніями если молодые люди будутъ поступать въ гражданскую службу, то хотя не всѣ будутъ знать иностранные языки, философію и другія относящіяся къ высшей учености предметы, но и безъ сихъ приложеній они будутъ существенно полезнѣе для службы противу множества тѣхъ, кои нынѣ безъ всякаго образованія и разбора поступаютъ, принимаются и повышаются въ чины. Такимъ образомъ для службы не будетъ недостатка въ способныхъ людяхъ и симъ средствомъ не только уменьшится, но вскорѣ и вовсе уничтожится сборъ несвѣдущихъ и мало полезныхъ людей.

Въ 5-хъ, кромѣ всего того необходимо обратить особенное еще вниманіе и на то, что большая часть гражданскихъ губернаторовъ по губерніямъ дѣйствуютъ въ отправленіи своего званія не одинаково и несообразно съ цѣлію и силою законовъ, многократно безъ пользы и успѣха подтвержденныхъ.—Отступленіе заключается въ томъ, что весьма немногіе изъ губернаторовъ дѣйствуютъ, какъ законъ опредѣляетъ, посредствомъ губернскихъ правленій, большая же часть дѣйствуетъ лично отъ себя. Вмѣсто присутствованія въ губернскомъ правленіи, слушанія, совѣщанія и разрѣшенія тамъ дѣлъ, вовсе или весьма рѣдко посѣщая оныя, наполняютъ губернскія правленія тысячами безнужныхъ письменныхъ предложеній, по которымъ вносятся къ нимъ особыя представленія; такимъ образомъ до безконечности умножается излишняя переписка и число рукъ для производства оной. По сей причинѣ содержатъ губернаторы лично при себѣ отдѣльныя и многочисленныя не токмо на счетъ казны, но и на счетъ городскихъ доходовъ канцеляріи, въ которыхъ, по мѣрѣ распиренія губернаторами круга личныхъ своихъ дѣйствій, всегда бываетъ недостаточно людей, и въ которыхъ, при управленіи губерніею посредствомъ губернскихъ правленій, не могло бы настоять существенной надобности;

отсюда происходятъ еще и разныя другія, какъ изъ опытовъ извѣстно, непорядки, притѣсненія, произволъ, отступленія, въ разрѣшеніи дѣлъ противорѣчія, наконецъ безпечность и медленность въ теченіе дѣлъ по губернскимъ правленіямъ. Все то требуетъ непремѣнно исправленія и учрежденія единообразной системы въ отправленіи по всюду гражданскими губернаторами ихъ должностей.—Званіе сіе должно быть всегда почетно и лестно, но вмѣстѣ съ тѣмъ должны быть опредѣлены подробныя правила, предписывающія единообразный порядокъ дѣйствіямъ мѣстныхъ начальниковъ на тѣхъ основаніяхъ, дабы пристрастіе, отступленіе и произволъ не имѣли поверхности надъ тѣмъ, что должно быть дѣлано порядкомъ закономъ указаннымъ.—Отъ таковаго исправленія можно ожидать той выгоды, что каждый судія, чиновникъ и гражданинъ болѣе найдутъ для себя огражденій въ законахъ, ибо менѣе будетъ произвола, а болѣе осмотрительности, совѣщанія и соображенія съ законами, гражданское служеніе облечется большимъ уваженіемъ и число излишнихъ канцелярскихъ и самыхъ даже чиновниковъ лично при губернаторахъ впредь не понадобится.

Введеніемъ таковыхъ исправленій болѣе распространенныхъ и точнѣе опредѣленныхъ сохранится то главное основаніе, что между чинами и мѣстами будетъ желаемая соразмѣрность; чины будутъ не столь какъ нынѣ многочисленны, будутъ достигаемы долголѣтнею и трудною службою, измѣряемою не однимъ пребываніемъ и простымъ исчисленіемъ лѣтъ службы, какъ теперь происходитъ, а постепеннымъ повышеніемъ по мѣрѣ способностей на штатныя мѣста; уваженіе къ чинамъ возстановится, переходъ изъ одного вѣдомства въ другое для исканія одного повышенія чинами не будетъ имѣть ни мѣста, ни побужденія; достиженіе чиновъ приносящихъ потомственное дворянство, будетъ удобнѣйшимъ для однихъ, дворянъ, а для другихъ будетъ затруднительнѣе, по сокращенію первымъ и по увеличенію прочимъ сроковъ выслуги; приготовленіе молодыхъ людей и установленныя испытанія доставятъ службѣ людей свѣдущихъ и достойныхъ; возможное сокращеніе системы внутренняго письмоводства и составленіе на многіе случаи для руководства формъ и наставленій поведетъ къ успѣшнѣйшему и правильнѣйшему теченію дѣлъ и послужитъ къ уменьшенію излишняго числа рукъ; составленіе штатовъ и назначеніе соотвѣтственнаго потребностямъ содержанія уменьшитъ и ограничитъ число излишнихъ людей и будетъ споспѣшествовать къ водворенію нравственности и къ искорененію корыстолюбія; опредѣленіе, наконецъ, точныхъ и единообразныхъ правилъ, по коимъ начальствующіе въ губерніяхъ должны поступать въ управленіи, надзорѣ за порядкомъ и во взысканіи съ виновныхъ за упущенія, отступленія или погрѣшности, поведетъ также къ луч-

шему устройству и ограниченію произвола, имѣющаго немалое вліяніе на нерасположеніе и уклонятельство многихъ способныхъ и благонадежныхъ дворянъ вступать и продолжать гражданское служеніе изъ опасенія, дабы не подвергаться по единому произволу отвѣту.

Сими средствами ближе можно надѣяться достигнуть предполагаемой цѣли, безъ нарушенія коренныхъ законовъ и безъ униженія цѣны дарованныхъ отъ Государей Императоровъ вѣрноподданнымъ своимъ преимуществъ. Къ тому же я столь увѣренъ въ необходимости сохраненія существующаго въ Россіи издревле на счетъ чиновъ и орденовъ порядка, что униженію цѣны сихъ Высочайшихъ даровъ не могу, по внутреннему убѣжденію моему, дать одобренія ни въ томъ отношеніи, чтобы перемѣна сія могла быть полезна государству, ниже въ томъ, чтобы посредствомъ нововведенія сего достигла служба лучшаго усовершенствованія и порядка.— Разсуждая о семъ, я думаю, что новыя преобразованія должны сходиться къ одной цѣли: укрѣплять монархическій образъ правленія въ Россіи, коимъ она возвысилась, процвѣтаетъ и благоденствуетъ, и способствовать общественному благу. Весьма для меня сомнительно, чтобы предполагаемымъ уничтоженіемъ чиновъ и униженіемъ достоинства орденовъ можно было достигнуть исполненія сей цѣли, слѣдуетъ обратить токмо внимательный взоръ на тѣ намѣренія, съ какими учрежденія сіи установлены, и на послѣдствія, отъ нихъ проистекшія. Въ семъ изслѣдованіи каждый найдетъ удостовѣреніе, что учрежденіе чиновъ и орденовъ въ Россіи и присвоеніе имъ столь драгоцѣнныхъ преимуществъ объемлетъ въ совокупности пользы государства и пользы службы, и соотвѣтствуетъ какъ существующему издревле въ Россіи монархическому правленію, не менѣе того, сообразно съ характеромъ истинныхъ россіянъ. Мудрые основатели сихъ учрежденій, заключая въ нихъ побужденія къ чести, пользѣ и славѣ государства и управляя посредствомъ оныхъ мыслями и дѣяніями любезныхъ имъ подданныхъ, успѣли возвести Россію на ту степень могущества и славы, на которой она нынѣ находится. Опыты прошедшихъ временъ служатъ неоспоримымъ доказательствомъ, что присвоеніе особенныхъ преимуществъ чинамъ и орденамъ, составляющимъ отличительную черту въ Россіи отъ прочихъ государствъ, было источникомъ многихъ полезныхъ для общей пользы государства усилій, пожертвованій и знаменитыхъ подвиговъ. Чины и ордена съ тѣми достоинствами, кои имъ принадлежатъ, и по неизмѣняемому существованію оныхъ столь утвердились, что сдѣлались нераздѣльною потребностію государства и установленныхъ въ ономъ состояній. Права русскаго дворянства, хотя суть самыя высшія и лестныя и съ оными сопряжено все то, что предоставляютъ чины и ордена, но за всѣмъ тѣмъ дворяне гордятся заслуженными лично чинами и орденами,

пользуются уваженіемъ другихъ, и сіе возбуждаетъ духъ ревности къ преуспѣванію для общей пользы государства на поприщѣ военнаго и гражданскаго служенія. Для государственнаго управленія выгода сихъ учрежденій несомнѣнна, ибо чины и ордена съ присвоенными имъ нынѣ преимуществами, питая и поддерживая стремленіе къ почестямъ и славѣ, даютъ средство управлять общими и частными дѣяніями всѣхъ, сообразно тѣмъ видамъ, какихъ польза государства требуетъ. При сихъ учрежденіяхъ побужденія къ почестямъ и славѣ не ослабѣвали и не погаснутъ; чины и ордена, какъ древнія отечественныя постановленія, всегда будутъ уважаемы и желательны для русскихъ, но коль скоро присвоенныя орденамъ преимущества будутъ унижены, а чины уничтожены, побужденія къ похвальному исканію чести и духъ соревнованія по службѣ ослабится, государственное служеніе станетъ на ряду съ простымъ наемничествомъ; предполагаемыя въ новомъ порядкѣ гражданской службы степени сравняютъ посвящающихъ себя государственному служенію чиновниковъ съ артистами и художниками, ибо тѣ будутъ имѣть равныя права и преимущества съ чиновниками, до IV степени недослужившимися. Каждому управляющему или начальствующему надъ какою либо частію предоставлено будетъ замѣщать высшія должности тѣми, кого по ходатайству и стороннему вліянію или же изъ собственныхъ разсчетовъ назовутъ они способными, не давая никому въ томъ отчета; каждый будетъ стремиться къ исканію покровительствъ, а не того, чтобы пріобрѣтать по службѣ долговременнымъ упражненіемъ и прилежаніемъ нужныя способности и познанія.

XI.

Записка Государственнаго Секретаря, Статсъ-Секретаря Марченко (*).

По Высочайшему Вашего Императорскаго Величества соизволенію, Государственный Совѣтъ въ засѣданіи 24 Ноября разсматривалъ проектъ указа объ ограниченіи раздробленія населенныхъ недвижимыхъ имуществъ.

Выводя дѣло сіе, по назначенію Г. Предсѣдателя Государственнаго

(*) На подлинной запискѣ Собственноручное Его Величества повелѣніе карандашомъ: «оставить у насъ». 28 Ноября 1830.

Совѣта, изъ обыкновенной очереди, имѣю щастіе всеподданнѣйше поднести Вашему Императорскому Величеству отдѣльную объ ономъ статью меморіи.

Государственный Секретарь *Марченко*.

27 Ноября 1830.

Особая статья меморіи Общаго Собранія Государственнаго Совѣта 24 Ноября 1830.

По предмету изданія указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ имуществъ.

Г. Председатель Государственнаго Совѣта объявилъ, что «Его Императорское Величество, предполагая издать указъ Правительствующему Сенату объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ имуществъ, Высочайше повелѣть изволилъ проектъ онаго, въ Государственномъ Совѣтѣ уже разсмотрѣнный и нынѣ по указанію Его Величества исправленный, внести въ Государственный Совѣтъ, дабы въ ономъ только было соображено, не нужно ли дополнить чѣмъ либо постановленій, въ указѣ заключающихся, или сдѣлать какія либо перемѣны въ редакціи».

Во исполненіе сей Высочайшей воли, Государственный Совѣтъ, разсмотрѣвъ означенный проектъ, полагаетъ всеподданнѣйше донести Его Императорскому Величеству, что статьи, помѣщенныя въ указѣ, изложены сообразно тому, какъ опредѣлено журналомъ Государственнаго Совѣта 2 и 9 Іюня 1830 г., при окончательномъ разсмотрѣніи проекта закона о состояніяхъ, и что въ отношеніи къ сему настоящій проектъ указа никакой перемѣны не требуетъ. Но вмѣстѣ съ симъ, обращаясь къ разсужденію о томъ, не нужно ли въ чемъ либо дополнить указъ сей, Государственный Совѣтъ находитъ, что предполагаемыя мѣры объ ограниченіи раздробленія населенныхъ недвижимыхъ имуществъ не могутъ имѣть тѣхъ полезныхъ послѣдствій, коихъ правительство достигнуть желаетъ, если вмѣстѣ съ тѣмъ не будетъ воспрещена продажа людей по одиночкѣ и безъ земли. Государственный Совѣтъ заключеніе сіе основываетъ на слѣдующихъ уваженіяхъ:

Указомъ симъ не позволяется раздроблять деревни менѣе 50 душъ, но не уничтожается право личной продажи. Слѣдовательно, владѣлецъ, имѣющій деревню изъ 100 душъ, не можетъ оной раздѣлить между дѣтьми своими или для продажи иначе, какъ на двѣ части, каждую изъ 50 душъ, но изъ сего имѣнія можетъ онъ продать по одиночкѣ столько душъ или семей, сколько пожелаетъ; а равно тотъ изъ наслѣдниковъ его,

который получитъ участокъ въ 50 душъ, равнымъ образомъ можетъ уменьшить оный, сколько пожелаетъ, также личною продажею крестьянъ, и сіе сдѣлаетъ не подлогомъ, но по праву, закономъ, нынѣ дѣйствующимъ, ему предоставленному. Продажа сія можетъ даже усилиться, ибо нельзя сомнѣваться, чтобъ положенія, въ Государственномъ Совѣтѣ разсмотрѣнныя о состояніяхъ, не были болѣе или менѣе извѣстны и въ особенности, чтобъ всѣ не ожидали воспрещенія личной продажи, о коемъ такъ давно и по слухамъ и по разнымъ мѣрамъ правительства извѣстно; почему мысль, что за указомъ, нынѣ предполагаемымъ, послѣдуетъ неминуемо и упомянутое запрещеніе, возбудитъ во многихъ желаніе воспользоваться остающимся еще временемъ свободной продажи.

Таковыхъ послѣдствій ожидать неминуемо должно, и легко случиться можетъ, что опредѣленіе въ указѣ запрещенія личной продажи, при ограниченіи участковъ въ наслѣдствахъ и продажѣ 50 душами, возродитъ недоразумѣнія и заставитъ иныя гражданскія палаты не совершать купчихъ крѣпостей на людей, къ участкамъ симъ принадлежащихъ, при продажѣ ихъ отдѣльно, а другія на прежнемъ основаніи не будутъ измѣнять въ семъ правилъ, на подобную продажу существующихъ; изъ чего выйдутъ замѣшательства и вопросы, коихъ при изданіи закона должно избѣгать.

По таковымъ заключеніямъ, касательно необходимости дополненія въ проектѣ указа, Государственный Совѣтъ разсуждалъ: удобно ли издавать теперь законъ о непродажѣ людей отдѣльно отъ земли и по одиночкѣ?

Соображая обстоятельства по случаю свирѣпствующей въ государствѣ холеры и настоящее положеніе имѣній и владѣльцевъ, Государственный Совѣтъ признаетъ, что при томъ разстройствѣ въ хозяйственныхъ дѣлахъ и распоряженіяхъ, въ которое болѣзнь сія ввергла большую часть жителей, означенная мѣра будетъ неудобна и показаться можетъ стѣснительною вообще и въ особенности для дворянства мелкопомѣстнаго. Посему изданіе таковаго запрещенія, сколь оно ни благотворно въ своихъ основаніяхъ, было бы нынѣ несвоевременно.

Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Сперанскій, соглашаясь съ общимъ мнѣніемъ, что предполагаемое дополненіе дало бы болѣе полноты указу и что однако же въ нынѣшнее время неудобно запретить продажу людей безъ земли, изъяснялъ впрочемъ съ своей стороны, что можно и обойтись на первый разъ безъ сего дополненія, предоставивъ времени, когда вступятъ по предмету сему вопросы отъ гражданскихъ палатъ, которые, судя по обстоятельствамъ, и разрѣшитъ правительство общею мѣрою запрещенія продавать людей безъ земли, основываясь въ томъ на полученныхъ уже представленіяхъ.

Но прочіе Члены Совѣта (*) замѣтили на сіе, что вопросы поступить могутъ и чрезъ двѣ недѣли по изданіи указа; слѣдовательно, Государственный Совѣтъ, признающій несвоевременнымъ упомянутое запрещеніе, поставленъ будетъ въ совершенное затрудненіе вопросами, коихъ приличнѣе не возбуждать.

Графъ *В. Кочубей.*

(*) Графъ Кочубей. Его Императорское Высочество Великій Князь Михаилъ Павловичъ. Мордвиновъ. Князь Лобановъ-Ростовскій. Графъ Литта. Ланской. Графъ Толстой. Тутолминъ. Балашевъ. Васильчиковъ. Князь Голицынъ. Голенищевъ-Кутузовъ. Графъ Толь. Князь Ливенъ. Кушниковъ. Блудовъ. Оленинъ. Энгель. Хитрово. Князь Долгорукій. Вилламовъ.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

Послѣдовавшія при разсмотрѣніи проекта закона о состояніяхъ замѣчанія и особыя мнѣнія.

№ 1. Примѣчанія графа Канкрина на проектъ закона о состояніяхъ. 9 Марта 1830.

I. Къ Манифесту.

1) Какъ предположенія относительно крестьянъ относятся только къ исправленію существующаго положенія вещей, а прочія къ введенію полезныхъ новыхъ устройствъ, на кои вся Европа обратитъ вниманіе, то не удобнѣе ли будетъ раздѣлить новыя законоположенія на двѣ различныя части.

2) Нѣкоторыя перемѣны въ системѣ чиновъ, которая по примѣру Россіи принята также въ нѣкоторыхъ другихъ земляхъ, хотя признаются необходимыми, но предположенныя въ проектѣ, кажется, нестолько перемѣняютъ существо сего дѣла, чтобъ нужно было уничтожить систему чиновъ вовсе (что въ самомъ дѣлѣ и не будетъ имѣть мѣста), а можно бы было сдѣлать однѣ исправленія, такъ какъ къ сей системѣ въ Россіи привыкли.

3) Менѣе, кажется, было-бы сложности, естьли гражданство раздѣлить на двѣ степени: чиновное (roture) и гражданство безъ прилагательнаго именитое, раздѣляя сіе послѣднее на потомственное и личное.

4) Къ § 40, цыфра 2 нужно бы прибавить послѣ слова банкрутству: «и не сдѣлавъ сдѣлки съ своими кредиторами»,—ибо сіе необходимо.

Сдѣланное здѣсь 2-й гильдіи облегченіе нужно бы нѣсколько перемѣнить, назначая вмѣсто 15-ти лѣтъ 20, и чтобъ притомъ проситель послѣдніе три года находился въ 1-й гильдіи, дабы на первый разъ не перешло слишкомъ много малообразованныхъ людей въ гражданство.

5) Пріобрѣтеніе толь важнаго состоянія, какъ гражданство наслѣдственное, посредствомъ состоянія въ гильдіи, кажется, оправдало бы возложеніе на пріобрѣтателей годоваго гильдейскаго платежа по 1-й гильдіи пополамъ въ пользу приказа общественнаго призрѣнія и пополамъ въ пользу богоугодныхъ или учебныхъ заведеній города. Таковой единовременный платежъ, не разстроивая людей достаточныхъ, служилъ бы важнымъ источникомъ пріобрѣтенія капиталовъ для сихъ заведеній. Въ прочихъ случаяхъ таковой платежъ не нуженъ, или по крайней мѣрѣ не въ таковой степени.

6) Какъ воспитанникамъ Технологическаго Института уже даны права гражданства личнаго, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ и наслѣдственнаго, то не нужно ли о семъ упомянуть для избѣжанія вопросовъ, равно какъ о школѣ мореплаванія.—Нужно бы также взять въ соображеніе положеніе о торговомъ мореплаваніи, гдѣ шкиперамъ предоставляются нѣкоторыя преимущества.

7) Къ § 50-му. Нужно-ли повторять въ манифестѣ обязанности крѣпостныхъ крестьянъ въ сей подробности и сказать *опредѣляемый имъ оброкъ*, ибо были случаи, что само правительство уменьшило неумѣренный оброкъ.

8) Къ § 53. Продажа крестьянъ на свозъ, хотя представляетъ большія неудобства, но съ другой стороны есть почти единственно удобовозможное средство къ уравнительному распредѣленію народонаселенія по мѣрѣ земли. Посему желательно бы было оное допускать, но на извѣстныхъ условіяхъ въ пользу крестьянъ.

9) Къ § 55. Нынѣ форма свидѣтельствъ для заемнаго банка имѣетъ нѣкоторое различіе по губерніямъ, особенно по польскимъ; почему при окончательномъ утвержденіи сего законоположенія надобно входить въ дальнѣйшее о семъ соображеніе, или предоставить Министру Финансовъ дать форму.

10) Къ § 58 вмѣсто 15-ти-лѣтняго срока ревизіи положить 20-ти-лѣтній, тѣмъ болѣе, что отпускаемый остается еще на льготѣ.—Всего-бы короче было предоставить на волю помѣщика оставить подати увольняемаго на своемъ счету, или внести разъ на всегда за каждую увольняемую душу деньгами въ казну 50, а въ земскія повинности 10 рублей, т. е. 15-ти-лѣтнія подати.

II. Къ проекту указа о крѣпостныхъ людяхъ.

Къ § 2 цыфра 2. Взысканіе податей прямо съ помѣщиковъ, особливо относительно людей приписанныхъ къ цехамъ, будетъ крайне затруднительно и даже не возможно.

Къ 3. При существующей уже сложности рекрутскихъ дѣлъ не представляется возможнымъ учредить особые пятисотные участки для дворовыхъ людей и способные будутъ всегда въ бѣгахъ.

На 4. Дозволеніе ставить за крестьянъ людей изъ дворовыхъ не поведетъ ли прямо къ продажѣ. Вообще крѣпостные люди здѣсь поставлены на низшую степень, нежели та, на коей нынѣ находятся.

На 5. Сумма 1.000 рублей кажется не соразмѣрна. По симъ уваженіямъ, вмѣсто того, чтобъ ввести новый родъ городскихъ рабовъ (цеховыхъ дворовыхъ людей), о коихъ существующіе законы суть темны, не различая ихъ вовсе отъ крестьянъ, удобнѣе бы было постановить правиломъ, «что впредь всѣ дворовые люди должны быть приписаны къ деревнямъ, что тѣ, кои нынѣ приписаны къ домамъ, могутъ остаться при оныхъ, но естьли будутъ проданы сами, то сіе должно быть съ припискою къ деревнѣ».

Выгоды сего будутъ слѣдующія: a) послѣдствіемъ учрежденія цеховъ будетъ то, что многіе дворовые люди останутся въ рукахъ дворянъ, не имѣющихъ деревень, что именно желательно избѣжать, частію потому, что здѣсь происходятъ наиболѣе жестокости, частію, чтобы нанимающимся за вольную плату людямъ дать мѣста, особливо естьли уважить, что приписка людей къ домамъ возможна только тѣмъ, кои имѣютъ дома, слѣдовательно сихъ людей не весьма много; b) классъ дворовыхъ людей не будетъ униженъ еще болѣе; число ихъ уменьшится, а не умножится, ибо вла-

дѣльцы деревень не станутъ держать излишняго количества таковыхъ людей, а по мѣрѣ усиленія числа обратятъ ихъ въ крестьянъ; с) минуютъ всѣ затрудненія относительно податей, рекрутства и проч.

Къ § 5. Удвоеніе подушной подати, въ видѣ поощренія къ уменьшенію дворовыхъ людей, полезно тѣмъ болѣе, что въ деревняхъ даже полагается платежъ отъ помѣщика.—Но въ цехахъ невозможно будетъ взыскивать и одинаковую подать.

Къ § 7 цыфра 3 литера b. Слова: *надлежащая сумма*—не опредѣлительны. Естьли разумѣется сумма противъ банковаго положенія, то она во многихъ случаяхъ недостаточна.

цыфра 4. Почти невозможно, чтобъ отпускаемый на волю дворовый человѣкъ въ теченіе года успѣлъ избрать родъ жизни, подъ опасеніемъ наказанія, какъ бродяга, почему полагалось бы увеличить сей срокъ на два года. Льгота одного года также коротка. Можно бы постановить, что при увольненіи вносятся подати на три года, а казна прибавляетъ отъ себя два льготные года.

Къ § 8 слова: *всѣмъ мѣрамъ*, кажется, требовали бы ближайшей опредѣлительности. При столь благодѣтельныхъ намѣреніяхъ, какъ заключаютъ настоящія законопостановленія, тѣмъ болѣе нужно избѣжать то, что могло имѣть видъ произвола.

III. Къ проекту дополнительнаго указа.

Вмѣсто 300 и полутораста рублей полагалось бы назначить 200 и 100. Въ Министерствѣ Финансовъ есть дѣла, что помѣщики подписываютъ удовольствіе на свободу людей изъ церковниковъ для полученія подобнаго платежа, превышающаго обыкновенный размѣръ цѣны на людей безъ земли.

IV. На указъ объ ограниченіи раздробленія имѣній.

Ограниченіе дѣлимости деревень, по силѣ введенія сего указа, имѣетъ цѣлью: отклоненіе неудобства чрезполосности и слишкомъ дробныхъ имѣній, поддержаніе дворянства, а главнѣйшую—улучшеніе положенія крѣпостныхъ крестьянъ.

Изъ правила недѣлимости возникаетъ право первородства въ малыхъ имѣніяхъ. Отдавъ полную справедливость цѣли таковаго постановленія, предстоитъ однако опасеніе, что она не будетъ достигнута, и правительство, по бывшему примѣру, будетъ принуждено отмѣнить сей законъ. Затрудненія въ семъ дѣлѣ суть слѣдующія:

1) Первородство, учрежденіе феодальное, несогласно съ духомъ времени, съ чувствами россійскаго народа. Въ Англіи оно было послѣдствіемъ завоеванія, поддерживается конституціей и есть корень всѣмъ затрудненіямъ, отъ коихъ нынѣ терпитъ сіе государство.

2) Вопросъ объ ограниченіи дѣлимости земель имѣетъ вообще двѣ стороны и далекъ быть рѣшеннымъ въ теоріи.

3) Долги, коими обременятся имѣнія чрезъ денежныя сдѣлки сестрамъ и братьямъ, чрезмѣрно отяготятъ имѣнія.

4) Сіи сдѣлки почти невозможны въ большей части имѣнія, ибо 6 милліоновъ душъ изъ числа 9 заложены въ банкахъ. Съ заложенныхъ же имѣній никакъ нельзя платить еще денежнаго дохода въ видѣ процентовъ; но при раздѣленіи въ натурѣ, тотъ, который получаетъ часть, еще, чтобъ употребить сіе слово, кормиться можетъ.

5) Всѣ транзакціи затрудняются.

6) Но при всемъ томъ и цѣль не будетъ достигнута, ибо самое правило, чтобъ принять *деревню* за единицу, не достаточно, а послѣдствіе будетъ только то, что изъ каждой деревни дѣлается нѣсколько посредствомъ раздѣленія.—И хотя раздробленіе ввести тамъ полезно, гдѣ землепашество и просвѣщеніе стоятъ на высокой степени, но въ прочихъ случаяхъ по полицейскимъ и другимъ видамъ оно имѣетъ большія неудобства; при томъ въ настоящемъ случаѣ не облегчитъ судьбу крестьянъ и разстроитъ вдругъ множество оныхъ, ибо большая часть отцовъ тотчасъ приступитъ къ раздробленію деревень.

7) Съ другой стороны, изданіемъ законовъ о гражданствѣ и о дворовыхъ людяхъ судьба крестьянъ сама по себѣ будетъ лучше устроена, и сама по себѣ дѣлимость имѣній будетъ менѣе вредна, потому что дворянство въ числѣ своемъ уменьшится естественнымъ ходомъ дѣлъ.

По симъ причинамъ не удобнѣе ли бы было устроить сіе дѣло постепенно, не вводя вдругъ постановленій, противныхъ нынѣшнимъ нравамъ. Сіе могло бы быть сдѣлано допущеніемъ условныхъ (facultative) учрежденій правъ, а именно:

1) Дозволить учрежденіе маіоратовъ изъ всѣхъ благопріобрѣтенныхъ имѣній, но не менѣе, какъ на 300 или 500 душъ, въ одной окружности состоящихъ.

2) Дозволить учрежденіе маіоратовъ и въ имѣніяхъ родовыхъ, естьли часть старшаго сына не составитъ болѣе трети имѣнія.

3) Дозволить оставить имѣніе родовое одному изъ сыновей, естьли имѣніе составляетъ менѣе ста душъ.

4) Какъ одна изъ главныхъ причинъ раздробленія имѣній недвижимыхъ происходитъ отъ приданыхъ и отъ наслѣдованія дочерей, то постановить правиломъ, что населенное имѣніе, даваемое въ приданое, не можетъ составить менѣе 100 душъ и что, естьли дочери придется въ наслѣдство менѣе 100 душъ, то раздѣляться съ оною деньгами, другимъ имѣніемъ, а во всякомъ случаѣ дать пожизненную компетенцію.

Впрочемъ сіи предположенія требуютъ безъ сомнѣнія ближайшаго обсужденія и дальнѣйшее развитіе.

Графъ Канкринъ.

№ 2. Мнѣніе Генералъ-Адъютанта Графа Толя о проектѣ манифеста съ принадлежащими къ оному приложеніями касательно исправленія нѣкоторыхъ отраслей государственнаго управленія. 10 Марта 1830.

Разсмотрѣвъ проектъ сей съ приложеніями при ономъ съ должнымъ вниманіемъ, я нахожу, что все, въ приложеніяхъ упоминаемое, по приведеніи оныхъ въ свое время въ исполненіе, не можетъ иначе быть, какъ весьма полезнымъ для государства. Если и нахожу я сдѣлать нѣкоторыя замѣчанія, то оныя состоятъ въ нижеслѣдующемъ.

1) Въ главѣ 1-й о порядкѣ гражданской службы § 3 сказано: Чинъ не раздѣльно соединяется съ мѣстомъ. Опредѣленіе къ мѣсту присвояетъ чинъ, по росписанію ему соотвѣтствующій. Въ концѣ же § 5-го той-же главы сказано: Впрочемъ никому не воспрещается принять мѣсто и низшей противу прежняго степени, въ томъ или другомъ мѣстѣ.—

Хотя въ § 9-мъ упоминаются преимущества, сохраняемыя чиновникамъ, имѣющимъ чины выше мѣстъ ими занимаемыхъ, не менѣе того, при прочтеніи § 5-го,

представляется читателю противорѣчіе противу § 3-го, а потому для большей ясности необходимо прибавить къ § 5-му: «Впрочемъ никому не воспрещается принять мѣсто и низшей противу прежняго степени въ томъ или другомъ вѣдомствѣ, съ *преимуществами, ниже сего въ § 9-мъ поясненными*».

2) Въ § 11-мъ той же главы сказано: Получивъ увольненіе отъ службы, чиновники сохраняютъ названіе своихъ чиновъ, присовокупляя къ онымъ *отставный*.—

Слово отставный, по общему нынѣ разумѣнію, гласитъ весьма невыгодно. Въ Высочайшихъ повелѣніяхъ и приказахъ, по военному вѣдомству отдаваемыхъ, отставляются отъ службы такіе чиновники, которыхъ неблагонадежность къ оной обнаружена и доказана. Я полагаю приличнѣе для единообразія ввести и по гражданской службѣ, чтобы оставившимъ службу по собственному желанію присовокуплять къ онымъ слово *уволенный*, вмѣсто отставный.

3) Въ главѣ II о дворянствѣ § 13-мъ сказано: Всѣ тѣ, кои, по день изданія настоящаго закона, въ порядкѣ, доселѣ существовавшемъ, пріобрѣли потомственное дворянство по чинамъ ихъ въ военной или гражданской службѣ, или же по орденамъ, утверждаются въ ономъ достоинствѣ неотъемлемо и неприкосновенно, на точномъ основаніи правилъ, до сего дня существовавшихъ.—

Я полагаю, что къ сему присовокупить должно: *По роды тѣхъ, въ коихъ куплены были титла княжеское, графское, баронское или иныя другія и коими донынѣ прямые ихъ наслѣдники пользуются, имѣютъ сложить оныя подъ опасеніемъ строгости законовъ, какъ незаслужившія оныя службою государству и не утвержденныя Высочайшею граматою.* На каковой конецъ Герольдіи приступить немедленно къ ближайшему разбирательству княжескихъ, графскихъ и баронскихъ или иныхъ фамилій. На сіи высшія достоинства россійскаго дворянства доселѣ весьма равнодушно взирали. Нѣкоторые иностранцы, прибывъ въ Россію, выдавали себя графами, баронами, маркизами, когда никакихъ документовъ на титла сіи представить не могли, да которыхъ, лучше сказать, никто отъ нихъ и не требовалъ. Такъ точно находятся нѣкоторыя фамиліи въ остзейскихъ и польскихъ губерніяхъ, которыхъ дѣды или отцы купили себѣ за деньги вышеупомянутыя титла и понынѣ безпрепятственно наравнѣ съ тѣми пользуются, которые службою Государю и Отечеству оныя заслужили.

4) Въ § 14-мъ той же главы сказано: Въ распространеніе правъ и преимуществъ, присвоенныхъ дворянству, и нынѣ торжественно подтверждаемыхъ, для предупрежденія излишняго вреднаго раздробленія имуществъ и для сохраненія оныхъ въ родѣ, даруется ему новое право, по коему каждый дворянинъ, имѣющій *недвижимую собственность*, властенъ будетъ установлять особенный порядокъ недѣлимаго въ оной наслѣдованія.—

Необходимо нужно прибавить къ рѣчи: «*недвижимую собственность имѣющій*» рѣчь: «*въ помѣстьяхъ и всякаго рода заводахъ и фабрикахъ состоящую*», ибо въ городахъ домы съ огородами и садами, какъ также недвижимое имѣніе, по огромности своей удобны къ раздробленію и даютъ возможность дворянину и всякому обывателю, въ городѣ живущему и другого достоянія не имѣющему, завѣщать оныя по существующимъ нынѣ правиламъ. Напротивъ того, раздробленіе завода или фабрики принесло было явный вредъ государству. Возьмемъ въ примѣръ конный заводъ графини Орловой, который единственный въ своемъ родѣ. Если подвергнуть сей заводъ раздробленію, то уничтоженіемъ онаго произойдетъ явный вредъ государ-

ству. Посему и должно включить заводы и фабрики къ статьѣ недвижимыхъ имѣній, раздробленію не подверженныхъ.

5) Въ главѣ IV о гражданствѣ, § 32 сказано: Всѣ чиновники гражданской службы, состоящіе нынѣ, по день изданія сего закона, на мѣстахъ VIII степени или *выше*, причисляются къ гражданству чиновному и вступаютъ потомственно во всѣ права онаго, если они не имѣютъ по рожденію и не пріобрѣли еще потомственнаго дворянства.—

Изъ сего § заключить должно, что и всѣ лица, титломъ превосходительнаго пользовавшіяся и не имѣющія потомственнаго дворянства, должны причислены быть къ гражданству чиновному. Сіи высшіе чины пріобрѣтены долговременною и полезною службою, давали права дворянскія и весьма бы тягостно было сложить дворянство, которымъ они пользовались, чтобы причислену быть къ чиновному гражданству. Хотя сіе заключеніе отнести можно и до чина коллежскаго ассесора, дававшее право на покупку крестьянъ съ землями, но какъ имѣется нынѣ въ виду облагородить елико возможно потомственное дворянство, то я бы полагалъ сдѣлать исключеніе съ первыми 4-мя классами и степенями и сказать: *Всѣ чиновники гражданской службы, состоящіе нынѣ, по день изданія сего закона, на мѣстахъ VIII степени и выше до мѣста V степени включительно, причисляются къ гражданству чиновному* и такъ далѣе.

6) Въ главѣ V о крестьянствѣ, § 48-мъ сказано: крестьянство состоитъ изъ двухъ сословій: крестьянъ казенныхъ и крестьянъ помѣщичьихъ.

Какъ новое сіе учрежденіе, манифестомъ объявляемое, относится ко всей Россіи, то должно присовокупить къ двумъ крестьянскимъ сословіямъ, въ § 48 упоминаемымъ, еще и третье, а именно крестьянъ вольныхъ, каковые существуютъ въ Финляндіи, въ остзейскихъ губерніяхъ, въ разныхъ колоніяхъ и наконецъ отъ помѣщиковъ на волю отпущенныхъ и селами живущихъ, а посему въ самомъ концѣ V главы необходимо прибавить: *Крестьяне въ Финляндіи, остзейскихъ губерніяхъ, колоніяхъ и на волю съ землями отпущенные и селами живущіе, пользуются правами по узаконеніямъ, для нихъ же существующими*

7) Въ сей главѣ § 59-мъ, въ 3 статьѣ, подъ лит. d) сказано: капитальная сумма взимаемая помѣщикомъ за увольненіе и сроки платежа и т. д.

Спрашивается, слѣдуетъ ли взимать пошлину съ гербоваго листа по достоинству сей капитальной суммы, какъ новое вводимое постановленіе?

8) Въ положеніи о крѣпостныхъ дворовыхъ людяхъ, § 3 сказано: Въ раскладкѣ рекрутской повинности вводить ихъ также отдѣльно по особой ихъ ревизіи, такъ чтобы ихъ участки по всей губерніи составлены были единственно изъ дворовыхъ людей, на томъ же основаніи, какъ слагается рекрутскій участокъ изъ владѣній мелко-помѣстныхъ, при чемъ каждый помѣщичій дворъ, хотя-бъ онъ содержалъ и менѣе 20-ти душъ *дворовыхъ людей*, входитъ въ общую раскладку и несетъ причитающуюся съ него рекрутскую повинность натурою, гдѣ же не будетъ найдено въ числѣ дворовыхъ людей годнаго рекрута или вмѣсто онаго, на основаніи общихъ узаконеній, хотя малолѣтняго, но также изъ дворовыхъ, тамъ взыскивать не по 500, а по 1.000 руб. деньгами.

Весьма много дворянъ такого бѣднаго состоянія, что едва ли двухъ или трехъ человѣкъ дворовыхъ людей въ собственности своей имѣютъ. А какъ дворовые люди вообще въ губерніи должны составить особый участокъ, съ коего взиматься будутъ рекруты, то и спрашивается, есть ли возможность бѣдному дворянину, имѣющему

одного только двороваго человѣка, но весьма виднаго и годнаго на службу, отдать его въ рекруты? Имѣя одного только дворового человѣка въ своемъ услуженіи и не бывъ въ состояніи нанять вольныхъ слугъ, легко заключить можно, что состояніе его, весьма ограниченное, не представляетъ ему даже возможности, вмѣсто дачи послѣдняго своего слугу въ рекруты натурою, заплатить участокъ денегъ, за онаго причитающійся. А по сему полагаю я, что дворяне, не имѣющіе болѣе трехъ душъ мужеска пола дворовыхъ людей, таковыхъ вовсе не включать по губерніямъ въ участокъ дворовыхъ людей, съ коего рекруты взимать предполагается.

9) Въ главѣ I объ ограниченіи раздробленія селъ и деревень при продажѣ и залогѣ, § 4-мъ сказано: не считать раздробленіемъ въ продажѣ и залогѣ, когда изъ деревни, заключающей въ себѣ болѣе или по крайней мѣрѣ не менѣе 200 душъ, часть, составляющая не менѣе 100 душъ съ принадлежащимъ къ ней участкомъ земли, будетъ продана или заложена, но при семъ случаѣ продажи участокъ земли, принадлежащій къ проданному имуществу, долженъ быть отведенъ къ однимъ мѣстамъ и въ теченіе по крайней мѣрѣ двухъ лѣтъ отмежеванъ.

Къ сему § въ концѣ нужно-бы присовокупить: *за неисполненіе сего въ означенный срокъ остается сіе на строгой отвѣтственности губернскаго начальства.*

10) Въ главѣ II объ ограниченіи раздробленія селъ и деревень при раздѣлѣ между наслѣдниками, въ § 7-мъ, въ концѣ первой статьи сказано: основаніемъ къ исчисленію капитала (т. е. при раздѣлѣ имѣнія) пріемлется та цѣна имуществу, по коей оно можетъ быть принято въ залогъ при займѣ въ государственныхъ кредитныхъ установленіяхъ.

Сіе было бы весьма обидно другимъ наслѣдникамъ, ибо цѣну всякому имуществу, по коей принимаетъ казна въ залогъ, нельзя принять за цѣну дѣйствительнаго достоинства имущества и потому, полагаю я, справедливѣе дѣлать оцѣнку имѣнія по доходамъ, бывшимъ въ десятилѣтней сложности, исчисляя капиталъ по 6-ти процентовъ.

11) Въ концѣ II главы нужно бы прибавить, что правила объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имуществъ отнюдь не относятся до Финляндіи и остзейскихъ губерній, гдѣ по предмету сему существуютъ особенныя постановленія.

Генералъ-Адъютантъ Графъ Толь.

№ 3. Примѣчанія къ проекту закона о состояніяхъ и о порядкѣ гражданской службы, Тайнаго Совѣтника Вилламова. 10 Марта 1830.

§ 1. Постановленіе необходимое. Но во всѣхъ учебныхъ заведеніяхъ, кромѣ университетовъ (гдѣ ученые восходить могутъ до VI степени новаго чиноположенія), надобно будетъ для удержанія хорошихъ учителей замѣнить производство въ чины весьма значительными денежными выгодами и для того соразмѣрно увеличить штаты сихъ заведеній. Конечно и тогда еще опасаться можно, что способные люди оставятъ учительскую карьеру, въ которой теперь удерживаются чинами и орденами, и предпочтутъ ей всякую другую, открывающую путь къ высшимъ степенямъ, но всѣхъ неудобствъ ни вдругъ отвращать, ни предупреждать невозможно и остается только рѣшить маловажный предъ главнымъ предметомъ вопросъ, какъ снабдить учебныя заведенія достаточными доходами?

§ 28. Статьею 8-ю предоставляется гражданамъ чиновнымъ право помѣщать

дѣтей своихъ въ учебныя заведенія наравнѣ съ дѣтьми дворянъ, за исключеніемъ только *Пажескаго Корпуса* и *Лицея Царскосельскаго*. Но какъ общество благородныхъ дѣвицъ, по коренному его уставу, изданному въ 1764 годѣ, учреждено исключительно *для дворянства* и впослѣдствіи, хотя потомственное дворянство пріобрѣтается чинами VIII и высшихъ классовъ, однако пріемъ въ сіе заведеніе ограниченъ чинами не ниже арміи полковника и по гражданской службѣ статскаго совѣтника, то не должно-ли предоставить и впредь сіе заведеніе *для дворянства*, такъ какъ для другихъ сословій открыты всѣ прочія воспитательныя для дѣвицъ заведенія въ государствѣ.

Въ § 32 сказано: «всѣ чиновники гражданской службы, состоящіе *нынѣ*, по день изданія сего закона, на мѣстахъ VIII степени или выше, причисляются къ *гражданству чиновному* и вступаютъ потомственно во всѣ права онаго, если они не имѣютъ по рожденію и не *пріобрѣли еще потомственнаго дворянства*». А какъ по закону, нынѣ существующему, чиновникъ вмѣстѣ съ чиномъ VIII класса *пріобрѣтаетъ уже потомственное дворянство*, то казалось-бы, что въ выпеписанномъ § 32 разумѣть должно такихъ чиновниковъ, которые теперь занимаютъ мѣста VIII степени и выше по новому росписанію, но не дошли еще до чина VIII класса, какъ, напримѣръ, титулярные совѣтники, занимающіе мѣста ассесоровъ въ губернскихъ правленіяхъ и палатахъ и т. п., и что такіе чиновники причитаются къ *гражданству чиновному;* но по § 38 всѣ чиновники гражданской службы, состоящіе нынѣ въ классахъ отъ XIV до IX включительно, причисляются съ потомствомъ ихъ къ *гражданству именитому*. Тутъ кажется противорѣчіе или неясность. Если же разумѣются въ §32-мъ такіе чиновники VIII класса и выше, которые *не утверждены* еще въ потомственномъ *дворянствѣ* полученіемъ грамотъ и внесеніемъ въ родословную книгу, то, кажется, они за неисполненіе только формы наказываются довольно строго лишеніемъ правъ значительнымъ.

Въ § 39-мъ, объ именитомъ гражданствѣ, пріобрѣтаемомъ отличіемъ въ наукахъ и изящныхъ художествахъ, не упомянуто о *музыкѣ*.

§ 41, статьи 5 и § 44, статьи 3, въ числѣ иностранныхъ художниковъ разумѣются-ли *музыканты?*

Къ проектамъ указовъ о крѣпостныхъ дворовыхъ людяхъ.

Въ *дополнительномъ указѣ* о дворовыхъ людяхъ ясно изображено, «что крѣпостные дворовые люди, *къ деревнямъ не приписанные*, ни въ какомъ случаѣ не должны быть продаваемы *за долги* своихъ помѣщиковъ»; но нѣтъ столь же яснаго постановленія о запрещеніи *вообще продажи* крѣпостныхъ дворовыхъ людей, *къ деревнямъ не приписанныхъ;* ибо въ § 10 положенія, гдѣ сказано, что «передача личныхъ правъ на дворовыхъ людей однимъ владѣльцемъ другому дозволяется только по наслѣдству законному, по ряднымъ записямъ или по завѣщаніямъ и пр.,» идетъ рѣчь о дворовыхъ людяхъ, *приписанныхъ къ деревнямъ;* а въ § 12, гдѣ говорится *о не приписанныхъ къ деревнямъ*, упоминается только косвенно: «не смотря *на ихъ переходъ* изъ владѣній одного владѣльца къ другому, *въ опредѣленныхъ выше* случаяхъ,» и потому, для предупрежденія всякаго недоразумѣнія, казалось бы нужнымъ яснѣе изобразить запрещеніе вообще продавать отдѣльно крѣпостныхъ дворовыхъ людей.

Къ проекту указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ имѣній.

Проекта указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имуществъ, § 7, въ окончаніи 1-й статьи сказано: «но если при деревнѣ состоитъ земли болѣе 15-ти десятинъ на душу, то все количество, превышающее сію мѣру, счи-

сляется отдѣльно *по той цѣнѣ, по какой при займѣ въ кредитныхъ установленіяхъ принимаются земли не населенныя и пр.»*

При займахъ въ кредитныхъ установленіяхъ не населенныя земли ни во что не принимаются и ссуда опредѣляется единственно числомъ душъ.

Тайный Совѣтникъ Вилламовъ.

№ 4. Замѣчанія генерала князя Лобанова Ростовскаго. 11 Марта 1830.

Разсмотрѣвъ проектъ манифеста о государственныхъ состояніяхъ, я съ своей стороны нахожу, что всѣ изложенныя въ ономъ предположенія, будучи основаны на зрѣлыхъ и самыхъ правильныхъ соображеніяхъ, не только весьма полезны, но и необходимы. Время уже положить конецъ злу, давно вкоренившемуся и часъ отъ часу болѣе распространяющемуся; время остановить общее стремленіе къ достиженію дворянства путями несвойственными и съ разумомъ законовъ несообразными, и означить съ точностію предѣлы, каждому состоянію принадлежащіе. Словомъ, настоящія предположенія о государственныхъ состояніяхъ, по мнѣнію моему, принесутъ важную и великую государственную пользу во всѣхъ отношеніяхъ. При чемъ долгомъ поставляю представить на благоуваженіе Государственнаго Совѣта замѣчанія мои въ частности на нѣкоторыя токмо статьи проекта манифеста.

1. Въ § 6 сказано: «дворяне достигаютъ XII степени по истеченіи двухъ лѣтъ отъ начала вступленія ихъ въ дѣйствительную службу; лица же прочихъ состояній— въ сроки, для каждаго состоянія особенно опредѣленные»; а въ § 2 постановлено: «чины въ гражданскомъ порядкѣ имѣютъ означать единственно степень службы въ тѣхъ мѣстахъ и должностяхъ, кои присвоены по общему сравнительному росписанію». Но въ семъ росписаніи для XII степени не назначено почти никакихъ общихъ должностей, отчего по необходимости встрѣтится затрудненіе вступающимъ въ службу по гражданской части по выслугѣ ими установляемаго срока возводить въ сію XII степень, и тѣмъ можетъ быть преградится имъ возможность достигать высшихъ степеней. Въ отвращеніе сего неудобства, я полагалъ бы для XII степени назначить повсемѣстно должность писцовъ высшаго разряда или старшихъ писарей или просто сказать: XII степень достигается выслугою въ дѣйствительной службѣ опредѣленнаго для каждаго состоянія срока, не смотря на занимаемую должность.

2. § 16. Въ 1-мъ пунктѣ сказано: «священно и церковно-служители и дѣти ихъ навсегда свободны отъ всякихъ личныхъ податей казенныхъ и земскихъ». Но церковно-служители и дѣти ихъ, по увольненіи ихъ изъ духовнаго званія, не принимаются даже въ службу, но обращаются въ податное состояніе, хотя они чрезъ то не перемѣняютъ своего происхожденія, почему для большей опредѣлительности я полагалъ бы пунктъ сей изложить слѣдующимъ образомъ:

Священно-служители и дѣти ихъ навсегда свободны отъ всякихъ личныхъ податей казенныхъ и земскихъ. Церковно-служители и дѣти ихъ также отъ личныхъ податей свободны, доколь въ семъ званіи пребываютъ.

3. Въ § 17 гражданство раздѣлено на четыре сословія, но ни къ какому сословію не причислены канцелярскіе служители и объ нихъ въ проектѣ манифеста ничего не упоминается. Я разумѣю тѣхъ канцелярскихъ служителей, кои происходятъ отъ отцовъ, не имѣющихъ оберъ-офицерскихъ чиновъ, также изъ церковно-служительскаго и податнаго состоянія. Классъ сихъ людей весьма многочисленъ и объ нихъ необхо-

димо нужно сдѣлать особое постановленіе. Такъ какъ канцелярскіе служители и дѣти ихъ свободны отъ подушной подати и рекрутской повинности, то, по мнѣнію моему, ближе причислить ихъ къ почетному гражданству съ такимъ впрочемъ дополненіемъ: кто изъ канцелярскихъ служителей, не достигнувъ XII степени, оставитъ службу добровольно, исключая неизлѣчимой болѣзни, или будетъ начальствомъ уволенъ, тотъ обращается въ мѣщанство, но дѣти его, рожденные въ канцелярскомъ званіи, не лишаются чрезъ то права продолжать служеніе.

4. Въ § 38 сказано: «Всѣ чиновники, отъ XIV до XI класса включительно, причисляются съ потомствомъ къ гражданству именитому, кромѣ тѣхъ, кои отрѣшены или отставлены по суду отъ службы съ воспрещеніемъ ихъ опредѣленія». Но о дѣтяхъ сихъ послѣднихъ ничего не сказано. Поелику же за преступленіе отцовъ дѣти ихъ не лишаются правъ, по рожденію имъ принадлежащихъ, то справедливость требуетъ дѣтей отрѣшенныхъ по суду означенныхъ чиновниковъ сопричислить къ именитому гражданству.

5. Въ § 46 говорится о лишеніи правъ гражданъ чиновныхъ и именитыхъ, но о почетныхъ гражданахъ ничего не упоминается. Чтобъ придать правамъ гражданства большую важность, я полагалъ бы постановить, чтобъ лишеніе правъ гражданъ чиновныхъ и именитыхъ совершалось не иначе, какъ съ Высочайшей *конфирмаціи*, а лишеніе правъ гражданъ почетныхъ—съ утвержденія Правительствующаго Сената.

6. Въ § 47 изъяснено, что при временномъ прекращеніи преимуществъ гражданства, гражданинъ, а равно и дѣти его сохраняютъ право свободы отъ тѣлеснаго наказанія, подушной подати и рекрутскаго набора.—Здѣсь говорится о всѣхъ трехъ сословіяхъ гражданства, но по § 19 сіи преимущества присвояются почетнымъ гражданамъ только лично, слѣдственно на дѣтей распространяться не могутъ, а потому и нужно означенный § изложить опредѣлительнѣе.

7. Въ § 58, въ пунктѣ 8 сказано, «что когда число вольно-отпущенныхъ земледѣльцевъ составитъ по губерніи не менѣе 100 ревизскихъ душъ, то для отправленія рекрутской повинности, по истеченіи льготныхъ трехъ лѣтъ, казенная палата приписываетъ ихъ къ какому либо казенному пятисотному участку, въ коемъ и отправляютъ они сію повинность наравнѣ съ другими».—Но ежели ихъ будетъ менѣе ста душъ, то неужели они чрезъ то освобождаются отъ всякаго въ отправленіи рекрутской повинности участія? Посему нужно дополнить, что менѣе ста душъ платятъ складочныя рекрутскія деньги; впрочемъ, по мнѣнію моему, справедливѣе бы было подвергнуть ихъ общимъ законамъ объ очередныхъ и жеребьевыхъ участкахъ, ибо избавляются отъ поставки въ натурѣ рекрутъ только участки, не болѣе 20 душъ въ себѣ заключающіе.

8. Въ сравнительной табели мѣстъ и должностей въ IX степени поставлены *уѣздные городничіе;* кажется, должно быть сказано *исправники*, ибо полицеймейстеры и городничіе въ уѣздныхъ городахъ состоятъ въ одномъ классѣ, а о должности уѣзднаго исправника въ сравнительной вѣдомости вовсе не упоминается.

9. Въ проектѣ указа Правительствующему Сенату о дворовыхъ людяхъ въ 3-мъ пунктѣ полагается: изъ дворовыхъ людей составлять по губерніямъ особые участки для отправленія рекрутской повинности. Не было бы затруднительно сіе исполнить, когда бы всѣ приписанные къ деревнямъ дворовые люди находились тамъ на лицо; но есть ли взять въ соображеніе, что они находятся лично при господахъ своихъ, которые большей частію, не живя въ деревняхъ, находятся на службѣ

или, будучи въ отставкѣ, проживаютъ въ городахъ и по всей пространной Имперіи разсѣяны, то не представляется никакой возможности исполнить означенное предположеніе. Возникаетъ огромнѣйшая переписка по всему государству, недоимки рекрутъ безпрестанно будутъ увеличиваться, и притомъ нѣтъ никакой возможности соблюсти должную уравнительность или поставившаго въ рекруты двороваго своего человѣка удовлетворить складочными деньгами. Въ отвращеніе сихъ неудобствъ, по мнѣнію моему, гораздо проще было бы, не собирая съ дворовыхъ людей рекрутъ въ натурѣ, обложить ихъ рекрутскими складочными въ казну деньгами. Напримѣръ, когда съ 500 душъ назначится одинъ рекрутъ, то, по цѣнѣ рекрута въ 1000 руб., каждая душа дворовыхъ людей платитъ въ казну по 2 руб. Если же съ 500 душъ назначено будетъ по 4 рекрута, то съ каждой души дворовыхъ людей причтется по 8 руб. Гораздо удобнѣе собрать за дворовыхъ людей деньгами, полагая рекрута и въ 2000 руб., нежели взыскивать съ нихъ рекрутъ въ натурѣ.

10. Извѣстно, какое множество есть мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ, которые, будучи обременены большими семействами, имѣютъ за собою менѣе 100, 50 и даже 20 душъ. Наслѣдники таковыхъ владѣльцевъ, при раздѣлѣ имѣнія, доселѣ получали на свои части по одной, по двѣ или по нѣсколько душъ, раздробляя и самыя семейства. При изданіи нынѣ закона *объ ограниченіи раздробленія имѣнія*, не излишнимъ бы было присовокупить, что естьли доставшееся по наслѣдству имѣніе, по его малости, не можетъ быть раздѣлено на части, изъ коихъ каждая составляла бы не менѣе 100 душъ, и наслѣдники въ теченіе двухъ лѣтъ добровольно между собою не разочтутся, то, въ случаѣ жалобъ отъ участвующихъ въ наслѣдствѣ, имѣніе по судебному приговору продать съ публичнаго торга, а изъ вырученной суммы удовлетворить каждаго слѣдующей ему частію.

Князь Дмитрій Лобановъ Ростовскій.

№ 5. Примѣчанія Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Ланскаго на проекты манифеста и положенія о дворовыхъ людяхъ и объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ имуществъ. 11 Марта 1830.

Подобный проектъ положенія, какой нынѣ предлагается о дворовыхъ людяхъ и объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ имуществъ, былъ уже разсматриваемъ въ Государственномъ Совѣтѣ въ 1820 году и не имѣлъ дальнѣйшихъ послѣдствій, по причинамъ, вѣроятно, весьма уважительнымъ; а потому я, ссылаясь на сужденіе Совѣта, въ 1820 году по сему предмету бывшее, долгомъ считаю присовокупить къ тому, что естьли бы, не смотря на причины, въ то время уваженныя, Совѣтъ призналъ нынѣ за благо ввести въ дѣйствіе предлагаемое новое положеніе, то, по мнѣнію моему, кажется, не безполезно было-бы обратить вниманіе на слѣдующія примѣчанія:

1) *На проектъ указа и положенія о дворовыхъ людяхъ.* Отдѣленіе дворовыхъ людей отъ крестьянъ сопряжено съ большими неудобствами. Правительство встрѣтитъ многія затрудненія, какъ въ составленіи рекрутскихъ участковъ изъ сихъ людей, такъ въ самой раскладкѣ и сохраненіи рекрутской очереди, потому что участки сіи, по малому числу людей, должно будетъ составлять изъ нѣсколькихъ уѣздовъ, а можетъ быть изъ нѣсколькихъ даже губерній, отъ чего въ отправленіи сей важной повинности неминуемо произойдутъ запутанности, нареканія и продолжительныя переписки. Воспрещеніе помѣщикамъ брать въ дворовые люди изъ крестьянъ также

можетъ имѣть весьма вредныя послѣдствія. Не останутся-ли отъ сего одиночки, сироты и не нужные для хлѣбопашества люди безъ пропитанія и не будутъ-ли они въ тягость самимъ хлѣбопашцамъ? Неужели помѣщикъ не долженъ доставлять таковымъ людямъ пропитаніе, взятіемъ ихъ во дворъ для услугъ своихъ или для отдачи въ наученіе какому либо ремеслу? Кажется, для общей и государственной пользы выгоднѣе было бы сіи два предмета оставить въ настоящемъ ихъ, по существующимъ узаконеніямъ, положеніи.

2) *На § 7 проекта указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имуществъ.* Симъ § опредѣляется совершенная неуравнительность въ наслѣдствѣ. Неуравнительность сія можетъ быть болѣе вредна, нежели полезна. Она побудитъ родителей и другихъ владѣльцевъ къ разнымъ предпріятіямъ въ пользу младшихъ, какъ остающихся безъ способовъ къ содержанію, и породитъ между наслѣдниками ненависть со всѣми непріятными ея послѣдствіями. Неуравнительность сію можно будетъ видѣть изъ слѣдующаго примѣра: ежели старшему сыну отдать нераздѣльно въ наслѣдство оставшуюся одну деревню, съ тѣмъ, чтобы онъ младшихъ братьевъ и прочихъ сонаслѣдниковъ своихъ удовлетворилъ слѣдующими имъ частями по той цѣнѣ, по какой узаконено принимать въ залогъ при займахъ въ кредитныхъ установленіяхъ по разрядамъ губерній, то есть по 150 и по 200 руб. душу, то въ такомъ случаѣ младшіе наслѣдники явно теряютъ даже противу цѣны, назначенной проектомъ дополнительнаго указа о дворовыхъ людяхъ, по коему назначается платить изъ казны помѣщикамъ по 300 рублей за мужеска, и по 150 рублей за женска пола душу, не говоря уже объ оцѣнкѣ, сдѣланной для взятія пошлинъ при совершеніи купчихъ, которая гораздо значительнѣе сихъ цѣнъ. Но потеря для младшихъ наслѣдниковъ будетъ еще чувствительнѣе, когда имѣніе, богатое хозяйственными заведеніями и другими выгодами, при высокой стоимости своей, окажется въ банковомъ закладѣ по 150 или по 200 рублей на душу. Тогда младшіе наслѣдники совершенно лишены будутъ наслѣдства и способовъ къ приличному содержанію себя. По сему я считалъ-бы справедливымъ, для удовлетворенія младшихъ наслѣдниковъ, сдѣлать другое уравнительное назначеніе, сообразно съ достоинствомъ имѣній.

5) *На 52 § проекта манифеста, запрещающій продавать крестьянъ на свозъ отъ одного владѣльца къ другому.* Въ случаѣ недостатка земли у одного помѣщика и избытка оной у другаго, кажется польза не только помѣщиковъ, но и самыхъ крестьянъ и вообще государственное благоустройство требуетъ изъятія въ предлагаемомъ запрещеніи. При изъятіи семъ слѣдуетъ только постановить: во первыхъ, чтобы переселеніе крестьянъ съ земли одного помѣщика на землю другаго по продажнымъ сдѣлкамъ не иначе производилось, какъ съ вѣдома и дозволенія губернскаго начальства, на томъ основаніи, какъ дозволяется въ манифестѣ § 58 статьею 9-ю вольноотпущеннымъ земледѣльцамъ переселяться, и, во вторыхъ, чтобы дозволеніе сіе давать по полученіи предварительно удостовѣренія, что у одного помѣщика точно недостатокъ въ землѣ, а у другаго избытокъ въ оной, и что въ новомъ помѣстьѣ устроены владѣльцемъ для переселяющихся крестьянъ домы и другія хозяйственныя заведенія, необходимыя для поселянъ.

№ 6. Примѣчанія Инженеръ-Генерала Графа Оппермана о таблицѣ, показывающей сравненіе мѣстъ и должностей. 11 Марта 1830.

Таблица сія, по мнѣнію его, Гр. Оппермана, требуетъ нѣкоторыхъ дополненій

и измѣненій, но онъ ограничивается изложеніемъ и то о такихъ только чиновникахъ, съ коими онъ, по разнымъ на его возложеннымъ должностямъ, служитъ.

Въ таблицѣ нѣтъ: a) оберъ-аудиторовъ и аудиторовъ, b) учителей и врачей военно-учебныхъ заведеній, c) чиновъ гвардейской и другихъ строительныхъ коммисій и смотрителей казармъ; не показано различія въ степеняхъ между архитекторами искуснѣйшими и обыкновенными. Сверхъ того, считалъ-бы онъ справедливо нѣкоторыя званія инженернаго управленія перенести въ другія степени. Сіи званія суть: 1. начальникъ чертежной, 2. начальникъ архива, (изъ VIII въ VI степень), 3. правитель канцеляріи, директоръ инженернаго департамента и инспекторы инженернаго корпуса (изъ X степени въ VI).

Чиновники, опредѣляемые въ сіи званія, должны быть изъ числа заслуживающихъ уже особенную довѣренность, ибо начальникъ чертежной употребляется при изученіи весьма важныхъ чертежей, иногда такихъ, кои имѣютъ отношеніе къ защитѣ границъ Имперіи.

Начальникъ архива есть хранитель разныхъ секретныхъ и другихъ государственныхъ плановъ. Правитель канцеляріи, директоръ инженернаго департамента и инспекторъ инженернаго корпуса имѣютъ на отвѣтственности своей производство дѣлъ по всему инженерному управленію и между сими дѣлами бываютъ и секретныя.

Архитекторовъ вообще было-бы справедливо раздѣлить на три достоинства. *Вышнему* разряду прилично быть въ одной степени съ заслуженными профессорами, т. е. въ VI ст., *второму*, наравнѣ съ ординарными профессорами въ VII степени, а *третьему*, какъ въ таблицѣ показано, въ IX. Къ положенію таблицы есть уже готовый матеріалъ, *положеніе о пенсіяхъ*, но таблица много можетъ быть сокращена, ежели принято будетъ, чтобы разныя должности, имѣющія между собою совершенное или близкое сходство, привести подъ одинаковое наименованіе, напримѣръ секретарь, письмоводитель, правитель дѣлъ, дѣлопроизводитель и тому подобное.

№ 7. Записка Графа Строганова. 12 Марта 1830.

Проекта дополнительнаго закона о разныхъ состояніяхъ въ государствѣ и о порядкѣ гражданской службы въ § 5-мъ допускается опредѣленіе служащихъ на высшее мѣсто безъ соблюденія постепенности, то есть минувъ одну только степень, также переходъ изъ одного вѣдомства въ другое.

При первомъ взглядѣ, сіе право кажется несообразнымъ цѣли, указанной въ проектѣ манифеста, въ коемъ обращено вниманіе на вредныя послѣдствія частыхъ переходовъ и перемѣщеній по службѣ. Если допустить повышенія безъ постепенности и перемѣщенія, съ повышеніемъ сопряженныя, для пользы общественной, то надлежитъ сознаться, что способный чиновникъ, по собственнымъ заслугамъ и потребностямъ службы, можетъ миновать и болѣе одной степени, чтобъ достигнуть мѣста, свойственнаго познаніямъ и дарованіямъ его. Въ отвращеніе же по возможности пристрастія, полезно было-бы таковыя изъятія изъ правилъ общихъ соединить неразрывно съ испытаніемъ строгимъ, теоретическимъ и практическимъ.

§ 12. Изъ преимуществъ, донынѣ усвоенныхъ дворянству, всѣ по силѣ проекта содѣлаются впредь принадлежностію гражданъ чиновныхъ, кромѣ права владѣнія крестьянами, права заповѣдныхъ наслѣдствъ и двухлѣтняго кандидатства, предъ вступленіемъ въ XII разрядъ гражданской службы. Но есть множество дворянъ, не принадлежащихъ къ числу помѣщиковъ. А право учреждать наслѣдства въ пользу

первородныхъ остается преимуществомъ условнымъ, зависящимъ отъ воли и совѣсти завѣщателей. По симъ уваженіямъ, едва ли можно будетъ согласиться съ проектомъ въ томъ, что права дворянства ограждаются и распространяются, тогда какъ изъ сего закона явствуетъ, что права дворянства уравниваются съ правами прочихъ состояній.

Не касаясь ни мало правила общаго, спасительнаго для государства, внушеннаго справедливостію и опытомъ, что высшія должности доступны заслугамъ, не взирая на происхожденіе лицъ, казалось-бы умѣстнымъ и соотвѣтственнымъ цѣли закона предоставить однимъ дворянамъ придворные чины и служеніе въ старой гвардіи, такъ какъ предоставлены имъ Пажескій Корпусъ и Царскосельскій Лицей.

Сверхъ того, въ поощреніе служащихъ отечеству по выборамъ дворянства безмездно, представляется полезнымъ открыть путь къ присутствію въ Правительствующемъ Сенатѣ или въ Государственномъ Совѣтѣ всѣмъ губернскимъ предводителямъ, прослужившимъ 12 лѣтъ въ семъ почетномъ званіи, по выбору дворянства, съ тѣмъ однакожь, чтобы столь важное преимущество не имѣло обратнаго дѣйствія, но считая 12 лѣтъ съ перваго выбора по изданіи закона.

§ 18. Свобода отъ рекрутскаго набора вездѣ представлена въ видѣ отличія и льготы, слѣдственно званіе защитника отечества вмѣнено въ униженіе или наказаніе раболѣпное.

§ 31. Въ семъ параграфѣ опредѣлено не довольно ясно, что разумѣть должно подъ выраженіемъ первый оберъ-офицерскій чинъ; если прапорщичій, то VIII разрядъ слишкомъ униженъ по службѣ гражданской, если же разумѣть должно капитана, то возраженіе само собою устраняется.

§ 50. Здѣсь, говоря о крестьянахъ помѣщичьихъ, сказано, что они обязаны исправлять трехдневныя работы на помѣщика или платить оброкъ. Но въ губерніяхъ Бѣлорусскихъ, и даже въ Литовскихъ, крестьяне, обыкновенно, кромѣ трехдневной работы, именуемой панщиной, платятъ помѣщикамъ оброкъ натурою, нерѣдко и деньгами. Отмѣняется-ли сіе обыкновеніе или не усмотрѣно?

Въ сравнительномъ росписаніи не упомянуто о юрисконсультахъ при Сенатѣ, о консулахъ и вице-консулахъ, состоящихъ въ дѣйствительной службѣ по вѣдомству Министерства Иностранныхъ Дѣлъ.

Въ положеніи о дворовыхъ людяхъ налагается на нихъ подушный окладъ вдвое противъ крестьянъ. Казалось бы полезнымъ сію подать обратить не въ общій составъ государственныхъ доходовъ, а въ отдѣльную сохранную казну, для приращенія, съ тѣмъ, чтобы, по прошествіи опредѣленнаго времени, сумма, отъ накопленія и приращенія ежегодной подати каждаго двороваго человѣка происшедшая, составляла неотъемлемую собственность его на выкупъ его лица или его потомства. Такимъ образомъ, казна взимала бы съ дворовыхъ обыкновенный подушный окладъ, а избытокъ послужилъ-бы къ нравственному ихъ улучшенію и къ обезпеченію будущей ихъ участи.

Въ правилахъ о нераздробительности наслѣдственныхъ имуществъ сонаслѣдники старшаго сына подвергаются значительному убытку тѣмъ, что имѣнія, въ коихъ они участники, оцѣниваются по правиламъ кредитныхъ установленій, т. е. почти въ половину настоящаго ихъ достоинства.

Удобно-ли примѣнить законъ о разныхъ состояніяхъ въ государствѣ къ особымъ правамъ Балтійскихъ областей и Бессарабіи?

Соединивъ новый порядокъ испытаній съ предполагаемымъ порядкомъ граж-

данской службы, надлежало-бы обратить особенное вниманіе на часть судную въ коей предварительныя испытанія для полученія мѣстъ не по выборамъ болѣе нежели по всякой другой части необходимы.

Для избѣжанія всѣхъ недоразумѣній, нужно было бы опредѣлить съ точностію взаимное соотвѣтствіе между разрядами и почетными названіями, усвоенными до нынѣ чинамъ, какъ-то: Благородіе, Высокоблагородіе и такъ далѣе. Сохранятся ли сіи названія въ отношеніи къ мѣстамъ или будутъ принадлежать лицамъ въ награду за прежнюю службу, независимо отъ дворянства?

Гр. Г. Строгановъ.

№ 8. Мнѣніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ. 12 Марта 1830.

Изданіе закона къ пресѣченію легкаго входа въ дворянское состояніе, къ неотчужденію крестьянъ отъ земли, къ прекращенію продажи дворовыхъ людей и къ нераздробленію на мелкіе участки населенныхъ дворянскихъ имѣній, признаю дѣйствіемъ, вынуждаемымъ потребностію настоящаго времени. Не имѣю повода противорѣчить мѣрамъ, избраннымъ для достиженія предположенной цѣли, но не могу еще увѣрить себя, чтобы оныя не произвели въ народѣ колебаній. Таково мое мнѣніе вообще о предметахъ новаго закона.

Разсматривая-же его въ частностяхъ, сколько позволило короткое время, данное на размышленіе, я составилъ себѣ слѣдующія замѣчанія:

1. Въ сравнительной табели мѣстъ и должностей пропущены многія изъ существующихъ нынѣ. Не касаясь прочихъ вѣдомствъ, я, по ввѣренному мнѣ Министерству, не нахожу въ ней директора канцеляріи Министра, земскихъ исправниковъ и ни одной должности карантинной. Инспекторы и члены врачебныхъ управъ введены въ VII и въ VIII степень, но уѣздные врачи и служащіе по другимъ назначеніямъ медики и фармацевтики не упоминаются, когда магистры, лекторы и кандидаты университета получили въ табели степени X и IX.

2. Въ § 5 отдѣленія о порядкѣ гражданской службы сказано, что никто не можетъ быть опредѣленъ на высшее мѣсто, миновавъ *среднія*; что изъ сего правила допускаются изъятія въ чрезвычайныхъ токмо случаяхъ и тогда къ званію мѣста присоединяется слово *въ должности;* и что таковые *въ должности* чиновники утверждаются въ настоящихъ по симъ мѣстамъ званіяхъ Императорскимъ Величествомъ не прежде, какъ чрезъ два года дѣйствительной въ сихъ должностяхъ службы. Два года, по мнѣнію моему, достаточны, когда на чиновника VIII степени возлагается должность VI степени, но если кто изъ IX поступаетъ на VI, въ такомъ случаѣ двухгодичная заслуга слишкомъ кратковременна. И теперь найдется много титулярныхъ совѣтниковъ, служащихъ совѣтниками въ губернскихъ правленіяхъ и палатахъ.

3. Въ § 6 того-же отдѣленія постановлено, что старшинство службы считается со времени поступленія на мѣсто XII степени. Отмѣняется ли чрезъ сіе недавно изданный уставъ о пенсіяхъ, по коему служба, въ нижнихъ званіяхъ проведенная, пріемлется съ 16-ти-лѣтняго возраста, неизвѣстно.

4. Параграфомъ 57 статьи о крестьянахъ помѣщику предоставлено право отпускать ихъ безъ земли на волю, но отъ воли ли помѣщика зависитъ изъ семьи крестьянъ или дворовыхъ людей давать дѣвкѣ позволеніе на выходъ въ замужество за посторонняго?

5. Въ положеніи о крѣпостныхъ дворовыхъ людяхъ узаконяется, что и менѣе 20 душъ несутъ рекрутскую повинность натурою, а ежели между ними годнаго рекрута не будетъ найдено, то взыскивается съ помѣщика по 1.000 рублей деньгами Такая плата мнѣ кажется крайне обременительною для мелкопомѣстныхъ дворянъ, имѣющихъ менѣе 10 душъ мужеска пола дворовыхъ людей.

6. Въ формѣ купчей крѣпости на село или деревню продавецъ потомственно обязывается очищать покупщика отъ вступщиковъ и отъ убытковъ. Доселѣ нерѣдко бываетъ въ подобныхъ сдѣлкахъ, что продавецъ, вручая покупщику всѣ крѣпостные акты на уступленное село или деревню, слагаетъ съ себя всякую отвѣтственность, но означаетъ то по обоюдному согласію въ самой купчей. Я думаю, что сіе и на будущее время могло бы быть позволено, съ допущеніемъ того-же и въ формѣ духовнаго завѣщанія.

Генералъ-Адъютантъ Закревскій.

№ 9. Дополненія къ примѣчаніямъ по нѣкоторымъ статьямъ проекта закона о состояніяхъ и порядкѣ гражданской службы Тайнаго Совѣтника Вилламова. 18 Марта 1830.

§ 1. Замѣчаніе мое сдѣлано не въ видѣ препятствія постановленію, въ сей статьѣ изображенному, ниже въ видѣ причины къ допущенію изъятія въ пользу учителей, служащихъ при воспитательныхъ заведеніяхъ, а единственно дабы обратить вниманіе на необходимость замѣнить значительными денежными выгодами производство въ высшіе чины, которыхъ сіи учители по новому образованію лишатся, и слѣдовательно увеличить штаты тѣхъ заведеній. Теперь старшіе учители состоятъ въ IX, младшіе въ X классѣ и сіи чины составляютъ первую степень, отъ которой они восходить могутъ безпрепятственно до высшихъ чиновъ. Впредь-же IX классъ составлять будетъ высшую степень ихъ службы при воспитательныхъ заведеніяхъ, а университетахъ только шесть. Слѣдовательно хорошіе учители, если не будутъ удержаны весьма значительными денежными выгодами, имѣть будутъ сильнѣйшее побужденіе переходить въ другія части гражданской службы, начиная даже съ низшей XII степени, поелику тутъ видятъ предъ собою открытый путь къ высшимъ званіямъ. Возразятъ противъ сего, что для того нужны праздныя мѣста, на которыя бы могли быть опредѣлены. Но какъ они могутъ искать такія мѣста отъ XII до VIII степени, ожидать открытія оныхъ годъ и болѣе, оставаясь между тѣмъ въ учительскомъ званіи, а всякій начальникъ охотно приметъ къ себѣ основательными познаніями образованнаго человѣка, каковъ хорошій учитель, то успѣхъ его при перемѣнѣ карьеры несомнителенъ, и однѣ только, какъ уже сказано, значительныя денежныя выгоды возмогутъ удержать его въ учительской.

§ 12. Право крѣпостнаго обладанія деревнями и всякаго рода населенными имѣніями предоставляется исключительно дворянству. Но какъ дворянство впредь пріобрѣтаться будетъ только правомъ рожденія и возведеніемъ въ оное Высочайшею властію, слѣдовательно число лицъ, имѣющихъ право на владѣніе населенными имѣніями и число покупателей сихъ имѣній ограничится, то не воспослѣдуетъ ли отъ того упадокъ цѣнности населенныхъ имѣній? И въ семъ отношеніи (не упоминая о другихъ) не полезно-ли будетъ распространить право

владѣнія такими имѣніями на *чиновное гражданство*, если не далѣе, съ нѣкоторымъ противъ дворянства ограниченіемъ, предоставляя, напримѣръ, чиновнымъ гражданамъ право *условнаго* владѣнія, какое объяснено Высочайше утвержденныхъ 21 Февраля 1803 года правилъ II отдѣленія § 2 подъ *лит. с* (о свободныхъ хлѣбопашцахъ третьяго рода, слѣдующими словами: «с) Когда крестьяне, оставаясь крѣпкими землѣ, дѣлаютъ съ помѣщикомъ условія, на основаніи коихъ, владѣя его землею, они обязуются на извѣстное число лѣтъ, на жизнь его или навсегда, исправлять извѣстныя повинности или платить подать деньгами или продуктами, съ тѣмъ, чтобы условія сіи были обязательны какъ для него, такъ и для тѣхъ, къ коимъ имѣніе поступать можетъ по продажѣ или по наслѣдству».

Тайный Совѣтникъ Вилламовъ.

№ 10 Замѣчанія Вице Канцлера Графа Нессельрода. 19 Марта 1830.

Въ § 2 въ статьѣ 3 положенія о крѣпостныхъ дворовыхъ людяхъ сказано, что помѣщичій дворъ, хотя бы онъ содержалъ и менѣе 20 душъ дворовыхъ людей, входитъ въ общую раскладку и несетъ причитающуюся съ него рекрутскую повинность натурою; гдѣ-же не будетъ найдено въ числѣ дворовыхъ людей годнаго рекрута или вмѣсто онаго, на основаніи общихъ узаконеній, хотя малолѣтняго, но также изъ дворовыхъ, тамъ взыскивать не по 500 руб., а по 1.000 руб. деньгами.

Справедливость требуетъ, чтобы всякая повинность, сколько возможно, уравнена была для всѣхъ состояній или, по крайней мѣрѣ, не была-бы слишкомъ отяготительна для одного состоянія противъ другаго. Но вышепрописаннымъ постановленіемъ главная тягость налагается на помѣщиковъ, имѣющихъ небольшое число дворовыхъ людей. Тому, у кого во владѣніи 50 и болѣе дворовыхъ людей, нечувствительно будетъ отдать одного изъ нихъ въ рекруты. Напротивъ того, для помѣщика, имѣющаго менѣе 20, особливо для такого, у котораго 5 и менѣе человѣкъ, повинность сія будетъ чрезвычайно обременительна. Можетъ даже случиться, что въ семъ небольшомъ числѣ находится только одинъ или два человѣка, совершенно способныхъ къ прислугѣ и вмѣстѣ съ тѣмъ годныхъ въ рекруты. Потеря одного изъ нихъ сдѣлаетъ большое разстройство въ домашнемъ хозяйствѣ. Само собою разумѣется, что сіе относится только къ такимъ помѣщикамъ, у которыхъ все состояніе заключается въ одной незначительной деревнѣ или небольшемъ домѣ и которые не имѣютъ ни капиталовъ, ни другихъ средствъ, могущихъ вознаградить имъ потерю человѣка для нихъ необходимаго.

Кромѣ сего должно принять въ уваженіе, что изъ небольшаго числа дворовыхъ людей можетъ пасть жребій рекрутства на человѣка, котораго помѣщикъ обучилъ какому либо мастерству и издержалъ на него значительную по своему состоянію сумму. Тогда помѣщикъ, теряя человѣка, вмѣстѣ съ нимъ лишается и плодовъ употребленнаго на него иждивенія. Для такихъ помѣщиковъ будетъ равнымъ образомъ тягостенъ и платежъ 1.000 руб., если въ 20 и менѣе душахъ не найдется ни годнаго рекрута, ни малолѣтняго. И всякій-ли такой помѣщикъ будетъ въ силахъ заплатить сію сумму?

Дабы отвратить неудобства, могущія произойти отъ сего для небогатыхъ помѣщиковъ, я полагалъ-бы болѣе сообразнымъ съ благотворными намѣреніями правительства постановить, чтобы имѣющіе не болѣе 10 дворовыхъ людей освобож-

дены были отъ поставки изъ нихъ рекрута натурою и отъ платежа за него денегъ, но были-бы обязаны платить токмо положенныя складочныя деньги.

Гр. Нессельродъ.

№ 11. Замѣчанія генералъ-адъютанта Васильчикова по проекту о порядкѣ гражданской службы. 20 Марта 1830.

Разсмотрѣвъ постановленія о порядкѣ гражданской службы, содержащіяся въ проектахъ, предложенныхъ Государственному Совѣту по Высочайшему повелѣнію, я нахожу ихъ вообще основанными на несомнѣнной пользѣ государства, вмѣняю себѣ однако въ обязанность представить слѣдующія мои соображенія.

Доселѣ производство въ чины независило отъ мѣстъ, всякій могъ быть повышаемъ или за выслугу лѣтъ или за отличіе, по удостоенію начальства; но чины приносили всѣ высшія преимущества, они же давали и право на мѣста, а не дворянинъ, достигшій извѣстной въ нихъ степени, не только лично пріобрѣталъ дворянство, но и утверждалъ оное въ своемъ потомствѣ. Сей порядокъ производства въ чины и права, онымъ принадлежащія, составляли одно изъ главнѣйшихъ привлеченій къ исканію и продолженію службы, ибо жалованье чиновникамъ вообще у насъ столь скудно, что оно не токмо не устроиваетъ благосостоянія служащаго, но и не достаточно для самыхъ необходимыхъ его потребностей. Посему сколь ни преимущественнѣе мѣры, нынѣ предлагаемыя, и сколь ни справедливы онѣ въ своихъ основаніяхъ, но какъ сими мѣрами производство въ чины дѣлается затруднительнѣе и медленѣе, а чины теряютъ одно изъ важнѣйшихъ своихъ преимуществъ,—доставленіе правъ дворянства, то, по мнѣнію моему, необходимо при сей перемѣнѣ обратить вниманіе на то, что если содержаніе чиновниковъ будетъ оставлено въ настоящемъ положеніи, то правительство можетъ подвергнуться въ нихъ недостатку. Состояніе дворянства очевидно приходитъ болѣе и болѣе въ упадокъ, и самая необходимость заставитъ его наконецъ обратиться предпочтительно къ хозяйственнымъ своимъ занятіямъ; не дворянинъ не найдетъ также причинъ жертвовать службѣ временемъ своимъ и достояніемъ. Посему я полагаю, что какъ для предупрежденія оскудѣнія въ достойныхъ чиновникахъ, такъ и для прочнаго удержанія ихъ въ службѣ, введеніе настоящей перемѣны должно быть необходимо въ совокупности съ другою мѣрою, и именно: съ увеличеніемъ жалованья по всѣмъ частямъ гражданской службы, и что безъ сего вспомогательнаго средства настоящее положеніе не принесетъ желаемой пользы. Впрочемъ, предлагаемая мною мѣра предположена уже учрежденіемъ по Высочайшему повелѣнію комитета для составленія новыхъ штатовъ, но какъ означенные штаты и при самомъ умѣренномъ возвышеніи окладовъ по обширности государства нашего должны составить весьма значительное увеличеніе суммы, которое по настоящему положенію государственнаго казначейства можетъ быть для него обременительно, то, по мнѣнію моему, надлежало бы неукоснительно составить комитетъ для изысканія способовъ къ покрытію сего новаго расхода, столь вообще справедливаго и столь необходимаго особенно въ настоящемъ случаѣ.

Генералъ-адъютантъ Васильчиковъ.

№ 12. Замѣчанія князя Долгорукова. 20 Марта 1830.

При семъ имѣю честь представить на благоусмотрѣніе Государственнаго

Совѣта сдѣланныя мною замѣчанія на проектъ манифеста съ принадлежащими къ оному приложеніями.

О порядкѣ гражданской службы.

§ 1. Производство въ чины по всѣмъ мѣстамъ гражданскаго вѣдомства отнынѣ прекращается. Неоспоримо, что производство въ чины по гражданскому вѣдомству сопряжено съ злоупотребленіями, но нужно видѣть, будутъ ли они прекращены со введеніемъ новаго порядка и не замѣнятся ли другими важнѣйшими. Для сего разсмотримъ приписываемый чинамъ вредъ и ожидаемую пользу отъ прекращенія производства въ оные. Вредъ отъ чиновъ въ нынѣшнемъ ихъ положеніи, по словамъ проекта манифеста, заключается:

1. Чины, умножаясь почти ежедневно, потеряли прежнюю ихъ связь и соразмѣрность съ мѣстами. Сіе неудобство не столь еще вредно для службы, тѣмъ болѣе, что оно было уже исправлено порядкомъ, въ учрежденіи о губерніяхъ предписаннымъ, по которому всѣмъ мѣстамъ присвоены соотвѣтствующіе классы и не велѣно опредѣлять къ онымъ иначе, какъ чиномъ выше или ниже. При строгомъ соблюденіи сего порядка, чины, не давая права на мѣста, были однакоже необходимымъ для полученія оныхъ условіемъ и сіе мнѣ кажется весьма справедливымъ, ибо они во всякомъ случаѣ пріобрѣтаются или долговременною службою или отличными заслугами, награждаемыми постепенно,—чинъ полученный за безпорочную выслугу лѣтъ и прежде не давалъ права на высшее мѣсто, когда чиновникъ, хотя впрочемъ и полезный, (*) былъ къ оному не способенъ. Не опредѣлять его, а избирать достойнѣйшаго было всегда дѣломъ начальства, но, по крайней мѣрѣ, онъ не оставался забытымъ отъ правительства и могъ быть увѣренъ, что безпорочная выслуга узаконенныхъ лѣтъ въ чинѣ доставитъ ему слѣдующіе. Сія увѣренность въ наградѣ подкрѣпляла его и удерживала въ службѣ. Не должно опасаться, чтобы кто либо, не имѣя отличныхъ способностей, достигъ скоро высшихъ чиновъ въ государствѣ, ибо положенные для выслуги годы составляютъ около полувѣка.

2. Съ чинами сопряжено право на дворянство. Нельзя не чувствовать истины сего замѣчанія и не сознаться въ необходимости ограничить число дворянства, преградивъ пути къ достиженію онаго. Сей же причинѣ, а не производству въ чины, должно приписать и всѣ изчисленныя вредныя послѣдствія. «Даже скорѣе предполагать можно, что непрестанная зыблемость въ путяхъ службы, частые переходы изъ однаго вѣдомства въ другое, нравственная порча и ложныя понятія объ обязанностяхъ службы произойдутъ отъ новаго порядка гражданской службы».

Обратимся теперь къ изчисленію вреда, отъ введенія онаго послѣдовать могущаго. Производство въ слѣдующій чинъ по выслугѣ узаконенныхъ лѣтъ или по отличію всегда было сильнымъ побужденіемъ, въ первомъ случаѣ, къ продолженію безпорочной службы, а во второмъ—къ оказанію государству отличныхъ заслугъ. Сія магическая сила чиновъ, правительству ничего не стоющихъ, нынѣ сама собою уничтожится и перейдетъ къ мѣстамъ. Если, по словамъ проекта манифеста, «нравственная порча и ложныя понятія объ обязанностяхъ службы происходятъ отъ того, что онѣ измѣряются не внутреннею ихъ силою, но внѣшними въ чинахъ успѣхами и быстрымъ въ нихъ прехожденіемъ», то изъ сего слѣдуетъ, что въ чины не всегда

(*) Ибо не всѣ мѣста требуютъ отличнѣйшихъ способностей, которыя замѣняются опытностію, трудолюбіемъ и честностію.

производили по заслугамъ, но получали ихъ иногда по искательству или по особенному покровительству, что какъ мѣста гораздо важнѣе чиновъ и ихъ въ государствѣ менѣе, то нынѣ злоупотребленія въ опредѣленіи къ онымъ будутъ несравненно вреднѣе прежнихъ, тѣмъ болѣе, что присвоенные мѣстамъ чины дѣлаютъ прехожденіе службы быстрѣйшимъ.

Чинамъ приписывается «непрестанная зыблемость въ путяхъ службы и частые переходы изъ однаго вѣдомства въ другое», но переходы сіи теперь будутъ гораздо чаще, ибо ими одними на основаніи § 5 можно достигать высшихъ степеней въ государствѣ. Чиновники, занимающіе мѣста нынѣ, когда онѣ не имѣютъ еще той важности, можетъ быть принуждены будутъ въ то время оставить ихъ или съ охотою согласиться, на основаніи § 5, принять мѣста низшія, чтобъ тѣмъ открыть другимъ, по протекціи служащимъ, единственный путь къ достиженію мѣстъ высшихъ. Впрочемъ, нѣкоторые, особенно покровительствуемые судьбою по тому же параграфу, минуя среднія мѣста, могутъ быть опредѣлены къ высшимъ *въ должности* и чрезъ два года сдѣлаться настоящими. Такимъ образомъ всякій по сему расчету при особенно благопріятствующихъ обстоятельствахъ можетъ занять самую высшую степень въ государствѣ со времени полученія имъ XII класса въ самое короткое время. Едва ли нельзя также назвать непрестанною зыблемостію въ путяхъ службы, что каждый, при полученіи мѣста, не о томъ будетъ думать, чтобъ пріобрѣсти въ немъ опытность и за труды свои получать постепенно чины, но о томъ только, чтобъ при малѣйшей удобности и случаѣ оставить его и промѣнять на мѣсто высшее. Теперь, по словамъ проекта манифеста, «чины потеряли связь и соразмѣрность съ мѣстами», но тогда самыя мѣста потеряютъ свою постепенность, ибо чиновникъ, занимавшій мѣсто высшее, будетъ имѣть возможность занимать низшее по предлагаемому въ немъ собственному желанію.

§ 12. Въ огражденіе правъ и преимуществъ, предками Нашими Всемилостивѣйше дарованныхъ дворянству, правъ крѣпостнаго обладанія деревнями и всякаго рода населенными имѣніями, суда, службы, свободы отъ личныхъ податей и участвованія посредствомъ выборовъ въ назначеніи разныхъ судебнаго и правительственнаго вѣдомства чиновниковъ постановляется, что отъ нынѣ впредь достоинство дворянское будетъ не иначе пріобрѣтаемо, какъ двумя только образами, равно какъ оное пріобрѣталось древле: опредѣляемымъ законами правомъ рожденія, потомственнымъ возведеніемъ въ оное утвержденнымъ грамотою за собственноручнымъ Императорскаго Величества подписаніемъ. Сообщеніе дворянства лицамъ женскаго пола бракомъ остается на прежнемъ основаніи.

Въ § 15 сказано, что всѣ права и преимущества, дарованныя духовенству разными постановленіями, *въ послѣдствіи неизмѣнными*, подтверждаются въ полной мѣрѣ симъ дополнительнымъ закономъ о состояніяхъ. Въ §§ 18, 23, 24, 26 именно исчислены всѣ права и преимущества, даруемыя гражданамъ чиновнымъ, именитымъ и почетнымъ, а въ § 28 подтверждены права и обязанности мѣщанъ. Въ семъ же § 12 поименованы только нѣкоторые изъ правъ и преимуществъ дворянства, а пропущены такіе, безъ которыхъ если-бъ чины и по прежнему давали право на дворянство, то вѣрно не произошло бы общаго стремленія къ сему состоянію. Я полагалъ бы нужнымъ поименовать всѣ прежнія права и преимущества сего сословія, такъ какъ исчислены даруемыя вновь установленнымъ гражданамъ или, не поименовывая, подтвердить ихъ какъ въ параграфѣ 15-мъ.

Князь Алексѣй Долгоруковъ.

№ 13. Замѣчанія Адмирала Мордвинова. 20 Марта 1830.

По предмету заповѣдныхъ имѣній.

Въ преобразованіи законовъ, какъ и во всѣхъ другихъ государственныхъ постановленіяхъ, цѣль правительства не можетъ быть иная, какъ та, чтобы возводить Россійскій народъ на высшую степень благоденствія. Самая природа указуетъ правительствамъ путь сей, запечатлѣвъ оный въ сердцахъ человѣческихъ возбужденіемъ чувствъ добродѣтельныхъ, начально чрезъ исполненіе должностей семейственныхъ, а потомъ усовершенствованіемъ доблестей гражданскихъ. Отецъ чадолюбивый, мужъ вѣрный, сынъ къ родителямъ почтительный, братъ любящій братьевъ своихъ, всегда будутъ добродѣтельными гражданами. Во взаимныхъ въ семействѣ дружественныхъ расположеніяхъ не должно быть пристрастія, не должно быть различія въ степеняхъ любви и на семъ равенствѣ основано совершенство добродѣтелей. Тамъ, гдѣ оно начинаетъ измѣняться, начинаются пороки и искаженіе природныхъ чувствъ человѣка. Съ симъ вмѣстѣ уменьшается благоденствіе семейства, и частное страданіе неразлучно причиняетъ и болѣзнь общественную. Бытописанія повѣствуютъ намъ, что въ грубыя и дикія времена, когда отцы болѣе привязаны были къ знаменитости родовъ своихъ, нежели оказывали истинную любовь къ чадамъ своимъ, учреждались и размножались маіоратства и удѣльныя имѣнія. Для удержанія власти въ полнотѣ и для личной безопасности устроялись замки съ глубокими рвами, съ высокими насыпями и гордые властелины въ нихъ обитали. Достоянія таковыя не могли быть дѣлимы, и самые чадолюбивые отцы должны были надѣлять оными одного изъ сыновей своихъ и порабощать младшихъ старшему брату. Природныя чувства отца страдали, но необходимость—сильнѣйшій изъ законовъ къ тому насильственно вела. Привычки и обычаи вѣковые укоренили зло. Исчезли добродѣтели семейственныя; гордость замѣнила любовь отцовскую; равнодушіе, часто ненависть, воспринимали мѣсто братолюбія;—слава и преимущество родовыхъ имѣній потребовали много-образныхъ замысловъ: герольдскихъ причудъ, удѣльныхъ расправъ и, соотвѣтственно своевольному и дикому состоянію, особыхъ законовъ и правъ. Таково было законоположеніе многихъ въ Европѣ государствъ. Но когда лучъ просвѣщенія началъ надъ оною возникать, когда начали оставлять одиноческія, удѣльныя жилища, стали соединяться въ общества, и признавать, что единство правъ воспринимаетъ начало свое отъ природы—вѣрнѣйшей руководительницы къ благосостоянію, тогда остановилось учрежденіе новыхъ удѣльныхъ владѣній, дѣлимость имѣній распространилась, правота и нѣжныя чувства сердецъ восиріяли верхъ надъ гордостію и равнодушіемъ между кровными. Дикость нравовъ начала исчезать и законы сблизились съ пробудившимися наконецъ естественными чувствами сердецъ.

Но и въ самыя древнія времена Россія не послѣдовала примѣру другихъ народовъ.—Были ли тому причиною мѣстныя обстоятельства, убѣжденіе ли здраваго разсудка, или благость нравовъ,—сего опредѣлить съ точностію невозможно. Вѣроятно, щастливое соединеніе всѣхъ таковыхъ причинъ сохранили непорочность Россіи. До нынѣ не знала она заповѣдныхъ имѣній, какъ токмо на весьма краткое время и скоро потомъ отмѣненныхъ. Симъ вѣковымъ ея уставомъ, великимъ рядомъ поколѣній, она какъ бы заповѣдала потомству сохранить въ чистотѣ законы природы и

семейственныя свои добродѣтели. Дѣти равною пользовались любовію родителей своихъ и равную при наслѣдіи получали награду.

Въ настоящее время и другіе народы, искусившіеся опытомъ, дознали, что настало время правамъ и преимуществамъ удѣльныхъ имѣній положить предѣлы,—поставить ихъ наравнѣ съ прочими имуществами, дѣлимыми и переходящими изъ рукъ въ руки, для извлеченія лучшей отъ нихъ пользы и не предоставлять владѣльцу вѣковѣчнаго права располагать собственностію дальнѣйшаго своего поколѣнія, стѣсняя волю и благополезные виды, каковые впредь могутъ открыться, для лучшаго устроенія благосостоянія своихъ наслѣдниковъ, пребывая жестокосердымъ къ дѣтямъ и внучатамъ своимъ, наравнѣ съ прародителемъ, бывшимъ менѣе чадолюбивымъ или менѣе благоразумнымъ. Франція нынѣ испытываетъ пользу отъ раздробленія имуществъ. Гишпанія познаетъ вредъ, причиненный отъ заповѣдныхъ въ роды имѣній, и отыскиваетъ способы къ уничтоженію сего древняго обычая.

Раздробленіе имѣній признается уже вездѣ, для общественнаго блага, полезнымъ, ибо каждый удѣлъ таковаго имѣнія можетъ процвѣтать и улучшаться болѣе, нежели все цѣлое. По раздробленію имѣній мы должны смотрѣть на землю, а не на крестьянъ на оной живущихъ, которые составляютъ постороннюю и случайную токмо ея принадлежность.—Она не можетъ быть вѣчною и современемъ должна будетъ отдѣлиться, сіе удобно можетъ послѣдовать при умноженіи народонаселенія, когда земля содѣлается драгоцѣннѣе крестьянъ и удаленіемъ ея не можетъ служить наградою за работу ихъ; отъ увеличенія денежныхъ капиталовъ, когда для каждаго владѣльца полезнѣе будетъ нанимать, нежели имѣть собственныхъ рабовъ; отъ возрастающаго просвѣщенія въ Россіи и, наконецъ, по усмотрѣнію въ томъ пользы самодержавною властію. Но при настоящемъ положеніи нашихъ имѣній и при существованіи рабства раздробленіе крестьянъ, когда не нарушаются родственныя, естественныя права, есть, и для собственнаго не рѣдко ихъ благополучія необходимою потребностію. Оно не должно измѣняться, и не можетъ быть воспрещено безъ порожденія подлоговъ, доколѣ земля и живущіе на оной крестьяне составляютъ принадлежность одного и того же лица помѣщика. О семъ прежде подробно писано въ мнѣніи Департамента Законовъ.

Естли по вновь даруемому праву на учрежденіе заповѣдныхъ имѣній цѣль есть та, чтобы увѣковѣчить дворянскіе роды, но какъ всякій человѣкъ умираетъ, равно и роды не изъяты изъ сего же природы закона, то и существовавшая знаменитость ихъ исчезаетъ. Да и какая необходимая для государства можетъ предстоять польза въ сохраненіи родовъ, тогда какъ время, такъ и опыты доказываютъ, что плоды отъ нихъ бываютъ различные, и нерѣдко самые безполезные. Великіе и знаменитые люди возникаютъ изъ всѣхъ сословій народа.

Естли нужно для сохраненія въ дворянскихъ родахъ прародительскихъ добродѣтелей, то, какъ каждый человѣкъ рождается съ различными дарованіями, и добродѣтели не могутъ наслѣдственнымъ быть правомъ, то законоположеніями отъ отца къ сыну онѣ передаваемы быть не могутъ.

Естли потребно для присвоенія особаго уваженія къ дворянскому сословію, то кажется, и сей цѣли достигнуть невозможно, ибо по настоящему теченію вещей и по нравственному расположенію въ Европѣ народовъ, которое вѣроятно, не измѣнится, но болѣе еще укоренится, подобное направленіе къ уваженію потеряло уже свою силу и обратилось болѣе къ личнымъ дарованіямъ и къ пріобрѣтенію имущества, какого бы роду оно ни было, особенно денежныхъ капиталовъ, дающихъ существен-

ныя нынѣ въ общежитіи преимущества и къ коимъ отъ всѣхъ сословій, по мѣрѣ возростанія народнаго богатства, стремленіе впредь усугубиться долженствуетъ.

Съ моей стороны, я не могу одобрить дѣлаемаго въ новомъ законѣ постановленія о учрежденіи заповѣдныхъ наслѣдствъ въ дворянскихъ недвижимыхъ имѣніяхъ, не предвидя отъ даруемаго права пользы, какъ въ частномъ, такъ и въ общественныхъ отношеніяхъ.

Адмиралъ Мордвиновъ.

№ 14. Замѣчанія Адмирала Мордвинова. 24 Марта 1830.

§ 31. Права пріобрѣтаются службою, когда кто либо несостоящій ни въ дворянствѣ, ни въ чиновномъ гражданствѣ достигнетъ въ военной службѣ перваго оберъофицерскаго чина, а въ гражданской чина VIII степени, на основаніи установленныхъ для сего правилъ.

Опредѣляемое симъ параграфомъ столь великое въ преимуществахъ различіе между гражданскимъ служеніемъ и военнымъ, мнѣ кажется несправедливымъ и для перваго обиднымъ. Военные служители ограждаютъ безопасность государства. Гражданскіе удерживаютъ въ цѣлости благосостояніе онаго; отличные же въ дарованіяхъ между сими послѣдними возводятъ на высшія степени просвѣщенія и разливаютъ по всѣмъ состояніямъ народа богатство. Было время, что для защиты отечества и гражданскіе чиновники воспринимали на себя служеніе военное и оказывали себя столько же ревностными, какъ и носящіе чины военные. Отъ сего великаго въ преимуществахъ различія можетъ при томъ послѣдовать, что всѣ стремиться будутъ къ одной военной службѣ; гражданскіе же мѣста оскудѣютъ въ чиновникахъ или потребны будутъ великіе оклады въ жалованьѣ, для удержанія ихъ въ службѣ. По мнѣнію моему оба рода служенія надлежало бы поставить въ равной степени уваженія.

§ 52. Не воспрещается владѣльцамъ переселять крѣпостныхъ крестьянъ своихъ съ однихъ земель на другія, тѣмъ же владѣльцамъ принадлежащія, но продавать крестьянъ на своз отъ одного владѣльца другому отнынѣ впредь вовсе запрещается.

Симъ параграфомъ дозволяется переселять крестьянъ на собственныя свои земли, на чужія же возбраняется переселеніе. Здѣсь видимъ право даруемое и въ тоже время воспрещаемое. Естли переселяютъ крестьянъ съ одной земли на другую, по недостаточеству оной для числа обитающихъ крестьянъ, то таковое переселеніе не можетъ иначе почтено быть, какъ похвальнымъ, полезнымъ, ибо оно есть благотворно для самыхъ переселяемыхъ. Но когда помѣщикъ не имѣетъ иной земли кромѣ той, на которой крестьяне его находятся въ стѣсненномъ состояніи и всѣ они чрезъ сіе бѣдствуютъ, когда помѣщикъ не имѣетъ денегъ для покупки имъ пустопорожей земли, то въ сей крайности онъ долженъ скорбно смотрѣть на страждущихъ своихъ крестьянъ, ибо законъ воспрещаетъ уступить излишнихъ другому помѣщику, имѣющему въ изобиліи праздную и не населенную землю. Съ уменьшеніемъ числа излишнихъ крестьянъ, помѣщикъ отъ земли могъ бы получать лучшій доходъ, оставшіеся у него крестьяне содѣлались бы богатѣе, а переселенные на чужую землю обрѣли бы изобиліе, вмѣсто скудности, отъ коей они страдали; съ симъ вмѣстѣ и земля пустопорозжая, вновь населенная, проростила бы плоды, коими она не обогащалась въ дикомъ ея состояніи. Въ воспрещеніи обоюдныхъ для помѣщиковъ пользъ и для страждущихъ отъ тѣсности земли крестьянъ я не вижу никакой благотворной причины и цѣли.

Естли воспрещеніе проистекаетъ отъ того, что добрый помѣщикъ можетъ продать

крестьянъ своихъ злонравному помѣщику, то ближе было бы къ справедливости, чтобы, прежде совершенія продажи, начальство удостовѣрялось о свойствахъ и образѣ жизни того и другого. Естли воспрещеніе проистекаетъ отъ понятія, что продажа крестьянъ можетъ содѣлываться не отъ недостатка земли, а изъ единаго корыстолюбія въ полученіи лучшей прибыли, и торгъ людьми могъ бы производиться отъ порочнаго побужденія, то противу таковаго злонравнаго помѣщика существуетъ опека и власти, могущія остановить злостные его противъ крестьянъ поступки, точно такъ какъ бы тѣ крестьяне на мѣстѣ ихъ жительства отъ него претерпѣвали обиды. При томъ особыя злоупотребительныя случаи, болѣе рѣдкія, нежели частыя, должны ли быть побужденіемъ для изданія воспретительнаго закона общаго, когда и отъ злонравнаго помѣщика могутъ чрезъ продажу переходить крестьяне къ доброму помѣщику?

По симъ уваженіямъ и, не видя ни цѣли, ни причинъ къ предполагаемому воспрещенію, о коихъ въ изложеніи умолчено, я не могу согласиться на принятіе таковаго воспрещенія.

§ 58. Помѣщикъ, при выдачѣ отпускной, можетъ взыскать съ увольняемаго и внести за него въ казну всѣ подати за столько лѣтъ, сколько остается до новой ревизіи.

До нынѣ отпускъ на волю содѣлывался свободно и дешево. Весь расходъ для дающаго и получающаго отпускную стоилъ не болѣе пяти рублей на гербовую бумагу. Казна отъ сего не отыскивала особенной для себя прибыли, а напротивъ узаконеніями своими поощряла умноженіе выходящихъ изъ рабства людей. Нынѣ новымъ постановленіемъ отпускъ на волю стѣсняется. Каждый помѣщикъ или отпускаемый обязывается на преждевременное внесеніе суммы, которой многіе недостаточные могутъ и не имѣть, и при всемъ желаніи дать свободу, не совершится благодѣтельное намѣреніе.—Дабы не стѣснить ни чьей воли въ дачѣ крѣпостнымъ людямъ отпускныхъ, я нахожу, что статью сію въ новомъ законоположеніи надлежало бы отмѣнить.

§ 59—I. Помѣщикъ властенъ увольнять крѣпостныхъ крестьянъ своихъ цѣлыми деревнями и частями деревень, съ надлежащимъ, именно означаемымъ, количествомъ земли и угодій, по договорамъ, навсегда съ ними заключаемымъ.

Симъ параграфомъ допущается заключеніе вѣчныхъ договоровъ. Я нахожу, что узаконеніе таковое есть преждевременное, при существованіи крѣпостнаго права на землю и совокупно съ онною на крестьянъ. Отъ сего многія весьма важныя могутъ открыться неудобства, и породятся безчисленныя тяжбы, ибо имѣніе, переходящее въ роды, не можетъ обезпечивать вѣрности въ исполненіи договоровъ и весьма основательно, что законами нашими до сего времени опредѣлялись сроки договорамъ числомъ лѣтъ, хотя впрочемъ и съ лишкомъ кратковременныхъ.

Убѣдительнѣйшимъ доводомъ не вмѣстности и болѣе вредныхъ, нежели полезныхъ послѣдствій отъ вѣчныхъ договоровъ должно быть то, что въ дѣлахъ человѣческихъ ничего не бываетъ постоянно-вѣчнаго; и не рѣдко, что составляло для предка добро, то для потомка дѣлается уже зломъ. Можно продать право свое на вѣчное обладаніе имѣніемъ, но не опредѣлять постоянно одинаковый на вѣчныя времена изъ онаго доходъ. Притомъ могутъ ли существовать вѣчные договоры на собственность, многимъ лицамъ уступаемую, когда всѣмъ или части изъ нихъ не возбраняется перемѣнять своего состоянія?

По симъ соображеніямъ я полагаю, что статьи о вѣчныхъ договорахъ помѣщиковъ съ крестьянами своими надлежало бы изъ новаго законоположенія исключить.

Адмиралъ Мордвиновъ.

*

№ 15. Замѣчанія Адмирала Мордвинова о дворовыхъ людяхъ и объ ограниченіи раздробленія 27 Марта 1830.

О дворовыхъ людяхъ.

Къ § 2. ст. 2) Подушную подать съ дворовыхъ людей платить отдѣльно отъ подати съ крестьянъ, взыскивая оную въ тѣ-же сроки не съ деревень и крестьянъ, но непосредственно съ помѣщиковъ, коимъ они служатъ.—

Теперешнее взысканіе подушной подати съ дворовыхъ людей, когда отвѣчаетъ за нихъ недвижимое имѣніе, я нахожу гораздо надежнѣе, нежели непосредственно съ помѣщиковъ, перемѣняющихъ свое жительство по произволу, а съ военныхъ чиновниковъ по службѣ. Сіе новое узаконеніе поставитъ казенныя палаты въ безчисленныя переписки и затрудненія.

ст. 3) О вводѣ рекрутской повинности единственно изъ дворовыхъ людей или вмѣсто рекрута натурою, о платежѣ помѣщикамъ 1.000 р.—

Сія статья, по мнѣнію моему, не удобоисполнительна. Возможно ли будетъ людей, неживущихъ постоянно на мѣстахъ, на лицо не находящихся, назначать способными въ рекруты, или лишать помѣщика необходимо нужнаго ему человѣка, когда на выкупъ не имѣетъ онъ тысячи рублей.

ст. 4) О запрещеніи вмѣсто дворовыхъ людей ставить въ рекруты изъ крестьянъ и о дозволеніи изъ первыхъ ставить за послѣднихъ въ рекруты.—

Сею статьею оказывается снисхожденіе къ крестьянамъ и противное тому для дворовыхъ людей. Не усматриваю существенныхъ причинъ отдѣленію дворовыхъ людей отъ крестьянъ, какъ въ податяхъ, такъ и въ рекрутской повинности. Естли сіе новое учрежденіе происходитъ изъ видовъ облегченія крестьянъ, то кажется, что правительство достигнуть сего не возможетъ, доколѣ остается во власти помѣщиковъ налагать на крестьянъ своихъ оброки по произволу. Положеніе крестьянъ нисколько не улучшится, а напротивъ они будутъ испытывать новыя тягости;—помѣщики же невольно на сіе вынуждаемы будутъ, желая удержать при себѣ людей, кои столь необходимы для домашняго ихъ служенія.

§ 3. Коимъ запрещается брать въ дворовые люди изъ крестьянъ.—

Естли параграфъ сей удержанъ будетъ, то я представлю особое по оному мнѣніе мое. (*)

Къ § 3 ст. 2) коимъ требуется, послѣ перечисленія двороваго человѣка въ крестьяне, водворить его въ деревнѣ непремѣнно въ теченіе 2-хъ лѣтъ, а въ противномъ случаѣ помѣщикъ подвергается штрафу и пени.—

Здѣсь не опредѣлено, въ чемъ должно заключаться водвореніе? Естли оно состоитъ въ построеніи дома, въ надѣленіи землею, скотомъ, сѣменами, орудіями и прочею домашнею утварью, то сіе потребуетъ отъ помѣщика значительныхъ издержекъ, когда нерѣдко бываетъ, что дворовый человѣкъ отсылается въ деревню за худое поведеніе. Въ семъ случаѣ наказаніе обращается въ награду. Помѣщикъ за неисполненіе противу развратнаго человѣка подвергается штрафу и продолжительной пени, а притомъ порочному человѣку дается случай быть доносчикомъ и состязаться со своимъ господиномъ. Послѣдствія отъ сего узаконенія могутъ вести помѣ-

---

(*) См. приложеніе № 16, стр. 566—568.

щиковъ къ многоразличнымъ непріятностямъ; для дворовыхъ же людей могутъ быть гибельными, ибо ихъ скорѣе будутъ посылать въ Сибирь на поселеніе, нежели водворять въ деревняхъ.

§ 5. Подушная съ крѣпостныхъ дворовыхъ людей подать, со дня новой ревизіи, опредѣляется вдвое противу той, которою обложены крестьяне.—

Сею двойною податью налагается какъ бы опала на дворовыхъ людей, и поелику платежъ падаетъ на самыхъ помѣщиковъ, то не возмечтаютъ-ли они, что правительство включаетъ ихъ въ число податныхъ людей? Естли же двойная подать съ дворовыхъ людей узаконяется въ видахъ финансовыхъ, то Россія обладаетъ столь богатыми другими источниками, остающимися безъ прикосновенія, что сей скудный не заслуживалъ-бы предпочтительнаго вниманія.

Затѣмъ, какъ по изложеннымъ мною соображеніямъ и доводамъ на пред'идущія статьи, составляющія основаніе для всѣхъ послѣдующихъ, я не усматриваю въ оныхъ существенныхъ улучшеній противу настоящихъ законоположеній, но болѣе оказываются онѣ, при нынѣшнемъ состояніи Россіи, неудобоисполнительными;—то, по мнѣнію моему, весь сей разрядъ о дворовыхъ людяхъ не благополезнѣе ли будетъ отложить до другихъ временъ, когда предоставится возможность лучше согласовать оный съ могущими впредь послѣдовать перемѣнами и во всѣхъ прочихъ сословіяхъ народа, въ степени просвѣщенія, въ избыткѣ частныхъ доходовъ и въ измѣненіи кореннаго закона о рабствѣ.

Объ ограниченіи раздробленія.

Въ проектѣ объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имуществъ я нахожу, что, какъ при продажѣ и залогѣ, такъ и при раздѣлѣ между наслѣдниками таковыхъ имуществъ, пред'идущіе параграфы противорѣчатъ послѣдующимъ. Въ первыхъ изъ нихъ говорится рѣшительно о недопущеніи раздробленія, а въ послѣднихъ оное дозволяется. Таковое изложеніе можетъ затруднить при исполненіи. Мнѣ бы казалось ближайшимъ къ дѣлу, естли бы, въ краткихъ словахъ означено было число душъ, которое не должно итти въ раздробленіе.

Къ § 7, ст. 1). О выплатѣ старшимъ братомъ прочимъ сонаслѣдникамъ за части ихъ въ деревнѣ деньгами, принимая основаніемъ къ исчисленію капитала ту цѣну имущества, по коей оно можетъ быть принято въ залогъ при займѣ въ государственныхъ кредитныхъ постановленіяхъ.

Извѣстно, что банки принимаютъ въ залоги одно число ревизскихъ душъ, полагая цѣну въ половину и менѣе противу обыкновенной цѣны, для вѣрнѣйшаго взысканія съ должника денегъ, и удерживаютъ ту же самую цѣну, хотя бы по угодіямъ имѣнія душа могла быть продана и за нѣсколько тысячъ рублей.—Въ имѣніи при 100 душахъ можетъ быть мельница, приносящая 10 тысячъ рублей въ годъ дохода, можетъ быть винокуренный заводъ, дающій доходу 50 тысячъ рублей.— У отца 5 сыновей наслѣдниковъ.—При удовлетвореніи старшимъ братомъ младшихъ въ законныхъ ихъ частяхъ деньгами, каждый изъ послѣднихъ, разсчитывая по высшей кредитныхъ постановленій цѣнѣ—по 200 рублей за душу, получитъ 4.000 руб., кои, внеся для вѣрности въ банкъ, составятъ годовой его доходъ 160 рублей, хотя въ тоже время старшій братъ отъ наслѣдственнаго имѣнія получаетъ доходъ 10 и 50 тысячъ рублей, положеніе же дочерей будетъ самое бѣдственное (*). Донынѣ при

(*) Онѣ на удѣлъ свой будутъ получать менѣе 12 рублей годоваго дохода.

всѣхъ раздѣлахъ наслѣдственнаго имѣнія соблюдалось между сонаслѣдниками та справедливость, что въ оцѣнку входили: качество земли, угодія оной и всякихъ родовъ заведенія, опредѣляющія по доходу и самую цѣну имѣнія.

Вводимая издаваемымъ узаконеніемъ несоразмѣрность въ раздѣлѣ наслѣдія между равными по природѣ, рожденными и воспитанными въ одномъ домѣ, пользовавшимися одинаковыми выгодами жизни, и по смерти отца отчуждаемыми отъ оныхъ, не допущаетъ меня согласиться на таковой неуравнительный между сонаслѣдниками раздѣлъ.

Адмиралъ Мордвиновъ.

№ 16. Особое мнѣніе Адмирала Мордвинова о дворовыхъ людяхъ: 28 Марта 1830.

§ 3. Со дня первой, по изданіи сего положенія, имѣющей быть переписи на будущее время запрещается брать въ дворовыя люди изъ крестьянъ.—Какъ параграфъ сей, по прочтеніи онаго въ Государственномъ Совѣтѣ, удержанъ въ полнотѣ, безъ всякаго изъятія и перемѣны, то я осмѣливаюсь представить на оный слѣдующія замѣчанія:

Законъ свободы во всѣ времена и всѣми законодателями признаваемъ былъ первѣйшимъ изъ законовъ и предоставляемъ не возбранно на волю каждаго пользоваться онымъ, когда побужденія ея клонятся къ цѣли невинной,—къ достиженію личныхъ выгодъ безъ вреда кому либо другому,—къ удовлетворенію желанія, коего исполненіе возводитъ на высшую степень благосостоянія;—когда ни чьи права, отдѣльно присвоенныя, не нарушаются, и когда основаніемъ свободы въ дѣйствіяхъ нашихъ суть благія виды и въ послѣдствіи благотворныя не токмо для одного лица, но и для многихъ. Крестьянинъ имѣетъ нѣсколько сыновей;—одинъ изъ нихъ неспособенъ заниматься крестьянскою работою;—отецъ желаетъ отдать его во дворъ господина,—законъ воспрещаетъ. Помѣщикъ, усматривая отличныя умственныя дарованія въ молодомъ крестьянинѣ, желалъ бы приготовить его въ управители или инымъ довѣреннымъ для служенія ему лицемъ,—законъ къ совершенію сего не допущаетъ. Крестьянинъ, вмѣсто упражненія въ сельской работѣ, чувствуетъ себя способнымъ быть Ломоносовымъ или Рафайломъ,—законъ отъ таковаго стремленія удерживаетъ, противится чувствамъ отца, отъ нѣжной любви къ сыну проистекающимъ, противится праведному желанію сына, противится благотворному расположенію помѣщика;—свобода и воля трехъ благоизволяющихъ лицъ стѣсняются безъ всякой полезной для кого либо цѣли. Сирота безкровный, безпріютный, безъ пищи и одежды, умоляетъ помѣщика своего взять его во дворъ. Сей желалъ бы спасти въ юныхъ лѣтахъ страждущаго, но законъ воспрещаетъ замѣнить отца и мать, быть покровителемъ сиротѣ. Офицеръ, полковникъ, генералъ, не имѣющій права на полученіе казенныхъ деньщиковъ, лишась на войнѣ или по какимъ другимъ стеченіямъ двороваго человѣка своего,—и когда служба его заставляетъ находиться въ таковыхъ мѣстахъ, гдѣ ни за какія деньги невозможно найти вольно-наемнаго слуги,—не увидитъ-ли себя въ необходимости заниматься тѣмъ, что прилично одному только его служителю.

Въ дворовомъ служеніи люди равно умираютъ, какъ и въ прочіяхъ сословіяхъ. Число вольнонаемныхъ даже въ столицахъ весьма скудно, не говоря уже о другихъ городахъ и селахъ. Съ воспрещеніемъ брать въ домашнюю услугу изъ крестьянъ,

еще болѣе люди сего званія уменьшатся. Можетъ случиться, что помѣщикъ, обладающій многими сотнями крестьянъ. останется безъ услуги самой для него важной и необходимой. Помѣщикъ, живущій въ деревнѣ, располагаетъ по волѣ своей крестьянами на полѣ и въ лѣсу,—но во дворѣ своемъ онъ имъ не господинъ. Законъ допущаетъ крестьянину быть рабомъ, но не слугою. Сіе великое различіе въ зависимости не поведетъ-ли къ тѣмъ послѣдствіямъ, что крестьяне не пожелаютъ быть во власти помѣщика на полѣ и въ лѣсу?

Законъ положительно воспрещаетъ брать въ дворовые люди изъ крестьянъ. Прочтеніе таковаго закона поразитъ неминуемо каждаго помѣщика и семейство его,—а сіе и доказываетъ уже, съ какою осторожностію должно приступать къ изданію законовъ, въ отмѣну существовавшихъ вѣками? Должны ли законы повелѣвать то, чего исполнить не возможно, и что поведетъ къ размноженію преступленій и уготовленію казней?

Неоспоримо, что дворовые люди почитаютъ себя степенью выше крестьянъ. Они вообще получаютъ пищу лучшую, одѣты наряднѣе, жилища ихъ опрятнѣе, уваженіемъ пользуются превосходнѣйшимъ, болѣе образованы въ общежитіи, рѣдко участвуютъ въ рекрутской повинности, развѣ за худое поведеніе, изъ нихъ наиболѣе отпущаются на волю;—крестьяне охотно отдаютъ въ господскій дворъ дѣтей своихъ, зная выгоды и преимущества сего служенія. Дворовые люди за наказаніе обращаются въ крестьянское состояніе.

Естли узаконяемымъ воспрещеніемъ правительство желаетъ уменьшить число дворовыхъ людей, и чрезъ то размножать число крестьянъ хлѣбопашцевъ, то кажется, что и безъ изданія подобнаго закона, самыя обстоятельства и дороговизна въ содержаніи заставляютъ каждаго помѣщика отстать отъ прежняго роскошества и всѣ теперь стараются имѣть такое токмо число людей дворовыхъ, кои для служенія необходимы. При томъ-же, когда будутъ введены у насъ для частныхъ услугъ общественныя учрежденія, то и того менѣе станутъ находить выгоду въ содержаніи многаго числа домашнихъ для услуги людей. Въ прочемъ, входя въ разсмотрѣніе предмета сего съ точки государственныхъ пользъ,—надобно-бы желать и поощрять правительству, чтобы крестьяне, живущіе въ деревняхъ, переселялись въ города, гдѣ просвѣщеніе и богатство болѣе пріобрѣтаются. Число въ Россіи земледѣльцевъ несоразмѣрно другимъ состояніемъ народа. Отъ сего происходитъ скудость частныхъ и Государственнаго Казначейства доходовъ.

Естли же правительство чрезъ изданіе новаго закона имѣетъ цѣлію улучшить благосостояніе дворовыхъ людей, то кажется могло бы сему споспѣшествовать ограниченіе времени служенія ихъ до 35 или 40 лѣтъ возраста, по истеченіи коихъ давать имъ свободу. Симъ способомъ могло бы размножиться число вольнонаемныхъ людей.

Но вообще я заключаю мое мнѣніе тѣмъ, что рабъ, присоединенный къ землѣ или онъ же безъ земли, есть единый и тотъ же, неимѣющій воли и свободы человѣкъ. При существующемъ у насъ рабствѣ крестьянъ, всѣ происходящія частныя неудобства неразлучны съ онымъ. Безъ исправленія въ основаніи или въ корнѣ,—отдѣльныя и поверхностныя узаконенія могутъ причинить еще болѣе разстройства въ хозяйственномъ управленіи имѣніями и поколебать благосостояніе, какъ помѣщиковъ, такъ и крестьянъ, особенно при настоящемъ положеніи, когда цѣны на всѣ произведенія земли упали,—когда всѣ почти недвижимыя имѣнія обременены долгами,—когда денежные капиталы въ обращеніи весьма скудны,—когда доходы необ-

ходимо нужные и для самаго скромнаго прожитія чувствительно уменьшились, и ведутъ къ дальнѣйшему отягощенію новыми долгами.

Адмиралъ Мордвиновъ.

№ 17. Замѣчанія князя Ливена. 29 Марта 1830.

По окончанію разсужденій о важныхъ и благодѣтельныхъ перемѣнахъ, заключающихся въ проектѣ о новыхъ государственныхъ постановленіяхъ, обязываюсь, по долгу моему обратить вниманіе Государственнаго Совѣта на положеніе ученыхъ, о которыхъ въ семъ проектѣ не говорится, но положеніе коихъ отмѣною чиновъ существенно измѣняется. Во всѣхъ отрасляхъ государственной службы лѣстница степеней велика и достиженіе высшей ничѣмъ не преграждено, въ одной только ученой части, седьмою, шестою, а много что пятою степенью ходъ вовсе прекращается. Уваженіе общее—есть цѣль, которую каждый человѣкъ достигать старается и достиженіе коей благороднымъ душамъ и отличнымъ дарованіямъ тѣмъ нужнѣе, чѣмъ живѣе онѣ чувствуютъ, что сего уваженія достойны. Предположеніе, что ученые люди, чувствуя свое достоинство, онымъ довольствуются, ни что иное, какъ теоретическое разсужденіе, которое въ существѣ не оправдывается и которое напротивъ того ежедневные примѣры ясно опровергаютъ. Если указываютъ, что въ другихъ государствахъ ученые чиновъ не имѣютъ и объ нихъ не думаютъ, то не должно забывать, что въ тѣхъ государствахъ вообще чины никогда той важности не имѣли, какъ у насъ въ Россіи. Тамъ знатная порода, богатство, отличныя познанія по всякой части болѣе уважаются чѣмъ чины. У насъ-же въ Россіи, гдѣ болѣе ста лѣтъ главная пружина правительства заставлять людей исполнять ея цѣли къ общему благу были почести, сопряженныя съ чинами, въ государственной службѣ пріобрѣтенными, безъ коихъ ни знатная порода, ни большое имущество, ни другія выгодныя положенія уваженія не доставляютъ, у насъ въ Россіи ученое званіе даже въ столицахъ безъ соединенія съ чинами далеко тѣмъ уваженіемъ не пользуется, какъ въ чужихъ краяхъ, въ провинціяхъ же почти вообще, гдѣ ученаго безъ чина зовутъ просто учителемъ, съ каковымъ наименованіемъ соединяютъ понятіе о нихъ съ тѣмъ впечатлѣніемъ, которое могли произвесть въ нихъ домашніе учители, состоящіе до сего времени большею частію изъ иностранцевъ, малаго, а часто и никакого уваженія недостойныхъ. У насъ, гдѣ правительство принужденнымъ находилось съ одной стороны привлекать отличными почестями въ Россію иностранныхъ ученыхъ, съ другой соединять классные чины съ учеными степенями, дабы пріохотить молодыхъ людей къ продолжительному ученію и достиженію чрезъ то основательныхъ познаній, у насъ еще такъ мало охоты къ ученію, такъ мало уваженія къ учености, что даже отличнѣйшее въ государствѣ сословіе—дворянство, желая избѣгать продолжительнаго обученія своихъ дѣтей, всячески старалось испросить права университетскимъ пансіонамъ, гдѣ, въ половинное время поверхностнаго ученія, дѣти ихъ пріобрѣтаютъ тѣже чины, какъ и въ Университетахъ. У насъ таковая преграда и пресѣченіе всякой надежды къ достиженію уважительнѣйшихъ степеней по ученой части должно отвратить и, такъ сказать, убить всю охоту къ сей для государства столь нужной и всякаго поощренія достойной части.—А потому я прошу покорнѣйше Государственный Совѣтъ отвратить столь важное неудобство прісканіемъ способа не уронить сію для государственной пользы толико важную часть при установленіи благодѣтельныхъ для прочихъ постановленій.

Князь Карлъ Ливенъ.

№ 18. Замѣтка Министра Финансовъ (собственноручная). 29 Марта 1830.

Долгомъ считаю обратить вниманіе Вашего Превосходительства, по случаю, что я сегодня долженъ былъ пріѣхать поздно въ Государственный Совѣтъ, на слѣдующія по извѣстному дѣлу обстоятельства, кои бы нужно имѣть въ виду:

1) банки принимаютъ въ залогъ душъ въ маломъ числѣ, лишь бы—сколько помнится—сумма составляла не менѣе 5.000 р.;

2) по подрядамъ и откупамъ души иногда представляются раздробленію. Какъ ихъ продавать?

Естли обстоятельства сіи были въ виду, то покорнѣйше прошу извиненія.

Покорнѣйшій слуга Гр. Канкринъ.

№ 19. Замѣчанія д. т. с. Сперанскаго. Мартъ 1830.

Всѣ подданные государства раздѣляются у насъ на четыре состоянія, въ чемъ нѣтъ ни спора, ни сомнѣній. Слѣдовательно каждый долженъ принадлежать къ одному изъ сихъ состояній. Разночинцы не принадлежатъ ни къ дворянству, ни къ духовенству, ни къ крестьянству. Слѣдовательно они должны принадлежать къ гражданству.

Но въ гражданствѣ, сказано въ манифестѣ, есть два сословія: купцы и мѣщане. Къ купцамъ разночинцы не принадлежатъ, слѣдовательно они должны принадлежать къ мѣщанамъ. И въ самомъ дѣлѣ дѣти ихъ вѣдаются въ Сиротскихъ судахъ, а Сиротскіе суды суть мѣщанскіе.

Въ мнѣніи Совѣта 21-го Февраля 1818 года сказано: «*какъ дѣти личныхъ дворянъ принадлежатъ къ классу разночинцевъ*, то избраніе къ нимъ опекуновъ предоставить Сиротскимъ судамъ.

№ 20. Замѣчанія Государственнаго Секретаря Марченко. Мартъ 1830 года.

Проектъ Манифеста.

I. Естли дворянское достоинство престаетъ быть принадлежностію чиновъ гражданскихъ и военныхъ, то не нужно ли сказать, что послѣ сего отмѣняются: табели о рангахъ и статьи дворянской грамоты о восьмиклассномъ дворянствѣ и о дворянахъ по орденамъ и по табели о рангахъ.

II. Безъ формы патента, кажется, недовольно ясны §§ 2-й и 3-й о чинахъ и степеняхъ.

III. § 25. *Дѣтямъ* личныхъ дворянъ и нынѣшнихъ купцовъ 1-й гильдіи сохраняется право достигать чиновъ, но не распространяется оное *на внуковъ ихъ и потомковъ*. Какъ внуки сіи будутъ дѣти гражданина чиновнаго, имѣющія право на службу, то нѣтъ ли противорѣчія въ семъ § и не лучше ли не упоминать въ немъ о внукахъ и потомкахъ.

IV. § 38 о причисленіи чиновниковъ до осьмаго класса къ имянитому гражданству,—не исключаетъ изъ того природныхъ дворянъ по примѣру § 32.

V. § 52 воспрещаетъ *продажу* крестьянъ на свозъ отъ одного владѣльца другому, а въ указѣ о нераздробимости деревень § 3-й даетъ свободу помѣщикамъ заводить новыя поселенія переходомъ своихъ людей, *или же купленныхъ*.

VI. Какъ теперь поступать будутъ съ дѣвками и вдовами, ежели своимъ не

достаетъ для выдачи въ замужество, или и есть, да родня? Въ небольшомъ имѣніи весьма скоро составляется родство, а на Дону именно по сей причинѣ и расколъ завелся. Вопросъ сей относится и къ дворовымъ дѣвкамъ.

VII. Не нужно ли сказать въ Манифестѣ, что крестьяне съ землею могутъ быть отпускаемы на волю и *по духовнымъ*, въ указанной формѣ составленнымъ? Много уже было дѣлъ сего рода, разнообразно рѣшенныхъ.

VIII. Будутъ ли пользоваться правами гражданства жиды и магометане, или же одни христіане?

Проектъ 1 указа о дворовыхъ людяхъ. I. Какъ должно разумѣть дворовыхъ людей, подлежащихъ поставкѣ рекрутъ натурою: всѣхъ ли безъ изъятія, или помѣщичьихъ только? По выраженіямъ: о помѣщичьемъ дворѣ, о владѣніяхъ мелкопомѣстныхъ, о поставкѣ дворовыхъ вмѣсто крестьянъ и потому, что о неимѣющихъ деревень есть особый § 6, въ которомъ о поставкѣ рекрутъ натурою не упоминается, можно полагать, что правительство, отдѣляя у помѣщиковъ дворовыхъ людей отъ крестьянъ, охраняетъ прежнее число рекрутъ;—но можно думать также, что и со всѣхъ *безъ изъятія* дворовыхъ должно требовать рекрута натурою. Въ послѣднемъ смыслѣ встрѣчается слѣдующая неуравнительность: у безпомѣстнаго дворянина и изъ 3-хъ человѣкъ потребуютъ рекрута, а мелкопомѣстный не будетъ ставить изъ 19-ти душъ. По естли сія новая и тяжкая повинность должна быть возложена *на не имѣющихъ деревень*, то по крайней мѣрѣ облегчить бы ее тѣмъ, во 1-хъ, чтобы принимать не по правиламъ рекрутскимъ, а лишь бы человѣкъ годенъ былъ въ службу, 2) чтобы уменьшить цѣну за рекрута, 3) чтобы опредѣлитъ число людей для поставки рекрута, ибо натурально, что въ 3-хъ и 5-ти душахъ не сыщется годнаго, а жребій падаетъ на имѣющихъ 10 душъ, изъ коихъ едва одинъ будетъ годенъ.

II. § 5. Какая цѣль удвоенія подати за дворовыхъ при теперешнемъ безденежьи? Ежели та, чтобы скорѣе сдѣлать ихъ свободными, то нельзя не предвидѣть, что съ первою ревизіею, столицы наполнятся нищими. Нѣтъ сомнѣнія, что всѣ пожилые люди съ дочерьми и неспособные получатъ свободу, дабы не ставить за нихъ рекрута и не платить подати; куда же имъ дѣваться?

2-й проектъ указа о дворовыхъ. § 3. Казалось бы за казенныя, по крайней мѣрѣ, взысканія надлежало возвысить цѣну дворовымъ людямъ, по слѣдующему уваженію: чиновникъ подвергся взысканію 1.000 р. У него нѣтъ другаго имѣнія, какъ поваръ женатый и одинъ слуга. Люди сіи по вольной цѣнѣ стоютъ 3.000 р., но казна возьметъ ихъ за 750 р., а за достальныя 250 р. его же отправитъ въ тюрьму. По частному взысканію еще болѣе несправедливости, ибо и кредиторъ и должникъ будутъ обижены.

По крайней мѣрѣ оградить бы личность такого должника, ежели нѣтъ у него другаго имѣнія и ежели не за злоупотребленіе судомъ опредѣлено съ него взысканіе.

Проектъ о нераздробленіи имѣній. I. § 6 при взысканіяхъ не позволяется продавать менѣе 50 душъ. Не остановитъ ли сіе продажу заложенныхъ имѣній въ кредитныхъ установленіяхъ и въ приказахъ.

II. § 7-й пунктъ 1-й. Сто ли душъ разумѣть должно въ сей деревнѣ или неограниченное число?

III. Тотъ же вопросъ и по 2-му пункту о двухъ деревняхъ и болѣе.

IV. Оцѣнка имѣнія по банковому правилу обидна для наслѣдниковъ. 100 душъ съ мельницею, или винокуреннымъ заводомъ, принесетъ 10.000 р. и болѣе доходу,

а по банковому залогу оцѣнится оно въ 20.000 р., слѣдовательно братъ будетъ въ правѣ заплатить сестрѣ за ея 14 часть единовременно 1.400 р. Не лучше ли дворянамъ предоставить оцѣнку.

V. Пунктъ 3-й не перемѣнить-ли слова: *на нѣсколько частей?*

Манифестъ. I. О жидахъ и магометанахъ, будутъ ли они гражданами.

II. О дѣтяхъ личныхъ дворянъ. По военной службѣ они называются оберъ-офицерскими дѣтьми, считаются вольноопредѣляющимися и служатъ 4 года только унтеръ-офицерами для производства въ офицеры. Тотъ же срокъ положенъ имъ и въ канцелярскомъ званіи, гдѣ составляютъ они 2-й разрядъ (NB приказно служительскія же дѣти въ 3-мъ разрядѣ). *Въ манифестѣ же сказано:* «къ мѣщанскому же состоянію по законамъ нынѣ существующимъ принадлежатъ и дѣти личныхъ дворянъ, внѣ службы состоящія. По закону сему отецъ, естли не достигъ потомственнаго дворянства, оставляетъ въ наслѣдство своимъ дѣтямъ званіе мѣщанъ и всѣ его послѣдствія».

III. § 44 предоставляются права почетнаго гражданства купцамъ 2-й гильдіи; слѣдовательно дѣти ихъ по § 27-му могутъ достигать XII степени прослужа 12 лѣтъ. Но теперь дѣти купцовъ 2 гильдіи въ гражданскую службу не принимаются, почему и нужно разрѣшеніе: 1) Естли намѣреніе, чтобы дозволить и 2-й гильдіи купцовъ уклонять дѣтей своихъ отъ торговаго состоянія,—вопреки разсужденіямъ, два года назадъ бывшимъ, при изданіи положенія о канцелярскихъ служителяхъ. 2) Было ли въ виду, что дѣти купцовъ 1-й гильдіи теряютъ на будущее время право выслуживать чинъ или степень чрезъ 4 года, что срокъ сей увеличивается втрое и что въ арміи достигать они будутъ офицерскаго чина попрежнему чрезъ 4 года, ежели не будетъ сіе воспрещено ясно въ манифестѣ.

IV. § 58. Нужно ли вводить новое названіе вольноотпущенныхъ земледѣльцевъ, когда они тоже, что и свободные хлѣбопашцы? Какую будутъ они платить подать, приписавшись къ городскому или сельскому состоянію? Ежели одну подушную (какъ полагать можно по смыслу § 58), то выйдетъ пестрота въ счетахъ обществъ и казна ничего не выигрываетъ.

№ 21. Замѣчанія Министра Финансовъ (собственноручныя). 1 Апрѣля 1830.

Способъ согласить всѣ мнѣнія, и избѣжать неудовольствіе публики по предмѣтамъ не существеннымъ.

О чинахъ.

1) До Статскаго Совѣтника писать классами; отъ Статскаго Совѣтника (включительно) выше нынѣшними званіями. 2) Сообразно сему передѣлать табель классификаціи мѣстъ. 3) Возстановить прежнее правило, чтобы къ мѣстамъ по табели опредѣлить только классомъ ниже и классомъ выше. 4) Никто, оставаясь на одномъ мѣстѣ, не можетъ получить болѣе одного чина противъ класса мѣста, которое занимаетъ. 5) Никто не можетъ получить чинъ Статскаго Совѣтника, не бывъ опредѣленъ къ мѣсту 5-го класса или не занимая оный. 6) Правила объ ексаменахъ согласить съ сими правилами, принимая, во всякомъ случаѣ, руководствомъ, что право къ чину даетъ занимаемое мѣсто, а не ексаменъ. 7) Правила о переименованіи военныхъ чиновъ въ гражданскіе остаются какъ нынѣ. 8) Положенныя для выслуги лѣта ограничиваются 4-мъ правиломъ. 9) Чинъ даетъ права дворянства, только начиная съ Генералъ-Маіора или съ Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника; въ низшихъ степеняхъ оно зависитъ отъ Высочайшей милости.

О дворовыхъ людяхъ.

Оставляя въ полной силѣ всѣ постановленія о непродажѣ людей по одиначкѣ, чтобъ избѣжать учрежденія цѣха дворовыхъ людей, отъ чего возникнутъ многоразличныя толки, постановить: 1) всѣ дворовые люди должны быть записаны по деревнямъ такъ, чтобы съ крестьянами составляли пятисотныя участки въ совокупности; 2) тѣ дворовые люди, кои ныне приписаны къ домамъ или къ лицамъ съ залогомъ 120 рублей, должны быть записаны въ особыя окладныя книги при городахъ, съ тѣмъ чтобы владѣльцы тѣхъ людей за вѣрный платежъ податей представили ручательство владѣльца дома или залогъ, за мужскую душу по 120 рублей. Записку вновь людей въ сіи окладныя книги допускать только въ тѣхъ случаяхъ, естли при продажѣ имѣній выговорены будутъ люди, а у продавца не осталось другихъ деревень.

Все прочее оставить въ своей силѣ.

№ 22 Замѣчанія Московскаго Генералъ-Губернатора Князя Голицына 1. 13 Апрѣля 1830.

Проектъ, предложенный по Высочайшему повелѣнію на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта, имѣетъ вообще ту цѣль, чтобъ исправить измѣненія, которымъ гражданское наше устройство со времени Петра Великаго подвержено было въ различныхъ частяхъ своего общественнаго порядка.

Первымъ предметомъ разсужденія представляется здѣсь способъ правильнѣе раздѣлить состоянія или сословія въ государствѣ. Точное разграниченіе оныхъ, которое годъ отъ года становилось необходимѣе, котораго дѣйствительно желаетъ просвѣщеннѣйшій классъ общества, никогда правительствомъ не было потеряно изъ вида.

Обращаясь ко временамъ до царствованія Петра Великаго, мы усматриваемъ, что тогдашній порядокъ общественнаго нашего состава немного уклонялся отъ порядка, существовавшаго во всѣхъ другихъ европейскихъ государствахъ того же вѣка: просвѣщенная образованность сихъ послѣднихъ, далеко опередившая наши начинанія въ семъ отношеніи, составляла одно между ими различіе. Не можно ли извлечь изъ сего то слѣдствіе, что народы имѣютъ естественную систему въ распредѣленіи своихъ членовъ на разряды или степени, что для нихъ иное раздѣленіе совсѣмъ неудобно и что всякое уклоненіе отъ онаго должно нарушать надежное и незыблемое правило, служащее основаніемъ гражданскому устройству народовъ и производить несообразныя съ истиною слѣдствія.

Какая же цѣль предлежащихъ намъ совѣщаній? Въ чемъ состоитъ воля Государя Императора, требующаго настоятельно нашего содѣйствія въ изысканіи средствъ къ утвержденію порядка и точности въ механизмѣ частей, входящихъ въ общественный составъ Имперіи?—Мы обязаны собственно—привесть сей порядокъ къ постояннымъ началамъ, получившимъ одобреніе отъ самаго опыта и очищеннымъ средствами современнаго просвѣщенія.

Разсмотримъ, какія условія въ раздѣленіи на классы или состоянія членовъ государства существенно необходимы, чтобъ придать твердость его устройству; разсмотримъ, чему научаетъ насъ познаніе взаимныхъ отношеній въ гражданскомъ

составѣ образованнѣйшихъ государствъ, познаніе тѣхъ коренныхъ началъ сего устройства, коихъ достоинство и сила непоколебимости доказаны постояннымъ ихъ владычествомъ посреди бурь политическихъ.—Разрѣшенія сихъ вопросовъ могутъ одни руководствовать въ нашихъ изысканіяхъ и воспрепятствовать тому, чтобы въ сооружаемомъ нами зданіи не былъ пристроенъ главный перистиль Пантеона къ кривымъ очертаніямъ, къ готическимъ формамъ храмовъ XV столѣтія.

Необходимыя условія общественнаго устройства, твердыя и исключительно признанныя за истинныя опытомъ отдаленнѣйшихъ вѣковъ, сохранившіяся въ писаніяхъ древнихъ, и равномѣрно подтвержденныя наблюдателями государствъ новѣйшихъ, суть:

1) Духовенство просвѣщенное и обезпеченное въ своемъ содержаніи, коего права опредѣлены точными законоположеніями.

2) Дворянство, сословіе особыми преимуществами надѣленное, соединяющее съ своими правами имѣнія неотчуждаемыя и нераздробляемыя (заповѣдныя).

3) Среднее состояніе, коего свѣдѣнія и дѣятельность служатъ источникомъ всякаго богатства народнаго посредствомъ торговли, мануфактуръ, наукъ, искусствъ и доставляютъ обществу все то, что можетъ удовлетворить его потребностямъ и даже самой роскоши, столько нужной для просвѣщенныхъ народовъ нашего времени.

4) Землепашцы, довольные своимъ жребіемъ, наставленные въ утѣшительной вѣрѣ, которая, возбуждая въ нихъ любовь къ труду, рѣдко допускаетъ поселиться въ нихъ желанію перемѣнять свое состояніе.

Если сіе основаніе общественнаго порядка признано за одно могущее дать твердость цѣлому зданію государства, если таковыя точно условія служили къ учрежденію общественнаго порядка въ другихъ земляхъ, можемъ ли мы не воспользоваться опытомъ вѣковъ, чтобъ упрочить твердость нашего государства, и не будемъ ли мы обвиняемы въ небреженіи, ежели по уваженіямъ мгновеннымъ упустимъ благопріятную минуту, когда Августѣйшій Нашъ Монархъ предаетъ прекрасную мысль Свою нашему разсмотрѣнію, ежели, удаляясь отъ цѣли предложеннаго намъ дѣла, согласимся пожертвовать прочными началами понятіямъ устарѣлымъ?

По волѣ Государя Императора благосостояніе, воспитаніе и образованность духовенства улучшаются, и мы уже обязаны постоянной попечительности правительства многими достойными пастырями, понимающими святость своего званія.

Дворянство, въ нашъ просвѣщенный вѣкъ, и по понятіямъ, вообще принятымъ за правило, равномѣрно какъ и по новому проекту, отличается отъ средняго класса одними лишь почетными преимуществами и неизмѣняемымъ обладаніемъ имѣній. Теперь, когда всѣ классы общества допускаются, за исключеніемъ нѣсколькихъ малыхъ преимуществъ, къ занятію по праву, а не по злоупотребленію (что составляетъ огромную разность) всякаго рода мѣстъ военныхъ или статскихъ, и когда классъ первенствующій, дворянство, сохраняетъ одно положительное право, и сіе самое право совсѣмъ выходитъ изъ круга понятій нашего вѣка,—теперь надлежало бы возставить въ большей силѣ сію часть общества, надѣливъ ее не только почетными преимуществами, но и нѣкоторымъ блескомъ, какого не могутъ дать одни только должностныя мѣста, но который, будучи заимствованъ отъ значительности достатка, вѣрнѣе можетъ подкрѣпить тѣ преимущества. Тогда только составится сильная аристократія, необходимая подпора трона и ограда спокойствія обществен-

наго. Сіе правило, почти единогласно признанное за аксіому, служитъ твердѣйшимъ основаніемъ прочности правительства, ибо здѣсь съ магическимъ дѣйствіемъ Царственнаго достоинства соединяется вліяніе хотя не столь сильное, но сохраняющее довольно еще владычества надъ умами людей, болѣе или менѣе зависящихъ отъ сихъ богатыхъ владѣльцевъ. Это частное вліяніе, въ совокупности съ блескомъ Престола, составляетъ массу твердую, гранитную скалу, которой не трудно устоять противу волнъ, возгнетаемыхъ страстями простаго народа.—Въ сей вѣкъ просвѣщенія конечно не станутъ утверждать, что дворянство, такимъ образомъ учрежденное, было бы опасно возможнымъ нарушеніемъ должнаго повиновенія Престолу и общественнаго спокойствія. Подобныя ребяческія опасенія не заслуживаютъ ни малѣйшаго разсужденія.—Итакъ, я не только желалъ бы, чтобъ дворянскія фамиліи имѣли право учреждать маіоратства, но смѣю изложить еще свое мнѣніе, чтобъ сіи имѣнія, возведенныя на степень помѣстій нераздробляемыхъ и неотчуждаемыхъ, могли за оказанныя заслуги получать отъ благоволенія Монарха почетныя наименованія, коихъ титла совокупно съ помѣстьями, переходя отъ одного поколѣнія къ другому, служили бы возвѣщеніемъ грядущему потомству о награжденіи знаменитаго служенія Престолу и Отечеству.

Среднее состояніе или *граждане*, классъ общества столь полезный и достойный особеннаго вниманія, имѣлъ прежде занятія различныя отъ дворянства, но воспитаніе, просвѣщеніе и отстраненіе предразсудковъ, ознаменовавшее новѣйшія времена, сблизили ихъ съ первенствующимъ классомъ, и въ послѣдствіи того всѣмъ имъ открылся путь (съ весьма малыми измѣненіями) къ занятію должностей по военной и гражданской частямъ, которыя первоначально были исключительною принадлежностью дворянства. Во всѣхъ земляхъ состояніе сіе было допускаемо къ занятію должностей въ правленіи.

Государи Россійскіе безъ затрудненія послѣдовали тому же обыкновенію, но со временъ Петра Великаго неправильно были приданы должностямъ или мѣстамъ почетныя наименованія, приносившія съ собою величайшую награду въ гражданскомъ составѣ общества—именно вступленіе въ сословіе, особыми преимуществами возвышенное предъ другими. Таковое право, таковая система при своемъ введеніи не сопровождались, можетъ быть, большими злоупотребленіями, но въ послѣдствіи произвели хаосъ въ государствѣ.—Титла сіи представили ложную цѣль для честолюбія частныхъ людей. Это былъ обманчивый блескъ, обольщавшій безпокойную дѣятельность человѣческаго самолюбія. Вмѣсто того, чтобъ достойнымъ образомъ исправлять должности гражданскія, или посвящать себя наукамъ и искусствамъ, они съ жаромъ бросились быстро пробѣгать всю лѣстницу чиновъ безъ должностей. Одни, прельстясь заманчивостію сихъ наименованій и не отдавая себѣ отчета въ своихъ желаніяхъ, проводили свое время въ ходатайствованіи объ оныхъ, другіе по лучшему разсчету достигали подъ прикрытіемъ сихъ титловъ до мѣстъ и знаковъ отличій высшихъ классовъ. Правительство давно почувствовало сіе зло. Просвѣщенный классъ общества старался обратить на него заботливое вниманіе Государя. Мудрость Его поручаетъ намъ нынѣ исправить сей искривленный ходъ службы.

Замѣтивъ, что честолюбіе нашихъ соотечественниковъ получило невѣрное направленіе и что пути, протекаемые онымъ, служатъ единственно къ разстройству общаго порядка, не должно ли остеречься, чтобъ изъ мелкихъ видовъ не впасть въ подобныя несообразности, и чтобъ новыя наши учрежденія не затруднили хода,

которому должны мы слѣдовать для лучшаго направленія честолюбія нашихъ соотечественниковъ.

Опасеніе сіе возымѣлъ я при чтеніи IV главы проекта, гдѣ опредѣлены различные разряды гражданства, и преимущества ихъ, хотя мѣста, занимаемыя по службѣ, не будутъ болѣе средствомъ доставать дворянское званіе, и сія послѣдняя награда пріобрѣтаться будемъ по непосредственному благоволенію Императорскаго Величества—перемѣна весьма важная, которою одолжены мы будемъ новому проекту.

При всемъ томъ еще появляется новый порядокъ постепеннаго возвышенія въ семъ классѣ общества, который кажется мнѣ неимѣющимъ опредѣленной цѣли и, по мнѣнію моему, можетъ служить только лишь пищею ложному любочестію и поддерживать прежнее пустое безпокойство самолюбія.

Каждый классъ общества во всѣхъ вѣкахъ и государствахъ раздѣлялся всегда на двѣ части: къ одной принадлежали члены сего класса по праву, къ другой принадлежали члены того же класса по общему мнѣнію. Вездѣ видимъ мы сіи наименованія высшаго духовенства и низшаго духовенства, знатнаго дворянства и простаго дворянства, первостепенныхъ, именитыхъ гражданъ и обыкновенныхъ жителей городовъ, мѣщанъ, ремесленниковъ, даже землепашцы подраздѣляются по своему достатку на главныхъ откупщиковъ или фермеровъ, хозяевъ и поденщиковъ или работниковъ. Зачѣмъ искать намъ новыхъ наименованій сверхъ нынѣ существующихъ, которыя достаточно могутъ согласить понятія наши объ устройствѣ общественномъ съ понятіями вообще принятыми и, скажу, болѣе, чтобъ подкрѣпить мысль мою, которыя приняты были у насъ до введенія тѣхъ названій чиновъ, которые предполагается отмѣнить?

Я полагалъ бы раздѣлить гражданское состояніе на: 1) именитыхъ гражданъ и 2) гражданъ.

Утвердивъ за первыми наслѣдственность ихъ правъ, можно бы было предоставить имъ все то, что признаемъ мы нужнымъ для учрежденія высшаго и уважаемаго гражданства, всѣ преимущества, предназначенныя въ проектѣ для трехъ разрядовъ. Сверхъ того я думалъ бы соединить въ одно преимущество права, предоставляемыя особо двумъ первымъ разрядамъ. Тогда дѣти служащихъ по военной или по гражданской части пользовались бы правами, предназначаемыми для чиновнаго гражданства; тогда всякаго рода отличія, на которыя могутъ имѣть право: родъ, заслуги, успѣхи въ искусствахъ, усовершенствованіе издѣлій и вообще все то, что возводитъ промышленность и человѣка на высшую степень образованія, были бы удѣломъ именитаго гражданства. Само собою разумѣется, что не иначе какъ по весьма строгому разсмотрѣнію должно бы было допускать къ переходу въ сей первостепенный разрядъ гражданства (*).

Граждане, называемые нынѣ мѣщанами или простыми обывателями, останутся при тѣхъ преимуществахъ, коими теперь пользуются. Образованіе, какое нѣкогда могутъ получать они въ особыхъ учреждаемыхъ нынѣ для сей цѣли заведеніяхъ, возвысятъ въ общемъ мнѣніи, какъ сіе наименованіе, такъ равно и самихъ членовъ,

---

(*) Чтобы нисколько не отклониться отъ сихъ основныхъ началъ, я лучше готовъ бы былъ въ угодность господствующимъ у насъ предразсудкамъ согласиться, чтобы дворянское званіе сопряжено было со степенью генералъ-маіора и съ 4 классомъ гражданскихъ чиновниковъ.

оное званіе составляющихъ, и ничто не воспрепятствуетъ имъ со временемъ, по исполненіи требуемыхъ условій, перейти въ разрядъ высшій.

Кому невозможно будетъ поступить въ именитое гражданство, тотъ, оставаясь во второмъ разрядѣ, можетъ еще пользоваться разными преимуществами, принадлежащими или купеческимъ гильдіямъ или публичнымъ воспитательнымъ заведеніямъ, гдѣ могъ онъ получить свое образованіе. При такомъ распорядкѣ только тѣ лишены будутъ права пользоваться какими либо преимуществами, которые не имѣютъ никакихъ способностей или же извѣстны по худому поведенію. Мы избѣгнемъ тѣмъ самымъ затрудненія облекать пустыми наименованіями обыкновенную посредственность и изобрѣтать новыя подраздѣленія разрядовъ для мелкихъ постепенностей въ способностяхъ и прочихъ отношеніяхъ.

Мнѣ кажется, что всѣ чиновники, имѣющіе нынѣ классы отъ 14-го до 9-го, должны бы были составлять отдѣльное сословіе до тѣхъ поръ, пока они сами или ихъ дѣти не поступятъ въ разрядъ высшаго гражданства, слѣдуя путемъ для сего предначертаннымъ. Можно бы было тѣмъ, которые пользуются симъ правомъ, оставить оное по смерть. Нельзя впрочемъ не замѣтить, что большая часть сихъ чиновниковъ суть люди ничѣмъ неотличающіеся отъ простыхъ гражданъ, люди также невоспитанные и ни мало не образованные ученіемъ.

Не упоминаю о землепашцахъ, потому что состояніе ихъ опредѣлено ихъ занятіями, и что всѣ предлагаемыя улучшенія онаго суть слѣдствія зрѣлыхъ и глубокихъ соображеній, которыя сверхъ того получатъ надлежащія исправленія отъ сужденій Совѣта.

Относительно же гражданской службы почитаю долгомъ изложить здѣсь мое мнѣніе о § 5 главы 1, гдѣ сказано: «никто не можетъ быть опредѣленъ на высшее въ семъ порядкѣ мѣсто, миновавъ среднія между онымъ и тѣмъ, которое онъ занималъ прежде».

Я полагаю, что никакъ не должно требовать, чтобъ для достиженія правительственныхъ или судейскихъ мѣстъ нужно было проходить всю лѣстницу низшихъ степеней, заключающихъ въ себѣ всѣ канцелярскіе чины до секретаря, ибо люди, готовящіеся занимать мѣста судейскія (каковые нѣкогда составлять будутъ особое званіе, извѣстное въ другихъ земляхъ подъ именемъ магистратуры), — сіи люди удобно замѣнить могутъ опытныя по сему предмету познанія—ученіемъ систематическимъ, а принадлежа съ юныхъ лѣтъ къ высшему кругу общества, и по праву лучшаго воспитанія, и по отличному образованію, необходимо нужному для предлежащаго имъ поприща, вѣрнѣе могутъ пріобрѣсть и сохранить ту возвышенность чувствованій, ту пламенную любовь къ справедливому, ту благородную твердость, которыя рѣшительно возстаютъ противъ всего, что только оскорбляетъ истину или нарушаетъ правосудіе, и которыя существенно должны знаменовать отличительный характеръ человѣка, призваннаго къ столь важнымъ обязанностямъ.

Я думаю, что за исключеніемъ занятій адвокатскихъ, которыя служатъ школою для поступающихъ въ судьи, нигдѣ и никогда секретари и всѣ составляющіе канцеляріи присутственныхъ мѣстъ, или служащіе въ канцеляріяхъ адвокатовъ, прокуроровъ или нотаріусовъ, не поступаютъ въ число тѣхъ, которыя готовятся присутствовать въ мѣстахъ правительственныхъ или судебныхъ.

Посему желалъ бы я, пока не образовалось сословіе адвокатовъ, чтобъ люди составляющіе канцеляріи и самые секретари оставались сколько можно долѣе на своихъ мѣстахъ, чтобъ они побуждены были вмѣнять себѣ за честь занимать сіи мѣста,

неотмѣнно требующія труда постояннаго и долговременнаго, чтобъ они наконецъ находили въ томъ свои выгоды не только въ отношеніи къ почести, но и въ отношеніи къ обезпеченному благосостоянію. Секретари и прочіе чиновники канцелярскіе могли бы, какъ хорошіе адвокаты, сохраняя честное имя, взимать съ просителей положенный закономъ доходъ (акциденціи) и, по истеченіи извѣстнаго времени, получать отъ правительства почетныя отличія, заслуженныя похвальнымъ объ нихъ мнѣніемъ и общественною довѣренностію.

Посредствомъ сего только раздѣленія судейскаго отъ канцелярскаго званія, государство можетъ пріобрѣсти для судебныхъ и распорядительныхъ мѣстъ членовъ просвѣщенныхъ, движимыхъ высокими чувствами и правдолюбіемъ, а для канцелярскихъ должностей людей несомнительной честности, съ достаточными познаніями, которые находить будутъ свою пользу и награду въ сохраненіи сихъ должностей.

Разумѣется, что всякая должность, сверхъ познаній общихъ (что обыкновенно называется курсомъ классической словесности), требуетъ отъ желающаго занимать оную свѣдѣній особенныхъ, напримѣръ для присутствованія въ судахъ должно бы было имѣть степень доктора правъ, для засѣданія въ финансовыхъ учрежденіяхъ—таковую же ученую степень въ политической экономіи или другихъ камеральныхъ наукахъ,—и подобнымъ образомъ для занятія таковыхъ же должностей въ другихъ мѣстахъ слѣдовало бы предварительно доказать свою способность основательнымъ и систематическимъ изученіемъ тѣхъ предметовъ, кои наиболѣе относятся къ каждой части.

Московскій Военный Генералъ-Губернаторъ Кн. Голицынъ.

№ 23. Примѣчанія къ проекту постановленія о производствѣ въ чины Тайнаго Совѣтника Вилламова. 14 Апрѣля 1830.

При вторичномъ обсуживаніи проекта постановленія о состояніяхъ и о производствѣ въ чины, изъявлены вновь желанія однихъ членовъ Государственнаго Совѣта, чтобы сохранить прежнія названія чиновъ и прежнее производство,—другихъ, чтобы для поощренія служащихъ сохранить нѣкоторое производство въ чины независимое отъ перехода въ высшее мѣсто и т. д.

Кажется, можно удовлетворить симъ желаніямъ, не нарушая предполагаемаго новаго кореннаго закона, не допускающаго производства чинами безъ соотвѣтственныхъ имъ мѣстъ или въ чины не соотвѣтственные мѣстамъ, посредствомъ слѣдующаго дополненія: Государственнымъ Совѣтомъ уже положено предоставить гг. Министрамъ и управляющимъ особыми частями, по данному при проектѣ новаго закона образцу, составить по каждому вѣдомству табели о рангахъ или классахъ и по онымъ расписать всѣ должности своего вѣдомства. При исполненіи сего:

во 1-хъ, не возбраняется любящимъ старыя названія сохранить оныя для означенія расписываемыхъ должностей своего вѣдомства и называть, напримѣръ, своихъ столоначальниковъ коллежскими ассесорами или надворными совѣтниками; своихъ начальниковъ отдѣленій коллежскими или статскими совѣтниками и т. д.;

во 2-хъ, можно нѣкоторымъ должностямъ присвоить два класса, такъ что вступающій въ должность считается въ низшемъ, а прослужившій въ оной опредѣленное число лѣтъ, если не поступитъ на высшее мѣсто за неимѣніемъ ваканціи, можетъ въ видѣ старшаго или *заслуженнаго* быть произведенъ въ слѣдующій классъ, напри-

мѣръ: имѣть столоначальниковъ VIII-го и VII-го классовъ; вступающій въ должность столоначальника считается въ VIII классѣ, а прослуживъ въ семъ званіи 5, 6 или 10 лѣтъ (сколько положено будетъ) сдѣлается старшимъ или заслуженнымъ (emeritus) и производится въ VII классъ, но выше сего уже въ званіи столоначальника произведенъ быть не можетъ;

въ 3-хъ, подобно сему положить и для старшихъ учителей два класса: IX-й и VIII-й и выслужившаго въ званіи старшаго учителя съ совершеннымъ одобрѣніемъ начальства 10 лѣтъ (или сколько положено будетъ) производить въ VIII классъ, съ которымъ онъ и вступаетъ уже въ чиновное гражданство, но выше сего класса не давать;

въ 4-хъ, произведенный въ высшій классъ чиновникъ или учитель, при переходѣ изъ одного Министерства или рода службы въ другой, лишается сего класса если не прослужилъ въ ономъ опредѣленное число лѣтъ (3, 4 года или сколько положить угодно).

Тайный Совѣтникъ Вилламовъ.

№ 24. Замѣчанія адмирала Мордвинова (*). 14 Апрѣля 1830.

Когда Всемилостивѣйшій Государь нашъ удостоиваетъ насъ тою Высочайшею довѣренностію, что повелѣваетъ вторично разсмотрѣть предложенное къ сужденію нашему новое законоположеніе, и объявить мнѣнія свои по оному со всею откровенностію, то и я вмѣняю себѣ въ священнѣйшій долгъ выполнить волю Его Величества и излагаю мысли мои по крайнему моему разумѣнію.

При всякомъ законоположеніи должно обращать вниманіе на то, какія изъ онаго могутъ произойти послѣдствія опредѣляющія пользу или вредъ.

По моему мнѣнію отъ уничтоженія чиновъ гражданскихъ можно ожидать:

1) Число случайныхъ чиновныхъ лицъ уменьшится.

2) Даруемыми гражданамъ потомственными правами составится и образуется среднее сословіе народа.

3) Бѣдные дворяне, а также дѣти гражданъ охотнѣе будутъ вступать въ услуженіе къ частнымъ людямъ, заниматься торговлею, промыслами или воспитаніемъ дѣтей, которое нынѣ находится въ рукахъ иностранцевъ.

4) Можетъ пріумножиться число дворянъ для жительства въ деревняхъ своихъ, а чрезъ то могутъ приводимы быть въ лучшее устройство сельскія хозяйства.

5) Можетъ уменьшиться стремленіе купеческихъ дѣтей для вступленія въ гражданскую службу и, оставаясь въ своемъ званіи, торги, фабрики, заводы и промыслы, они могли бы приводить въ лучшее состояніе и распространять.

6) Какъ честолюбіе есть одна изъ сильнѣйшихъ страстей человѣка, которая донынѣ удовлетворяема была снискиваніемъ чиновъ, то, съ уничтоженіемъ оныхъ, люди съ дарованіями и съ особенною дѣятельностію рожденные, будутъ стараться достичь

(*) На подлинныхъ Собственною Его Величества рукою написано: «Замѣчаніе А. Мордвинова на статью о вѣчныхъ договорахъ Мнѣ кажется довольно важнымъ, чтобъ обратить на оное вниманіе Государственнаго Совѣта. Весьма буду благодаренъ Адмиралу Мордвинову, если сообщитъ Мнѣ свои мысли и виды, какимъ образомъ вывести Россію изъ того положенія въ которомъ ее нынѣ находитъ».

уваженія, или чрезъ просвѣщеніе ума своего, или чрезъ стяжаніе богатства, или чрезъ усовершенствованіе себя въ художествахъ.

7) Всѣ сословія: дворянское, купеческое, промышленное и художественное могутъ тѣснѣйшими узами, по упражненіямъ своимъ, между собою сблизиться.

Но затѣмъ:

8) Въ дворянахъ уменьшится охота ко вступленію въ гражданскую службу; всѣхъ же будетъ стремленіе къ военной.

9) По гражданскому служенію можетъ послѣдовать оскудѣніе въ чиновникахъ, естли для удержанія ихъ въ службѣ не будутъ значительно возвышены денежные оклады.

10) По удаленію дворянъ отъ гражданской службы, правительство принуждено будетъ наполнять праздныя по оной мѣста изъ военныхъ чиновниковъ, не приготовленныхъ къ гражданскому служенію.

11) Недвижимыя съ крестьянами имѣнія могутъ унизиться въ цѣнѣ своей, ибо съ прекращеніемъ линіи на дворянство число покупщиковъ уменьшится.

По симъ послѣдствіямъ и другимъ могущимъ открыться, возможно съ основательностію разрѣшить вопросъ: полезно или вредно будетъ уничтоженіе чиновъ и опредѣлить въ какой степени послѣдуетъ польза, и въ какой степени можетъ произойти вредъ.

Не теряя изъ виду, что человѣкъ ничего совершеннаго не созидаетъ, но ему предоставлено только избирать большее добро съ меньшимъ зломъ,—я соглашаюся на принятіе новаго о чинахъ законоположенія, но не могу скрыть внутренней мысли моей, что мѣра сія мнѣ кажется преждевременною. Сердце Россійскаго народа не о томъ болитъ,—потребны для него другія предварительныя постановленія. Неестественно, при богатствѣ, дарованномъ природою Россіи, быть въ скудномъ настоящемъ ея положеніи. Упадокъ доходовъ, какъ государственнаго казначейства, такъ и частныхъ людей подтверждаетъ таковую истину. Къ сему надлежало бы прежде обратиться и успокоить Россійскій народъ.

Въ отношеніи заповѣдныхъ имѣній, я, оставаясь при прежде поданномъ отъ меня мнѣніи, основанномъ на нравственныхъ соображеніяхъ, подкрѣпляю еще оныя и разсмотрѣніемъ самой власти, распространяемой на всѣхъ вообще владѣльцевъ недвижимыхъ имѣній, безъ различія побужденій и способностей въ пользу или во вредъ цѣлаго потомства. Каждый отецъ семейства содѣлывается роду своему законодателемъ, коего воля передается непреложно по всему его потомству до скончанія онаго, каковое бы въ теченіи времени измѣненіе въ обстоятельствахъ и пользахъ дальнѣйшаго потомства ни послѣдовало, съ отнятіемъ у всѣхъ будущихъ вотчинниковъ кореннаго права собственности.

Право, обязующее потомство неизмѣнно выполнять волю предка, не можетъ быть даруемо человѣку, мертвому для потомства. Волѣ отца надъ имѣніемъ и дѣтьми его можетъ быть предоставлено право распорядить первымъ и учредить судьбу послѣднихъ. Но далѣе природа положила власти его предѣлъ и законъ гражданскій, преступивъ оный, едва ли можетъ ожидать благихъ послѣдствій.

Слѣдовало бы также разрѣшить вопросъ: свойственно ли законодательной власти удѣлять отъ себя то, что ей одной токмо можетъ принадлежать и что частному произволу, во многочисліи лицъ, опасно сообщать? Быть властителемъ надъ достояніемъ, переходящимъ въ наслѣдіе на будущія вѣковыя времена, кажется, что

не можетъ быть предоставлено умершему, часто забытому, или мало чтимому въ родѣ. Римляне учреждали родовыя имѣнія, но токмо въ память великихъ отечеству оказанныхъ услугъ, надѣляли оными изъ общественныхъ республикѣ принадлежащихъ земель. Онѣ были высочайшими наградами и служили памятниками въ числѣ пирамидъ, столповъ, тріумфальныхъ воротъ.

Въ даруемомъ правѣ я не усматриваю пользы ни въ частномъ, ни въ общественномъ отношеніяхъ: въ частномъ вижу законъ, возбуждающій тщеславіе, страсть болѣе всѣхъ другихъ въ сердцѣ человѣческомъ бодрствующую, менѣе усыпленную, всегда готовую возникнуть и преобладать праведнѣйшими чувствами человѣка—въ общественномъ вижу законъ, истребляющій корень, изъ коего возрастаютъ добродѣтели гражданскія; съ растлѣніемъ же оныхъ ослабѣваютъ и падаютъ царства.

По статьѣ о вѣчныхъ договорахъ на доходы отъ крестьянъ и земли,—я удерживаю прежнее мое мнѣніе, ибо не могу сообразить въ понятіи моемъ предѣла, предпоставленнаго дѣяніямъ человѣческимъ съ вѣчностію. Въ Англіи на нѣкоторыя земли существуютъ вѣчные договоры, по примѣру древнихъ, и можно сказать дикихъ временъ, когда не знали ни цѣны земли, не имѣли ни торговли, ни промысловъ, не долженъ быть принимаемъ за руководство въ просвѣщеннѣйшій вѣкъ. Я увѣренъ, что естли бы Англія приступила къ изданію новыхъ земскихъ законовъ,—не помыслитъ она утвердить прежній, или заимствовать подобные законы отъ чуждыхъ народовъ. Да и не подвержено сомнѣнію, чтобы какой нибудь въ Европѣ народъ рѣшился въ нынѣшнее время поддержать таковое учрежденіе. Оно можетъ только породить удивленіе,—но подражателей, вѣроятно, никогда не будетъ. Я не вижу ни цѣли, ни пользы для введенія и въ Россіи закона о вѣчныхъ договорахъ. Извѣстно, что въ Англіи тѣ имѣнія, коими нынѣ владѣютъ по таковымъ договорамъ, даютъ потомственнымъ наслѣдникамъ по нѣсколько шиллинговъ въ годъ, когда владѣльцы получаютъ отъ оныхъ доходы тысячами фунтовъ стерлинговъ. Потомство не можетъ благословлять прародителя и законъ, допустившій его лишить наслѣдниковъ пріобрѣтать отъ собственности праведные доходы.

Притомъ же передавать владѣніе землею множеству въ совокупности лицъ поведетъ необходимо къ размноженію чрезполосныхъ владѣній, кои признаны уже столь вредными для государственныхъ пользъ, и на коихъ усовершенствованія въ сельскомъ хозяйствѣ ожидать не можно. Таковыя земли вѣчно пребудутъ съ паренною и трехъ польнымъ земледѣліемъ, изнуряющимъ плодородіе и содержащимъ владѣльцевъ въ нынѣшнихъ скудныхъ доходахъ.

Адмиралъ Мордвиновъ.

№ 25. Замѣчанія на проектъ закона о состояніяхъ Тайнаго Совѣтника Балугьянскаго. *)

Проектъ новаго закона заключаетъ въ себѣ пять главныхъ предметовъ: I—о чинахъ; II—объ установленіи новыхъ правъ состояній дворянства, духовенства,

*) На запискѣ написано рукою графа В. П. Кочубея: вручена Его Величествомъ 16 Апрѣля 1830.

городскихъ жителей и крестьянъ; III—объ отпущенныхъ на волю крестьянъ; IV—о дворовыхъ людяхъ; V—о предупрежденіи раздробленія недвижимыхъ имуществъ.

Изъ перваго взгляда на сіе оглавленіе видно, что проектъ обнимаетъ права личныя всѣхъ состояній въ государствѣ, т. е. таковыя права, которыя имѣютъ наибольшее вліяніе на благосостояніе подданныхъ, и посему не можетъ не произвести глубокое впечатлѣніе въ умахъ и чувствахъ, въ иныхъ возбудить несовмѣстныя надежды, въ другихъ опасеніе о потерѣ правъ, во всѣхъ ожиданіе будущихъ перемѣнъ.

Неоспоримо, что всѣ вышеозначенные предметы требуютъ исправленія. Вопросъ состоитъ въ томъ: принятыя въ проектѣ правила ведутъ ли къ предполагаемой цѣли? Нужно ли въ одномъ законѣ объявить перемѣну столь различныхъ правъ? нѣтъ ли другаго пути ведущаго къ той же цѣли?

I. О чинахъ.

По сему предмету четыре новыя правила установляются: 1) Всѣ чины соединить съ мѣстами. 2) Почетные чины уничтожить. 3) Уничтожить также право пріобрѣтенія дворянства посредствомъ чина. 4) Составить изъ чиновниковъ, не имѣющихъ дворянства, новый классъ подъ именемъ *чиновнаго гражданства.*

1) О соединеніи чина съ мѣстомъ. Ничего нѣтъ справедливѣе сего предположенія. Мѣсто (emploi) есть само собою чинъ, ибо оно есть участіе въ управленіи государства. Сіе правило было основаніемъ табели о рангахъ 1722 года, но со временемъ перемѣнилось по двумъ причинамъ: 1-е потому, что организація управленія, слѣдственно и прежнія званія мѣстъ измѣнились; 2-е и главное потому, что съ 1790 и 1799 годовъ, чины, не смотря на исправляемую должность, получаются по выслугѣ лѣтъ. Такимъ образомъ писари, оставшіеся всегда при перепискѣ, производясь періодически, по истеченіи узаконенныхъ лѣтъ, доходятъ до чина коллежскаго совѣтника и выше.

Три средства представляются для искорененія сего зла: 1) возвратить устройство и званіе прежнихъ мѣстъ и чиновъ; 2) составить новую табель о рангахъ существующимъ нынѣ мѣстамъ и чинамъ; 3) опредѣлить вмѣстѣ съ симъ новыя и точныя правила объ опредѣленіи и производствѣ на мѣста и чины.

Первое не возможно, ибо какъ возвратить статсъ-контору, каммеръ-коллегію, канцеляріи губернаторскія, обнимающія гражданскую, казенную и судебную власть? Какъ возвратить поименованныя въ табели званія и мѣста генералъ и унтеръ-штатгалтеровъ, оберъ-ландрихтеровъ, оберъ-фискаловъ, оберъ-рентмейстеровъ, регирунгсъ-ратовъ и т. п.?

И такъ, сохранивъ нынѣшнее званіе мѣстъ, какъ-то Министерствъ, департаментовъ, губернскихъ правленій, палатъ и пр. должно только составить новую табель мѣстамъ и сопряженнымъ съ оными чинамъ, какъ сіе въ проектѣ полагается. Но, кажется, не было бы никакого неудобства, ежели, сохранивъ главное званіе правительственнаго мѣста, званіе существующихъ въономъ должностей получило бы прежнія наименованія, напримѣръ, начальники отдѣленія коллежскихъ совѣтниковъ, столоначальники секретарей и т. д. Такъ оно и въ Пруссіи. Въ самомъ дѣлѣ, департаменты въ существѣ своемъ суть ничего другое, какъ коллегіи, а номинальное переименованіе сихъ чиновниковъ могло бы сократить ихъ число съ большою пользою казны и съ сбереженіемъ огромной переписки. На всякой случай номинальное званіе

коллежскихъ совѣтниковъ, коллежскихъ и губернскихъ секретарей и проч. сдѣлалось бы названіемъ дѣйствительнаго чина и составленіе табели менѣе затруднительнымъ.

Одна общая табель недостаточна; должно составить столько табелей, сколько есть разныхъ управленій, ибо какъ иначе сравнить придворныя мѣста и правительственныя съ судебными, съ воинскими, съ учеными и пр.? Въ каждой табели различить и показать особо Министерское и губернское мѣсто, означивъ каждому соразмѣрный классъ. Составить особыя табели для учебной, художественной, счетной и технической части, ибо почему называть профессора, или медика, или живописца, или архитектора коллежскимъ или статскимъ совѣтникомъ? Другое названіе носятъ чиновники, служащіе въ правительственныхъ мѣстахъ, другое исправляющіе разныя должности въ государствѣ.

Но важнѣйшее исправленіе, безъ коего всякая табель безполезна, должно состоять въ установленіи точныхъ правилъ объ опредѣленіи и производствѣ чиновниковъ на мѣста и въ чины. Нынѣ каждый переходитъ по своему желанію изъ одной службы или мѣста въ другія. Счетчики дѣлаются судьями, судьи винными или соляными приставами. Кто достигъ до высшаго чина, тотъ съ рекомендаціей можетъ получить самыя важнѣйшія и высшія мѣста, хотя бы объ исправленіи въ оныхъ должностей не имѣлъ ни малѣйшаго понятія. На что табель, если дозволится первому рекомендованному занять мѣсто, которое по опытности, по долговременной службѣ, по справедливости принадлежитъ старшему за выбылымъ чиновникомъ?

Слѣдующія правила могли бы отвѣчать всякому ожиданію.

1) Производство изъ низшаго мѣста въ высшее опредѣляется по старшинству и по той линіи службы, въ которой чиновникъ находится.

2) Посему никто не можетъ переведенъ быть изъ одного вѣдомства въ другое или произведенъ внѣ очереди, какъ по представленію убѣдительнѣйшихъ причинъ и съ особеннаго Высочайшаго на то согласія.

3) Производству быть въ слѣдующемъ порядкѣ: a) По Министерству Внутреннихъ Дѣлъ на мѣста директорскія изъ губернаторовъ и обратно; на мѣста коллежскихъ совѣтниковъ (т. е. начальниковъ отдѣленія) изъ губернскихъ совѣтниковъ и т. д. b) По Министерству Юстиціи въ Сенаторы изъ предсѣдателей обѣихъ судныхъ палатъ или изъ губернаторовъ. Въ оберъ-прокуроры изъ прокуроровъ губернскихъ или изъ оберъ-секретарей и пр. c) По военной службѣ на существующемъ нынѣ основаніи. Сіи примѣры можно легко распространить и на другія мѣста.

4) Въ губерніяхъ на мѣста губернскихъ совѣтниковъ производятся чиновники изъ уѣздовъ по старшинству или по выбору изъ отличнѣйшихъ съ утвержденія того, кто на сіе имѣетъ право.

5) Тоже правило наблюдается и при производствѣ губернскаго чиновника на мѣста въ Министерствахъ.

Соединивъ такимъ или подобнымъ образомъ чины съ мѣстами и опредѣливъ порядокъ производства, возникаетъ 2-й вопросъ: *не можно ли допустить нѣкоторыхъ почетныхъ чиновъ*. Во всѣхъ Европейскихъ монархіяхъ, кромѣ конституціонныхъ допускаются почетные чины. У насъ они умножились до злоупотребленія. Не можно ли бы оное отвратить, сохраняя впрочемъ, не *всѣ*, а *нѣкоторые почетные* чины для поощренія къ службѣ и для сохраненія разныхъ средствъ награжденія, коими изливаются Монаршія милости?

Какъ бы сіе достигнуть можно покажутъ слѣдующіе примѣры.

Нигдѣ нѣтъ столь почетныхъ чиновъ, какъ въ Пруссіи и сіе установлено не по преданію старыхъ вѣковъ, но въ нашихъ временахъ, въ 1817 году, въ которомъ Пруссія получила новое образованіе. Тамъ всѣ чины сопряжены съ мѣстами, но каждый дѣйствительный чинъ имѣетъ два и три высшія почетныя названія съ присовокупленіемъ словъ: Ober, Geheim, wirklicher-Rath и т. п., коими награждаются отличающіеся въ той должности чиновники. Напримѣръ высшій почетный чинъ, которому одному слѣдуетъ титулъ *Превосходительства* называется *Дѣйствительнымъ Тайнымъ Совѣтникомъ* (Wirklicher-Geheimer-Rath).

Въ Государственномъ Совѣтѣ члены ординарные (кромѣ Министровъ, нѣкоторыхъ генераловъ и Дѣйствительныхъ Тайныхъ Совѣтниковъ) называются *Staats-Räthe*, но нѣкоторымъ въ награжденіе жалуетъ король званіе: *Geheimer-Staats-Rath.*

Въ Министерствахъ.

Въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ.

Обыкновенное званіе по мѣсту.	*Высшее почетное званіе, даруемое королемъ въ награжденіе.*
Ober-Regierungs-Rath.	a) *Geheimer* Regierungs-Rath.
	b) *Ober-Geheimer* Regierungs-Rath.
	c) *Wirklicher-Geheimer* Ober-Reg.-Rath.

Въ Министерствѣ Просвѣщенія.

Ober-Consistorial-Rath.	Geheimer . . . .
Ober-Medizinal-Rath.	Ober-Geheimer. . . . .
Ober-Schul-Rath.	Wirklicher-Geheimer-Ober Consistorial-Rath и т. д.

Въ Министерствѣ Иностранныхъ Дѣлъ.

Legations-Rath.	a) Geheimer-Legations-Rath.
	b) Wirklicher-Geheimer-Leg. Rath

Въ Министерствѣ Юстиціи.

Ober-Justitzrath.	Geheimer, ober-geheimer, wirklicher geheimer Ober justitz-rath.

Въ Министерствѣ Финансовъ.

Ober-Finanz-Rath.	Geheimer, ober geheimer, wirklicher geheimer, Ober-Finanz-Rath.

Въ канцеляріяхъ секретари получаютъ въ отличіе званіе *Geheimer Secretär* высшее сего Hofrath, Geheimer Hofrath Wirklicher geheimer Hofrath.

Въ провинціяхъ чины правленія называются *Regierungs-Räthe*, въ отличіе: Geheime Regierungs-Räthe. Всѣ другіе чины носятъ званіе по мѣсту: Landrath, Forst-rath, Bau-rath и т. д. Отличный архитекторъ получаетъ въ награжденіе званіе Бау-Рата и т. д.

При семъ замѣтить должно, что нижніе чины никогда не могутъ получить званіе Regierungs-Rath или Ober Regierungs-Rath, если онъ сіе мѣсто не получитъ по службѣ.

Въ *Австріи* нѣтъ столько различій; однакожъ и тамъ даются почетные чины, а именно: Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника, Тайнаго Совѣтника, Придворнаго Совѣтника, Совѣтника просто, безъ всякаго прибавленія. Сіи титулы даются за отличіе и за службу 20, 30 и болѣе лѣтъ по соразмѣрности. Носящіе оные предшествуютъ всѣмъ той же службы чиновникамъ, не имѣющимъ оныхъ. Первые два суть *Превосходительства* и жалуются много разъ и Генераламъ.

Въ Южной Германіи, даже въ конституціонныхъ государствахъ, такъ какъ и въ Даніи, существуютъ подобные титулы и на тѣхъ же основаніяхъ.

Подражая симъ примѣрамъ можно бы установить:

§ 1. Почетные чины въ государствѣ отнынѣ впредь полагаются:

Для награжденія чиновниковъ состоящихъ:

въ II классѣ Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника.
« III « Тайнаго Совѣтника.
« IV « Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника.
« V « Статскаго Совѣтника.
« VI « *Дѣйствительнаго Коллежскаго* Совѣтника.
« VII « Надворнаго Совѣтника.
« VIII « Совѣтниковъ по званію, напримѣръ: Лѣснаго, Горнаго, Ученаго, Коммерціи и т. п.
« IX « Титулярнаго.

всѣ низшіе титулы уничтожаются.

Примѣчаніе. Сія классификація поставлена только для примѣра. Число чиновъ можно бы и убавить.

§ 2. Сими титулами награждаются чиновники состоящіе уже *по службѣ* въ классахъ, соотвѣтствующихъ тому почетному чину, которымъ они за отличіе жалуются. Напримѣръ Директоръ Департамента не носитъ самъ собою никакого званія, кромѣ Директора. Въ награжденіе онъ производится въ Дѣйствительные Статскіе Совѣтники съ титуломъ Превосходительства и т. д.

§ 3. Никогда и ни въ какомъ случаѣ не получаются чины за выслугу узаконенныхъ лѣтъ или чтобы сохранивъ низшее мѣсто, получить слѣдующій высшій чинъ.

Третій вопросъ: *о пріобрѣтеніи дворянства посредствомъ чиновъ.*

Не оспоримо, что пріобрѣтеніемъ потомственнаго дворянства 8-мъ классомъ или первымъ оберъ-офицерскимъ чиномъ множество людей возведено въ сіе достоинство, не имѣющихъ другихъ заслугъ, какъ долговременную жизнь, или рекомендацію и что потомки ихъ остались много разъ безъ состоянія въ тягость государства и въ униженіе перваго государственнаго сословія. Но съ другой стороны неоспоримо также, что внезапное уничтоженіе сего преимущества поразитъ всѣ умы, унизитъ уваженіе службы и произведетъ въ оной двоякое состояніе: чиновниковъ *дворянъ* и чиновниковъ—*не дворянъ* (roturiers). Неоспоримо также, что по существу своему дворянство не можетъ иначе пріобрѣтаемо быть какъ службою.

Для отвращенія всѣхъ неудобствъ и для сохраненія кореннаго основанія о пріобрѣтеніи дворянства службою, можно бы установить слѣдующія правила.

1) Достигшіе въ гражданской службѣ мѣста, съ коимъ по закону сопряженъ рангъ 4-го класса или пожалованный чиномъ Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника, имѣетъ право просить о пожалованіи себѣ потомственнаго дворянства.

2) Въ военной службѣ сіе право пріобрѣтается не прежде, какъ по возведеніи въ Штабъ-Офицерскій чинъ.

3) Въ обоихъ случаяхъ, чиновникъ долженъ имѣть знакъ отличія безпорочной службы.

4) Сверхъ того онъ долженъ испросить дипломъ и гербъ дворянскій за Высочайшимъ подписаніемъ, безъ коего дворянство не переходитъ къ наслѣдникамъ.

5) Дѣти обоего пола возведенныхъ такимъ образомъ въ дворянское достоинство суть дворяне потомственные, безъ различія, рождены ли они прежде или послѣ полученія выше означенныхъ чиновъ и знака отличія.

Кажется, что таковое или подобное узаконеніе удовлетворило бы всѣмъ требованіямъ: служба была бы единственнымъ основаніемъ пріобрѣтенія дворянства, не легкая, но долговременная и то въ высшихъ степеняхъ. Есть государства, гдѣ дворянство пріобрѣтается пріязнью или даже за деньги. Соединеніе чиновъ съ мѣстами и что почетные получаются также по мѣсту, облегчило бы чрезвычайно сію мѣру, а чрезъ сіе возвысилось бы достоинство всей службы.

Четвертый вопросъ. Къ какому состоянію причитать чиновниковъ, не имѣющихъ дворянства? Составить ли изъ нихъ особенный классъ, подъ названіемъ *чиновныхъ гражданъ?*

Двѣ причины, кажется, служили поводомъ къ сему предположенію: 1) уничтоживъ почетные чины и сопряженное съ ними дворянство, казалось необходимымъ дать имъ какое-то почетное званіе; 2) умножить чрезъ сіе классъ средняго состоянія людей.

На первое. Въ составѣ каждаго государства, наипаче же въ чистой монархіи, встрѣчаются четыре состоянія: дворянство, духовенство, мѣщанство(Bürgerschaft *), крестьянство. Это раздѣленіе народа, съ коимъ сопряжены разныя преимущества, составляющія собственно *политическое* состояніе. (Stand. Etat.)

Чиновники избираются изъ тѣхъ же самыхъ состояній, ихъ мѣста *суть служба* и то всегда временная, не потомственная, и по сему они не могутъ составлять, и ни въ какомъ государствѣ не составляютъ особенное гражданское состояніе. Если бы сіе было учреждено, то сей классъ завладѣлъ бы всѣми другими состояніями, это бы былъ классъ Браминовъ.

Въ предположеніи проекта, раздѣливъ чиновниковъ на дворянъ и не дворянъ, сіи послѣдніе составляли бы часть *третьяго* класса (послѣ дворянъ и духовныхъ) подъ именемъ *чиновнаго гражданства*. Положимъ сіе установленнымъ. Въ томъ же присудствіи сидѣлъ бы чиновникъ изъ дворянъ и чиновникъ гражданинъ. Одно изъ двухъ: или дворянинъ, имѣющій тотъ же чинъ, будетъ почитать себя также чиновнымъ гражданиномъ или сей послѣдній сравнитъ себя съ первымъ: обои полагаютъ себя унизенными.

Какая нужда учрежденія сего новаго состоянія? Пока чиновникъ, происходящій изъ какого либо вышеозначенныхъ четырехъ состояній, состоитъ въ службѣ, онъ чиновникъ, имѣющій по своему званію разныя права и преимущества. Если оставитъ службу по старости, то онъ *заслуженный* чиновникъ, пользующійся правами, пріобрѣтенными службою. Если онъ уволенъ, или оставилъ службу добровольно, то возвращается въ состояніе, изъ котораго онъ происходилъ. По крайней мѣрѣ такъ есть во всѣхъ Европейскихъ государствахъ.

И такъ одни *дѣти* чиновника не изъ дворянъ возбуждаютъ какое нибудь

(*) Слово «*гражданство*» или tiers-état не отвѣтствуетъ сему понятію.

сомнѣніе. Но *во первыхъ:* въ малолѣтствѣ и до избранія рода жизни, они пользуются правомъ и преимуществомъ отца. *Во вторыхъ:* по избраніи рода жизни они вступаютъ или въ службу, что и обыкновенно бываетъ, или записываются въ купцы, мѣщане и т. п. *Во третьихъ:* у насъ существуетъ классъ *личныхъ дворянъ*, коихъ права достаточно важныя и могутъ опредѣлиться еще съ большею точностію. Почему установить новыя званія? Новые классы? Чиновный гражданинъ есть ли почетнѣе званіе, нежели названіе личнаго дворянина.

Другая причина установленія чиновнаго гражданства было бы *умноженіе класса средняго состоянія людей*. Что значитъ среднее состояніе людей?

Такъ называемое среднее состояніе людей есть прозваніе нашего вѣка въ противоположности дворянству, духовенству и крестьянству. Оно состоитъ изъ разнаго званія людей: изъ ученыхъ, адвокатовъ, медиковъ, городскихъ жителей, свободныхъ людей и чиновниковъ, если сіи два послѣднія званія не принадлежатъ къ тремъ вышеозначеннымъ состояніямъ. Но въ совокупности среднее состояніе нигдѣ не составляетъ какое либо политическое сословіе, отдѣльное отъ другихъ, ни разныя званія, изъ коихъ оное состоитъ, не пользуются особыми правами или составляютъ отличный кастъ.

Въ интересѣ ли правительства умножить число адвокатовъ, ученыхъ и чиновниковъ до безконечности? и если бы сіе случилось, умножилось бы съ тѣмъ число тѣхъ, кои при семъ предположеніи въ самомъ дѣлѣ имѣются въ виду, т. е. число купцовъ, фабрикантовъ, ремесленниковъ и другихъ производящихъ потребителей (consommateurs productifs), коихъ недостатокъ очевидный въ государствѣ, коихъ число едвали составляетъ $1/_{30}$ всего народонаселенія?

И такъ, если умножить какой либо классъ, то умножить сей послѣдній.

Какими средствами? Вопросъ несмѣтный, но коего разрѣшить не есть невозможности. Обратимъ вниманіе на законоположеніе о гильдіяхъ, о цехахъ, о мѣщанахъ, объ управленіи городовъ, объ избраніи рода жизни, о переходѣ съ одного состоянія въ другое, о законахъ финансовыхъ и полицейскихъ, и промышленность и народонаселеніе городовъ и настоящее среднее состояніе умножится. Сколько есть въ Имперіи, которымъ не достаетъ только званія и права городовъ, дабы оными умножить число городскихъ жителей?

Заключеніе. Законъ о чинахъ не есть единосторонній вопросъ о злоупотребленіяхъ, какимъ они доселѣ подлежали, онъ заключаетъ въ себѣ обширное законоположеніе о государственной службѣ, о правахъ дворянства, о состояніяхъ, даже о правахъ на имущества, можно сказать, что онъ въ связи со всѣмъ нашимъ законодательствомъ. Посему удовлетворительное составленіе закона о чинахъ требовало бы многихъ соображеній; въ ограниченномъ видѣ, въ какомъ сей предметъ представляется въ проектѣ, можно бы оный исправить, хотя не совершенно, но безъ опасенія многихъ недоумѣній, какимъ онъ давалъ поводъ.

Въ семъ намѣреніи изложены слѣдующіе за симъ четыре проекта о чинахъ и проектъ новой табели о рангахъ *).

Предметы II, III, IV и V проекта (см. вступленіе).

О прочихъ четырехъ главныхъ предметахъ, составляющихъ существо проекта,

---

*) Этихъ проектовъ въ бумагахъ комитета 6 Декабря не найдено.

нельзя разсуждать, не имѣя оный предъ глазами. Вообще можно замѣтить слѣдующее:

Что права дворянства достаточно опредѣлены въ дворянской грамотѣ и не требуютъ добавочнаго изъясненія. Дворянская грамота объявлена кореннымъ закономъ Императоромъ Александромъ.

Положеніе о даруемыхъ вновь церковнослужителямъ правахъ покажется весьма пріятнымъ сему состоянію.

Раздѣленіе городскихъ жителей на именитыхъ гражданъ и мѣщанство сходно съ духомъ нашего законодательства. Если приведенныя выше замѣчанія покажутся основательными, то статью о чиновныхъ гражданъ должно будетъ исключить.

О крестьянахъ казенныхъ почти ничего не сказано, тѣмъ болѣе о помѣщичьихъ, коихъ приписаніе къ землѣ гораздо крѣпче установляется, нежели сіе до сихъ поръ бывало, и все то въ благомъ намѣреніи освободить мало по малу крестьянъ изъ крѣпостнаго состоянія.

Полагаю, чтобы можно удобнѣе достигнуть сей цѣли, начиная съ положеніемъ о казенныхъ крестьянъ. Дать симъ соразмѣрное ихъ званію гражданское состояніе; превратить общую собственность земли въ право частнаго пользованія (usufruit) или въ фермы—единственное средство улучшенія земледѣлія; допустить казеннымъ поселянамъ право на договоры, учредить управленіе волостей и селъ, устройство сельскихъ судовъ и полицію, учрежденіе казенное и хозяйственное. Вотъ средства, коими въ другихъ государствахъ казенныя имущества дошли до возможнаго благосостоянія, и коихъ въ кратчайшемъ времени можно привести у насъ въ исполненіе.

Какъ? Потому что проектъ сего рода, извлеченный изъ нашихъ законовъ и законовъ цѣлой Европы, существуетъ въ пяти частяхъ и лежитъ безъ вниманія въ архивѣ Государственнаго Совѣта!

Устроивъ казенныхъ крестьянъ, они могли бы служить примѣромъ устройства помѣщичьихъ крестьянъ. Два или три шага съ осторожностію и съ сохраненіемъ правъ собственности владѣльцевъ, крестьяне помѣщичьи могли бы не въ долгомъ времени приведены быть въ подобное, да и гораздо лучшее состояніе, какимъ пользуются земледѣльцы Остзейскихъ провинцій. Напротивъ того внезапное объявленіе сего намѣренія въ предполагаемомъ манифестѣ не можетъ не произвести разныя толкованія.

Проектъ объ отпущеніи на волю крестьянъ и позволеніи отпущеннымъ брать у помѣщиковъ земли въ пользованіе содержитъ въ себѣ нѣкоторое исправленіе указа 20 Февраля 1803 г. Но онъ далеко еще отъ предполагаемой цѣли и отъ правилъ, на коихъ подобному законодательству основаннымъ быть должно. На всякій случай установленіе новаго состоянія *вольноотпущенныхъ* (affranchis) противно всѣмъ понятіямъ о гражданскихъ состояніяхъ и могло бы со временемъ произвести вредныя послѣдствія.

Въ чемъ состоитъ проектъ о дворовыхъ людяхъ и о предупрежденіи раздробленія недвижимыхъ имуществъ не въ памяти сочинителя сихъ замѣчаній, и потому не осмѣливаетъ онъ сдѣлать на оныя, хотя и маловажнѣйшія замѣчанія.

Заключеніе общее. Весь проектъ могъ бы раздѣленъ быть на 5 или нѣкоторые уставы, изъ коихъ каждый обнималъ бы также по сему предмету законоположеніе. Если бы въ нѣкоторыхъ требовались какія нибудь пожертвованія, то смѣло можно

утверждать, что благодѣяніе преодѣляетъ пожертвованіе. Тогда весь народъ будетъ благословлять Государя.

№ 26. Замѣчанія Вице-Адмирала князя Меньшикова. 19 Апрѣля 1830.

При чтеніи проекта указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ населенныхъ имуществъ встрѣчаются слѣдующія недоумѣнія и вопросы къ разрѣшенію.

Въ § 2 сказано «селомъ или деревнею, не подлежащею раздробленію, признавать всякое селеніе, подъ симъ именемъ внесенное въ ревизію», слѣдовательно не внесенныя подъ сими наименованіями или послѣ ревизіи выселенныя подлежатъ раздробленію. Тѣмъ же параграфомъ воспрещается хутора отдѣлять отъ селеній, къ коимъ они по ревизіямъ приписаны, но хуторами у насъ часто называются хозяйственныя заведенія, вдали отъ селеній или въ отдѣльной пустоши лежащія, и для охраненія коихъ помѣщаются на жительство семья крестьянъ или дворовыхъ людей. И хотя бы люди сіи и были возвращены въ прежнюю деревню, новый законъ воспрещаетъ помѣщику продажу хутора, то есть, земли съ загономъ для скота или другимъ какимъ либо хозяйственнымъ заведеніемъ и часто въ большомъ отдаленіи отъ его селенія единственно потому, что люди, на семъ хуторѣ живщіе, по ревизіи числятся въ томъ селеніи.

Новый законъ постановляетъ правиломъ, что нѣтъ крестьянъ безъ земли, слѣдовательно запрещеніемъ раздроблять селы и деревни не допущается и продажа земли, къ заселенному имуществу принадлежащей. Таковое стѣсненіе права распоряжать земельною собственностію не можетъ быть полезно.

§ 3-мъ воспрещается отдѣльно продавать выселки, менѣе 10 дворовъ имѣющіе, ежели они состоятъ въ томъ же уѣздѣ, въ которомъ числится селеніе, изъ коего они перешли. Мѣра сія кажется стѣснительна для помѣщиковъ тѣхъ губерній, въ коихъ земли много, а народонаселенія мало, наипаче же тамъ, гдѣ при большемъ количествѣ земли мало удобной, какъ въ Вологодской и Костромской губерніяхъ, гдѣ жители мѣстностью вынуждены на большомъ пространствѣ разселиваться малыми деревнями, и потому казалось бы справедливымъ почитать отдѣльною деревнею всякое водвореніе на участкѣ земли, имѣющемъ по генеральному межеванію той губерніи отдѣльную межу, или особенное наименованіе, хотя бы это было и въ томъ самомъ уѣздѣ.

Земля, заселенная людьми свободнаго состоянія, по взаимному съ владѣтелемъ условію, есть конечно недвижимое населенное имущество, а по новому закону таковое имущество не подлежитъ раздробленію. Казалось бы полезнѣе одобрять владѣльцевъ земли къ заселенію, чѣмъ стѣснять ихъ въ распоряженіи собственностію. Замѣчаніе сіе относится равномѣрно и къ выселкамъ крѣпостныхъ людей.

Князь Меньшиковъ.

№ 27. Замѣчанія адмирала Мордвинова. 28 Апрѣля 1830.

Отложить новое законоположеніе до возвращенія Государя Императора изъ Варшавы я почитаю весьма нужнымъ, не только для того, что сей законъ требуетъ еще многихъ исправленій, но и потому, что въ присутствіи Его Величества никакая, при обнародованіи новаго закона, тревога не можетъ быть опасною, когда въ

отсутствіи и малая можетъ возрасти и содѣлаться въ послѣдствіяхъ своихъ трудною къ прекращенію.

Предложенное законоположеніе измѣнилось уже во многомъ отъ начальнаго его изложенія, но исправленія въономъ производимы были съ поспѣшностію. Подобный же законъ не можетъ быть признанъ за обдуманный и столь совершенный, чтобы не потребовалъ уже новаго исправленія.

Новое законоположеніе можетъ быть полезно впредь,—и полезно въ общихъ видахъ государственныхъ. Нельзя не согласиться, что во многомъ мы нарушаемъ права частныхъ лицъ, и сіи частныя лица составляютъ многочисліе. Мы измѣняемъ коренные законы, до нынѣ существовавшіе, раздражаемъ предразсудки, кои въ понятіяхъ народа укоренились, кои со стороны законодательной власти требуютъ уваженія и для преодоленія коихъ потребны осторожность, благоразуміе въ предпріемлемыхъ мѣрахъ, и зрѣлость времени для лучшаго обсужденія и соображенія съ другими обстоятельствами государства.

Что новымъ законоположеніемъ будутъ огорчены весьма многіе,—въ томъ нѣтъ никакого сомнѣнія, ибо дослужившихся чиновъ отъ прапорщика до генерала мы лишаемъ правъ на дворянство.—У дворянскаго, боярскаго, княжескаго сословія, потерявшаго уже древнее къ оному уваженіе, въ настоящее же время едиными чинами поддерживаемое, мы отнимаемъ надежду впредь службою скоро возвращать древнее къ себѣ уваженіе; ибо донынѣ положено было срочное служеніе для повышенія въ чинѣ, новымъ же законоположеніемъ число мѣстъ, дающихъ чины и съ оными уваженіе, ограничено, и не можетъ быть занято никакое мѣсто по службѣ, доколѣ не содѣлается оное празднымъ. Дворянство усмотритъ себя какъ бы включеннымъ въ число низшихъ сословій;—усмотритъ, что оно будетъ принуждено обратиться къ занятіямъ купцовъ, промышленниковъ, вступать въ услуженіе къ частнымъ людямъ,—усмотритъ сію необходимость тѣмъ болѣе, что въ ихъ сословіи вводится первородство по наслѣдію имѣнія, и что число бѣдныхъ дворянъ необходимо тѣмъ должно умножиться;—усмотритъ, что даже недвижимое имѣніе, земля, собственность, на которую отличительное право имѣли дворяне, не временными, но навсегда содѣлываемыми договорами съ крестьянами, переходитъ во владѣніе сихъ послѣднихъ;—усмотритъ, что законоположеніемъ о дворовыхъ людяхъ стѣсняются прежнія его права, и что лишается оно необходимо нужной въ домахъ его услуги, въ то время, когда не существуетъ еще потребное для услугъ число людей вольнонаемныхъ.

Я признаю, что въ видахъ государственныхъ присвоеніе чиновъ къ мѣстамъ можетъ оказаться небезполезнымъ, но предусматриваю негодованіе многихъ противъ сего новаго законоположенія, а потому на вопросъ Всемилостивѣйшаго Государя нашего отвѣчаю рѣшительно, что новое законоположеніе должно быть отложено до дальнѣйшаго объ ономъ сужденія,—и сія отсрочка тѣмъ необходимѣе, что Его Императорское Величество отлучается за границу Россіи (*).

Частные въ народѣ толки не опасны, полиція ихъ исправляетъ; но законъ не вполнѣ обдуманный, преждевременно изданный, можетъ повести къ послѣдствіямъ

(*) На подлинномъ въ этомъ мѣстѣ Собственною Его Величества рукою написано: «Польша принадлежитъ Россіи, стало я не за границу ѣду».

неблагопріятнымъ и быть болѣзненною для сердца укоризною по обнародованіи онаго.

Притомъ я опасаюсь и огорчительныхъ для правительства нашего въ чужихъ державахъ о новомъ законоположеніи нашемъ сужденій. Скажутъ, что Россія желала быть просвѣщенною Европейскою державою, но обратилась къ обветшалымъ дикихъ временъ постановленіямъ X вѣка и возобновила ихъ въ XIX.

Адмиралъ Мордвиновъ.

№ 28. Замѣчанія Генералъ-Адъютанта графа Толя. 10 Мая 1830.

Разсмотрѣвъ еще со вниманіемъ исправленную редакцію новаго закона, до всѣхъ состояній государства относящагося, я нахожу, по мнѣнію моему, редакцію сію совершенно ясно выражающую всѣ предметы сего новаго закона. Не взирая на сіе, быть можетъ, что потребуются еще объясненія на нѣкоторые пункты,—объясненія, которымъ подвержены всѣ произведенія человѣческія, какъ дѣла, до совершенства никогда не достигающія.

Остается послѣ сего желать, чтобы законъ сей сколь можно скорѣе обнародованъ былъ, дабы не только тѣмъ прекратить всѣ нелѣпыя и кривыя сужденія въ народѣ, но обрадовать всѣ состоянія государства, кои на будущія времена утверждаются на правилахъ основательныхъ и для каждаго состоянія полезныхъ. Послѣдствія сего благотворительнаго закона ощутительны будутъ уже въ первые 10 лѣтъ для пользы государства. Дворянство, возвысясь въ своемъ достоинствѣ и упрочивъ достоянія свои въ родахъ, стремиться будетъ воспитывать своихъ дѣтей такъ, чтобы они дарованіями своими, способностію и службою могли бы открыть себѣ путь къ вышшимъ степенямъ въ государствѣ. Гражданство изящными науками, торговлею и промыслами не только распространитъ благосостояніе повсюду, но имѣя въ виду равномѣрно службою отечеству достигнуть также вышшаго сословія въ государствѣ, употребитъ всѣ средства нравственною жизнію и благоразумнымъ хозяйствомъ устроить на будущія времена благосостояніе своего потомства. Крестьянству открывается также возможность законнымъ порядкомъ изъ крѣпостнаго состоянія перейти въ сословіе вольныхъ хлѣбопашцевъ. Людей совершенно праздныхъ въ нисшемъ состояніи, къ коимъ причислить можно большую часть дворовыхъ людей, современемъ вовсе не будетъ, и число хлѣбопашцевъ значительно чрезъ то увеличится.

Въ заключеніе утвердительно сказать можно, что сей новый законъ останется вѣчнымъ памятникомъ вышшей благотворительности Государя нашего, коего вышшія намѣренія только и стремятся къ благоденствію своихъ подданныхъ.

Генералъ-Адъютантъ Графъ Толь.

№ 29. Замѣчанія по проекту положенія о разныхъ состояніяхъ въ Россіи Герцога Виртембергскаго. 26 Мая 1830.

1) Чиновники, отправлявшіеся доселѣ къ гражданскимъ должностямъ въ Сибирскія губерніи и въ Грузію, пользовались, при опредѣленіи ихъ къ мѣстамъ, повышеніемъ въ слѣдующіе чины. Сей способъ поощренія привлекалъ въ означенные края Россіи людей съ надлежащими способностями, а потому не нужно ли предоставить и въ послѣдствіи отправляющимся въ Сибирь и Грузію для гражданской

службы чиновникамъ право поступать въ должность одною степенью выше ими занимаемой въ Россійскихъ губерніяхъ, и о семъ упомянуть въ § 5 новаго проекта, гдѣ сказано о преимуществахъ, опредѣляющихся въ службу съ аттестатами, выданными отъ учебныхъ заведеній?

2) Въ 7 параграфѣ говорится о правахъ и преимуществахъ чиновъ, полученныхъ до изданія новаго на сей предметъ закона. Но можетъ случиться: 1) что представленные уже къ награжденію чиномъ за выслугу лѣтъ, и 2) выслужившіе уже узаконенныя лѣта, но еще не представленные до обнародованія новаго закона, не успѣютъ воспользоваться повышеніемъ въ заслуженные ими чины, за неокончаніемъ всѣхъ справокъ или установленнаго для производства въ чины порядка. Кромѣ того найдутся многіе, коимъ для полученія чина оставалось дослужить нѣсколько мѣсяцовъ или недѣль и даже дней. Пользуются ли они однимъ только старшинствомъ, относительно къ равнымъ имъ въ чинѣ, или будетъ даровано имъ другое какое преимущество. Но на всякой разъ, для предупрежденія могущихъ послѣдовать по сему предмету вопросовъ, лучше, кажется, разрѣшить вышеизложенные случаи, въ дополненіе выше помянутаго 7 §.

3) Въ § 8 изложено, что имѣющіе чины выше мѣстъ ими занимаемыхъ сохраняютъ преимущество чина. Относится ли сіе только къ чинамъ или будетъ относиться и къ степенямъ, такъ какъ въ концѣ § 4 именно сказано, что не воспрещается принять мѣсто и низшей противу прежняго степени. Въ такомъ случаѣ начальникъ отдѣленія, вышедшій въ отставку и принявшій потомъ должность столоначальника, въ какой будетъ считаться степени, какъ въ службѣ, такъ и по увольненіи уже отъ сей послѣдней должности. Обстоятельство сіе не нужно ли опредѣлить точнѣе?

4) Въ концѣ § 9 положено, что (служащіе по выборамъ), кои непрерывно въ продолженіи двѣнадцати лѣтъ исправляли должность губернскихъ и уѣздныхъ предводителей и депутатовъ дворянства, совѣстныхъ и уѣздныхъ судей, засѣдателей палатъ уголовныхъ и гражданскихъ, а равно и совѣстныхъ и уѣздныхъ судовъ и земскихъ исправниковъ, получаютъ право именоваться чинами той степени, къ коей причислены сіи званія. Спрашивается: должно ли прослужить въ одномъ изъ сихъ званій 12 лѣтъ непрерывно или тоже право дается прослужившимъ назначенный 12-ти лѣтній срокъ и въ разныхъ по выборамъ должностяхъ, для пріобрѣтенія степени послѣдне занимаемаго мѣста.

5) Въ § 12, между прочимъ, сказано, что дворянское достоинство будетъ пріобрѣтаемо достиженіемъ высшихъ въ военной или гражданской службы званій, соотвѣтствующихъ четыремъ первымъ степенямъ. Не довольно ли сказать здѣсь: дворянское достоинство пріобрѣтается достиженіемъ званій не ниже означенныхъ въ 4 степени, ибо о 3 высшихъ, когда четвертая степень уже даетъ на оное право, сіе разумѣется само собою.

Герцогъ А. Виртембергскій.

№ 30. Примѣчанія на проектъ закона о состояніяхъ и проч. Тайнаго Совѣтника Вилламова. 26 Мая 1830.

1) Въ манифестѣ (на стран. 2. строк. 24) сказано: *Отсюда* общее стремленіе всѣхъ къ одному *состоянію*.»

Кажется слово «*состояніе*» не выражаетъ мысли, которая тутъ разумѣется.— Поставимъ вмѣсто того слово «*дворянство*», имъ здѣсь означаемое: «*Отсюда* общее стремленіе всѣхъ къ *дворянству*». Это не есть послѣдствіе предыдущаго: стремленіе

всѣхъ къ дворянству не зависимо отъ чиновъ и *не происходитъ* отъ умноженія чиновъ; еслибы можно пріобрѣсть дворянство другими путями, то не переставали бы къ нему стремиться, но не искали бы всѣ чиновъ, а отъ того, что *съ чинами* сопряжено право *на дворянство*, «*отсюда* общее стремленіе *къ чинамъ*», вотъ прямое послѣдствіе предыдущей статьи и естественный переходъ къ продолженію рѣчи о службѣ (кажется одно изъ словъ: «общее» или «всѣхъ» можно бы выпустить).

2) Манифеста стран. въ 2, строк. 22 и слѣд. сказано: «Способностямъ, отъ Бога даннымъ и навыку трудолюбіемъ пріобрѣтенному, *открыть* правильные и вѣрные пути къ преуспѣянію и отличію.» Открыть?—Они и теперь открыты. Если небудетъ признано удобнымъ вовсе отмѣнить сіи слова, то нужно по крайней мѣрѣ для поясненія дополнить: «пути къ преуспѣянію и отличію, независимо отъ чиновъ и сопряженнаго съ ними права на дворянство.» Сіе или тому подобное дополненіе согласно будетъ и съ объясненіями на страницахъ 4 и 6.

3) Въ особомъ указѣ Сенату о крѣпостныхъ дворовыхъ людяхъ, къ деревнямъ неприписанныхъ (стр. 49) сказано въ § 1: Чтобы таковые люди *ни въ какомъ случаѣ* не были продаваемы *за долги* своихъ помѣщиковъ и пр., а во 2 мъ, чтобы ни по долговымъ обязательствамъ помѣщика, ни по инымъ какимъ либо требованіямъ казеннымъ или частнымъ, взысканіе на нихъ не распространялось.—Кажется тутъ повтореніе и сіи двѣ статьи удобно въ одну соединить можно.

4) Указа объ ограниченіи раздробленія селеній § 3 примѣчается нѣкоторая сбивчивость. Содержаніе онаго слѣдующее:

1. Вновь заводимыя послѣ ревизіи селенія считать *отдѣльными*, если они содержатъ въ себѣ *не менѣе 50 душъ*; еслиже *менѣе*, то считать ихъ выселками къ другимъ селеніямъ принадлежащими.

2. Когда за переводомъ нѣсколькихъ крестьянъ въ селеніи останется *менѣе 50 душъ*, то и сіе селеніе считать *выселкомъ* и *приписывать* или ко вновь заведенному или *къ другому* того же помѣщика *въ томъ же уѣздѣ* состоящему.

3. Крестьянъ, переводимыхъ въ другую губернію или другой уѣздъ, *несмотря на малое ихъ число*, почитать *отдѣльными* деревнями.

Положимъ, что у помѣщика въ одномъ уѣздѣ двѣ деревни, одна изъ 60, другая изъ 10 ревизскихъ душъ состоящія, внесенныя въ ревизію порознь *отдѣльными селеніями*, (см. § 2 сего указа). Изъ первой деревни переведетъ онъ въ другой уѣздъ 15 или 20 душъ, которыя по вышеписанной 3-ей статьѣ § 3 составятъ тамъ *отдѣльное* селеніе, а остальныя *45 или 40 душъ* должны по 2 статьѣ считаться *выселкомъ* и быть приписаны къ другой деревнѣ, 10 *душамъ* большее селеніе къ малому. Но когда у помѣщика въ томъ уѣздѣ только одна деревня, 60 душъ, и онъ переведетъ 30 или болѣе душъ въ другіе уѣзды, то какъ считать остальныхъ 30 или менѣе душъ? По 2 статьѣ онѣ должны считаться *выселкомъ* и быть приписаны къ другому селенію, а другаго нѣтъ. Слѣдовательно сей остатокъ принуждено составить *отдѣльное* селеніе, которое помѣщикъ можетъ продать или заложить и такимъ образомъ нарушить или обойти основное правило § 1.

Для избѣжанія такого противурѣчія нужно бы кажется перемѣнить 2 статью § 3 и положить, согласно съ кореннымъ правиломъ, что переводъ въ другіе уѣзды допускается съ тѣмъ, чтобы на прежнемъ мѣстѣ оставалось *не менѣе 50 душъ*, по крайней мѣрѣ въ такомъ случаѣ, когда у помѣщика нѣтъ въ томъ же уѣздѣ другаго селенія, къ которому бы тотъ остатокъ могъ быть приписанъ въ видѣ выселка.

Тайный Совѣтникъ Вилламовъ.

№ 31. Мнѣніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ 31 Мая 1830.

При разсмотрѣніи редакціи проекта манифеста о государственныхъ сословіяхъ, мне представились только слѣдующія двѣ статьи требующими нѣкотораго соображенія:

1) Формою купчей крепости повелевается писать: «а въ томъ селѣ и деревняхъ состоитъ по последней такой-то ревизіи: 1) дворовыхъ людей мужеска столько-то, женска столько-то, 2) крестьянъ: мужеска столько-то, женска столько-то». По сей формѣ станутъ означать число дворовыхъ и число крестьянъ общимъ счетомъ, сколько тѣхъ и другихъ состоитъ во всѣхъ продаваемыхъ селахъ и деревняхъ, но неудобнѣе ли, въ предупрежденіе неясностей, допустить, какъ нынѣ бываетъ, чтобы число дворовыхъ и крестьянъ означалось по каждому селу и деревнѣ порознь.

2) Въ указѣ объ ограниченіи раздробленія селъ и деревень § 6-мъ дозволяется земли, приписанныя къ селеніямъ, отчуждать безъ крестьянъ. По сему помѣщикъ въ правѣ продать всю землю и оставить крестьянъ при однихъ усадьбахъ. Не следуетъ ли право таковое ограничить согласно указу Правительствующаго Сената, отъ 15 Февраля 1827 года, состоявшемуся по Высочайше утвержденному мнѣнію Государственнаго Совѣта?

Генералъ-Адъютантъ Закревскій.

№ 32. Замѣчанія вице-адмирала князя Меншикова. 31 Мая 1830.

№ 1. На основаніи § 8 манифеста о состояніяхъ чиновники, имѣющіе чины выше мѣстъ ими занимаемыхъ, *имѣютъ быть предпочтительно опредѣляемы* на ваканціи мѣстъ соотвѣтствующихъ чину ихъ, *однакожъ не иначе, какъ съ соблюденіемъ установленной постепенности.*

Если подъ симъ разумѣть, что чиновники сіи должны будутъ на равнѣ съ другими проходить всѣ степени по порядку, начиная отъ той, въ которой ихъ застанетъ новый законъ, то не будетъ ли это лишеніе преимуществъ, пріобрѣтенныхъ ими единожды службою, ибо въ настоящемъ порядкѣ чиновники сіи могутъ быть прямо опредѣляемы на всѣ мѣста, соотвѣтствующія ихъ чину. Часто даже случается, что чиновники, занимающіе мѣста ниже своихъ чиновъ, получили чины сіи въ военной службѣ за отличія въ сраженіяхъ, или по наукамъ при выпускѣ изъ учебныхъ заведеній.

Справедливѣе, кажется, было бы предоставить имъ право опредѣляться прямо на мѣста, соотвѣтствующія ихъ чинамъ, не проходя всѣхъ степеней по порядку, и вмѣстѣ съ тѣмъ дозволить имъ занимать степени и низшія ихъ чина, и по сему вмѣсто: *однакожъ не иначе, какъ съ соблюденіемъ установленной въ каждомъ вѣдомствѣ постепенности, на основаніи положеній § 4* сказать: *впрочемъ не воспрещается имъ занимать мѣста и низшей степени противъ ихъ чина, сообразно § 4.*

№ 2. По § 15 манифеста о состояніяхъ изъ числа чиновниковъ гражданской службы, не имѣющихъ по рожденію или не пріобрѣтшихъ службою дворянства потомственнаго, только тѣ причисляются къ личному дворянству, которые по день изданія закона состоятъ на мѣстахъ VIII степени или выше.

На основаніи существующихъ узаконеній всѣ гражданскіе чиновники отъ

14 до 9 класса включительно суть личные дворяне, хотя бы они занимали мѣста и ниже VIII степени.

На счетъ потомственнаго дворянства въ § 12 сказано: «*тѣ, кои* по день изданія настоящаго закона, *въ порядкѣ доселѣ существовавшемъ, пріобрѣли потомственное дворянство* по чинамъ ихъ военной или гражданской службы, или же по орденамъ, *утверждаются въ семъ достоинствѣ*».

По примѣру сему не признается ли нужнымъ и *тѣхъ, кои* по день изданія настоящаго закона, *въ порядкѣ доселѣ существовавшемъ, пріобрѣли личное дворянство, утвердить также въ семъ достоинствѣ.*

№ 3. Въ числѣ правъ, предоставляемыхъ личнымъ дворянамъ 10 пунктомъ § 16 манифеста о состояніяхъ дозволяется имъ помѣщать своихъ дѣтей въ казенныя учебныя заведенія наравнѣ съ дѣтьми дворянъ потомственныхъ за исключеніемъ только: *пажескаго корпуса, лицея царскосельскаго и общества благородныхъ дѣвицъ.*

Въ морской кадетскій корпусъ по уставу 1756 г. принимались одни дѣти потомственныхъ дворянъ. Въ послѣдствіи, по вкравшимся непримѣтнымъ образомъ послабленіямъ, начали приниматься и дѣти дворянъ, пріобрѣтшихъ сіе званіе службою, но и до сего времени дѣти личныхъ дворянъ въ оный не принимаются. Сверхъ сего, по особому Высочайшему повелѣнію уже нынѣ царствующаго Государя Императора, дѣтямъ флотскихъ офицеровъ предоставлено право поступить въ морской кадетскій корпусъ предпочтительно предъ всѣми другими. По всѣмъ симъ уваженіямъ о морскомъ корпусѣ, какъ имѣющемъ совершенно особенную отъ прочихъ учебныхъ заведеній цѣль, полагается нужнымъ прибавить къ означенному выше 10 пункту: *и кромѣ морскаго кадетскаго корпуса, о коемъ имѣютъ быть изданы особыя правила.* Ограниченіе сіе тѣмъ менѣе должно почитаться стѣсненіемъ правъ личныхъ дворянъ, что въ морскомъ вѣдомствѣ существуютъ еще учебныя заведенія по частямъ штурманской и кораблестроительной, изъ коихъ также воспитанники выпускаются офицерами и могутъ достигать потомъ даже до генералъ-лейтенантскихъ чиновъ, изъ корпуса же штурмановъ могутъ быть переводимы на основаніи существующихъ узаконеній и въ линейные флотскіе офицеры.

№ 4. Къ §§ 44 и 47 манифеста о состояніяхъ прилагаются формы купчихъ крѣпостей на имѣнія и свидѣтельства для залога оныхъ въ кредитныхъ установленіяхъ.

Формы сіи суть предметъ совершенно посторонній для новаго закона, котораго цѣль есть воспретить отчужденіе крестьянъ безъ земли.

Для достиженія цѣли сей достаточно и того, что сказано въ § 44, а именно: «*по крестьянъ безъ земли продавать, закладывать, дарить, отдавать въ приданое или по завѣщанію отъ нынѣ запрещается*». При изданіи же новыхъ формъ малѣйшій пропускъ могущихъ встрѣтиться при совершеніи актовъ обстоятельствъ можетъ родить въ послѣдствіи недоразумѣніе и вопросы со стороны присутственныхъ мѣстъ. Доказательствомъ сему можетъ служить и указъ Правительствующаго Сената отъ 13 сего Маія о свидѣтельствахъ на имѣнія для залоговъ по питейнымъ откупамъ.

Въ примѣчаніи къ формѣ купчихъ крѣпостей сказано: *соотвѣтственно сей формѣ составлять закладныя, рядныя и дарственныя записи и духовныя завѣщанія.*

Во первыхъ, въ § 44, коему принадлежитъ сія форма, упоминается и о раздѣльныхъ актахъ, а въ примѣчаніи ничего о семъ не сказано. Во вторыхъ, всѣ сіи акты столько между собою различны, что составленіе ихъ по одной формѣ неизбѣжно представитъ множество затрудненій, особенно въ отношеніи къ раздѣльнымъ актамъ.

Сверхъ сего о духовныхъ завѣщаніяхъ слѣдуетъ замѣтить, что оныя дѣлаются

иногда въ такихъ случаяхъ, когда о соблюденіи формъ думать невозможно, и по сему существующія узаконенія допускаютъ домашнія духовныя завѣщанія даже на простой бумагѣ и требуютъ единственно предъявленія оныхъ въ узаконенный срокъ и несомнѣнныхъ удостовѣреній о дѣйствительности воли завѣщателя.

Вообще если бы настоящій порядокъ, соблюдаемый при совершеніи означенныхъ выше многоразличныхъ актовъ, оказался въ чемъ либо неудобнымъ, то предметъ сей долженъ быть обсуженъ отдѣльно, съ представленіемъ на видъ всѣхъ неудобствъ настоящаго порядка вещей и необходимости въ предполагаемомъ измѣненіи. Что же касается до свидѣтельствъ на представленія къ залогу имѣній, то имѣнія представляются къ залогу не только для займа денегъ въ кредитныхъ установленіяхъ, о коемъ упоминается въ §§ 46, 47 и 48, но и во многихъ другихъ случаяхъ, какъ-то: по откупамъ, подрядамъ и проч., о чемъ нигдѣ въ проектѣ новаго закона не говорится. Въ самыхъ кредитныхъ установленіяхъ займы выдаются на разнообразныхъ правилахъ, слѣдовательно и одинаковая для всѣхъ форма свидѣтельствъ едвали можетъ быть удобна.

Нынѣ формы сіи различны, какъ сіе между прочимъ можно видѣть изъ указовъ Правительствующаго Сената: отъ 21 Іюля 1824 г. о формахъ свидѣтельствъ на имѣнія для залога въ опекунскомъ совѣтѣ, и отъ 29 Февраля 1828 г. о таковыхъ же формахъ для залога въ заемномъ банкѣ. Формы сіи утверждались Правительствующимъ Сенатомъ по представленіямъ тѣхъ вѣдомствъ, отъ коихъ зависитъ ссуда, и на коихъ лежитъ вся по оной отвѣтственность. Правила, на основаніи коихъ дѣлаются ссуды, по обстоятельствамъ могутъ измѣняться, а потому и форма свидѣтельствъ не можетъ быть кореннымъ закономъ, но должна принимать видъ, соотвѣтствующій тѣмъ правиламъ.

По всѣмъ симъ уваженіямъ изъ § 44 полагается исключить слова: *и потому впредь закладныя и купчія крѣпости, дарственныя и рядныя записи, а также завѣщанія и раздѣльные акты долженствуютъ быть совершаемы не иначе, какъ по приложенной у сего формѣ.* Равнымъ образомъ выпустить вовсе §§ 46, 47 и 48. Само собою разумѣется, что вмѣстѣ съ симъ и обѣ формы, приложенныя нынѣ къ проекту закона, будутъ ненужны. Въ замѣнъ же сего въ § 44 послѣ словъ: *но крестьянъ безъ земли продавать, закладывать, дарить, отдавать въ приданое или по завѣщанію отнынѣ запрещается,* прибавить для большей точности: *а потому впредь никакихъ крѣпостныхъ актовъ въ противность сего постановленія не совершать.*

№ 5. Въ 8 пунктѣ § 50 манифеста о состояніяхъ упоминается о рекрутскомъ уставѣ.

Уставъ сей еще не изданъ, а потому не лучше ли избѣжать ссылки на оный?

№ 6. Въ 9 пунктѣ того же § 50 употреблено выраженіе *могутъ водворяться на нанятой землѣ до срока.*

Съ одной стороны *до срока* иногда можетъ означать *до наступленія срока*, а съ другой *водворяться до срока* не опредѣляетъ какое время позволяется имъ оставаться на землѣ по водвореніи. Для большей ясности, вмѣсто словъ: *и водворяться на сей нанятой землѣ до срока,* сказать: *и въ продолженіи срока найма жить на нанятой ими землѣ.*

7. Во 2 пунктѣ § 3 положеніе о дворовыхъ людяхъ сказано: «дворовый человѣкъ, переведенный въ крестьяне, долженъ быть не только перечисленъ по книгамъ казенной палаты, *но и дѣйствительно въ теченіи двухъ лѣтъ послѣ перечисленія водворенъ въ деревнѣ*».

*

Если подъ симъ разумѣть, чтобы онъ имѣлъ собственную избу въ деревнѣ, то въ степныхъ мѣстахъ Россіи многіе дворовые люди имѣютъ собственныя избы въ селеніяхъ своихъ господъ; если же полагается, чтобы онъ имѣлъ свой участокъ земли, который бы обработывалъ наравнѣ съ прочими крестьянами, то для сего двухъ лѣтъ недостаточно. Вообще кажется неопредѣлительное выраженіе: *водворенъ въ деревнѣ*, какъ въ семъ 3, такъ и въ 4 §§, приличнѣе было бы замѣнить единственно запрещеніемъ дворовыхъ людей, переведенныхъ въ крестьяне, употреблять въ непремѣнную личную дворовую службу помѣщика.

№ **8.** Въ § 40 манифеста о состояніяхъ сказано: «приговоры судебныхъ мѣстъ о лишеніи правъ состоянія или добраго имени гражданъ именитыхъ и почетныхъ не вершатся иначе, какъ по представленіи оныхъ на разсмотрѣніе Сената и утвержденіи порядкомъ, для дѣлъ уголовныхъ установленнымъ».

Судебныя дѣла по военнымъ сухопутному и морскому вѣдомствамъ на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената нынѣ не представляются, а оканчиваются особеннымъ постановленнымъ для оныхъ порядкомъ.

Если § 40 оставить въ настоящемъ его видѣ, то военносудныя дѣла объ именитыхъ и почетныхъ гражданахъ нужно будетъ вносить въ Сенатъ, тогда какъ о дворянахъ будутъ рѣшаться безъ участія онаго; если же сказать, что § сей на военносудныя дѣла не распространяется, и что производство ихъ остается на прежнемъ основаніи, то и сего будетъ недостаточно, ибо въ такомъ случаѣ родится вопросъ: кому утверждать приговоры надъ именитыми и почетными гражданами, о коихъ въ существующихъ по военной части на счетъ власти разныхъ лицъ и мѣстъ узаконеніяхъ доселѣ ничего не могло быть постановлено? По сему означенный § 40 полагается изложить слѣдующимъ образомъ: *приговоры судебныхъ мѣстъ о лишеніи правъ состоянія или добраго имени гражданъ именитыхъ и почетныхъ утверждаются и приводятся въ исполненіе не иначе, какъ подобные же приговоры о дворянахъ, по существующимъ о сихъ послѣднихъ постановленіямъ какъ въ гражданскомъ, такъ и въ обоихъ военныхъ вѣдомствахъ.*

№ **9.** По § 52 манифеста о состояніяхъ дозволяется помѣщикамъ увольнять своихъ крестьянъ, какъ лично или семействами, такъ и цѣлыми селеніями или частями, безъ земли и землею, на взаимныхъ условіяхъ съ тѣмъ только, чтобы условія сіи были предварительно представляемы на Высочайшее усмотрѣніе чрезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

Въ § же 51 между прочимъ подтверждается право увольнять своихъ крестьянъ цѣлыми селеніями съ землею, на основаніи указа 20 Февраля 1803 года.

Подтвержденіе сіе совершенно излишне, ибо по указу тому условія помѣщиковъ съ крестьянами также должны быть представляемы на Высочайшее усмотрѣніе чрезъ то же Министерство Внутреннихъ Дѣлъ. При томъ же 27 лѣтъ прошло со времени изданія указа 1803 г. и до сихъ поръ вольныхъ хлѣбопашцевъ во всей Россіи считается около 30,000 душъ. Сравнивая сіе незначительное число съ 10,000,000 помѣщичьихъ крестьянъ, нельзя кажется не убѣдиться, что увольненіе крестьянъ съ землею на условіяхъ указа 1803 г. не представляетъ существенныхъ выгодъ помѣщикамъ, и слѣдственно облегчать для сего способы есть давать возможность владѣльцамъ, разстроившимся можетъ быть временно въ дѣлахъ своихъ, прибѣгать къ сему средству лишь для минутнаго исправленія дѣлъ своихъ, но къ раззоренію цѣлаго рода. Сверхъ сего тѣмъ же § 51 даются новые способы помѣщикамъ отчуждать часть

своихъ крестьянъ и земель безъ ограниченія количества и числа оныхъ, увольняя крестьянъ по особымъ съ ними договорамъ, и продавая имъ, такъ сказать, свою землю. Такое распоряженіе противно общей цѣли новаго закона, которая явствуетъ изъ учрежденія завѣтныхъ имѣній и изъ запрещенія дробить имѣнія при продажѣ и наслѣдствѣ. Цѣль сія есть конечно сохраненіе имуществъ въ дворянскихъ родахъ и все, что облегчаетъ помѣщикамъ способы отчуждать свои имѣнія, не можетъ соотвѣтствовать оной.

По сему § 51 полагается весь исключить изъ новаго закона, какъ частью излишній, а частью противный общей цѣли онаго.

№ 10. Въ § 4 манифеста о состояніяхъ сказано: «опредѣляемые такимъ образомъ *безъ соблюденія установленной постепенности* въ должность чиновники утверждаются въ настоящихъ по симъ мѣстамъ званіяхъ не иначе, какъ по особеннымъ Императорскаго Величества повелѣніямъ, если они VIII степени или выше, а прочіе указами Правительствующаго Сената».

Представляется къ разрѣшенію вопросъ: должны ли быть утверждаемы Государемъ Императоромъ и Правительствующимъ Сенатомъ тѣ чиновники, которые опредѣляются на мѣста высшія *при соблюденіи установленной постепенности*.

Сіе тѣмъ необходимѣе опредѣлить съ ясностію, что по существующему порядку не только Министры и Директоры Департаментовъ, но даже губернскія присутственныя мѣста опредѣляютъ къ разнымъ должностямъ, что едва ли можно оставить безъ должнаго ограниченія въ то время, когда каждой должности неотъемлемо присвоится соотвѣтственная степень.

№ 11. По § 5 манифеста о состояніяхъ *старшинство для полученія орденовъ и знака отличія безпорочной службы считается со времени поступленія на штатное мѣсто, не ниже означенныхъ въ XII степени общаго сравнительнаго росписанія мѣстъ и должностей.*

Слѣдуя правилу, что никакой законъ не долженъ имѣть обратнаго дѣйствія, здѣсь нужно прибавить, что сіе не распространяется на тѣхъ, кои имѣютъ уже офицерскіе чины, ибо несправедливо было бы считать имъ старшинство со времени поступленія *на штатное мѣсто не ниже XII степени*, когда прочіе ихъ сослуживцы получили уже знаки безпорочной службы, считая старшинство со дня производства въ офицеры. При томъ же многіе чиновники уже выслужили узаконенныя лѣта, но не получили еще знаковъ безпорочной службы единственно за справками; другіе же занимали нештатныя мѣста по неимѣнію во многихъ вѣдомствахъ штатовъ, или такія штатныя мѣста, которыя за уничтоженіемъ оныхъ не войдутъ въ сравнительное росписаніе. Согласно съ симъ въ концѣ примѣчанія къ сему 5 § полагается прибавить: *для тѣхъ же, кои нынѣ состоятъ уже въ офицерскихъ чинахъ, старшинство и начало дѣйствительной службы для полученія орденовъ и знака отличія безпорочной службы продолжаютъ считаться на основаніи существовавшихъ до изданія сего закона правилъ.*

№ 12. Въ томъ же § 5 говорится: «получившіе ученыя степени въ одномъ изъ Россійскихъ университетовъ, или же съ успѣхомъ окончившіе полный курсъ наукъ въ сихъ или другихъ учебныхъ заведеніяхъ, вступая въ гражданскую службу, опредѣляются къ мѣстамъ, соотвѣтствующимъ степени, означенной въ ихъ дипломѣ или аттестатѣ».

Большая часть учебныхъ заведеній, по существующему порядку, выпускаютъ воспитанниковъ своихъ 14 классомъ, въ томъ числѣ и академія художествъ обучав-

шихся въ оной художниковъ и мастеровъ. Съ уничтоженіемъ нынѣ 14 класса нужно опредѣлить: въ какую степень должны поступать сіи воспитанники 14 класса. Если въ 12, то мастеръ, обучавшійся въ академіи художествъ, куда принимаются люди всѣхъ состояній, кромѣ крѣпостнаго, будетъ имѣть преимущество передъ дворяниномъ, учившимся можетъ быть весьма хорошо, но только не въ казенномъ учебномъ заведеніи. Вообще нынѣшнія права разныхъ учебныхъ заведеній на счетъ выпуска воспитанниковъ съ чинами и производства въ ученыя званія, коимъ также присвоены чины, должны быть соображены съ новымъ закономъ.

№ **13.** Въ началѣ § 12 манифеста о состояніяхъ сказано: «Въ огражденіе правъ и преимуществъ, предками нашими всемилостивѣйше дарованныхъ потомственному дворянству, правъ крѣпостнаго обладанія деревнями и всякаго рода населенными имуществами, *суда, службы,* участвованія посредствомъ выборовъ въ назначеніи разныхъ чиновниковъ судебнаго и правительственнаго вѣдомства, *а равно и другихъ въ жалованной дворянству грамотѣ 1785 г. означенныхъ*, постановляется и проч.».

Подъ именемъ *права суда* скорѣе можно разумѣть право судить нежели право быть судиму равными себѣ; *а право службы*, которое должно означать право просить объ увольненіи отъ оной, еще болѣе подлежитъ толкованіямъ, а потому не признается ли лучшимъ слова сіи вовсе выпустить.

№ **14.** Третьимъ пунктомъ § 19 манифеста о состояніяхъ предоставляется дѣтямъ священнослужителей право, на основаніи положенія 14 Октября 1827 г. и дополнительныхъ къ оному постановленій, по истеченіи 4 лѣтъ отъ начала службы, быть опредѣляемыми на мѣста не ниже XII степени.

Въ означенномъ положеніи упоминается между прочимъ о дѣтяхъ Евангелическихъ и Реформатскихъ пасторовъ, а въ дополнительныхъ постановленіяхъ 26 Января 1828 г. о дѣтяхъ Грекоуніатскихъ и 14 Декабря 1829 г. о дѣтяхъ Армянскихъ священниковъ и дьяконовъ, коихъ наравнѣ съ дѣтьми священниковъ Греко-Россійскаго исповѣданія дозволяется производить въ 14 классъ послѣ 4 лѣтъ службы въ низшихъ канцелярскихъ званіяхъ, и принимать въ военную службу на правахъ вольноопредѣляющихся. При изданіи нынѣ новаго закона необходимо опредѣлить и права дѣтей священнослужителей иностранныхъ исповѣданій, такъ какъ сіе признано нужнымъ въ отношеніи къ дѣтямъ Греко-Россійскаго духовенства, тѣмъ болѣе, что въ началѣ манифеста (печатнаго проекта стр. 3), говоря о состояніи духовенства, упоминается отдѣльно и о другихъ вѣроисповѣданіяхъ, непринадлежащихъ къ Греко-Россійской церкви, слѣдственно если не сказать здѣсь объ нихъ ничего, то сіе будутъ относиться только къ россійскому духовенству.

Что же касается до замѣчанія о неприличіи будто бы говорить вмѣстѣ о священнослужителяхъ нашего и иностранныхъ исповѣданій, то примѣръ упомянутыхъ выше постановленій разрѣшаетъ кажется всякое сомнѣніе.

При томъ по новому закону дѣти церковнослужителей не допускаются ко вступленію въ службу, сообразно съ положеніемъ 14 Декабря 1827 г. о канцелярскихъ служителяхъ; между тѣмъ докладомъ Святѣйшаго Синода, Высочайше утвержденнымъ 6 Апрѣля сего года, разрѣшено какъ поступленіе ихъ на службу, такъ и производство въ офицерскіе чины.

№ **15.** Въ § 27 манифеста о состояніяхъ между прочимъ говорится, что *мѣщанамъ открываются новыя средства для постепеннаго перехода въ состоянія высшія.*

Такое выраженіе подаетъ поводъ къ заключенію, что состояніе мѣщанъ есть

состояніе переходное, ведущее единственно къ состояніямъ высшимъ. Не будетъ ли признано за лучшее окончаніе § 27, начиная отъ слова: *постановлены*, изложить такъ: *и сверхъ сего не отъемлются у нихъ средства поступать и въ другія высшія состоянія на основаніи правилъ, ниже сего означенныхъ*.

№ **16.** По 1 пункту § 34 манифеста о состояніяхъ отъ дѣтей личныхъ дворянъ, при вступленіи въ званіе и права именитыхъ гражданъ, требуются *патенты ихъ отцовъ, или же формуляры, указы объ отставкѣ, аттестаты или пашпорты, отцамъ ихъ выданные*.

Съ одной стороны сего недостаточно, ибо нужны еще доказательства о законномъ ихъ происхожденіи отъ лицъ, коихъ документы будутъ ими представлены; съ другой упоминаемые въ 10 пунктѣ документы, въ особенности аттестаты и пашпорты выдаются по разнымъ случаямъ и часто такими мѣстами и лицами, коихъ удостовѣренія недостаточно уважительны. По сему не лучше ли будетъ вмѣсто сего исчисленія документовъ сказать: *неподлежащія сомнѣнію доказательства о законномъ ихъ происхожденіи отъ лицъ, коимъ на основаніи сего манифеста принадлежатъ права личнаго дворянства*.

№ **17.** Четвертымъ пунктомъ § 2 положенія о дворовыхъ людяхъ воспрещается помѣщикамъ вмѣсто дворовыхъ людей ставить рекрутъ изъ крестьянъ.

Такое распоряженіе, если распространить оное и на представленіе выданныхъ до сего времени зачетныхъ рекрутскихъ квитанцій, будетъ особенно несправедливо, ибо въ то время, когда тѣ квитанціи выдавались правительствомъ, подобнаго запрещенія не существовало; да и нынѣ ожидаемая отъ онаго польза кажется подлежитъ вопросу, тѣмъ болѣе, что вмѣсто простаго и удобнаго въ исполненіи способа отправленія рекрутской повинности вводится сложной и конечно неудобной образъ взыманія рекрутъ. Сверхъ того могутъ быть случаи, въ которыхъ помѣщикъ, не имѣя способнаго въ рекруты двороваго, затруднится и взносомъ за него денегъ или потому, что ихъ въ то время имѣть не будетъ, или потому, что, находясь на службѣ въ отдаленномъ отъ набора мѣстѣ, не будетъ имѣть и возможности къ своевременной ихъ высылкѣ, наипаче въ военное время; воспретить же въ такихъ обстоятельствахъ замѣнить двороваго человѣка крестьяниномъ, и можетъ быть бобылемъ развратнаго поведенія, будетъ для помѣщика чрезвычайно стѣснительно, а для государства совершенно безполезно. По симъ причинамъ, я полагалъ бы полезнѣе сказанное о рекрутской повинности дворовыхъ изъ редакціи совершенно исключить.

Если же вводимую новымъ закономъ сложность въ образѣ взыманія рекрутъ признается за благо удержать, то нужно замѣтить слѣдующее:

1) Въ 3 пунктѣ § 2 нужно упомянуть, что рекрутская повинность, на изъясненномъ въ ономъ основаніи, должна воспріять начало съ первой по изданіи сего положенія переписи, такъ какъ сіе сказано въ 2 пунктѣ на счетъ подушной подати; въ противномъ случаѣ, сказавши сіе въ одномъ мѣстѣ и не сказавши въ другомъ, можно подать поводъ къ сомнѣнію.

2) Къ 3 пункту необходимо прибавить: *впрочемъ рекрутскія квитанціи, выданныя до изданія сего положенія, дозволяется представлять къ зачету, на основаніи существующихъ объ нихъ правилъ, за крестьянъ или за дворовыхъ людей, безъ различія за кого онѣ выданы были*.

3) По сему же 3 пункту полагается *тамъ, гдѣ въ числѣ дворовыхъ людей не найдется годнаго рекрута, взыскивать вмѣсто онаго по 500 р.*, а по 5 пункту *если*

помѣщикъ, на коего падетъ рекрутская очередь, хотя и имѣетъ годныхъ въ рекруты дворовыхъ людей, но пожелаетъ оставить ихъ у себя, то можетъ вмѣсто поставки рекрута натурою внести 1.000 р.

На основаніи сего всякій помѣщикъ, который будетъ отзываться неимѣніемъ годныхъ въ рекруты дворовыхъ людей, въ необходимости будетъ доказать сіе, представя всѣхъ своихъ дворовыхъ людей въ рекрутское присутствіе, ибо безъ сего оное не въ состояніи будетъ рѣшить, что слѣдуетъ съ него взыскать 500 или 1.000 р.,

Излишнее было бы объяснять здѣсь затрудненіе и часто самую невозможность представить всѣхъ дворовыхъ людей въ рекрутское присутствіе, такъ какъ люди сіи, по самому ихъ назначенію, находясь при разныхъ домахъ и лицахъ одного и того же семейства, никогда почти не бываютъ собраны въ одномъ мѣстѣ, а потому удобнѣе кажется въ обоихъ случаяхъ, о коихъ упоминается въ 3 и въ 5 пунктахъ, назначить одинаковую сумму 500 р., дабы избавить помѣщиковъ отъ выполненія явно невозможныхъ условій, сообразно съ симъ 5 пунктъ вовсе исключить, а въ 3-мъ вмѣсто словъ: *тамъ, гдѣ въ числѣ дворовыхъ и проч. до конца пункта,* сказать: *если помѣщикъ, на коего падетъ рекрутская очередь, въ числѣ дворовыхъ людей не будетъ имѣть годныхъ въ рекруты, или хотя и будетъ имѣть такихъ, но пожелаетъ ихъ оставить при себѣ, то можетъ вмѣсто поставки рекрута натурою внести 500 р. ассигнаціями и получить надлежащую рекрутскую квитанцію.*

№ **18.** Сверхъ сего къ § 4 положенія о дворовыхъ людяхъ коимъ дозволяется употреблять крестьянъ на фабрикахъ, заводахъ и вообще по всѣмъ хозяйственнымъ заведеніямъ, необходимо прибавить дозволеніе отдавать ихъ въ ученье разнымъ мастерствамъ и художествамъ, дабы на счетъ сего не родилось въ послѣдствіи сомнѣнія, особенно при отдачѣ крестьянъ въ ученье въ городахъ.

№ 33. Замѣчанія Д. Т. С. Оленина. Май 1830 гоа.

На страницѣ 41 въ § 4 сказано: «Не считать переводомъ крестьянъ въ дворовые люди, когда по волѣ владѣльца употребляются они на фабрикахъ, заводахъ и вообще по всѣмъ хозяйственнымъ заведеніямъ, не въ личной непремѣнной службѣ помѣщика, а на издѣліи, по его усмотрѣнію и назначенію».

Не нужно ли прибавить къ сему слѣдующее постановленіе, къ большему и нужному распространенію въ Россіи необходимыхъ ремеслъ въ сельскомъ и мануфактурномъ или заводскомъ хозяйствѣ: «А потому подобнымъ переводомъ не считать, когда крестьяне, по примѣру дворовыхъ людей, будутъ отдаваемы помѣщиками къ мастерамъ въ годы, для изученія разныхъ ремеслъ, необходимо-нужныхъ въ сельскомъ и заводскомъ хозяйствѣ».

На общее сравнительное росписаніе мѣстъ и должностей. Въ семъ росписаніи нельзя было помѣстить, по недостатку мѣста, всѣхъ званій, по разнымъ ихъ вѣдомствамъ, а потому во многихъ графахъ сего росписанія имѣются значительныя выпуски, какъ то: президентъ медико-хирургической академіи вовсе не упомянутъ и многіе другіе уважительные чины или должности, на мѣсто чего поставлены слова: *и проч. и проч.* Не нужно ли для большой ясности сказать въ одной графѣ, съ самаго начала, гдѣ поставлены сіи слова и проч., слѣдующую рѣчь: «*и другіе чины сей степени по особымъ каждаго вѣдомства табелямъ*». За симъ уже въ прочихъ графахъ и отдѣленіяхъ ставить только: «*и другіе чины сей степени, и проч.*».

Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ А. Оленинъ.

№ 34. Замѣчанія генералъ-отъ-инфантеріи Эссена. 1 Іюня 1830.

По разсмотрѣніи проекта манифеста съ принадлежащими къ оному приложеніями, не нахожу чего либо подлежащаго въ дополненіе особеннымъ замѣчаніямъ. Единственно къ предупрежденію случаевъ, могущихъ когда либо требовать разрѣшенія, приведу таковые:

1) По § 31, неимѣющіе правъ потомственнаго дворянства чиновники гражданской службы, отъ XIV до IX класса включительно, не выше IX и не ниже XII степени, причисляются къ гражданству именитому.

Сіи классные чиновники доселѣ подвѣдомы судамъ надворнымъ и уѣзднымъ. Я полагалъ бы пояснить, что гражданство вообще подсудно магистратамъ, а въ преступленіи должностей палатамъ уголовнымъ по существующему порядку.

2) Изъ гражданства именитаго исключаются тѣ, кои отрѣшены или отставлены по суду отъ службы, съ воспрещеніемъ ихъ опредѣленія.

Мнѣ представляется, не будетъ ли полезно оговорить, къ какому сословію причисляются сіи люди.

3) По § 45 продавать крестьянъ на своэъ отъ одного владѣльца другому отънынѣ впредь вовсе запрещается.

Родство посредствомъ браковъ и другихъ законныхъ случаевъ въ такой степени связываетъ всѣхъ, въ малолюдной деревнѣ живущихъ, что въ оной, по правиламъ духовнымъ, нельзя бываетъ ни одной четы соединить бракомъ. Посему крестьяне находятся въ необходимости понимать невѣстъ изъ другихъ селеній. По важности сего обстоятельства, я полагалъ бы позволить браки помѣщичьихъ крестьянъ, хотя бы сіи принадлежали разнымъ владѣльцамъ, съ платою, по условію между ними, за невѣсту.

4) Признаю не излишнимъ въ положеніи о крѣпостныхъ дворовыхъ людяхъ къ § 3 присовокупить, что они могутъ жениться на дочеряхъ помѣщичьихъ крестьянъ, не обязываясь для того поступить въ сіи послѣдніе.

5) По § 6 положенія объ ограниченіи раздробленія селъ и деревень, приписанныя къ селеніямъ земли могутъ быть продаваемы, даримы и инымъ образомъ отчуждаемы безъ крестьянъ, по усмотрѣнію и волѣ помѣщиковъ.

Полагаю опредѣлить, чтобы при сей продажѣ земель помѣщики на каждую ревизскую душу крестьянъ своихъ оставляли не менѣе 4½ десятинъ. Имѣніе у крестьянъ такого количества земли, въ случаѣ продажи или залога ихъ, означать какъ въ купчихъ крѣпостяхъ, такъ и въ свидѣтельствахъ гражданскихъ палатъ, установляемыхъ проектомъ манифеста § 47. Если у помѣщика не будетъ опредѣленнаго количества земли для надѣла крестьянъ своихъ, то дозволить ему или перевесть оставшихся безъ сего надѣла на имѣемыя имъ въ другомъ мѣстѣ излишнія земли, или продать безземеньныхъ крестьянъ тому, кто имѣетъ свободные для ихъ поселенія участки, подъ наблюденіемъ мѣстнаго начальства за водвореніемъ ихъ.

Генералъ отъ инфантеріи Эссенъ.

№ 35. Мнѣніе графа Оппермана. 4 Іюня 1830.

Вновь приключившаяся Графу Опперману тяжкая болезнь возпрепятствуетъ ему присудствовать въ Государственномъ Совѣтѣ и потому, ежели не поздно уже,

проситъ онъ покорно доложить Совѣту, что прочитавъ вновь составленные проекты извѣстнаго манифеста съ приложеніями, находитъ онъ:

Во 1-хъ, что въ числѣ правъ даруемыхъ *личному* дворянству *не* показано, какимъ родомъ имуществъ владѣть они могутъ? Или какого рода промыслы и заведенія предпринимать они могутъ въ случаѣ оставленія службы? Для полноты закона и направленія способностей и капиталовъ, кажется сіе нужно сказать.

Во 2-хъ, на 43 страницѣ въ § 7 сказано, чтобы оскорбившіе помещиковъ люди и поступающіе за то въ службу не были оставлены *въ близи;* не лучше ли опредѣлить въ какомъ разстояніи?

№ 36. Письмо адмирала Мордвинова на имя графа В. П. Кочубея. 3 Іюля 1830.

Милостивый Государь Викторъ Павловичъ!

Письмо Вашего Сіятельства я получилъ, будучи въ постелѣ моей; я простудился и лежу въ лихорадкѣ.

По статьямъ новаго законоположенія, за поданными мною мнѣніями, когда объявлено было, чтобы не касаться до основаній, на коихъ оно изложено было, я не почелъ для себя въ правѣ дальнѣйшія по оному дѣлать разсужденія.

Мнѣнія мои заключаютъ въ себѣ согласіе на присвоеніе чиновъ къ мѣстамъ, на дарованіе правъ наслѣдственныхъ купцамъ и разночинцамъ, на нераздробленіе недвижимыхъ имѣній ниже 50 душъ. Въ присвоеніи чиновъ не лицамъ, а мѣстамъ, я вижу ту существенную пользу, что сія мѣра можетъ остановить преждевременное вступленіе въ службу молодыхъ людей, неокончившихъ классическое ученіе, и наполняющихъ гражданскую службу полуучеными, самыми безполезными и часто вредными для государства служителями. Молодые люди, чтобы пройти скорѣе нижнія степени и достичь до вышнихъ, вступаютъ въ службу на 14-мъ и 15-мъ году. Сіе стремленіе ко вступленію въ службу останавливаетъ просвѣщеніе въ Россіи, и сіе я почитаю великимъ зломъ.

Для воздержанія отъ сего стремленія, я почитаю дѣйствительнѣйшимъ способомъ: 1) назначить вышшія степени окончившимъ полное университетское ученіе, и получившихъ дипломы на докторское, магистерское, кандидатское и студентское званіе; 2) опредѣлить, чтобы время служенія не считалось прежде 22 лѣтъ возраста.

Въ Совѣтѣ положено было не считать службу прежде 14 лѣтъ, но въ сіи лѣта не возможно окончить полный курсъ наукъ и человѣческій разсудокъ не достигаетъ еще до совершенной своей силы.

Сколько жаръ въ головѣ моей дозволилъ мнѣ отвѣтить на письмо ваше и сколько я могъ упомнить о статьяхъ законоположенія, которыхъ я не имѣю при себѣ, я надѣюсь что ваше сіятельство почтете удовлетворительнымъ.

Имѣю честь быть съ истиннымъ почтеніемъ и совершенною преданностію,

Милостивый Государь Вашего Сіятельства покорнѣйшій слуга,

П. Мордвиновъ.

По всѣмъ прочимъ статьямъ, при дальнѣйшемъ объ нихъ размышленіи, я ничего не усмотрѣлъ, чтобы могло относить меня отъ мнѣній, которыя я внесъ въ Государственный Совѣтъ, но еще болѣе въ нихъ утвердился.

№ 37. Мнѣніе Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Ланскаго на проекты: закона о состояніяхъ, положенія о дворовыхъ людяхъ и указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ имѣній. 7 Іюля 1830.

Въ примѣчаніяхъ моихъ, представленныхъ въ Государственный Совѣтъ 16 Марта сего года на проектъ положенія о дворовыхъ людяхъ и объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ, населенныхъ крѣпостными крестьянами, имуществъ, я имѣлъ честь сослаться на сужденіе Государственнаго Совѣта въ 1820 году по сему предмету бывшее, въ которомъ и я участвовалъ.

При сужденіяхъ сихъ въ то время представлялось на уваженіе между прочимъ:

1) Что продажа людей производится по кореннымъ издревлѣ до изданія еще уложенія Царя Алексѣя Михайловича установленнымъ и нынѣ существующимъ законамъ, законамъ и положенію Имперіи и духу народному свойственнымъ. Польза сихъ законовъ для блага государства въ теченіи минувшихъ столѣтій многими опытами доказана, а потому отъ перемѣны ихъ болѣе вреда, нежели пользы ожидать можно.

2) Что продажа людей какъ цѣлыми селеніями, такъ порознь и безъ земли нисколько не унизительна для человѣчества, ибо сею продажею, такъ какъ и наслѣдствомъ, ничего инаго съ ними не дѣлается, какъ только передается отъ одного помѣщика другому право на владѣніе ими, или, лучше сказать, перемѣняется одно имя владѣльца. Слѣдственно для дворовыхъ людей и крестьянъ всё равно, какъ бы ни звали ихъ помѣщика, лишь бы онъ поступалъ съ ними законнымъ образомъ, тѣмъ болѣе, что данное въ Россіи право надъ людьми не есть ни безпредѣльное, ни насильственное, но огражденное законами, требующими, чтобы помѣщикъ соединялъ пользу свою съ пользою своихъ подвластныхъ и купно съ государственнымъ благомъ, наблюдая между ими, какъ отецъ между дѣтьми, благосостояніе, порядокъ и устройство. Въ противномъ случаѣ законы пріемлютъ на него жалобы, отнимаютъ у него власть и его самаго наказуютъ.

3) Земледѣльческое состояніе во всякомъ государствѣ привязано, конечно, къ землѣ, однакожъ не именно такое то число людей къ такому то именно участку земли. Сіе послѣднее положеніе едвали не будетъ столько вредно, сколько первое полезно; ибо въ первомъ случаѣ вся лучшая земля во всемъ государствѣ обработывается достаточнымъ числомъ рукъ, а во второмъ часто могутъ на маломъ количествѣ безплодныхъ полей сидѣть излишнее число работниковъ, тогда какъ на великомъ количествѣ плодоносныхъ земель недоставать будетъ ихъ. Изъ сего весьма очевидно, что не должно такому помѣщику, у котораго малый участокъ земли не можетъ прокормить крестьянъ его, запрещать нѣкоторую часть оныхъ для ихъ и своей пользы и для пользы государства продать другому помѣщику, у котораго нѣтъ довольно рукъ для обработыванія земли, или такому, которому нужны крестьяне для заселенія купленныхъ имъ, или Всемилостивѣйше пожалованныхъ ему пустопорожнихъ земель.

4) У однихъ помѣщиковъ можетъ быть излишнее число невѣстъ, а у другихъ, при немаломъ числѣ жениховъ, можетъ недоставать невѣстъ. По нынѣ существующимъ законамъ они могли другъ другу продавать дѣвокъ для сочетанія ихъ бракомъ, а въ проектѣ новаго закона вообще продажа по одиночкѣ воспрещается.

Полезно ли въ подобномъ вышеписанномъ случаѣ препятствовать сочетанію браковъ? Не стѣснится ли чрезъ то природа человѣческая? Не упустится ли польза народонаселенія? Не подастся ли поводъ немогущимъ сочетаться женихамъ и невѣстамъ впадать въ распутную жизнь? Сами отцы часто взрослыхъ дочерей своихъ выдаютъ въ сосѣдственныя деревни въ замужество и просятъ о позволеніи на то господъ своихъ. Ежели съ одной стороны запрещеніе продажи отнимаетъ у помѣщика волю брать взрослую отъ семьи дѣвку, то съ другой стороны въ подобныхъ вышеписанныхъ случаяхъ произойдетъ общій вредъ для помѣщика, для семейства, для государства и для нравственности. Воспрещеніе помѣщикамъ брать въ дворовые люди изъ крестьянъ также можетъ имѣть весьма вредныя послѣдствія. Не останутся ли отъ сего одиночки, сироты и ненужные для хлѣбопашества люди безъ пропитанія и не будутъ ли они въ тягость самимъ хлѣбопашцамъ? Не ужели помѣщикъ не долженъ доставлять таковымъ людямъ пропитаніе взятіемъ ихъ во дворъ для услугъ своихъ или для отдачи въ наученіе какому либо ремеслу? Разлука родственниковъ есть необходимое въ жизни зло: дочь выходитъ замужъ, сынъ, женясь или по инымъ какимъ обстоятельствамъ, отходитъ отъ отца, братъ оставляетъ брата. Какой законъ вопреки природѣ можно сдѣлать, чтобы семейства пребыли до смерти неразлучными? Нужное въ общежитіи движеніе и самое общее и частное благо не позволяетъ сего. При рекрутскихъ наборахъ отца разлучаютъ съ сыномъ, брата съ сестрою и даже мужей съ женами и малолѣтными ихъ дѣтьми. Человѣчество конечно страждетъ, но развѣ бы оно меньше страдало, когда бы по неимѣнію войскъ пришли непріятели и предали всѣхъ огню и мечу. Не отвратимое зло отвращать или зло, изъ котораго проистекаетъ добро, искоренять, есть мѣра больше вредная, нежели полезная.

Зная свойство и духъ русскаго народа, можно навѣрное предсказать, что съ воспрещеніемъ помѣщикамъ продажи дворовыхъ людей и съ ограниченіемъ права ихъ на распоряженіе крестьянами, неминуемо возникнетъ духъ неповиновенія и духъ непокорности помѣщикамъ. По сему гораздо полезнѣе будетъ точнѣе опредѣлить злоупотребленія и отвращать ихъ строгостію законовъ и наблюденіемъ правды, нежели самые законы разрушать до половины; ибо разрушенная часть зданія преклоняетъ и другія части къ паденію и тѣмъ паче нехорошо, что въ смѣси стараго съ новымъ одно другому вредитъ и ни то, ни другое не составляетъ цѣлаго. Народное благо есть конечно первѣйшій предметъ человѣколюбиваго правительства; но сіе благо состоитъ въ наблюденіи правосудія, въ равенствѣ каждаго предъ лицомъ закона, въ воспрещеніи сильному угнетать безсильнаго, а не въ снятіи съ нихъ должнаго повиновенія и обузданности, ибо тогда, почувствовавъ силу свою, они возложатъ иго на сильнаго и въ неистовствѣ своемъ сами себѣ нанесутъ вредъ и погибель. Благоденствіе народа состоитъ въ обузданности и повиновеніи.

По всѣмъ симъ обстоятельствамъ въ 1820 году въ Департаментѣ Законовъ Государственнаго Совѣта полагаемо было оставить существующіе коренные законы о продажѣ дворовыхъ людей и крестьянъ въ непоколебимой ихъ силѣ.

Въ представленныхъ отъ меня 16 Марта сего года замѣчаніяхъ моихъ по симъ предметамъ, я полагалъ, и нынѣ мнѣніемъ моимъ полагаю, то же самое какъ и въ 1820 году.

Затѣмъ обращаясь къ проекту указа объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ, населенныхъ крѣпостными крестьянами, имѣній и къ проекту дополнительнаго закона о состояніяхъ, я нахожу:

1. Объ ограниченіи раздробленія недвижимыхъ имѣній.

Выше было доказано о пользѣ и необходимости не воспрещать продажи крестьянъ для заселенія пустопорожжихъ или излишнихъ земель безъ ограниченія числа душъ. Такая же точно необходимость и польза требуютъ не дѣлать ограниченія и въ раздѣлѣ недвижимыхъ имѣній, предположеннаго въ § 8-мъ проекта указа по сему предмету, тѣмъ болѣе, что при семъ ограниченіи ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть соблюдено уравнительнаго раздѣла въ малыхъ наслѣдственныхъ имѣніяхъ Уравнительность раздѣла въ таковыхъ имѣніяхъ могла бы быть производима однимъ только способомъ: *продажею имѣнія*. Но мѣра сія едва ли можетъ быть удовлетворительна для наслѣдниковъ по причинѣ чрезвычайнаго упадка цѣнъ на недвижимыя имѣнія отъ недостатка въ деньгахъ. Предоставленіемъ же одному наслѣднику имѣнія съ обязанностію удовлетворить прочихъ сонаслѣдниковъ деньгами не только нельзя доставить желаемой уравнительности и поддержать достоинства дворянскагоо но еще всѣ они неминуемо подвергнутся крайнему раззоренію, ибо тотъ, кто получитъ имѣніе, не въ состояніи будетъ удовлетворить сонаслѣдниковъ своихъ слѣдующими имъ деньгами, или по неисправному полученію доходовъ съ имѣнія, или по измѣненію количества оныхъ отъ разныхъ непредвидимыхъ обстоятельствъ. И тогда возникнутъ ссоры между наслѣдниками, вредныя въ своихъ послѣдствіяхъ, возникнутъ иски и безчисленныя тяжбы, раззорительныя для тяжущихся и затруднительныя для правительства, и наконецъ возникнетъ ропотъ на самое правительство, подавшее причину къ таковымъ тяжбамъ, тѣмъ болѣе, что со времени изданія нынѣ существующаго закона о наслѣдствахъ едвали когда отъ кого либо доходили жалобы на несправедливость сего закона.—По симъ причинамъ я полагалъ бы, чтпредложеніе о перемѣнѣ существующаго нынѣ закона о наслѣдствахъ есть прежде, временное.

2. О состояніяхъ.

Въ проектѣ закона о состояніяхъ предполагается, для отвращенія умноженія чиновъ и возстановленія истинной цѣны дворянскому достоинству, ввести новый порядокъ гражданской службы, соединивъ чины нераздѣльно съ мѣстами и опредѣливъ права каждаго состоянія. Закономъ симъ, между прочимъ, во-первыхъ предоставляется дворянству потомственному и личному, дѣтямъ священно-служителей, равно гражданамъ именитымъ и почетнымъ право вступать во всѣ роды военной и гражданской службы; во вторыхъ постановляется, что впредь потомственное, цѣлому роду присвояемое дворянское достоинство, будетъ пріобрѣтаемо только двумя образами: особеннымъ возведеніемъ, утвержденнымъ грамотою за собственноручнымъ Его Императорскаго Величества подписаніемъ или же достиженіемъ высшихъ въ военной и гражданской службѣ званій, соотвѣтствующихъ четыремъ первымъ степенямъ по сравнительному росписанію мѣстъ и должностей.

Такимъ образомъ новымъ закономъ открывается путь поступить свободно во всѣ роды службы всѣмъ разночинцамъ на равнѣ съ дворянствомъ. И въ семъ отношеніи права высшаго сословія ни сколько не отличаются даже отъ правъ, мѣщанству и крестьянству присвоенныхъ, ибо торгующіе мѣщане и крестьяне, по существующимъ нынѣ положеніямъ, могутъ со всею удобностію оставлять свое общество и переходить по капиталамъ своимъ въ купцы 2-й и 1-й гильдіи и потомъ опредѣлять дѣтей своихъ установленнымъ порядкомъ, какъ выше упомянуто, во всѣ роды граж-

данской и военной службы. Отъ сего естественно произойдетъ смѣшеніе въ правахъ и умножится безмѣрно число чиновниковъ разночинцевъ къ крайнему отягощенію государства. А потому не лучше ли будетъ въ семъ случаѣ послѣдовать въ точности нынѣ существующему закону, по коему купцовъ 2-й и 3-й гильдіи и дѣтей ихъ рѣшительно воспрещено опредѣлять въ службу.

Отмѣна правъ пріобрѣтать посредствомъ чиновъ и орденовъ дворянское достоинство прежде достиженія высшихъ въ военной и гражданской службѣ званій, соотвѣтствующихъ первымъ четыремъ степенямъ по сравнительному росписанію, также требуетъ особеннаго вниманія: ибо съ отмѣною сего легко могутъ потерять цѣну свою и уваженіе всѣ мѣста, чины и ордена. Достоинство ихъ зависитъ единственно отъ правъ и преимуществъ съ ними соединенныхъ, которыхъ нынѣ всякій стремился достигнуть, и которыя слѣдственно были единственною побудительною причиною всѣхъ отличныхъ дѣяній, а съ уничтоженіемъ правъ сихъ едва ли не охладѣетъ и самое рвеніе къ службѣ.

Дабы поставить мѣста и чины въ уваженіе, еще въ 1777 году Высочайшимъ о управленіи губерній учрежденіемъ присвоены были всѣмъ губернскимъ мѣстамъ классы. По принятымъ тогда правиламъ на мѣста сіи могли быть опредѣляемы чиновники токмо того класса, какой которому мѣсту присвоенъ, или однимъ классомъ ниже, или выше, производство же въ дальнѣйшіе чины ни въ какомъ случаѣ не могло быть выше одного класса, присвоеннаго занимаемому мѣсту, пока онъ не былъ опредѣленъ на другое высшее мѣсто. Сіи правила относились токмо до лицъ, дворянское достоинство имѣющихъ и штатныя мѣста занимающихъ. Прочимъ же чиновникамъ достигнуть дворянскаго достоинства трудно и почти невозможно было, какъ изъ слѣдующаго объясненія усмотрѣть можно будетъ. Въ то время въ гражданскую службу принимались разнаго званія люди не моложе 16-ти лѣтъ. По закону должно было имъ въ каждомъ чинѣ прослужить не менѣе трехъ лѣтъ, слѣдовательно въ 4 не офицерскихъ чинахъ 12 лѣтъ, да въ первыхъ трехъ офицерскихъ 9 и въ чинѣ титулярнаго совѣтника 12-ть, а потомъ они уже могли быть представляемы въ коллежскіе ассесоры, слѣдовательно достигнуть сего чина, дающаго право на дворянское достоинство, можно было только при безпрерывномъ постоянномъ служеніи не прежде 50-тилѣтняго возраста, да и то тѣмъ только чиновникамъ, которые занимали штатныя мѣста, имѣющія сіи классы, а неимѣющіе штатныхъ мѣстъ чиновники никогда не должны быть представляемы и производимы въ сіи чины.

Однако сіе превосходное правило въ послѣдствіи времени измѣнилось, или отъ злоупотребленій, или отъ неяснаго и ложнаго понятія о законѣ; потомъ указомъ 6 Августа 1809 года и послѣдующими законами велѣно по гражданской службѣ производить въ коллежскіе ассесоры однихъ токмо имѣющихъ университетскіе аттестаты о наукахъ и служащихъ по счетнымъ частямъ. Съ тѣхъ поръ измѣнился и порядокъ опредѣленія къ мѣстамъ, на которыя стали опредѣлять чиновниковъ или низшихъ, несоотвѣтственныхъ занимаемому мѣсту классовъ, или молодыхъ совершенно неопытныхъ чиновниковъ, получившихъ высшіе чины въ короткое время по аттестатамъ университетскимъ. Отсюда проистекаетъ неуваженіе къ мѣстамъ и чинамъ.

Дабы съ одной стороны отвратить зло сіе, а съ другой не навлечь еще инаго вящшаго зла, я полагалъ бы мнѣніемъ моимъ, не отмѣняя правъ, предоставленныхъ дворянскою грамотою 8-ми классным чинамъ, повелѣть поступать въ производствѣ

чиновъ по гражданской службѣ и въ опредѣленіи къ мѣстамъ по составленному нынѣ общему сравнительному росписанію и особымъ для каждаго вѣдомства подробнымъ табелямъ на точномъ основаніи вышеприведенныхъ правилъ, существовавшихъ до изданія указа 6 Августа 1809 года.

В. Ланской.

УКАЗАТЕЛЬ ЛИЧНЫХЪ ИМЕНЪ.

СОДЕРЖАНІЕ
ПЕРВЫХЪ ВОСЬМИДЕСЯТИ ДЕВЯТИ ТОМОВЪ СБОРНИКА
Императорскаго Русскаго Историческаго Общества.

Томъ IX. 1) Бумаги изъ архива дворца въ г. Павловскѣ, 1782 г. Сообщено кн. П. А. Вяземскимъ. Документы эти напечатаны съ разрѣшенія Е. И. В. Великаго Князя Константина Николаевича. 2) Переписка относительно несостоявшагося брака Густава-Адольфа IV съ Великою Княжною Александрою Павловною. 3) Переписка гр. П. А. Румянцева съ гр. Панинымъ, въ 1765 и 1771 гг. 4) Письма кн. А. А. Чарторижскаго къ Н. Н. Новосильцеву. 5) Изъ бумагъ Ивана Ивановича Шувалова (Письма Апраксина, Румянцева, Бутурлина и Салтыкова къ И. И. Шувалову) . . . . Цѣна 3 р.

Томъ X. Бумаги имп. Екатерины II, хранящіяся въ Государственномъ архивѣ М. И. Д., съ 1765—1771 г. Собраны и изданы съ Высочайшаго соизволенія академикомъ Пекарскимъ. Часть II . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XI. Письма, указы и замѣтки Петра I-го, доставленные кн. П. Д. Волконскимъ, Н. В. Калачевымъ и извлеченные изъ архива Прав. Сената. Всѣхъ документовъ свыше 600. Собраны и изданы академикомъ А. Ѳ. Бычковымъ. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XII. Дипломатическая переписка англійскихъ пословъ и посланниковъ при Русскомъ дворѣ, съ 1762 по 1769 гг. включительно. Сообщено изъ англійскаго государ. архива и архива Министерства Иностранныхъ Дѣлъ. Часть I . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XIII. Бумаги имп. Екатерины II, хран. въ Госуд. архивѣ. М. И. Д., съ 1771—1774 г. Изданы академикомъ Я. К. Гротомъ. Часть III . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XIV. Историческія свѣдѣнія о Екатерининской Коммиссіи для сочиненія проекта новаго уложенія, собранныя и изданныя Д. В. Полѣновымъ. Часть III . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XV. 1) Бумаги изъ архива дворца въ г. Павловскѣ. 2) Донесенія барона Мардефельда, прусскаго посланника при Петрѣ Великомъ. 3) Бумаги князя Репнина за время константинопольскаго посольства . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XVI. Бумаги кн. Н. В. Репнина за время управленія его Литвою, изд. Н. П. Костомаровымъ . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XVII. Переписка Императрицы Екатерины II съ Фальконетомъ . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XVIII. Донесенія графа Мерси д'Аржанто императрицѣ Маріи Терезіи и государственному канцлеру, графу Кауницу-Ритбергу, съ 5-го января новаго стиля 1762 года по 24 іюля нов. стиля 1762 года, и переписка гр. Мерси съ русскимъ министерствомъ. Изданы Г. Ѳ. Штендманомъ. Часть I . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XIX. Дипломатическая переписка англійскихъ пословъ и посланниковъ при Русскомъ дворѣ, съ 1770 по 1776 гг. включительно. Сообщено изъ англійскаго государств. архива и архива Министерства Иностранныхъ Дѣлъ. Часть II . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XX. 1) Дипломатическіе матеріалы сборнаго содержанія, относящіеся къ царствованію Петра Великаго. 2) Дипломатическіе документы, относящіеся къ исторіи Россіи XVIII столѣтія. 3) Переписка императрицы Екатерины II съ королемъ Фридрихомъ II. Сообщено Имперскимъ Канцлеромъ Княземъ Бисмаркомъ и Госуд. Канцлеромъ Княземъ А. М. Горчаковымъ. 4) Собственноручныя письма Великой Княгини Маріи Ѳеодоровны (впослѣдствіи Императрицы) къ барону Карлу Ивановичу Сакену, посланнику при датскомъ дворѣ. 5) Письма Великаго Князя Павла Петровича (впослѣдствіи Пмератора Павла I) къ барону Карлу Ивановичу Сакену, посланнику при датскомъ дворѣ. 6) Проектъ императрицы Екатерины II объ устройствѣ свободныхъ сельскихъ обывателей. 7) Записка Государственнаго Секретаря А. Н. Оленина о засѣданіи Государственнаго Совѣта по полученіи извѣстія о кончинѣ императора Александра I. 8) Отчетъ о годичномъ собраніи Императорскаго Русскаго Историческаго Общества, происходившемъ 17-го Марта 1877 года, въ Аничковскомъ дворцѣ, подъ предсѣдательствомъ Его Императорскаго Высочества Государя Великаго Князя Наслѣдника Цесаревича. 9) Сотрудничество Екатерины II въ «Собесѣдникѣ» княгини Дашковой. Сообщено академикомъ Я. К. Гротомъ. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXI. 1) Донесенія А. И. Чернышева имп. Александру I, 1810 и 1811 гг. 2) Донесенія А. И. Чернышева канцлеру графу Н. П. Румянцову, 1811 г. 3) Письма А. И. Чернышева канцлеру графу Н. П. Румянцову, 1809 г. 4) Донесенія имп. Александру I кн. А. Б. Куракина, 1811 и 1812 гг. 5) Донесенія кн. А. Б. Куракина канцлеру Н. П. Румянцеву 1811 и 1812 гг. 6) Письмо графа П. А. Шувалова имп. Александру I, 1811 г. 7) Донесенія бар. Сухтелена имп. Александру I, 1812 г. Сообщено А. Н. Поповымъ изъ дѣлъ Гос. архива въ С.-Петербургѣ. 8) Отчетъ о дѣлахъ 1810 г., представленный имп. Александру I М. М. Сперанскимъ. Сообщено А. Ѳ. Бычковымъ . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXII. Дипломатическая переписка прусскихъ посланниковъ при русскомъ дворѣ:

1) Донесенія гр. Сольмса Фридриху II и отвѣты короля, съ 1763 по 1766 г.; 2) Шесть приложеній къ донесенію гр. Сольмса королю, отъ 15 (26) октября 1766 г., № 270. Сообщено изъ берлинскаго государствен. архива. Документы изданы подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Штендмана. Часть I . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXIII. Письма императрицы Екатерины II барону Мельхіору Гримму. Сообщено изъ Государств. архива Министерства Иностр. Дѣлъ въ С.-Петербургѣ. Изд. академикомъ Я. К. Гротомъ . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXIV. Донесенія нидерландскихъ посланниковъ о ихъ посольствѣ въ Швецію и Россію въ 1615 и 1616 гг. Сообщ. изъ нидерландскаго государственнаго архива. Изданы А. Х. Бекомъ . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXV. Переписка и бумаги гр. Бориса Петровича Шереметева, съ 1704 — 1718 г., и другія бумаги. Съ портретомъ императора Петра Великаго. Изданы графомъ С. Д. Шереметевымъ . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXVI. Канцлеръ кн. Александръ Андреевичъ Безбородко въ связи съ событіями его времени. Н. И. Григоровича. Съ гравюрою и снимками почерковъ. 1747—1787 гг. Томъ I . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXVII. Бумаги императрицы Екатерины II, хранящ. въ Госуд. архивѣ Минист. Иностр. Дѣлъ, съ 1774 по 1788 г. Собраны академ. Я. К. Гротомъ и напеч. подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Штендмана. Часть IV . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXVIII. Финансовые документы царствованія импер. Екатерины II. Собраны и изданы А. Н. Куломзинымъ. Т. I . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXIX. Канцлеръ князь Александръ Андреевичъ Безбородко въ связи съ событіями его времени. Н. И. Григоровича. Съ 2-мя гравюрами и планомъ. 1788 — 1799 гг. Томъ II . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXX. Годы ученія Его Импер. Высочества Государя Наслѣдника Цесаревича Александра Николаевича. Т. I. . . . . Цѣна 4 р.

Томъ XXXI. Годы ученія Его Импер. Высочества Государя Наслѣдника Цесаревича Александра Николаевича. Т. II . . . . Цѣна 4 р.

Томъ XXXII. Историческія свѣдѣнія о Екатерининской Коммиссіи для сочиненія проекта новаго уложенія. Собраны и напечатаны подъ наблюденіемъ профессора В. И. Сергѣевича. Часть IV . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXXIII. 1) Письма барона Мельхіора Гримма къ импер. Екатеринѣ II, съ приложеніями. 2) Письма Эрнеста Іоганна Бирона посланнику гр. Герману Кейзерлингу. 3) Письма Дидро въ импер. Екатеринѣ II, съ примѣчаніями . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXXIV. Донесенія французскихъ посланниковъ и повѣренныхъ въ дѣлахъ при Русскомъ дворѣ; повелѣнія правительства и отчеты о пребываніи русскихъ пословъ, посланниковъ и дипломатическихъ агентовъ, наход. во Франціи, съ 1681 по 1718 годъ. Сообщено изъ архива Министерства Иностр. Дѣлъ въ Парижѣ. Напечатано подъ наблюденіемъ А. А. Половцова, А. Ѳ. Бычкова и Г. Ѳ. Штендмана. Часть I . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXXV. Памятники дипломатическихъ сношеній древней Россіи съ Польшею въ царствованіе Вел. Кн. Ивана Васильевича, съ 1487 года. Напечатано подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Карпова. Томъ I . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXXVI. Историческія свѣдѣнія о Екатерининской Коммиссіи для сочиненія проекта новаго уложенія. Собраны и напечатаны подъ наблюденіемъ профессора В. И. Сергѣевича. Часть V. . . . . Цѣна 2 р.

Томъ XXXVII. Дипломатическая переписка прусскаго короля Фридриха II съ гр. Сольмсомъ, посланникомъ при русскомъ дворѣ. Сообщ. изъ берлинскаго государ. архива. Томъ изданъ подъ наблюд. Г. Ѳ. Штендмана. Часть II. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXXVIII. Памятники дипломатическихъ сношеній Московскаго государства съ Англіею. Съ 1581 по 1604 годъ. Изданъ подъ наблюденіемъ К. Н. Бестужева-Рюмина. Томъ II . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XXXIX. Дипломатическая переписка англійскихъ посланниковъ при русскомъ дворѣ, съ 1704—1708 г. Сообщено изъ англійскаго государственнаго архива министерства иностранныхъ дѣлъ. Часть III . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XL. Дипломатическая переписка французскихъ посланниковъ и агентовъ при русскомъ дворѣ, съ 1719—1723 г. Напеч. подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Штендмана. Ч. II. . Цѣна 3 р.

Томъ XLI. Памятники дипломатическихъ сношеній Россіи съ азіатскими народами: Кры-

момъ, Казанью, ногайцами и Турціею, за время Великихъ Князей Іоанна III и Василія Іоанновича. Напеч. подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Карпова. Томъ III. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XLII. Бумаги имп. Екатерины II, хранящ. въ Госуд. архивѣ Мин. Иностр. Дѣлъ, съ 1788 по 1796 гг. Собраны академикомъ Я. К. Гротомъ и напечатаны подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Штендмана. Часть V . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XLIII. Историческія свѣдѣнія о Екатерининской Коммиссіи для сочиненія проекта новаго уложенія. Собраны и напечатаны подъ наблюденіемъ профессора В. И. Сергѣевича. Часть VI. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XLIV. Письма барона Мельхіора Гримма къ имп. Екатеринѣ II. Напечат. подъ наблюденіемъ члена совѣта Я. К. Грота . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XLV. Финансовые документы царствованія имп. Екатерины II, императоровъ Павла I и Александра I. Собраны и изданы А. Н. Куломзинымъ, Т. II . . . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XLVI. Донесенія графа Мерси д'Аржанто императрицѣ Маріи Терезіи и государственному канцлеру, графу Кауницу-Ритбергу. Изданы Г. Ѳ. Штендманомъ. Часть II. Цѣна 3 р.

Томъ XLVII. Бумаги посланника Я. И. Булгакова съ 1779—1798. Рескрипты императрицы генераламъ Каховскому и Кречетникову и донесенія ихъ императрицѣ. Томъ изданъ Н. Ѳ. Дубровинымъ . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XLVIII. Дипломатическая переписка императрицы Екатерины II, съ 1762—1764 г. Томъ изданъ барономъ Ѳ. А. Бюлеромъ, при содѣйствіи магистра В. А. Ульяницкаго. Часть I . . . . Цѣна 3 р.

Томъ XLIX. Донесенія французскаго консула въ Петербургѣ Лави и полномочнаго министра при русскомъ дворѣ Кампредона, съ 1722—1724 г. Напеч. подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Штендмана. Ч. III . . . . Цѣна 3 р.

Томъ L. Дипломатическая переписка англійскихъ посланниковъ при русскомъ дворѣ съ 1708—1712 гг. Сообщено изъ англійскаго госуд. архива министерства иностранныхъ дѣлъ. Часть IV. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LI. Дипломатическая переписка Императрицы Екатерины II, съ 1764—1766 г. Часть II. Томъ изданъ барономъ Ѳ. А. Бюлеромъ, при содѣйствіи магистра Ульяницкаго. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LII. Донесенія французскаго посла при русскомъ дворѣ Кампредона съ 1723—1725 г. Томъ изданъ подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Штендмана. Часть IV . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LIII. Памятники дипломатическихъ сношеній Московскаго государства съ нѣмецкимъ орденомъ въ Пруссіи. Томъ изданъ подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Карпова . . . . Цѣна 2 р.

Томъ LIV. Переписка герцога Ришелье съ Императоромъ Александромъ, его министрами и частными лицами.—Бумаги извлечены изъ французскихъ и русскихъ архивовъ. Томъ изданъ подъ наблюденіемъ предсѣдателя Общества А. А. Половцова . . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LV. Протоколы, журналы и указы Верховнаго тайнаго совѣта 1726—1730 г.г. Изданы подъ редакціею Н. Ѳ. Дубровина. Ч. I. (Февраль—Іюль 1726 г.) . . . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LVI. Протоколы, журналы и указы Верховнаго тайнаго совѣта, 1726—1730 гг. Изданы подъ редакціею Н. Ѳ. Дубровина. Ч. II. (Іюль—Декабрь 1726 г.) . . . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LVII. Дипломатическая переписка императрицы Екатерины II, съ 1766—1767 г. Ч. III. Томъ изданъ барономъ Ѳ. А. Бюлеромъ при содѣйствіи магистра Ульяницкаго. Цѣна 3 р.

Томъ LVIII. Донесенія французскаго полномочнаго министра при русскомъ дворѣ Кампредона, за 1725 г. Томъ изданъ подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Штендмана (Ч. V) . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LIX. Памятники дипломатическихъ сношеній Московскаго государства съ Польско-Литовскимъ, съ 1533—1560 г. Томъ изданъ подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Карпова. . Цѣна 3 р.

Томъ LX. Азбучный указатель именъ русскихъ дѣятелей для составленія Русскаго Біографическаго Словаря. Часть I. А—Л. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXI. Дипломатическая переписка англійскихъ посланниковъ при русскомъ дворѣ, съ 1712—1719 г. Сообщено изъ англійскаго государственнаго архива министерства иностранныхъ дѣлъ. Часть V . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXII. Азбучный указатель именъ русскихъ дѣятелей для составленія Русскаго Біографическаго Словаря. Часть II. М—Ѳ . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXIII. Протоколы, журналы и указы Верховнаго тайнаго совѣта съ 1 января по конецъ Іюня 1727 года. Часть III. Изданы подъ редакціею Н. Ѳ. Дубровина. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXIV. Донесенія французскаго полномочнаго министра при русскомъ дворѣ Кампредона, и повѣреннаго въ дѣлахъ Маньяна, за 1726 и 1727 г. по 7 Мая. Томъ изданъ подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Штендмана. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXV. Дипломатическіе акты, изъ архива князя Репнина, относящіеся до Тешенскаго конгресса 1779 г., изданные профессоромъ Ф. Ф. Мартенсомъ. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXVI. Дипломатическая переписка англійскихъ посланниковъ при русскомъ дворѣ съ 1728—1733 гг. Сообщено изъ англійскаго государственнаго архива министерства иностранныхъ дѣлъ. Ч. VI . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXVII. Дипломатическая переписка Императрицы Екатерины II съ 1767—1768 гг. Ч. IV. Томъ изданъ барономъ Ѳ. А. Бюлеромъ при содѣйствіи магистра Б. А. Ульяницкаго . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXVIII. Историческія свѣдѣнія о Екатерининской коммиссіи для сочиненія проекта новаго уложенія. Собраны и напечатаны подъ наблюденіемъ профессора В. И. Сергѣевича. Ч. VII . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXIX. Протоколы, журналы и указы Верховнаго тайнаго совѣта, съ 1 Іюля по конецъ Декабря 1727 г. Ч. IV. Изданы подъ редакціею Н. Ѳ. Дубровина . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXX. Дипломатическія сношенія Россіи съ Франціей въ эпоху Наполеона I. Ч. I. 1800—1802 гг. Изданы подъ редакціею А. С. Трачевскаго. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXI. Памятники дипломатическихъ сношеній Московскаго государства съ Польско-Литовскимъ, съ 1560—1570 гг. Изданы подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Карпова. . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXII. Дипломатическая переписка прусскаго короля Фридриха II, съ графомъ Сольмсомъ, посланникомъ при русскомъ дворѣ. Сообщена изъ берлинскаго государственнаго архива. Издана подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Штендмана. Ч. III . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXIII. Бумаги графа Арсенія Андреевича Закревскаго. Изданы подъ редакціею Н. Ѳ. Дубровина . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXIV. Бумаги Высочайше учрежденнаго, 6 Декабря 1826 г., «Особаго секретнаго комитета». Изданы подъ редакціею Предсѣдателя Общества . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXV. Донесеніе французскаго повѣреннаго въ дѣлахъ при русскомъ дворѣ Маньяна, за 1727—1730 гг., и предписаніе французскаго министерства. Изданы подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Штендмана. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXVI. Дипломатическая переписка англійскихъ посланниковъ при русскомъ дворѣ, за 1733 — 1736 гг. Сообщено изъ англійскаго государственнаго архива министерства иностранныхъ дѣлъ. Часть VII . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXVII. Дипломатическія сношенія Россіи съ Франціей въ эпоху Наполеона I. Часть II, 1803—1804 гг. Изданы подъ редакціею А. С. Трачевскаго . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXVIII. Бумаги гр. Арсенія Андреевича акревскаго, 1812—1831 гг. Часть II. Изданы подъ редакціей Н. Ѳ. Дубровина . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXIX. Протоколы, журналы и указы Верховнаго тайнаго совѣта, съ Января по конецъ Іюня 1728 г. Часть V. Изданы подъ редакціей Н. Ѳ. Дубровина . . . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXX. Дипломатическая переписка англійскихъ посланниковъ при русскомъ дворѣ, съ Августа 1736 по конецъ 1739 г. Сообщена изъ англійскаго государственнаго архива министерства иностранныхъ дѣлъ. Часть VIII . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXXI. Донесенія французскаго повѣреннаго по дѣламъ, Маньяна, и распоряженія французскаго правительства, за 1730—1733 гг. Часть VIII. Изданы подъ наблюденіемъ Г. Ѳ. Штендмана . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXXII. Дипломатическія сношенія Россіи съ Франціей въ эпоху Наполеона I. Часть III, 1805—1806 гг. Изданы подъ редакціей А. С. Трачевскаго. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXXIII. Политическая переписка Императора Наполеона I съ генераломъ Савари 1807 г. Извлечена изъ Парижскихъ архивовъ: министерства иностранныхъ дѣлъ и національнаго . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXXIV. Протоколы, журналы и указы Верховнаго Тайнаго Совѣта съ Іюля по конецъ 1728 г. Часть VI. Изданы подъ редакціей Н. Ѳ. Дубровина. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXXV. Дипломатическая переписка англійскихъ посланниковъ при русскомъ дворѣ, съ 1740 г. по 3 марта 1741 г. Сообщена изъ англійскаго государственнаго архива министерства иностранныхъ дѣлъ. Часть IX . . . . Цѣна 3 р.

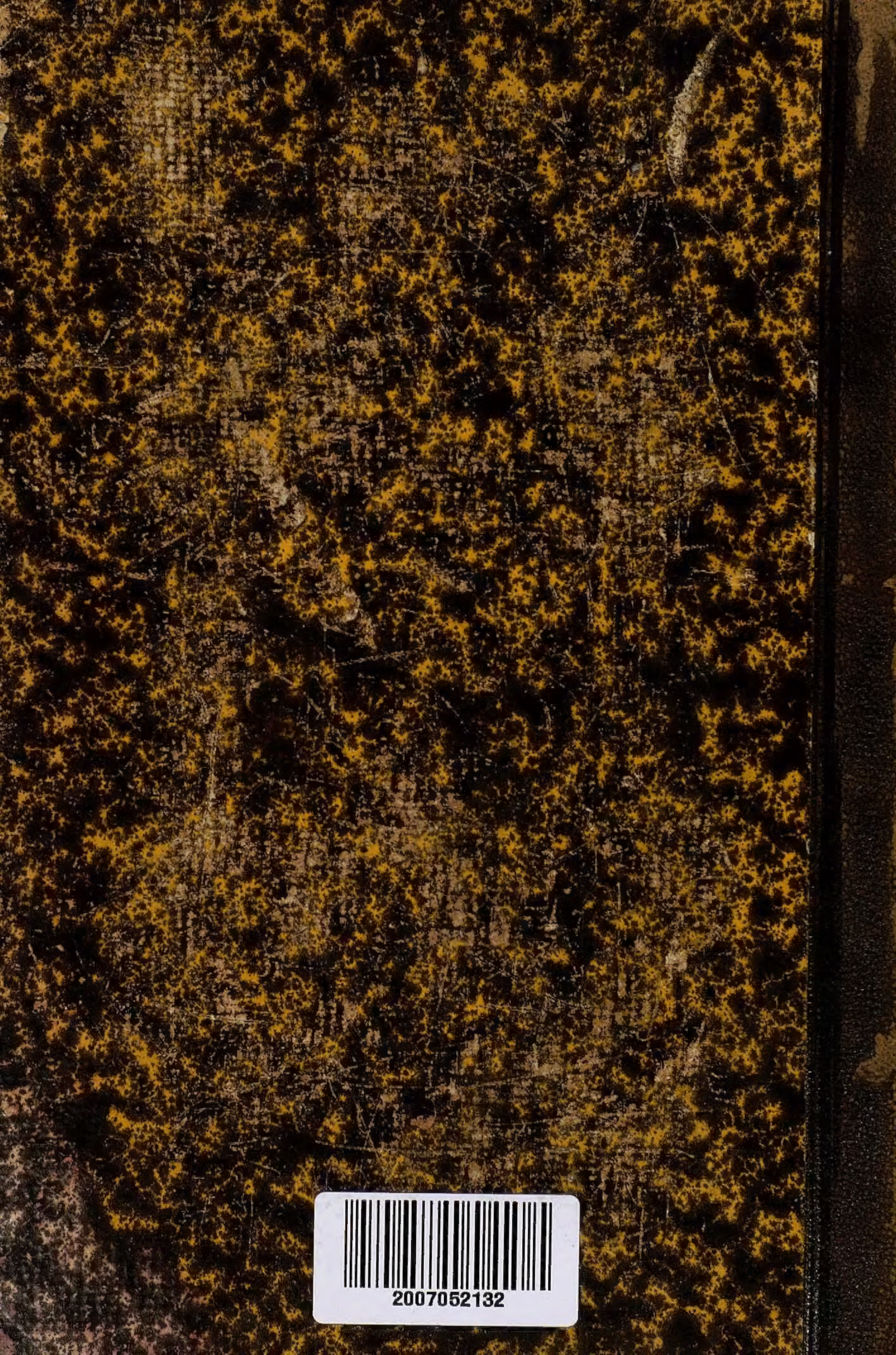
Томъ LXXXVI. Донесеніе французскаго посла при русскомъ дворѣ маркиза де-ла-Шетарди также и распоряженія французскаго правительства за 1739—1740 гг. Часть IX. Изданы подъ редакціей Г. Ѳ. Штендмана . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXXVII. Дипломатическая переписка Императрицы Екатерины II, за 1768—1769 гг. Часть V. Томъ изданъ подъ наблюденіемъ барона Ѳ. А. Бюлера при содѣйствіи магистра В. А. Ульяницкаго. . . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXXVIII. Дипломатическія сношенія Россіи съ Франціей въ эпоху Наполеона I; 1807 годъ. Часть IV. Томъ изданъ подъ редакціей А. С. Трачевскаго . . . Цѣна 3 р.

Томъ LXXXIX. Посольство графа П. А. Толстаго въ Парижѣ въ 1807 и 1808 гг. Томъ изданъ подъ редакціей Н. К. Шильдера. Цѣна 3 р.

Къ каждому тому Сборника приложенъ азбучный указатель личныхъ именъ.


2007052132